

**ДО  
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ НА  
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**К О Н Ц Е П Ц И Я**

**за стратегическо управление на  
Районна прокуратура гр.Свиленград**

**от Мария Михайлова Кирилова-  
прокурор при Районна прокуратура гр.Свиленград,**

правно основание чл.194 б , ал.1, т.2 от Закона за съдебната власт

Относно участие в конкурс за избор на Административен ръководител  
-Районен прокурор на Районна прокуратура – гр.Свиленград

***УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,***

В качеството си на кандидат в откритата процедура по избор за длъжността-Административен ръководител на Районна прокуратура-Свиленград и на основание чл.194б ал.1 т.2 от Закона за съдебната власт и чл.4 ал.2 т.7 от Правилата за избор на административни ръководители на органите на съдебната власт представям на Вашето внимание настоящата концепция, в която излагам идеите и вижданията си за ролята на административния ръководител и за начина на управление на ръководената от него институция.

**Лична мотивация за заемане на длъжността**

Трудовата ми дейност започна на 19.07.1999 година като следовател в Териториален следствен отдел гр.Харманли, а от 01.05.2006 година работя в системата на Прокуратурата на Република България като „прокурор“ в Районна прокуратура - гр.Свиленград.

С решение на ВСС по т.39 на Протокол № 1/07.01.2010 г. съм повишен в ранг „прокурор във АП“, а с Заповед с № ЛС-4100/16.12.2013 год. на Главен Прокурор на основание чл.138 т.1 от ЗСВ съм поощрена с

отличие „служебна благодарност“ за висок професионализъм и образцово изпълнение на служебните задължения в цялостната ми работа.

В системата имам общо 15 години стаж, от които 8 години прокурорска дейност – време, през което се наблюдаваха обществени катаклизми, икономически върхове и спадове и през което преминавам водена единствено от желанието да бъда професионалист, да се гордея с работата си, името ми на „прокурор“ да е гаранция за справедливост, честност, обективност и етичност и да бъда преди всичко „човек“. Вярвам, че с работата си не съм опетнила лицето на прокуратурата, а опитът, който съм придобила, като разследващ орган и като прокурор, ми дава увереност, че познавам добре спецификата на работата на досъдебното производство. Познавам актуалните проблеми и възможностите за решаването им. Целият си опит съм придобила в съдебния район на Хасковска окръжна прокуратура, поради което съм част от колектива на магистрати за района и съм участвала активно в развитието му. От друга страна при отсъствието на административния ръководител на Районната прокуратура съм изпълнявала неговите функции, което ми е дало възможност да натрупам и управленски и административен опит.

Притежавам способност да работя в колектив и отношенията ми с колегите магистрати и съдебни служители се основават на уважение, коректност, принципност и доверие. Считаю, че с работата си до момента съм доказала своя професионализъм, организационни възможности и в същото време притежавам нужната решителност да отстоявам позициите си. На базата на този изграден опит дойде в мен увереността да кандидатствам за длъжността „Административен ръководител“. Това мое решение не е израз на необосновано самочувствие, то е резултат на осъзната от мен отговорност за последиците от действията ми, крачка в професионален план и по тази причина реших да предприема тази стъпка и да извървя този път с всички отговорности за това.

Административният ръководител е човека, който трябва да внушава доверие с професионалния си опит, да изгражда доверие с управленските си решения, да създаде правилата и да ги спазва. Той е човекът, който трябва да обедини колегите магистрати и съдебни служители в един екип, да носи лична отговорност и отговорност за всеки един от тях. Вярвам, че имайки уважението на колегите си, ясната представа за това, което искам да постигна и начина, по който да го направя ще успея да реализирам това.

Постигнатите положителни резултати, от страна на досегашния административен ръководител, ме мотивират да поема отговорност за тяхното развитие и запазване. Приемствеността ще е в основата, за да се изградя като административен ръководител и ще положя максимални усилия да запазя постигнатите от предшественика ми положителни резултати, да ги „надградя“, да усъвършенствам управлението на Районна прокуратура-гр.Свиленград и да постигна по-голямо обществено доверие в

почтеността и в професионализма на хората, които работим в съдебната система.

