

**ДО
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

К О Н Ц Е П Ц И Я

**За стратегическо управление
на Районна прокуратура - гр. Ямбол**

От Стойко Иванов Иванов

**Административен ръководител -
Районен прокурор
на Районна прокуратура - гр. Елхово,**

**Кандидат за
Административен ръководител -
Районен прокурор
на Районна прокуратура – гр. Ямбол**

**Основание чл. 194б, ал. 1 , т. 2 от ЗСВ
Конкурс за адм. ръководител,
обн. ДВ, бр. 92/07.11.2014год.**

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Като кандидат за Административен ръководител - районен прокурор на Районна прокуратура – гр. Ямбол, в настоящата концепция Ви представям своите идеи за управлението и развитието на Районна прокуратура – гр. Ямбол, съответно за ролята и отговорностите на административния ръководител.

Изложението е структурирано съобразно чл.4, ал.2, т.7 от Правилата за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт. При изготвянето на Концепцията съм се ръководил от законите, принципите на прозрачност, откритост и достъпност при управлението на органите на съдебната власт, подпомагане на работата на Районна прокуратура – гр. Ямбол от компетентни и мотивирани магистрати и съдебни служители, както и от Плана за действие на Прокуратурата на Република България, приет с решение на ВСС с Протокол № 30/24.07.2013г. и със спецификата на съдебния район.

Концепцията е основана на практическия ми административен опит и съдържа моите виждания за отговорно управление на РП - Ямбол, основано на приемственост на добрите практики, надграждане на постигнатите резултати, повишаване ефективността в работата и доверието на обществото в Прокуратурата на РБ.

ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

В Прокуратурата на Р България работя от 27.01.2006г. до момента, от които 3 /три/ години в Окръжна прокуратура - гр. Ямбол. От 27.01.2009г. до 18.12.2009г. съм бил прокурор в РП – гр. Тополовград. От 18.12.2009г. до момента съм административен ръководител - районен прокурор на РП – гр. Елхово. При работата ми в горепосочените прокуратури, разположени на територията на съдебния район на гр. Ямбол, имах възможност да се запозная с практиките в управлението им и със спецификата на образуваните досъдебни производства и преписки. Също така успях да придобия лично впечатление за магистратите и служителите, които работят в тези прокуратури. Натрупаният ми опит считам за важно обстоятелство с оглед на това, че голяма част от успеха на един ръководител се корени във възможността му правилно и точно да разпределя задачите на екипа си и да го мотивира към качествено и бързо изпълнение на служебните задължения и приоритети.

От 18.12.2009г. до настоящия момент съм Административен ръководител - районен прокурор на Районна прокуратура - гр. Елхово. Предвид географското разположение на района – общата граница между Р България и Р Турция и външна граница на ЕС, същата е пряко засегната от увеличения миграционен натиск към Република България на сирийски бежанци и други чужденци от Афганистан, Алжир, Ирак, Пакистан, Иран, Палестина, Мали и от много други страни. Въпреки първоначалните различия при тълкуването на чл. 279 от НК, в качество си на административен ръководител районен прокурор и с помощта на екипа прокурори на РП - Елхово - към момента само 2 /двама/ на брой, през 2013г., успяхме да приключим с обвинителни актове – 798 досъдебни производства, от които по чл. 279 и чл. 280 – 682, а участията на прокурор в съдебно заседание за цитирания период са 1 333. Въз основа на посочените резултатите за 2013г., Районна прокуратура – Елхово е първа в цялата страна

по три критерия, а именно – по брой прокурорски актове, внесени в съда; брой участия в съдебни заседания и брой внесени и уважени протести по административния надзор, съобразно съответния брой прокурори, които работят в съответната прокуратура. Към деветмесечието на 2014г., участията на прокурор в съдебни заседания вече е достигнал цифрата – 1567, при наличие на внесени 922 прокурорски акта в съда. Като административен ръководител, сам изпълнявам наказанията по присъди и съм включен на 100 % в повечето групи на случайното разпределение на преписки и дела в РП – Елхово.

През моето професионално развитие съм посещавал редица семинари и обучения /включително и в чужбина/, с голямо теоретическо и практическо значение. Една част от тях са свързани с практиката на ЕС по наказателно - правни въпроси, друга част са ориентирани към анализ на противоречивата съдебна практика на национално ниво. Участвал съм в работни групи на местно ниво за изготвяне на становища, касаещи законодателни промени и други текущи служебни въпроси.

Предвид изложеното, смятам, че ако ми предоставите възможността, ще мога да се справя с професионалното и лично предизвикателство – Районен прокурор на Районна прокуратура – гр. Ямбол, като съчетавам функциите и отговорностите не само на администратор, но и на работещ прокурор наравно с другите прокурори.

АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНА ВЛАСТ. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА МУ ДЕЙНОСТ

Характеристика на Съдебния район

Съдебният район на РП - Ямбол обхваща общините - Ямбол, Тунджа и Стралджа. Община Ямбол е с най-голям дял в структурата на населението в област Ямбол - 72 843 души. Повече от половината от демографския потенциал на региона е съсредоточен в град Ямбол. Следват Община Тунджа – 23 665 души и на трето място - Община Стралджа – 12 781 души.

В резултат на установилите се през последните няколко години неблагоприятни тенденции в развитието на демографските процеси, броят на населението в област Ямбол продължава да намалява.

Безспорно намаляването на броя на икономически активното население, единичните икономически работещи предприятия, а оттук и нисък процент на приходи от продажби, са своеобразни маркери при разглеждане на натовареността на Районна прокуратура – Ямбол.

В контекста на посоченото през отчетната 2013 година в района, обслужван от Ямболска районна прокуратура, по данни на ОД на МВР – гр.Ямбол са регистрирани общо 1513 броя криминални престъпления /срещу

1591 престъпления през 2012г./ и общо 123 икономически престъпления /срещу 147 престъпления през 2012г./. Налице е намаление на регистрираните криминални престъпления с 4,90 % и намаление на регистрираните икономически престъпления с 16,33 %.

Регистрираните престъпления при ОД на МВР – Ямбол, са както следва:

РУП – Ямбол	- 875 бр. крим. прест. и 32 бр. иконом. прест.
РУП “Тунджа”- Ямбол	- 256 бр. крим. прест. и 18 бр. иконом. прест.
РУП – Стралджа	- 110 бр. крим. прест. и 2 бр. иконом. прест.

По данни на районните управления на полицията през настоящата отчетна година, в сравнителен план, състоянието на регистрираните криминални престъпления е, както следва:

РУП - Ямбол	- намаляване с - 11,26 %
РУП - “Тунджа”	- увеличение с - 68,42 %
РУП - Стралджа	- намаляване с - 27,63 %

От регистрираните през отчетната 2013 година престъпления на територията, обслужвана от Районна прокуратура – Ямбол – 1513 броя криминални престъпления, разкритите от тях са 895 броя. Данните показват, че процента на разкриваемост спрямо регистрираните престъпления е 59,15 % /през 2012г. процента на разкриваемост е бил 53,30 %/. В сравнителен план с предходната година, данните показват леко увеличение на разкритите престъпления от общо регистрираните.

Разкриваемостта на регистрираната престъпност по Районни управления на МВР е, както следва:

	<u>2013г.</u>	<u>2012г.</u>
РУП – Ямбол	- 54,29%	- 47,36%
РУП “Тунджа”	- 68,36%	- 67,11%
РУП – Стралджа	- 64,55%	- 59,87%

През 2013г. са регистрирани общо 123 бр. икономически престъпления, от тях са разкрити 66, като процента на разкриваемост при тях е 53,66 %.

Изложените данни, относно регистрираната престъпност и разкритите престъпления показват един сравнително добър резултат на разкриваемост и тенденция за запазване процента на разкриваемост в сравнение с предходните години, като следва да се отбележи и увеличение на този процент, макар и в недостатъчна степен. Този резултат се дължи на усилията за подобряване организацията и работата на органите на МВР и подобряване на взаимодействието между МВР и Прокуратурата. Безспорно е видно, че е налице намаляване на престъпността на територията на Ямболска област, включително и конкретно тази обслужвана от Районна прокуратура – Ямбол. Наред с това обаче е налице увеличение на разкриваемостта. Същевременно с това на базата на данните и техния анализ следва да се отбележи, че е необходимо да се

постигне още по-голямо подобряване на работата на МВР и на прокуратурата, разследващите полицаи и следователи, както и подобряване на взаимодействието между тях, с оглед постигане на по-добри резултати с борбата с престъпността и съответно разкриване на престъпленията и тяхното разследване.

Анализът на данните на МВР за регистрираните престъпления показва, че за престъпността и закононарушенията на територията на Ямболска районна прокуратура и през 2013г. /както и предходните години/, най-висок дял имат престъпленията против собствеността, следвани от общоопасните престъпления и престъпленията против личността.

Определящи в структурата на криминалната престъпност са престъпленията против собствеността - кражбите на имущество.

По данни на съответните РУП, на територията на съдебния район на Районна прокуратура – Ямбол от регистрираните престъпления против имуществото, най-голям дял имат кражбите - общо 817 регистрирани престъпления. В сравнение с 2012г., когато регистрираните кражби са били 916 е налице намаляване.

В частност от кражбите, най-голям дял имат тези извършени от домове /209 бр./, взломните /162 бр./, от магазини /161 бр./, на селскостопанска продукция /146 бр./, на части и вещи от МПС /49 бр./, джебчийска /3 бр./ и от офиси /7 бр./. Сравнителният анализ с данните от преходната година констатира, че е налице увеличение при взломните, домовите кражби, кражбите от магазини, кражбите на части и вещи от МПС, кражби на селскостопанска продукция, които са били регистрирани. Намалеине имаме при кражбите от офиси и при джебчийските кражби. Общият процент на разкриваемост на кражбите е 53,61 %. За сравнение през 2012г. процента на разкриваемост е бил 45.09 %. Видно е, че данните сочат увеличаване на разкриваемостта на този преобладаващ вид престъпления на територията обслужвана от Районна прокуратура – Ямбол.

Конкретно от регистрираните видове кражби с най-висок процент на разкриваемост са тези извършени от магазини - 71,43%, селскостопанска продукция – 71,25%, домове – 57,89%, джебчийски – 33,33% и офиси – 14,29%.

От другите видове престъпления, по данни на МВР, през 2013г. са регистрирани, както следва:

Общоопасни престъпления - регистрирани са 320 престъпления спрямо 326 през 2012г. Налице е увеличаване на посегателствата спрямо МПС - 22 за 2013г., срещу 15 за 2012г.

Основен приоритет е в работата по общоопасните престъпления и конкретно противодействие на наркоразпространението в региона.

Регистрирани са 35 престъпления за наркотични вещества, от които 30 за разпространение.

През 2013г. са регистрирани 23 палежа, като от тях са разкрити извършителите на 6 бр.

По данни на МВР през 2013г. са регистрирани по видове, както следва: престъпления против стопанството – 149 бр., документни престъпления – 70 бр. и престъпления против собствеността – 31 бр.

През 2013г. на територията на Ямболска_районна прокуратура са новообразувани 1367 досъдебни производства. За сравнение през 2012г., новообразувани са били 1378 бр. досъдебни производства, а през 2011 година - 1629 досъдебни производства.

От общо новообразуваните ДП през 2013г., съгласно систематиката на НК, данните сочат следното:

- глава II-ра от НК – Престъпления против личността – новообразувани – 101 ДП.

- глава III-та от НК - Престъпления против правата на гражданите – новообразувани – 6 ДП.

- глава IV-та от НК - Престъпления против брака и семейството – новообразувани – 61 ДП.

- глава V-та от НК - Престъпления против собствеността – новообразувани – 769 ДП.

- глава VI-та от НК - Престъпления против стопанството – новообразувани – 48 ДП.

- глава VIII-ма от НК - Престъпления против дейността на държавни органи и обществени организации – новообразувани – 12 ДП.

- глава IX-та от НК – Документни престъпления – новообразувани – 50 ДП.

- глава X-та от НК - Престъпления против реда и общественото спокойствие – новообразувани – 31 ДП.

- глава XI-та от НК – Общопасни престъпления – новообразувани – 289 ДП.

От общо новообразуваните досъдебни производства през 2013г., от разследващ орган са образувани 656 бр., а от прокурор - 711 бр.

От новообразуваните досъдебни производства, разследвани по общия ред са, както следва: от разследващ полицаи - 1348 бр. досъдебни производства, от следовател 19 бр. досъдебни производства.

Новообразуваните през 2013г. бързи производства са 154 бр., а незабавни производства 9 бр.

Анализът на данните показва запазване на броя на образуваните досъдебни производства през 2013г., спрямо 2012г.

Налице е увеличаване на броя на образуваните бързи производства.

Относно незабавните производства е налице запазване на техния дял.

През 2013г., решени от прокурор са общо 1856 досъдебни производства, от които новообразувани са 1036 досъдебни производства. Съотношението на новообразуваните през 2013г. досъдебни производства спрямо решените е 55,81 %.

Внесените в съда досъдебни производства са 490 бр.

През 2013г., обвинителните актове внесени от РП - Ямбол в съда са 425 бр. За сравнение през 2012г. са били внесени 354 бр., а през 2011г. – 488 бр.

Внесените споразумения за решаване на делото са 32 бр. През 2012г. са били внесени 55 бр. споразумения, а през 2011г. – 63 бр.

През 2013г. в съда са внесени 33 бр. предложения за освобождаване от наказателна отговорност по чл.78а от НК. За сравнение през 2012г. са били внесени 42 бр., а през 2011г. – 44 бр.

Анализът на данните за внесените в съда актове сочи увеличение на внесените от прокурорите актове в съда за 2013г. Налице е намаление, при внесените споразумения и предложения за освобождаване от наказателна отговорност по чл.78а от НК.

През 2013г. по текстове от НК са внесени в съда досъдебни производства, както следва:

- | | |
|--|------------------------------------|
| - против личността | - 32 бр. /от тях обв.акт 29 бр./ |
| - правата на гражданите | - 5 бр./от тях обв.акт 3бр./ |
| - против брака и семейството | - 30 бр. /от тях обв.акт 20 бр./ |
| - против собствеността | - 179 бр. /от тях обв.акт 171 бр./ |
| - против стопанството | - 21 бр. /от тях обв.акт 21 бр./ |
| - против дейността на държавни органи и обществени организации | - 7 бр./от тях обв.акт 5 бр./ |
| - документни престъпления | - 18 бр./от тях обв.акт 11 бр./ |
| - против реда и общественото спокойствие | - 15 бр. /от тях обв.акт 10 бр./ |
| - общоопасни престъпления | - 183 бр. /от тях обв.акт 155 бр./ |

На фона на посочените данни в сравнение с предходни 2012г. и 2011г. е налице увеличаване на върнатите от съда дела, представени графично в таблицата.



Най-често допусканите съществени процесуални нарушения и пропуски, довели до връщане на дела, на база анализиранияте конкретни случаи на върнати дела се обособяват най-общо в следните групи:

1. Непълно или неточно фактическо и правно формулиране на обвинението, както в постановлението за привличане на обвиняем към наказателна отговорност, така и при изготвяне на прокурорския акт, с което делото се внася в съда;

2. Допуснати съществени противоречия и несъответствия между фактическите обстоятелства на прокурорския акт, с който делото се внася в съда и неговия диспозитив, в т.ч. между фактическите обстоятелства и юридическото формулиране /правната квалификация/ на конкретното обвинение или непълно описание на обвинението от фактическа страна;

3. Провеждане на разследването или на отделни процесуални -следствени действия с участието на обвиняемия, без да му е била осигурена защита при наличието на изискване за задължителна такава;

4. Внасяне на предложение по реда на чл.375 от НПК за освобождаване на обвиняемия от наказателна отговорност с налагане на административно наказание при условията на чл.78а от НК, без същевременно да са налице условията на разпоредбата по чл.78а от НК;

5. Прекратени на осн. чл.378, ал.3 от НПК и върнати от съда дела на прокурор, образувани по постановление на прокурор по реда на чл.375 от НПК, при които съдът е приел, че в хода на съдебното производство от събраните по делото гласни и писмени доказателства е установена фактическа обстановка, различна от изложената в постановлението на прокурора;

6. Непредявяване на материалите по разследването на обвиняемите лица или на пострадалите при направено искане от тях;

7. Извършване на отделни процесуално-следствени действия извън срока за разследване;

Преобладаващо сред причините, поради които се стига до прекратяване на съдебни дела и връщането им на прокурора са случаите, в които е допуснато непрецизно изготвяне на обвинителен акт, като:

- допускане на съществено противоречие между фактическите обстоятелства, изложени в обстоятелствената част на обвинителния акт и тези посочени в неговия диспозитив;

- допускане изписване на несъответстваща на фактическите обстоятелства правна квалификация на деянието, за което се внася обвинителния акт;

- непълно или неточно изписване на всички признаци от обективна и субективна страна на престъпното деяние;

- неточно изготвени актове в случаите, в които според обстоятелствата по делото е налице усложнена престъпна дейност, респ. са налице условията и предпоставките по чл.26 от НК /продължавано престъпление/.

При съпоставяне на данните по внесените в съда от РП - Ямбол прокурорски актове /обвинителни актове, споразумения и предложения по чл.375 от НПК/ – общо 490 броя и постановените от съда осъдителни решения – 405 бр., което представлява 82,65 % от внесените през периода в съда актове.

Общо за 2013г. са предадени на съд 628 обвиняеми лица /срещу 589 обвиняеми лица през 2012г. и 836 обвиняеми лица през 2011г./. От общо предадените на съд обвиняеми лица, 560 са по обвинителни актове, 45 по споразумения и 33 лица по предложения за освобождаване от наказателна отговорност по чл.78а от НК. Данните сочат за увеличение на броя на предадените на съд лица с обвинителни актове в сравнение с предходен период. Налице е намаление относно предадените на съд лица по споразумения и по предложения по чл.78а от НК.

Общо осъдените и санкционирани през 2013г. лица в резултат на внесените от прокуратурата актове в съда – по обвинителни актове, одобрени от съда споразумения за решаване на делото и по направени предложения по чл.375 от НПК /чл.78а от НК/, са 617. През 2012г. тези лица са били 663 или са налице 46 по-малко осъдени и санкционирани лица от предходния отчетен период.

По постановените осъдителни актове са наложени следните наказания:

- “Лишаване от свобода” - ефективно – 137 бр.
- „Лишаване от свобода” - условно – 182 бр.
- с наложено наказание „Пробация” – 179 бр.
- друг вид наказания – 134 бр.

Анализът на данните показва намаление на наложеното наказание „лишаване от свобода” – общо 319 наложени наказания от този вид /ефективно и условно/. За сравнение с 2012г. броя на наложените от този вид наказания е бил 374.

През 2013г. при РП – Ямбол са били постановени 7 оправдателни присъди по внесените от прокурорите обвинителни актове. От тях оправданите лица с влезли в сила оправдателни присъди са 10 бр.



Анализът на делата, по които с акт на съда са били оправдани лица през отчетния период и преди всичко на влезлите в сила присъди определя основни групи причини, разпределени по следния начин:

1. Грешки и пропуски, допуснати в досъдебната фаза:

- Непълнота на разследването, довело до непълнота на доказателствата, а оттук и до неправилна преценка на прокурора, изготвил съответния акт, което се дължи на неосъществен достатъчно ефективен надзор и ръководство от страна на наблюдаващия прокурор в хода на разследването;

- Допуснати неотстраними съществени процесуални нарушения при разследването, останали незабелязани от прокурора при изготвяне на обвинителния акт и станали основание за оправдателна присъда, поради недоказаност на всички обвинения по отношение на подсъдимия;

- Неправилна оценка (в противоречие със закона и трайно установената съдебна практика) от наблюдаващия прокурор на доказателствения материал и в недостатъчна пълнота в хода на досъдебното производство;

2. Причини за постановяване на оправдателни присъди, настъпили в съдебната фаза на наказателния процес:

- Събраните в хода на съдебното следствие нови доказателства за факти и обстоятелства, които са съществували към момента на разследването, но не са били установени от органите на досъдебното производство, включително и поради обективна невъзможност за това и които след установяването им в съдебната фаза са внесли съмнение в съда, относно виновността на подсъдимия от обективна и субективна страна, в резултат на което той е бил оправдан;

- В хода на съдебното производство са настъпили нови обстоятелства, които правят деянието несъставомерно /напр. изключват наказателната отговорност поради новооткрити доказателства за влошено здравословно състояние на подсъдимия, обуславящо неговата невменяемост, за което в хода на досъдебното производство не е имало данни и др./;

- Промяна в обясненията на обвиняемия или даване на такива /при отказ от даване на обяснения на досъдебното производство/, в резултат на което се установяват нови обстоятелства и факти, които не са били известни и не са могли да бъдат проверени в хода на досъдебното производство;

- Промяна на показанията на свидетели в съдебната фаза на процеса, вследствие, на което обвинението остава недоказано при съвкупната преценка на доказателствата;

- Неподдържане от вещите лица /изцяло или частично/ в съдебното производство на заключенията от изготвените в досъдебното производство експертизи или изготвяне на допълнителни такива, които противоречат на предишните заключения;

- Изключване от доказателствения материал на част от доказателствата, които според съда са събрани в досъдебната фаза при опорочени процесуално-следствени действия, в резултат на което по някои от обвиненията се постановяват частични оправдателни присъди;

- Продължителният период от време на извършване на престъпното деяние до произнасяне на присъдата е довел до неясно и противоречиво изясняване на фактическата обстановка, вкл. и поради смърт на свидетели, неразпитани пред съдия;

С оглед на горните обстоятелства е необходимо да се повиши вниманието на прокурорите от съдебния район на Районна прокуратура - Ямбол в насока правилното прилагане на наказателния закон и в частност при анализ на събраните по делата доказателства в процеса на тяхното решаване по същество.

Анализът на гореизложените данни е, че през 2013г. се е запазила тенденцията от предходните отчетни периоди, а именно - голяма част от извършителите на разкритите регистрирани на територията, обслужвана от Ямболска районна прокуратура криминални престъпления, са предадени на съд и осъдени, или са с наложени административни наказания.

За 2013г., в Районна прокуратура – Ямбол има сформирани 2 /два/ съвместни екипа, включващи 3 /трима/ прокурори и 4 /четири/ следователи.

Прокурорите от Районна прокуратура - Ямбол са участвали в 5 първоинстанционни граждански дело по ЗОДОВ с ответник - Прокуратурата на РБ.

Като безспорна положителна тенденция за 2013г. следва да се отчете, че в РП - Ямбол няма случаи на незаконосъобразно приведени в изпълнение присъди, поради изтекъл срок на наказанието покрито от предварителното задържане или поради несвоевременно прилагане на чл. 417 от НПК.

Тъй като в съдебния район няма затвори и поправителни домове за изтърпяване на наказание лишаване от свобода, не са изготвени предложения за прекъсване на изпълнението на наказанието лишаване от свобода и за условно предсрочно освобождаване на лица, търпящи наказание ЛОС.

През 2013г., РС – Ямбол е уважил 72 предложения по чл.306, ал.1, т.1 и т.3 от НПК, като 19 предложения не са били разгледани от съда.

В Районна прокуратура – Ямбол са определени двама прокурори, които да осъществяват надзор за законност при изпълнение на присъдите и другите принудителни мерки. По отношение на дейността по надзор за законност в местата за задържане, са извършвани периодични проверки, които обхващат обстоятелствата, свързани със следното: приемането на задържаните лица и преместването им от един в друг арест, диференцираното настаняване и изолацията на задържаните лица, спазване правата и задълженията на задържаните лица, свързани с храна, медицинска помощ, вещи за лично ползване, срещи със защитник, наличие на нерегламентирани контакти със задържани лица, изпращането на актуализирани поименни списъци на лицата, задържани повече от 6 месеца. При проверките са провеждани разговори със задържаните лица, както и обсъждане на проблемите с длъжностните лица, работещи в арестните помещения, като за извършените проверки са изготвени своевременни доклади.

Във връзка с изпълнение на наказанията, следва да се отбележи продължаващото добро взаимодействие с администрациите на затворите в гр. Стара Загора, гр. Сливен и гр. Бургас, които своевременно изпращат информация, относно лицата, изтърпяващи присъди в съответните затвори.

При Районна прокуратура – Ямбол се води книга за изпълнение на присъдите, в която се отбелязват и описват данните, относно дейността по привеждане на присъдите в изпълнение, която се проверява от прокурора, определен да осъществява надзора по привеждане на присъдите в изпълнение.

През 2013 г., в Районна прокуратура – Ямбол не са наблюдавани дела, взети на специален надзор по реда на Указание за оказване на усилена методическа помощ и надзор по определени наказателни производства в системата на ПРБ.

През 2013 г., в съдебния район на Ямболска районна прокуратура няма досъдебни производства, предмет на които са деяния, свързани с организирана престъпност.

През 2013 г., в съдебния район на Ямболска районна прокуратура не са разследвани и решавани досъдебни производства, предмет на които са корупционни престъпления.

През 2013 г., не е имало актове на РС - Ямбол по дела за престъпления с предмет корупционни престъпления, респ. не е имало осъдени или оправдани лица по дела, предмет на които са корупционни престъпления.

През 2013 г., в съдебния район на Ямболска районна прокуратура са наблюдавани общо 3 бр. досъдебни производства, образувани за престъпления, свързани със злоупотреба с фондове на Европейския съюз, като 1 бр. досъдебно производство е образувано през 2012г. и 1 бр. е образувано през 2011г.

През 2013г., относителният дял на приключените досъдебни производства с предмет наркотични вещества и прекурсори спрямо наблюдаваните досъдебни производства от същата категория е 74,35%; относителният дял на решенията от прокурор досъдебни производства от посочената категория спрямо наблюдавани досъдебни производства от същата категория е 48,71%; относителният дял на внесените прокурорски актове за престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори спрямо решенията досъдебни производства от същата категория е 42,10%.

През 2013г., прокурорите от Районна прокуратура – Ямбол са наблюдавали 7 бр. досъдебни производства за престъпления, свързани с незаконен трафик на хора.

През 2013г., прокурорите при РП - Ямбол са наблюдавали 6 бр. досъдебни производства с поръчки за чужбина.

През 2013г., прокурорите при Районна прокуратура – Ямбол не са предявили иски по Семейния кодекс, ГПК и Търговския закон.

През 2013г., прокурорите при РП - Ямбол са изготвили 35 бр. уведомления по реда на ЗОПДИППД.

