

ДО

ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

гр. СОФИЯ

К О Н Ц Е П Ц И Я

**За стратегическо управление
на Районна прокуратура - гр. Ямбол**

От Наталия Петкова Петкова

Прокурор в Районна прокуратура гр. Ямбол

**Кандидат за
Административен ръководител -
Районен прокурор
на Районна прокуратура – гр. Елхово**

**Основание чл. 194б, ал. 1 , т. 2 от ЗСВ
Конкурс за адм. ръководител,
обн. ДВ, бр. 92/07.11.2014год.**

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

На основание чл. 194б, ал. 1, т. 2 от Закона за съдебната власт, предлагам на Вашето внимание настоящата концепция за стратегическо управление на Районна прокуратура гр. Елхово, в качеството ми на кандидат за неин административен ръководител, в която съм изложила личната си мотивация за заемане на длъжността, анализ за дейността и организацията на РП-Елхово, както и приоритетите на които следва да се подчинява и основните ми виждания за развитието на РП Елхово. При изготвянето на настоящата концепция съм ползвала данни от Отчетния доклад на РП Елхово за 2013 г. и Отчетния доклад на Окръжна прокуратура Ямбол за същия период.

І.ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Започнах кариерата си на магистрат в Районна прокуратура гр. Ямбол на 04.07.2012 г. на длъжност „прокурор“ в Районна прокуратура Ямбол в изпълнение на решение на ВСС по Протокол № 11/15.03.2012 г., след участие в конкурс за първоначално назначаване на прокурори. Юридическият ми стаж започна в ОД на МВР Ямбол, където за времето от 26.09.2006 г. до 03.07.2012 г. съм заемала длъжността „разследващ полицай“ последователно в секторите „Криминална полиция“ към РУП Ямбол и „Противодействие на икономическата престъпност“ към ОД на МВР Ямбол. При изпълнение на служебните ми задължения в РП-Ямбол, участвам във всички основни групи за разпределяне на преписки и досъдебни производства на случаен принцип с натовареност 100 %. По силата на Заповед РП № 112/17.02.2014 г. на Районния прокурор на РП-Ямбол съм определена за прокурор, който да отговаря за Административно-съдебния надзор в РП-Ямбол. Със Заповед № 35/14.02.2014 г. на Окръжния прокурор на Окръжна прокуратура гр. Ямбол съм била командирована в Районна прокуратура гр. Елхово за времето от 21.02.2014 г. до 10.03.2014 г., а със Заповед № 134/01.07.2014 г. на Окръжния прокурор на ОП Ямбол съм била командирована в РП-Елхово за времето от 01.07.2014 г. до 31.08.2014 г. , където приоритетно съм работила по преписки и досъдебни производства за престъпления по чл. 279 от НК /незаконно преминаване на границата/ и по чл. 280 от НК /каналджийство/. Със Заповед № 77/31.07.2014 г. на Районния прокурор на РП-Елхово за времето от 04.08.2014 г. до 22.08.2014 г. съм изпълнявала по заместване длъжността „Административен ръководител – Районен прокурор на РП-Елхово. Натрупаният ми до момента стаж като прокурор ми предостави възможността да се запозная в детайли със спецификата на прокурорските задължения, а работата ми в Районна прокуратура Елхово с организацията на дейността в нея и спецификите на образуваните и водени досъдебни производства и преписки. Имах възможност да добия лични впечатления от магистратите и служителите в РП-Елхово, макар и за съвсем кратко време придобих административен и управленски опит.

През моето професионално развитие съм посещавала редица семинари и обучения с голямо теоретическо и практическо значение. Малко след постъпването ми на работа в РП-Ямбол съм завършила успешно задължителният курс по смисъла на чл. 259 от Закона за съдебната власт – начална квалификация на новоназначени прокурори „Криминалистика“ и „Наказателно право и процес“ в Националния институт на правосъдието в гр. София. Член съм на Асоциацията на прокурорите и за времето от 28.11. до 30.11.2013 г. съм завършила XI Есенна академия „Специални разузнавателни средства“.

Кандидатствайки за длъжността Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура гр. Елхово, добре разбирам отговорността и високите изисквания, на които трябва да отговоря и съм готова да ги поема. Желание и увереност за това ми дава факта, че добре познавам спецификата на работа на органите на досъдебното производство предвид обстоятелството, че съм била и разследващ полицай за период от около шест години. Усилията ми ще бъдат насочени в запазването на всички добри практики, установени до момента, тяхното доразвиване и същевременно преодоляване на допуснатите слабости. Нямам съмнения, че ще бъда част от колектива на Районна прокуратура Елхово и активно ще участвам в развитието му, защото вярвам, че всеки един административен ръководител трябва да има съзнание, че носи своята част от отговорността в този процес. Считаю, че това може да се постигне чрез прозрачност, обективност, екипност, гъвкавост в професионалните и колегиални отношения. Доброто администриране и осигуряване на нормални условия за работа на всеки магистрат и служител водят в крайна сметка до ефективно, навременно и справедливо правосъдие за гражданите.