В случай, че бъде избрана за административен ръководител, ще следвам принципа на приемственост в работата по отношение на добрите практики и ще дам всичко от себе си за запазване на етична и колегиална работна среда и микроклимат за прокурори и съдебни служители, за своевременно предприемане на адекватни действия за преодоляване на констатирани слабости и за максимална ефективност в работата на прокуратурата. Аз вярвам, че ще бъде подкрепена морално и подпомагана от колегите си, познавайки тяхната етика, професионална отговорност и готовност за работа. Всичко това е израз и на желанието ми за цялостно повишаване и утвърждаване на авторитета на прокуратурата пред обществото. Имам необходимата воля и желание да бъде полезна на колегите си и на институцията.

### **Анализ и оценка на състоянието на органа на съдебна власт. Очертаване на достиженията и проблемите в досегашната му дейност.**

За да се изведе ясна картина на състоянието на Районна прокуратура Свиленград като орган на съдебната власт, е необходимо да се посочат определящите го показатели.

На първо място - в териториален аспект като орган на съдебната власт Районна прокуратура-Свиленград осъществява дейността си в района на две общини, а именно Община Свиленград и Община Любимец, като общата площ на обслужвания район е 1 040 кв. км. с население надвишаващо 35 000 човека в общо 32 населени места, от които два са градовете.

Община Свиленград има уникалната даденост да бъде едновременно граница на Хасковска област, на България и на Европейския съюз. През общината преминава основен Евро-Азиатски инфраструктурен коридор („Лондон – Делхи“), който преминава надлъжно през страната и при Капитан Андреево се явява най-важния граничен пункт на Европейския съюз филтриращ връзките и влиянието между Изтока и Запада. На територията на Общината се намира и ГКПП „Капитан Петко войвода“ който свързва България и Гърция.

Особеност на граничните райони е, че в тях наред с общата престъпност характерна за всички региони за страната, има и специфична такава, която се наблюдава само в тях /трансгранични престъпления/. Характерното за района обслужван от Районна прокуратура Свиленград, че преобладаващия вид трансгранични престъпления, които се разкриват, разследват и наказват са тези по чл.279 и чл.280 от НК- Престъпленията против реда на управлението -раздел I на глава VIII от НК. Поради географското си разположение и близостта на българо-турската

граница, която е в района на Община Свиленград е една от най-силно изложените на риск от нелегално преминава на хора и по тази причина, тези престъпления си остават структуроопределящи за района на действие на РП-Свиленград. За 2013 година новообразуваните наказателни производства за престъпления по чл.279 от НК са били 409 броя, а по чл.280 от НК- 80 броя или общо те представляват 35,43 % от новообразуваните наказателни производства. Това се обяснява с характерното географско разположение на района, наличието на ГПП - I-8/магистрала, А-1/, ГКПП "Капитан Андреево", ГКПП - "Капитан Петко Войвода" и Митница-Свиленград, които водят до преобладаващата престъпност свързана с нарушения на граничния режим и както вече подчертах са структуроопределящи за района на действие на РП-Свиленград.

В структурно отношение най-голям дял заемат делата за „Престъпления против дейността на държавни органи и обществени организации и лица, изпълняващи публична функция“ като през 2013 година са наблюдавани 492, като в тази глава са и „Престъпленията против реда на управлението“, на следващо място са „Престъпления против собствеността“-399 броя; „Престъпления против правата на гражданите“-184 броя; „Общопасни престъпления“-111 бр., „Документни престъпления“ - 91 броя „Престъпления против стопанството“ - 44 броя, „Престъпления против личността“ – 29 броя, „Престъпления против брака и семейството“ -19 броя и „Престъпления против реда и общественото спокойствие“ - 10 броя.

Предвид изискването за анализ и оценка на състоянието на органа на съдебната власт, ще се спра накратко на някои статистически показатели, които най-точно характеризират дейността на РП-гр.Свиленград и които я определят като една от най-натоварените прокуратури в страната.

През отчетната 2013 година прокурорите от Районна прокуратура-Свиленград са наблюдавали общо 2131 броя досъдебни производства или с 13,4 % повече от 2012 година когато са били 1880 броя и с 18,3 % повече от 2011 година, когато са били наблюдавани 1801 броя досъдебни производства. В сравнение през 2013 година наблюдаваните досъдебни производства са с 251 броя повече от 2012 година

Новообразувани са били 1380 досъдебни производства, като през 2012 година те са 1172 броя, а през 2011 година- 1025 досъдебни производства.

