

ДО

ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

на Република България

гр. София

**КОНЦЕПЦИЯ ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ГР. ЯМБОЛ**

Изработена от: **Мирослав Илиев Илиев** – и. ф. административен ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура – гр. Ямбол, с ранг „прокурор в Окръжна прокуратура“, кандидат за заемане на длъжността „административен ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура гр. Ямбол“.

Правно основание: чл.194б, ал.1, т.2 от Закона за съдебната власт и чл.4, ал.2 от Правилата за избор на административни ръководители на съдебната власт по чл.167, ал.1, т. 2-4 от ЗСВ.

СЪДЪРЖАНИЕ:

1. Кратка биография и лична мотивация за заемане на длъжността.
2. Анализ и оценка на състоянието на РП – гр. Ямбол.
3. Очертаване достиженията и проблемите в досегашната дейност на РП – гр. Ямбол.
4. Набелязани цели за развитие и мерки за тяхното достигане.

Уважаеми дами и господа, членове на Висшия съдебен съвет на
Република България,

**1. КРАТКА БИОГРАФИЯ И ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА
ДЛЪЖНОСТТА:**

Работата ми в органите на съдебната власт започна на 16.04.2004г., когато с Решение на ВСС бях назначен на длъжност „следовател“ в ОслС-Търговище. На 01.04.2006г., бях преназначен на длъжност „прокурор“ в Районна прокуратура гр.Ямбол. С Решение на ВСС от 28.09.2010г., бях назначен на длъжност „Зам.адм.ръководител зам.районен прокурор“ в РП-Ямбол. От 03.11.2014г., съм и.ф. адм.ръководител на РП-Ямбол.

Мотивите ми да се кандидатирам за длъжността административен ръководител – районен прокурор на РП - гр. Ямбол се основават от една страна на натрупания от мен професионален опит като прокурор и като зам. адм. ръководител на РП – Ямбол, а от друга - на желанието ми да продължа и доразвия наложените добри практики в управлението на РП - гр. Ямбол.

Осъзнавам напълно високата отговорност, която се гласува на един административен ръководител с оглед ефективното управление на съответния орган на съдебната система, което пък от своя страна ще допринесе за по-доброто управление на съдебната система в цялост.

Административният ръководител трябва да има ясна и обективна представа за поставените пред него задачи и цели и воля и решителност да поеме отговорност както за собствените си действия, така и за действията на магистратите и служителите на ръководения от него орган. Трябва да има конкретни и ясни виждания за насоките на дейността на съответния орган на съдебната власт, който управлява, за да може своевременно и адекватно да отговори на предизвикателствата пред съдебната система като цяло и в частност – на предизвикателствата пред органа, който ръководи.

Магистратският си стаж и опит съм придобил основно в системата на прокуратурата. На 16.04.2004 г. бях назначен на длъжност „следовател“ в ОслС - гр. Търговище въз основа на спечелен от мен конкурс. През 2005 г. бях преназначен на длъжност следовател в ОслС - гр. Ямбол. С Решение на ВСС от 25.01.2006г. бях назначен на длъжност „прокурор“ при Районна прокуратура - гр. Ямбол. С Решение на ВСС от 23 септември 2010г. съм назначен на длъжност зам. адм. ръководител – зам. районен прокурор на РП –Ямбол.

Желанието ми и увереността ми да се кандидатирам за административен ръководител на Районна прокуратура - гр.Ямбол е продиктувано от факта, че четири години съм част от един успешен управленски екип и като част от този екип съм придобил управленски умения, които бих могъл да приложа като титуляр, ако ми гласувате това доверие.

Следва да добавя, че съм диалогичен, умея да се вслушвам в различните мнения и да ги възприемам. Познавам отлично колектива в РП-Ямбол и залагам на екипния принцип и на коректността. Разчитам на подкрепата на колегите си и се надявам да получа тяхното доверие, тъй като според мен, въпреки че административният ръководител поставя целите и определя механизмите, с които същите да бъдат постигнати, действително ефективни постижения на тези цели могат да се реализират само с желанието и подкрепата на целия колектив.

Именно натрупаният управленски опит ме кара да се чувствам уверен, че ще мога да продължа и доразвия установените в РП-Ямбол добри практики до момента, като същевременно ще спомогна да се преодолеят допусканите слабости. Изградил съм умения за работа в екип и в дейността си като заместник на административния ръководител съм полагал усилия за създаване на колегиален микроклимат, който считам, че е от съществено значение за правилното функциониране на всеки един орган. Поддържам много добри колегиални взаимоотношения с прокурорите и служителите от РП - Ямбол и смея да твърдя, че се ползвам с тяхното доверие. Имам привилегията и удоволствието

да работя в прокуратура, в която е създадена много добра организация, в единен и сплотен екип от прокурори и служители, всеки от които притежава високи професионални и лични качества и е мотивиран да допринесе за подобряване работата и достигане на високи резултати на звеното.

Като част от управленския екип на РП - Ямбол, изпълнявайки поставените ми задачи и осъществявайки функциите си на зам. адм. ръководител, съм установил професионални контакти с ръководителите и с голяма част от служителите на институциите на местно ниво, които имат пряко отношение към прокурорската дейност - ОД на МВР-Ямбол, ТД ДАНС, ОС „Изпълнение на наказанията“, и съм вземал многократно участие в провеждане на работни срещи във връзка с подобряване на комуникацията и взаимодействието с тези институции.

Имам необходимата воля, стремеж и желание да бъда полезен на колегите си и на институцията и, ако ми гласувате доверие и бъда избран за административен ръководител, ще работя за постигане на всички поставени цели и задачи пред Районна прокуратура - гр. Ямбол.

2. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РП – ГР. ЯМБОЛ:

В района на местната подсъдност на Районна прокуратура – гр. Ямбол попадат населените места и землищата, находящи се в Община Ямбол, Община Тунджа и Община Стралджа. Районът на местна компетентност обхваща площ от 1895,5 кв. км., 67 населени места с население над 111 000 души. Най-голямата община е Община Ямбол, с административен център гр. Ямбол. Районна прокуратура - гр. Ямбол е част от структурата на Окръжна прокуратура - гр. Ямбол и е в Апелативния район на гр. Бургас. На територията на местната подсъдност на Районна прокуратура - гр. Ямбол са разположени поделение на ДАНС и поделения на ОД на МВР-Ямбол, в които са включени сектори „Противодействие на криминалната престъпност“, „Противодействие на икономическата престъпност“, „Пътна полиция“ и три районни управления на МВР – РУП-Ямбол, РУП-Тунджа и РУП-Стралджа. От съществено значение за динамиката на престъпността в съдебния район е социално- икономическото развитие на региона и по-скоро niskият стандарт на живот на населението. Горепосочените обстоятелства определят и по-характерните по вид престъпления за района на РП-Ямбол, като традиционно най-голям е делът на престъпленията против собствеността.

Съвсем накратко ще Ви запозная с някои основни статистически показатели, с оглед изискването за анализ и оценка на състоянието на органа на съдебна власт, които считам, че същите характеризират най-точно прокурорската дейност към момента:

Районна прокуратура - гр. Ямбол по щат се състои от административен ръководител – районен прокурор, един заместник-административен ръководител, 10 прокурори и 2 бр. за младши прокурор.

През 2013 г. от прокурорите при ЯРП са наблюдавани общо 2249 досъдебни производства и 2605 преписки /за сравнение - през 2012 г.: 2267 досъдебни производства и 2421 преписки, а през 2011 г. - 2418 ДП и 2776 преписки/.

