

**ДО
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

К О Н Ц Е П Ц И Я

**За стратегическо управление
на Районна прокуратура - гр. Елхово**

От Стойко Иванов Иванов

**Административен ръководител -
Районен прокурор
на Районна прокуратура - гр. Елхово,**

**Кандидат за
Административен ръководител -
Районен прокурор
на Районна прокуратура – гр. Елхово**

**Основание чл. 194б, ал. 1 , т. 2 от ЗСВ
Конкурс за адм. ръководител,
обн. ДВ, бр. 92/07.11.2014год.**

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Като кандидат за Административен ръководител - районен прокурор на Районна прокуратура – гр. Елхово, в настоящата концепция Ви представям своите идеи за управлението и развитието на Районна прокуратура – гр. Елхово, съответно за ролята и отговорностите на административния ръководител. Изложението е структурирано съобразно чл.4, ал.2, т.7 от Правилата за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт. При изготвянето на Концепцията съм се ръководил от законите, принципите на прозрачност, откритост и достъпност при управлението на органите на съдебната власт, подпомагане на работата на Районна прокуратура – гр. Елхово от компетентни и мотивирани магистрати и съдебни служители, както и от Плана за действие на Прокуратурата на Република България, приет с решение на ВСС с Протокол № 30/24.07.2013г. и със спецификата на съдебния район.

Концепцията е основана на практическия ми административен опит и съдържа моите виждания за отговорно управление на РП - Елхово, основано на приемственост на добрите практики, надграждане на постигнатите резултати, повишаване ефективността в работата и доверието на обществото в Прокуратурата на РБ.

ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

В Прокуратурата на Р България работя от 27.01.2006г. до момента, от които 3 /три/ години в Окръжна прокуратура - гр. Ямбол. От 27.01.2009г. до 18.12.2009г. съм бил прокурор в РП – гр. Тополовград. От 18.12.2009г. до момента съм административен ръководител - районен прокурор на РП – гр. Елхово. При работата ми в горепосочените прокуратури, разположени на територията на съдебния район на гр. Ямбол, имах възможност да се запозная с практиките в управлението им и със спецификата на образуваните досъдебни производства и преписки. Също така успях да придобия лично впечатление за магистратите и служителите, които работят в тези прокуратури. Натрупаният ми опит считам за важно обстоятелство с оглед на това, че голяма част от успеха на един ръководител се корени във възможността му правилно и точно да разпределя задачите на екипа си и да го мотивира към качествено и бързо изпълнение на служебните задължения и приоритети.

От 18.12.2009г. до настоящия момент съм Административен ръководител - районен прокурор на Районна прокуратура - гр. Елхово. Предвид географското разположение на района – общата граница между Р България и Р Турция и външна граница на ЕС, същата е пряко засегната от увеличавания миграционен натиск към Република България на сирийски бежанци и други чужденци от Афганистан, Алжир, Ирак, Пакистан, Иран, Палестина, Мали и от много други

страни. По данни от Доклада на **НАЦИОНАЛЕН ОПЕРАТИВЕН ЩАБ ЗА ОВЛАДЯВАНЕ НА КРИЗИСНАТА СИТУАЦИЯ, ВЪЗНИКНАЛА ВСЛЕДСТВИЕ ОТ УВЕЛИЧЕН МИГРАЦИОНЕН НАТИСК**, към 16.10.2013г., миграционният натиск за нашата страна е най - активен в районите на гр. Елхово и гр. Болярово от състава на регионална дирекция „Гранична полиция” - Елхово (РДГП - Елхово). В района на ГПУ – гр. Елхово са установени най-много незаконни емигранти – 3 864 граждани на трети страни, като увеличението е с повече от 22 пъти (171 за отчетния период за 2012 г.). В останалите ГПУ на българо - турската граница, увеличението е съответно 39 пъти в ГПУ – гр. Болярово и 63 % в ГПУ - Свиленград. Това доведе до значителното увеличаване броя на новообразуваните наказателни производства за престъпления по чл. 279 от НК /незаконно преминаване на границата/ и по чл. 280 от НК /каналджийство/. Въпреки първоначалните различия при тълкуването на чл. 279 от НК, в качество си на административен ръководител районен прокурор и с помощта на екипа прокурори на РП - Елхово - към момента само 2 /двама/ на брой, през 2013г., успяхме да приключим с обвинителни актове – 798 досъдебни производства, от които по чл. 279 и чл. 280 – 682, а участията на прокурор в съдебно заседание за цитирания период са 1 333. Въз основа на посочените резултатите за 2013г., Районна прокуратура – Елхово е първа в цялата страна по три критерия, а именно – по брой прокурорски актове, внесени в съда; брой участия в съдебни заседания и брой внесени и уважени протести по административния надзор, съобразно съответния брой прокурори, които работят в съответната прокуратура. Към деветмесечието на 2014г., участията на прокурор в съдебни заседания вече е достигнал цифрата – 1567, при наличие на внесени 922 прокурорски акта в съда. Като административен ръководител, сам изпълнявам наказанията по присъди и съм включен на 100 % в повечето групи на случайното разпределение на преписки и дела в РП – Елхово.

През моето професионално развитие съм посещавал редица семинари и обучения /включително и в чужбина/, с голямо теоретическо и практическо значение. Една част от тях са свързани с практиката на ЕС по наказателно - правни въпроси, друга част са ориентирани към анализ на противоречивата съдебна практика на национално ниво. Участвал съм в работни групи на местно ниво за изготвяне на становища, касаещи законодателни промени и други текущи служебни въпроси.

Предвид изложеното, смятам, че ако ми предоставите възможността, ще продължа с професионалното и лично предизвикателство, да изпълнявам длъжността Районен прокурор на Районна прокуратура – гр. Елхово, като съчетавам функциите и отговорностите не само на администратор, но и на работещ прокурор наравно с другите прокурори.

АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНА ВЛАСТ. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА МУ ДЕЙНОСТ

Характеристика на Съдебния район

Съдебният район на РП - Елхово обхваща общините - Елхово и Болярово, които се намират в югоизточната част на Република България и са включени в административно-териториалните граници на област Ямбол. Общата територия на община Елхово е 708 кв. км. и включва 22 населени места с общо население 16 332 лица, а община Болярово е с територия 667 кв. км., 20 населени места с население 4 610 лица.

Постигнатите резултати на РП – Елхово и разследващите органи през 2013г. са много добри, което се установява от конкретните количествени и качествени показатели, като тенденции за противодействието на престъпността е постигането на по – добри резултати в тази насока.

Общи за прокуратурата и разследващите органи проблеми са малкия брой разследващи полицаи в РД „Гранична полиция” – гр. Елхово, както и незаети 2 бр. щатове на длъжност „прокурор” в РП – Елхово.

Предприети са мерки в тази насока, като в качеството ми на административния ръководител – районен прокурор на РП – Елхово съм направил предложение чрез Главен прокурор на РБ до ВСС – София за обявяване на две свободни щатни бройки на длъжност „прокурор” в РП – гр. Елхово и към настоящия момент е запазен щата на прокурорите в РП - Елхово.

В резултат на установилите се през последните няколко години неблагоприятни тенденции в развитието на демографските процеси, броят на населението в съдебния район на РП - Елхово продължава да намалява.

В РУП - гр. Елхово през 2013 година са регистрирани 264 криминални престъпления, срещу 294 за 2012 година.

От регистрираните 264 криминални престъпления, 64 са срещу известен извършител и 200 срещу неизвестен извършител, през 2012 година - 186 броя срещу известен извършител и 108 броя срещу неизвестен извършител. От общия брой 264 регистрирани криминални престъпления, 171 броя са разкрити, което представлява 64.77 % разкриваемост.

В РУП – гр. Елхово през 2013 година са регистрирани 34 икономически престъпления, от които 25 разкрити и 9 броя неразкрити, срещу 22 броя разкрити и 7 неразкрити за 2012 година.

По криминална линия през 2013 година в РУП - гр. Елхово са образувани 245 броя досъдебни производства, от които 18 бързи и 9 незабавни производства, срещу 286 броя образувани през 2012 година, от които 12 бързи производства и 7 незабавни производства,

По икономическа линия през 2013 година са образувани 32 досъдебни производства, срещу 33 за 2012 година.

Броят на непълнолетните извършители на престъпления през 2013 година е 34 лица, спрямо 20 лица за 2012 година, което сочи тенденция на увеличаване броя на непълнолетните извършители.

Общият брой на престъпленията, извършени от непълнолетни е 33 за 2013 година, срещу 26 престъпления за 2012 година. От горното е видно, че броят на извършените престъпления от непълнолетни в сравнение с 2012 година, е увеличен.

В РД „Гранична полиция” – Елхово, ГПУ - Елхово и ГПУ - Болярово през 2013 година са регистрирани 1 628 криминални престъпления.

Образувани са 1 357 броя досъдебни производства, от които 84 бързи и 78 незабавни производства.

Брой разследвания срещу известен извършител съотносим към числото на реалния брой разследващи полицаи:

В РУП - Елхово - през 2013 г. са разследвани срещу известен извършител 149 досъдебни производства от 6 разследващи полицаи.

В ГПУ-Елхово и ГПУ-Болярово, РДГП - Елхово през 2013 г. са разследвани 1 423 досъдебни производства от 3 разследващи полицаи, което е свърх натоварване.

Общият брой на наблюдаваните през 2013г. досъдебни производства възлиза на 2 112, срещу 951 за 2012 година.

От тях досъдебни производства, разследвани от следовател – 17, срещу 7 за 2012 година. Досъдебни производства, разследвани от разследващ полицай – 2094, срещу 942 за 2012 година, бързи производства 104, срещу 28 за 2012 година, 87 незабавни производства, срещу 8 за 2012 година. През 2013 година е наблюдавано 1 досъдебно производство, разследвано по общия ред от разследващ митнически инспектор.

Новообразуваните през 2013 година, досъдебни производства са 1 649 броя, срещу 699 за 2012 година. Значително е увеличен броя на новообразуваните досъдебни производства за отчетния период спрямо предходни години.

От новообразуваните 1 649 досъдебни производства, 1 483 са образувани от разследващ орган и 166 - образувани от прокурор, в сравнение за 2012 новообразуваните са били съответно от разследващ орган – 499 и от прокурор 200. Разпределението на новообразуваните досъдебни производства, съобразно систематиката от НК и по отношение и на пострадалите физически и юридически лица е, както следва:

Глава от НК	брой новообразувани ДП	брой пострадали физически лица	брой ощетени юридически лица
Глава I	0	0	0
Глава II	18	19	0

Глава III	21	2	0
Глава IV	9	5	0
Глава V	136	126	31
Глава VI	12	0	0
Глава VII	0	0	0
Глава VIII	1361	1	0
Глава IX	17	0	0
Глава X	9	0	0
Глава XI	66	21	5
Глава XII	0	0	0
Глава XIII	0	0	0
Глава XIV	0	0	0
Общо:	1649	174	36

През предходни години в дейността на РП - Елхово се наблюдаваше устойчивост на най-висок дял на новообразуваните ДП за престъпления против собствеността. Анализът на данните през 2013 година сочи, че значително се е увеличил броя на новообразувани досъдебни производства по глава VIII от НК и по специално престъпления по чл.279 от НК. Причина за това е, че на територията обслужвана от РП - Елхово се намира част от държавната граница на страната ни с Република Турция. През 2013г., най-голям дял са образуваните досъдебни производства от ГПУ - Елхово и ГПУ - Болярово, РДГП – Елхово, предвид преминаването през границата на страната от Р Турция в Р България на голям брой чужди граждани.