Решените досъдебни производства от прокурорите в РП-гр.Свиленград през 2013 година са 1702 броя досъдебни производства, като се забелязва тенденция на увеличаване спрямо решението през 2012 година - 1695 броя и спрямо 2011 г., когато са решени 1626 досъдебни производства. Тази тенденция на повишаване броя на решените досъдебни производства се дължи на увеличаване броя на наблюдаваните досъдебни

производства през отчетната година и пределната мобилизация в работата на прокурорите и разследващите органи.

Районна прокуратура-Свиленград през отчетната година е наблюдавала общо 158 броя незабавни производства и 454 бързи производства, като през 2012 година наблюдаваните НП са били 274 броя и 356 броя БП, а през 2011 г.-86 незабавни производства и 308 бързи.

Наблюдава се намаляване броя на наблюдаваните незабавните производства през 2013 г. за сметка на бързите производства, но това се обяснява с трудностите, които възникнаха с големия брой незаконно преминаващи държавната граница през отчетния период лица, което затрудни работата на разследващите органи с оглед установяване самоличността на лицата, намиране на преводач от съответен език / в много случаи се касаеше за редки езици/, установяване дали не се касае за лица търсещи закрила от военни конфликти и преследване на расова или религиозна основа.

Общия брой на приключените през отчетната година досъдебни производства разследвани по общия ред са 842 броя, от които 610 в двумесечен срок, 201 в шестмесечен срок и едва 31 броя в срока удължен от Адм. Ръководител на ОП Хасково.

През 2013г. продължителността на досъдебната фаза, считано от образуването на досъдебното производство до решаването му от прокурор с постановление за прекратяване или внасяне на делото в съда по 248 броя дела е била до 7 месеца, 15 дела до 1 година и 328 дела над 1 година (за 2012 г. 459 дела над 1 година). Броя на делата от последната категория е голям, тъй като се касае за досъдебни производства водени срещу неизвестен извършител, които са били прекратени поради изтекла давност. Срочността на разследване по водените ДП бележи подобряване, дължащо се на добре планирани и проведени действия, но все още е висок броят на ДП с продължителност повече от 1 година.

Независимо от това натовареността на следователите остава сравнително ниска. Капацитетът на следствените органи продължава да не използва рационално причина, за което се явяват законово ограничената им компетентност и неприлагане в сериозна степен от окръжните прокурори на правомощието им по чл. 194 ал. 1 т. 4 НПК / през 2013 г. са наблюдавани общо 21 следствени дела, от които 2 прекратени по давност, а за 2012 година са били 157 от които 144 по давност/

Общия брой на спрени през отчетния период досъдебни производства разследвани по общия ред, незабавни и бързи производства е 527 броя или с 38.7 % повече от предходната година, когато са били 380 броя и с 30 % повече от 2011 година, когато са били спрени 406 броя.

Спрените досъдебни производства през 2013 година са били 527 броя /252 срещу известен извършител/ и представляват 25 % от общия брой наблюдавани дела / 2131 бр./ и 31 % от общия брой решени дела / 1702

бр./, като се наблюдава увеличаване на спрените дела спрямо 2012 г. когато са били 380 броя и 406 бр. за 2011 година.

През отчетния период в Районна Прокуратура гр. Свиленград са прекратени общо 436 досъдебни производства или с 18.2 % по-малко от прекратените дела през 2012 година, когато са били 533 броя и с 26,4 % по-малко от 2011 година, когато са били 592 броя досъдебни производства. Прекратените дела представляват 21 % спрямо общия брой наблюдавани дела и 26 % спрямо общия брой решени дела от прокурор.

Налице е подобряване работата по спрените досъдебни производства срещу известен и неизвестен извършител, което доведе до намаляване на прекратените през 2013 г. дела по давност срещу неизвестен извършител- 296 бр., като през 2012 година са били 414 броя, а през 2011 година са били прекратени 418 броя.

През 2013 година РП-Свиленград е внесла в РС-Свиленград 725 прокурорски акта, като през 2012 година са били 793 прокурорски акта, а през 2011 г. са били внесени 640 прокурорски акта.

От внесените в съда прокурорски акта през 2013 година 148 броя са обвинителните актове, като през 2012 година са 196 броя, а през 2011 г. са 216 броя.

Внесените в съда споразумения за 2013 година са 553 броя, като за 2012 година са 564 броя, а през 2011 година са били 399 броя.

С предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание на основание чл.78а от НК през 2013 година са внесени 24 броя, като за 2012 година са внесени 33 броя, а през 2011 година са били внесени 25 броя.

През отчетната година е налице лек спад на внесените прокурорски актове в съда с 8,6 % по-малко от 2012 година и с 13,3 % повече от 2011 година, което се дължи на увеличаване броя на престъпленията свързани с граничния режим, извършени от лица бягащи от гражданските войни и продължаващите терористични актове в страните от арабския свят, което принуждава гражданите на тези страни да търсят закрила за живота си и този на техните семейства в Р.България, като образуваните преписки биват прекратявани с оглед причините подтикнали лицата да извършат престъпленията. По тази причина се наблюдава повишаване и на преписките, по които прокурорите в РП-Свиленград са се произнасяли, а именно по 1139 броя или с 31,5 % повече от преписките през 2012 година, когато са били 866 броя преписки и с 54 % повече от 2011 година, когато са били 740 броя преписки.

За сметка на намалението на внесените в съда прокурорски актове се констатира увеличение на предадените на съд лица като за 2013 година са били предадени 1260 лица, спрямо 1172 лица за 2012 г. и 992 лица за 2011 година.

Влезлите в сила осъдителни и санкционни съдебни решения през 2013г. са 756 броя /осъдени лица 1270/, а през 2012 год. са 977 /осъдени лица 1196/, през 2011 г.- 636 броя /осъдени лица 984 /

Констатира се, че през 2013 година броя на поставените от съда решения е с 11.2 % по-малко от 2012 година и с 26.2 % повече от 2011 година за сметка на повишаване броя на осъдените лица с 6.2% повече от 2012 година и с 29.1 % от 2011 година.

От изложените цифри може да се направи заключение че относителният дял на осъдените и санкционирани лица с влезли в сила осъдителни и санкционни решения спрямо предадените на съд лица надвишава 100, което се дължи на по-големия брой осъдени лица по влезли в сила присъди включително и предадени на съд от предходни периоди.

Анализът на основния показател за качеството на работата на прокурорите от региона на РП-Свиленград - брой върнати от съдилищата дела, образувани по внесените през 2013г. прокурорски актове е подобрен спрямо изминалите две година. През 2013 година от РС-Свиленград са били върнати на прокуратурата 13 броя дела при внесени 725 , като през 2012г. са 15 броя / 793 внесени/, а през 2011г. са били 18 броя /внесени 640/.

Съпоставянето на данните сочи за намаление на върнатите дела спрямо предходните отчетни периоди като за 2013 г. те са 1.77 % от общо внесените прокурорски актове в съда, през 2012г.-1.88%, през 2011г.-2.79% .

Основните причини за връщането на делата от съда могат да се обединят в три групи– допуснати съществени нарушения на процесуалните правила на ДП, допуснати технически грешки от разследващи органи и прокурори и неоснователно върнати дела от съда /прави впечатление значителния дял на неоснователно върнати от съда дела/.

През 2013г. в Районна прокуратура няма влезли в сила оправдателни присъди, като оправданите лица са 3 броя, което представлява 0,23% от осъдените и санкционирани с влезли в сила осъдителни присъди през годината лица. По този показател РП-Свиленград е на първо място в района на Окръжна прокуратура-Хасково като не се смята, РП-Ивайловград, която има внесени само 31 акта в съда и няма оправдателни присъди.

Отчетеният брой на върнатите от съдилищата дела на РП-Свиленград е 1.77 %, с което прокуратурата ни е на първо място по този показател спрямо останалите районни прокуратури в ОП-Хасково, за които този показател надхвърля 6 % .

Следва да бъде отбелязано, че както през 2012 година така и през 2013 година със стриктното изпълняване на служебните си задължения в съответствие със законите на страната и съобразно указанията на горестоящите инстанции, прокурорите в РП-Свиленград с работата си са

допринесли за осъществяване на основните функции на прокуратурата. Служителите в нея са обработвали постъпващата информация стриктно, бързо и своевременно, което е видно от водените регистри в прокуратурата.

Създадените добри отношения както в самата прокуратурата, така и с останалите правозащитни органи са довели до повишаване на ефективността на работата.

Постигнатите резултата смятам за много добри, което е отчетено и от по-горестоящите прокуратури и като достигнато ниво на работа следва да бъде запазено за напред и надградено.

