

**ДО
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ**

КОНЦЕПЦИЯ

ЗА

**СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – СВИЛЕНГРАД,**

изготвена

от

Маргарит Илиев Камбуров – прокурор при РП – Свиленград, на основание чл.194б, ал.1, т.2 от ЗСВ във връзка с участие в конкурс за избор на Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура – Свиленград, обявен с решение на ВСС по Протокол № 47/23.10.2014г.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

На основание чл.194б, ал.1, т.2 от ЗСВ и чл.4, ал.21 т.7 от Правилата за избор на административни ръководители на органите на съдебната власт предлагам на Вашето внимание настоящата концепция за стратегическо управление на Районна прокуратура – Свиленград в качеството си на кандидат за заемане на длъжността „административен ръководител – районен прокурор” на Районна прокуратура – Свиленград. Тази концепция е изготвена съобразно основните ми виждания по отношение на ръководството на Районна прокуратура – Свиленград, спецификата на региона, Закона за съдебната власт, Плана за действие на Прокуратурата на РБ за периода 01.09.2013г. – 01.05.2015г., приет с Решение на ВСС по протокол № 30/24.07.2013г. и утвърдения от Главен прокурор на РБ Пакет от мерки за изпълнение на препоръките от Доклада на ЕК от 22.01.2014г.

Концепцията съдържа:

- лична мотивация за заемане на длъжността;
- анализ и оценка на състоянието на РП – Свиленград;

- очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност на РП – Свиленград;
- набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното достигане.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Работата ми в системата на Прокуратурата на Република България започва на 16.07.2001г. като младши прокурор в РП – Харманли, след като завърших юридическия факултет на Пловдивския университет „Паисий Хилендарски“. След това от 11.11.2002г. бях преназначен на длъжността „младши прокурор“ в РП – Хасково. В последната от 16.07.2003г. до 04.10.2004г. изпълнявах длъжността „прокурор“. След това осъществих петгодишен мандат като районен прокурор на РП – Свиленград, а от 04.10.2009г. в същата съм на длъжността „прокурор“. Поради служебна необходимост съм бил командирован да изпълнявам длъжността „прокурор“ в РП - Димитровград() и РП – Харманли (). Дългогодишната ми работа в системата на прокуратурата в неедна районна прокуратура, но преимуществено в Районна прокуратура – град Свиленград, ми дава увереност за добро познаване, както естеството на прокурорската работа, като и на особеностите на Свиленградския съдебен район в най-малките им детайли. Натрупах и немалък управленски и административен опит, като си направих съответните констатации, анализи и изводи. На тази база съм убеден, че мога да се справя и да отговоря на високите очаквания в настоящия момент към работата на административния ръководител на Районна прокуратура – Свиленград. Притежавам способност да работя в колектив и отношенията ми с колегите – магистрати и служители, се основават на уважение, коректност и принципност. Считаю, че с работата си до момента, съм доказал своя висок професионализъм, организационни възможности и в същото време притежавам нужната решителност да отстоявам позициите си.

Считаю, че всеки следващ административен ръководител на РП – Свиленград е длъжен от една страна на запази постигнатите от предшественика му положителни резултати и да надгражда с конкретни правила за администриране и стремеж към все по-висок професионализъм и ефективност в работния процес, а от друга – да насочи усилията си към преодоляване на констатирани повтарящи се слабости или недостатъци в работата на този орган на съдебната власт. Запознат съм с достиженията и положителните практики, наложени в Районна прокуратура – Свиленград, а също така и с проблемите, съпътстващи дейността на прокурорите. Отчитам като предимства натрупания житейски опит и възможността, която съм имал да участвам в правораздаването на различни районни прокуратури, което ми даде възможност да се запозная непосредствено

от „първо лице” с прокурорската и съдебна практика в други съдебни райони, от които да може да се черпи положителен опит в създадената организация. В случай, че бъде избран за административен ръководител ще следвам принципа на приемственост в работата по отношение на добрите практики и ще дам всичко от себе си за създаване на по-добра работна среда и микроклимат за прокурори и служители, за своевременно предприемане на адекватни действия за преодоляване на констатираните слабости и за максимална ефективност в работата на прокуратурата, без която не може да си върнем доверието в обществото и да постигнем повишаване на авторитета на съдебната власт. Имам необходимата воля и желание да бъда полезен на колегите си и на институцията.