Липсата ми на опит като административен ръководител ще компенсирам с нужните усилия и упоритост за осъществяване на успешна работа, която практически ще бъде насочена към: запазване и доразвиване на всички утвърдени до момента добри практики в РП-Елхово, поддържане на колегиална и етична атмосфера в отношенията между прокурори, а така също и между съдебни служители.

Предвид изложеното, смятам, че ако ми гласувате доверие и ми предоставите възможността да администрирам и управлявам Районна прокуратура Елхово, ще дам всичко от себе си да се справя с това професионално и лично предизвикателство. Смятам, че административният ръководител следва да гради авторитета си пред магистратите и служителите с личен пример, труд и почтеност, безпристрастно и мотивирано отстояване на предприетите инициативи.

АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНА ВЛАСТ. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА МУ ДЕЙНОСТ

Характеристика на Съдебния район

Съдебният район на Районна прокуратура гр. Елхово обхваща територията на две общини: Община Елхово и Община Болярово.

Районна прокуратура гр. Елхово попада в структурата на Окръжна прокуратура гр. Ямбол и в съдебния район на Апелативна прокуратура гр. Бургас.

Предвид географското разположение на района – общата граница между Р България и Р Турция и външна граница на ЕС, същата е пряко засегната от увеличения миграционен натиск към Република България на сирийски бежанци и други чужденци от Афганистан, Алжир, Ирак, Пакистан, Иран, Палестина, Мали и от много други страни. По данни от Доклада на **НАЦИОНАЛЕН ОПЕРАТИВЕН ЩАБ ЗА ОВЛАДЯВАНЕ НА КРИЗИСНАТА СИТУАЦИЯ, ВЪЗНИКНАЛА ВСЛЕДСТВИЕ ОТ УВЕЛИЧЕН МИГРАЦИОНЕН НАТИСК**, към 16.10.2013 г., миграционният натиск за нашата страна е най-активен в районите на гр. Елхово и гр. Болярово от състава на регионална дирекция „Гранична полиция” - Елхово (РДГП - Елхово). В района на ГПУ – гр. Елхово са установени най-много незаконни емигранти – 3 864 граждани на трети страни, като увеличението е с повече от 22 пъти (171 за отчетния период за 2012 г.). В останалите ГПУ на българо - турската граница, увеличението е съответно 39 пъти в ГПУ – гр. Болярово и 63 % в ГПУ - Свиленград. Това е довело до значителното увеличаване броя на новообразуваните наказателни производства за престъпления по чл. 279 от НК /незаконно преминаване на границата/ и по чл. 280 от НК /каналджийство/.

През 2013 година, прокурорите в Районна прокуратура гр.Елхово са наблюдавали общо 644 преписки, срещу 488 за 2012 година и 587 за 2011 година. От тях 591 броя са новообразувани и 19 броя са останали от предходен период. Постановените решения по преписките в Районна прокуратура - гр. Елхово са както следва:

- с постановление за отказ за образуване на досъдебно производство - 361 преписки;
 - по 166 преписки са били образувани досъдебни производства;
 - 10 са изпратени по компетентност на друга прокуратура;
 - прекратени с резолюция по Инструкцията за провеждане на предварителни проверки – 9 преписки;
 - изпратени по компетентност на административни органи с резолюция по Инструкцията за провеждане на предварителни проверки – 1 преписка;
- Срочността на произнасянето на прокурорите с прокурорски актове има следния вид:

- в срок до 3 дни – 155 преписки;
- в срок до 1 месец – 626 преписки;
- в срок над 1 месец – 1 преписка;

Изпратените на компетентния орган за извършване на предварителна проверка преписки са 176. От тях 36 са решени с постановление за образуване на ДП, 93 с постановление за отказ да се образува ДП, 6 са върнати за допълване на проверката.

За решаване при прокурора към края на 2013 г. са останали 44 броя преписки, всички в законоустановения срок.

През 2013 г. няма преписки взети на „специален надзор”.

Няма образувани преписки след самосезиране от прокурор, по сигнали на контролни органи и по материали на ДАНС.

Общият брой на наблюдаваните през 2013 г. досъдебни производства възлиза на 2112, срещу 951 за 2012 година и 857 за 2011 година.

От тях досъдебни производства, разследвани от следовател – 17, срещу 7 за 2012 година и 10 за 2011 година. Досъдебни производства, разследвани от разследващ полицаи – 2094, срещу 942 за 2012 година, и 846 за 2011 година, бързи производства 104, срещу 28 за 2012 година и 22 за 2011 година, 87 незабавни производства срещу 8 за 2012 година и 22 за 2011 година. През 2013 година е наблюдавано 1 досъдебно производство, разследвано по общия ред от разследващ митнически инспектор.

Новообразуваните през 2013 година, досъдебни производства са 1649 броя, срещу 699 за 2012 година и 424 за 2011 година. Значително е увеличен броя на новообразуваните досъдебни производства за 2013 г. спрямо предходни години.

През предходни години в дейността на РП Елхово се наблюдаваше устойчивост на най-висок дял на новообразуваните ДП за престъпления против собствеността. Анализът на данните през 2013 година сочи, че значително се е увеличил броя на новообразувани досъдебни производства по глава VIII от НК и по специално престъпления по чл.279 от НК. Причина за това е, че на територията обслужвана от РП Елхово се намира част от държавната граница на страната ни с Република Турция. През 2013 г., най-голям дял са образуваните досъдебни производства от ГПУ - Елхово и ГПУ -Болярово, РДГП – Елхово, предвид преминаването през границата на страната от Р Турция в Р България на голям брой чужди граждани.