Проблеми в досегашната дейност на РП-Свиленград могат да се систематизират в няколко направления:

-върнати от съда досъдебни производства или оправдателни присъди. Следва да се ограничи до минимум възможността за връщане на делата от съда на прокуратурата, тъй като това в никакъв случай не води до по-качествено и бързо правораздаване. За целта е необходимо да се изготвят анализ на тези причини, като се очертаят обективните и субективните фактори, довели до тези резултати. По моя преценка тези анализи могат да са ежемесечни и да се представят на общо събрание на прокурорите, като всеки прокурор, в чиято работа са налице върнати от съда дела или оправдателни присъди да изготви подробна оценка на тези причини. В много случаи връщането на делата е съвсем неоснователно и невъзможността акта на съда да бъде атакуван /в случаите на връщане от съдебно заседание/, дава възможност за злоупотреби с това право.

Следва да се въведат мерки за контрол върху работата на прокурорите, при наличие на системност на оправдателните присъди или върнатите от съда дела. Има случаи, при които делата биват връщани от съда заради технически грешки, несъответствия при изписването на цифровата част и текстовата на диспозитива на обвинителния акт, данните за обвиняемите лица и др. В тази връзка би било удачно да се въведе контрол преди внасянето на обвинителните актове в съда, респективно споразумения и постановления по чл. 78а НК от административния ръководител непосредствено преди внасянето на прокурорския акт в съда.

-Подобряване ефективността при осъществяване функциите по ръководство и надзор на досъдебното производство. В тази насока следва да продължи налагането и утвърждаването в практиката на екипния принцип на работа с разследващите органи, оперативните служби на МВР и др. контролни държавни органи с оглед определяне на съвместни екипи с цел постигане на максимална организационна ефективност при провеждането на досъдебното производство.

-да се засили контрола на прокурорите над спрените дела с неразкрит извършител като в тази насока е необходимо да се въведе системен контрол върху работата на оперативно-издирвателните дейности на МВР



-Въвеждане на принципа на плановост в дейността на РП-Свиленград.

В плана следва да бъдат предвидени конкретни действия за периодичното анализиране и отчитане на резултатите от дейността на прокуратурата, съвместни мероприятия свързани с повишаване на квалификацията. Необходимо е да се планират работни съвещания за уеднаквяване практиката и подобряване на координацията и взаимодействието с другите органи на съдебната система, както и с другите правоохранителни и правоприлагащи органи (органите на Министерството на вътрешните работи, Агенцията за финансово разузнаване, Агенция "Митници" към МФ, данъчната администрация, Комисиите за борба срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетните, Комисията за финансов надзор, органите за установяване на имущество придобито от престъпна дейност и др.). В плановете да се предвиждат конкретни мероприятия за осъществяването на надзора за спазване законността от страна на органите на държавната и местната администрация, както и мероприятията за контрол на спазването на законността при изпълнението на наказанията и другите принудителни мерки.

-Повишаване на квалификацията на работещите в РП-Свиленград прокурори и административен персонал.

-срочност на разследването на делата. Този показател е в пряка зависимост от упражняваният от наблюдаващите прокурор контрол върху работата на разследващите органи, като е имало случаи, когато е формален и ненавременен.

Към края на 2013г. щатните бройки в Районна прокуратура гр. Свиленград са общо 8, от които Районен прокурор, шестима прокурори и един младши прокурор. Младши прокурорът е встъпил в длъжност на 01.07.2013г след проведено задължително деветмесечно обучение в НИП.

Реално работилите прокурори обаче през 2013 е 4,7 според статистическите данни. Въпреки заетите 6 щата, този брой на реално работили прокурори се дължи на продължителното отсъствие на двама прокурори поради временна нетрудоспособност или командироване.

В РП-Свиленград работят общо 10 служителя, както следва: един административен секретар, един младши специалист-счетоводител, един завеждащ служба „регистратура и деловодство“, 4-ма съдебни деловодители, един съдебен-секретар, шофьор-призовкар и чистач.

Районна прокуратура гр.Свиленград се помещава в сградата на Съдебната палата-Свиленград, като ползва 6 помещения, от които три прокурорски кабинета, 1 стая, в която се помещава деловодството и административния секретар и 1 стая за архив.