Сравнителният анализ показва запазване броя на наблюдаваните досъдебни производства за 2013 г., като е налице увеличение на наблюдаваните от прокурорите преписки за 2013 г. Това като цяло сочи запазване на общия обем на работа при Районна прокуратура – Ямбол по отношение наблюдаваните досъдебни производства и преписки.

От общо наблюдаваните **2249** ДП, приключени са **1836** ДП от които **490** ДП, с внасяне на прокурорски акт в съда. **743** ДП са приключени с постановление за прекратяване, а с постановление за спиране са решени **603** ДП.

От общо наблюдаваните **2605** преписки, приключени са били **2550** преписки. С постановление за отказ да се образува ДП са приключени **1069** преписки, с резолюция от наблюдаващия прокурор са прекратени **16**, а **711** наблюдавани преписки са били решени с постановление за образуване на ДП.

През 2013 година прокурорите при ЯРП са участвали в **1196** бр. съдебни заседания. От тях **977** бр. са били съдебните заседания по наказателно-съдебния надзор /за сравнение през 2012 г. участието в този вид съдебни заседания е било **1136** бр./.

През 2013 г. прокурорите при ЯРП са участвали в **165** заседания по гражданско-съдебен надзор /за сравнение през 2012 г. прокурорите са участвали в **84** бр. заседания по ГСН/.

През 2013 г. прокурорите при ЯРП са участвали в **54** заседания по принудителни мерки, като не са участвали в съдебни заседания по административния надзор за законност.

През 2013 г. прокурорите при ЯРП са отправили общо **726** искания до съда /за МНО, за претърсване, изземване, за обиск, за освидетелстване, за разпит на свидетели и на обвиняеми пред съдия/. За сравнение през 2012 г. предявените искания са били **697**. Сравнителният анализ показва увеличение обема на исканията на прокурорите към съда и съответно - една устойчивост в активността на прокурорите в този аспект от работата им. Налице е тенденция за увеличаване обема на исканията на прокурорите към съда.

През 2013 г. прокурорите при ЯРП са подали общо **18** протеста /за сравнение през 2012 г. са подадени **29** протеста/.

През 2013 г. при ЯРП са изпълнени общо **430** присъди по лица /за сравнение през 2012 г. са били изпълнени **483** присъди по лица/. През 2013 г. издадените от ЯРП разпореждания за изпълнение на присъди са **1884**.

През 2013 г. при ЯРП са извършени **792** бр. проверки на административни актове. За сравнение през 2012 г. година броят на проверките е бил **1670**.

През 2013 г. прокурорите при ЯРП са разследвали **6** бр. досъдебни производства с поръчка за чужбина.

Средната натовареност на един прокурор за съдебния район на Районна прокуратура – Ямбол през отчетния период е 1093.7.

Натовареността на един прокурор при ЯРП за отчетния период е, както следва:

- 595,88 бр. постановени прокурорски актове и участие в съдебни заседания /за сравнение през 2012 г. – 635,25 бр./;

- 197,3 бр. наблюдавани досъдебни производства /за сравнение през 2012 г. – 192,16р./;

- 162.8 бр. общо решени досъдебни производства /за сравнение през 2012 г. – 161.9 /;

- 100.75 бр. общо участия в съдебни заседания/дни - /за сравнение през 2012 г. – 103,39/;

- 93,77 бр. откази за образуване на ДП /за сравнение през 2012 г. – 62,54/;

- 62,37 бр. образувани досъдебни производства от прокурор /за сравнение през 2012 г. – 61.36/;

- 42,98 бр. прокурорски актове внесени в съда /за сравнение през 2012 г. – 38,22/;

- 65,18 бр. прекратени от прокурор досъдебни производства /за сравнение през 2012 г. – 63.3/;

- 52,89 бр. спрени от прокурор досъдебни производства /за сравнение през 2012 г. – 57,2/;

- 63,68 бр. искания до съда /за сравнение през 2012 г. – 59,06/;

- 1,58 бр. подадени от прокурор протести /за сравнение през 2012 г. – 2.458/;

- 14,47 бр. съдебни заседания на прокурор по ГСН /за сравнение през 2012 г. – 7,19/;

- 85,7 бр. съдебни заседания по НСН /за сравнение през 2012 г. – 96.27/.

Анализът на средната натовареност на прокурорите при ЯРП показва намаление в повечето от гореизброените показатели. Следва обаче да се отбележи, че се наблюдава леко увеличаване на натовареността на прокурорите по отношение на наблюдаваните досъдебни производства, както и запазване натовареността по отношение на решените досъдебни производства. Налице е увеличаване натовареността на прокурорите в дейността им касателно образуването на досъдебните производства и внасянето на съответните прокурорски актове в съда. Наред с това е видно, че е налице и увеличение на натовареността по отношение на прекратените от прокурор досъдебни производства.

През 2013 г. в Районна прокуратура – Ямбол са били наблюдавани **2249** досъдебни производства, от които новообразувани **1367** ДП, съгласно систематиката на НК, както следва:

- глава II-ра от НК – „престъпления против личността“ – новообразувани 101 ДП;

- глава III-та от НК – „престъпления против правата на гражданите“ – новообразувани 6 ДП;

- глава IV-та от НК – „престъпления против брака и семейството“ – новообразувани 61 ДП;

- глава V-та от НК – „престъпления против собствеността“ – новообразувани 769 ДП;

- глава VI-та от НК – „престъпления против стопанството“ – новообразувани 48 ДП;

- глава VIII-ма от НК – „престъпления против дейността на държавни органи и обществени организации“ – новообразувани 12 ДП;

- глава IX-та от НК – „документни престъпления“ – новообразувани 50 ДП;

- глава X-та от НК – „престъпления против реда и общественото спокойствие“ – новообразувани 31 ДП;

- глава XI-та от НК – „общоопасни престъпления“ – новообразувани 289 ДП.

От общо новообразуваните през 2013 г. досъдебни производства, от разследващ орган са били образувани 656 бр., а от прокурор - 711 бр.

От новообразуваните през 2013 г. досъдебни производства, разследвани по общия ред са, както следва: от разследващ полицаи - 1348 бр. досъдебни производства, от следовател - 19 бр. досъдебни производства.

Новообразуваните през 2013 г. бързи производства са 154 бр., а новообразуваните незабавни производства - 9 бр. През 2013 г. приключени от прокурор са общо 1856 досъдебни производства, от които новообразувани са 1036 досъдебни производства. Съотношението на новообразуваните през 2013 г. досъдебни производства спрямо решените е **55,81 %**.

Незабавни производства: През 2013 г. при Районна прокуратура – Ямбол са били наблюдавани общо 9 бр. незабавни производства /за сравнение през 2012 г. броят на този вид производство е бил също 9, а през 2011 г. - 11 бр./ Общото съотношение на незабавните производства спрямо общия брой досъдебни производства е **0,42 %**. При всички образувани и наблюдавани незабавни производства, разследването е приключило в законовия срок - до 3 дни. Не са налице неприключени незабавни производства. От наблюдаваните 9

НП всички са били решени. От решенията 9 незабавни производства, 9 бр. са внесени с обвинителен акт.

Относителният дял на решенията спрямо наблюдаваните незабавни производства е 100 %.

Бързи производства:

През 2013 година при Районна прокуратура – Ямбол са били наблюдавани общо 155 бързи производства /за сравнение през 2012 г. са били наблюдавани 106 производства от този вид ДП, а през 2011 г. – 91 бързи производства/.

Общото съотношение на бързите производства спрямо общия брой досъдебни производства е 6,89 %.

От общо наблюдаваните 155 бързи производства, с приключило разследване са 155 БП. При 151 БП, разследването е приключило в законов срок – до 7 дни, а в срок до 14 дни – 4 ДП.

От общо приключилите 155 бързи производства, решенията от прокурор са 130 бр. /за сравнение през 2012 г. са били решени 90 бързи производства, а през 2011 г. – 76 БП/. В края на отчетния период при прокурор не са останали за решаване бързи производства. По 25 бр. бързи производства прокурорът е постановил извършване на разследване по общия ред /преобразуването им/.

От всички решени 130 бр. бързи производства, внесени в съда са 111 БП. Прекратените бързи производства са 18 бр. Не са налице спрени БП.

От общо внесените в съда бързи производства 97 са внесени с обвинителни актове, 9 с предложение за споразумение и 5 с предложение за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание – чл.78 а от НК.

От всички решени от прокурорите бързи производства, 126 БП са били решени в 3-дневен срок.

Досъдебни производства /ДП/, разследвани по общия ред:

През 2013 г. при Районна прокуратура – Ямбол са били наблюдавани общо 2110 ДП, разследвани по общия ред. От тях новообразувани са 1204 ДП.

Срочност на разследване:

От общо приключените 1530 ДП, всички са приключени в законов срок.

Към края на отчетния период са останали с неприключено разследване 336 ДП, като всички са в законов срок.

Данните досежно продължителността на досъдебната фаза, считано от образуване на досъдебното производство до решаването му от прокурор с прекратяване на производството или внасяне в съда на обвинителен акт, показват

567 ДП, при които тази продължителност е до 7 месеца, при 67 ДП продължителността е до една година и при 461 ДП е над 1 година. Наличието на досъдебни производства, при които продължителността на досъдебната фаза е над 1 година, се дължи на работата на прокурорите по досъдебните производства от минали години /касае се за досъдебни производства, по които разследването е било спряно и през отчетния период, поради отпадане на законовите причини за спиране, същите са били възобновени, както и досъдебни производства, по които е изтекла погасителната давност за наказателно преследване и съответно тези досъдебни производства са били прекратени от прокурорите/.

Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.

През 2013 г. в Районна прокуратура – Ямбол са били решени от прокурор общо 1856 досъдебни производства. В Районен съд - Ямбол са внесени 490 прокурорски акта /за сравнение през 2012 г. са били внесени 451 прокурорски акта, а през 2011 г. – 595 прокурорски акта/.

Общият брой престъпления по внесените прокурорски актове е 687, а общият брой на лицата по тези актове е 656. Общият брой на щетите по внесени в съда прокурорски актове е 588072 лв.

През отчетния период на 2013 г. обвинителните актове, внесени от ЯРП в съда, са 425 бр. /за сравнение през 2012 г. са били внесени 354 бр., а през 2011 г. – 488 бр. ОА/.

Внесените споразумения за решаване на делото са 32 бр. /през 2012 г. са били внесени 55 бр. споразумения, а през 2011 г. – 63 бр./.

През 2013 г. в съда са внесени 33 бр. предложения за освобождаване от наказателна отговорност по чл.78а от НК /за сравнение през 2012 г. са били внесени 42 бр., а през 2011 г. – 44 бр./.

При съпоставка между данните за внесените от Ямболската районна прокуратура актове /обвинителни актове, споразумения и предложения по чл.375 от НПК/ в съда – общо 490 броя, и за постановените от съда осъдителни решения – 405 бр., се установява, че последните съответстват на 82,65 % от внесените през периода в съда актове.

През отчетния период на 2013 г. при Районна прокуратура – Ямбол са били спрени общо 603 досъдебни производства, от които 64 срещу известен извършител и 539 ДП срещу неизвестен извършител. Относителният дял на спрените досъдебни производства срещу известен извършител спрямо общо спрените през отчетния период ДП е 10,61 %.

От спрените в началото на отчетния период ДП, възобновени през 2013 г. са общо 440 ДП.

Прекратени досъдебни производства:

През 2013 г. при Районна прокуратура – Ямбол са били прекратени общо **743** досъдебни производства. От общо прекратените през отчетния период досъдебни производства, на основание, че деянието не е извършено или че не съставлява престъпление – чл.24 ал.1 т.1 от НПК, са били прекратени **312** досъдебни производства; поради недоказаност /на основание чл.243 ал.1 т.2 от НПК/ са били прекратени **14** досъдебни производства; по искане на пострадалия или на ощетеното юридическо лице до започване на съдебното следствие пред първоинстанционния съд, когато наказателният кодекс предвижда и дава възможност за това /чл.24 ал.1 т.9 от НПК/, са били прекратени **19** ДП.

Действия на прокурора по ръководство и надзор на разследването. Екипен принцип на работа и взаимодействие с компетентните институции:

В дейността си като наблюдаващи прокурори през 2013 г., прокурорите при ЯРП са участвали при извършването или са извършили сами отделни действия по разследването на **5** досъдебни производства /чл.46 ал.2 т.2 пр.2 и ал.3 от НПК/. И при 5-те ДП се касае за разследване по общия ред от следовател и разследващ полицаи /чл.196 ал.1 т.3 и чл.226 ал.3 от НПК/.

Използване на СРС. Защитени свидетели, доверителна сделка и други:

През 2013 г. при Районна прокуратура – Ямбол са били наблюдавани общо **12** досъдебни производства по които в хода на разследване са използвани специални разузнавателни средства /СРС/. Приключените досъдебни производства с използвани СРС са **10**. Лицата, спрямо които са били използвани СРС по приключените ДП, са **29** бр.

През 2013 г. не са налице досъдебни производства с използвани СРС, които да са били прекратени.

През 2013 г. от прокурорите при ЯРП са поискани общо **70** бр. оперативни способности – СРС /чл.173 от НПК/. Всички **70** направени искания са уважени.

По видове, оперативните способности /СРС/ за 2013 г. се разпределят, както следва: подслушване – **59** бр., наблюдение – **4** бр. и проследяване – **7** бр.

През 2013 г. прокурорите при ЯРП, в хода на разследване на досъдебните производства, не са отправили искания за защита на свидетел.

Контрол на мярката за неотклонение “задържане под стража” и други мерки на процесуална принуда:

През отчетната 2013 г. прокурорите от Районна прокуратура – Ямбол са направили общо **43** бр. искания до съда за вземане на мярка за неотклонение “задържане под стража”, от които **36** бр. са били уважени и **7** бр. са били отхвърлени от първоинстанционния съд.

През отчетния период на 2013 г. в Районна прокуратура – Ямбол е работено общо по **2605** преписки. За отчетния период – 2013г., са били решени общо **2550**

преписки. От общия брой решени преписки, в срок до три дни са приключени **1844**. В срок до 1 месец са приключени **1622** преписки, в срок над 1 месец – **30**. За 2013 г. не са налице преписки, които да са били решени в срок над 6 месеца. Като обобщение за работата на Районна прокуратура – Ямбол през 2013 г. по преписките, следва да се отбележи запазване тенденцията за една много добра прокурорска работа, свързана най-вече със сročността и качеството на наблюдаване и решаване на преписките.

През 2014 г. в Районна прокуратура – Ямбол неизменно се прилагаше механизмът за разпределение на новообразуваните досъдебни производства между прокурорите и определяне на наблюдаващ прокурор – така нареченият „Случаен принцип“ /Law choice/. Утвърдена е вече практиката за незабавно уведомяване на разследващия орган за конкретния прокурор, който ще наблюдава и ръководи разследването. От своя страна, прокурорите изискват от разследващия орган периодично и своевременно да ги информира за извършените процесуално-следствени действия. И през 2013 г. и 2014г. в работата си наблюдаващите прокурори при ЯРП неизменно налагат и използват създадената вече практика съвместно с разследващия орган да се обсъжда и изготвя следствено-календарен план на разследването в контекста на събраните доказателства, при анализ на същите, и съответно да се набелязват мерки за качествено и срочно приключване на разследването. Във всички случаи се използва наложената практика разследващият орган да докладва на наблюдаващия прокурор материалите по делото преди тяхното предявяване. От своя страна, наблюдаващият прокурор дава мнение за приключване на разследването, както и при необходимост - указания за неговото приключване. От 2013 г. в Районна прокуратура – Ямбол бе създадена практика изготвените от разследващите органи проекти на обвинителни диспозитиви на обвинението, което предстои да се предяви на обвиняемите лица, да се докладва писмено на наблюдаващите прокурори, които от своя страна чрез подпис удостоверяват одобрението си на така изготвения обвинителен диспозитив. Наложил се практиката, при неодобрение на изготвения обвинителен диспозитив от разследващия орган, наблюдаващият прокурор конкретно да посочи корекциите, които следва да се направят, с оглед повдигането на едно законосъобразно обвинение.

Образувани, разгледани и решени от съда дела:

През отчетната 2013 г. в Ямболския районен съд са били образувани общо **490 бр.** НОХД по внесени от ЯРП обвинителни актове, споразумения и постановления по чл.375 от НПК. От общо образуваните дела в съда, **425 бр.** са образувани по внесени обвинителни актове, **32 бр.** по внесени споразумения и **33 бр.** по внесени предложения по чл.78а от НК.

По внесените от прокурорите общо 425 обвинителни актове са постановени **146 бр.** осъдителни присъди и **197 бр.** определения за одобряване на споразумения, или общо **343 бр.** съдебни актове, което съставлява **85,53%** от общо разгледаните и решени от съда дела, внесени с обвинителен акт.

Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела:

През календарната 2013 г., Районна прокуратура - Ямбол е внесла общо 490 бр. прокурорски актове в съда, в това число – 425 обвинителни акта, 32 споразумения и 33 мотивирани постановления по чл.375 от НПК.

36 броя от така внесените прокурорски актове са върнати на прокуратурата с Разпореждане на Районен съд - Ямбол за допълнително разследване. Относителният дял на върнатите дела на прокуратурата спрямо общо внесените прокурорски актове в съда възлиза на 7,34 %.

Общият брой на оправдателните съдебни актове през отчетния период за Районна прокуратура - Ямбол е 6 бр. Относителният дял на оправдателните съдебни актове спрямо общо образуваните дела от съда по внесени прокурорски актове през отчетния период е 1,2 %.

Общият брой на оправданите лица по постановените оправдателни присъди през 2013 г. е 10 бр.

Осъдителни решения срещу Прокуратурата на РБ на основание Закона за отговорността на държавата и общините за вреди:

През 2013 г. Прокурорите при ЯРП са взели участие в 5 бр. граждански дела, образувани по предявени иски срещу Прокуратурата на Р България по реда на ЗОДОВ. Прокурорите при ЯРП са взели участие във всяко едно от съдебните заседания по така образуваните граждански дела по ЗОДОВ.

От общо 5-те броя граждански дела по ЗОДОВ, водени срещу Прокуратурата на Р България, 3 бр. са приключили с осъдителни решения за Прокуратурата. И с трите осъдителни решения първоинстанционният съд частично е уважил предявените граждански иски срещу Прокуратурата на РБ по ЗОДОВ.

По 2 от гражданските дела, по които Прокуратурата на РБ е била осъдена по ЗОДОВ, прокурорите от ЯРП са изготвили въззивни жалби срещу решението на първоинстанционния съд. При 1 от гражданските дела, по които Прокуратурата на РБ е била осъдена по ЗОДОВ, ЯРП не е изготвила въззивна жалба и първоинстанционното решение влязло в сила.

Престъпления с предмет – имущество и/или средства, принадлежащи на Европейския съюз или предоставени от ЕС на Българската държава:

През отчетния период на 2013 г. в съдебния район на Ямболска районна прокуратура са наблюдавани общо 3 бр. досъдебни производства, образувани за престъпления, свързани със злоупотреба с фондове на Европейския съюз, едно досъдебно производство е образувано през 2012 г., едно ДП е образувано през 2011 г. и едно ДП е образувано през предходния отчетен период. От общо наблюдаваните производства от този вид, едно досъдебно производство е

спряно, едно досъдебно производство е приключено от разследващ органи и се намира за решаване при прокурор, едно досъдебно производство не е приключено и се намира при разследващ орган и едно досъдебно производство е спряно през 2010 г.

Унифицирана информационна система:

През 2013 г. при Районна прокуратура – Ямбол действаше въведената през предходните отчетни периоди Унифицираната информационна система /УИС/. На базата на създадената и утвърдена вече практика за работа със системата се следеше за недопускане на пропуски и отклонения в работата на съответните служители при ЯРП, които със заповеди на административния ръководител са определени да отговарят за работата на УИС. От 02.06.2014г. започна работа с УИС-2

При ЯРП точно и в пълен обем бяха изпълнени указанията на горестоящите прокуратури относно въвеждането на съответните данни в регистрите.

Кадрова обезпеченост:

Дейността в Районна прокуратура – гр. Ямбол за 2013 г. се е осъществявала от административен ръководител – районен прокурор, един заместник административен ръководител, 10 прокурори и 1 младши прокурор. През м.октомври е закрыта една длъжност за „прокурор“ и същата е прехвърлена по щата на СРП, като един мл.прокурор е назначен на работа там.

Дейността на Районна прокуратура – Ямбол се обезпечават и от 16 щата за служители, от които към момента са заети 16 щата – гл.счетоводител, административен секретар, главен специалист административна дейност, младши специалист – счетоводител и касиер, 5 щата за съдебни деловодители, 4 щата за съдебни секретари, 1 чистач, 1 за шофьор-призовкар и 1 призовкар.

Анализът на щатното попълнение сочи, че е налице щатно попълване на ЯРП през 2014 г. с необходимия брой прокурори с оглед обема на работа и установената натовареност на всеки един от тях за 2014 г. Този извод се отнася и за щатното попълнение на служителите. Кадровото обезпечение на РП – гр. Ямбол със съответния брой прокурори и служители осигурява нормалното и качествено функциониране на прокуратурата, както досежно прокурорската работа и дейност, така и досежно тази, свързана със служителите при ЯРП.

Квалификация:

От прокурорите при Районна прокуратура – Ямбол, с ранг „прокурор в Окръжна прокуратура“ са 3 прокурори, 6 прокурори с ранг „прокурор в Апелативна прокуратура“.

През 2013 г. и 2014г. прокурорите при ЯРП са участвали в съответните обучения съобразно програмата на Националния институт по правосъдие винаги, когато за тях според съответния план е било предвидено такова обучение. Заедно с това, за повишаване на своята квалификация прокурорите при ЯРП са участвали и в провеждани обучения и семинари от Върховна касационна прокуратура.

Материална база и техническа обезпеченост:

В сградата на съдебната палата, находяща се в гр. Ямбол, ул. „Жорж Папазов“ № 1, ет.3, от Районна прокуратура – Ямбол се ползват 6 бр. кабинети. От тях в 3 бр. кабинети осъществяват своята дейност петима прокурори, вкл. и адм.ръководител на ЯРП, а в 3 бр. стаи се помещават съдебните служители на ЯРП. На този адрес се намира и архивът на РП – Ямбол, находящ се в приземен етаж /мазе/.

В сградата на ОД на МВР – Ямбол, находяща се на ул. "Преслав" № 40, етаж 5, където се помещава ОСЛО в ОП – Ямбол, прокурорите при Районна прокуратура – Ямбол осъществяват своята дейност в 7 бр. кабинети. Счетоводният отдел се помещава в 1 стая, или общо 8 стаи. 150 м2 е площта, заемана от Районна прокуратура – Ямбол в сградата, находяща се на ул. "Преслав" № 40, като от тях 93 м2 са кабинетите, а останалите 57 м2 са посочени като общи части.

Всички магистрати и служители са обезпечени с компютърни конфигурации, имат персонален акаунт за електронна поща, за работа с УИС, достъп до локалната страница на Прокуратурата на Р България и правно-информационна система „Сиела“.

Финансовата дейност на Районна прокуратура – гр. Ямбол е свързана непосредствено с бюджета на съдебната власт. Прокуратурата е третостепенен разпоредител с бюджетни кредити. В Районна прокуратура – гр. Ямбол има обособен финансово-стопански отдел, чиято дейност е организирана съобразно действащата нормативна уредба и дадените указания от ВСС и Прокуратурата на Р България.

Организация на работа:

Организацията на работата в Районна прокуратура - гр. Ямбол е добре структурирана. В Районна прокуратура – Ямбол от 01.01.2009 г. се ползва УИС за всички преписки. От 02.06.2014г. е внедрен и се ползва УИС – 2, като по-голяма част от служителите са преминали курс на обучение по новия програмен продукт.

В изпълнение на чл.9 от ЗСВ, в Районна прокуратура – гр. Ямбол преписките и делата се разпределят с програмен продукт "Law Choice", предоставен от ВСС. Преписките, които не са пряко свързани с прокурорската дейност по същество – административно–организационни, финансово–стопански, информационно–аналитични и др., не се разпределят с програмния продукт. Със заповеди на административен ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура – гр. Ямбол детайлно е указан редът за разпределяне на преписките и делата с програмния продукт, определени са групите, в рамките на които се извършва разпределението на случаен принцип, със заложен процент на натовареност за всеки един прокурор. Параметрите на програмата се променят само след изрична заповед на административния ръководител, копия от които се изпращат в Окръжна прокуратура – гр. Ямбол, Апелативна прокуратура гр. Бургас и Върховна Касационна прокуратура. Постъпващите преписки и досъдебни производства се докладват ежедневно на административния ръководител, а в негово отсъствие - на определен със заповед заместник. От разпределението на постъпилата преписка или досъдебно производство на конкретен прокурор започва непосредственото ръководство и

надзор до решаването му по същество, включително и участие в съдебното производство до приключването му пред първа инстанция.

В Районна прокуратура – гр. Ямбол са обособени следните надзори: следствен надзор, наказателно-съдебен надзор, гражданско-съдебен надзор, надзор за законност и надзор по изпълнение на наказанията.

В изпълнение на Заповед ЛС №6310/02.10.2007г. на Заместника на Главния прокурор при ВКП и на осн.чл.140 от ЗС със заповед на Адм.ръководител на РП-Ямбол са определени следните групи за случайно разпределение :

1. Преписки образувани в ЯРП по заявления и сигнали на граждани ,ЮЛ и контролните органи.- включени са всички прокурори
2. Преписки образувани в ЯРП по изпратени от МВР материали.- включени са всички прокурори
3. Преписки и досъдебни производства с непълнолетни лица-/пострадали или извършители/ включени са всички прокурори
4. Досъдебни производства разследване по общия ред. включени са всички прокурори
5. Бързи и незабавни производства включени са всички прокурори
6. Преписки и Д.П. постъпили в ЯРП по компетентност от други прокуратури. включени са всички прокурори
7. Преписки и Д.П. за престъпления срещу права върху интелектуалната собственост и компютърни престъпления. -Включени са трима прокурори
8. Преписки и Д.П. за престъпления извършени с участието на служители на ДАНС, МВР,ГД Охрана и ГД Изпълнения на наказания при МП.- включени са трима прокурори
9. Преписки и Д.П. по които наблюдаващия прокурор е напуснал ЯРП или е командирован в друга прокуратура за повече от 1 месец или е в отпуск по болест за повече от 2 месеца.- включени са всички прокурори
- 10.Преписки образувани в ЯРП за изпълнение на влезли в сила присъди,решения и определения на съда.- включени са двама прокурори.

Следва да отбележа ,че като зам.адм.ръководител и към настоящия момент като и.ф.административен ръководител съм включен във 8 от групите-изключение е група № 10 – преписки образувани в ЯРП за изпълнение на влезли в сила присъди,решения и определения на съда.- включени са двама прокурори и група №7- и Д.П. за престъпления срещу права върху интелектуалната собственост и компютърни престъпления. -Включени са трима прокурори. В

отделните групи процента на натовареността ми е 70% в 5 от групите и в три от групите е 100%.

Като и.ф.административен ръководител – районен прокурор на РП – гр. Ямбол лично отговарям за организацията по изпълнение на Инструкцията за поддръжка и използване на ел. регистър на лица с неприключени наказателни производства. За организацията по изпълнение на Инструкцията за взаимодействие между ПРБ и МВР при разследване на две и повече досъдебни производства, образувани и водени срещу едно и също лице, отговаря прокурор в РП – гр. Ямбол.

Периодично се извършват проверки в електронния регистър на лицата с мярка за неотклонение "задържане под стража" и „домашен арест“ и се изискват съвместни доклади от наблюдаващите прокурори и разследващите орган по досъдебните производства с продължили повече от 4 месеца мерки за неотклонение.

В изпълнение на Заповед № 3551/25.11.2013г. на Главния прокурор на Р България, в РП – гр. Ямбол бе създадена организация за извършване на ежеседмични лични проверки от административния ръководител в „Електронния регистър“ за сроковете по чл.368 ал.1 и чл.234 ал.8 от НПК.

Със заповед на адм.ръководител е създадена организация за изпълнение на Указание №И154/28.03.2012г. На Главен прокурор на Р.България,за подобряване на организацията на работата в прокуратурата с цел намаляване върнатите от съда дела за допълнително разследване и оправдателните присъди. Въведен е регистър за върнатите от съд дела за допълнително разследване ,като в тоза връзка се изисква доклад-анализ от двама прокурори избрани на случаен принцип и становище от прокурора изготвил съответния акт,като се анализират причините за връщане на делото. Същия механизъм се прилага и по отношение на оправдателните присъди.

Със Заповед на адм.ръководител е създадена организация за изпълнение на Заповед №525/22.02.2012г. На Главен прокурор, за подобряване дейността на прокуратурата,чрез ефективно използване на електронен регистър,за срочността на разследване по Д.П.; на извършване на проверките; на произнасянето на прокурорите и на взетите мярки за неотклонение „Задържане под стража“. В тази връзка ,като и.ф.административен ръководител – районен прокурор на РП – гр. Ямбол лично извършвам периодични проверки в ел.регистър и съответно предприемам организационни мерки за недопускане на разследвания извън сроковете по НПК или такива по които разследването да продължи необосновано дълго, както и недопускане на проверки, които до продължават повече от 6 месеца и недопускане на произнасяния по дела и преписки извън сроковете по НПК.

Съобразно изготвен от административния ръководител месечен график се определят дежурни прокурори и съдебни служители,които при необходимост изпълняват функциите си в почивните и празнични дни.

Проверки и ревизии:

През отчетната 2013 г. е извършена проверка от Инспектората към Висшия съдебен съвет съгласно Заповед № ПП-01-18/19.03.2013 г. относно образуването, движението и приключването на прокурорски дела и преписки за 2011 г. и 2012 г. в Районна прокуратура – Ямбол. Същата е приключила с Акт за констатации за извършена планова проверка на цялостната дейност на Районна прокуратура – гр. Ямбол за периода от м. януари 2011 г. до м. декември 2012 г., в който са изведени констатации относно деловодната дейност при Районна прокуратура – Ямбол и относно работата на прокурорите по преписките и досъдебните производства. Съобразно тези констатации, Инспекторатът към ВСС е направил и съответните препоръки за подобряване дейността на Районна прокуратура – Ямбол в конкретни насоки, както и с цел отстраняване на допуснати слабости. Прокурорите при РП – Ямбол са били запознати с констатациите и препоръките на Инспектората към ВСС от административния ръководител – районен прокурор на ЯРП. В изпълнение на препоръките на Инспектората към ВСС, последният е предприел административни и организационни мерки – проведени са съвещания с прокурорите, издадени са административни заповеди /общо 11 на брой/. За предприетото от страна на Районна прокуратура – Ямбол в изпълнение на препоръките на Инспектората към ВСС са уведомени както последният, така и Върховна касационна прокуратура.

През 2013 г. в Районна прокуратура – Ямбол е била извършена ревизия по съответните надзори, съобразно плана на Окръжна прокуратура – гр. Ямбол.

Дисциплинарни производства:

През отчетния период на 2013 г. не са налице образувани дисциплинарни производства срещу прокурори при ЯРП.

Медийна политика:

Медийната политика на РП – гр. Ямбол е съобразена с Медийната стратегия на Р България и се основава на действащата Инstrukция за работата и взаимодействието на Прокуратурата на Р България с медиите.

Със заповед на административен ръководител на ОП – гр. Ямбол за говорител на съдебния район на ОП – Ямбол е определен прокурор в ОП – гр. Ямбол. Говорителят на прокуратурата е лице за контакти с медиите по въпроси, свързани с дейността на прокуратурата, като единствено той и заместниците на окръжния прокурор осъществяват комуникация с тях.

От особено значение за повишаване на общественото доверие към съдебната система и в частност към прокуратурата е постоянното и коректно взаимодействие с медиите. При осъществяване на комуникация с медиите стриктно се спазват разпоредбите на Закона за достъп до обществена информация, Закона за защита на класифицираната информация, Закона за защита на личните данни, ЗСВ и НПК.

3. Очертаване достиженията и проблемите в досегашната дейност на РП – гр. Ямбол

Организацията на работата в Районна прокуратура - гр. Ямбол е на много добро ниво. В тази насока следва да бъдат очертани следните положителни аспекти:

На първо място, стриктно се спазва принципът за случайно разпределение на преписките и делата съгласно чл.9 от ЗСВ, за което се осъществява непрекъснат контрол от страна на адм.ръководител.

В Районна прокуратура – Ямбол от 01.01.2009 г. се ползва УИС за всички преписки. От 02.06.2014г. е внедрен и се ползва УИС – 2, като по-голяма част от служителите са преминали курс на обучение по новия програмен продукт.

В изпълнение на чл.9 от ЗСВ, в Районна прокуратура – гр. Ямбол преписките и делата се разпределят с програмен продукт "Law Choice", предоставен от ВСС. Преписките, които не са пряко свързани с прокурорската дейност по същество – административно–организационни, финансово–стопански, информационно–аналитични и др., не се разпределят с програмния продукт. Със заповеди на административен ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура – гр. Ямбол детайлно е указан редът за разпределяне на преписките и делата с програмния продукт, определени са групите, в рамките на които се извършва разпределението на случаен принцип, със заложен процент на натовареност за всеки един прокурор. Параметрите на програмата се променят само след изрична заповед на административния ръководител, копия от които се изпращат в Окръжна прокуратура – гр. Ямбол, Апелативна прокуратура гр. Бургас и Върховна Касационна прокуратура. Постъпващите преписки и досъдебни производства се докладват ежедневно на административния ръководител, а в негово отсъствие - на определен със заповед заместник. От разпределението на постъпилата преписка или досъдебно производство на конкретен прокурор започва непосредственото ръководство и надзор до решаването му по същество, включително и участие в съдебното производство до приключването му пред първа инстанция.

В Районна прокуратура – гр. Ямбол са обособени следните надзори: следствен надзор, наказателно-съдебен надзор, гражданско-съдебен надзор, надзор за законност и надзор по изпълнение на наказанията.

В изпълнение на Заповед ЛС №6310/02.10.2007г. на Заместника на Главния прокурор при ВКП и на осн.чл.140 от ЗС със заповед на Адм.ръководител на РП-Ямбол са определени 10 групи за случайно разпределение, които са посочени по-горе в концепцията.

На второ място, следва да се отбележи като положителен аспект в дейността на РП-Ямбол спазването на сročността на разследването по

наблюдаваните от прокурорите от РП-Ямбол досъдебни производства и преписки. От общо приключените 1530 ДП, всички са в законов срок. Продължителността на досъдебната фаза, считано от образуване на досъдебното производство до решаването му от прокурор с прекратяване или с внасяне в съда, при 567 ДП е до 7 месеца, при 67 ДП е до една година и при 461 ДП продължителността на досъдебната фаза е над 1 година. Наличието на досъдебни производства, при които продължителността на досъдебната фаза е продължила над 1 година, се дължи на работата на прокурорите по досъдебните производства от минали години – касае се за досъдебни производства, по които разследването е било спряно и през отчетния период, поради отпадане на законовите причини за спиране, същите са били възобновени, както и за такива досъдебни производства, по които е изтекла погасителната давност за наказателно преследване.

Във връзка със задължението на прокурорите при ЯРП да следят стриктно разследването да се извършва в съответните законови срокове и с оглед недопускане на случаи на извършване на процесуално-следствени действия извън законовите срокове се прилага успешно практиката, свързана с разпореждането на административния ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура – Ямбол, съгласно което деловодството на ЯРП следва да уведомява писмено всеки прокурор 7 дни преди изтичане на срока на разследване по всяко наблюдавано досъдебно производство. Създаването на този механизъм гарантира недопускане на пропуски в работата на наблюдаващите прокурори по досъдебните производства, свързани с неспазване на законоустановените срокове както за разследване, така и за произнасяне.

В Районна прокуратура – Ямбол е създадено добро взаимодействие на прокурорите с разследващите органи. Вследствие на добре създадената организация на взаимодействие между наблюдаващия прокурор и разследващия орган, при някои разследвания по дела с усложнена фактическа обстановка, с особена тежест и от значим обществен интерес се прилага успешно екипният принцип на работа.

Провеждат се периодично съвещания с участието на прокурорите от ЯРП, на които се анализира срочността на разследване на делата, като се набелязват проблемите и се взима решение относно методите на отстраняването им. В тази връзка се провеждат и съвместни срещи с разследващите полицаи при ОД на МВР-Ямбол, на които се посочват възникналите в хода на работа проблеми и се набелязват мерки за отстраняването им.

Следва да се отчете като положителен аспект в работата на прокурорите в РП-Ямбол и относително ниският процент на делата, по които има оправдателни присъди - общият им брой през 2013 г. е 6 бр.

Относителният дял на оправдателните съдебни актове спрямо общо образуваните дела от съда по внесени прокурорски актове през 2013 г. е 1,2 %. Това се дължи основно на създадената организация за провеждане на периодични съвещания на прокурорите при ЯРП за обсъждане и анализ на причините и проблемите, свързани с постановяването на оправдателни присъди. Със заповед на административния ръководител – районен прокурор на ЯРП е определен всеки последен петък от месеца за провеждане на нарочно съвещание на прокурорите при ЯРП, на което да се обсъждат постановените през изтеклия месец оправдателни присъди /ако са налице такива/.