През 2013 година в Районна прокуратура – Елхово са разследвани 87 незабавни производства и 104 бързи производства, което съставлява 9,04% от общо наблюдаваните досъдебни производства.

За сравнение през 2012 година в Районна прокуратура – Елхово са разследвани 8 незабавни производства и 28 бързи производства, което съставлява 3,79% от общо наблюдаваните досъдебни производства. А през 2011 година са били наблюдавани 20 незабавни и 22 бързи производства, което съставлява 4,90%, спрямо общия брой наблюдавани досъдебни производства.

Наблюдаваните досъдебни производства разследвани по общия ред от разследващ полицаи в Районна прокуратура гр. Елхово са 1971, като за сравнение през 2012 година са били 918, а през 2011 година – 811.

Наблюдавани са 17 досъдебни производства разследвани по общия ред от следовател, от които 6 са новообразувани, като за сравнение през 2012 година са били наблюдавани 7, а през 2011 година – 10.

В Районна прокуратура гр.Елхово през 2013 година няма разследвани от прокурор досъдебни производства. През 2013 г. прокурорите от РП-Елхово са извършили отделни действия по разследването по 139 броя досъдебни производства.

Наблюдавано е 1 досъдебно производство от разследващ митнически инспектор, което е новообразувано за периода.

През 2013 г. са наблюдавани 2 досъдебни производства с използвани СРС, спрямо 3 лица. По тях са поискани 13 бр. оперативни способности – наблюдение, подслушване и проследяване, които са уважени от съда.

През 2013 г. прокурорите от РП-Елхово са изготвили 30 броя искания от прокурор по чл.64 от НПК за вземане на мярка за неотклонение “Задържане под стража” до съответния съд.

От направените 30 броя искания по чл.64 от НПК, са уважени 28, а 2 броя са неуважени.

За сравнение през 2012 година са били изготвени 32 броя искания от прокурор по чл.64 от НПК за вземане на мярка за неотклонение “Задържане под стража” до съответния съд, като 31 са уважени, а 1 брой е неуважено и е взета друг вид мярка.

През 2011 година исканията са били 59, като са уважени 56, а 3 броя са неуважени и по тях е взета друг вид мярка.

Анализът на горепосочените статистически данни показва, че направените искания на прокурорите по чл.64 от НПК до съда за вземане на мярка “Задържане под стража” са обосновани и законосъобразни. За обосноваването и законосъобразността на изготвените искания по чл.64 от НПК се подкрепя от факта, че 93.33% от изготвените и внесени в Районен съд гр.Елхово искания за вземане на мярка “Задържане под стража” са уважени.

При изготвяне на исканията си по чл.64 от НПК прокурорите от Районна прокуратура - Елхово прилагат справка за наличие на други висящи дела и преписки, ако са налице такива по отношение на лицето, спрямо което се прави искането.

Към края на отчетния период, лицата с мярка „Задържане под стража” по неприключени досъдебни производства са 12, като в срок до два месеца са 9 и до 1 година – 3 лица.

За съдебния район на Районна прокуратура - Елхово няма съществени проблеми по изготвянето, обосноваването и защитата на искането по чл.64 от НПК пред съда.

Разследваните дела, по които има задържани лица не са от особена фактическа и правна сложност.

На основание чл.63, ал.6 от НПК, спрямо 5 лица е изменена мярката „Задържане под стража” от прокурор.

През 2013 година общият брой на приключените от разследващ орган досъдебни производства възлиза на 1400 броя, срещу 523 за 2012 година и 477 за 2011 година. Приключени от разследващия орган досъдебни производства в законовия срок, включително и в продължен от горестояща прокуратура срок са 1337, а 63 броя са приключени след продължения срок от горестоящ прокурор, като извън срока на разследване не са били събирани доказателства по делата.

Относителният дял на приключените разследвания в законов срок от общо приключените е 95,5%.

Към края на 2013 г. са останали неприключени общо 707 броя досъдебни производства, всички в законов срок. Като през 2012 година останалите неприключени в края на отчетния период са били 357, а през 2011 година – 153.

Няма неприключени досъдебни производства без продължен срок за разследване. Относителният дял на неприключените разследвания в законов срок от общо неприключените е 100%.

От **незабавните производства** 86 са приключени в 3-дневния законов срок, като по 1 е постановено допълнително разследване от прокурор на основание чл.363, ал.1, т.5 от НПК. По 28 незабавни производства е разпоредено разследването да продължи по общия ред поради фактическа и правна сложност на основание чл.363,ал.2 от НПК.

От приключените **104 бързи производства**, 99 са приключени в седемдневен срок и 5 до 14 дни, по които е постановено допълнително разследване от прокурор на основание чл. 357, ал.1, т.5 от НПК. По 40 бързи производства е разпоредено разследването да продължи по общия ред поради фактическа и правна сложност на основание чл.357,ал.2 от НПК.

В края на 2013 г. няма останали неприключени бързи и незабавни производства.

