

**ДО
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**КОНЦЕПЦИЯ ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА
ДЕЙНОСТТА НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – ПАЗАРДЖИК**

ПРАВНО ОСНОВАНИЕ:

чл. 194б, ал. 1, т. 2 от Закона за съдебната власт и чл. 4, ал. 2, т. 7 от Правилата за избор на административни ръководители на органите на съдебната власт по чл. 167, ал. 1, т. 2-4 от ЗСВ

изготвена от: Радослав Георгиев Бакърджиев – прокурор в Районна прокуратура – Пазарджик, командирован в Софийска градска прокуратура с ранг „прокурор в Апелативна прокуратура, кандидат за длъжността Административен ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Пазарджик (обява, обн. в ДВ бр. 94/ 14.11.2014 г.)

**УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН
СЪВЕТ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ,**

На основание чл. 194б, ал. 1, т. 2 от ЗСВ и чл. 4, ал. 2, т. 7 от Правилата за избор на административни ръководители на органите на съдебната власт предлагам на

вашето внимание своята концепция за стратегическото управление на Окръжна прокуратура – Пазарджик във връзка с участието ми в конкурса за неин административен ръководител и кандидат за Окръжен прокурор. В настоящото изложение са залегнали личната ми мотивация за заемане на длъжността, анализът на състоянието на ОП – Пазарджик, достиженията и проблемите в досегашната ѝ дейност; целите за развитието ѝ и мерките за тяхното постигане. Същността и основните параметри на идеите ми, досежно организацията и функционирането на ОП – Пазарджик, са неразривно свързани и в съответствие с Плана за действие на прокуратурата на Република България за периода 01.09.2013 г.-01.03.2015 г., приет от ВСС с Решение по Протокол № 30/ 24.07.2013 г., както и с утвърдения от Главния прокурор на Република България Пакет от мерки в изпълнение на Препоръките за реформата в съдебната ни система, визирани в Доклада на ЕК до Европейския парламент и Съвета на Европа от 22.01.2014 г. за напредъка на Република България по механизма за сътрудничество и проверка.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Кариерата ми като магистрат започна през 2001 г. с назначаването ми на длъжност младши прокурор в Районна прокуратура – Пазарджик, след това продължи като прокурор в същата прокуратура. Впоследствие за периода м. декември 2009 г.-м. февруари 2013 г. бях командирован в Окръжна прокуратура – Пазарджик, а от м. април 2014 г. съм командирован в Софийска градска прокуратура, където работя и в момента. На различните етапи от своето развитие като магистрат съм бил повишаван в ранг в съответствие със законовите правила и сега притежавам такъв „прокурор в АП”.

Фактът, че целият ми магистратски стаж е преминал в района на ОП – Пазарджик, ми дава основание да претендирам, че познавам много добре спецификата на работата на прокуратурата, нейните силни страни и насоките, в които има още какво да се изисква и желае, актуалните проблеми и начините и методите за тяхното решаване. Опитът, който съм придобил в хода на работата си като прокурор, бидейки част от колектива както на РП – Пазарджик, така и на ОП – Пазарджик, е спомогнал да взема участие в дейността на прокуратурата в района и неговото развитие. Смея да твърдя, че съм изградил много добри отношения с колегите си, разследващите органи и съдиите, базирани на диалогичност, толерантност и взаимно зачитане на мнението и достойнството на другия. Давам си ясна сметка, че заемането на длъжността на административен ръководител е свързано с много отговорности и задължения, но благодарение на изграденото през годините като авторитет, личен пример и мотивация разчитам на подкрепата на своите колеги и с воля и визия за бъдещето кандидатствам за Окръжен прокурор на ОП – Пазарджик. Успехът на всяко дело, в това число и на дейността на даден ръководител, е невъзможен без отдаване дължимото на постигнатото преди него, без продължаването на добрите и доказали се в действие практики и механизми като същевременно следва да се отчетат и отстранят наличните слабости и недостатъци с цел утвърждаване и повишаване авторитета на институцията и реализиране цялостната програма за нейното развитие.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНА ВЛАСТ. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА МУ ДЕЙНОСТ.

