

**ДО
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

К О Н Ц Е П Ц И Я

**ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ
НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ГР.ЯМБОЛ**

Изготвена на основание чл.194б ал.1 т.2 от ЗСВ

от МИНА ЖЕЛЕВА ГРЪНЧАРОВА – прокурор
в Районна прокуратура – Ямбол с ранг „прокурор в АП“

Кандидат за заемане на длъжност Административен ръководител –
Районен прокурор на Районна прокуратура – гр.Ямбол

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

На основание чл.194а ал.3, вр. ал.2 и чл.194б ал.1 т.2 от Закона за съдебната власт представям на Вашето внимание настоящата концепция за стратегическо управление на Районна прокуратура – Ямбол. Последната е изготвена в качеството ми на кандидат в открита процедура по избор на административен ръководител на РП – Ямбол и в съответствие с изискванията на чл.4 ал.3 т.7 от Правилата за избор на административни ръководители на органите на съдебната власт, приети на основание чл.167 ал.1 т.2-4 от ЗСВ от Висшия съдебен съвет /ВСС/. Концепцията представя стратегическите ми виждания, цели и приоритети за управлението на РП – Ямбол. При определянето им съм се ръководила от основните принципи на професионално, компетентно и законосъобразно управление на органите на Съдебната власт. Вижданията и целите ми са съобразени с Конституцията, Закона за съдебната власт, Плана за действие на Прокуратурата на Република България за периода 01.09.2013г. – 01.05.2015г., приет с Решение на ВСС по Протокол № 30/24.07.2013г., утвърдения от Главния прокурор. Комплект от мерки за изпълнение на препоръките от Доклада на Европейската комисия до Европейския парламент и Съвета на Европа, относно напредъка на

България по механизма за сътрудничество и проверка от 22.01.2014г. в частта „Реформа на съдебната система“, Заповедите на Главния прокурор във връзка с противодействие на корупцията, Доклада за дейността на Районна прокуратура – Ямбол и др., както и със спецификата на региона.

Концепцията съдържа:

- I. Лична мотивация за заемане на длъжността;
- II. Анализ и оценка на състоянието на РП – Ямбол;
- III. Очертаване на достиженията и проблемите в досегашните дейности на РП – Ямбол;
- IV. Набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното достигане.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ

Личната ми мотивация за заемане на длъжността Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура – Ямбол е изградена въз основа на образованието и професионалния ми опит, натрупан през годините, като осъзнавам напълно голямата отговорност, която се гласува на административните ръководители с оглед ефективно управление на съдебната система.

Завършила съм висшето си образование със специалност „Право“ в СУ „Св.Климент Охридски“ през 1993г. с Диплома № 121884 от 15.05.1994г. с успех през курса на следването – много добър 5.12 и успех от държавния изпит – отличен 5,50.

От 01.02.1994г. до 03.06.1994г. съм била съдебен кандидат в Софийски окръжен съд, а от 03.06.1994г. до 31.07.1994г. – стажант-съдия в Окръжен съд – Ямбол. От 01.08.1994г. до 31.07.1996г. съм била младши съдия в Окръжен съд – Ямбол; от 03.09.1996г. до 31.12.1996г. – съдия-изпълнител в Районен съд – Ямбол.

От 03.01.1997г. до момента заемам длъжността прокурор в Районна прокуратура – Ямбол. Трудовият ми стаж – 20 години и 8 месеца – е придобит изцяло в съдебната система, като вече повече от 17 години работя в Районна прокуратура – Ямбол. През всички тези години имах възможност да се запозная детайлно с естеството на прокурорската дейност и в частност с принципите на работа и проблемите в Ямболска районна прокуратура. Винаги съм работила при натовареност 100%, при разпределянето на новопостъпилите преписки и дела в Районна прокуратура – Ямбол по почти всички групи такива, определяни със заповед на Административния ръководител. През 2013г. са ми разпределени общо 427 преписки. Преразпределени са ми от други

прокурори 386 преписки, като съм се произнесла по 644 прокурорски акта. През деветмесечието на 2014г. са ми разпределени общо 340 преписки и са ми преразпределени от други прокурори 277 преписки. Произнесла съм се през този период общо по 487 прокурорски акта. Всички актове са постановени от мен в 30-дневен срок. Комплексната оценка от последното ми периодично атестиране е „много добра“. С Решение на Висш съдебен съвет – Протокол № 8 т.37 от 23.02.2012г. съм повишена на място в ранг „прокурор в АП“. Не са ми налагани дисциплинарни наказания.

Всичко това ми дава увереност, че бих могла правилно да преценя състоянието на Районна прокуратура – Ямбол в конкурса, за чийто Административен ръководител участвам и да посоча конкретни цели за развитие и мерки за тяхното достигане, които съм маркирала като действащ прокурор в тази прокуратура.

Целите и насоките за подобрене дейността на прокурорите в Районна прокуратура – Ямбол биха могли да бъдат постигнати при осигурен добър работен микроклимат, изработване на ясни, конкретни и принципни правила за администриране и обективна преценка за работата на всеки един магистрат и служител. Притежавам способност да работя в колектив в непосредствената си дейност като прокурор, а ако получа Вашето доверие и като Административен ръководител бих могла да аргументирам колегите си за постигане на по-добра ефективност в прокурорската дейност.

Този професионален опит, постигнатите резултати в прокурорската работа и не на последно място – уважението и доверието на колегите, на чийто професионална подкрепа разчитам и за в бъдеще, ми дават увереност, че бих могла да се справя с едно различно и ново предизвикателство в професионалната ми реализация и успешно да ръководя Районна прокуратура – Ямбол. Добре съзнавам високите очаквания към Административните ръководители на органите на Съдебната власт и преди всичко очакванията на обществото за успешна борба срещу престъпността, следвайки високи стандарти за качество и ефективност на прокурорската работа. Уповавайки се на приемственост на добрите практики и надграждане на постигнатите добри резултати, имам воля и решимост да отговоря достойно и адекватно на очакванията към заеманата длъжност за отговорно и компетентно управление на Районна прокуратура – Ямбол с цел повишаване ефективността на работата и доверието в обществото към прокуратурата.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ.

В района на местната подсъдност на Районна прокуратура – Ямбол попадат населените места и землищата, намиращи се в Община – Ямбол, Община „Тунджа“ – Ямбол и Община – Стралджа. Най-голямата община е Ямбол с Административен център – гр.Ямбол. В Община „Тунджа“ – Ямбол попадат 44 населени места, а в Община – Стралджа – 22 населени места. По данни на Статистическия институт към 31.12.2013г. населението в трите общини наброява около 105 000 души.

Районна прокуратура – Ямбол попада в Апелативния район на Апелативна прокуратура – гр.Бургас, в структурата на Окръжна прокуратура – Ямбол.