Всички кабинети са оборудвани с компютри, с правно-информационни продукти и счетоводни програми и са създадени условия за работа. Помещенията, с които разполага РП Свиленград са крайно

недостатъчни. В помещението, в което се намира деловодството, работят 7 служителки, като след разполагането на работните бюра и офис техниката не остава свободно пространство, като там се приемат молби на граждани, адвокати, служители на МВР и др.правоохранителни органи, като същевременно се извършва цялостната обработка на постъпващата и изпращаната кореспонденция на прокуратурата. Липсва помещение, което да бъде обособено като склад за веществени доказателства, каквото следва да има съобразно Правилника за дейността на прокуратурата. Невъзможно е и да се приведе помещението ползвано за архив в необходимия вид за такова помещение, както и да събере целия наличен архив, което вече представлява сериозен проблем. Помещенията ползвани от прокуратурата не се охраняват от Съдебна охрана, поради невъзможност да се осигури място, за служители по охраната. Всичко това налага евентуално разширение на Съдебната палата и предоставяне на допълнителни помещения на прокуратурата. В тази връзка по искане на Районния прокурор на РП Свиленград е предоставена през м. декември 2013г. една от стаите ползвани от следствения отдел в РУП Свиленград, като след привеждането и във вид годен за ползване са настанени двама от прокурорите с цел разширяване на деловодството и създаване на по-приемливи условия за работа на служителите.

Районна прокуратура-гр.Свиленград, представлява третостепенен разпоредител с бюджетни кредити. Във връзка с работата свързана с финансово-счетоводната дейност и материалното осигуряване, задълженията относно финансовата дейност се изпълняват коректно и своевременно, предвид разкритата и заета през 2011 г. длъжност „младши специалист счетоводител“. При управлението на предоставената субсидия Районна прокуратура-гр.Свиленград изцяло съблюдава стриктното изпълнение на указанията и разпорежданията на Главен прокурор на Р.България, „Вътрешен одит“ в ПРБ, ВКП и съответните решения на Висшия съдебен съвет.

В Районна прокуратура-гр.Свиленград се ползва усъвършенстваната Унифицираната информационна система / УИС-2/ считано от 02.06.2014 година съгласно Заповед № 1157/15.04.2014 г.на Главен Прокурор за всички преписки и дела, като преди това данните са били въведени в УИС.

Преписките и делата в прокуратурата се разпределят чрез предоставения от ВСС програмен продукт за случайно разпределение "Law Choice" версия 3-2-0-0.

Със Заповед на Административния ръководител са определени 10 групи в рамките, на които се извършва разпределението на случаен принцип със заложен различни процента натовареност на различните прокурори. Групите са както следва: „Тежки престъпления“, „Престъпления против стопанството, данъчни, корупционни, документни,

дейността на държавните органи, обществени организации и др.“, „Общонадзорни преписки и престъпления против реда и общественото спокойствие“, „Преписки свързани с нарушения по усвояването на средства от Европейски фондове и Европейски бюджет“, „Престъпления извършени от служители на МВР и ДАНС, „Преписки по граждански-съдебен надзор“, „Изпълнение на наказанията“ и „други“. По този начин като цяло е налице едно равномерно натоварване на прокурорите. Преписките, които не са пряко свързани с прокурорската дейност по същество, а именно- административно-организационни, финансово-стопански информационно-аналитични и др. не се разпределят с тази програма. Ежеседмично се прави архив на хартиен носител на разпределените преписки и дела за седмицата, които се събира в отделна папка. След разпределение на постъпила преписка или досъдебно производство на конкретен прокурор започва непосредственото ръководство и надзор, осъществявано от него до решаването им по същество. В случаите на изготвяне и внасяне на обвинителен акт, наблюдаващият прокурор при обективна възможност участва лично и в съдебното производство до приключването му пред първа инстанция.

#### **Набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното достигане**

Ако ми бъде оказано доверие от Ваша страна възнамерявам да усъвършенствам и доразвия дейността на Районна прокуратура – Свиленград, като продължа да се ръководя и в бъдещата си работа от принципите за стриктно спазване на закона, безпристрастност, компетентно и справедливо решава не на поставените задачи, срочно, точно и своевременно изпълнение разпорежданията на горестоящите прокуратури, толерантност, почтеност и прозрачност.