През 2013 година в Районна прокуратура – Елхово са приключени 1199 досъдебни производства, разследвани по общия ред от **разследващ полицай**, като от тях 290 досъдебни производства са приключени до 2 месеца, 754 – до шест месеца и 101 в срока продължен от горестоящ прокурор. Общо приключени без продължен срок на разследване са 63 досъдебни производства, като по тях няма извършени действия от разследващия орган след удължения срок. Няма приключени досъдебни производства в срок над две години. От приключените от разследващ орган досъдебни производства в края на отчетния период са останали 67 за решаване от прокурора в законоустановения едномесечен срок.

Останали неприключени досъдебни производства, разследвани по общия ред от разследващ полицай са 702. От неприключените досъдебни производства разследвани по общия ред от разследващ полицай в срок до 2 месеца са 106, в срок до 6 месеца - 465, в срока продължен от горестоящ прокурор – 13. Няма неприключени досъдебни производства извън законовия срок.

През 2013 година в Районна прокуратура – Елхово са приключени 9 досъдебни производства, разследвано по общия ред от **следовател** - в срок до 2 месеца -1, в срок до 6 месеца – 2, в срока удължен от горестоящ прокурор - 6. Извън законовия срок няма приключени досъдебни производства, разследвани от следовател. Има 5 неприключени досъдебни производства, разследвани по общия ред от следовател, като 1 е в срок до 2 месеца, 2 в срок до 6 месеца и 2 в срока продължен от горестоящ прокурор.

Наблюдавано е 1 досъдебно производство от разследващ митнически инспектор, което е новообразувано, приключено в срок до 2 месеца.

Продължителността на досъдебната фаза от образуването на ДП до решаването му от прокурор с прекратяване или внасяне в съда е както следва: до 7 месеца – 746, до 1 година 266 и над 1 година - 87.

През 2013 година в Районна прокуратура гр.Елхово са решени от прокурорите общо 1338 досъдебни производства, срещу 560 за 2012 година и 692 за 2011 година. От решените 1338 досъдебни производства всички са решени в едномесечния срок.

Съотношението решени към наблюдавани досъдебни производства за отчетния период е 63,35%, като за сравнение 58,86% за 2012 година и 80.75% за 2011г.

От незабавните производства всички са решени, като 34 с обвинителни акта, 17 предложения за споразумения и 8 с постановление за прекратяване, като общия брой престъпления по внесените в съда прокурорски актове са 44 при 128 обвиняеми лица.

Решени са 64 бързи производства в 3-дневен срок, като 49 са внесени в съда - 38 обвинителни акта, 11 споразумения за решаване на наказателно производство, 14 с постановление за прекратяване и 1 бързо производство е решено с постановление за спиране.

Решени са 1202 досъдебни производства, разследвани по общия ред от разследващ полицай, като 742 са внесени в съда, 344 са прекратени, 109 спрени и 7 изпратени по компетентност.

Решени са 12 досъдебни производства, разследвани по общия ред от следовател, като 3 са внесени в съда и 9 с постановление за прекратяване.

Наблюдавано е 1 досъдебно производство от разследващ митнически инспектор, което е новообразувано, приключено в срок до 2 месеца и решено с постановление за прекратяване.

През 2013 година прокурорите от Районна прокуратура - гр. Елхово са изготвили и внесли в Районен съд гр.Елхово общо 845 прокурорски акта, срещу 302 за 2012 година и 223 за 2011 година.

Съотношението на внесените в съда прокурорски актове за отчетния период към наблюдаваните производства е 40,01 % и спрямо решените дела е 63,15%.

За сравнение през 2012 година съотношението на внесените в съда прокурорски актове към наблюдаваните производства е било 31,76 % и спрямо решените дела - 53,93%.

От внесените прокурорски актове в съда 798 са обвинителни акта, срещу 262 за 2012 година и 156 за 2011 година. Внесените в съда 798 обвинителни акта съставляват 37,78% спрямо общо наблюдаваните и 59,64% спрямо решените. Извършените престъпления по обвинителните актове са 811 при 1321 обвиняеми лица.

Внесени са 38 споразумения за решаване на наказателно производство по чл.381 от НПК, срещу 18 за 2012 година и 42 за 2011 година. Внесените

предложения за споразумение съставляват 1,80% спрямо общо наблюдаваните и 2,84% спрямо общо решенията. Извършените по тях престъпления са 40 при 41 обвиняеми лица.

Внесени в съда са 9 постановления с предложения за освобождаване на обвиняемия от наказателна отговорност с налагане на административно наказание на осн. чл.375 от НПК, вр.чл.78а от НК, срещу 22 за 2012 година и 25 за 2011 година. Предложенията за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание /чл. 78а от НК /, съставляват 0,43% от общо наблюдаваните и 0,67% спрямо общо решенията. Извършените по тях престъпления са 9 при 11 обвиняеми лица.

Прокурорските актове по видове за последните три години са, както следва:

Видове прокурорски актове, внесени в съда	2011г.	2012г.	2013г.
обвинителни актове	156	262	798
споразумения	42	18	38
предложения по чл.78а НК	25	22	9
общо	223	302	845

Размерът на причинените щети по досъдебните производства с внесените прокурорски актове в съда възлиза на сумата от 84 967 лева, от които възстановени – 6935 лева.

