

**ДО ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ  
ГР.СОФИЯ**

**К О Н Ц Е П Ц И Я**

**ЗА СТРАТИГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА  
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГР.ЯМБОЛ**

Изготвена от Георги Стоянов Георгиев-прокурор в Районна прокуратура гр.Ямбол.

Кандидат за заемане на длъжността  
АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ-РАЙОНЕН ПРОКУРОР НА  
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГР.ЯМБОЛ.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ПОСПОДА,ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ  
СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

На основание чл.149б,ал.1,т.2 от Закона за съдебната власт,Ви представям концепция за стратегическо управление на Районна Прокуратура гр.Ямбол,която съдържа основните ми виждания за административно ръководство на органа и има за цел,да утвърди ясни правила в планирането и управлението на Районна Прокуратура гр.Ямбол,които да гарантират подобряване качеството на работните процеси,прозрачност на досъдебните процедури и да доведе до постигане на високо обществено доверие в правораздавателните органи.

Основната ми цел при управлението на Районна Прокуратура гр.Ямбол,ако бъде избран за Административен ръководител,ще бъде гарантирането на върховенството на закона и достигане на европейските стандарти на независимост,ефективност,прозрачност и отчетност на съдебната система.

## **I.Лична мотивация за заемане на длъжността Административен Ръководител,Районен Прокурор на Районна Прокуратура гр.Ямбол.**

Мотивите ми за участие в конкурса за заеманата длъжността Административен Ръководител-Районен Прокурор на Районна Прокуратура гр.Ямбол,се основават на опита,знанията и професионалните ми умения,който съм придобил при осъществяване на дейността ми като Прокурор в ЯРП и в частност като следовател и пом.следовател в ОСлС-Ямбол и ст.дознател в системата на МВР.В пълна степен осъзнавам обществените очаквания за отговорни,достойни и отговарящи на изискванията за съответната длъжност административни ръководители,който да са ефективни в своята дейност и всичко това с оглед по-добро управление на съдебната система.Административния ръководител през време на мандата си,следва да притежава воля и решителност да поеме и да носи отговорност за своите действия и дейност,да ръководи дейността на екипа с който работи и за съдебния орган като цяло.Същият следва да познава работата на структурата която ръководи,като запази постигнатите добри резултати,като отстрани слабостите в нея,с оглед адекватното и успешно изпълнение на обществените изисквания,поставени пред Прокуратурата на Р.България,като част от съдебната система.

С оглед на това,че за длъжността която кандидатствам е управленска по своя характер и съдържание,изисква комплекс от качества-познаване на нормативната уредба,висока квалификация,ясна визия за основните и стратегически цели и задачи на Районна прокуратура-гр.Ямбол-умения за работа в екип както и водене на диалог,организационни способности,като при констатирани на слабости да притежава необходимите качества и решителност за вземане на решения и безкомпромисност към такива допуснати работа.

Завършил съм висшето си образование по специалност „Право“ през 2001 год.Професионалния ми стаж в съдебната система започна на 15.08.2005 год. когато бях назначен за следовател в ОСлС гр.Ямбол.Преди това съм работил в системата на МВР,като постъпих през 1985 год. където съм работил като полицаи. През 1995 год. бях назначен като пом.следовател в ОСлС-Ямбол,където работих до 2000 год. След промените в законодателството и когато по голямата част от разследванията преминаха в МВР и след закриването на длъжността пом.следовател, отново бях назначен в системата на МВР където се занимавах с разследване,като бях ст.дознател. На посочената по горе дата с решение на ВСС бях назначен за следовател в ОСлС-Ямбол.При всичките години през които съм работил като прокурор в ЯРП, съм бил с **натовареност 100%**,като дейността ми е била свързана с работа по ръководство и контрол за законосъобразност при провежданите разследвания. Последният ми ранг- с Решение на ВСС от 13.06.2013 год. е на „Прокурор в Апелативна прокуратура“,като комплексната ми оценка от последното ми периодично атестиране е „Много добра“.През целия ми професионален стаж както в системата на МВР,така и като следовател,пом.следовател и прокурор нямам налагани дисциплинарни наказания.През периода 2011 год. до 13.11.2014 год. съм внесъл в ЯРС за

разглеждане общо 184 бр.дела от които- 167 обвинителни акта,6 бр.споразумения,11 бр.предложения за освобождаване от наказателна отговорност по чл.78а от НК. Съща така през 2014 год. бях на два пъти командирован за по-един месец със заповед на Административен Ръководител,Окръжен Прокурор на ЯОП в РП-Елхово,където съм внесъл за разглеждане в ЕРС - 96 бр.досъдебни производства с обвинителни актове по чл.279-280 от НК.Дейността ми като прокурор-като част от състава на ЯРП,е била ревизирана многократно от по-горестоящите прокуратури и Инспекторат към ВСС.Последната планова проверка от Инспектората към ВСС бе извършена,съгласно Заповед № ПП-01-18/19.03.2013 год.,като същата включваше образуването,движението и приключване на прокурорските дела и преписки за 2011год. и 2012 год. Същата приключи с Акт за констатации за извършената планова проверка на цялостната дейност на ЯРП за периода от м.януари 2011 год. до м.декември 2012 год. В акта си,Инспектора към ВСС е извел съответните констатации относно деловодната дейност при ЯРП,както и досежно работата на прокурорите по преписките и досъдебните производства.Съобразно констатираните констатации,Инспектората към ВСС е направил съответните препоръки за подобряване дейността на ЯРП в конкретни насоки,както и с цел отстраняване на допуснати слабости.С констатациите и препоръките на Инспектората към ВСС са запознати прокурорите от ЯРП,като в тази връзка Административен Ръководител,Районен прокурор на ЯРП е издал 11 бр.административни заповеди.За препоръките от Инспектората към ВСС ,от страна на ЯРП са уведомени както самия Инспекторат,така и ВКП.През 2013 год.в ЯРП е извършена ревизия по съответните надзори,съобразно плана на ЯОП.