Към момента утвърденият щат на РП – Ямбол е 30 щатни бройки, от които 14 щатни бройки за прокурори и 16 щатни бройки за съдебни служители. Разпределението на щата на прокурорите е както следва:

- Административни ръководители и техните заместници – 2 щатни бройки – Административен ръководител – Районен прокурор и един Заместник административен ръководител – Заместник районен прокурор;
- една незаета щатна бройка за Административен ръководител;
- Магистратски длъжности – 12 щатни бройки, от които 11 заети.
- една незаета щатна бройка за длъжността „Младши прокурор“;
- 16-те щатни бройки за съдебни служители са заети.

Анализът на щатното попълнение сочи, че е налице щатно попълване на Районна прокуратура – Ямбол с необходимия брой прокурори с оглед обема на работа. Средносписъчният брой на реално работилите прокурори отговаря на обема на работа в ЯРП, което от своя страна осигурява нормалното и качествено функциониране на прокуратурата.

В Районна прокуратура – Ямбол са обособени следните надзори:

- Досъдебно производство – дейност по ръководство и надзор за изпълнение на законите от разследващите органи;
- Наказателно-съдебен надзор – дейност по участието и правомощията на прокурора при разглеждане на наказателните дела от съдилищата за изпълнение на закона;
- Гражданско-съдебен надзор – дейност по участието и правомощията на прокурора при разглеждане на гражданските дела от съдилищата за изпълнение на закона;
- Надзор по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки – дейност по изпълнение на законите по привеждането в

изпълнение на влезлите в сила присъди, определения и решения на съдилищата и по изпълнение на наказанията;

- Надзор за законност и закрила на малолетните и непълнолетните лица;

- Надзор по противодействие на организираната престъпност и корупция;

- Специален надзор;

- Административно-ръководна дейност.

Разпределението на прокурорите по надзори се извършва с акт на Административния ръководител.

По отношение натовареността, чийто механизъм на отчитане е регламентиран с Указание на Главния прокурор за организация на информационната дейност на ПРБ № И-301/2007г., изм. и доп. с Указание № И-283/2008г. относно РП – Ямбол е необходимо да се има предвид следното:

Средносписъчният брой на реално работилите прокурори през 2013г. е 11,4 бр. За сравнение през 2012г. този брой е бил 11,8, а през 2011г. – 12,8. През 2013г. от прокурорите при ЯРП са наблюдавани общо 2249 досъдебни производства и 2605 преписки. За сравнение през 2012г. – 2267 досъдебни производства и 2421 преписки, а за 2011г. - 2418 ДП и 2776 преписки. Сравнителният анализ показва запазване на броя на наблюдаваните досъдебни производства за 2013г., като при преписките е налице увеличение на наблюдаваните от прокурорите преписки за 2013г. Това като цяло сочи запазване на общия обем на работа при Районна прокуратура – Ямбол по наблюдавани досъдебни производства и преписки.

През 2013г. не са налице образувани дисциплинарни производства срещу прокурори от Ямболска районна прокуратура.

Средната натовареност на един прокурор за съдебния район на Районна прокуратура – Ямбол през 2013г. е 1093,8 внесени в съда прокурорски акта, участия в съдебни заседания по всички видове надзори и др.прокурорски актове и дейности по всички видове надзори /при среден коефициент за Прокуратурата на Република България 1085,6/.

Натовареността на един прокурор при ЯРП за периода е около средната за Прокуратурата на Република България /съобразно Доклада за прилагането на закона и за дейността на Прокуратурата и на разследващите органи през 2013 г. и е както следва:

- 595,88 бр. постановени прокурорски акта и участия в съдебни заседания /за сравнение през 2012г. – 635,25 бр./

- 197,3 бр. наблюдавани досъдебни производства /за сравнение през 2012г. – 192,1бр. /

- 162.8 бр. общо решени досъдебни производства /за сравнение през 2012г. – 161.9 /
- 100.75 бр. общо участия в съдебни заседания/дни -/за сравнение през 2012г. – 103,39 /
- 93,77 бр. отказани за образуване на ДП /за сравнение през 2012г. – 62,54 /
- 62,37 бр. образувани досъдебни производства от прокурор /за сравнение през 2012г. – 61.36 /
- 42,98 бр. прокурорски актове внесени в съда /за сравнение през 2012г. – 38,22 /
- 65,18 бр. прекратени от прокурор досъдебни производства /за сравнение през 2012г. – 63.31 /
- 52,89 бр. спрени от прокурор досъдебни производства /за сравнение през 2012г. – 57,2 /
- 63,68 бр. искания до съда /за сравнение през 2012г. – 59,06 /
- 1,58 бр. подадени от прокурор протести /за сравнение през 2012г. – 2.458/
- 14,47 бр. съдебни заседания на прокурор по ГСН /за сравнение през 2012г. – 7,19/
- 85,7 бр. съдебни заседания по НСН /за сравнение през 2012г. - 96.27/.

Анализът на средната натовареност на прокурорите при ЯРП показва намаление в почти всички от гореизброените показатели. Следва обаче да се отбележи, че се наблюдава леко увеличаване на натовареността на прокурорите по отношение на наблюдаваните досъдебни производства и запазването на натовареността по отношение на решените досъдебни производства.

Унифицираната информационна система се използва активно в Районна прокуратура – Ямбол от 16.02.2009г. за всички преписки, досъдебни производства и административни преписки, като информацията се въвежда ежедневно от специализирано звено съдебни служители, след предварителна деловодна обработка на съответните материали. Всички жалби, сигнали, преписки, досъдебни производства и Присъди/Определения/, постъпили в Районна прокуратура – Ямбол за първи път се разпределят чрез Програмата за разпределение на преписките и делата на случаен принцип /Law choice/ - на основание Заповед № 36/09.01.2012г. на Главния прокурор на Република България.

Протоколите от разпределението от Програмата за случайното разпределение, се прилагат към наблюдателните досиета и се съхраняват там до унищожаване на материалите след изтичане срока им на съхранение. Обособяването на групи от преписки и досъдебни

производства, в рамките на които се извършва разпределението чрез програмата за случаен избор, определянето на прокурорите, включени във всяка от групите, броят на преписките за всеки от прокурорите, както и процентът на натоварването им в тях се извършва само със заповед на Административния ръководител – Районен прокурор, или прокурорът определен да го замества.

В Районна прокуратура – Ямбол са въведени дневници, в които се записват вида и датата на предаване на съответния материал за решаване и датата на представяне на същия, след решаването му, в деловодството. По този начин, а и съобразно данните, отразявани в Регистъра за срочността на разследването по дела срещу известен извършител и произнасянето от прокурор, създаден при Прокуратурата на Република България, значително се улеснява контрола на срочността на произнасяне на прокурорите. Последният се осъществява от Административния ръководител на Районна прокуратура – гр.Ямбол. В резултат на така създадената организация, а и предвид изключително отговорното поведение на прокурорите от Районна прокуратура – Ямбол, то срочността на произнасяне е много добра.