През 2013 година, в Районна прокуратура - гр.Елхово са наблюдавани общо 644 преписки, срещу 488 за 2012 година.

Постановените решения по преписките в Районна прокуратура - гр. Елхово са, както следва:

- с постановление за отказ за образуване на досъдебно производство - 361 преписки;
- по 166 преписки са били образувани досъдебни производства;
- 10 са изпратени по компетентност на друга прокуратура;
- прекратени с резолюция по Инструкцията за провеждане на предварителни проверки /отм./ – 9 преписки;
- изпратени по компетентност на административни органи с резолюция по Инструкцията за провеждане на предварителни проверки /отм./ – 1 преписка;

През 2013 година, в Районна прокуратура – Елхово са разследвани 87 незабавни производства и 104 бързи производства, което съставлява 9,04% от общо наблюдаваните досъдебни производства.

Наблюдаваните досъдебни производства, разследвани по общия ред от разследващ полицай, в Районна прокуратура - гр. Елхово са 1 971, като за сравнение през 2012 година са били 918.

Наблюдавани са 17 досъдебни производства разследвани по общия ред от следовател, от които 6 са новообразувани, като за сравнение през 2012 година са били наблюдавани 7.

През 2013 година, общият брой на приключените от разследващ орган досъдебни производства възлиза на 1 400 броя, срещу 523 за 2012 година.

През 2013 година, в Районна прокуратура – Елхово са приключени 1199 досъдебни производства, разследвани по общия ред от разследващ полицай.

През 2013 година в Районна прокуратура гр.Елхово са решени от прокурорите общо 1 338 досъдебни производства, срещу 560 за 2012 година.

През 2013 година прокурорите от Районна прокуратура - гр. Елхово са изготвили и внесли в Районен съд гр.Елхово общо 845 прокурорски акта, срещу 302 за 2012 година.

От внесените прокурорски актове в съда 798 са обвинителни акта, срещу 262 за 2012 година.

Внесени са 38 споразумения за решаване на наказателно производство по чл.381 от НПК, срещу 18 за 2012 година. Внесени в съда са 9 постановления с предложения за освобождаване на обвиняемия от наказателна отговорност с налагане на административно наказание на осн. чл.375 от НПК, вр.чл.78а от НК, срещу 22 за 2012 година.

Прокурорските актове по видове за последните три години са, както следва:

Видове прокурорски актове, внесени в съда	2011г.	2012г.	2013г.
обвинителни актове	156	262	798
споразумения	42	18	38
предложения по чл.78а НК	25	22	9
общо	223	302	845

Анализът на данните сочи, че се наблюдава тенденция на намаление на предадените на съд лица за престъпления по глава V, като през 2013 година се увеличава значително броя на предадените на съд лица за престъпления по глава VIII, и конкретно за престъпления по чл.279 от НК.

През 2013г., в Районна прокуратура - гр. Елхово са прекратени общо 376 досъдебни производства. Прекратените по давност досъдебни производства са общо 34, като всички са срещу неизвестен извършител.

През 2013 година, прокурорите при РП - Елхово са извършили отделни следствени действия по 139 досъдебни производства, разследвани по общия ред.

Образуваните в съда дела по внесените прокурорски актове през отчетния период са 852, срещу 305 за 2012 година.

Общо решени дела от съда по внесените прокурорски актове са 619, срещу 270 за 2012 година.

От общия брой решени дела по внесени от прокуратурата обвинителни акта с оправдателна присъда са приключили 14 дела.

От общия брой решени дела по внесени от прокуратурата обвинителни акта, 17 са върнати на прокуратурата, като 8 са върнати на осн. чл.249 от НПК и 9 на основание чл.288 от НПК.

Решени дела по внесени от прокуратурата споразумения за решаване на наказателно производство по чл.381 от НК – 39.

Решенията на съда по внесените от прокуратурата постановления с предложения за освобождаване на обвиняемия от наказателна отговорност с налагане на административно наказание са 15.

Общо осъдени и санкционирани лица през отчетния период са 921, като 879 лица са осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт, срещу 334 за 2012 година.

С постановените осъдителни и санкционни решения на осъдените и санкционирани лица през отчетния период са наложени: 35 ефективни наказания „Лишаване от свобода“; 749 наказания „Лишаване от свобода“, изтърпяването, на които е отложено /условни/. Наложени са общо 41 наказания „Пробация“ и 715 други наказания. Определени и наложени са 16 административни наказания при условията на чл.78А от НК.

Структурно разпределение на осъдени лица през последните 3 години по престъпления от НК :

	2011г.	2012г.	2013г.
Глава I	0	0	0
Глава II	12	7	3
Глава III	2	2	5
Глава IV	10	27	11
Глава V	98	151	81
Глава VI	12	21	10
Глава VII	0	0	0
Глава VIII	63	57	750
Глава IX	1	4	7
Глава IX а	0	0	0
Глава X	6	6	9
Глава XI	70	59	45
Глава XII	0	0	0
Глава XIII	0	0	0
Глава XIV	0	0	0
Общо:	274	334	921

Анализът посочва значително увеличение на броят на наказаните и санкционирани лица за престъпления по Глава VIII /чл. 279 от НК/.

През 2013 год. са подадени общо 16 въззивни протеста, срещу 16 за 2012 година.