Целият ми професионален стаж в ЯРП ,ми даде възможност да се запозная детайлно с дейността на прокуратурата и да изградя колегиални отношения с колегите си от ЯРП, както и със служителите работещи в съответната прокуратура.Също така колегиални отношения поддържам и с колегите си от по-горестоящата прокуратура в случая Окръжна Прокуратура гр.Ямбол,както и с колегите си,следователи от отдел следствен при Окръжна Прокуратура гр.Ямбол и разследващите полицаи от ОДМВР-Ямбол. В професионалните си отношения с по-горестоящите прокуратури винаги съм спазвал принципите на организация на прокуратурата,като единна и централизирана система,съгласно чл.136,ал.3 от ЗСВ и изваденото на тази база правило в чл.136,ал.4 от ЗСВ“Всеки прокурор е подчинен на съответния по-горестоящ по длъжност,а всички прокурори и следователи са подчинени на административния ръководител на съответната прокуратура“. Също така съм в много добри отношения със съдиите от съответния ямболски район,както на районно,така и на окръжно ниво. Работата ми с колегите както от прокуратурата,така и от съда ми помогна да изградя отлични професионални отношения,с които и по настоящем съвместно дискутираме възникващи общи проблеми пред дейността на прокуратурата,по делата в съдебната и досъдебната фаза,търсим заедно работещи механизми за тяхното преодоляване,като споделяме добрите практики.

Всичко това ми дава увереност, че бих могъл реално да оценя състоянието на орган на съдебната власт, в конкурса за чийто административен ръководител участвам, като посоча конкретни цели за развитие и мерки за тяхното достигане. С оглед на това съм наясно с проблемите, трудностите и отговорностите свързани с дейността на административен ръководител на орган на съдебната власт. Вярвам, че доброто административно управление следва да се основава най-вече на личния пример на административния ръководител, като следва да се запазят постигнатите успехи, както същите следва да бъдат надграждани. Също така считам, че следва да се предприемат действия по подобряване и оптимизиране на работата, като добрите резултати следва да бъдат постигнати с общите усилия на целия колектив, както от прокурори, така и от администрация, като всички ние следва да бъдем водени единствено и само от върховенството на закона и издигане на авторитета на съдебната власт.

## **II. Анализ и оценка за състоянието на органа на съдебната власт.**

Районна прокуратура гр. Ямбол е една от трите районни прокуратури в Окръжна прокуратура гр. Ямбол. Териториалния обхват на Районна прокуратура гр. Ямбол, включва общините Ямбол, Тунджа и Стралджа с общо население, съгласно данни от последното преброяване на Националния статистически институт, от 111068 души.

На териториите на общини Тунджа и Стралджа преминава участък от Автомагистрала „Тракия“, а така също и главен път към ГКПП-Лесово. Това пък от своя страна обуславя завишен брой престъпления по транспорта, като в често случаи това е свързано с участие в тях с чужди граждани. В тази насока следва да се реагира много бързо, като при по-леките престъпления и когато отговарят на условията следва да се образуват незабавни производства по смисъла на чл.362-367 от НПК или бързи производство съгласно разпоредбите на чл.356-361 от НПК. Трудности които се срещат при извършването на необходимите процесуално-следствени действия при образуваните досъдебни производства, изисква при чуждите граждани назначаване на преводач, служебен защитник, вещи лица със специфични познания, а не в малка част от случаите се достига и до изготвянето на съответните съдебно-следствени поръчки.

В икономически план в региона най-голям е броят на фирмите, които се занимават с търговия, следвани от дейностите „Преработваща промишленост“, „Хотелиерство и ресторантьорство“. Секторът на малките и средни предприятия е основен, като броя на големите предприятия е твърде малък-4 бр. Значение за динамиката на престъпността в съдебния район са социално-икономическото развитие на региона и стандартът на живот на гражданите, както и наличието на обособени компактни групи с население от ромски произход в кварталите на гр. Ямбол и гр. Стралджа. На територията на ЯРП, съгласно местната подсъдност по чл.36, ал.1 от НПК са разположени поделения на ОДМВР-Ямбол, в които са включени сектори „Противодействие на криминалната престъпност“, „Противодействие на икономическата престъпност“

и „Пътна полиция“, три броя Районни управление на полицията/РУП-Ямбол, РУП „Тунджа“-Ямбол и РУП-Стралджа“/ и един полицейски участък към РУП-Ямбол. Отделно от тях е структурата на териториалното поделение на Държавна агенция за „Национална сигурност“ с двама разследващи агенти.

През 2013 год. регистрираната от полицията престъпност в района е както следва :

През отчетната 2013 год. в района който е подсъден на ЯРП, по данни на ОДМВР-Ямбол, са регистрирани общо 1513 бр. криминални престъпления/срещу 1591 бр. престъпления за 2012 год./ и общо 123 бр. икономически престъпления/срещу 147 бр. престъпления през 2012 год./. В тази връзка е налице общо намаляване макар и с малък процент на регистрираните криминални престъпления с **4,9 %** и на регистрираните икономически престъпления с **16,33 %**. От регистрираните през отчетната 2013 год. престъпления в района подсъден на ЯРП-1513 броя, разкритите от тях са 895 бр. Данните показват, че процента на разкриваемост спрямо регистрираните престъпления е **59,15 %** / за сравнение през 2012 год. е бил **53,30 %**/. В сравнителен план с преходната 2012 год. данните показват завишаване на разкритите престъпления с **5.85 %**. От регистрираните 123 бр. икономически престъпления, от тях са разкрити 66 бр. престъпления, като процента на разкриваемост е **53.66 %**., като прави впечатление увеличаване на противозаконно отнетите МПС-22бр. за 2013 год. срещу 15 бр. за 2012 год. При анализ на данните се установява, че е налице малко над **50 %** разкриваемост на престъпленията сравнение с тези които са регистрирани. Сравнение с преходни години е налице леко увеличаване на разкритите престъпления с тези от преходни години, но в никакъв случай това не е достатъчно. В тази връзка следва да се подобри работата и взаимодействието между институциите в случая прокуратура, МВР и следствие с оглед постигане на по-голяма разкриваемост на извършените престъпления.