Административният ръководител следва да гради авторитета си пред магистратите и служителите с личен пример и труд, почтеност, безпристрастно и мотивирано отстояване на предприетите инициативи, както и последователно и постоянно следване на прозрачни и конкретни правила за работа.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РП – СВИЛЕНГРАД; ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА РП – СВИЛЕНГРАД

Съдебно-следствения район на РП – Свиленград обхваща територията на общините Свиленград и Любимец с обща площ от 1040 кв.км.и население около 37 000 души. Но характерното географско разположение на района, наличието на ПП - I-8/магистрала, А-1/, ГКПП “Капитан Андреево“, ГКПП“Капитан Петко Войвода” и Митница – Свиленград, водят до променлива динамика и изменчивост на престъпността в района, както по определени видове, така и по степен и характер. Това води до образуване и наблюдение на наказателни производства по характерни видове престъпления – престъпления против митническия режим, престъпления против паричната система, престъпления против реда на управлението - по чл.279 и чл.280 от НК. Последните са придобили белезите на сруктуроопределящи за района на РП – Свиленград и в тази връзка ще посоча съвсем накратко някои статистически данни за 2013 година.

През 2013 година в РУ на МВР - Свиленград са били регистрирани 830 броя престъпления, като от тях са разкрити 147 броя. За сравнение броя на регистрираните престъпления през 2012 година в РУ на МВР - Свиленград е бил 483 броя престъпления, като от тях са разкрити 185 броя, а през 2011 година са били регистрирани 599 броя престъпление, разкрити 198 броя. Следва да се отбележи, че през 2013 година ръста на количествените показатели на престъпността, регистрирана от РУ на МВР - Свиленград се увеличава значително в сравнение с 2012г. и 2011г. за сметка на разкриваемостта, която през 2013 година е

едва 17,7 %, като през 2012 година е била 38 %, а през 2011 година е била 33 %. Част от увеличаването на регистрираната престъпност през отчетната година се дължи на увеличени броя престъпления против интелектуалната собственост, от които по-голяма част са с неустановен извършител, както и на тежката икономическа обстановка в страната и увеличаването на броя на лицата без доходи.

През 2013г. в ГПУ-Ново село са били регистрирани 23 броя престъпления, като всички са били разкрити. За сравнение през 2012 година са били регистрирани 33 броя престъпления от които 16 броя са разкрити, а през 2011 година са били регистрирани 42 броя престъпление от които всичките са били разкрити.

През 2013г. в ГПУ-Свиленград са били регистрирани общо 730 престъпления от които 537 разкрити, като за 2012г. са били регистрирани 549 броя престъпления от които 548 броя разкрити, а през 2011г. са били регистрирани общо 407 броя престъпления от които 381 бр. разкрити. През 2013г. се наблюдава 73,56 % разкриваемост, като през 2012г. е била 100 % разкриваемост, а през 2011г. е била 95 %..

През 2013г. структурата и динамиката на престъпността в района ни се разглежда като пряка и непосредствена последица обусловена, както от обществено – икономическите така и от социалните и демографски фактори. Членството на Република България в Европейския съюз я прави привлекателна дестинация за лица, граждани на страни от Азия, Африка и Близкия Изток, които правят опити да преминат или да бъдат преведени нелегално през границата на страната, което пък от своя страна води до установяване на тенденция на ръст, през отчетния период на регистрирани престъпления по чл.279 и чл.280 от НК в зоната на охранявания участък от българо-гръцката и българо-турската граница, явяваща се външна такава за Европейския съюз. Чувствителното увеличаване на този вид регистрирани престъпления през отчетния период се дължи на водените граждански войни в страни от арабския свят, както и продължаващите терористични актове там, което принуждава гражданите на тези страни да търсят закрила за живота си. Броят на наблюдаваните от РП – Свиленград дела по Глава осма – „Престъпления против дейността на държавни органи и обществени организации и лица, изпълняващи публична функция” през 2013 година е бил 492, който класифицира тези досъдебни производства като структуроопределящи. На второ място по брой са делата, водени за престъпления срещу собствеността – 399 броя. Значителен дял имат и делата, водени за престъпления против правата на гражданите – 184 броя, за общоопасни престъпления – 111 броя и за документни престъпления - 91 броя.

През 2013 година общо наблюдаваните от РП-Свиленград досъдебни производства са 2131 или с 13,4 % повече от 2012 година, когато са били 1880 броя и с 18,3 % повече от 2011 година, когато са били наблюдавани 1801 броя.