През 2013г. върнатите от съда дела на прокуратурата по внесени обвинителни актове за допълнително разследване и отстраняване на допуснати в хода на досъдебното производство съществени нарушения на процесуалните правила са 17, като 8 са по реда на чл.249 от НПК и 9 по чл.288 от НПК. Има 2 неодобриени споразумения и 2 върнати предложение на основание чл.375 от НПК, вр. чл. 78А от НК.

Относителният дял на върнатите дела спрямо внесените в съда прокурорски актове през 2013 година е 2,46%, което е добър показател.

С цел подобряване работата на прокурорите в насока намаляване броя на върнати дела на прокурора за допълнително разследване е направен анализ на върнатите от съда дела. Въз основа на анализа следва извода, че една от основните причини довели до връщане на делата за доразследване се свеждат до допуснати от разследващите органи във фазата на разследването, съществени процесуални нарушения, които при внасяне на обвинителния акт от прокурора са останали незабелязани и не са били отстранени. Друга причина, довела до връщане на делата за допълнително разследване са допуснати от прокурора процесуални нарушения при изготвянето на обвинителния акт, с който делото е внесено в съда, а именно непълно и неточно формулиране на обвинението в диспозитива на обвинителния акт; несъответствия и противоречия между фактическите констатации в обстоятелствената част на обвинителния акт и неговия диспозитив, както и непълнота на фактическата обстановка.

През 2013г. са постановени 15 изцяло оправдателни присъди и решения. Относителния дял на постановените оправдателни присъди и решения спрямо внесените прокурорски актове е 1,78 %, което е добър показател.

Относителният дял на оправданите лица, с влязла в сила оправдателна присъда към осъдените и санкционирани лица с влязла в сила присъда е 2,84 %.

За 2013 година, в съдебния район на Районна прокуратура – гр.Елхово са влезли в сила 13 оправдателни присъди по актове на РП-Елхово.

Причините за постановяване на оправдателните присъди са промяна на свидетелските показания събрани в хода на съдебното следствие по съдържание различни от показанията на същите свидетели, дадени от тях в хода на досъдебното производство и събиране на нови доказателства, неподкрепящи обвинението.

През 2013 година, прокурорите при Районна прокуратура град Елхово са взели участие в общо 56 съдебни заседания по 27 граждански дела.

Има постановени 2 осъдителни решения срещу Прокуратурата на Република България по предявени от граждани искове по Закона за отговорността на

държавата, едното от които е влязло в сила. Прокурорите от РП - Елхово са участвали в 3 съдебни заседания по ЗОДОВ.

Прокурорският надзор е обхващал въпросите, свързани със зачитането на предварителното задържане на подсъдимия, ако е имало такова, въпросите свързани с определяне режима за изпълнение на наказанието "Лишаване от свобода", както и срочността на привеждането в изпълнение на влезлите в сила присъди.

През 2013 година, в Районна прокуратура - Елхово са получени за изпълнение общо 123 съдебни акта, които са приведени в изпълнение. По видове наказания приведените присъди са както следва: 29 с наказание лишаване от свобода, 24 с наказание лишаване от права по чл.37,ал.1, т.6-10 от НК, 47 с наказание пробация и 20 с наказание обществено порицание.

На територията на Районна прокуратура - гр. Елхово има следствен арест, който се явява място за „задържане под стража“ на обвиняеми и подсъдими лица и лица осъдени на лишаване от свобода.

Надзора за законност на Следствени арести - гр. Елхово се осъществява от административния ръководител районен прокурор на РП - Елхово. В изпълнение на този вид надзор, ежеседмично се извършват проверки в това място за лишаване от свобода и задържане под стража, при които проверки се установяват лицата настанени в помещенията, правното основание въз основа на което са задържани с акт на органа на досъдебното производство или акт на съда, извършват се проверки дали не е изтекъл срока на това задържане, спазват ли се правата на задържаните лица и осъществявано ли е спрямо тях насилие или някаква принуда.

Натовареност на прокурорите при РП - Елхово.

Според данните на Годишните отчетни доклади на Прокуратурата на РБ за 2013г., действителната натовареност на РП – Елхово е 2207, при средна натовареност на РП в страната – 1310, което е много над средната натовареност.

Прокурорите са участвали общо в 1 333 съдебни заседания, спрямо 758 за 2012 година по наказателни и граждански дела.

В Районна прокуратура гр.Елхово през 2013 година са внесени в съда 845 прокурорски актове, срещу 302 за 2012 година.

Средната натовареност на един прокурор в Районна прокуратура гр.Елхово е както следва: 496,9 наблюдавани досъдебни производства, срещу 253,6 за 2012 година; решени – 314,8, срещу 149,3 за 2012 година; участия в съдебни заседания – 296,9, срещу 176,8 за 2012 година; постановени откази за образуване на ДП – 84,94, срещу 36,8 за 2012 година; образувани ДП от прокурор – 39,06, срещу 53,33 за 2012 година. Средно на един прокурор, натовареността е 198,8 прокурорски акта, внесени в съда, срещу 80,53 за 2012

година; прекратени досъдебни производства – 88,47, срещу 37,07 за 2012 година; спрени досъдебни производства - 25,88, срещу 28,8 за 2012 година.

Съобразно методиката за определяне средната натовареност на прокурорите за 2013 година, може да се отчете, че актуализираната средна натовареност на един прокурор в РП - Елхово е 2207,5, срещу 1508 за 2012 година.