Тези обективни показатели са в основата на обема на работа на Районна прокуратура-гр.Ямбол.

През 2013 год. са били наблюдавани общо 2249 досъдебни производства, при 2267 броя досъдебни производства през 2012 год. и 2418 броя досъдебни производства през 2011 год.

Също така са наблюдавани 9 бр. незабавни производства и 155 броя бързи производства.

Приоритет в работата на Районна прокуратура-гр.Ямбол през 2013 год. бе запазването на доброто ниво на координация в действието на прокуратурата и разследващите органи в ОДМВР-Ямбол, РУ“Транспортна полиция“ гр.Бургас и Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура-Ямбол.

С оглед това взаимодействие бяха постигнати следните резултати :

През 2013 год. в Районна прокуратура –гр.Ямбол е приключило разследването по 1530 бр. досъдебни производства, като към края на отчетния период не е приключило разследването по 336 досъдебни производства. За сравнение през 2012 год. е приключило разследването по 1554 бр. досъдебни

производства,а през 2011 год. е приключило разследването по 2055 бр.досъдебни производства.

През 2013 год.в Районен съд –Ямбол са внесени за разглеждане и решаване общо 490 дела,при 451 дела през 2012 год. и 595 дела през 2011 год.Внесените в съда за разглеждане и решаване дела се разпределят както следва : 425 обвинителни акта-срещу 574 лица,32 споразумения-срещу 46 лица и 33 предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78а от НК-срещу 36 лица.

През 2013 год. са върнати за допълнително разследване от съда общо 36 бр.дела за допълнително разследване.Относителния дял на върнатите дела на прокуратурата,спрямо общо внесените прокурорски актове в съда възлиза на 7,34 %,за сравнение през 2012 год. този дял е възлизал на 5,09 %.

Постановени са 6 бр.оправдателни присъди срещу 10 лица.Не се констатираат значителни разлики,в сравнение с предишните години.В тази връзка се предприети мерки,като са провеждани периодични съвещания с прокурорите от Ямболска районна прокуратура,на които се обсъждаха и анализираха причините и проблемите свързани с постановените оправдателни присъди,като е издадена и Заповед на Административния ръководител,Районен прокурор на Районна прокуратура-гр.Ямбол,която добра практика следва да продължи.

Тенденциите в противодействието на престъпността в съдебния район е в пряка връзка с вида и характера на престъпленията,извършвани в него.През 2013 год. са били образувани общо 1367 досъдебни производства,като най висок дял от тях заемат престъпленията по глава Пета-769 бр.касаещи престъпления против собствеността,след тях се нареждат престъпленията по глава единайсет от НК-289 бр.касаещи общоопасни престъпления, след тях по глава четвърта от НК-61 бр.касаещи престъпления против брака и семейството,след тях по глава втора от НК-101 бр. касаещи престъпления против личността,след тях по глава девета от НК-50 бр.касаещи документни престъпления,след тях по глава шеста от НК-48 бр.касаещи престъпления против стопанството и най накрая по глава трета от НК-6 бр. касаещи престъпления против правата на гражданите.

Организацията на работата в Районна прокуратура-гр.Ямбол е добре структурирана,като своевременно се изпълняват текущите задачи и стриктно съблюдаване и изпълнение на указанията на Върховна касационна прокуратура,Апелативна прокуратура-гр.Бургас и Окръжна прокуратура-гр.Ямбол.

Всички жалби,сигнали,преписки,досъдебни производства / такива започнати на правно основание чл.212,ал.2 от НПК,от разследващ орган/ и Присъди/Определения, всички изброени по горе постъпили в Районна прокуратура-гр.Ямбол за първи път, се разпределят чрез програмата за разпределение на преписките и делата на случаен принцип „Law Chois“ Наред с основните принципи на работа на програмата,в Районна прокуратура-Ямбол са изготвени и се прилагат Вътрешни правила. Съгласно последните,разпределението се извършва от служители,на които е осигурен достъп до системата,и се извършва съобразно поредността на постъпването и

завеждането на преписките и досъдебните производства.Протоколите от разпределението чрез програмата за случайно разпределение се прилагат към наблюдателните досиета и се съхраняват там до унищожаване на материалите след изтичане на срока им на съхранение.

В Районна прокуратура –гр.Ямбол е създадена организация,при която в съдебните заседания участва прокурор,който е осъществявал ръководство и надзор на проведеното разследване и е изготвил акта по същество.Само по изключение-при обективна невъзможност съответния прокурор да участва в съдебно заседание,съдебното производство се възлага на друг прокурор.Всички прокурори своевременно се запознават със съдебното производство,насрочено за разглеждане от съда и се явяват в съдебното заседание добре подготвени.

Също така са въведени дневници,в които се записват вида и датата на представени на съответния материал за решаване,респективно датата на представяне на същия в деловодството.По този начин,а и съобразно данните,отразявани в регистъра за срочността на разследването по дела срещу известен извършител и произнасяне от прокурор,създаден при Прокуратурата на Република България,значително се улеснява контрола на срочността за произнасяне от прокурорите.

В Районна прокуратура-гр.Ямбол е създадена добра организация по изпълнение на Инструкцията по поддръжка и използване на електронния регистър с неприключени наказателни производства и на Инструкцията за взаимодействие между Прокуратурата на Република България и МВР при разследване на две и повече досъдебни производства,образувани и водени срещу едно и също лице. В тази насоки се прави преценка дали е налице хипотезата на чл.26,ал.1 от НК-продължавано престъпление и дали са налице условията на чл.217 от НПК за обединяване на делата.