Броят на предадените на съд лица по внесените прокурорски актове по глави от НК е както следва:

	2011г.	2012г.	2013г.
Глава I	0	0	0
Глава II	6	10	5
Глава III	2	7	3
Глава IV	18	19	11
Глава V	144	167	91
Глава VI	19	19	8
Глава VII	0	0	0
Глава VIII	67	134	1193
Глава IX	2	5	9
Глава IX а	0	0	0
Глава X	4	8	7
Глава XI	61	54	46
Глава XII	0	0	0
Глава XIII	0	0	0
Глава XIV	0	0	0
Общо:	323	423	1373

Анализът на данните сочи, че се наблюдава тенденция на намаление на предадените на съд лица за престъпления по глава V, като през 2013 година се увеличава значително броя на предадените на съд лица за престъпления по глава VIII, и конкретно за престъпления по чл.279 от НК.

През 2013г. са спрени 110 досъдебни производства, от които 88 са срещу неизвестен извършител и 22 досъдебни производства срещу известен извършител. Спрените досъдебни производства съставляват 5,21% спрямо общо наблюдаваните и 8,22% спрямо решенията.

За сравнение през 2012 година са спрени 108 досъдебни производства, от които 91 са срещу неизвестен извършител и 17 досъдебни производства срещу известен извършител, което съставлява 20.93% спрямо общо наблюдаваните и 19.29% спрямо решенията. През 2011 година са били спрени 161 досъдебни производства, от които 135 са срещу неизвестен извършител и 26 досъдебни производства срещу известен извършител, което съставлява 18,79% спрямо общо наблюдаваните и 23.27% спрямо решенията.

В началото на 2013 г. в Районна прокуратура - гр. Елхово са били налични спрени общо 1301 досъдебни производства, включително и от предходни години. От тях спрени срещу неизвестен извършител - 1252 и 49 досъдебни производства спрени срещу известен извършител. Спрени досъдебни производства на основание чл.244, ал.1, т.1, вр. чл.25, т.1 от НПК - 1, на основание чл. 244, ал.1, т.1, вр. чл.25, т.2 от НПК – 43 и на основание чл.244 ал.1 т.3 от НПК – 5. От спрените в началото на отчетния период, прекратени по давност са общо 34 досъдебни производства.

В края на 2013 г. досъдебни производства са общо 1352, като срещу неизвестен извършител са 1295, а срещу известен са 57, като по чл.244, ал.1, т.1, вр. чл.25, т.1 от НПК - 1, вр. чл.25, т.2 от НПК - 54. На основание чл.244, ал.1, т.3 от НПК срещу известен извършител са спрени 2 досъдебни производства.

През 2013 г. в Районна прокуратура - гр. Елхово са прекратени общо 376 досъдебни производства, като на основание чл.24, ал.1, т.1 от НПК са прекратени 312 досъдебни производства и на основание чл.243, ал.1, т.2 от НПК поради недоказаност – 20 досъдебни производства. Прекратените по давност досъдебни производства са общо 34, като всички са срещу неизвестен извършител.

За сравнение през 2012 година са били прекратени 139 досъдебни производства, от които 61 поради изтекла давност, а през 2011 година са били прекратени 298 досъдебни производства, от които 214 поради изтекла давност.

Общият брой прекратени досъдебни производства през 2013 година съставлява 17,80% спрямо общия брой наблюдавани производства и 28,10% спрямо общия брой на решенията за същия период.

Прекратените по давност съставляват 1,61% спрямо общия брой наблюдавани и 2,54% спрямо общия брой решени досъдебни производства.

През 2013 г. има 1 досъдебно производство, решено с постановление за прекратяване, което е отменено от по-горестоящ прокурор.

От наблюдаваните през отчетния период досъдебни производства 7 са решени с постановление за изпращане на ДП по компетентност на друга прокуратура. За сравнение през 2012 година изпратените по компетентност са били 11, през 2011 година - 10.

През 2013 година прокурорите при ЕРП са извършили отделни следствени действия по 139 досъдебни производства, разследвани по общия ред.

По 12 досъдебни производства прокурорът е иззел делото от един разследващ орган и го е предал на друг, а по 20 е отстранил разследващия орган. На основание чл. 226, ал. 3 от НПК прокурора е указал необходими действия по разследването преди неговото предявяване по 10 дела. Прокурорите са упражнили правомощията си по чл.242, ал.2 от НПК по 156 дела.

Има 1 незабавно производство с постановено допълнително разследване от прокурора на основании чл.363, ал.1, т.5 от НПК.

По 5 бързи производства е постановено допълнително разследване от прокурора на основании чл.357, ал.1, т.5 от НПК.

Няма отменени мерки на процесуална принуда от прокурор на основание чл.234,ал.8 от НПК. Не са налице отменени такива мерки от съда по реда на чл. 234, ал.9 от НПК.

През 2013 година по 1484 досъдебни производства са извършени неотложни следствени действия. По тях са били извършени общо 1486 неотложни следствени действия. Извършени са 3 бр. претърсване и изземване, които са одобрени в законоустановения срок от съда.