Окръжна прокуратура – Пазарджик е част от Апелативен район – Пловдив и включва в структурата си Районна прокуратура – Пещера, Районна прокуратура – Велинград, Районна прокуратура – Панагюрище и най-голямата Районна прокуратура – Пазарджик. Окръжна прокуратура – Пазарджик осъществява инстанционен контрол и контролно-ревизионна дейност по отношение дейността на петте районни прокуратури. Географското и етническото разнообразие на територията, обхваната от района на ОП – Пазарджик, преминаването на важни пътища през нея (АМ „Тракия” и др.), средищното положение между гр. София и гр. Пловдив, предпоставят широкия спектър на криминалните деяния. Сред тях преобладават такива, свързани с незаконен трафик на хора, на акцизни стоки, на наркотици, включително и тяхното отглеждане; магистрални грабежи; престъпления против транспорта; такива, свързани с незаконна сеч на части от горския фонд. Обособяването на големи групи ромско население в квартали в гр. Пазарджик, Велинград, другите по-големи селища в областта и най-вече в селата обуславя преимущественото наличие на престъпленията срещу собствеността, убийствата и разпространението на наркотични вещества.

На територията на ОП – Пазарджик се намира и Затворът – Пазарджик, построен в периода 1935-1939 г., официално открит през пролетта на 1944 г. В него се настаняват лишени от свобода от областите Пазарджик и Пловдив.

През 1985 г. към затвора е открито трудово-поправително общежитие /ТПО/ „Пазарджик”, първоначално за лишени от свобода нерецидивисти от открит тип, което е преобразувано през 1991 г. в ТПО от полуоткрит тип, а през 2002 г. - затворническо общежитие (ЗО) от преходен тип.

През 1997 г. към затвора гр. Пазарджик е открито и ТПО „Средна гора” за лишени от свобода от преходен тип, което се намира в землището на гр. Пирдоп, Софийска област. След влизането в сила на Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража (на 01.06.2009 г.) двете затворнически общежития „Пазарджик” и „Средна гора” са заведени от открит тип. Капацитетът им позволява в тях да изтърпяват наказание общо 160 лишени от свобода. Затворът – Пазарджик е институция от съществено значение за района на Окръжна прокуратура – Пазарджик, тъй като с него са свързани част от задълженията на ръководството на прокуратурата, възложени по силата на закона, а също така и във връзка с непосредствената прокурорска работа (изпълнение на наказанията, разглеждане на преписки и досъдебни производства за закононарушения и престъпления, извършени в Затвора и др.).

С оглед изискването за анализ и оценка на органа на съдебна власт ще Ви запозная накратко с някои основни статистически показатели, които считам че характеризират най-точно дейността на магистратите в региона през последните три календарни години.

Преписки по следствения надзор

Прокуратура	Година	наблюдавани	новообразувани	решени
Окръжна прокуратура Пазарджик	2011 г.	968	891	942, или 97%
	2012 г.	1031	916	1010, или 98%
	2013 г.	1301	1138	1264, или 97%
Районна прокуратура Пазарджик	2011 г.	2890	2718	2777, или 96%
	2012 г.	2343	2216	2242, или 96%
	2013 г.	2408	2246	2342, или 97%
Районна прокуратура Велинград	2011 г.	879	771	803, или 91%
	2012 г.	794	681	733, или 92%
	2013 г.	879	737	788, или 89,6%
Районна прокуратура Пещера	2011 г.	577	519	573, или 99%
	2012 г.	405	378	398, или 99%
	2013 г.	441	417	434, или 98%
Районна прокуратура Панагюрище	2011 г.	447	398	441, или 99%
	2012 г.	389	347	383, или 99%
	2013 г.	374	327	368, или 98%
Общо:	2011 г.	5761	5297	5536, или 96%
	2012 г.	4962	4538	4766, или 96%
	2013 г.	5403	4885	5196, или 96%

1. През 2013 година прокурорите в района на Окръжна прокуратура Пазарджик са работили по общо 5403 преписки, при 4962 преписки за 2012 г. и 5761 за 2011 г. Спрямо 2012 г. е налице увеличение с 8.9% (441 преписки повече), а спрямо 2011 г. е налице намаление с 6.2% (358 преписки по-малко).

Новообразуваните преписки през 2013 г. са общо 4885, през 2012 г. новообразуваните преписки са били общо 4538, а през 2011 г. – 5297.

Срочност на решаване на преписките

Общо за съдебния район по години

Година	В 3 дневен срок	До 1 месец	Над 1 месец
2011 година	1239, или 22%	4328, или 78%	8, или 0,1%
2012 година	1795, или 38%	3188, или 67%	5, или 0,1%
2013 година	2299, или 41,5%	3229, или 58,3%	12, или 0,2%

По прокуратури в съдебния район

2013 година	В 3 дневен срок	До 1 месец	Над 1 месец
ОП Пазарджик	784, или 62%	480, или 38%	-
РП Пазарджик	842, или 36%	1488, или 69,5%	12, или 0,5%
РП Велинград	45, или 4,9%	881, или 95,1%	-
РП Пещера	489, или 76,4%	151, или 23,6%	-
РП Панагюрище	139, или 37,8%	229, или 62,2%	-

През 2013 г. решенията от прокурорите преписки са общо 5196, през 2012 г. прокурорите са решили 4766 преписки, а през 2011 – 5536 преписки.

Като положителна тенденция в работата на магистратите в Окръжна прокуратура – Пазарджик следва да се отчете запазването на процентното съотношение на решенията към нерешени преписки (96% към 4%), както и

подобряване на сročността на произнасянето на прокурорите по тях – 41.5 % от преписките са решени от прокурорите в 3-дневен срок при 38% за 2012 г. и 22% за 2011 г. И за трите години остава минимален дялът на решените в срок над 1 месец преписки като през 2013 година те са 0.2%, а за предходните две – 0.1%.



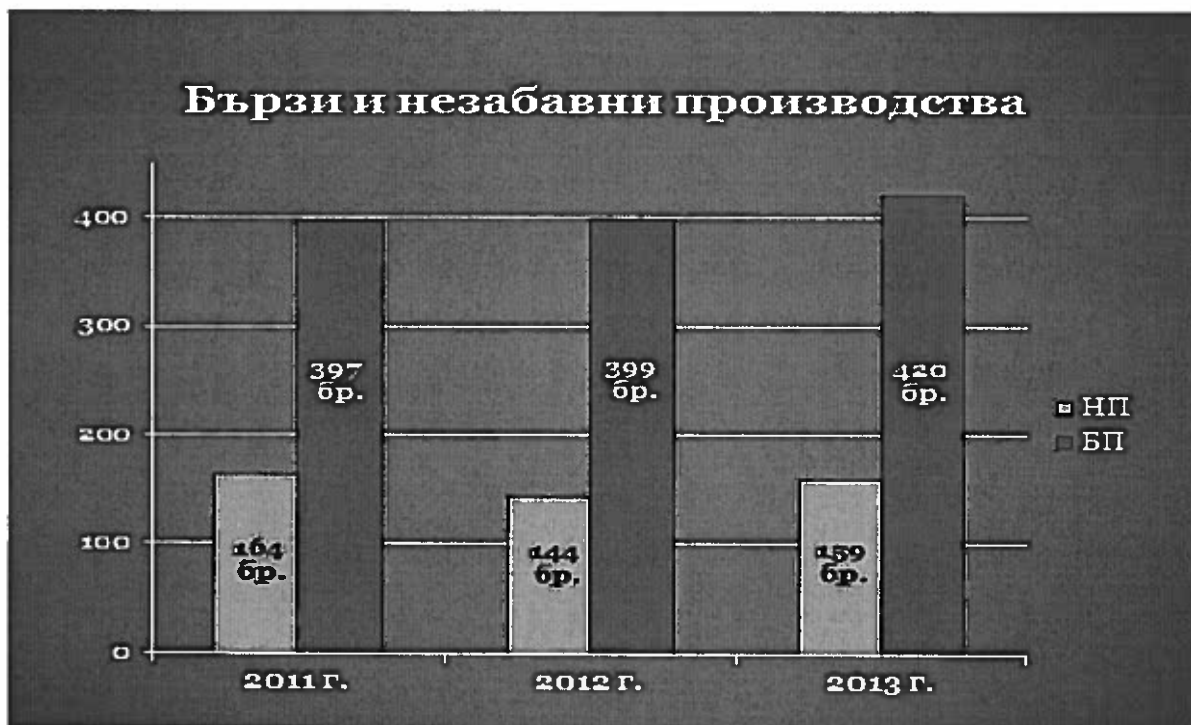
Също като положителен факт е необходимо да се отбележи, че през 2013 г. решените инстанционни преписки от прокурорите в Окръжна прокуратура – Пазарджик са се увеличили с 44% в сравнение с 2012 г. Значително намален е относителният дял на отменените прокурорски актове (от 39% и 40% за предходните две години на 23% за отчетната 2013 г.) като е увеличен и дялът на потвърдените актове на прокурорите от района (от 61% и 60% на 77%), което навежда на извода, че през 2013 г. първоинстанционните прокурори от Районните прокуратури значително са повишили качеството на своята работа и по-често са изготвяли законосъобразни, обосновани, компетентни и мотивирани актове.

2. По отношение на досъдебните производства висок остава процентът на делата, по които разследването е приключило, спрямо общия брой дела на производство. Така през отчетната 2013 г. приключилите 3 848 разследвания съставляват 88% от делата на производство като за 2012 г. приключилите 3 873 разследвания са били 90% от делата на производство, а за 2011 г. са приключили 4 123 разследвания, представляващи 88% от делата на производство.

По отношение сročността на ДП през 2013 г. няма разследвания, приключили извън законов срок, като дялът на разследванията, приключили в срок до 2 месеца, е над 70%. Наред с това през 2013 г. в сравнение с предходните две отчетни години се е увеличил дялът на приключилите разследвания в срок до 6 месеца за сметка на намалението на разследванията, приключили в 2-месечен срок. Продължава да е относително висок дялът на приключилите в рамките на 14 дни БП и НП. Във връзка с разследванията, приключили в продължения по реда на чл. 234, ал. 3, предл. 2-ро от НПК срок, следва да се акцентира, че те са незначителен брой в районните

прокуратури, а такива разследвания се наблюдават преимуществено в Окръжна прокуратура – Пазарджик.

3. През отчетния период се констатира увеличение в броя на НП и БП.



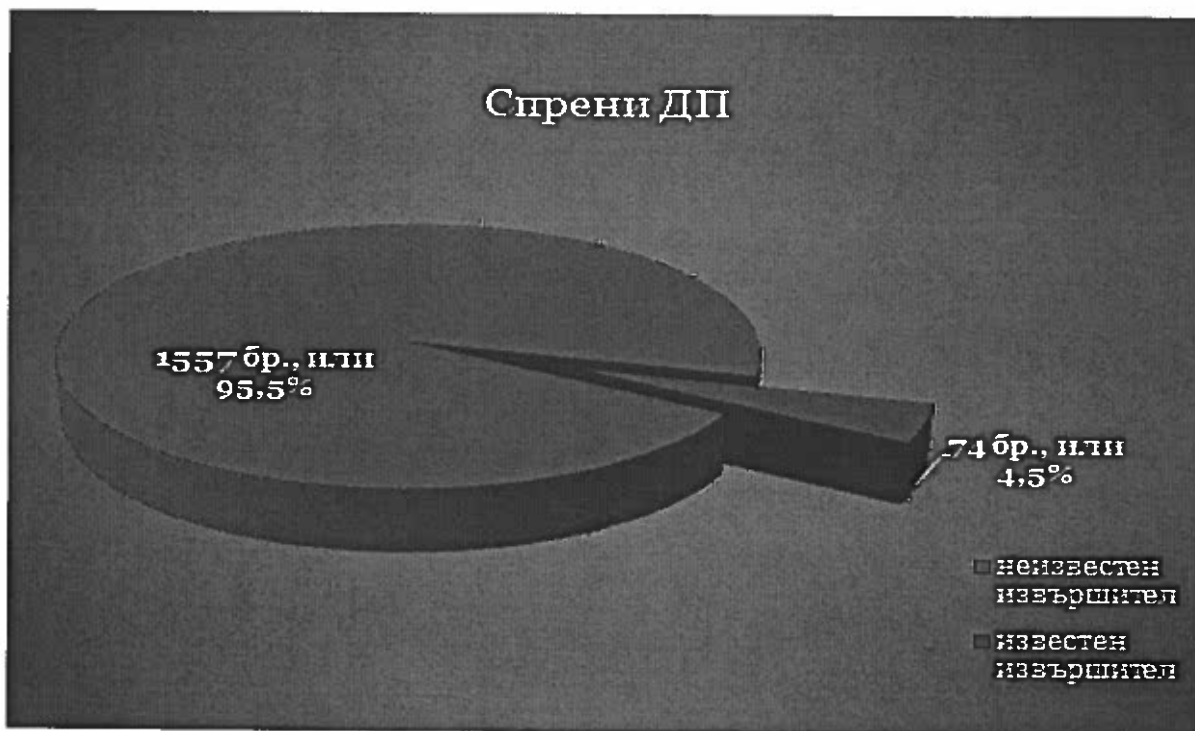
Незабавните производства през отчетната година са с 15 повече от НП, водени през 2012 година и с 5 по-малко от тези, водени през 2011 година.

Бързите производства, водени през годината, са 420 и те са съответно с 21 и с 23 повече от водените през 2012 и 2011 г. Относителният дял на НП спрямо всички новообразувани през годината досъдебни производства е 4.4% като през предшествашите две години това съотношение е било почти същото – 4%. Т.е. тенденцията е на устойчивост, обусловена от обстоятелството, че ограничен кръг разследвания могат да бъдат провеждани като НП.

Бързите производства, водени през отчетната година, са с относителен дял 11.7% спрямо общо новообразуваните ДП, като през 2012 г. това съотношение е било 12%, а през 2011 г. - 10%. И тук тенденцията е на устойчивост.

Въпросните показатели свидетелстват за увеличаване използването на ускорените форми на разследване при наличието на законовите предпоставки за това. Този факт е индикатор за много доброто взаимодействие между прокуратурата и органите на МВР, както и за мотивацията на самите прокурори за провеждане на бързо и качествено разследване. Необходимо е образуване на бързи и незабавни производства винаги, когато законовите условия за това са налице, с цел постигнатите резултати да бъдат подобрени в бъдеще.

4. Запазва се тенденцията от предадените на съд лица преимуществената част да са осъдени с влязъл в сила осъдителен съдебен акт (за 2013 г. при предадени на съд 1 364 лица осъдените с влязъл в сила съдебен акт са 1 269 или 93% от предадените на съд, за 2012 г. този процент е бил 94.79%, а за 2011 г. 89.3%). Добър атестат за прокурорската работа е, че през последните три години процентът на оправданите лица в Пазарджишки съдебен район е под средния за страната, както и намалението на върнатите от съда дела.



5. В работата на прокурорите в района на Окръжна прокуратура – Пазарджик прави впечатление, че относително висок дял (29.5%) от прокурорските произнасяния по приключените разследвания заемат постановленията за спиране на наказателно производство. 95.5% от спрените през годината 1 631 наказателни производства са били водени срещу неизвестен извършител и са били спрени именно поради неговото неразкриване. Точно тези производства провокират негативни обществени оценки за работата на прокуратурата и органите на разследването и са основната причина за хилядите ежегодно прекратявани по давност дела от прокурорите в района, отчитани в съответните доклади. През 2013 г., както и през предходните две отчетни години прокурорите от района на ОП – Пазарджик са прекратили по давност непосредствено след възобновяването им 1 658 дела, всички спрени срещу неизвестен извършител. Независимо, че въпросните ДП са по-малко в сравнение с предходните две години, техният брой все още е достатъчно внушителен. Поради това ще следва да се вземат съответните мерки за подобряване съвместната работа с разследващите органи за ограничаване броя на делата от този тип чрез първоначална и последваща координация, надзор и планиране.

6. В района на ОП – Пазарджик продължава трайно наложилата се тенденция за спад в относителния дял на внесените от прокурорите в съда обвинителни актове за сметка на увеличението в относителния дял на внесените споразумения и предложения по чл.78а от НК. Това от една страна спомага за бързото и ефективно приключване на наказателното производство, но е необходимо да се съблюдава стриктно съответствието на параметрите на споразуменията с изискванията на закона и морала, което, разбира се, е задължение на съда, но също така и на наблюдаващия прокурор и дадения административен ръководител.

7. Повсеместният проблем със слабата натовареност на следователския апарат на територията на цялата страна в района на ОП – Пазарджик също се наблюдава, но за неговото решаване се вземат мерки, вследствие на които са постигнати добри резултати. Така през 2013 г. на следовател са били възложени 160 бр. нови досъдебни производства, през 2012 г. техният брой е бил 158, а през 2011 г. 85 бр. Въпреки това

с оглед числения състав и професионалната квалификация не може да се приеме, че капацитетът на Окръжния следствен отдел при Окръжна прокуратура – Пазарджик се използва пълноценно и в тази насока следва да се положат още усилия.

8. Проблем за районните прокуратури в региона представлява недоброто кадрово обезпечаване, който с особена острота стои най-вече в РП – Велинград. През последните години районните прокуратури (с изключение на Районна прокуратура – гр. Пещера) са работили при незапълнен щат (през 2013 г. в РП – Велинград само от районен прокурор и прокурор), което отчасти се дължи на законодателното решение в районните прокуратури квотата за външни конкурси да е 20%, а тази за преместване да е 80%. На практика в Пазарджишки съдебен район липсват магистрати, които да желаят преместване от една районна прокуратура в друга. Липсват желаещи и за преместване от друго звено на съдебната система в районна прокуратура. Ето защо ще следва да се положат максимални усилия за повишаване престижа и условията за упражняване на прокурорската дейност в ОП – Пазарджик с цел привличане на необходимите квалифицирани кадри в проблемните нейни звена.

9. Много сериозни и належащи са проблемите и във връзка със сградния фонд на прокуратурите от района на Окръжна прокуратура – Пазарджик. С изключение на Районна прокуратура – Велинград и Районна прокуратура – Пещера, където прокурорите работят при добри битови условия, с възможност за самостоятелен кабинет за всеки един от магистратите и достатъчно просторни помещения за администрацията, в останалите прокуратури, проблемите са поставени с особена острота.

Така например в Окръжна прокуратура – Пазарджик прокурорите работят по двама в кабинет, 10 съдебни служители работят в помещение не по-голямо от 40 кв.м. Служителите от отдел ФСД ползват кабинети в сградата на ОД „Полиция” Пазарджик, където се помещава Следствения отдел на Окръжна прокуратура – Пазарджик.

В Районна прокуратура – Пазарджик, положението е още по-тежко. Там прокурорите работят по трима в кабинет, като при запълване на щата новопостъпилите магистрати реално няма къде да бъдат настанени.

Районна прокуратура – Панагюрище ползва само четири помещения в сградата на Съдебната палата в гр. Панагюрище като не е налице възможност нито за обособяване на работно място за трети прокурор, нито за архив, нито такова за съхранение на веществени доказателства.

10. Финансовата дейност на Окръжна прокуратура – Пазарджик е неразривно свързана с бюджета на Съдебната власт като тя е третостепенен разпоредител с бюджетни кредити. Дейността в този аспект се организира съобразно действащата нормативна уредба и дадените указания от ВСС и Прокуратурата на Република България като целта е както режим на икономии в съответствие с настоящата политическа и икономическа обстановка в страната, така и правилното и ритмично осъществяване работата на самата структура.

11. В ОП – Пазарджик се използва УИС за всички преписки като преписките и делата в прокуратурите в района и в ОСЛО при ОП – Пазарджик се разпределят чрез предоставения от ВСС програмен продукт за случайно разпределение Law Choice. С тази програма се разпределят преписките, пряко свързани с прокурорската работа по същество, като другите преписки – административно-организационни, финансови, информационно-аналитични и др. не се разпределят с нея. Преписките и делата се

разпределят с програмния продукт Law Choice само при първоначалното им постъпване в прокуратурата според поредността им като повторно разпределение по този ред се извършва само при наложителна замяна на наблюдаващия прокурор. Програмата се поддържа, архивира и обновява от системния администратор, който следва да осигурява адекватна защита на компютърната конфигурация, на която тя е инсталирана и да не допуска намеса в програмния код и файловете с данни.