Извършват се проверки всяка седмица в създадените от Прокуратурата на Р.България регистри за лица,спрямо които е взета мярка за неотклонение „Задържане под стража“ или „Домашен арест“,и регистъра за сроковете по чл.368,ал.1 и по чл.234,ал.8 от НПК,и при необходимост от наблюдаващият прокурор се изискват справки за хода на разследването и предприетите мерки за своевременното му приключване или изменение на мярката за неотклонение в полза такава.

Всичко изложено до тук показва,че дейността на Районна прокуратура-Ямбол е на добро ниво и за следващият Административен ръководител ще бъде предизвикателство да запази постигнатите положителни резултати,като следва да ги доразвие.Последните са резултат от професионалната работа на всички прокурори в екипа,а наличието на висока мотивация и взаимно доверие между магистратите,съчетани с големия професионален опит на всеки един от тях,са гаранция за утвърждаване и доразвиване на постигнатите до момента резултати.

### **1.Кадрова обезпеченост на Районна прокуратура гр.Ямбол**

Към 21.11.2014 год. в Районна прокуратура гр.Ямбол работи с щат :Административен Ръководител,Районен Прокурор на ЯРП,която бройка е

незаета, Зам. Административен Ръководител, Зам. Районен Прокурор на ЯРП, като в момента същият изпълнява функциите на И.Ф. Административен Ръководител на ЯРП-гласуван с решение на ВСС, 10 бр. прокурори в ЯРП/ като към настоящия момент 1 бр. прокурор в ЯРП е в отпуск по майчинство/ и 2 бр. мл. прокурор в ЯРП, като едната бройка не е заета.

Утвърдения щат за служителите към 13.11.2014 год. е 16 бр., разпределени 1 бр. административен секретар, Обща администрация: "Звено Финансова-стопанска и административна дейност" състояща се от 1 бр. Главен счетоводител, 1 бр. Главен специалист-административна дейност и 1 бр. Младши специалист-счетоводител и касиер, Служба „Регистратура и деловодство“, състояща се от 4 бр. съдебни секретари и 5 бр. съдебни деловодители, Звено „Информационно и техническо обслужване“ състояща се от 1 бр. призовкар, 1 бр. шофьор-призовкар и 1 бр. чистач.

Съотношението по щат между броя на прокурорите към служителите считам, че е налице щатно попълване на ЯРП, като с оглед натовареността са налице условия за осигуряване на нормално и качествено функциониране.

## **2. Материално-техническо осигуряване и информационно осигуряване и технологии на Районна прокуратура гр. Ямбол.**

През 2013 год. Районна прокуратура-гр. Ямбол е разполагала с финансови средства, както и с материална база, които в основната си част са позволили нормалното осъществяване на дейността. Прокурорите осъществяват своята работа и дейност в кабинети, намиращи се една част в съдебната палата/като само Административния ръководител, Районен прокурор е в самостоятелен кабинет, други прокурори, включително и Зам. Адм. Ръководител, Зам. Районен прокурор са по двама/ и друга част в сградата на ОДМВР-Ямбол, където се помещава ОСЛО при ЯОП/като всеки прокурор е сам в кабинет/. Всички прокурори разполагат с персонални компютри, като са осигурени и съответните принтери. Такива компютри и принтери са осигурени и на служителите на които изпълняват служебните си задължения. Осигурени са принтери и факсове на всяка една от канцелариите при ЯРП. Регулярно са осигурявани консумативи за съответните технически средства, с оглед нормалното им функциониране. Считаю, че материалното осигуряване е на добро ниво, което пък от своя страна дава възможност за нормалното протичане на работния процес.

## **III. Очертаване на достиженията и проблеми в досегашната дейност.**

Районна прокуратура-гр. Ямбол е най голямата от трите районни прокуратура в Окръжна прокуратура-гр. Ямбол. Досъдебните производства се разследват от разследващи органи към различни институции: „Досъдебно производство“ при ОДМВР-Ямбол, следователи от Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура-гр. Ямбол и от разследващи агенти към Териториалната



Дирекция на ДАНС. Всичко това налага създаване на много добра организация на работа между прокуратурата и отделните разследващи звена.

През 2013 год. в Районна прокуратура гр.Ямбол са били наблюдавани 155 бързи производства,като през 2012 год. са били наблюдавани 106 бр.бързи производства и 91 бр.бързи производства през 2011 год.Общото съотношение на бързите производства спрямо общия брой досъдебни производства е 6,89 %.

През 2013 год. в Районна прокуратура гр.Ямбол са били наблюдавани 9 бр.незабавни производства,като за сравнение през 2012 год. е бил същият брой,като за 2011 год. са наблюдавани 11 бр.незабавни производства.Общото съотношение на незабавните производство спрямо общия брой досъдебни производства е 0,42 %. В тази насока считам,че следва да се положат усилия за увеличаване броя на бързите и незабавни производства,тъй като ефективността на постановените осъдителни съдебни актове по този вид особени производства е най осезаема и резултатна за обществото.В тази насока считам,че ако ми бъде гласувано доверие,ще проведе незабавни срещи с ръководството на МВР,със съответните Началници на посочените РУП,като ще изисквам от тях всяко престъпление което отговаря на условията на глава двадесет и четвърта и двадесет и пета от НПК,да се образува като бързо и незабавно производство.Също така ще изисквам от ръководството на МВР в Районна прокуратура гр.Ямбол,да се изпращат всеки ден бюлетините от регистрираните престъпления и ако се установи,че има такива които отговарят по горе посочените условия,да се започне незабавно процесуално-следствени действия за установяване на обективната истина. От прокурорите от Районна прокуратура гр.Ямбол,ще изисквам стриктно да спазват и осъществяват функциите, визирани в чл.46,ал.1 и ал.2 от НПК,като ръководят разследването и дават конкретни указания за тяхното качествено приключване,като в конкретни случаи сами да извършат разследване,или да извършат отделни действия по разследването- процесуално следствени действия,като последното следва да бъде по преценка на наблюдаващият прокурор по разследването.