Натовареността на Районна прокуратура град Елхово се обуславя и от множеството дела и преписки, касаещи извършени престъпления по чл.279 от НК. На територията, която се обслужва от Районна прокуратура - гр. Елхово, се намира ГКПП - с. Лесово, общ. Елхово /голям граничен район/, поради което са наблюдавани множество преписки и досъдебни производства срещу чужди и български граждани, относно престъпления свързани с нарушение на режима за преминаването на границата на страната, с нарушения на митническия режим и престъпления против интелектуалната собственост, които следва да се решават по същество във възможно най - кратки срокове. Също така на територията на Районна прокуратура - гр. Елхово се намират две общини – Елхово и Болярово, които са с голям териториален периметър и района на всяка от тях обхваща множество села и градове.

Ефективността на прокурорската дейност в Районна прокуратура - гр. Елхово е много добра. В тази връзка прокурорите правят всичко необходимо с оглед срочното приключване на досъдебните производства, сами извършват процесуално-следствени действия – разпити на свидетели и обвиняеми, привличане на обвиняеми, предявяване на разследването, събиране на писмени доказателства и други действия, както и се стремят да изготвят с по-голяма прецизност и обоснованост прокурорските си актове след подробно и задълбочено анализиране на събраните доказателства по досъдебните производства. В тази връзка броят на върнатите дела от съда е незначителен, както и е намалял броя на неприключените досъдебни производства от предходни години.

В Районна прокуратура - гр. Елхово се ползва Унифицираната информационна система и информацията се въвежда изцяло от съдебни служители. Преписките и делата се въвеждат ежедневно след деловодното им обработване и описване в съответните книги.

Всички новопостъпили преписки и дела се разпределят на принципа на случайния подбор чрез електронно разпределение, съобразно поредността на постъпването им чрез програмния продукт „Law Choice”.

Създадена е организация по изпълнението на Инструкцията за поддръжка и използване на електронния регистър на лица с неприключени наказателни производства и на Инструкцията за взаимодействие между ПРБ и МВР при разследване на две и повече досъдебни производства, образувани и водени срещу едно и също лице. Следят се електронните регистри за лица с мярка за неотклонение „Задържане под стража“ и „домашен арест“. Извършват се периодични проверки в електронния регистър за сроковете по чл.368, ал.1 и по чл.234, ал.8 от НК и се предприемат необходимите организационни мерки.

Редовно се изготвя график за ежеседмични дежурства на прокурорите, както през работните, така и през почивните дни. Графиците за дежурства своевременно се изпращат на Окръжна прокуратура – гр. Ямбол.

Ресурси на РП – гр. Елхово

Дейността в Районна прокуратура – Елхово се осъществявала от Административен ръководител – Районен прокурор и 4 бр. прокурори, от които 2 щата за прокурор не са заети.

Дейността на РП – Елхово се обезпечават от 8 щата за съдебни служители, които са заети.

През 2013г., не са образувани дисциплинарни производства срещу прокурори и служители при РП - Елхово.

Анализът на щатното попълнение обосновава извода, че е необходимо изцяло щатно попълване на РП - Елхово с прокурори с оглед обема на работа. Кадровото обезпечение на РП – Елхово при запълване на целия щат със съответния брой прокурори и служители ще осигури нормалното и качествено функциониране на прокуратурата.

РП - Елхово се помещава на две места – в сградата на съдебната палата /3 кабинета/ и в сградата на „Следствен арест” – гр. Елхово, /4 кабинета/.

В района на РП – Елхово по щат има 6 бр. разследващи полицаи при РУП - Елхово, както 3 бр. разследващи полицаи при РД „Гранична полиция” - Елхово и 3 бр. митнически инспектори от състава на „Митница” – Бургас.

Основен проблем на района на РП - Елхово е липсата на високо квалифицирани експерти /вещи лица/. Съдебният район е без съдебен лекар, в някои експертни области високо квалифицираните експерти са на пределна възраст, а други от тях нямат необходимия опит и не желаят да участват в наказателни производства. В тази насока създаването на експертен център към Прокуратурата /предвиден в Плана за действие на Прокуратурата/ ще допринесе за намаляне срочността на разследването.

РП - Елхово разполага със следните програмни продукти:

Всички новопостъпили преписки и дела се разпределят на принципа на случайния подбор чрез електронно разпределение, съобразно поредността на постъпването им чрез програмния продукт „Law Choice”.

Правно – информационна система „АПИС”, позволяваща „он лайн” достъп на всички магистрати с унифицирана парола, както и отделни счетоводни програмни продукти за: работна заплата, хонорари, личен състав, банкови документи, счетоводство и др.

Прокурорите и служителите имат персонален акаунт за работа с електронна поща и достъп до локалната страница на ПРБ.

За работа с класифицирана информация се използва обособената такава единица на Окръжна прокуратура - Ямбол.

Финансовата дейност на РП - Елхово е свързана непосредствено с бюджета на съдебната власт и с качеството на третостепенен разпоредител на бюджетните средства.

В РП – Елхово са водени следните книги, регистри и дневници на основание ПОДАПРБ, по указания на ВКП и по собствена преценка:

- 1.входящи дневници;
- 2.изходящи дневници;
- 3.описна книга № 1 на бързи и незабавни ДП;
- 4.описна книга № 1 на дознанията;
- 5.описна книга №1 на следствията;
- 6.азбучник на обвиняемите лица на книжен и електронен носител;
- 7.описна книга № 2 на прокурорските дела (обвинителни актове) на книжен и електронен носител;
- 8.описна книга № 2 на споразуменията;
- 9.описна книга по чл. 78А от НК;
- 10.азбучник на прокурорските дела;
- 11.азбучник на тъжителите;
- 12.книга за принудително лечение;
- 13.дневник на спрените ДП на електронен носител;
- 14.дневник на прекратените ДП на електронен носител;
- 15.дневник на ДП с непълнолетни лица на електронен носител;
- 16.дневник за възложените проверки на РУП и извършените проверки от РУП на електронен носител;
- 17.книга за изпълнение на присъдите;
- 18.азбучник на присъдите;
- 19.книга за върнатите ДП от съда;
- 20.книга за прекратените и отменени ДП;
- 21.книга за оправдателните присъди;
- 22.книга за заповедите;
- 23.книга за задържаните лица;
- 24.дневник за участия на прокурорите в съдебни заседания по наказателни дела на електронен носител;
- 25.дневник за участие в граждански и дела на електронен носител;
- 26.регистър за взетите дела на специален надзор на електронен носител;
- 27.книга за отчитане на извънредния труд;
- 28.книга за издаване на трудови книжки;
- 29.книга за инструктаж;
- 30.регистър по ЗЗКИ;
- 31.разносна книга, за внасянето на делата в съда;
- 32.регистър на лицата с две и повече висящи дела на електронен носител;
- 33.разносна книга за прокурорите;

НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

Считам, че основни стратегически приоритети в управлението на Районна прокуратура – гр. Елхово, следва да бъдат следните:

1.Стриктно спазване на принципа на случаен подбор при разпределение на делата и преписките, съобразно поредността на постъпването им. В тази насока се очаква да има Указания на Главния прокурор на РБ, които следва стриктно да се спазват.

2.Повишаване ефективността на работата на прокурорите и съдебните служители чрез поддържането на спокоен климат за работа, добри материални условия, спазване на вътрешното убеждение на прокурорите при решаването на преписки и досъдебни производства.

3.Създаване на нетолерантна среда за корупционни практики и недопускане на поведение, противоречащо на правилата на магистратската етика.

4.Използване на законовия механизъм - самосезиране на прокуратурата при наличие на данни за извършено престъпно деяние в съдебния район на РП – Елхово.

5.Упражняване в пълен обем на прокурорските функции преди образуване на ДП с оглед извършване на ефективни предварителни проверки, за да се ограничи образуването на голям брой дела, подлежащи впоследствие на прекратяване на наказателното производство.

6.Да се осъществява контрол на сроковете за разследване и мерките за процесуална принуда, както и с изготвяне, обобщаване и предоставяне на всякакъв вид справки, възложени писмено от висшестоящи прокуратури. По този начин се реализира задължението, вменено с императивната норма на чл.143 ал.4 от ЗСВ (контрол върху сроковете за разследване и на сроковете за мерките за процесуална принуда по Наказателно-процесуалния кодекс), а от друга страна се улесняват прокурорите при ръководството и надзора над възложените им преписки и досъдебни производства.

7.Приоритетна работа по т.нар. дела с обществен интерес и включените в Единния каталог за корупционните престъпления, въведен със Заповед № ЛС-726/18.03.2014г. на Главния прокурор на РБ. В тази насока следва да се прилага Указанието за специалния надзор в прокуратурата, утвърдено със заповед на Главния прокурор на РБ № ЛС-729/18.03.2014 год. при работа по наказателните производства за корупционни престъпления, организирана престъпност, дела, посочени (наблюдавани) от Европейската комисия, както и по такива с особена правна и фактическа сложност. Създаване на съвместни екипи до приключване на делото пред съда. От особена важност е финансовото профилиране на дееца, за което е необходимо тясното и активно взаимодействие с териториалната дирекция на КОНПИ и своевременно изготвяне от наблюдаващия прокурор на искания по чл.72 от НПК;

8.Подобряване на надзора върху работата на разследващите органи - осъществяване на контрол за законосъобразно провеждане на разследването, спазване на сроковете за извършване на разследването. Всяко действие в разследването следва да бъде подчинено на правомощията на прокурора по отношение законосъобразното провеждане на разследването и постигане на крайната цел – доказване вината на извършителя на престъплението и произнасяне на справедлива осъдителна присъда, съответстваща на тежестта на извършеното деяние. Приоритетно разследване и приключване на делата, взети на специален надзор и повишаване на резултатността в борбата с престъпленията с особена важност и значим обществен интерес, свързани с корупцията, злоупотреби с еврофондове, икономически престъпления, трафик на хора, наркотици и др.

9.В съответствие с мярка 24, стъпка 1 от „Плана за действие на ПРБ в периода 2013г.-2015г.“, използване капацитета на Следствения отдел към Окръжна прокуратура - Ямбол, чрез своевременно изготвяне на предложения до Административния ръководител на ОП - Ямбол за възлагане на следователи на дела с фактическа и правна сложност. Такива са например, делата с висок обществен интерес, сложни схеми за присвояване на недвижими имоти посредством неистински документи, т.нар. „кражби на фирми“, дела за злоупотреби с европейски, държавни или общински средства и др.

10.Ежеседмични проверки в Електронния регистър за сроковете по чл.368, ал.1 и по чл.234, ал.8 от НПК с оглед недопускане поради продължително разследване, прилагане на разпоредбите на Глава 26 от НПК.

11.Взаимодействие с останалите държавни органи – полицейски, данъчни, митнически и др., които имат отношение към работата на РП – гр. Елхово. Освен основната форма на взаимодействие с контролните органи по реда на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ, чрез възлагателни проверки, следва активно да се прилага и Методиката за взаимодействие на Прокуратурата с контролните органи при противодействие на закононарушенията и престъпленията и провеждане на съвместни съвещания.

12.Поддържане на колегиални отношения с Районен съд – Елхово, Окръжна прокуратура – Ямбол, както и с всички магистрати и служители от съдебен район Елхово.

13.Намаляване на върнатите от съда дела и оправдателните съдебни актове, обуславящи санкционни решения спрямо Прокуратурата по ЗОДОВ и ЕКЗПЧ, чрез провеждането на съвместни съвещания между прокурори и разследващи органи.