През 2013г., прокурорите при РП - Ямбол не са участвали в съдебни заседания по граждански дела по реда на ЗОПДИПД.

През 2013г., в Районна прокуратура – Ямбол няма уведомления за констатирани обстоятелства по чл.83а – 83е от ЗАНН, както и няма откази за изготвяне на предложения по чл.83б от ЗАНН и няма внесени мотивирани предложения по чл.83б от ЗАНН.

Натовареност на прокурорите при РП - Ямбол.

Според данните на Годишните отчетни доклади на Прокуратурата на РБ за 2013г., действителната натовареност на РП – Ямбол е, както следва:

За 2013г. – 1093, при средна натовареност на РП в страната – 1310, което е под средната натовареност.

За сравнение през 2013г., действителната натовареност на РП – Елхово е 2207 при средна натовареност на РП в страната – 1310, което е много над средната натовареност.

В РП – Ямбол средно реално работилите прокурори през 2013г. е 11,4 бр. За сравнение през 2012г. този брой е бил 11,8, а през 2011г. – 12,8.

През 2013г., прокурорите при РП - Ямбол са наблюдавали общо 2249 досъдебни производства и 2605 преписки. За сравнение през 2012г. - 2267 досъдебни производства и 2421 преписки, а за 2011г. - 2418 ДП и 2776 преписки. Сравнителният анализ показва запазване на броя на наблюдаваните досъдебни производства за 2013г., като при преписките е налице увеличение на наблюдаваните от прокурорите за 2013г. Това като цяло констатира запазване на общия обем на работа при Районна прокуратура – Ямбол по наблюдаване на досъдебните производства и преписки.

От общо наблюдаваните 2249 ДП, от прокурор са решени 1836 ДП. По 490 ДП са внесени прокурорски актове в съда. По 743 ДП са прекратени наказателните производства, а спрени са били 603 ДП.

От общо наблюдаваните 2605 преписки, решени са били 2550 преписки. С отказ да се образува ДП са приключили 1069 преписки, с резолюция са прекратени 16, а 711 наблюдавани преписки са били решени с образуване на ДП.

През 2013г., прокурорите при РП - Ямбол са участвали в 1196 бр. съдебни заседания. От тях 977 бр. са били съдебните заседания по наказателно-съдебния надзор /за сравнение през 2012г. участието в този вид съдебни заседания е било 1136 бр./.

През 2013г., прокурорите при РП - Ямбол са участвали в 165 заседания по гражданско-съдебен надзор. За сравнение през 2012г., прокурорите са участвали в 84 бр. заседания по този надзор.

През 2013г., прокурорите при РП - Ямбол са участвали в 54 заседания по принудителни мерки.

През 2013г., прокурорите при РП - Ямбол не са участвали в съдебни заседания по административния надзор за законност.

Сравнителният анализ показва запазване на броя на участието на прокурорите при РП - Ямбол в съдебни заседания за 2013г. по наказателно-съдебния надзор. Увеличение се отчита и при участието на прокурорите в съдебни заседания при гражданско - съдебния надзор.

През 2013г., прокурорите при РП - Ямбол са изготвили общо 726 искания до съда /за МНО, за претърсване и изземване, за обиск, за освидетелстване, за разпит на свидетели и на обвиняеми пред съдия/. За сравнение през 2012г., изготвените искания са били 697. Сравнителният анализ показва увеличение обема на исканията на прокурорите към съда.

През 2013г., прокурорите при РП - Ямбол са подали общо 18 протеста /за сравнение през 2012г. са подадени 29 протеста/.

През 2013г., в РП - Ямбол са изпълнени общо 430 присъди по лица /за сравнение през 2012г. са били изпълнени 483 присъди по лица/.

През 2013г., в РП - Ямбол са извършени 792 бр. проверки на административни актове. За сравнение през 2012г., броят на проверките е бил 1670.

През 2013г., прокурорите при РП - Ямбол са наблюдавали 6 бр. досъдебни производства с поръчка за чужбина.

Средната натовареност на един прокурор за съдебния район на Районна прокуратура – Ямбол през отчетния период е 1093.

Натовареността на един прокурор при РП - Ямбол за отчетния период е, както следва:

- 595,88 бр. постановени прокурорски актове и участие в съдебни заседания /за сравнение през 2012г. – 635,25 бр./
- 197,3 бр. наблюдавани досъдебни производства /за сравнение през 2012г. – 192,1 бр. /
- 162,8 бр. общо решени досъдебни производства /за сравнение през 2012г. – 161,9 бр./
- 100,75 бр. общо участия в съдебни заседания/дни /за сравнение през 2012г. – 103,39 бр./
- 93,77 бр. откази за образуване на ДП /за сравнение през 2012г. – 62,54 бр./
- 62,37 бр. образувани досъдебни производства от прокурор /за сравнение през 2012г. – 61,36 бр./
- 42,98 бр. прокурорски актове внесени в съда /за сравнение през 2012г. – 38,22 бр./
- 65,18 бр. прекратени от прокурор досъдебни производства /за сравнение през 2012г. – 63,31 бр./
- 52,89 бр. спрени от прокурор досъдебни производства /за сравнение през 2012г. – 57,2 бр./
- 63,68 бр. искания до съда /за сравнение през 2012г. – 59,06 бр./

- 1,58 бр. подадени от прокурор протести /за сравнение през 2012г. – 2.458 бр./

- 14,47 бр. съдебни заседания на прокурор по гражданско – съдебен надзор /за сравнение през 2012г. – 7,19 бр./

- 85,7 бр. съдебни заседания по наказателно–съдебен надзор /за сравнение през 2012г. – 96.27 бр./

Анализът на средната натовареност на прокурорите при РП - Ямбол показва намаление в почти всички от гореизброените показатели, но се запазва натовареността по отношение на решените досъдебни производства. Налице е увеличаване натовареността на прокурорите в дейността им по образуването на досъдебните производства и внасянето на съответните прокурорски актове в съда. Наред с това е видно, че е налице и увеличение на натовареността по отношение на прекратените от прокурор досъдебни производства.

През 2013г. е извършена проверка от Инспектората към Висшия съдебен съвет, съгласно Заповед № ПП-01-18/19.03.2013г., приключила с Акт за констатации за извършена планова проверка на цялостната дейност на Районна прокуратура – гр.Ямбол за периода от месец януари, 2011г. до месец декември, 2012г., като са отправени препоръки, по които административният ръководител на РП – Ямбол е издал съответните заповеди за изпълнение на дадените препоръки, за което е уведомен ИВСС и Инспектората на ВКП - София.

Ресурси на РП – гр. Ямбол

Дейността в Районна прокуратура – Ямбол се осъществявала от Административен ръководител – Районен прокурор /свободна длъжност/, зам. адм. ръководител – зам. районен прокурор, 10 прокурора и 2 мл. прокурори, от които 1 бр. мл. прокурор не е заета.