През 2013 год. в Районна прокуратура-гр.Ямбол са били наблюдавани 2110 бр.досъдебни производства разследвани по общия ред,като за сравнение през 2012 год. са били 2167 бр.досъдебни производства,за 2011 год. са били 2332 бр.От общия брой досъдебни производства са приключени 1366 бр.досъдебни производства.От тях 896 бр.досъдебни производства в двумесечния срок съгласно разпоредбата на чл.234,ал.1 от НПК,392 бр.досъдебни производства са били приключени в рамките на шест месеца,с удължаване срока на разследването от Административен Ръководител,Районен Прокурор на Районна прокуратура гр.Ямбол,съгласно разпоредбата на чл.234,ал.3,предл.1 от НПК и 78 бр.досъдебни производства с удължен срок от Административен Ръководител,Окръжен Прокурор на ЯОП,съгласно разпоредбата на чл.234,ал.3,предл.2 от НПК.С оглед на това считам,че следва да се подобри работата по срочното приключване на досъдебните производства.В тази връзка ако ми бъде гласувано доверие да заема длъжността Административен Ръководител,Районен прокурор на Районна прокуратура гр.Ямбол,ще проведе работни съвещания с ръководството на

МВР,съответните Началници на РУП,главния дознател,разследващите полицаи и всички други на които им е възложено да извършат процесуално-следствени действия.В този аспект ми прави впечатление,че досъдебни производства които могат да приключат в законоустановения срок по чл.234,ал.1 от НПК, се иска удължаване на срока на разследването. Именно в тази насока е дейността на Административния Ръководител с оглед на това,че съгласно разпоредбата на чл.234,ал.3,предл.1 от НПК,самия той или упълномощено от него лице удължава срока на разследването.Ще изисквам от разследващите органи и наблюдаващият прокурор мотивирано предложение, защо се налага удължаването на срока за разследване,причините поради които същото не е приключило в законоустановения срок и дали наистина са налице предпоставките,че делото представлява фактическа и правна сложност. Ако се установи,че досъдебното производство не е приключило по други причини,ще се търси съответната отговорност от наблюдаващият прокурор и разследващият органи.

Също така считам,че следва да се подобри работата по спрените досъдебни производства. Ако ми бъде гласувано доверие ще извърша проверка на всички спрени досъдебни производства с известен извършител. Тези които са спрени по реда и условията на 244,ал.1,вр.чл.25,т.2 от НПК,следва да се установи дали лицето е запознато,че срещу него се води наказателно производство,дали има повдигнато обвинение и дали не са налице условията за провеждане на задочно обвинение по смисъла на чл.269,ал.3 от НПК. Ако се установи,че има такива досъдебни производства,ще проведе съвещание с наблюдаващите прокурори и разследващи и ако те преценят разследвания следва да приключат по тези ред,като изрично се спазват правилата в НПК,с оглед постановяване на един стабилен акт от съда.

С оглед досъдебните производства които са спрени по реда на чл.244,ал.3 от НПК,ще изисквам от наблюдаващите прокурори да постъпват регулярни справки по делата относно издирването на отсъстващият свидетел-очевидец,извън пределите на страната и негово завръщане,с оглед възобновяване на досъдебното производство и своевременното му приключване.Също така ще извърша проверка дали се спазва разпоредбата на чл.244,ал.8 от НПК и дали посочените такива досъдебни производства се възобновяват след изтичането на едногодишния срок.

Считам ,че следва да се подобри работата и по спрените досъдебни производства срещу Неизвестен извършител и когато същите се спират на правно основание чл.244,ал.1,т.2 от НПК. В тази връзка ще изисквам от наблюдаващите прокурори,които пък от своя страна да изискват от разследващи органи стриктно спазване на заповед рег.№ 72/16.01.2014 год. на Директора на ОДМВР-Ямбол която е издадена съобразно разпореденото в Окръжно рег.№ УТ 87/2014 год. на директора на ГДНП,с която е променена организацията за планиране на работата по наказателните производства,спрени поради неразкриване извършителя и изпратени на ОДМВР-Ямбол за продължаване издирването- следва да се изготвят календарен следствено-оперативен план,подписан от оперативния работник,определен да продължи издирването на извършителя на престъплението

и водещият разследването разследващ полицаи. Прилагане по досъдебните производства писмена справка за проведените оперативно-издирвателни мероприятия и резултатите от издирването,която следва на всеки 4 месеца,в случай,че друг срок не е посочен от наблюдаващият прокурор,се изпраща на последния с резултатите от издирването на извършителя на престъпното деяние.

Когато се съберат материали от които е видно,че основанието за спиране е отпаднало или е възникнала необходимост от допълнителни действия от разследването,водещият разследването разследващ полицаи изготвя предложение до наблюдаващият прокурор за възобновяване на наказателното производство.

Активизиране на работата по делата за престъпления,включени в Единния каталог на корупционните престъпления.За оптималната работа и своевременно и точно изпълнение на Указание за специален надзор в прокуратурата,утвърдено със Заповед на Главния Прокурор № ЛС-729/18.03.2014 год. е необходимо да се постигне качество и бързина на разследването по тази категория дела. В тази насока ако ми бъде гласувано доверие ще се запозная с всяко досъдебно производство,взето на специален надзор от Апелативния прокурор за всички категории дела,т.е.-наред с тези по т.3.1 от цитираното Указание,но и за дела по т.3.2 и т.3.3. Доколкото в указанието не са предвидени изрични правомощия за Административния ръководител на първоинстанционната прокуратура,считам,че същият не следва да се дистанцира от тях. В тази насока понеже посочените по горе досъдебни производства представляват фактическа и правна сложност/ с оглед извършването на голям брой процесуално-следствени действия,не в малки случаи голям брой писмени доказателства и др./,ролята на Административния ръководител следва да бъде съществена. В тази насока ще проведе разговори с наблюдаващите прокурори,главния дознател и разследващите органи и ако се налага, ще бъдат създадени екипи за разследване с оглед извършването в най кратки срокове на процесуално-следствените действия за установяване на обективната истина. Имам предвид,че ако се налага ще бъде определен освен наблюдаващият прокурор и други прокурори в екип,като последните,ще бъдат определени на принципа на случайното разпределение съгласно системата „Law Chois“. От главния дознател или от завеждащият отдел следствен при ОП-Ямбол/ако е следствено дело/ ще изисквам да бъдат определени няколко разследващи органи,които следва да проведат бързо и качествено разследване. Също така ще съдействам за координиране работата на създадените екипи,при необходимост следва да бъдат включени и други контролни органи,както и оперативните служби в работата,намиране на експерти и др.. От наблюдаващите прокурори ще изисквам своевременно приключване на разследванията,както и произнасянето в срокове по конкретни жалби ако има такива и др.