През 2013 година РП-Свиленград е внесла в РС-Свиленград 725 прокурорски акта, като през 2012 година са били 793 прокурорски акта, а през 2011 г. са били внесени 640 прокурорски акта.

От внесените в съда прокурорски актове през 2013 година 148 броя са обвинителните актове, като през 2012 година са 196 броя, а през 2011 г. са 216 броя.

Внесените в съда споразумения през 2013 година са 553 броя, като за 2012 година са 564 броя, а през 2011 година са били 399 броя.

С предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание на основание чл.78а от НК през 2013 година са внесени 24 броя досъдебни производства, като за 2012 година са внесени 33 броя, а през 2011 година са били внесени 25 броя.

През 2013 година е налице лек спад на внесените прокурорски актове в съда с 8,6 % по-малко от 2012 година, което се дължи на увеличаване броя на престъпленията свързани с граничния режим, извършени от лица, бягащи от гражданските войни и терористични актове в страните от арабския свят, търсещи закрила за живота си в Р. България, образуванията за които преписки биват прекратявани с оглед причините подтикнали лицата да извършат престъпленията.

През 2013 година са били предадени на съд общо 1260 лица, като през 2012 година са били предадени на съд общо 1172 лица, а през 2011 година 992 лица.

Налице е увеличаване на предадените на съд лица в сравнение с предходната година със 7,5 %.

През 2013 г. РС-Свиленград е постановил осъдителни и санкционни решения общо 748 бр., като влезлите в сила са 756 броя срещу 1270 лица, като за 2012 година са поставени общи 842 броя решения, като влезлите в сила са 977 броя срещу 1196 лица, а през 2011 година РС-Свиленград е постановил осъдителни и санкционни решения 593 броя, като влезли в сила са 636 броя срещу 984 лица.

Констатира се, че през 2013 година броя на поставените от съда решения е с 11.2 % по-малко от изминалата 2012 година и с 26.2 % повече от 2011 година за сметка на повишаване броя на осъдените лица с 6.2% повече от 2012 година и с 29.1 % от 2011 година.

Влезлите в сила осъдителни и санкционни съдебни решения през 2013 г. са 756 броя, а през 2012 год. са 977, през 2011 г.- 636 броя.

През 2013 година общо върнатите дела от съда на прокуратурата през 2013 година са 13 броя, което представлява относителен дял от 1,77 % от общо внесените в съд дела, което е един много добър показател.

Досежно оправдателните присъди следва да се посочи, че по този показател дейността на РП – Свиленград е на сравнително добро ниво. През 2013 година има постановена само една оправдателна присъда, която през 2014 година е влязла в сила. Една постановена оправда-

телна присъда има и за 2014 година, която е влязла в сила, но Главния прокурор е внесъл искане за възобновяване на производството. Взетите мерки, разписани в Указание за подобряване работата в Прокуратурата на РБ по наказателно-съдебния надзор, утвърдени със Заповед № ЛС – 43/17.12.2013г. на Главния прокурор дават целения резултат и следва да продължат да се спазват стриктно.

Горесцитираните данни дават основание да се смята, че прокурорите в РП Свиленград в работата си са изпълнявали много добре задълженията си в съответствие със законите на страната и съобразно указанията на горестоящите прокуратури, с което са допринесли за осъществяване на основните функции на прокуратурата. Служителите в прокуратурата са обработвали постъпващата информация стриктно, бързо и своевременно, което е видно от водените регистри в прокуратурата. Отношенията в прокуратурата, както и с останалите правозащитни органи, са на добро ниво, което е довело до повишаване на ефективността на работата.

Кадрова обезпеченост

Щатът на РП-Свиленград към момента е за седем прокурори и един за младши прокурор, като един от щатове за прокурор е незает. Щатните бройки на съдебните служители в РП – Свиленград са 10, като включват „административен секретар“, „младши специалист – счетоводител“, „шофьор – призовкар“, „чистач“, „завеждащ служба „Регистратура и деловодство“, „съдебен секретар“ и 4 длъжности за „съдебен деловодител“. Този щат на личния състав позволява една оптимална натовареност на прокурорите. Съдебните служители от своя страна обработват постъпващата информация стриктно, бързо и своевременно, което е видно от водените книги в прокуратурата.