В Районна прокуратура – Ямбол е създадена много добра организация по изпълнение на Инструкцията за поддръжка и използване на Електронния регистър за лица с неприключили наказателни производства и на Инструкцията за взаимодействие между Прокуратурата на Република България и МВР при разследване на две и повече досъдебни производства, образувани и водени срещу едно и също лице. Създаденият в тази връзка Регистър е от съществено значение за провеждане на анализ и преценка относно необходимостта от обединяване на дела, водени срещу един и същ извършител.

Ежеседмично в Районна прокуратура – Ямбол се извършва проверка в създадените от Прокуратурата на Република България регистри за лица, спрямо които е взета мярка за неотклонение „Задържане под стража“ или „Домашен арест“ и регистъра за сроковете по чл.368 ал.1 и по чл.234 ал.8 от НПК и при необходимост, от съответния наблюдаващ прокурор се изисква справка за хода на делото и предприетите мерки за своевременно приключване на разследването и/или изменение на мярката за неотклонение в по-лека.

В Районна прокуратура – Ямбол е създадена организация, при която в съдебните заседания участва прокурорът, който е осъществявал ръководство и надзор на проведеното разследване и е изготвил акта по същество. Само по изключение – при обективна невъзможност – съответният прокурор да участва в съдебните заседания, делото се възлага на друг прокурор. Всички прокурори своевременно се запознават с

делото, насрочено за разглеждане от съда и се явяват в заседания добре подготвени. Всичко изложено до тук показва, че дейността на Районна прокуратура – Ямбол е на много добро ниво и за следващия Административен ръководител ще бъде предизвикателство да запази и да развие тези резултати. Последните са следствие от професионалната работа на всички прокурори в екипа, а наличието на висока мотивация и взаимно доверие между магистратите, съчетани с големия професионален и житейски опит на повечето от тях, са гаранция за утвърждаване и доразвиване на постигнатите до момента резултати.

Материално-техническата база на Районна прокуратура – Ямбол е на много добро ниво. Прокурорите при ЯРП осъществяват своята дейност в кабинетите си, намиращи се, една част в сградата на Съдебната палата в гр.Ямбол и друга в сградата на ОД на МВР – Ямбол, на етаж, където се помещава ОСС – Ямбол. В тази връзка стриктно и точно се следи за изпълнението и функционирането на утвърдени вече механизми от деловодно естество, свързани с работата на прокурорите, помещаващи се в сградата на ОД на МВР – Ямбол, именно с оглед обстоятелството, че канцеларията и деловодството на ЯРП се помещават в сградата на Съдебната палата. Не са налице съществени затруднения, породени от това фактическо положение, които да възпрепятстват нормалната работа, както на прокурорите, така и на служителите.

Всички прокурори при Районна прокуратура – Ямбол разполагат с персонални компютри. През 2013г. бяха подменени една част от тези компютри, а към настоящия момент се извършва подмяна на останалите. Осигурени са и съответни принтери към компютрите. Това осигурява една добра техническа обезпеченост, позволяваща нормален ритъм в работата на прокурорите.

За всички служители при Районна прокуратура – Ямбол, на които работата и изпълнението на служебните задължения е свързана и включва използването на компютри, са осигурени такива. Осигурени са и принтери и факсове на всяка от канцелариите при ЯРП. При необходимост регулярно са осигурявани консумативи за съответните технически средства, с оглед нормалното им функциониране. Всичко това, като материално осигуряване дава възможност за нормална работа в Районна прокуратура – Ямбол.

През 2013г. ЯРП е разполагала с финансови средства, както и с материална база, които в основната си част са й позволили нормално да осъществява дейността си. Не са били налице затруднения от финансов характер или проблеми относно материалното осигуряване, свързани с дейността и с работата на прокуратурата.

III. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ.

На територията на местната подсъдност на Районна прокуратура – Ямбол са разположени териториалните управления на ОД на МВР – Ямбол, а именно: РУП – Ямбол, РУП „Тунджа“ – Ямбол и РУП – Стралджа.

От значение за динамиката на престъпността в съдебния район са фактори като незавидното социално-икономическо равнище на населението като цяло, ниския стандарт на живот на гражданите; наличието на обособени компактни групи с население от ромски произход в квартали на гр.Ямбол и гр.Стралджа; спецификата на района като определящ се като такъв със силно развито земеделие. В тази връзка анализът на данните на МВР за регистрираните престъпления показва, че за престъпността и закононарушенията на територията на Ямболска районна прокуратура и през 2013г., както и за предходните години, определящи са били преди всичко престъпленията против собствеността, престъпления по транспорта, трафик на наркотични вещества и акцизни стоки, разпространение на наркотични вещества. Най-голям дял в структурата на криминалната престъпност заемат кражбите на имущество.

За получаване на най-обща представа за криминогенната обстановка в района и свързаната с нея дейност на Районна прокуратура – Ямбол, представям следните статистически данни, съобразени с Доклада за работата на Районна прокуратура – Ямбол за 2013г.

През 2013г. регистрираната от полицията престъпност в района бележи леко намаление. Регистрирани са общо 1513 криминални престъпления срещу 1591 криминални престъпления през 2012 г. и 123 икономически престъпления срещу 147 такива през 2012г. Налице е леко намаление на регистрираните криминални престъпления с 4,90% и намаление на регистрираните икономически престъпления 16,33%. От тези престъпления разкритите такива са 895. Данните показват, че процентът на разкриваемост спрямо регистрираните престъпления е 59,15%. /През 2012г. процентът на разкриваемост е бил 53,30%/. В сравнителен план с предходната година данните показват леко увеличение на разкритите престъпления от общо регистрираните. През 2013г. са регистрирани общо 123 икономически престъпления, от тях са разкрити 66, като процентът на разкриваемост при тях е 53,66 %.

Тези обективни показатели са в основата на обема на работа на Районна прокуратура – Ямбол.

През 2013г. на територията на Ямболска районна прокуратура са новобразувани 1367 досъдебни производства, като общонаблюдаваните

от прокурор през годината са 2249 ДП. За сравнение през 2012г. новообразуваните са били 1378, а през 2011г. 1629 досъдебни производства. Общо решенията през този период са 1856 ДП. Общонаблюдаваните през деветмесечието на 2014г. са 1830 ДП. /за сравнение общонаблюдаваните през 9-месечието на 2013г. са били 1718 ДП. Т.е. наблюдава се нарастване на броя на наблюдаваните досъдебни производства през тази година. Общо решенията досъдебни производства през 9-месечието на 2014г. са 1456 ДП /за сравнение през 9-месечието на 2013г. са били 1314 ДП/. Наблюдава се и по този показател завишаване броя на решенията досъдебни производства. Такова завишаване се наблюдава през настоящата година и по останалите показатели, а именно: внесените в съда досъдебни производства през 9-месечието на 2014г. са 361 ДП /за сравнение през 9-месечието на 2013г. са били 355 ДП;/ прекратените през 9-месечието на 2014г. са 699 ДП /за сравнение през 9-месечието на 2013г. този брой е бил 449. Намаление се наблюдава в броя на спрените досъдебни производства през 9-месечието на 2014г. – 379 ДП /за сравнение броят на спрените дела през 9-месечието на 2013г. е 493/. През 2013г. са прекратени общо през цялата година 743 ДП и са спрени през годината общо 603 ДП.