Друг приоритет в работата ми,ако ми бъде гласувано доверие ще бъде своевременното приключване на досъдебните производства,които се водят срещу лица които имат над две и повече и над три и повече досъдебни производства.В тази насока особено важна роля играе регистъра на лицата с неприключени наказателни производства. Ще проведе работна среща с наблюдаващите прокурори и по тяхна преценка,ако са налице условията на чл.64,ал.1 от НПК,на

тези лица следва да се направи предложение до първоинстанционния съд за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“. Също така в много случаи се установява, че лицето има висящи досъдебни производства в различни прокуратури, като в повечето случаи е обявен за ОДИ. Ако такова лице бъде установено и задържано за извършването на необходимите процесуално-следствени действия на територията на Ямболската прокуратура, ще изисквам от наблюдаващите прокурори незабавно да уведомят колегите си от другите прокуратури, че лицето е установено с оглед предприемане на необходимите действия от тяхна страна за приключване на разследването.

С оглед извършеното престъпление, когато случаят представлява фактическа и правна сложност или ако се касае за престъпления с изключителен обществен интерес, присъствието на дежурния прокурор при извършването на първоначалните следствени действия следва да е осезаемо. В тази насока ще проведе работна среща с прокурорите от Ямболска районна прокуратура, като ще предложи по посочените по-горе престъпления, дежурните прокурори да присъстват на извършването на необходимите процесуално-следствени действия или сами да ги извършат с оглед подобряване качеството на разследване. Имам предвид, че прокурора следва да присъства или сам да извърши първото следствено действие по разследването.

Подобряване на работата и своевременното приключване на досъдебните производства, водени срещу известен извършител, с по дълъг срок на разследване. Категорично, дела с такъв срок за разследване трябва да са изключения. Особено полезен за тази цел ще ми бъде създадения регистър за срочността на разследването срещу известен извършител и произнасянето от прокурор. Ако ми бъде гласувано доверие за Административен Ръководител, ще проведе работна среща с наблюдаващите прокурори и разследващите органи, като бъдат анализирани причините за забавяне на разследването, както и набелязване на конкретни мерки за бързото и качествено им приключване.

Подобряване на работата относно върнатите досъдебни производства от съда за допълнително разследване и оправдателни присъди. През 2013 год. Районна прокуратура – гр. Ямбол е внесла за разглеждане от ЯРС 425 бр. обвинителни актове, 32 бр. споразумения и 33 бр. постановления по реда и условията на чл. 375 от НПК. От така внесените общ брой прокурорски актове, Районен съд-Ямбол е върнал на Районна прокуратура-Ямбол общо 36 бр. дела за допълнително разследване. Относителния дял на върнатите дела на прокуратурата, спрямо общо внесените прокурорски актове в съда възлиза на 7,34 %, за сравнение през 2012 год. този дял е възлизал на 5,09 %. Също така следва да бъде отбелязано, че от общия брой върнати от съда досъдебни производства, само 2 от тях са неоснователно върнати, а 32 бр. са основателно върнати, което пък от своя страна говори, че съдът е бил прав при връщане на досъдебните производства. В тази връзка не може да не буди тревожност увеличаването на върнатите дела за разследване от съда. В тази насока ако ми бъде гласувано доверие за Административен ръководител, стриктно ще спазвам Заповед № ЛС-4133 от 17.12.2013 год. на Главния Прокурор на

Р.България,относно : Утвърждаване на Указанията за подобряване на организацията на работата в ПРБ по наказателносъдебния надзор.В тази връзка ще проведе работни съвещания както с прокурорите от Районна прокуратура-гр.Ямбол,така и с разследващите органи,като ще изисквам от прокурорите ефективно наблюдение в хода на наказателните производства-даване на конкретни указания по разследването,а от разследващите органи тяхното изпълнение. Също така всяка седмица ще провеждам работни срещи с прокурорите,като изрично следва да се обсъдят причините за връщане на досъдебното производство от съда,като в тази насока следва да се създаде организация и набележат мерки за преодоляване на повтарящите се грешки и пропуски,както и установяване на случаи на противоречива съдебна и прокурорска практика.Особено критичен ще бъда към прокурорите от Районна прокуратура гр.Ямбол, на които са върнати досъдебни производства от съда за допуснати грешки при изготвяне на обвинителния акт и когато се касае за наличие на противоречие между обстоятелствената част на същия и диспозитива,или по тези производства които се връщат от съда по няколко пъти за едни и същи допуснати процесуални нарушения.В тази връзка задължително ще проведе работна среща във формата на семинар със прокурорите от Ямболска районна прокуратура,с които ще си припомним Тълкувателно решение № 2 от 07.10.2002 год. по Н.Д № 2 от 2002 год.,ОСНК на ВКС,относно съдържанието на понятието за допуснати на предварителното производство,съответно на полицейското производство нарушения на процесуалните правила,които дават основание за връщане на делото на прокурора.Също така ще планирам срещи със съдиите от Ямболски районен съд,по горестоящата прокуратура в случая Окръжна Прокуратура гр.Ямбол на които следва да се анализират в изцялост причините за връщане на досъдебните производства от страна на съда на прокуратурата,с цел избягване на повтарящи се грешки,като и обсъждането на добрите практики.

Също така следва да се извърши и задълбочен анализ на причините за постановяването на влезли в сила оправдателни присъди,с оглед недопускане на повтарящи се грешки.

