

**ДО
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

К О Н Ц Е П Ц И Я

**ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА ДЕЙНОСТТА НА
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА гр. Елхово**

**от Снежина Георгиева Стоянова – прокурор в Районна прокуратура
гр.Елхово**

**Относно: Участие в конкурс за избор на Административен ръководител -
Районен прокурор на Районна прокуратура гр. Елхово
на основание чл. 194б, ал. 1, т. 2 от Закона за съдебната власт.**

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ ,

Предоставям на вниманието Ви, концепцията в която съм изложила основните си идеи по отношение ръководството и работата на Районна прокуратура - гр.Елхово в качеството си на кандидат за заемане на длъжността „Административен ръководител - Районен прокурор на Районна прокуратура гр. Елхово,,. Настоящата концепция съм изготвила, съобразно чл.4, ал.3, т.7 от Правилата за избор на административни ръководители на органите на съдебната власт /приети с решение на ВСС по протокол № 10 от 14.03.2013г.; доп. с решение по протокол № 11 от 12.03.2014г.; изм. И доп. с решение по протокол № 26 от 19.06.2014г./, Закона за съдебната власт, Плана за действие на ПРБ за периода 01.09.2013г.- 01.05.2015г. / приет с Решение на ВСС по протокол № 30 /24.07.2013г. / и утвърден със Заповед № ЛС -518/28.02.2014г от Главен прокурор на Република България – Пакет от мерки за изпълнение препоръките от Доклада на ЕК от 22.01.2014г., както и предвид спецификата на района на органа на съдебната власт.

ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Решението да се кандидатирам за длъжността Административен ръководител Районен прокурор на Районна прокуратура - гр. Елхово съм формирала на база на притежаваният образователен ценз, натрупаният през годините професионален опит и желанието ми да работя за ефективното и нормално функциониране на този орган на съдебната власт. В пълна степен осъзнавам отговорността, която се гласува на административните ръководители с оглед ефективното управление на съдебната система съобразно растящите обществени изисквания поставени пред съдебната система като цяло и в частност към Прокуратура на Република България. Считаю, че административния ръководител следва добре да познава ръководената от него структура, както и да има волята и решителността да поеме и да носи отговорността за собствените си действия, така и за действията на магистратите и служителите в нея .

До момента трудовия ми стаж е над 18 години, като от тях 16 години е преминал в съдебната система. На 02.11.1998 година започнах работа в съдебната система на длъжността „следовател „ в Окръжна следствена служба гр. Ямбол. На 01.03.2006 година съгласно Решение по протокол № 5 /25.01.2006г. съм назначена на длъжност „Прокурор в Районна прокуратура гр.Елхово, където и понастоящем работя. Последния ми ранг - с Решение по протокол № 24 /20.06.2013 година на Висш съдебен съвет е на „Прокурор в Апелативна прокуратура,„. Комплексната оценка от последното ми периодично атестиране е „Много добра,„. През целия ми трудов стаж не са ми налагани дисциплинарни наказания.

Опитът натрупан в работата ми като следовател в Окръжна следствена служба гр. Ямбол / месторабота гр. Елхово / и прокурор в Районна прокуратура гр. Елхово ми дава увереност за добро познаване на естеството на прокурорската работа, работата на разследващите органи и спецификата на съдебния район. Запозната съм с професионалните и лични качества на моите колеги прокурори, нашите служители, както и разследващите органи и оперативния състав в РУ”Полиция”-гр.Елхово. С всички тях поддържам отношения, основани на коректност и взаимно доверие. През всичките години съм имала привилегията и удоволствието да работя с колеги прокурори - високи професионалисти и силно мотивирани за постигане на отлични резултати и качествена работа в срок .Отношенията между магистрати и съдебни служители са честни и открити, основани на професионализъм и толерантност, което е в изключителен интерес и принос към работата .

Макар формално да не съм заемала административна длъжност, административния си опит съм добила през периодите, в които съм замествала Административния ръководител на Районна прокуратура гр. Елхово. Тогава съм имала възможност да проявя известна оперативна самостоятелност при вземане на решения по възникналите към момента въпроси от административен и юридически характер, както и да нося отговорност за тях.

АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА МУ ДЕЙНОСТ.

Съдебният район на Районна прокуратура гр.Елхово обхваща територията на две общини : Община Елхово с площ 707,7 кв. км и население 16 105 души и Община Болярово с площ 667,88 кв.км и население -4 175 души .