Приоритет в работата на Районна прокуратура – Ямбол през 2013г. беше запазването на доброто ниво на координация в действията на прокуратурата и разследващите органи на ОД на МВР – Ямбол и Окръжния следствен отдел при Окръжна прокуратура – Ямбол. Промените в законодателството, организацията на работа и съдебната практика в региона бяха обсъждани на съвместни срещи с оглед предотвратяване забавянето на разследването.

Това взаимодействие доведе до следните резултати:

През 2013г. е приключено разследването по общо 1856 досъдебни производства, от които новообразувани такива са 1036 досъдебни производства. Съотношението на новообразуваните през 2013г. досъдебни производства спрямо решенията е 55,81%. Внесените в съда досъдебни производства са 490, от които 425 такива с обвинителни актове, 32 споразумения и 33 предложения за освобождаване от наказателна отговорност по чл.78а от НК. За сравнение през 2012г. са били внесени 354 обвинителни акта, а през 2011г. 488 обвинителни акта. Броят на внесените споразумения през 2012г. е 55, а през 2011г. – 63. Броят на предложенията за освобождаване от наказателна отговорност по чл.78а от НК през 2012г. е бил 42, а през 2011г. – 44.

Анализът на данните касателно внесените в съда актове сочи увеличение на внесените в съда обвинителни актове за 2013г., като е

налице намаление при внесените споразумения и предложения за освобождаване от наказателна отговорност по чл.78 а от НК.

Общо осъдените и санкционирани през 2013г. лица в резултат на внесените от прокуратурата актове в съда – обвинителни актове, одобрени от съда споразумения за решаване на делото и по направени предложения по чл.375 от НПК, вр. чл.78а от НК са 617. През 2012г. тези лица са били 663. Или са налице 46 по-малко осъдени и санкционирани лица от предходната година.

Оправдателните присъди през 2013г. за РП – Ямбол са 6, като оправданите лица с влезли в сила оправдателни присъди са 10. Относителният дял на оправдателните съдебни актове спрямо общо образуваните дела от съда по внесени прокурорски актове е 1,2%. За сравнение средният процент за Прокуратурата като цяло е 3,2%, което показва една сравнително добра преценка на доказателствения материал от прокурора. Но въпреки това, всяка оправдателна присъда засяга авторитета на прокурора като такъв, поради което следва да бъдат набелязани съответни мерки за преодоляване на проблема.

Анализът на тези данни показва, че през 2013г. се е запазила тенденцията от предходните години, голямата част от извършителите на разкритите престъпления да бъдат предавани на съд и осъждани с влезли в сила присъди.

През 2013г. са върнати за допълнително разследване общо 36 дела, като относителния дял на върнатите дела на прокуратурата спрямо общо внесените прокурорски актове в съда, възлиза на 7,8%. За сравнение през 2012г. този дял е възлизал на 5,09%. При среден процент за страната 5,1% /съобразно Доклада за прилагането на закона и за дейността на Прокуратурата и на разследващите органи през 2013г./, очевидно е, че по този основен индикатор за качество и ефективност на прокурорската работа, в Районна прокуратура – Ямбол, следва да бъде обърнато сериозно внимание.

Тенденциите в противодействието на престъпността в съдебния район са в пряка връзка с вида и характера на престъпленията, извършвани в него. Новообразуваните досъдебни производства през 2013г. са 1367. От тях, от разследващ орган образувани са били 656 ДП, а от прокурор 711 ДП.

От новообразуваните през 2013г. досъдебни производства, разследвани по общия ред са, както следва: от разследващ полицаи 1348 досъдебни производства, от следовател 19 досъдебни производства.

Новообразуваните през 2013г. бързи производства са 155, а незабавни производства 9. Т.е. налице е увеличаване на броя на образуваните бързи производства в сравнение с 2012г. – 106, 2011г. – 91. Общото

съотношение на бързите производства спрямо общия брой досъдебни производства е 6,89%.

От общо наблюдаваните 2249 досъдебни производства, разследването е приключило по 1530 досъдебни производства /всички разследвани от разследващ орган/. Досъдебни производства с неприключено разследване към края на отчетния период са 336 ДП. За сравнение през 2012г. досъдебните производства, по които разследването е било приключено към края на периода е бил 1554, а през 2011г. – 2055 ДП. От общо наблюдаваните 2249 досъдебни производства, прокурорите при Районна прокуратура – Ямбол са решили 1856 досъдебни производства. За сравнение през 2012г. са решени 1910, а през 2011 – 2055 ДП. Към края на отчетния период са останали висящи 393 наблюдавани досъдебни производства, от които 336 неприключени от разследващия орган и 57 нерешени от прокурор.

Относителният дял на решенията спрямо общо наблюдаваните производства е 82,5 %.

Всички приключени 1530 ДП, са приключили в законов срок /всички разследвани от разследващ орган/. Към края на отчетния период са останали неприключени 336 досъдебни производства, като всички са такива разследвани от разследващ орган и са в законов срок.

През 2013г. при Районна прокуратура – Ямбол са били наблюдавани общо 9 незабавни производства. За сравнение през 2012г. броят на този вид производства е бил също 9 НП, през 2011г. - 11 НП.

Общото съотношение на незабавните производства спрямо общия брой досъдебни производства е 0,42 %.

При всички от образуваните и наблюдавани незабавни производства, разследването е приключило в законния срок - до 3 дни.

От общо приключените в Районна прокуратура – Ямбол през 2013г. 1530 досъдебни производства, всички са приключили в законов срок.

Към края на отчетния период са останали с неприключено разследване 336 ДП, като всички са в законов срок.

Данните досежно продължителността на досъдебната фаза, считано от образуване на досъдебното производство до решаването му от прокурор с прекратяване или внасяне в съда показват 567 ДП, при които тази продължителност е до 7 месеца, при 67 ДП продължителността до една година и при 461 ДП над 1 година. Наличието на досъдебни производства, при които продължителността на досъдебната фаза е продължила над 1 година се дължи на работата на прокурорите по досъдебните производства от минали години – касае се за досъдебни производства, по които разследването е било спряно и през отчетния период, поради отпадане на законите причини за спиране е било

възобновено, както и такива досъдебни производства, по които е изтекла погасителната давност за наказателно преследване /съответно прекратяването на тези досъдебни производства от прокурорите/.