Дежурствата на прокурорите и съдебните служители се осъществяват съобразно изготвен месечен график, изпращан за сведение на съответните структури на МВР, ОП и Митница – Свиленград. Преписките и делата, постъпващи в прокуратурата се разпределят чрез програмния продукт „Law Choice“ на принципа на случайния подбор. След разпределение на преписката или досъдебно производство на конкретен прокурор започва непосредственото ръководство и надзор, осъществявано от него до решаването им по същество. В случаите на изготвяне и внасяне на обвинителен акт, наблюдаващия прокурор участва и в съдебното производство до приключването му пред първа инстанция.

С оглед реализиране в пълна степен на принципа за екипност, ще следва да се предвиди възможност за прокурора, давал указания за първоначалните следствени действия по разследването по бързи и незабавни производства, да поеме по-нататъшното ръководство и надзор и

да го реши по същество. Това ще доведе до оптимизиране на прокурорския ресурс и конкретизиране на правомощия и отговорности.

Материално-техническа обезпеченост

РП - Свиленград ползва работни помещения в сградата на Съдебната палата – Свиленград и един кабинет в сградата на РУ на МВР - Свиленград. В съдебната палата помещенията са 5, от които три прокурорски кабинета, 1 стая, в която се помещава деловодството и административния секретар и 1 стая за архив. Всички кабинети са оборудвани с компютри, с правно-информационни продукти и счетоводни програми и са създадени условия за работа. Помещенията, с които разполага РП Свиленград са крайно недостатъчни. В помещението в което се намира деловодството, работят 7 служителки, като след разполагането на работните бюра и офис техниката пространството е изключително оскъдно. Това помещение е свързано и с прием на молби и документи от граждани, адвокати, служители на МВР и др., като същевременно се извършва цялостната обработка на постъпващата и изпращаната кореспонденция на прокуратурата. Липсва помещение, което да бъде обособено като склад за веществени доказателства, каквото следва да има съобразно Правилника за дейността на прокуратурата. За архивното помещение не съществува възможност да по-нататъшна адаптация и преобразуване. Това налага търсене на други възможности за обезпечаване на сграден фонд, който да отговаря на съвременните изисквания към условията за работа в съдебната система. Недостига на работни помещения и разположението на съществуващите е довело до липса на охраната им и личния състав от Съдебна охрана.

Обезпечеността на РП-Свиленград с компютърна техника към момента е задоволителна. Работните места за прокурорите и на служителите в деловодството са оборудвани с компютърни конфигурации, но голяма част от тях са физически и морално остарели, което ще наложи тяхното поэтапно обновяване. Всички прокурори и служители, изпълнението на чиито задължения изисква работа с компютър, имат достъп до Интернет и служебния сайт на Прокуратурата, чрез който се осъществява достъп до ПИС „Апис”. В РП – Свиленград се използва УИС-2, като са определени служители, които отговарят за правилното и точно въвеждане на данните в системата. Всички прокурори и служители са запознати с указанията за работа със системата..

III. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

Определянето на целите и насоките за развитие и подобряване на дейността на РП – Свиленград е в пряка връзка с функциите на адми-

нистративния ръководител по организиране и ръководене на тази дейност. В работата си до момента винаги съм се ръководил от принципите за стриктно спазване на закона, безпристрастност, срочност, точно и своевременно изпълнение на указанията на горестоящите прокуратури, компетентно и справедливо решаване на поставените задачи, толерантност, почтеност и прозрачност, от които ще се водя и в бъдещата си работа.

В случай, че ми бъде гласувано доверие и бъда избран за административен ръководител ще работя за подобряване на дейността на РП – Свиленград в следните насоки:

- Ефективно използване на предоставените бюджетни средства с оглед добро стопанисване и поддръжка на съществуващия сграден фонд, своевременно планирани ремонти за съхраняване на съществуващата материално-техническа база, стриктен контрол по отношение на осъществяваните разходи и недопускане на превишаване на заложените лимити;
- Търсене на адекватни възможности за подобряване и разширяване на наличния сграден фонд;
- Непрекъснато повишаване на квалификацията на прокурорите, както се осигури, както участието им в съответни обучителни мероприятия и семинари, така и да се насърчава мотивацията им за самообучение;
- Насърчаване повишаването на квалификацията на служителите чрез включване в обучителни мероприятия, съобразени с конкретните нужди, поддържане на висок стандарт за обслужване на гражданите и спазване на етичните правила;
- Осигуряване на взаимозаменяемост на служителите и съвместяване на повече задължения;
- Осъществяване на постоянен контрол за точно, правилно и своевременно въвеждане на данни в УИС-2;
- Засилване функциите на наблюдаващия прокурор при осъществяването на ръководството и надзора на досъдебното производство и насърчаване личното му участие в процесуално-следствени действия;
- Планиране и провеждане на редовни периодични общи събрания на прокурорите от РП – Свиленград за обсъждане на възникнали проблеми и уеднаквяване на прокурорската практика;
- Инициране на срещи със съдиите от РС – Свиленград за анализиране и обсъждане на прокурорска и съдебна практика в района;
- Повишаване качеството на прокурорската работа, особено досежно внасяните в съд прокурорски актове, с оглед намаляване на върнатите от съда дела и постановени оправдателни присъди, чрез извършване на периодични работни съвещания както между про-

- курорите, така и с участието на разследващи органи, за преодоляване на допуснати слабости и отстраняването им за в бъдеще.
- Стриктно спазване на принципа за случайното разпределение на преписките и делата съгласно чл.9 от Закона са съдебната власт. Включване на административния ръководител в същинската прокурорска дейност с не по-малко от 50% натовареност във всички групи от системата за разпределение при пълна кадрова обезпеченост.
 - Ефективно използване на електронните регистри, както за предоставяне на информация, така и за упражняване на контрол от административния ръководител за сročността и ефективността на работата на разследващите органи и наблюдаващите прокурори;
 - Приоритетна работа по дела с предмет корупционни престъпления съгласно утвърдения Единен каталог със Заповед № ЛС-726/18.03.2014г.;
 - Създаване на условия за разследване и решаване на делата в законните срокове, ритмично и чрез използване на необходимата методическа помощ и пряк контрол от страна на горестояща прокуратура, съобразно Указание за специален надзор, утвърдено със Заповед № ЛС - 729/18.03.2014г. на Главен прокурор на РБ;
 - Подобряване на сročността и особено на качеството на разследване, като се оптимизира максимално дейността на разследващите органи с цел недопускане на неоснователно и безпричинно удължаване на сроковете по дела без правна и фактическа сложност;
 - Подобряване на работата по досъдебни производства, водени срещу лица с три и повече неприключени наказателни производства, досъдебни производства с продължителност на разследването над една година, както и досъдебни производства с обвиняеми лица, по отношение на които биха могли да се приложат разпоредбите на глава 26 от НПК чрез стриктен контрол на прокурорската работа по тези дела и на адекватността на взетите мерки за неотклонение и създаване при необходимост на съвместни екипи за разследване от прокурори, разследващи органи и експерти;
 - Продължаване на добрите тенденции относно широкото приложение на бързото и незабавно производство като форми за разследване;
 - Повишаване на качеството на прокурорските актове и съобразяването им със съдебната практика. Анализиране на причините, довели до постановяване на оправдателни присъди и до връщане на дела от съда съобразно „Указание за подобряване организацията на работата в Прокуратурата на РБ по наказателно-съдебния надзор”, утвърдени със Заповед № ЛС-4133/17.12.2013г. на Главния прокурор. Предприемане на конкретни мерки за намаляване на броя на върнатите от съда дела;

- Подобряване на взаимодействието с контролните органи на регионално ниво и местните държавни органи, както при извършване на проверки по надзора за законност и защита правата на гражданите, така и при решаване на преписки по следствения надзор;
- Подобряване на взаимодействието с органите на РУ на МВР - Свиленград, като особено се обърне внимание на работата им, свързана с битовата престъпност и повишаване на степента на разкриваемост;
- Подобряване взаимодействието с органите на Митница - Свиленград, ГПУ – Свиленград и ГПУ – Ново село с оглед реализиране на екипния принцип в неговата цялост от момента на започване на разследването до неговото приключване;
- Активиране и насърчаване на дейността на прокурорите в РП - Свиленград по самосезиране при обективна необходимост и предпоставки за това.

Уважаеми членове на ВСС, уверявам Ви, че ако получа вашето доверие и бъда избран за административен ръководител на РП - Свиленград ще вложя цялото си старание и професионален опит, за да реализирам идеите, изложени в настоящата концепция.

13 ноември, 2014г..
град София

С уважение:

