

КОНЦЕПЦИЯ

ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА НА РАБОТА И
УПРАВЛЕНИЕ НА РАЙОНЕН СЪД
ГР.БАЛЧИК

представена от Ивелина Димитрова Велчева
И.ф.административен ръководител на
Районен съд гр.Балчик

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВСС, с настоящата концепция представям пред Вас в общи щрихи моята идея за организацията на работа и управление на Районен съд Балчик, както и личната си мотивация за заемане на длъжността „административен ръководител”.

А. Лична мотивация за кандидатстване за длъжността.

Обстоятелството, че чувствам силите и куража да дам още на институцията, да се срещна с не много леки предизвикателства на „бойното поле” и съответно да получа лично и професионално израстване и удовлетворение, наред и с многото тревоги, неуспехи, неразбиране, да бъда полезна на другите и себе си, да отстоявам по моя начин интересите на съда и хората, които работят в него, ме мотивират да кандидатствам за този пост.

Районен съд гр.Балчик, попада наред с другите съдилища в района, сред т.нар „бутикови съдилища”. Тези съдилища, въпреки по – леката натовареност имат същите цели, които стоят и пред другите органи на съдебната власт в страната в икономически по – развитите райони. Защото съдебната реформа смятам, че не може да се направи само от някои съдилища, а и не се състои само от окрупняване и централизиране, защото правосъдието не може да е привилегия само на гражданите на икономически развитите райони и защото живеем в едно общество, в една държава и ако отрежем нещо, режем от цялото. А историята е показала, че почнем ли да режем, често стигаме по – бързо до края. Справедливостта е философско понятие. А философията няма много общо с финансовата сметка. Благородството изисква честни и справедливи решения, взети независимо от финансовия резултат.

Всяка част от съдебната власт в гр.Балчик следва целите заложиени в стратегията за продължаване на съдебната реформа, работи по същите закони, прилага същите планове за подобряване на работата на съда, има същото конституционно задължение да защитава правата и интересите на гражданите и съответно търси да получи признанието да е част от цялото, от съдебната система.

Б. Анализ и оценка на състоянието на органа на съдебната власт

В Община Балчик постоянно живущи са около 22-23000 души. През активния туристически сезон броя на регистрираните туристи е както следва: 2010г. – 197 852; 2011г. – 284 680; 2012г. – 319 680.

Населени места в Община Балчик са един град - Балчик, 20 села, от които с.Кранево – селище със изключително развит туризъм с постоянно живеещи 1283 души и с.Оброчище с 2349 души, 2 туристически комплекса – КК Албена, СК „Тузла“, две голф игрища.

Освен населените места с постоянно население на територията на общината има 6 бр. вилни зони, разположени в крайбрежната ивица.

На територията на община Балчик има две полицейски управления – РПУ гр.Балчик и РПУ „Албена“, пристанище и летище.

Населението на общината, туристопотокът, сезонната заетост на работници, вкл. и от други населени места, сезонната миграция на част от населението предопределя броя наказателни и граждански дела, които в периоди на икономически растеж и спад значително се повишават. Често са с правна и фактическа сложност.

Близостта до Черно море е примамлива и за чужденците, които търсят имоти за постоянно или преобладаващо заселване в района. Образува се дела с участници чужденци. Често за тях се налагат изготвянето и изпращането на съдебни поръчки. От Балчик по програма „Фар“ започна изработването на кад.карти и имотен регистър в страната.

Районен съд гр.Балчик съществува като такъв от 1880 г. С Указ № 465/15.08.1880 г.на Александър Първи Батенберг се учредяват мирски съдилища в страната, включително в гр.Балчик. След предаването на Южна Добруджа към Румъния с Букурещкия договор от 1913 г. в града е формиран околийски съд с компетенции като тези в Румъния по техните Закон за околийските съдилища от 30.12.1907 г. и Закон за съдебното организиране от 10.4.1913г. По-късно съдебната организация се изгражда по разпоредбите на Закона за организация на Нова Добруджа от 1.04.1913 г., който предвижда околийски, окръжни и мохамедански съдилища в Силистра, Тутракан, Добрич и Балчик. След възвръщането на Южна Добруджа в пределите на България, по време на първата световна война през 1916 г., с Указ № 15/18.06.1917 г. цар Фердинанд одобрява Временни правила за съдебното разделение на новопридобитата територия в Добруджа, Македония и Моравска

България. С него се откриват мирови съдилища във всеки околийски център и се назначава персонал, включително в Балчишка околия. След окончателното връщане на Южна Добруджа през септември 1940 г. с определение № 34 от 3.12.1940 г. на Общо разпоредително заседание на Варненския областен съд се формира района и на Балчишкото околийско съдилище. Това разпределение се запазва до 13.02.1941 г., когато с решение на Русенския апелативен съд се определят ведомствата на новооткрития Областен съд в Добрич и Околийския съд в гр.Балчик минава към него. Статутът на Околийски съд гр.Балчик се запазва със Закона за устройство на народните съдилища, приет от Народното събрание на 4.03.1948 г. Трансформиран е в Народен съд гр.Балчик със Закона за устройство на народните съдилища от 1952 г. С Конституцията на Народна Република България от 18.05.1971 г. и до момента съдът функционира като Районен съд.

В.Сграден фонд, материално – техническа обезпеченост на съда.

С решение на МС от 3.05.2011г. на Министерството на правосъдието бе предоставен имот – публична държавна собственост, находящ се в гр.Балчик, ул."Варненска"№1 с площ от 9370 кв.м., застроен с 4 сгради за нуждите на РС гр.Балчик и РП гр.Балчик. Имотът се нуждае от ремонт, т.к. е в състояние, което не позволява ползването му за нуждите на съда.

На 3.09.2011г. между Министерството на правосъдието и ЕТ „Васил Григоров” бе сключен договор за наем на трети етаж и 5 стаи на втория етаж от масивна триетажна сграда, находяща се в гр.Балчик, ул."Стара планина"№2 за нуждите на РС Балчик, РП Балчик, СВ при БРС.

През последните 3 години до Министрите по правосъдието бяха изпратени от РС Балчик около 10 бр. писма с молба за разрешаване на сградния проблем. Председателят на ОС Добрич активно съдействаше за разрешаване на проблема, но той все още стои на дневен ред. Институцията се нуждае от собствена сграда.

Към настоящия момент РС – гр.Балчик ползва 13 помещения от сградата, предоставена на МП под наем, четири от които на втория етаж. За нуждите на гражданите и адвокатите от информация по делата е изграден фронт – офис.

В полза на хората с увреждания бе предоставен от ПРСС софтуер за синтез на реч "SpeechLab 2.0". За работа с него бяха обучени служителите.

В настоящия момент Балчишкият районен съд разполага с 32 бр. компютърни конфигурации, 2 бр. сървъри, 6 бр. UPS, 14 бр. МФУ, 11 бр. принтера, 3 бр. сканиращи устройства и 2 бр. копирни машини.

С протоколно решение №26/8.07.2010г., по искане на Районен съд гр.Балчик, ВСС отпусна средства, с които през 2010г. бяха закупени за двете съдебни зали по една озвучителна система. Двете зали са осигурени и с звукозаписна техника. С решение №25/27.06.2013 г. , ВСС отпусна средства, с които са закупени 2 бр. информационни табла за нуждите на съдебните зали в БРС. Залите са оборудвани и с допълнителен монитор за съдията, с оглед паралелното следене на протокола, своевременното му и точно изготвяне.

В съда се използват различни програмни продукти, сред които е и програмата за случаен избор за разпределение на делата „Law choice”. Въведени са вътрешни правила за разпределение на делата на принципа за случаен избор. За осъществения избор към всяко дело се прикрепя протокол от случайното разпределение. В РС Балчик делата се образуват в деня на постъпването им и се докладват на разпределящия същия ден, който чрез системата за случаен избор и при спазване на вътрешните правила за разпределение на делата определя конкретния съдия - докладчик. Всички магистрати са с 100 % натовареност при разпределение на делата от 5 години насам. Ежемесечно на административния ръководител се докладват спрените дела, неприключилите дела от преди 2011г. ; ненаписаните в инструктивните срокове дела.

В съда работи успешно деловодна програма САС "Съдебно деловодство". Допълнително към нея бе закупен модул „Призовкар“. За нуждите на съдебното изпълнение бе закупена и програмната система „JES”; ПП „Електронна папка на съдебно изпълнително дело” и ПП „Регистър наддавателни предложения.

От 2014г. РС Балчик предоставя web достъп до делата за справки на граждани и адвокати при съблюдаване на Закона за защита на личните данни.

РС Балчик работи по идеята за създаване на пълно електронно дело. Сканират се новопостъпилите документи, прикачат се протоколи от съдебни заседания и всички актове, постановени от

съдията:определения, разпореждания, решения, присъди. Сканират се призовки и съобщения.

За улесняване на гражданите и адвокатите при обслужването им в РС Балчик са поставени два броя пос терминални устройства за приемане на държавни такси по делата.

Нормативната база на съда е подсигурана от „АПИС7“.

Бюро съдимост работи с ПП АИС „БЮРА СЪДИМОСТ“.

В счетоводството от 2010 г. се използва счетоводна програма "Web БП – Конто 66" и програмен продукт за труд и работна заплата "Стил". От 2014г. РС Балчик използва електронно банкиране за разплащане.

Изградена е мрежа за вътрешна комуникация с интранет страница, на която са поставени писма от ВСС, МП и др.органи, заповеди на адм.ръководител, касаещи магистрати и служители.

Във връзка с административната работа и за достъп до НБД Население и НАП за справки по делата са закупени 4 електронни подписа.

През 2012г. в БРС стартира програма „Спогодби“. Обученият за целта служител, работещ по програмата отчита проявен интерес от гражданите към нея. За съжаление, гражданите и адвокатите проявяват все още недоверие към новия институт, въпреки възможностите, който той предлага, с което се обяснява ниският брой подадени заявления за медиация.

Въведена е ЕИСПП за електронен обмен на данни в наказателното производство.

В съда са въведени рестрикции по отношение ползването на интернет и информация от външни носители. Съдът прилага правила за ползване на компютърна и комуникационна техника.

През годините функционира и периодично се обновява интернет страница на Районния съд. В нея се публикува информация относно календара за насрочените граждански и наказателни дела, постановените съдебни актове и влезлите в сила съдебни актове по граждански и наказателни дела, публикува се информация за получените и връчени призовки и съдебни книжа от други съдилища. Има публикувани правила за публикуване на съдебните актове, за достъп до обществена информация, за приемане и отчитане на сигнали и жалби и др. полезна информация. От 2012г. Районен съд гр.Балчик предлага на медиите и гражданите, посетили интернет страницата на

съда пресъобщения за насрочени и разгледани в съда дела. Има опция за влезли в сила съдебни актове. Гражданите имат възможност да осъществят онлайн контакт с медиатор, на когото да задават въпроси, във връзка с разрешаване на спорове, в които участват.

От 1.10.2014г., Районен съд гр.Балчик осъществява своята дейност при численост по щат: четири съдии, съдия по вписванията и държавен съдебен изпълнител и 17 служителя. Двама от съдиите работят граждански дела, а другите двама – наказателни. Разделението на концепциите дори в по – малките съдилища намирам, че има за последица възможност за по – добра специализация в гражданското и наказателното право и процес.

За повишаване на общественото доверие, качеството на предоставените услуги на гражданите спомага и повишаване квалификацията на съдиите и служителите, чрез участие в редица обучения: текущи и дистанционни. Смятам, че за разширяване проф.съзнание, намиране на по – гъвкави решения на проблемите в работата обменът нагледно и на място на организацията на работа в други съдилища би се оказал конструктивен.

Във връзка с прозрачността и подобряването работата на съда и предоставените услуги регулярно се извършват социологични проучвания чрез анкети на хартиен носител и на интернет страницата на съда. Резултатите от анкетите се систематизират от нарочно съставени комисии. След едно от тези допитвания ръководството на съда взе решение за изготвяне на три и шестмесечни статистически отчети за работата и представянето им в обобщен вид на интернет страницата на съда. Друго решение, последица от социологично проучване, бе извършване на ежемесечни или тримесечни проверки на случаен избор на работата на всеки служител от комисия с цел контрол върху методичността на работа му и запознаване на другите служители с работата на колегата с оглед евентуална наложителна взаимозаменяемост.

През 2013г. в Районен съд гр.Балчик се проведе «Ден на отворените врати». Посетителите бяха запознати с миналото на институцията в града. Съдия от БРС запозна ученици от СОУ Христо Ботев със структурата на съдилищата и работата на съдията. Бе отчетен много голям интерес от младите посетители. Те поискаха да разберат подробности за наказателните дела свързани с употребата и

разпространението на наркотици, зададоха въпроси за обективността на съда и контрола на работата на съдията, за начина на определяне на наказанията и др. Смятам, че подобни инициативи следва да продължат и в бъдеще.

Г. Правораздавателна дейност

През 2013г. в Районен съд Балчик са постъпили 869 бр. граждански дела и 522 бр. наказателни дела, или общо 1391 бр. дела. През 2012г. са били новообразувани общо 1316 бр. дела, а през 2011г. - 1533 бр. дела. Общият брой на поставените за разглеждане дела през 2013г. е 1661 бр., при общ брой на поставени за разглеждане дела през 2012г. - 1595 бр., а през 2011г. е 1800 бр. През 2013г. са свършени общо 509 бр. наказателни дела и 853 бр. граждански дела, или общо 1362 бр. дела. За сравнение с 2012г., свършените дела са били общо 1325 бр., а през 2011г. - 1521 бр. От тях в тримесечния срок за 2013г. са свършени 766 бр. граждански дела и 360 бр. наказателни дела, общо 1126 бр., или 83% от делата, в сравнение с 2012г., когато са били 1022 бр., или 77% от делата, а през 2011г., са били 1276 бр. или 84% от делата. Има тенденцията за увеличение в броя на делата, приключили в тримесечния срок. Това се обяснява с по - доброто планиране и организация на работа на съдиите и служителите в съда.

За по - бързото призоваване на страните в съда се прилага и призоваване чрез електронен пощенски адрес. Въведени са и правила, които регламентират това призоваване.

Причини за забавяне приключване на гражданските дела са: неизготвяне на експертизата от вещите лица поради обективни причини - служебна ангажираност, болест и др.; откази на вещите лица да изготвят експертизата поради ангажираност; недобросъвестно упражняване на правата от страните по делото и техните представители, които обжалват актове на съда, които не подлежат на самостоятелно обжалване, както и заложените в ГПК процедури и срокове по връчване на искова молба за отговор, назначаване на особени представители, изготвяне и връчване на страните на писмен проект на доклад по делото, произнасяне по някои искания в първо съдебно заседание, допълнителни задачи по експертизите и назначаване на такива с повече от едно вещо лице. Причина за забавяне на гражданските дела са и

сроковете, необходими за изпълнение на съдебните поръчки по регламентите на Съвета на ЕО: регламент №1206/2001г. относно събирането на доказателства по граждански и търговски дела и регламент №1393/2007г. за връчване на съдебни и извънсъдебни документи по граждански или търговски дела в държавите членки.

Причини за забавянето приключването на наказателните дела са: заболявания на страните, техните представители, съдебните заседатели; искания за събиране на доказателствата, сроковете за изпълнение на съдебните поръчки в чужбина.

В съда е въведен електронен регистър на отводите, с оглед публичното обявяване на мотивите към самоотводите и контрол за тяхната неоснователност.

През 2013г. са обжалвани и протестирани общо 276 бр. дела, от които 124 бр. граждански дела и 152 бр. наказателни дела. Върнати са в БРС от различните инстанции: Добрички окръжен съд, Административен съд гр.Добрич, Върховен касационен съд и Върховен административен съд общо 189 бр. решения и присъди. От тях изцяло потвърдени са 120 бр. Изцяло отменени са 50 бр. съдебни актове. Частично отменени или изменени са 19 бр. съдебни актове. Отделно са върнати от различни горестоящи съдебни инстанции общо 76 бр. обжалвани определения. От тях изцяло потвърдени са 40 бр. Отменени изцяло са 35 бр., а частично отменени или изменени са 1 бр. Върнатите отменени решения са предмет на разглеждане и обсъждане от съдиите от съответната концепция

Броят на съдиите по щат през 2013г., 2012г. и 2011г. е бил 6 районни съдии. Натовареността по щат към поставени за разглеждане дела през 2013г. е била 23,07 бр. дела, Действителната натовареност на съдиите през 2013 по отношение на брой дела за разглеждане е била 23,07 бр. Действителната натовареност за гражданските съдии по отношение на разгледаните дела е била 28,11 бр., по отношение на свършените дела – 23,69 бр. а за наказателните по отношение на поставените за разглеждане дела 18,03 бр., на свършените дела – 14,14 бр.

От 1.10.2014г. РС Балчик работи при щат от четири съдии, което неминуемо ще се отрази върху натовареността по щат и действителната натовареност на съда.

През 2013г. в Районен съд Балчик са постъпили общо 93 изпълнителни дела. През 2012г. са били 177 бр., а през 2011г. – 185 бр. Свършените дела през 2013г. са били 483 бр., което е пет пъти повече от броя на новообразуваните изпълнителни дела. Това е показател за качествената работа на държавния съдебен изпълнител.

Към Балчишкият районен съд работи един съдия по вписванията. През 2013г. са направени общо 4446 бр. вписвания, при 5011 бр. вписвания за 2012г. и 3819 бр. за 2011г. През 2013г. е намалял броя на нотариалните дела. През 2013г. той е 1451 бр., през 2012г. той е бил 1628 бр. и през 2011г. той е бил 1849 бр. От всички вписвания през отчетния период най-много са договорите и делбите. От всички договори, най-много са договорите за аренда.