Във връзка със задължението на прокурорите при ЯРП да следят стриктно разследването да се извършва в съответните законови срокове и с оглед недопускане на случаи на извършване на процесуално-следствени действия извън законовите срокове и през 2013г. продължи да се прилага практиката свързана с разпореждането на Административния ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура – Ямбол, според която деловодството на ЯРП следва да уведомява писмено всеки прокурор 7 дни преди изтичане на срока на разследване по всяко наблюдавано досъдебно производство. Създаването на този механизъм гарантира недопускане на пропуски в работата на наблюдаващите прокурори по досъдебните производства, свързани с неспазване на законоустановените срокове, както за разследване, така и произнасяне.

През 2013г. в Районна прокуратура – Ямбол са били решени от прокурор общо 1856 досъдебни производства.

За сравнение през 2012г. са били решени 1910 досъдебни производства, а през 2011г. – 2059 досъдебни производства.

От общо решените 1856 досъдебни производства, новообразувани през 2013г. са били 1036 ДП. През 2013г. от прокурора са били наблюдавани общо 2249 ДП. Относителният дял на решените спрямо общо наблюдаваните производства е 82,52 %.

За сравнение през 2012г. този относителен дял е бил 84,98 %, а през 2010г. е бил 81,25 %. Анализът сочи сравнително запазване на относителния дял на решените спрямо наблюдаваните досъдебни производства в сравнение с предходния период.

През 2013г. досъдебните производства, по които разследването е приключило са били 1530. В същото време, както се посочи, са били решени общо 1856 досъдебни производства.

Анализът на данните сочи, че и през 2013г. при Районна прокуратура – Ямбол е продължила наличната работа по досъдебни производства от изминали години, по които е изтекла давността за наказателно преследване. Това е и причината, броят на решените досъдебни производства да е сравнително по-голям от броя на ДП с приключило разследване. В този аспект данните за 2013г. са съотносими с тези за 2012г., когато отново е била налице дейност на ЯРП по досъдебните производства от изминали години, по които е изтекла давността за наказателно преследване.

От решените 1856 ДП разследвани по общ ред, в срок до 1 месец са били решени 1841 ДП, а 15 ДП от този вид в срок над 1 месец. Всички

незабавни производства – 9 на брой са били решени в законов срок /незабавно/. От всички решени 130 бързи производства, в законовия 3-дневен срок са били решени 126.

В края на отчетния период на 2013г., нерешени са останали 57 ДП разследвани по общия ред, като 3 ДП - извън законовия срок.

Анализът на решените досъдебните производства в контекста на общо наблюдаваните през 2013г. досъдебни производства от прокурорите при ЯРП показва запазване на тенденцията от предходни години за много добра прокурорска работа в разследването на досъдебните производства и решаването им по същество. Причина за наличието на нерешени дела е фактическата и правна сложност на повечето от тях, както и по-голямата натовареност на прокурорите в края на годината. Наред с това са налице и случаи, когато причината за просрочие е от субективен характер, изразяваща се в недостатъчен контрол от прокурорите върху разследването по конкретните дела и пълното и точно изпълнение функциите на наблюдаващ прокурор. Въпреки това може да се обобщи, че данните показват една стабилна практика на провеждане на пълно и всеобхватно разследване, което дава възможност на прокурора след приключване на разследването, своевременно и законосъобразно да реши същото.

През 2013г. прокурорите при Районна прокуратура – Ямбол са изготвили и внесли в Районен съд - Ямбол 490 прокурорски акта.

За сравнение през 2012г. са били внесени 451 прокурорски акта, а през 2011г. – 595 прокурорски акта.

Общият брой престъпления по внесените прокурорски актове са 687, а общия брой на лицата по тези актове е 656. Общият брой на щетите по внесените в съда прокурорски актове е 588072 лв.

През 2013г. прокурорите при ЯРП са внесли в съда общо 425 обвинителни акта. За сравнение през 2012г. са били внесени 354 ОА, а през 2011г. – 488 ОА. Общият брой на престъпленията по внесените обвинителни актове е 598, а общия брой на лицата по внесените в съда обвинителни актове е 574.

Относителният дял на обвинителните актове към всички актове на прокурорите за периода е 86,73 %.

През 2013г. от прокурорите при ЯРП са били внесени в Районен съд – Ямбол 32 споразумения /за сравнение през 2012г. са били внесени в ЯРС 55 споразумения, а през 2011г. - 63 споразумения/. Общият брой на престъпленията по внесените споразумения е 53, а общия брой на лицата по внесените споразумения е 46.

Относителният дял на предложенията за споразумения спрямо общия брой на прокурорските актове внесени в съда е 6,53 %.

Относителният дял на предложенията за споразумения към всички решения на прокурора за отчетния период е 1,72 %, а спрямо всички наблюдавани от прокурорите досъдебни производства е 1,42 %.

През 2013г. прокурорите при ЯРП са внесли в Районен съд – Ямбол 33 предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание /чл.78 А от НК/. За сравнение през 2012г. са били внесени 42 предложения, а през 2011г. – 44. Общият брой на престъпленията по внесените предложения по чл.78А от НК е 36.

Анализът на внесените прокурорски актове в съда показва увеличаване на внесените актове в сравнение с предходната година.

Наред с това се запазва тенденцията за намаляване броя на внесените в съда споразумения – през 2013 са внесени 23 бр. споразумения по-малко, в сравнение с 2012г. Въпреки наличната тенденция, следва да се отбележи, че института за решаване на досъдебните производства от прокурорите, чрез внасяне на споразумения в съда, се е утвърдил в прокурорската работа и се използва удачно при решаването на конкретните досъдебни производства, съобразно спецификата на казуса.

През 2013г. в Районна прокуратура – Ямбол са били налице спрени общо /включително и от предходни години/ 8353 досъдебни производства.

През 2013г., при Районна прокуратура – Ямбол са били спрени общо 603 досъдебни производства /НП, БП и ДПОР/. За сравнение през 2012г. са били спрени 675 досъдебни производства, а през 2011г. – 893 ДП.

От общо спрените досъдебни производства през 2013г. срещу известен извършител са били спрени 64 досъдебни производства, а срещу неизвестен извършител 539 ДП. За сравнение през 2012г. са били спрени 67 срещу известен и 608 срещу неизвестен извършител.

Относителният дял на спрените досъдебни производства срещу известен извършител спрямо общо спрените през отчетния период ДП е 10,61 %.

От спрените в началото на отчетния период, възобновени през 2013г. са общо 440 ДП.

Анализът на спрените досъдебни производства през 2013г. показва леко увеличаване броя на спрените досъдебни производства /налице са 137 спрени ДП в края на 2013г. повече в сравнение с 2012г./. В същото време са налице по-малко спрени досъдебни производства през 2013г., в сравнение с периода на 2012г. – налице са 72 досъдебни производства по-малко. Наред с това е и налице намаляване броя на спрените досъдебни производства срещу известен извършител. Това води на извода, че е налице подобряване организацията на работата и взаимодействието между прокурорите при ЯРП, разследващите органи и органите на МВР за

качествено и своевременно разследване и недопускане на случаи на неоправдано спиране на разследването поради неустановен постоянен адрес и неоткриване местонахождението на обвиняемите, както и напускане пределите на страната на обвиняемите лица, както и поради продължително отсъствие на свидетел-очевидец извън пределите на страната – чл.244 ал.1 т.3 от НПК. В същото време продължава да стои на дневен ред проблема при работата по спрените досъдебни производства, когато се касае за отсъствие и напускане пределите на Република България на обвиняем или свидетел. След приемането на България в Европейския съюз, по границите на страната със страните членки на Европейския съюз не може да се осъществява ефективен контрол от граничните власти и МВР, както и да се дават конкретни данни, дали и кога лицето е напуснало Република България.

Основен дял на спрените досъдебни производства и през 2013г. е на тези срещу неизвестен извършител. Изводът, който се налага е, че усилията, които органите на МВР полагат по своевременното разкриване и установяване на извършителите на престъпното деяние, се оказват все още недостатъчни, макар и броя на спрените досъдебни производства, поради неустановяване на автора на престъпното деяние през 2013г. да бележи намаление.

През 2013г. при Районна прокуратура – Ямбол са били прекратени общо 743 досъдебни производства. За сравнение през 2012г. са били прекратени 747 ДП, а през 2011г. - 542 ДП. Налице е запазване броя на прекратените досъдебни производства.

От общо прекратените през 2013г. досъдебни производства, на основание, че деянието не е извършено или не съставлява престъпление – чл.24 ал.1 т.1 от НПК са били прекратени 312 досъдебни производства; поради недоказаност /на основание чл.243 ал.1 т.2 от НПК/ са били прекратени 14 досъдебни производства; по искане на пострадалия или ощетеното юридическо лице до започване на съдебното следствие пред първоинстанционния съд, когато наказателния кодекс предвижда и дава възможност за това /чл.24 ал.1 т.9 от НПК/ са били прекратени 19 ДП.

През 2013г. прокурорите при ЯРП са прекратили по давност /на основание чл.24 ал.1 т.3 от НПК/ общо 398 досъдебни производства, от които 32 ДП срещу известен извършител и 366 ДП срещу неизвестен извършител. За сравнение през 2012г. по давност са били прекратени 407 досъдебни производства, а през 2011г. – 161 ДП. Анализът на данните сочи запазване на броя на прекратените по давност ДП.

Относителният дял на прекратените досъдебни производства спрямо общо решените досъдебни производства от прокурорите е 40,03%, а

относителният им дял спрямо общо наблюдаваните от прокурорите досъдебни производства е 33,03%.

В контекста на гореизложеното, считам, че в Районна прокуратура - Ямбол продължава да се използва вече утвърдената практика, прокурорите внимателно и стриктно да следят за всички досъдебни производства, при които приближава изтичането на погасителната давност и да се набелязват и предприемат незабавни съвместни действия с разследващите органи за законосъобразно приключване на разследването.

Относно прекратените досъдебни производства на другите предвидени в закона основания, следва да се отбележи запазване на броя на досъдебните производства, прекратени поради недоказаност – докато през 2012г., поради тази причина са били прекратени 15 досъдебни производства, през 2013г. техния брой е 14. Запазва се тенденцията основният дял на прекратените досъдебните производства /извън тези по давност/ да е този на прекратените по чл.24 ал.1 т.1 от НПК.

Като положителен аспект в работата на Районна прокуратура – Ямбол следва да се отчете приоритетното приключване на дела, водени срещу лица с три и повече наказателни производства в досъдебната и съдебната фаза на процеса. По тези дела се работи целенасочено активно с цел приключването и решаването им във възможно най-кратки срокове. Налагат се адекватни мерки за неотклонение, включително и „Задържане под стража“.

По отношение забавянето на разследването по някои дела, следва да се отбележи като проблем забавяне работата на експертите и трудностите по намиране на такива по дела с фактическа и правна сложност, а също и по някои типове дела. Така например към настоящия момент в съдебния район не е налице експерт – съдебен лекар. Това води до назначаване на такъв от гр.Сливен и предвид изключителната натовареност на последния, до забавяне на разследването.

Налице е проблем и във връзка със забавяне изпълнението на молби за правна помощ, адресирани до държави, които не са членове на Европейския съюз. Последното също води до забавяне на разследването.

По отношение дейността на Районна прокуратура – Ямбол по гражданско-съдебния надзор, следва да се отбележи, че прокурорите са участвали в 151 граждански дела, като това засяга всички случаи на задължително участие, както и голям брой дела, по които това не е задължително. През 2013г. прокурорите в РП – Ямбол са участвали в 5 граждански дела образувани по предявени иски срещу Прокуратурата на Република България по чл.2 от ЗОДОВ. Три от делата са приключили с осъдителни решения.

През 2013г., при осъществяване на дейността си по административно-съдебния надзор и надзора за законност, ЯРП се е ръководила от приетия План за дейността на Ямболска окръжна прокуратура по общия надзор за законност, в който са включени задачите залегнали в плана на Апелативна прокуратура - Бургас по този надзор, а също така и по възложените проверки на Върховна административна прокуратура. При осъществяване на дейността си по този надзор прокуратурата се е ръководила и от утвърдените планови задачи и разпоредените такива и възложени проверки от ЯОП, БАП и ВАП по административно-съдебния надзор и по надзора за законност по прилагането на закона.

В работата си по този надзор Районна прокуратура – Ямбол се е стремила към срочно и качествено изпълнение на залегналите по надзора задачи и проверки, като всички мероприятия бяха своевременно реализирани и обобщената информация за тях е била докладвана своевременно на горестоящата прокуратура. При осъществяване на дейността си по надзора, Районна прокуратура - Ямбол не е имала проблеми при прилагането на законовата и подзаконовата нормативна уредба.

По отношение изпълнението на наказанията и другите принудителни мерки, през 2013г. в РП – Ямбол са определени двама прокурори, като са получени за изпълнение 427 присъди и определения по споразумения /за сравнение през 2012г. – 483, през 2011г. – 506/. Наложени са общо 508 наказания. Дейността на прокуратурата по този надзор е реален показател за ефективността на работата на цялата система от органи на досъдебното и съдебно производство. Тази дейност отразява реалната ефективност на наказателното производство, тъй като финализира усилията на правораздавателните и правоприлагащите органи. Резултатите от тази дейност в Районна прокуратура – Ямбол са добри и показват, че основната задача е изпълнена.

IV. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ.

Набелязването на целите и мерките за тяхното достигане не би могло да стане извън рамките на законовите правомощия на Административния ръководител, очертани в Закона за съдебната власт. В дейността си Районна прокуратура – Ямбол следва да бъде ръководена изцяло в съответствие с решенията за структурни и организационни промени, дефинирани в Пакета от мерки, утвърден от Главния прокурор за изпълнение на препоръките от Доклада на Европейската комисия до Европейския парламент и Съвета на Европа, относно напредъка на

България по механизма за сътрудничество и проверка от 22.01.2014г. в частта „Реформа на съдебната система“ и Плана за действие на Прокуратурата на Република България за периода 01.09.2013г. 01.05.2015г. приет с Решение на ВСС по Протокол № 30/24.07.2013г.

За да се подчертаят основните цели в работата на прокурорите в ЯРП е наложително да се отчетат и данните от работата на прокуратурата до сега и да се направи съответния анализ. Изводите, които се налагат от изложеното за работата на Районна прокуратура – Ямбол е, че е налице в общи линии намаляване на обема на работа и натовареността на Прокуратурата като цяло. Разбира се трябва да се отчете, че с оглед реално работилите прокурори по някои основни показатели /като напр.брой наблюдавани досъдебни производства/ е налице увеличаване средната натовареност на прокурор при ЯРП. Не може обаче да не се вземе под внимание намалението на работата по основните показатели, като – общия брой наблюдавани и приключени досъдебни производства, новообразувани досъдебни производства. В същото време обаче следва да се отчете увеличаване броя на внесените прокурорски актове в съда.

Основна цел в работата на прокурорите при ЯРП следва да бъде повишаване на качеството на работата по досъдебните производства и по преписките, както и същевременно подобряване на показателите, досежно срочността на разследването по досъдебните производства и работата по преписките, тяхното приключване и съответно решаването им от прокурорите, т.е. качествено разследване в разумен срок. Намаляването в общи линии на натовареността дава възможност на прокурорите в контекста на общата си дейност да акцентират върху по-внимателно и задълбочено разглеждане на делата и преписките. В този аспект безспорно акцент в работата на прокурорите следва да бъде намаляване броя на върнатите от съда за допълнително разследване дела и премахването на това негативно явление в работата на прокурорите при ЯРП. Приоритет следва да бъде безспорно и намаляване на броя на делата, приключващи с оправдателни присъди, въпреки невисокият процент на тези дела на фона на общия такъв за Прокуратурата на Република България. Т.е. основна цел следва да бъде по-високото качество на прокурорските актове и стриктно изпълнение на Указание за подобряване на организацията на работата в Прокуратурата на Република България по наказателно-съдебния надзор, утвърдено със Заповед № ЛС 4133/17.12.2013г. на Главния прокурор на Република България.

Приоритет в работата на Районна прокуратура – Ямбол следва да продължи да бъде и срочното и качествено разследване на досъдебните производства за тежки престъпления или такива със значим обществен интерес. В частност следва да се отбележи, че особено внимание е

необходимо да бъде обърнато на разследването по делата за престъпления свързани с присвояване на средства на Европейския съюз или средства, предоставени от ЕС на Република България. Основна цел ще продължи да бъде и работата по досъдебните производства срещу лица, попадащи в Електронния регистър за лица с две и повече неприключени наказателни производства, както и по досъдебни производства от предходни години.

В дейността си Районна прокуратура – Ямбол ще се ръководи от законите на Република България, указанията на Главния прокурор на Република България, на ВКП на РБ и на останалите по-горестоящи прокуратури.

Ако бъде избрана за Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура – Ямбол, дейността на прокуратурата ще се развива в изпълнение на следните цели и мерки за тяхното достигане:

- Повишаване качеството на прокурорската работа – качество, пълнота и сръчност на водените разследвания; по-високо качество на изговяните прокурорски актове. Особено следва да се акцентира върху повишаване качеството на внасяните в съда прокурорски актове – изготвяне на законосъобразни, мотивирани и съобразени със съдебната практика такива. Във връзка с това е наложително да бъде провеждано системно анализиране на причините, довели до постановяване на оправдателни присъди и до определения за връщане на делото от съда – обобщаване на данните, отчитане на често повтарящите се грешки, практически изводи и набелязване на конкретни мерки за преодоляване на грешките и като краен резултат намаляване на броя на оправдателните присъди и решения и върнатите дела. Необходимо е да бъдат провеждани периодични съвещания на прокурорите от Районна прокуратура – Ямбол за анализиране на влезлите в сила оправдателни присъди, определенията и разпореденията за връщане и мотивите на съдебните решения срещу Прокуратурата на Република България по ЗОДОВ, както и онези постановени срещу България от ЕСПЧ. Целта е да се постигне минимизиране на допусканите типове грешки при разследването и при изготвянето на прокурорските актове, внасяни в съда;

- Стриктно и неизменно спазване на принципа за случайно разпределение на преписките и делата, съобразно поредността на постъпването им, съгласно чл.9 от Закона за съдебната власт; периодичен контрол за спазване на принципа за случайно разпределение на преписките и делата;

- Подобряване сръчността за приключване на досъдебните производства – непрекъснато наблюдение и анализ на досъдебните производства, по които разследването продължава повече от 2 години за

тежките престъпления и повече за 1 година за останалите с оглед недопускане на досъдебни производства с обвиняеми, по отношение на които би могло да се приложат разпоредбите на Глава двадесет и шеста от НПК; подобряване срочността по отношение на досъдебните производства срещу лица с три и повече неприключени наказателни производства;

- Продължаване на усилията за запазване и увеличаване броя на бързите и незабавните производства - ефективността на постановените осъдителни съдебни актове по този вид особени производства е най-осезаема и резултатна за обществото и води до повишаване на доверието на обществото в дейността на Прокуратурата. Необходимо е да се продължи отчетността за броя на тези производства при различни разследващи, а в случай на намаляване на тези показатели – своевременно да се търсят и отстраняват причините за това;

- Активизиране на работата по делата за престъпления, включени в Единния каталог на корупционните престъпления - за оптимална работа и своевременно и точно изпълнение на Указанието за специален надзор в прокуратурата, утвърден със Заповед на Главния прокурор № ЛС-729/18.03.2014г. е необходимо да се постигне качество и бързина на разследването на тази категория дела. Необходимо е Административният ръководител на Районната прокуратура да знае за всяко дело взето на специален надзор от Апелативния прокурор за всички категории дела. В тази връзка дейността на Административния ръководител на първоинстанционната прокуратура, би могла да се изразява в подпомагане на наблюдаващите прокурори по тези дела, в осъществяването на контакти с други институции, в координирането на работата на съвместните екипи, включване на контролни органи и оперативни служби в работата, намиране на експерти и т.н.;

- Създаване на добра организация и взаимодействие с контролните органи /Регионална дирекция национален строителен контрол – РДНСК, Регионална инспекция по опазване на околната среда и водите – РИООСВ, Дирекция „Инспекция по труда“, Регионална дирекция „Социално подпомагане“, Регионална дирекция за защита на потребителите/ - изпълнение Методиката за взаимодействие на прокуратурата с контролните органи при противодействие на закононарушенията и престъпленията в защита на обществен интерес и правата на гражданите следва да бъде един от приоритетите в Районна прокуратура – Ямбол при осъществяване на надзора за законност;