Средно точния брой на реално работилите прокурори през 2013г. е 11,4, при 11,8 за 2012г., 12,8 през 2011г.

Дейността на РП – Ямбол се обезпечава от 16 щата за съдебни служители.

През 2013г. не са образувани дисциплинарни производства срещу прокурори и служители при РП - Ямбол.

Анализът на щатното попълнение обосновава извода, че е налице щатно попълване на РП - Ямбол с необходимия брой прокурори с оглед обема на работа. Този извод се отнася и за щатното попълнение на служителите в РП - Ямбол. Кадровото обезпечение на РП - Ямбол, както със съответния брой прокурори, така и със служители, осигурява нормалното и качествено функциониране на прокуратурата, както прокурорската работа и дейност, така и тази, свързана със служителите.

Към момента РП - Ямбол се помещава на две места – в сградата на съдебната палата /6 кабинета/ и в сградата на ОД на МВР – Ямбол, на етаж, където се помещава и ОСЛО при ОП – Ямбол /8 кабинета/. С оглед броя на служителите е била създадена реорганизация на кабинетите, помещаващи се в

сградата на съдебната палата, като един от прокурорските кабинети е бил оборудван като канцелария. Това разделение на две места, затруднява техническото обслужване на РП – Ямбол и при възможност следва да се търси решение в тази насока за намиране на подходяща сграда, която да се използва самостоятелно от РП - Ямбол.

В района на РП – Ямбол по щат има 39 разследващи полицаи, като през 2013г. реално са работили 33 разследващи полицаи, както 2 бр. разследващи агенти към ТД "Национална сигурност" - Ямбол и 1 митнически инспектор от състава на „Митница” – Бургас.

Основен проблем на района на РП - Ямбол е липсата на високо квалифицирани експерти /вещи лица/. Съдебният район е без съдебен лекар, в някои експертни области високо квалифицираните експерти са на пределна възраст, а други от тях нямат необходимия опит и не желаят да участват в наказателни производства. В тази насока създаването на експертен център към Прокуратурата /предвиден в Плана за действие на Прокуратурата/ ще допринесе за намаляне срочността на разследването.

РП - Ямбол разполага със следните програмни продукти:

Всички новопостъпили преписки и дела се разпределят на принципа на случайния подбор чрез електронно разпределение, съобразно поредността на постъпването им чрез програмния продукт „Law Choice”.

Правно – информационна система „АПИС”, позволяваща „он лайн” достъп на всички магистрати с унифицирана парола, както и отделни счетоводни програмни продукти за: работна заплата, хонорари, личен състав, банкови документи, счетоводство и др.

Прокурорите и служителите имат персонален акаунт за работа с електронна поща и достъп до локалната страница на ГРБ.

За работа с класифицирана информация се използва обособената такава единица на Окръжна прокуратура - Ямбол.

Финансовата дейност на РП - Ямбол е свързана непосредствено с бюджета на съдебната власт и с качеството на третостепенен разпоредител на бюджетните средства.

РП – Ямбол няма определен говорител, което считам, че в най – кратък срок следва да има прокурор, който да изпълнява тази дейност.

В РП - Ямбол не е определен служител, който да изпълнява функциите и на завеждащ склад за веществени доказателства, както и не е определено специално оборудвано помещение - склад за веществени доказателства. Не се поддържа и сейф за пазене на пари и други ценности, което е законово изискване.

НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

Считам, че основни стратегически приоритети в управлението на Районна прокуратура – гр. Ямбол, следва да бъдат следните:

1. Стриктно спазване на принципа на случаен подбор при разпределение на делата и преписките, съобразно поредността на постъпването им. В тази насока се очаква да има Указания на Главния прокурор на РБ, които следва стриктно да се спазват.

2. Повишаване ефективността на работата на прокурорите и съдебните служители чрез поддържането на спокоен климат за работа, добри материални условия, спазване на вътрешното убеждение на прокурорите при решаването на преписки и досъдебни производства. Във връзка с посоченото следва да се акцентира и върху професионалното толериране и отношение към новопостъпващите младши прокурори чрез приоритетното им изпращане на обучителни семинари за повишаване на квалификацията и надзор от страна на административния ръководител върху професионалното им развитие, координацията и комуникацията между тях и определените им прокурори – наставници.

3. Създаване на нетолерантна среда за корупционни практики и недопускане на поведение, противоречащо на правилата на магистратската етика.

4. Използване на законовия механизъм - самосезиране на прокуратурата при наличие на данни за извършено престъпно деяние в съдебния район на РП – Ямбол.

5. Упражняване в пълен обем на прокурорските функции преди образуване на ДП с оглед извършване на ефективни предварителни проверки, за да се ограничи образуването на голям брой дела, подлежащи впоследствие на прекратяване на наказателното производство.

6. Да се осъществява контрол на сроковете за разследване и мерките за процесуална принуда (след представяне на данните от страна на изрично определен служител), както и с изготвяне, обобщаване и предоставяне на всякакъв вид справки, възложени писмено от висшестоящи прокуратури. По този начин се реализира задължението, вменено с императивната норма на чл.143 ал.4 от ЗСВ (контрол върху сроковете за разследване и на сроковете за мерките за процесуална принуда по Наказателно-процесуалния кодекс), а от друга страна се улесняват прокурорите при ръководството и надзора над възложените им преписки и досъдебни производства.

7. Приоритетна работа по т.нар. дела с обществен интерес и включените в Единния каталог за корупционните престъпления, въведен със Заповед № ЛС-726/18.03.2014г. на Главния прокурор на РБ. В тази насока следва да се прилага Указанието за специалния надзор в прокуратурата, утвърдено със заповед на Главния прокурор на РБ № ЛС-729/18.03.2014 год. при работа по наказателните

производства за корупционни престъпления, организирана престъпност, дела, посочени (наблюдавани) от Европейската комисия, както и по такива с особена правна и фактическа сложност. Създаване на съвместни екипи до приключване на делото пред съда. От особена важност е финансовото профилиране на деца, за което е необходимо тясното и активно взаимодействие с териториалната дирекция на КОНПИ и своевременно изготвяне от наблюдаващия прокурор на искания по чл.72 от НПК;

8.Подобряване на надзора върху работата на разследващите органи - осъществяване на контрол за законосъобразно провеждане на разследването, спазване на сроковете за извършване на разследването. Всяко действие в разследването следва да бъде подчинено на правомощията на прокурора по отношение законосъобразното провеждане на разследването и постигане на крайната цел – доказване вината на извършителя на престъплението и произнасяне на справедлива осъдителна присъда, съответстваща на тежестта на извършеното деяние. Приоритетно разследване и приключване на делата, взети на специален надзор и повишаване на резултатността в борбата с престъпленията с особена важност и значим обществен интерес, свързани с корупцията, злоупотреби с еврофондове, икономически престъпления, трафик на хора, наркотици и др.