В случай, че ми бъде гласувано доверие и бъда избрана за Административен ръководител ще работя в следните насоки :

- Подобряване срочността и качеството на разследване, като се оптимизира максимално дейността на разследващите органи с цел недопускане на неоснователни удължавания на срока на разследване, по дела без правна и фактическа сложност, като в тази връзка наблюдаващите прокурори осъществяват постоянен надзор и следят за спазването на сроковете, проявят по-голяма активност при упражняване на контрола над разследването по досъдебните производства. Относно контрола осъществен от Административния ръководител считам, че същият може да бъде осъществен ефективно чрез използване на електронните регистри ;
- Предприемане на мерки по намаляване на оправдателните присъди и върнатите от съда дела за допълнително разследване. За целта

да се извършват периодични работни съвещания на магистратите в прокуратурата, както и на срещи между тях и разследващите полицаи за преодоляване на допуснатите слабости и отстраняването им. Намирам за уместно ако едно дело е върнато от съда повече от един път, да се обсъди възможността за назначаване на втори прокурор, който също с колегата си наблюдаващ прокурор да обсъдят внимателно и детайлно допуснатите грешки, да се изпълнят писмените указания на съда и да се вземат мерки за срочното и бързо приключване на разследването ;

- Подобряване работата по досъдебни производства, водени срещу лица с 3 и повече неприключили наказателни производства, досъдебни производства с обвиняеми лица по отношение на които биха могли да се приложат разпоредбите на глава 26 от НПК и досъдебни производства с продължителност на разследването над 1 година, като в тази връзка да се извърши стриктен контрол от наблюдаващите прокурори по тези дела и при необходимост да се създадат съвместни екипи за разследване от прокурори, разследващи органи и експерти;

- Използване ефективно капацитета на Следствения отдел при Окръжна Прокуратура-Хасково. Повишаване на ефективността на работа в следствения отдел. Анализ и преценка на досъдебните производства, по които могат да бъдат осъществени правомощията по чл. 194, ал. 1, т.4 от НПК и изготвяне на предложения в тази насока.

- Приоритетна работа по противодействие на корупционните престъпления съгласно въведения Единен каталог съгласно Заповед № ЛС-726 от 18.03.2014 г. на Главен прокурор на Р.България .Продължаване работата по тези делата в разумни срокове, ритмично и при осигуряване на необходимата методическа помощ и пряк контрол.

- Подобряване координация между Районна Прокуратура-Свилен град и органите на МВР, чрез набелязване в планов порядък ежеседмични срещи и начин на взаимовръзка. Прави впечатление недостатъчната правна подготовка на лицата извършващи неотложните процесуални следствени действия, с които се счита за образувано съответното производство и в тази връзка следва да се провеждат работни срещи с прокурорите и обучение на компетентните органи относно прилагането на закона.

- Следва да бъде засилен контрола върху оперативно-издирвателните дейности на МВР по отношение на делата срещу неизвестен извършител, като се изисква стриктно изпълнение на приложените по делото оперативно-издирвателни планове и относно издирването на лица по неизпълнените влезли в сила присъди;

- Повишаване професионалната квалификация на прокурорите и служителите.

- Бих въвела регистър на семинарите, които посещават магистратите, като се стремя всеки един от тях да премине през

необходимото за него обучение. Повишаването квалификацията на магистратите може да се осигури и чрез провеждането на регионалните обучения с актуална практическата насоченост, като темите да са свързани с конкретни слабости, пропуски или недостатъци в работата. Магистратите, които са посетили семинар да изготвят доклад на административния ръководител, да се качи на страницата на вътрешноведомствения сайт и по този начин и останалите колеги да се занимаят със съдържанието на темите, които са обсъждани или доклада да се представи пред всички магистрати на проведено съвещание.

- С оглед специфичните престъпления, които биват извършвани на територията на съдебно-следствения район обслужван от РП-Свиленград, богатия опит и установената съдебна практика по тях, следва да бъдат направени постъпки насочени към изграждането и утвърждаването на Районната прокуратура-гр.Свиленград, като център за обмяна на опит, срещи и обучения на магистрати работещи в подобни райони и с трансгранични престъпления, както и такива от съседните държави.

- Повишаване квалификацията на служителите следва да се осъществи чрез включване им в обучителни мероприятия, съобразени с конкретните нужди, поддържане на висок стандарт за обслужване на гражданите и спазване на етичните правила. Осигуряване на взаимозаменяемост на съдебните служители и съвместяване на повече задължения. Осъществяване на постоянен контрол за точно, правилно и своевременно въвеждане на данни в УИС-2.