14.Намаляване броя на досъдебните производства, по които разследването продължава над 6 месеца чрез упражняване на по - активен надзор от наблюдаващите прокурори особено върху производствата с повишен обществен интерес, със задържани лица, с непълнолетни лица или срещу лица с две и повече наказателни производства. Провеждане на периодични работни съвещания с участието на наблюдаващите прокурори, разследващите органи и

техните ръководители, с докладване на извършените и предстоящи следствени действия по утвърден календарен план за провеждане на разследването, отстраняване на спънките за приключването му, както и при необходимост изготвяне на предложение за дисциплинарно наказание.

15. Постоянен контрол върху досъдебните производства, водени срещу лица с две и повече неприключени досъдебни производства, по които разследването е продължило прекомерно или е констатирано неоснователно спиране на досъдебните производства, без да са били извършени всички необходими и възможни действия по разследването.

16. Увеличаване броя на бързите и незабавни производства, тъй като ефективността на постановените осъдителни присъди по тези дела е най – голяма и резултата се постига в кратки срокове.

17. Активизиране на дейността на прокуратурата по спрените досъдебни производства срещу неизвестен извършител и подобряване на работата по спрените досъдебни производства срещу известен извършител.

18. Утвърждаване принципите на специализацията и екипността при разследването. В тази насока изготвянето на правила за случаите, когато е необходима замяна на прокурор в екипа.

19. Провеждане на обучения с оглед повишаване квалификацията на прокурорите и служителите на Районна прокуратура - Елхово.

20. При възможност максимално изпозване на комуникационните и информационни технологии в съдебната система.

21. Прилагане на законовия механизъм по повод поощрения и дисциплинарни отговорности спрямо магистрати и съдебни служители.

22. Спазване на законовите разпоредби при провеждането на обществени поръчки.

23. Провеждане на медийна политика, допринасяща за утвърждаване на авторитета и издигане на общественото доверие към Прокуратурата.

24. Своевременно да се изготвят предложенията от административния ръководител чрез Главния прокурор на РБ до Висшия съдебен съвет, за откриване на процедура по периодично атестиране на прокурорите в РП - Елхово, при наличие на законовите предпоставки, както и изготвянето в срок на атестации на всички съдебни служители в РП – Елхово.

Мерки за реализиране на приоритетите

Реализирането на изведените от мен приоритети е изцяло съобразено с ЗСВ, План за действие на ПРБ за периода от 01.09.2013 г. - 01.05.2015 г., приет с Решение на ВСС по Протокол № 30/24.07.2013 г., в същото време с очакванията на обществото за бързо, прозрачно и безпристрастно правораздаване и са следните:

1. Стриктното спазване на принципа за случайно разпределение на преписките и делата чрез използване на програмния продукт „Law Choice” се гарантира от периодичен контрол на изпълнението му. Преразпределение е допустимо, само при изключителни обстоятелства и уважителни причини, например когато се налага смяната на наблюдаващия прокурор, респ. водещия разследването следовател. Определянето на втори наблюдаващ прокурор или разследващ магистрат задължително трябва да се извършва чрез програмата за случайно разпределение.

2. Предприемане на мерки за намаляване на оправдателните присъди и върнатите от съда дела за допълнително разследване. На анализ следва да подлежат мотивите на съдебните актове, пропуските при изготвяне на обвинителните актове и допуснатите отстраними съществени процесуални нарушения, довели до ограничаване на права на участници в досъдебната фаза на процеса, които са основание за прекратяване на съдебното производство и връщане на делото на прокурора. Обобщените изводи следва да се представят на общи събрания на прокурорите, като се акцентира върху допускане на повтарящите се грешки и други посочени обстоятелства.

3. Във връзка с повишаване на качеството на прокурорската работа, следва да се предприемат конкретни мерки и по повод участието в семинари. В момента съществуващата верига от национални и международни институции за обучение (НИП, Европейската мрежа за съдебно обучение, Европейската правна академия и др.), гарантира възможността за обучения на магистратите в рамките на различни формати и по широк кръг от теми. Следва да се създаде регистър, в който да се отбелязва кои прокурори и служители са посетили семинарни обучения, на каква тема и кога, за да се преодолее практиката на обучения да се изпращат едни и същи магистрати и служители.

4. По повод оптимизиране на прокурорската работа, следва да се засили надзора до наблюдаващите прокурори и посредством издаване на писмени заповеди до прокурорите в РП - Елхово, съобразно контролното правомощие на административния ръководител по чл. 143, ал. 4 от ЗСВ и да се пристъпва към незабавна служебна отмяна на мерките за неотклонение на обвиняемите след настъпване на сроковете по чл. 234, ал.8 и чл.63 ал.4 от НПК, както и за обстоятелството, че незаконосъобразното продължаване на мярката за неотклонение след посочените срокове може да съставлява основание за финансова отговорност на държавата.

5. При осъществяване на финансово - счетоводната дейност, административният ръководител следва да упражнява строг контрол по изразходването на бюджетните средства и управлението на наличното имущество. Важен акцент в управлението на бюджета е внимателно прецизиране и финансиране на най - неотложните и необходими разходи, недопускане на просрочени задължения, непоемане на ангажименти, които финансово не са обезпечени и др.

6. Необходимо е да се работи за подобряването на работата на прокуратурата по прилагането на чл.83а-83е от ЗАНН, тъй като налагането на този тип имуществена санкции оказва сериозно възпиращо въздействие върху юридическите лица, както и върху исканията от прокурор по чл.72 от НПК за обезпечаване на конфискацията, глобата и отнемането на вещи в полза на държавата.