9.В съответствие с мярка 24, стъпка 1 от „Плана за действие на ПРБ в периода 2013г.-2015г.“, използване капацитета на Следствения отдел към Окръжна прокуратура - Ямбол, чрез своевременно изготвяне на предложения до Административния ръководител на ОП - Ямбол за възлагане на следователи на дела с фактическа и правна сложност. Такива са например, делата с висок обществен интерес, сложни схеми за присвояване на недвижими имоти посредством неистински документи, т.нар. „кражби на фирми“, дела за злоупотреби с европейски, държавни или общински средства и др.

10.Ежеседмични проверки в Електронния регистър за сроковете по чл.368, ал.1 и по чл.234, ал.8 от НПК с оглед недопускане поради продължително разследване, прилагане на разпоредбите на Глава 26 от НПК.

11.Взаимодействие с останалите държавни органи – полицейски, данъчни, митнически и др., които имат отношение към работата на РП – гр. Ямбол. Освен основната форма на взаимодействие с контролните органи по реда на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ, чрез възлагателни проверки, следва активно да се прилага и Методиката за взаимодействие на Прокуратурата с контролните органи при противодействие на закононарушенията и престъпленията и провеждане на съвместни съвещания.

12.Поддържане на колегиални отношения с Районен съд – Ямбол, Окръжна прокуратура – Ямбол, както и с всички магистрати и служители от съдебен район Ямбол.

13.Намаляване на върнатите от съда дела и оправдателните съдебни актове, обуславящи санкционни решения спрямо Прокуратурата по ЗОДОВ и ЕКЗПЧ, чрез провеждането на съвместни съвещания между прокурори и

разследващи органи.

14. Намаляване броя на досъдебните производства, по които разследването продължава над 6 месеца. Тази негативна тенденция своевременно да се преустанови, чрез предприемане на адекватни мерки – упражняване на по-активен надзор от наблюдаващите прокурори особено върху производствата с повишен обществен интерес, със задържани лица, с непълнолетни лица или срещу лица с две и повече наказателни производства. Провеждане на периодични работни съвещания с участието на наблюдаващите прокурори, разследващите органи и техните ръководители, с докладване на извършените и предстоящи следствени действия по утвърден календарен план за провеждане на разследването, отстраняване на спънките за приключването му, както и при необходимост изготвяне на предложение за дисциплинарно наказание.

15. Постоянен контрол върху досъдебните производства, водени срещу лица с две и повече неприключени досъдебни производства, по които разследването е продължило прекомерно или е констатирано неоснователно спиране на досъдебните производства, без да са били извършени всички необходими и възможни действия по разследването.

16. Увеличаване броя на бързите и незабавни производства, тъй като ефективността на постановените осъдителни присъди по тези дела е най-голяма и резултата се постига в кратки срокове.

17. Активизиране на дейността на прокуратурата по спрените досъдебни производства срещу неизвестен извършител и подобряване на работата по спрените досъдебни производства срещу известен извършител.

18. Утвърждаване принципите на специализацията и екипността при разследването. В тази насока изготвянето на правила за случаите, когато е необходима замяна на прокурор в екипа.

19. Провеждане на обучения с оглед повишаване квалификацията на прокурорите и служителите на Районна прокуратура - Ямбол.

20. При възможност максимално изпозване на комуникационните и информационни технологии в съдебната система.

21. Прилагане на законовия механизъм по повод поощрения и дисциплинарни отговорности спрямо магистрати и съдебни служители.

22. Спазване на законовите разпоредби при провеждането на обществени поръчки.

23. Провеждане на медийна политика, допринасяща за утвърждаване на авторитета и издигане на общественото доверие към Прокуратурата.

24. Своевременно да се изготвят предложенията от административния ръководител чрез Главния прокурор на РБ до Висшия съдебен съвет, за откриване на процедура по периодично атестиране на прокурорите в РП - Ямбол, при наличие на законовите предпоставки, както и изготвянето в срок на атестации на всички съдебни служители в РП – Ямбол.

Мерки за реализиране на приоритетите

Реализирането на изведените от мен приоритети е изцяло съобразено с ЗСВ, План за действие на ПРБ за периода от 01.09.2013 г. - 01.05.2015 г., приет с Решение на ВСС по Протокол № 30/24.07.2013 г., в същото време с очакванията на обществото за бързо, прозрачно и безпристрастно правораздаване и са следните:

1. Стриктното спазване на принципа за случайно разпределение на преписките и делата чрез използване на програмния продукт „Law Choice” се гарантира от периодичен контрол на изпълнението му. Преразпределение е допустимо, само при изключителни обстоятелства и уважителни причини, например когато се налага смяната на наблюдаващия прокурор, респ. водещия разследването следовател. Определянето на втори наблюдаващ прокурор или разследващ магистрат задължително трябва да се извършва чрез програмата за случайно разпределение.

2. Предприемане на мерки за намаляване на оправдателните присъди и върнатите от съда дела за допълнително разследване. На анализ следва да подлежат мотивите на съдебните актове, пропуските при изготвяне на обвинителните актове и допуснатите отстраними съществени процесуални нарушения, довели до ограничаване на права на участници в досъдебната фаза на процеса, които са основание за прекратяване на съдебното производство и връщане на делото на прокурора. Обобщените изводи следва да се представят на общи събрания на прокурорите, като се акцентира върху допускане на повтарящите се грешки и други посочени обстоятелства.

3. Във връзка с повишаване на качеството на прокурорската работа, следва да се предприемат конкретни мерки и по повод участието в семинари. В момента съществуващата верига от национални и международни институции за обучение (НИП, Европейската мрежа за съдебно обучение, Европейската правна академия и др.), гарантира възможността за обучения на магистратите в рамките на различни формати и по широк кръг от теми. Следва да се създаде регистър, в който да се отбелязва кои прокурори и служители са посетили семинарни обучения, на каква тема и кога, за да се преодолее практиката на обучения да се изпращат едни и същи магистрати и служители.

4. По повод оптимизиране на прокурорската работа, следва да се засили надзора до наблюдаващите прокурори и посредством издаване на писмени заповеди до прокурорите в РП - Ямбол, съобразно контролното правомощие на административния ръководител по чл. 143, ал. 4 от ЗСВ и да се пристъпва към незабавна служебна отмяна на мерките за неотклонение на обвиняемите след настъпване на сроковете по чл. 234, ал.8 и чл.63 ал.4 от НПК, както и за обстоятелството, че незаконосъобразното продължаване на мярката за неотклонение след посочените срокове може да съставлява основание за финансова отговорност на държавата.