Подобряване и провеждане на конкретни срещи с Директора на „Отдел закрила на детето“ в гр.Ямбол,като в тази връзка особено полезно е подписаното споразумение за сътрудничество,взаимодействие и обмен на информация между Прокуратурата на Р.България и Държавната агенция за закрила на детето подписана на 01.08.2014 год. между Главния Прокурор и от Председателя на Държавната агенция за закрила на детето,с оглед на това,че на територията на Ямболска районна прокуратура се намира Дом за деца и юноши „Ю.Гагарин“ гр.Ямбол и Социално педагогически интернат /СПИ/-гр.Стралджа,във връзка с образувани досъдебни производства и осъдени лица по смисъла на чл.151,ал.1 и чл.191,ал.3 от НК,предприети действия по повод отправени запитвания по случаи на деца,жертви на насилие или в риск от насилие.Създаване на работни групи за работа по определени проблематики,отнасящи се до деца,въвлечени в родителски конфликти,деца-жертви или в риск от насилие и раждания и бракове сред

ненавършили пълнолетие лица и изготвяне на съответни доклади. Също така много важно е запознаването на прокурорите с решенията на Европейския съд по правата на човека.

Като положителна страна в работата на прокурорите от Районна прокуратура-гр.Ямбол следва да се отчете, прилагането на специални разузнавателни средства по досъдебните производство е в съответствие с разпоредбите на НПК и ЗСРС. Дейността в тази част на прокурорите е много добра, с оглед на това, че всички направени искания за използване на СРС са били уважени-това сочи за внимателен и задълбочен анализ на всички налични данни по делата и събраните доказателства, с оглед събиране на необходимия доказателствен материал за установяване на фактическата обстановка и разкриване на обективната истина при разследването.

Също така е създадена много добра организация по привеждането в изпълнение на влезлите в сила присъди. Много добра организация е създадена в прокуратурата по надзора за законност, гражданско-съдебния надзор и административно-съдебния надзор. В тази насока през 2013 год. е създадено добро взаимодействие между Районна прокуратура-гр.Ямбол със специализираните контролни органи и общински органи с контролни функции. Провеждани са срещи с представители на посочените по горе органи и структури, на които са обсъждани проблеми и въпроси по създаването на механизми за обмен на информация с цел насоченост и обем на извършените проверки по законосъобразност и осъществяване надзор на законност и защита на обществения интерес от страна на прокуратурата. В тази насока следва да се отчете положителната тенденция който следва да бъде запазена и занапред в дейността на прокуратурата организация за получаване на актовете на общинските съвети в гр.Ямбол, гр.Стралджа и Община „Тунджа“

#### **IV. Набелязване на цели на развитието и мерки за тяхното достигане :**

Развитието на Районна прокуратура-Ямбол през следващите години трябва да е в съответствие с Плана за действие на Прокуратурата на Република България от 01.09.2013 год. до 01.03.2015 год., утвърден с Решение по т.29.1 по протокол № 30/24.07.2013 год. То трябва да е съобразено с изпълнението на стратегическите задачи на Апелативна прокуратура-Бургас и Окръжна Прокуратура-гр.Ямбол, и да доведе до постигане на специфичните за Районна прокуратура-гр.Ямбол цели. Прокурорските актове се изготвят в законоустановените срокове и са необходимото професионално ниво. Прокурорите от Районна прокуратура – гр.Ямбол полагат усилия за подобряване сročността на разследване, като се стремят да осъществяват непосредствен контрол.

В този раздел от концепцията си бих желал да подчертая, че създадените добри и положителни практики в работата на Районна прокуратура-гр.Ямбол

трябва да бъдат запазени и доразвити, с оглед запазването на постигнатите положителни резултати в работата. По този въпрос и в личен план намирам приемственост, като постигнатите резултати на Районна прокуратура-гр.Ямбол, несъмнено се е отразила и моята работа като прокурор в същата. В тази насока считам, че развитието на Районна прокуратура-гр.Ямбол, следва да повиши своята дейност в разкриването, превенцията и осъждането на извършителите на престъпленията, като следва да се работи в повишаване на потенциала и връщането на доверието на хората към съдебната система.

**Целите за развитието на Районна прокуратура-гр.Ямбол и мерки за тяхното постигане :**

1.Подобряване качеството на правораздаване, което да се основава на върховенството на закона, защита на човешките права и равен достъп до правосъдие.

2.Стриктно и неизменно спазване на принципа на случайно разпределение на преписките и делата съгласно чл.9 от ЗСВ в Районна прокуратура гр.Ямбол.Актуализиране при необходимост на заповедта за случайно разпределение на преписки и дела /досежно определените групи и преписки и дела и процентно натоварване на прокурорите и евентуално ново структуриране на групите/ съобразно въведените изисквания и правила в системата на Прокуратурата на Р.България и с цел оптимизиране на работата на прокурорите и постигане на специализация.Периодичен контрол за спазване на принципа на случайно разпределение на преписки и делата в Районна прокуратура –гр.Ямбол.

3.Продължаване на усилията за запазване и увеличаване броя на бързите и незабавни производства.

4.Активизиране на работата по делата за престъпления, включени в Единния каталог на корупционните престъпления.За оптималната работа и своевременно и точно изпълнение на Указание за специален надзор в прокуратурата, утвърдено със Заповед на Главния Прокурор № ЛС-729/18.03.2014 год. е необходимо да се постигне качество и бързина на разследването по тази категория дела.

5.Постигане на пълна прозрачност и предвидимост в работата на всички прокурори и служители за срочното и качествено приключване на делата, като осъществявам постоянен контрол за спазване на процесуалните срокове за провеждане на разследването и действието във времето на мерките за процесуална принуда.Регулярно анализиране на срочността на приключване на разследването по досъдебните производства-както като общи данни за прокуратурата, така и по-конкретни досъдебни производства.Особен контрол ще бъде осъществен на досъдебните производства с разследване над 2 години-набелязвани на конкретни мерки за приключването им в най кратки срокове.