Районна прокуратура гр. Елхово попада в структурата на Окръжна прокуратура гр. Ямбол и в съдебния район на Апелативна прокуратура гр.Бургас.

На територията на съдебния район функционира Районно управление „Полиция „ гр. Елхово с полицейски участъци в гр. Болярово и с.Лесово, обл.Ямбол; Регионална дирекция „Гранична полиция,, – Елхово с две гранично полицейски управления –ГПУ гр. Елхово и ГПУ гр. Болярово, Митнически пункт – Лесово, както и Разпределителен център гр. Елхово към Дирекция „Миграция „.

Работата в Районна прокуратура гр. Елхово е доста динамична с оглед особеностите на територията включена в района. Наличието на обширна граница с Република Турция, която се явява външна граница на Европейския съюз;изграденият на нея гранично контролно пропускателен пункт Лесово - Хамзабейли и преминаващите през територията главни пътища I-7 и I-79, предопределят наличието на престъпления против митническия режим, държането на акцизни стоки без бандерол, внос на стоки имитиращи известни търговски марки, незаконно преминаване на границата, незаконно превеждане на лица през границата и престъпления против транспорта.Обезлюдяването на множество населени места и тяхната отдалеченост от градовете,трайната безработица и наличието на компактни групи от ромско население е причина за типичните за региона престъпления против собствеността.

Анализът на данните от полицейската статистика показва, че през 2013година в РУ”Полиция” гр. Елхово са регистрирани 264 криминални престъпления. От регистрираните 264 криминални престъпления, 64 са срещу известен извършител и 200 срещу неизвестен извършител, което представлява 64.77 % разкриваемост.

През 2013 година прокурорите в Района прокуратура гр. Елхово са наблюдавали общо 2112 броя досъдебни производства, от които 1921 броя досъдебни производства ,водени по общия ред. От тях - 2094 броя са разследвани от разследващ полицай, 17 броя са разследвани от следовател и 1 брой е разследвано от митнически инспектор. През отчетния период няма изцяло разследвани от прокурор досъдебни производства.

От общия брой наблюдавани досъдебни производства 1649 броя са новообразуваните досъдебни производства, от които 104 броя бързи производства и 87 броя незабавни производства. Разпределението на новообразуваните досъдебни производства, съобразно систематиката от НК е както следва: Глава II – 18; Глава III -21; Глава IV -9; Глава V-136; Глава VI -12; Глава VIII-1361; Глава IX-17; Глава X-9 и Глава XI-66. В структурно отношение най –голям е броят на новообразуваните досъдебни производства за

престъпления по Глава VIII от НК „Престъпления против дейността на държавните органи, обществените организации и лица изпълняващи публични функции „ , като това се дължи на образуваните производства по чл.279 и чл.280 от НК. Всичко това е в пряка връзка с големия брой незаконно преминали границата на Република България с Република Турция граждани на Сирия и други държави. През 2013 година се е запазила динамиката и броя на характерните за региона престъпления - против собствеността и общоопасните престъпления.

През 2013 година от разследващ орган са приключени 1400 броя досъдебни производства, като от тях приключени в законовия срок, включително и в срок продължен от административния ръководител -окръжен прокурор на ЯОП са 1337, а 63 броя са приключени след изтичане на срока продължен от Административния ръководител -Окръжен прокурор на ЯОП, като извън срока на разследване не са били събирани доказателства. Продължителността на досъдебната фаза е както следва: до 7 месеца – 746 броя досъдебни производства, до 1 година 266 броя досъдебни производства и над 1 година – 87 броя досъдебни производства.

През 2013 година от прокурорите при Районна прокуратура гр.Елхово са решени общо 1338 досъдебни производства, срещу 560 броя за 2012 година и 692 броя за 2011 година, като всички са решени в едномесечния срок. Увеличението на решените дела е почти два пъти в сравнение с предходните години.

През 2013 година прокурорите от Районна прокуратура - гр.Елхово са изготвили и внесли в Районен съд гр.Елхово общо 845 прокурорски акта, като от тях 798 са обвинителни актове, 38 споразумения за решаване на наказателно производство по чл. 381 от НПК и 9 постановления с предложения за освобождаване на обвиняемия от наказателна отговорност с налагане на административно наказание на основание чл.375 от НПК. През 2013 година от прокурорите в Районна прокуратура гр.Елхово са изготвили и внесли два пъти повече прокурорски акта дела в сравнение с предходните две години - 302 броя прокурорски акта за 2012 година и 223 броя за 2011 година.