Прилагането на специални разузнавателни средства по досъдебните производства е в съответствие с разпоредбите на НПК и ЗСРС. Дейността на

прокурорите от ЯРП в тази насока е на високо ниво, което е видно от факта, че всички направени искания за използване на СРС са били уважени от съда.

Като положителна страна следва да се отчете и осъществяваният от прокурорите контрол по отношение продължителността на мерките за неотклонение "задържане под стража" в досъдебното производство. В тази връзка, от изключителна ползност е електронният регистър на лицата с мярка за неотклонение „задържане под стража“ и „домашен арест“, като се дава по този начин възможност да се следят делата, по които има наложена мярка от изброените по-горе, и да се следи продължителността на тази мярка. Не е допуснато изтичане на сроковете по чл.63, ал.4 от НПК и не се е налагало освобождаване на лице по тази причина.

Създадена е много добра организация по привеждане в изпълнение на влезлите в сила присъди и по осъществяване надзора за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите. Същото следва да се отбележи и спрямо създадената организация по осъществяване на гражданско-съдебния надзор.

Прокурорите и служителите в РП-Ямбол участват в различни обучителни курсове и семинари, организирани от Прокуратурата на Р България, Министерство на правосъдието, НИП, Асоциация на прокурорите и Окръжна прокуратура - гр. Ямбол.

Поддържат се много добри колегиални взаимоотношения между прокурорите и служителите на РП-Ямбол и е създадена много добра организация в единен и сплотен екип от прокурори и служители, всеки от които притежава високи професионални и лични качества и е мотивиран да допринесе за подобряване работата и за достигане на високи резултати на звеното. Установени са и се поддържат професионални контакти с ръководителите и с голяма част от служителите на институциите на местно ниво, които имат пряко отношение към прокурорската дейност - ОД на МВР-Ямбол, ТД ДАНС, ОС „Изпълнение на наказанията“, като се провеждат работни срещи във връзка с подобряване комуникацията и взаимодействието с тези институции.

Като отрицателен аспект в работата следва да се отбележи увеличаване процента на върнатите от съда дела за допълнително разследване през 2013 г. и през началото на 2014 г. спрямо предходни периоди. През 2013 г. прокурорите при Районна прокуратура - Ямбол са внесли общо 490 бр. прокурорски актове в съда, в това число – 425 обвинителни акта, 32 споразумения и 33 мотивирани постановления по чл.375 от НПК. От така внесените общ брой прокурорски актове, Районен съд - Ямбол е върнал на Районна прокуратура - Ямбол общо 36 бр. дела за допълнително разследване. Относителният дял на върнатите дела на прокуратурата спрямо общо внесените прокурорски актове в съда възлиза на 7,34 %. За сравнение, през 2012 г. този дял е възлизал на 5,09%.

Причините за основателно върнатите от съда дела са основно три: допуснати съществени процесуални нарушения във фазата на досъдебното производство, допуснати нарушения при изготвяне на обвинителния акт от прокурора, и допуснати нарушения във фазата на досъдебното производство и при изготвяне на обвинителния акт. За отстраняването на тази слабост са предприети мерки от адм. ръководител на РП-Ямбол – със заповед е създаден регистър на постановените оправдателни присъди и на прекратените и върнати от съда дела, като се изисква становище от съответния прокурор, изготвил акта; определя се комисия от двама прокурори, избрани на случаен принцип, която изготвя писмен доклад с анализ на прокурорския акт и на причините за акта на

съда. Провеждат се периодични събирания – всеки последен петък от месеца, на които се анализират причините, довели до връщане на делата, докладват се становището на прокурора, изготвил акта, и докладът на комисията. Обръща се внимание на прокурорите с най-много на брой върнати от съда дела за прецизиране на работата им, свързана с контрола върху разследващите органи във фазата на досъдебното производство, както и със задълбоченото и внимателно изготвяне на обвинителните актове.

4. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ЯМБОЛ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

В настоящата концепция съм изложил основните си виждания, бъдещите цели и мерки за тяхното достигане по отношение ръководството на Районна прокуратура – гр. Ямбол, съобразно спецификата на региона, Закона за съдебната власт, Плана за действие на Прокуратурата на Република България за периода 01.09.2013 г. – 01.05.2015 г., приет с Решение на ВСС по Протокол № 30/24.07.2013 г. и утвърдения от Главния прокурор на Република България Пакет от мерки за изпълнение на препоръките от Доклада на ЕК от 22.01.2014 г. Определянето на целите следва да се базира на анализа на дейността на органа, като следва да се отчетат както постигнатите до момента положителни резултати, така и допуснатите пропуски в работата на служителите на органа. Мерките за постигане на набелязаните цели следва да се основават на положителните тенденции в работата на органа и да надграждат постигнатите добри практики, отстранявайки същевременно констатираните слабости.

В случай, че ми бъде гласувано доверие и бъда избран за административен ръководител, дейността на Районна прокуратура – Ямбол ще продължи да се развива и усъвършенства в следните насоки:

1. Предприемане на мерки за подобряване на показателите на прокурорската работа и за намаляване броя на върнатите от съда дела и на оправдателните присъди в района на РП – гр. Ямбол.

Както вече посочих, повишаването на броя дела, върнати от съда за отстраняване на допуснати процесуални нарушения, е една от слабостите в работата на прокурорите и следва да се обърне специално внимание на предприетите мерки за отстраняването на тази слабост, а именно - със Заповед на адм.ръководител е създаден регистър за постановените оправдателни присъди и за прекратените и върнати от съда дела; изисква се становище от съответния прокурор, изготвил акта; определя се комисия от двама прокурори, избрани на случаен принцип, която изготвя писмен доклад с анализ на прокурорския акт и на причините за акта на съда. Провеждат се периодични събирания – всеки последен петък от месеца, на които се анализират причините за връщане на делата и се докладва становището на прокурора, изготвил акта, и доклада на комисията. Обръща се внимание на прокурорите с най-много на брой върнати от съда дела за прецизиране на работата им, свързана с контрола върху разследващите органи във фазата на досъдебното производство, както и със задълбоченото и

внимателно изготвяне на обвинителните актове. Необходимо е да се създаде организация с ръководството на ОД на МВР - Ямбол за провеждане на съвместни съвещания с прокурорите и разследващите полицаи, на които да се посочват и анализират допуснатите процесуални нарушения, довели до връщане на делото, и да се предприемат мерки за недопускането на такива в бъдеще.

2. Подобряване срочността и качеството на разследване, най-вече по досъдебни производства, водени срещу лица с три и повече неприключили наказателни производства, досъдебни производства с обвиняеми лица, по отношение на които биха могли да се приложат разпоредбите на глава 26 от НПК, както и досъдебни производства с продължителност на разследването над една година, чрез стриктен контрол на прокурорската работа по тези категории дела и на адекватността на взетите мерки за неотклонение чрез създадените електронни регистри.

Едно от основните задължения на наблюдаващия прокурор в хода на разследването е да спазва и да следи за спазването на сроковете за неговото провеждане, съответно - задължение на административния ръководител е да осъществява контрол за тази дейност – чл.143, ал.4 от ЗСВ. В тази връзка и с оглед недопускане на случаи на извършване на процесуално-следствени действия извън законовите срокове се прилага успешно практиката, свързана с разпореждането на административния ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура – Ямбол, деловодството на ЯРП да уведомява писмено всеки прокурор 7 дни преди изтичане на срока на разследване по всяко наблюдавано досъдебно производство. Създаването на този механизъм гарантира недопускане на пропуски в работата на наблюдаващите прокурори по досъдебните производства, свързани с неспазване на законоустановените срокове, както за разследване, така и за произнасяне.