Образуваните в съда дела по внесените прокурорски актове през отчетния период са 852, срещу 305 за 2012 година и 223 за 2011 година.

Общо решени дела от съда по внесените прокурорски актове са 619, срещу 270 за 2012 година и 214 за 2011 година.

През 2013г. са постановени 509 осъдителни и санкционни решения, което е 82,23% от общия брой решени дела от съда и 59,74% от внесените прокурорски актове. От тях влезлите в сила са 565, което представлява 91,28% от решените дела и 66,31% от внесените прокурорски актове.

През 2012г. са постановени 250 осъдителни и санкционни решения, което е 92.59% от общия брой решени дела от съда и 82,78% от внесените прокурорски актове. От тях влезлите в сила са 236, което представлява 87,41% от решените дела и 78,15% от внесените прокурорски актове.

През 2011г. са били постановени 207 осъдителни и санкционни решения, което е 96,73% от общия брой решени дела от съда и 92,83% от внесените прокурорски актове. От тях влезлите в сила са били 188, което представлява 87,85% от решените дела и 84,30% от внесените прокурорски актове.

По внесените от прокурорите обвинителни акта са постановени общо 565 решения.

От общия брой решени дела по внесени от прокуратурата обвинителни акта с осъдителна присъда са приключили 460 дела, като от тях при условията на по чл.373, ал.3, вр. чл.372, ал.4, вр.чл.371, т.2 от НПК са приключили 8 дела.

От общия брой решени дела по внесени от прокуратурата обвинителни акта с оправдателна присъда са приключили 14 дела, като от тях нито едно при условията на чл.373, ал.3, вр. чл.372 ал.4, вр.чл.371, т.2 от НПК. Постановените оправдателни присъди по внесени от прокуратурата обвинителни акта през 2012 са били 6, а през 2011 година са били 2.

От общия брой решени дела по внесени от прокуратурата обвинителни акта, 17 са върнати на прокуратурата, като 8 са върнати на осн. чл.249 от НПК и 9 на основание чл.288 от НПК.

От общия брой решени дела по внесени от прокуратурата обвинителни акта със споразумение по чл. 384 от НПК са решени 67 дела.

По внесените обвинителни актове 6 дела са решени от съда с освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание на осн. чл.78а от НК.

От решените дела по внесени от прокуратурата обвинителни акта има 1 прекратено на основание чл. 289 от НПК.

Решени дела по внесени от прокуратурата споразумения за решаване на наказателно производство по чл.381 от НК – 39, като 37 от тях са одобрени и 2 неодобрени.

Решенията на съда по внесените от прокуратурата постановления с предложения за освобождаване на обвиняемия от наказателна отговорност с налагане на административно наказание са 15, като 12 от тях са решени с освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание; 1 е върнато на прокуратурата и по едно решение е признат обвиняемия за невиновен.

През 2013 г. 3 дела, образувани по акт на прокурор са спрени от съда на основание чл.290 от НПК.

През 2013 г. общо влезлите в сила осъдителни и санкционни съдебни решения са 565. За сравнение през 2012 година са били 236 , а през 2011 година – 188.

Общо осъдени и санкционирани лица през отчетния период са 921, като 879 лица са осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт, срещу 334 за 2012 година и 274 за 2011 година.

По внесените в съда обвинителни актове са осъдени 867 лица, срещу 294 за 2012 година и 184 за 2011 година.

По внесените в съда предложения за споразумения по чл.381 от НПК, осъдените и санкционирани лица са 40, срещу 20 за 2012 година и 64 за 2011 година.

По внесените от прокуратурата предложения за освобождаване на обвиняемия от наказателна отговорност с налагане на административно наказание на осн.чл.375 от НПК, вр.чл.78а от НК с решение на съда е наложено

административно наказание по отношение на 14 лица, срещу 20 за 2012 година и 26 лица за 2011 година.

С постановените осъдителни и санкционни решения на осъдените и санкционирани лица през отчетния период са наложени: 35 ефективни наказания „Лишаване от свобода“; 749 наказания „Лишаване от свобода“, изтърпяването, на които е отложено /условни/. Наложени са общо 41 наказания „Пробация“ и 715 други наказания. Определени и наложени са 16 административни наказания при условията на чл.78А от НК.

През отчетния период по отношение на 20 осъдени лица е постановено да бъде отнет предмета на престъплението на основание чл.53 от НК.

През отчетния период няма постановена конфискация на имущество на осъдени лица по реда и условията на ЗОПДИППД.

Структурно разпределение на осъдени лица през последните 3 години по престъпления от НК :

	2011г.	2012г.	2013г.
Глава I	0	0	0
Глава II	12	7	3
Глава III	2	2	5
Глава IV	10	27	11
Глава V	98	151	81
Глава VI	12	21	10
Глава VII	0	0	0
Глава VIII	63	57	750
Глава IX	1	4	7
Глава IX а	0	0	0
Глава X	6	6	9
Глава XI	70	59	45
Глава XII	0	0	0
Глава XIII	0	0	0
Глава XIV	0	0	0
Общо:	274	334	921

Анализът сочи значително увеличение на броя на наказаните и санкционираните лица за престъпления по Глава VIII.