През 2013 година от Районен съд гр.Елхово са върнати за допълнително разследване и отстраняване на допуснати в хода на досъдебното производство съществени нарушения на процесуалните правила 17 досъдебни производства, от които 16 броя внесени с обвинителен акт; 2 броя споразумения и 2 броя внесени постановления по чл.375 от НПК. Относителният дял на върнатите дела спрямо внесените в съда прокурорски актове през 2013 година е 2,46%, като за 2012 година е бил 4,64%, а за 2011 година е 0.9%.

През 2013 година спрямо предходните години се е запазил в добро състояние другият важен показател за качеството на прокурорската работа-оправдателните присъди. Постановени са 15 броя оправдателни присъди и решения, срещу 6 броя за 2012 година и 3 броя за 2011 година. Относителният дял на постановените оправдателни присъди и решения спрямо разгледаните и решени дела от съда е 2,42%, а спрямо внесените прокурорски актове е 1,78 %.За сравнение през 2012 година относителният дял на постановените

оправдателни присъди и решения спрямо разгледаните и решени дела от съда е 2,22%, а спрямо внесените прокурорски актове е 1,99 %. През 2011 година относителния дял на постановените оправдателни присъди и решения спрямо разгледаните и решени дела от съда е бил 1,40%, а спрямо внесените прокурорски актове е 1,35 %.

През 2013 година в Районна прокуратура гр.Елхово е работено по общо 644 преписки, срещу 488 броя за 2012 година и 587 броя за 2011 година.

През отчетния период няма преписки взети на „специален надзор“.

Няма образувани преписки след самосезиране от прокурор, по сигнали на контролни органи и по материали на ДАНС.

През 2013 година прокурорите при Районна прокуратура гр. Елхово са работили по международно-правното сътрудничество ,като са изготвили и изпратили за изпълнение една Европейска заповед за арест и 5 броя молби за правна помощ по реда на Конвенцията от 29.05.2000 година за взаимопомощ по наказателно-правни въпроси между страните членки на Европейския съюз и 9 броя предложения до ВКП за изготвяне на следствена поръчка за разпити на свидетели в държави, извън Европейския съюз.

Прокурорите са участвали общо в 1333 съдебни заседания, спрямо 758 за 2012 година и 610 за 2011 година по наказателни и граждански дела. През 2013 година от прокурорите в Районна прокуратура гр. Елхово са участвали в два пъти повече съдебни заседания .

Дейността на прокуратурата по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки се осъществява при добра организация . Няма случаи на незаконно приведени в изпълнение присъди, поради изтекъл срок на наказанието.

През 2013 година дейността на Районна прокуратура гр. Елхово по административния надзор за законност се е ръководила по приетия план за дейността на Ямболска окръжна прокуратура по общия надзор за законност и по възложените проверки от Върховна административна прокуратура. Създадена е изключително добра организация от прокурора осъществяващ административния надзор за законност, чрез постоянни проверки върху актовете на общинските съвети при община Елхово и община Болярово. Изискани и образувани 30 броя преписки по надзора за законност, срещу 28 за 2012 година и 32 за 2011 година. По същите е извършена пълна проверка за законосъобразност относно спазване реда на провеждане на заседание, взетите решения и др., като за констатираните нарушения са изготвени протести и предложения по реда на чл.145, ал.1, т.6 от ЗСВ. През 2013 година са проверени общо 258 броя административни актове, издадени от общинската администрация на община Елхово и община Болярово. След извършената пълна проверка относно законосъобразността на тези актове са констатираните нарушения и са изготвени 15 протеста ,внесени в Административен съд гр.Ямбол. По абсолютен брой на изготвени протести на първо място в страната е Районна прокуратура гр.Елхово, видно от доклада за работата на Прокуратурата Република България.

На територията обслужвана на Районна прокуратура – гр.Елхово има Следствен арест и Пробационна служба звено Елхово към Областна служба „Изпълнение на наказанията „ Ямбол , като дейността по надзора за законност в тях се осъществява при добра организация .

Районна прокуратура гр. Елхово ползва част от втория етаж на сградата на Съдебната палата – гр. Елхово и част от първия етаж на сградата на „Следствен арест „ гр.Елхово, като прокурорите работят в самостоятелни кабинети. На всички прокурори и служители, изпълнението на чиито задължения изисква работа с компютър е осигурена необходимата техника, както и достъп до правно-информационните системи .

Финансовата дейност на Районна прокуратура гр.Елхово е свързана непосредствено с бюджета на съдебната власт. Прокуратурата е третостепенен разпоредител с бюджетни кредити. Финансово-счетоводната дейност се изпълнява коректно и своевременно от съответния служител – главен счетоводител. Неговата дейност се организира съобразно действащата нормативна уредба и дадените указания от ВСС и Прокуратурата на Република България. Подпомага районния прокурор при изпълнението на бюджета и спазването на строг режим на икономии.

Преписките и делата в Районна прокуратура гр.Елхово се разпределят чрез предоставения от ВСС програмен продукт за случайно разпределение „Law Choice“. Преписките, които не са пряко свързани с прокурорската дейност по същество не се разпределят с тази програма, както и преписките свързани с планови задачи и справки по съответните надзори. Преписките се разпределят съобразно поредността на постъпването им. Повторното им разпределение се извършва само в случаите, когато се налага замяна на вече определен прокурор по обективни причини. Работата с програмата за случайно разпределение на преписките и делата е възложена на един от съдебните деловодители, който инсталира, поддържа, архивира и обновява програмата. Пълното архивиране на данните на програмата се извършва не по-рядко от веднъж седмично, а в края на всеки месец се изпраща пълен архив на програмата по електронен път на ВКП и ОП-Ямбол.

Съгласно заповед на Административния ръководител на Районна прокуратура - гр.Елхово са определени общо 12 групи в рамките, на които се извършва разпределението на случаен принцип .

В Районна прокуратура гр.Елхово са обособени следните надзори:

- досъдебно производство
- съдебен надзор
- противодействие на организираната престъпност и корупцията
- специален надзор
- административно-съдебен надзор
- надзор на законност и закрила на малолетните и непълнолетните лица.
- административно-ръководна дейност.

Щатната численост на Районна прокуратура гр.Елхово се състои от 5 магистратски длъжности - един административен ръководител и 4 прокурори. През 2013 година едната щатна бройка прокурор е незаета, а през 2014 година

поради преместване на прокурор от Районна прокуратура гр.Елхово в Районна прокуратура гр. Средец незаетите щатни бройки станаха две. Възникналата през 2013година и продължила и през 2014 година голяма кадрова необезпеченост в Районна прокуратура гр.Елхово, безспорно представлява трудност от обективен характер и неимоверно много затруднява, както спазването сроковете за решаване на постъпилите приключени досъдебни производства и преписки, така и обема на цялостната прокурорска работа, в резултат на което е налице значителна натовареност на работещите прокурори продължило повече от година. Частично решение на проблема са командированията на колеги прокурори от Районна прокуратура гр.Ямбол.

Щата на Районна прокуратура - гр.Елхово за съдебни служители е 9 бройки, като съотношението на магистрати спрямо служители е 1:1,6. Всички служители са с необходимата квалификация и стаж в съдебната система и изпълняват задълженията си съобразно утвърдените им длъжностни характеристики, Правилника за организацията на дейността на администрацията на Прокуратура на Република България и Етичния кодекс на съдебните служители.

През 2013 година усложнената международна обстановка около страната ни, възникването на нови конфликтни точки на напрежение в страните от Близкия изток, Азия и Африка и засиления миграционен поток към страни от Европейския съюз оказва сериозно влияние върху престъпността в региона. Това доведе до многократното увеличение на извършените престъпленията по чл.279 и чл.280 от НК, което пък от своя страна доведе до значително увеличение на работните обеми /по много от основните показатели в пъти / в Районна прокуратура гр. Елхово .

Съобразно данните от докладите за работата на Районна прокуратура Елхово,Окръжна прокуратура Ямбол и Прокуратурата Република България, през 2013година Районна прокуратура гр.Елхово е една от най-натоварените прокуратура в страната по основните показатели характеризиращи работата на прокурорите, като тази тенденция продължава и през 2014година. Съобразно методиката за определяне средната натовареност на прокурорите за 2013 година, актуализираната средна натовареност на един прокурор в Районна прокуратура гр. Елхово е 2207.5 срещу 1508 за 2012 година, срещу 1532 за 2011година.

Всичко изложеното до тук показва, че дейността в Районна прокуратура гр.Елхово е на много добро ниво и за следващия Административен ръководител ще бъде предизвикателство да запази и доразвие тези резултати. Последните са резултат от професионалната работа на всички прокурори, съчетана с изключително висока мотивация и голям професионален и житейски опит. Осъзнавам, че ако получа Вашето доверие, само мотивацията ми за участие в настоящия конкурс, изразена в настоящата концепция съвсем няма да е достатъчна за осъществяване на функциите на административен ръководител. В тази връзка в голяма степен ще разчитам на екипа с които бих работила – прокурори и служители .

IV. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ.

При положение, че получа доверието Ви и бъда избрана за Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура гр.Елхово, ще следвам принципа на приемственост в работата по отношение на създадените добри практики, наложени във времето. Уповавайки се на приемственост и надграждане на постигнатите високи резултати, имам воля и решимост да отговоря адекватно на очакванията към заеманата длъжност за отговорно и компетентно управление на Районна прокуратура гр.Елхово с цел повишаване общественото доверие към прокуратурата като институция.

Целите ми за развитие на Районна прокуратура гр.Елхово ще бъдат следните:

- Стриктно спазване на случайният принцип за разпределение на преписки и дела чрез представления от ВСС програмен продукт. Включване на административния ръководител в същинската прокурорска дейност с натовареност не по-малко от 50 % с натовареността на останалите прокурори, включени в системата за разпределение и то при пълна кадрова обезпеченост.

- Активизиране на работата по делата за престъпления, включени в Единния каталог на корупционните престъпления, въведен съгласно Заповед № ЛС- 726/18.03.2014 година на Главен прокурор на Република България, чрез качество и бързина на разследването.

- При обективна възможност максимално ефективно използване на принципа на екипност, особено по дела от фактическа и правна сложност.

- Включване в обучения на прокурорите и служителите в Районна прокуратура гр.Елхово с оглед непрекъснатото усъвършенстване на квалификацията и прецизността в работата им.

- Периодична оценка на дейността на прокурорите и служителите с цел повишаване на мотивацията им за работа, използване в пълна степен на възможностите за поощряване в съответствие с Вътрешните правила за поощряване в Прокуратура на Република България.

- Продължаване на усилията за запазване и увеличаване на броя на бързите и незабавни производства във всички случаи, когато са налице основанията на НПК, тъй като ефективността на постановените осъдителни съдебни актове по този вид особени производства е най-осезаема и резултатна за обществото.

- Подобряване срочността на провеждане на разследването по досъдебни производства с оглед ограничаване на делата с продължаващи се срокове за разследване ,когато това е възможно и без да е за сметка на качеството на разследване .

- Продължаване на усилията за срочно приключване на досъдебните производства и качеството на разследване при дела с висок обществен интерес, задържани лица и лица с две и повече наказателни производства.Своевременното приключване на досъдебни производства, водени срещу известен извършител със срок на разследване над 3 години, които към момента за Районна прокуратура гр.Елхово са 4 на брой.

- Запазване на малкия брой върнати от съда дела за доразследване и оправдателни присъди .

- Активизиране на дейността на прокуратурата по самосезиране при необходимост и при наличие на съответните предпоставки .

- Запазване на изградените добри отношения с всички правоприлагащи органи, основани на принципна и законова основа.

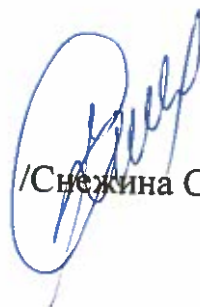
В заключение считам, че изложените от мен идеи и формирани цели не са напълно изчерпателни и не могат и не биха могли да обхванат динамиката в дейността на Районна прокуратура гр.Елхово.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Ако прецените, че изпълнението на представената от мен концепция за управление на Районна прокуратура гр.Елхово, ще доведе до оптимизиране на работата в нея и ако получа Вашето доверие, ще вложа цялото си старание и професионален опит за повишаване на доверието на обществото в прокуратурата като институция, защитаваща законните права и интереси на всеки член от обществото.

20.11.2014г.
Гр.Елхово

С уважение:



/Снежина Стоянова/