- Подобряване работата с непълнолетните лица – в Районна прокуратура – Ямбол е необходимо да бъде създадена организация за по-добро взаимодействие с Местната комисия за борба срещу

противообщественните прояви на малолетни и непълнолетни /БКБППМН/, отдел „Закрила на детето“ към Дирекция „Социално подпомагане“, Общински съвет по наркотичните вещества, Инспекторатът по образование и учебните заведения; В тази връзка е необходимо да бъдат изготвени планове и да бъдат провеждани регулярни срещи, беседи и изнасяне на лекции пред учениците в училищата и да бъде проведена разяснителна кампания за детската престъпност и последиците от нея;

- По предвидените в Плана за действие на Прокуратурата на Република България мерки № 11-разработване на Единна система за обучение и повишаване на квалификацията в ПРБ и мерки № 20 – засилване на специализацията и екипността от Плана за действие на Прокуратурата на Република България – необходимо е да бъде извършена преценка на нуждата от по-тясна специализация на прокурорите по групи за разпределение на определени категории дела. В тази връзка и при необходимост, след анализ на конкретните резултати по въпроси, които са породили проблеми в работата, би могло да бъдат изведени конкретни теми за провеждане на обучение;

- По дела с фактическа и правна сложност – прилагане на принципа за екипност и ефективно използване на възможностите, произтичащи от последния – съвместни екипи следва да бъдат определяни от момента на започване на разследването, като в екипа е необходимо да бъдат включени оперативни служители, разследващи органи, на които да бъдат възлагани конкретни задачи от наблюдаващия прокурор;

- Осъществяването на постоянен контрол за спазването на процесуалните срокове за провеждане на разследването и действието във времето на мерките за процесуална принуда – следва да продължи извършването на ежедневни проверки в този Регистър и да се прояви необходимата възискателност към наблюдаващите прокурори и разследващите по конкретните дела;

- Ежеседмичен контрол в Електронния регистър за сроковете по чл.368 ал.1 от НПК /за приключване на разследването след привличане на обвиняемо лице/ и по чл.234 ал.8 от НПК /за отмяна на мерките за процесуална принуда/ ще продължи с оглед недопускане прекратяване на делото от съда по искане на обвиняемия и нарушаване на правата на гражданите;

- Подпомагане дейността на прокурорите от Надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите - необходимо е да се прецизират извършваните проверки, за да са актуални с проблемите в обществото през различните периоди. Счита за необходимо да съдействам за по-добра координация между прокурорите от този надзор и

ръководителите на различни контролни органи, с цел установяване на лични контакти, които ще ги подпомагат в работата;

- Повишаване на професионалната компетентност и квалификация на прокурорите – необходимо е да бъдат организирани периодични обучения и семинари по теми с максимална практическа насоченост, съобразени с констатираните пропуски и слабости в работата, с акцент върху константната съдебна практика, добрите прокурорски практики, новите тенденции в правоприлагането; анализ на осъдителните решения на Европейския съд по правата на човека в Страсбург;

- Усъвършенстване и оптимизиране работата на съдебната администрация - акцентирание върху своевременното и коректно въвеждане на всички данни за движението на преписките и делата в УИС и УИС-2, с оглед съответната актуалност и коректност на данните в създадените при Прокуратурата електронни регистри. Оптимално използване на ресурсите на УИС и УИС-2 при изготвянето на съответните справки, с цел разтоварване и облекчаване на прокурорите в този аспект от дейността им;

- Прилагането на ясен стандарт при преценка на предпоставките за ангажиране на дисциплинарна отговорност на прокурорите от района, съобразно Закона за съдебната власт - използване на ясни правила и механизъм досежно възможностите за поощрения на прокурорите в съответствие с Вътрешните правила за поощряване в Прокуратурата на Република България;

- Стриктно следва да бъдат спазвани правилата за атестиране на служителите, с цел обективна оценка на възможностите им и повишаване в по-горен ранг, съобразно разпоредбите на ЗСВ, ПАПРБ и Методиката за оценка при атестиране на съдебни служители в ПРБ, утвърдена със Заповед на Главния прокурор от 23.07.2014г.;

- Повишаване на професионалните качества на съдебните служители с цел взаимозаменяемост при обективна неотложна необходимост. Повишаване нивото и ефективността при обслужването на гражданите;

- Продължаване на добрите практики в медийната политика – необходимо е да бъде осъществяван контрол за своевременно публикуване на прес-съобщенията на интернет-страницата на прокуратурата, а при необходимост и при наличие на казуси с висок обществен интерес – провеждане на брифинги и пресконференции, съобразени с действащата към момента медийна политика на Прокуратурата на Република България и визираните стъпки в мярка № 27 от Плана за действие на ПРБ /за подобряване на публичната комуникация и обратната връзка с гражданите/. Друга мярка в тази насока, а и с оглед

провеждане на превантивна работа с младите и подрастващите, е създаване на план за провеждане на регулярни дни на отворените врати;

- Спазване на етичните правила и поддържане на добри колегиални отношения между всички прокурори и служители в Районна прокуратура – Ямбол – запазване добрия дух на уважение между прокурорите и служителите, тъй като добри резултати се постигат само в добра и спокойна работна среда.

В заключение искам да отбележа, че изложените идеи и формулираните цели нямат претенцията за изчерпателност и не могат и не биха могли да обхванат и предвидят в пълна степен динамиката на работа в Районна прокуратура – Ямбол.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

В края на моята концепция за стратегическо управление на Районна прокуратура – Ямбол искам да подчертая, че реализацията на целите и намеренията ми би била възможна само с подкрепата на управленския екип, на всички прокурори и съдебни служители в Районна прокуратура – Ямбол, както и подкрепата на управленския екип на Окръжна прокуратура – Ямбол и Апелативна прокуратура – Бургас. Считаю, че авторитета, който съм изграждала през годините на професионалната ми реализация с много труд, ще ми помогне да се утвърдя и на тази длъжност. В своята работа ще продължа да се ръководя от принципите за законосъобразно управление, координация и взаимодействие с разследващите органи и останалите държавни и обществени организации, които имат отношение към работата на прокуратурата. Амбицирана съм да работя за създаване на оптимални условия за ефективна работа, да организирам дейността в Районна прокуратура – Ямбол по начин, чрез който с общи усилия да запазим добрите резултати в работата до момента и да подобрим дейността си, с което да повишим и доверието на обществото в Съдебната власт. За постигането на тези цели ще продължа да работя наравно с колегите си, както съм работила и до сега.

В случай, че спечеля Вашето доверие и бъда избрана за Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура – Ямбол, ще вложа цялото си старание и ще работя съвестно, професионално, безпристрастно и достойно за постигане на стратегическите цели на Прокуратурата на Република България и в частност – на Районна прокуратура – Ямбол.

20.11.2014г.

С-УВАЖЕНИЕ:

/М.Грънчарова/