От общия брой решени дела по внесени от прокуратурата обвинителни акта с осъдителна присъда, 8 са при условията на чл. 373, ал.3, вр. чл.372, ал.4, вр.чл.371, т.2 от НПК.

Относителният дял на върнатите дела спрямо внесените в съда прокурорски актове през 2013 година е 2,46%, като за 2012 година е бил 4,64%, а за 2011 година е 0.9%.

Подадени протести по върнати на прокуратурата от съда дела по обвинителни актове на основание чл. 249, ал.3 от НПК са 8, от които 7 неуважени и 1 неразгледан.

Данните сочат, че относителният дял на върнатите от съда за доразследване, спрямо внесените прокурорски актове е намалял спрямо предходната 2012 година.

През 2013 г. има 1 прекратено дело от съда по внесените обвинителни актове.

През 2013 г. са постановени 15 изцяло оправдателни присъди и решения, срещу 6 за 2012 година и 3 за 2011 година.

Относителния дял на постановените оправдателни присъди и решения спрямо разгледаните и решени дела от съда е 2,42%, а спрямо внесените прокурорски актове е 1,78 %.

За сравнение през 2012 година относителния дял на постановените оправдателни присъди и решения спрямо разгледаните и решени дела от съда е 2,22%, а спрямо внесените прокурорски актове е 1,99 %. През 2011 година относителния дял на постановените оправдателни присъди и решения спрямо разгледаните и решени дела от съда е бил 1,40%, а спрямо внесените прокурорски актове е 1,35 %.

Оправданите лица по изцяло и частично оправдателни присъди и решения са 35. За сравнение през 2012 година са оправдани 15 лица по изцяло и частично оправдателни присъди, постановени по внесени обвинителни актове, а през 2011 година са оправдани 11 лица, от които 10 лица по внесени обвинителни актове и едно лице по внесено предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание на осн. чл.375 от НПК, вр.чл.78а от НК.

Влезли в сила изцяло оправдателни присъди и решения през 2013 година са 13.

На територията на Районна прокуратура - гр. Елхово има следствен арест, който се явява място за „задържане под стража” на обвиняеми и подсъдимни лица и лица осъдени на лишаване от свобода.

Надзора за законност на Следствени арести - гр. Елхово се осъществява от адм. ръководител районен прокурор Стойко Иванов.

Кадровото обезпечаване и квалификацията на прокурорите в РП - Елхово е добро.

През 2013 г. документооборота на прокуратурата е бил регистриран в УИС съгласно установените правила и указания на горестоящите прокуратури, като данните са били въвеждани пълно, точно и своевременно.

Материалната база на прокуратурата е много добра. Всички работни места са оборудвани с необходимата офис техника.

През 2013 г. прокуратурата е била финансово осигурявана за нормалното осъществяване на дейността ѝ и не е срещала затруднение от финансов характер. Предвидените средства по бюджета от 371344 лева са правилно

изразходвани по предназначение за нуждите на ЕРП, ежемесечните счетоводни отчети и справки са изготвяни в срок и съгласно изискванията на Д"ФСД". Данните са пренесени от счетоводните регистри и оборотните ведомости при спазване изискванията на закона за счетоводството. Районна прокуратура - Елхово е финансово и материално обезпечена и не са възникнали проблеми в тази насока.

Средната натовареност на един прокурор в Районна прокуратура гр.Елхово е както следва: 496,9 наблюдавани досъдебни производства, срещу 253,6 за 2012 година и 214,3 за 2011 година; решени – 314,8, срещу 149,3 за 2012 година и 173 за 2011 година; участия в съдебни заседания – 296,9, срещу 176,8 за 2012 година и 127 за 2011 година; постановени отказа – 84,94, срещу 36,8 за 2012 година и 43,5 за 2011г.; образувани ДП от прокурор – 39,06, срещу 53,33 за 2012 година и 57,5 за 2011 година. В съда средно на един прокурор натовареността е 198,8 акта, срещу 80,53 за 2012 година и 55,75 за 2011г.; прекратени досъдебни производства – 88,47, срещу 37,07 за 2012 година и 74,5 за 2011г.; спрени досъдебни производства - 25,88, срещу 28,8 за 2012 година и 40,25 за 2011г.

Актуализираният обем на дейността на прокурорите в Районна прокуратура - гр.Елхово е 9 382, срещу 5 655 за 2012 година и 6 128 за 2011 година.

Съобразно методиката за определяне средната натовареност на прокурорите за 2013 година, може да се отчете, че актуализираната средна натовареност на един прокурор в РП - Елхово е 2207,5 срещу 1508 за 2012 година, срещу 1532 за 2011 година.

Районна прокуратура - гр. Елхово по шатно разписание е с щат както следва: 5 щатни бройки прокурори в Районна прокуратура, от които - 1 щатна бройка административен ръководител районен прокурор и 4 /четири/ щатни бройки прокурор, от които 2 щ. бр. са незаети.

Щатът на Районна прокуратура - гр. Елхово за съдебни служители е 9 щатни бройки, от които 1 щатна бройка - административен секретар, 3 щатни бройки - съдебен секретар, 2 щатни бройки компютърен оператор с деловодни функции, 1 щатна бройка съдебен деловодител, 1 щатна бройка деловодител регистратура и 1 щатна бройка призовкар, които са заети.

ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГР. ЕЛХОВО

Организацията на работа, създадена от досегашния административен ръководител може да бъде определена като много добра. В тази насока следва да бъдат отчетени следните положителни аспекти:

Постигнатите резултати на РП – Елхово през 2013г. са много добри, което се установява от конкретните количествени и качествени показатели, изложени по-горе.

През 2013 г. значително е нараснал броя на разследваните и приключени бързи и незабавни производства в сравнение с предходните две години. Наблюдава се намаление в броя на върнатите от съда дела в сравнение с предходните две години, но пък се наблюдава увеличение броя на оправдателните присъди.

Прокурорите при Районна прокуратура - гр. Елхово през отчетния период са работели в много добро взаимодействие с разследващите органи – следователи и разследващи полицаи. В резултат на това взаимодействие е оказвана методическа помощ от прокурорите на разследващите органи.

Основният проблем през 2013 г. е бил високата натовареност на разследващите полицаи в РДГП – Елхово предвид недостатъчната кадрова обеспеченост, с оглед разследването на множество досъдебни производства за престъпления по чл. 279 от НК. Претовареността на разследващите полицаи е довело до по – продължително разследване на делата и допускане на грешки и слабости в разследването. Въпреки това, често наблюдаващите прокурори от РП - Елхово са участвали в разследването като са извършвали отделни процесуално - следствени действия с оглед срочното приключване на разследването.

НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

В случай, че ми бъде гласувано доверие и бъда избрана за Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура гр. Елхово, ще осъществявам дейността си в следните приоритетни направления:

- Подобряване качеството на прокурорската работа, особено при внасяните в съд прокурорски актове, с оглед намаляване броя на върнатите от съда дела и постановените оправдателни присъди, чрез извършване на периодични съвещания на прокурорите в РП-Елхово, както и периодични срещи на магистратите с разследващите органи с цел преодоляване на допуснати слабости в разследването и последващото им отстраняване.

- Подобряване на срочността за приключване на досъдебните производства. Наблюдение и анализ на досъдебните производства, по които разследването продължава повече от две години от образуването, респ. започването за тежки престъпления и над една година за останалите, с цел недопускане на досъдебни производства с обвиняеми, по отношение на които биха могли да се приложат разпоредбите на Глава 26 от НПК. Подобряване качеството и срочността по досъдебни производства, водени срещу лица с три и повече неприключили наказателни производства.

- Стриктно спазване на принципа за случайно разпределение на преписките и делата, постъпващи в РП Елхово съгласно чл. 9 от ЗСВ.

- Повишаване на работата по досъдебните производства с предмет

корупционни престъпления съгласно въведения със Заповед № ЛС-726/18.03.2014 г. на Главен прокурор на РБългария – Единен каталог на корупционните престъпления.

- Създаване на организация за стриктно спазване на работата по дела, взети на специален надзор, съгласно критериите и реда за това, регламентирани в „Указание за специален надзор“, въведено със Заповед № ЛС-729/2014 г. на Главен прокурор на РБългария.
- Взаимодействие с останалите държавни органи – Митнически, полицейски, данъчни и др., които имат отношение към работата на РП – гр. Елхово и намаляване на противоречивата практика в прокурорските актове.
- Поддържане на колегиални отношения с Районен съд – Елхово.
- Мотивиране на прокурорите към непрекъснатото усъвършенстване на квалификацията и прецизността им чрез участие в организирани от НИП обучителни семинари, както и организирани такива по линия на ПРБ.
- Продължаване и поддържане на добрата практика за своевременно изпращане на справките, анализите и ежегодните доклади за дейността на Районна прокуратура гр. Елхово.
- Стриктно прилагане на законовия механизъм по повод поощрения и дисциплинарни отговорности спрямо магистрати и съдебни служители.
- Спазване на законовите разпоредби при провеждането на обществени поръчки. Прецизен контрол за извършваните разходи и спазване на финансова дисциплина.
- Спазване на принципите и правилата, заложи в Кодекса за етично поведение на българските магистрати и Етичния кодекс на съдебните служители.
- Провеждане на медийна политика, допринасяща за утвърждаване на авторитета и издигане на общественото доверие към Прокуратурата.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

В заключение на своята концепция за стратегическо управление на Районна прокуратура гр. Елхово, искам да подчертая, че реализацията на набелязаните от мен цели е възможна, като ще разчитам на подкрепата на всички прокурори и служители от РП Елхово, както и на подкрепата на управленския екип на Окръжна прокуратура Ямбол. В работата си ще

продължа да се ръководя от принципите на законосъобразно и прозрачно управление, координация и взаимодействие с разследващите органи и останалите държавни и обществени организации, които имат отношение към работата на прокуратурата.

Ако прецените че заслужавам Вашето доверие, ще вложа цялото си старание и професионален опит, за да постигна поставените цели, като ще работя съвместно с колегите си за издигане авторитета на Прокуратурата като орган на съдебната власт.

20.11.2014 г.
гр. Ямбол

С уважение
/НАТАЛИЯ НЕТКОВА/