7. Тъй като резултатите от дейността на прокуратурата по прилагането на закона с оглед противодействието на престъпността са функция от дейността на Министерството на вътрешните работи (МВР), Министерството на финансите – „Агенция Митници“ и НАП, Държавна агенция „Национална сигурност“ (ДАНС) и други държавни органи, следва да се подобри координацията между прокурорските и полицейските органи, както и за усъвършенстване на надзора върху осъществяването от полицията разследване чрез провеждане на срещи между прокурори от РП - Елхово и разследващи полицаи от РУП – Елхово и от РДГП - Елхово. По време на въпросните срещи, могат да бъдат дискутирани и решавани текущи проблеми по организацията на разследването, прокурорският надзор върху делата, докладването на делата в РП - Елхово, спазването на сроковете за разследване, точното изпълнение или неизпълнението на прокурорски указания по конкретни дела и др.

8. Използване в по-голяма степен капацитета на следователите, с оглед разтоварване на разследващите полицаи от дела с фактическа и правна сложност.

9. Взаимодействие с ТД на КОНПИ, във връзка с изпълнение на Споразумение за създаване и дейност на съвместни екипи между Комисията за отнемане на незаконно придобито имущество /КОНПИ/ и Прокуратурата на Р България, подписано от Главния прокурор на РБ и Председателя на комисията.

10. Продължаване на добрата организация в дейността на РП - Елхово по надзора и законността по изпълнението на влезлите в сила съдебни актове и по административния надзор за законност.

11. При осъществяване на своите правомощия, прокуратурата се подпомага от администрация. В тази връзка повишаване квалификацията на административния капацитет в Районна прокуратура – гр. Елхово е от съществено значение за бързината и качеството на работа. Високите професионални качества на служителите е свързано и с принципа за взаимозаменяемост, а от друга страна с факта, че те осъществяват и директния контакт с гражданите. В тази насока и по отношение на служителите, следва да се използват предвидените механизми за поощрения и наказания.

12. Реформата на съдебната система е безусловно свързана с въвеждането на електронното правосъдие - използване на информационните и комуникационните технологии в съдебната система, съответно с изпълнение на ангажиментите на Република България във връзка с членството ѝ в Европейския съюз (ЕС) и съобразяване с препоръките на Европейската комисия (ЕК) в мониторинговите доклади.

Във връзка с дейността на прокуратурата е и обезпечаването на вътрешната организация на работата с електронни дела, обмена на електронни документи между прокуратурата от една страна и съда, административните органи, лицата, осъществяващи публични функции и организациите, предоставящи обществени услуги.

Използването на посочените опции, при задължително съобразяване с разпоредбите на ЗЗКИ, ЗЗЛЧ, ЗЕПЕД и ЗСРС, ще създадат прозрачност и практичност на съдебната система при упражняване на функциите ѝ и ще доведат до икономии за държавата и гражданите.

13. Безспорно е, че специализацията в прокуратурата е изключително важна, защото позволява „чрез разглеждане само на определен вид дела, да се придобият по-задълбочени познания, да се натрупа практически опит и така да се повиши качеството и бързината на правораздавателната дейност и да се придобие висока степен на специализирана компетентност предвид бързо променящите се обстоятелства и реалности” (Решение № 10/15.11.2011 г. по к.д. № 6/11 г. на Конституционния съд). На специализацията е акцентирано и в Доклада на Комисията до Европейския парламент и Съвета, относно напредъка на България по механизма за сътрудничество и проверка от 20.07.2011г. Именно специализацията следва да бъде критерии при създаването на екипи от наблюдаващи и разследващи прокурори и следователи. С оглед качеството на разследване, те следва да си сътрудничат включително с вещи лица, които да подпомагат разследването още в началната му фаза с прецизиране обема от необходимия доказателствен материал.

14. Подобряване на медийната политика и комуникацията с гражданското общество. Това ще се осъществи чрез редовни прессъобщения на интернет страницата на прокуратурата, брифинги, пресконференции, въз основа на сега действащата медийна политика на ПРБ и особено на тези произтичащи от мярка № 27 от Плана за действие на ПРБ за периода от 01.09.2013г. до 01.03.2015г., участие в съвместни прояви с неправителствени организации, организиране на дни на отворени врати, добре планирана и разчетена превантивна дейност, особено сред подрастващите, с учениците от горните класове на училищата. В тази насока считам, че ще помогне и проекта ”Изграждане на капацитет на Прокуратурата на Р България за взаимодействие с гражданското общество”.

Уважаеми членове на Висш Съдебен Съвет,

В заключение мога да заявя, че ако получа високото доверие да съм Административен ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура гр. Елхово, ще работя професионално, достойно и упорито в съответствие със законите на страната, Кодекса за етично поведение на българските магистрати за постигането на всички набелязани цели.

Искам да отбележа, че изложените от мен цели, идеи и приоритети за усъвършенстване на дейността на Районна прокуратура – гр. Елхово не изчерпват всички действия, които бих предприел като административен ръководител.

Ако ми гласувате доверие и бъда избран за административен ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура - гр. Елхово, ще се ръководя от принципите за законосъобразно управление, координация и контрол на дейността, поддържането на оптимални условия за ефективна работа, комуникация и взаимодействие с другите държавни органи.

Притежавам цялостна визия за успешно осъществяване на функциите на ръководител, в състояние съм да обединя позициите, да гарантирам добра работна атмосфера и да се постигнат още по - добри резултати в изключително отговорната дейност, с която е натоварена Прокуратурата на РБ.

Уверявам Ви, че в екип с моите колеги - прокурори и съдебни служители, ще положим максимални усилия за оптимизиране на работния процес в Районна прокуратура – гр. Елхово, утвърждаването ѝ като работеща институция, която стриктно спазва върховенството на Закона и защитава правата на гражданите.

20.11.2014 год.
гр. Елхово

С уважение

Стойко Иванов