През 2012г. съдията по вписвания бе награден от Министъра на правосъдието за проявени висок професионализъм, образцово изпълнение на служебните задължения и високи нравствени качества в обществото

В Балчишкия районен съд функционира и Бюро съдимост. През 2013г. са издадени 1637 свидетелства за съдимост и 591 справки за съдимост. През 2012г. са издадени 1712 бр. свидетелства за съдимост и 1664 бр. справки за съдимост. През 2011г. са издадени 1460 бр. свидетелства за съдимост и 1566 бр. справки за съдимост.

В съда бяха извършени проверки от Инспектората към МП за работата на съдебния изпълнител и съдията по вписвания и от Инспектората към ВСС по граждански и наказателни дела. Като цяло резултатите от проверките намирам, че са добри.

Д. Управление на съда.

Основните цели, които смятам, че следва да се преследват при управление на съда са подобряване качеството, бързината, ефективността при функционирането на правораздавателната дейност, подобряване на политиките за ефикасно управление на финансите на съда и на администрацията при обслужването на гражданите, повишаване компетентността на магистрати и служители, въвеждане на нови технологии за облекчаване на работата на съда, повишаване на общественото доверие в съда.

Тези цели са били заложили и в изработените стратегически и ежегодни оперативни планове на съда.

В съда е въведена интегрирана система за управление и контрол. Създадена е, съобразно ЗФУПС и другите подзаконови нормативни актове. Тя се състои от политики, основни процедури, работни инструкции, правила. Изработени са и се прилагат успешно:

правила за случайно разпределение на делата,

правила за организацията за публикуване на съд.актове,

правила за организацията и управлението на делата, в които са определени максималните срокове за обработка на молбите на гражданите и делата, съдебните актове;

правилник за вътрешния трудов ред,

правила за организацията на дейността по регистриране на книгата, провеждане и извършване на публична продажба в РС Балчик,

правила за организацията и управлението на човешките ресурси в съда,

правила за оценка на трудовото изпълнение на съдебните служители,

основни процедури за набиране и подбор на персонала, назначаване на нов служител, атестиране на съдебните служители,

стратегия за управление на риска в съда,

основна процедура за защита от компютърни вируси, основна процедура за архивиране на данни, основна процедура за спазване на информационна политика на съда,

правила за приемане и отчитане на сигнали за корупция и жалби на граждани и юридически лица и за защита на лицата, подали сигнали за корупция,

правила за предоставяне на информация от Национална база данни „Население“,

правила за организацията на дейността на Бюро съдимост, правила за деловодната дейност и документооборота на обща администрация.

Изградена е система за предварителен контрол, система за счетоводно отразяване на стопанските операции, система за управление и контрол на бюджетния процес, система за управление и контрол на активи и материали, система за управление и контрол на обществените поръчки, система за управление и контрол на набирателната и бюджетна сметка на съда.

Приети са правилата за изплащане на възнаграждения на вещи лица, свидетели, преводачи и съдебни заседатели.

Е.Цели за развитие и мерки за достигане

Главните цели, които смятам, че следва да се преследват в следващите 5 години са актуализиране и доразвитие на вече установените и отчетени като успешни практики: бързо ,качествено, срочно правосъдие; компетентни съдии и служители; поддържане на една оптимална, сработваща се, самонаблюдаваща и развиваща се структура, в която пряко участие имат всички магистрати и служители. Внедряване на нови технологии и възможности за повече пряк и бърз достъп до делата.

Дейността на съда следва да се подлага на външен и вътрешен мониторинг, анализ и при необходимост следва да се коригира, респ. да се набележат мерки за нейното осъвременяване.

Въпреки проявеното старание и изпълнение от страна на служител на съда е необходимо за връзките с обществеността да отговаря професионалист. В този смисъл е необходимо въпреки рестриктивните бюджети да се помисли, ако не за щатна бройка в РС Балчик, поне за заета такава в ОС Добрич, с оглед евентуална помощ от негова страна.

Следва да продължи да се популяризира института на медиацията, електронното призоваване предвид отчетените в другите държави положителни резултати за бързото разрешаване на спорове.

Повишаване на квалификацията на съдии и служители е наложително с оглед тенденциите в законодателството и стратегията за реформа.

Следва да се разработи и система за по – подробна оценка изпълнението на съдебния служител и за стимулиране на персонала.

Следва да се работи за оптимизиране комуникациите с обществеността, а съдът следва да взема участие в обществени инициативи, с оглед неговото доверие в обществото и доверието на обществото в него.

Благодаря за вниманието.