Ще извършвам и стриктен контрол относно направените искания на осн.чл.234,ал.3 от НПК за продължаване срока на разследване, като следва да се следи същите да са обосновани и мотивирани.

Ще разпоредя да се изготвя ежемесечна справка във връзка с осъществяването на контрол от административния ръководител относно спазването на срока за произнасяне на прокурора по чл.242, ал.3 от НПК. Ще създам организация за осъществяване на засилен контрол относно спазването на сроковете за разследване, особено и преоритетно по отношение на дела срещу лица с три и повече висящи дела, по дела с продължителност повече от една година, както и по-дела, по които има наложена мярка за неотклонение „задържане под стража“.

3. Приоритетна работа по дела, взети на специален надзор, при стриктно спазване на „Указание за специалния надзор“, утвърдено със Заповед № ЛС-729/18.03.2014 г. на Главния прокурор на Република България. В тази категория попадат дела, водени за корупционни престъпления съобразно утвърдения каталог; Създаване на условия за разследване и решаване на делата в разумни

срокове ; анализирани на практиката с цел преодоляване на противоречива съдебна и прокурорска практика по тези дела.

5. Осъществяване на непрекъснат и своевременно контрол от наблюдаващите прокурори по досъдебни производства, по които разследването е спряно, особено по такива, които са с известен извършител. Следва да се извършва периодична проверка от наблюдаващите прокурори, както и да се изисква информация от съответните служби на МВР относно наличието на основанията, на които е спряно производството. При констатиране на отпадане на основанията, следва да се предприемат незабавни действия по възобновяване на разследването.

6. При дела с фактическа и правна сложност и съдържащи голям обем от материали, да се създава екип от двама наблюдаващи прокурори с цел разпределяне на работата и оказване на взаимна помощ.

7. Да се създаде регистър на досъдебните производства по които разследването продължава повече от една година след като е привлечен обвиняем. Да се предприемат незабавни действия по приключване на разследването по тях с оглед избягване на възможността същите да бъдат прекратени от съда на осн.чл.368 ал.4 от НПК.

8. Подобряване на взаимодействието в работата на прокуратурата с ОД на МВР-Ямбол, ДАНС, както и с държавните контролни органи.

Провеждане на периодични срещи с ръководството на Областна дирекция на МВР, главните и старшите разследващи полицаи в съответните районни управления „Полиция“, на които да се анализира съвместната работа, да се дискутират съществуващите проблеми и да се набележат пътища за тяхното преодоляване. Следва да се предприемат мерки за използване на екипния принцип на работа по дела с фактическа и правна сложност и с особен обществен интерес. Следва взаимодействието в работата с ОД на МВР Ямбол и ДАНС да се базира на стриктното прилагане на съвместната инструкция за взаимодействие на ПРБ и ДАНС, както и на приетите Правила за координация и взаимодействие между ПРБ и МВР по водени оперативни дела и преписки, извършването на проверки и провеждане на неотложни първоначални действия по разследването.

От съществено значение за осъществяване от страна на прокуратурата на проверки по надзора за законност и защита на правата на гражданите е създаването на добра организация и взаимодействието с държавните контролни органи на местно ниво /РДНСК, РИООСВ, ОДПХ, РЗИ, Дирекция ИТ, РД „СП“ и т.н./ Следва да се провеждат периодични срещи и да се обменя информация с тези органи. Особено внимание следва да се обърне на взаимодействието с МКБППМН, отдел „Закрила на детето“ към Д „СП“, с оглед увеличаване броя престъпления, извършени от непълнолетни.

9. Стриктно спазване на принципа на случайното разпределение на преписките и делата съгласно чл.9 от ЗСВ и оптимизиране чрез предстоящото

интегриране на модула за случайно разпределение в УИС–2. Актуализиране при необходимост на заповедта за случайно разпределение на преписките и делата.

Повторното разпределение следва да се извършва само при наличие на изрично посочени в съответната заповед обстоятелства, налагащи това - продължителен отпуск, командировка, отсъствие от работа по болест и други обстоятелства, възпрепятстващи нормалната работа на наблюдаващия прокурор и налагащи необходимостта, с оглед срочното приключване на делото, преписката да бъде преразпределена на друг прокурор.

10. Следва да се създаде организация за стриктен контрол и взаимодействие с гл. счетоводител при осъществяване на финансово-стопанската дейност; ефективно използване на предоставените бюджетни средства, разработването на проектите за годишния бюджет, своевременното изготвяне на месечните и годишни ведомости, финансови отчети, своевременно планирани ремонти за съхраняване на съществуващата материално–техническа база, стриктен контрол по отношение на осъществяваните разходи и недопускане превишаване на заложените лимити; стриктно спазване на Заповед №ЛС 2633/27.06.2014г. на Главния прокурор на РБ по отношение на утвърдените вътрешни правила за реда и организацията на възлагане на обществените поръчки по ЗОП в ПРБ.

11. Непрекъснато повишаване квалификацията на магистратите, чрез провеждане на регионалните обучения. Темите следва да са свързани с конкретни слабости, пропуски или недостатъци в работата и да бъдат преимуществено с практическата насоченост.

12. Работа с администрацията на РП-Ямбол.

За постигането на добри резултати в дейността на прокуратурата, съществена роля играе и нейната администрация. С решение на ВСС е утвърдена нова структура на администрацията на РП Ямбол и поименно длъжностно разписание. С оглед на това, следва да бъде извършена проверка на съответните длъжности и заемащите ги служители предвид тяхната квалификация, както и да се изработят прецизни длъжностни характеристики. Следва да се предприемат мерки за повишаване квалификацията на служителите, чрез включването им в обучителни мероприятия, съобразени с конкретните нужди, за поддържане на висок стандарт за обслужване на гражданите и спазване на етичните правила; за взаимозаменяемост на служителите и за постоянното повишаване на уменията им за точно, правилно и своевременно въвеждане на данни в УИС2 и максимално използване капацитета на системата за нуждите на статистиката чрез предоставяне на подробно и еднозначно ръководство за работа и осъществяване на непрекъснат контрол на въведените данни.

13. Повишаване качеството на прокурорските актове и съобразяването им със съдебната практика; анализ на осъдителните за Р България решения на

Европейския съд по правата на човека и мотивите на съдебните решения срещу Прокуратурата по ЗОДОВ.

14. За подобряване работата в РП-Ямбол трябва да се създаде благоприятна среда и да се поддържат добри колегиални взаимоотношения между магистратите и служителите както и да се запази съществуващия до момента единен и сплотен екип. Това ще постигна със съвестно отношение и изпълнение на задълженията си, както на адм.ръководител така и на магистрат давайки личен пример на колектива. Ще изисквам спазване на етичните правила от прокурорите и служителите в РП-Ямбол .

Уважаеми членове на Висшия съдебен съвет,

Уверявам Ви, че ако получа Вашето доверие и бъда избран за административен ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура – гр. Ямбол, ще вложа цялото си старание и професионален опит, за да реализирам идеите, изложени в настоящата стратегия. Притежавам необходимата воля и стремеж да постигна подобряване на резултатите в дейността на РП – гр. Ямбол.

В заключение заявявам, че ще работя честно, професионално, упорито и достойно за постигане на набелязаните цели.

С уважение:

/М. Илиев/