- Ще извърша ревизия и функционален анализ на съществуващите вътрешноведомствени актове. Това е и в унисон с дейността и е предприетото в тази насока от Главния прокурор на Република България. Известно е, че има много актове, някои от които са загубили значение, а други са неефективни. Предлагам да бъдат унифицирани за улеснение на магистратите при спазването им;

- Организация на случайното разпределение на преписките и делата съгласно утвърдените групи до момента, като продължи участие на административния ръководител в същинската прокурорска дейност с натовареност не по-малко от 75 % от натовареността на останалите прокурори, включени в системата за разпределение. Дейността по изпълнение на наказания следва да се възложи и изпълнява от административния ръководител, както до сега.

- Подобряване на координацията и взаимодействието с другите органи на съдебната система, както и с другите правоохранителни и правоприлагащи органи (органи на Министерството на вътрешните работи, Агенцията за финансово разузнаване, Агенция "Митници" към МФ, данъчната администрация, Комисиите за борба срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетните,

Комисията за финансов надзор, органите за установяване на имущество придобито от престъпна дейност и др.) ,чрез планувани срещи и набелязване на конкретни мерки.

- Засилване дейността по самосезиране на прокуратурата , като за целта се обсъдят с магистратите от РП-Свиленград критериите за използване на тези възможности, параметрите и начините за осъществяването им.
- Популяризиране работата на Районна прокуратура-Свиленград и повишаване на общественото доверие, чрез създаване на интернет страница на самата прокуратура и активизиране на медийната политика.
- Оптимизиране работата на служителите в прокуратурата, по начин осигуряващ ефективност и бързина. Считам за нужно един служител от РП-Свиленград да осъществява необходимата дейност свързана с работата на съответен прокурор, като изпълнява съответните резолюции и разпореждания по движението на делата и преписките, като по този начин ще има възможност за по-качествено изпълняване на разпорежданията на съответния прокурор и съответно административния ръководител ще има възможност и за контрол над дейността им, като периодично бъде извършвана ротация на служител-прокурор;
- Ефективно използване на предоставените бюджетни средства с оглед добро стопанисване и поддръжка на съществуващия сграден фонд, своевременно планирани ремонти за съхраняване на съществуващата материално-техническа база, прецизен контрол по отношение на осъществяваните разходи, спазване на финансовата дисциплина и недопускане превишаване на заложените лимити.
- Ще продължа да полагам усилия в насока към решаване на сградния проблем на Районна прокуратура-Свиленград, разбира се само чрез логистика и дебати, тъй като законът не е разписал правомощия на административния ръководител в тази насока.
- Ще продължа да полагам усилия в насока за решаване на съществуващият проблем с липсата на съдебна охрана в крилото ползвано от РП-Свиленград /към момента всички граждани влизат и излизат свободно в кабинетите на прокурорите и служителите без да им бъде извършван контрол/;
- Поддържане на работна среда, позволяваща екипна работа в условията на мотивираност, колегиалност и с оглед етичните норми на поведение;
- Активно следва да бъде използван инструментариума даден от Закона за съдебната власт на Административния ръководител за предложение за награди/чрез Окръжния прокурор/ и наказания на магистратите.
- Ясно е, че този който добре си е свършил работата следва да бъде поощрен.

- Стриктно следва да се спазват правилата за атестиране на служители с цел обективната оценка на възможността им и повишаване в по-горен ранг, съобразно разпоредбите на ЗСВ, Методиката за атестиране на съдебните служители и Правилника за администрацията на прокуратура на Република България;

- С личен пример административния ръководител следва да отстоява предприетите от него инициативи и заявените от него принципи в работата.

**Уважаеми Членове на Висшия Съдебен съвет,**

Ако прецените, че изложената на Вашето внимание стратегия представлява един реално изпълним план за управление на Районна прокуратура-гр. Свиленград, който ще доведе до оптимизиране работата в нея, надграждане на постигнатото до сега и повишаване доверието на обществото към институцията.

Ако прецените, че аз заслужавам Вашето доверие за длъжността „Административен ръководител-районен прокурор на Районна прокуратура-гр.Свиленград, ще положа максимални усилия, старание и професионален опит, за да постигна поставените цели, а заедно с колегите ми и работата ми в екип можем да работим за издигане авторитета на Районна прокуратура-гр. Свиленград, като част от съдебната система, като част от Прокуратура на Република България.

С уважение :

  
/Мария Кирилова/