5. При осъществяване на финансово - счетоводната дейност, административният ръководител следва да упражнява строг контрол по изразходването на бюджетните средства и управлението на наличното имущество. Важен акцент в управлението на бюджета е внимателно прецизиране и финансиране на най - неотложните и необходими разходи, недопускане на просрочени задължения, непоемане на ангажименти, които финансово не са обезпечени и др.

6. Необходимо е да се работи за подобряването на работата на прокуратурата по прилагането на чл.83а-83е от ЗАНН, тъй като налагането на този тип имуществена санкции оказва сериозно възпиращо въздействие върху юридическите лица, както и върху исканията от прокурор по чл.72 от НПК за обезпечаване на конфискацията, глобата и отнемането на вещи в полза на държавата.

7. Тъй като резултатите от дейността на прокуратурата по прилагането на закона с оглед противодействието на престъпността са функция от дейността на Министерството на вътрешните работи (МВР), Министерството на финансите – „Агенция Митници“ и НАП, Държавна агенция „Национална сигурност“ (ДАНС) и други държавни органи, следва да се предприемат стъпки за оптимизиране координацията между прокурорските и полицейските органи, както и за усъвършенстване на надзора върху осъществяваното от полицията разследване чрез провеждане на срещи между прокурори от РП - Ямбол и разследващи полицаи от ОД на МВР – Ямбол, РУП – Ямбол, РУП – Тунджа, РУП - Стралджа. По време на въпросните срещи, могат да бъдат дискутирани и решавани текущи проблеми по организацията на разследването, прокурорският надзор върху делата, докладването на делата в РП - Ямбол, спазването на сроковете за разследване, точното изпълнение или неизпълнението на прокурорски указания по конкретни дела и др.

8. Използване в по-голяма степен капацитета на следователите, с оглед разтоварване на разследващите полицаи от дела с фактическа и правна сложност.

9. Взаимодействие с ТД на КОНПИ, във връзка с изпълнение на Споразумение за създаване и дейност на съвместни екипи между Комисията за отнемане на незаконно придобито имущество /КОНПИ/ и Прокуратурата на Р България, подписано от Главния прокурор на РБ и Председателя на комисията.

10. Продължаване на добрата организация в дейността на РП - Ямбол по надзора и законността по изпълнението на влезлите в сила съдебни актове.

11. При осъществяване на своите правомощия, прокуратурата се подпомага от администрация. В тази връзка повишаване квалификацията на административния капацитет в Районна прокуратура – гр. Ямбол е от съществено значение за бързината и качеството на работа. Високите професионални качества на служителите е свързано и с принципа за взаимозаменяемост, а от друга страна с факта, че те осъществяват и директния

контакт с гражданите. В тази насока и по отношение на служителите, следва да се използват предвидените механизми за поощрения и наказания.

12. Реформата на съдебната система е безусловно свързана с въвеждането на електронното правосъдие - използване на информационните и комуникационните технологии в съдебната система, съответно с изпълнение на ангажиментите на Република България във връзка с членството ѝ в Европейския съюз (ЕС) и съобразяване с препоръките на Европейската комисия (ЕК) в мониторинговите доклади.

Във връзка с дейността на прокуратурата е и обезпечаването на вътрешната организация на работата с електронни дела, обмена на електронни документи между прокуратурата от една страна и съда, административните органи, лицата, осъществяващи публични функции и организациите, предоставящи обществени услуги.

Използването на посочените опции, при задължително съобразяване с разпоредбите на ЗЗКИ, ЗЗЛЧ, ЗЕПЕД и ЗСРС, ще създадат прозрачност и практичност на съдебната система при упражняване на функциите ѝ и ще доведат до икономии за държавата и гражданите.

13. Безспорно е, че специализацията в прокуратурата е изключително важна, защото позволява „чрез разглеждане само на определен вид дела, да се придобият по-задълбочени познания, да се натрупа практически опит и така да се повиши качеството и бързината на правораздавателната дейност и да се придобие висока степен на специализирана компетентност предвид бързо променящите се обстоятелства и реалности” (Решение № 10/15.11.2011 г. по к.д. № 6/11 г. на Конституционния съд). На специализацията е акцентирано и в Доклада на Комисията до Европейския парламент и Съвета, относно напредъка на България по механизма за сътрудничество и проверка от 20.07.2011г. Именно специализацията следва да бъде критерии при създаването на екипи от наблюдаващи и разследващи прокурори и следователи. С оглед качеството на разследване, те следва да си сътрудничат включително с вещи лица, които да подпомагат разследването още в началната му фаза с прецизиране обема от необходимия доказателствен материал.

14. Подобряване на медийната политика и комуникацията с гражданското общество. Това ще се осъществи чрез редовни прессъобщения на интернет страницата на прокуратурата, брифинги, пресконференции, въз основа на сега действащата медийна политика на ПРБ и особено на тези произтичащи от мярка 27 от Плана за действие на ПРБ за периода от 01.09.2013г. до 01.03.2015г., участие в съвместни прояви с неправителствени организации, организиране на дни на отворени врати, добре планирана и разчетена превантивна дейност, особено сред подрастващите, с учениците от горните класове на училищата. В тази насока считам, че ще помогне и проекта ”Изграждане на капацитет на Прокуратурата на РБългария за взаимодействие с гражданското общество”.

Уважаеми членове на Висш Съдебен Съвет,

В заключение мога да заявя, че ако получа високото доверие да съм Административен ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура - гр. Ямбол, ще работя професионално, достойно и упорито в съответствие със законите на страната, Кодекса за етично поведение на българските магистрати за постигането на всички набеязани цели.

Искам да отбележа, че изложените от мен цели, идеи и приоритети за усъвършенстване на дейността на Районна прокуратура – гр. Ямбол не изчерпват всички действия, които бих предприел като административен ръководител.

Ако ми гласувате доверие и бъда избран за административен ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура гр. Ямбол, ще се ръководя от принципите за законосъобразно управление, координация и контрол на дейността, поддържането на оптимални условия за ефективна работа, комуникация и взаимодействие с другите държавни органи.

Притежавам цялостна визия за успешно осъществяване на функциите на ръководител, в състояние съм да обединя позициите, да гарантирам добра работна атмосфера и да се постигнат по - добри резултати в изключително отговорната дейност, с която е натоварена Прокуратурата на РБ.

Уверявам Ви, че в екип с моите колеги - прокурори и съдебни служители, ще положим максимални усилия за оптимизиране на работния процес в Районна прокуратура – гр. Ямбол, утвърждаването ѝ като работеща институция, която стриктно спазва върховенството на Закона и защитава правата на гражданите.

20.11.2014 год.
гр. Ямбол

С уважение


Стойко Иванов