6.Определяне на екип от прокурори и разследващи на принципа на случайно разпределение на делата за досъдебни производства с фактическа и правна сложност и такива с голям обществен интерес.С оглед ефективността на създадените екипи за работа по делата, да се създаде практика в тях да се включват при необходимост оперативни работници и експерти ,разполагащи със

специални знания /примерно експерти в областта на интелектуалната собственост, компютърен софтуер и др./, като при необходимост искане и указване на методическа помощ от прокурори от по-горестоящата прокуратура-ЯОП.

7. Ще продължа да осъществявам ежеседмичен контрол в Електронния регистър за сроковете по чл.368, ал.1 от НПК/за приключване на разследването след привличане на обвиняемо лице/ и по чл.234, ал.8 от НПК/за отмяна на мерките за процесуална принуда/- с оглед недопускане на прекратяване на делото от съда по искане на обвиняемия и нарушаване правата на гражданите, заради действие на мерки за процесуална принуда извън законовите срокове. В тази насока следва да се проведат работни съвещания с прокурорите от Ямболска районна прокуратура, като особено полезни в тази насока са решенията на Европейския съд за правата на човека.

7. Подобряването на работата и повишаване качеството на прокурорската дейност, с оглед намаляването на броя на върнатите от съда дела за доразследване и оправдателни присъди.

8. Активизиране на работата по досъдебни производства, по които разследването е спряно и особено тези спрени срещу известен извършител. Стриктно следене от страна на наблюдаващите прокурори за отпадане основанията за спиране и съответно незабавно пристъпване към възобновяване на разследването. Също така мерки за ограничаване на максимална степен на случаите на прекратяване на делата поради изтекла давност по досъдебни производства с известен извършител.

9. Продължаване на практиката при дела с фактическа е правна сложност да се изпращат от наблюдаващият прокурор в ЯОП, с оглед осъществяване на правомощията по чл.194, ал.1, т.4 от НПК, с оглед използване на капацитета на следователите.

10. Повишаване квалификацията на прокурорите и служители, чрез :

1.10. Участие на прокурорите и служителите в обучение на НИП и други организации.

2.10. Привличане на лектори от Националния институт на правосъдието за провеждане на регионални обучения.

3.10. Обучение на магистрати и служители по приложение на информационните технологии.

Спазване на правилата за атестиране на служителите, законосъобразно и ефективно използване на предоставените бюджетни средства, при спазване на финансова дисциплина. Прилагане на ясен и безпристрастен стандарт при преценка на предпоставките за ангажиране на дисциплинарна отговорност на прокурорите от Ямболска районна прокуратура, съобразно Закона за съдебната власт. Използване на ясни правила и механизъм досежно възможностите за поощрения на прокурорите в съответствие с Вътрешните правила за поощряване в Прокуратурата на Р.България.

11. Усъвършенстване и оптимизиране работата на съдебната администрация. Акцентирането върху своевременното и коректно въвеждане на всички данни за движението на преписките и делата в УИС и УИС-2, с оглед



съответната актуалност и коректност на данните в създадените при Прокуратурата електронни регистри.Оптимално използване ресурсите на посочените по горе системи при изготвяне на съответните справки.

12.Повишаване на качеството на административно обслужване на гражданите и улесняване на достъпа на правосъдие на хора в неравностойно положение. В тази насока провеждане на работни срещи с Председателите на Окръжен съд гр.Ямбол,Районен съд гр.Ямбол и Окръжния прокурор на Окръжна прокуратура гр.Ямбол за търсене на възможност,за изграждане на рампа за достъп до съдебната палата с оглед ,че такава към настоящия момент липсва.

13.Подобряване нивото на осъществявания надзор над действията на контролните органи и на местните органи на власт и самоуправление в района,в рамките на дейността на прокурорите по надзора за законност и защита на обществения интерес на гражданите.Провеждане на работни срещи с кметове на населени места и разясняването им с оглед делегираните им функции по връчване на призовки,съобщения и книжа съгласно разпоредбата на чл.178,ал.1 от НПК.

14.Популяризиране на дейността на Ямболска районна прокуратура и подобряване работата с медиите,като в тази насока следва да се следи информацията в медиите,при които ако се установи,че в медии,публикации,репортажи и др. се съдържат данни за извършване на престъпления от общ характер или закононарушения, своевременното ни сезиране и започване на работа по конкретния случай с оглед установяването на обективната истина.Следва медийната политика на ЯРП,да бъде съобразена с действащата в момента медийна политика на Прокуратурата на Р.България и визираните стълки в мярка № 27 от плана за действие на ПРБ.Друга мярка в тази насока, с оглед провеждане на превантивна работа с младите и подрастващите,е създаване на план за провеждане на регулярни дни на отворени врати,в които същите следва да се запознаят с работата на прокуратурата и посещение на съдебни заседания.

15. Ще продължа да изисквам от прокурорите и служителите работещи в Районна прокуратура-гр.Ямбол спазване на етичните правила и подържане на вече установените добри колегиални отношения,като се стремя да запазя добрия дух и уважение между колегите,като съм уверен,че добрите резултати се постигат само в добра и спокойна работна среда.

## **УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

Настоящата концепция за стратегическо управление на Районна прокуратура-гр.Ямбол няма претенции за изчерпателност на всички аспекти от политиките и планирането на управлението и администрирането на работните процеси.Считам,че изложените основни цели и мерки за тяхното реализиране ще позволи утвърждаване на модел за по-ефективно управление на Районна прокуратура-гр.Ямбол,като в своята работа ще продължа да се ръководя от

принципите на законосъобразно управление, координация и взаимодействие с всички институции, които имат отношение към прокуратурата.

Вярвам, че притежавам необходимата воля, решителност и способност да работя заедно с колегите си, за повишаване на доверието в Прокуратурата на Република България.

21.11.2014 год.  
Гр. Ямбол

С уважение :

  
ГЕОРГИ ГЕОРГИЕВ