Със Заповед № 1157/ 15.04.2014 г. на Главния прокурор на Република България в изпълнение на Мярка № 26 от Плана за действие на ПРБ и с оглед изпълнение на проекта „Доизграждане и усъвършенстване на ЕИСПП” от 02.06.2014 г. бе внедрена в експлоатация усъвършенстваната унифицирана информационна система на ПРБ УИС-2. С това се цели подобряване на качеството на въвежданите данни в УИС като чрез оптимизиране на случайното разпределение на преписките и делата в ПРБ се изключи всякаква възможност за нарушение на чл. 9 от ЗСВ.

В дейността на ОП – Пазарджик постъпващите преписки и досъдебни производства се докладват на административния ръководител, а в негово отсъствие на определен за това заместник, за разпределение по структурирани с нарочна заповед групи. С разпределението преписката или делото се възлагат на наблюдаващ прокурор, който осъществява непосредствено ръководство и контрол до решаването им по същество. В ОП – Пазарджик прокурорите имат възможност да участват лично по внесени от тях актове в съда до приключване на първоинстанционното производство, като в РП – Пазарджик това е невъзможно с оглед по-голямата натовареност и обем на прокурорската работа.

Работата на магистратите в ОП – Пазарджик е съобразно определените със заповед на административния ръководител – окръжен прокурор надзори и групи, в рамките на които на случаен принцип се извършва разпределението на преписките и делата в съответствие със заложените различни проценти на натовареност на всеки магистрат. Обособена е група за разпределение на досъдебни производства, образувани по време на дежурство, съобразно утвърждаван ежемесечно график за 24-часовите дежурства на магистратите. По принцип, в случай, че дежурният прокурор е бил уведомен за образувано ДП по време на неговото дежурство или за необходимостта от извършване на действия по реда на чл. 212, ал. 2 от НПК, той се определя като наблюдаващ и осъществява ръководство и контрол по преписката и делото.

С оглед структурата на Пазарджик като областен център и законовите задължения на прокуратурата по различните нормативни актове, в ОП – Пазарджик са определени двама прокурори, които да работят в обособения административен отдел по преписки, свързани с надзора за законност, както и да участват преимуществено в заседания на Административен съд – Пазарджик.

12. Със заповед на Главния прокурор е създадена Организационната единица по смисъла на ЗККИ „Окръжна прокуратура – Пазарджик, заедно с районните прокуратури от региона” като за осъществяване на дейността ѝ е обособена служба „Регистратура за класифицирана информация”, функционираща в съответствие с изискванията на ЗККИ и подзаконовите нормативни актове.

13. Спазват се изискванията за организацията по изпълнение на Инструкцията за поддръжка и използване на ел. регистър на лица с неприключени наказателни производства и на Инструкцията за взаимодействие между ПРБ и МВР за разследване на две и повече ДП, водени срещу едно и също лице. Следи се електронният регистър

на лица с мярка за неотклонение „задържане под стража“ и „домашен арест“, както и този за сроковете по чл. 368, ал. 1 и чл. 234, ал. 8 от НПК.

14. В съответствие със законовите разпоредби се осъществява надзорът за законност в местата за задържане и в Затвора – Пазарджик, както и дейностите по прекъсване изпълнението на наказанието „лишаване от свобода“, участие в Комисията по чл. 73 от ЗИНЗС, участия в съдебни заседания за условно предсрочно освобождаване и замяна на режима, извършват се периодични проверки и срещи с лишени от свобода.

15. Ползването на платения годишен отпуск на магистратите и служителите в ОП – Пазарджик се извършва в съответствие с график, утвърден от административния ръководител до 31.12. на предходната календарна година, което е в изпълнение на законовите изисквания и осигуряване нормалното функциониране на структурата.

16. С цел прозрачност на дейността на Окръжна прокуратура – Пазарджик и информиране на обществеността за резултатите от нея с нарочна заповед на административния ръководител-окръжен прокурор е определен говорител – прокурор от РП – Пазарджик. Той контактува с медиите по относимите към дейността на институцията въпроси като медийната политика на ОП – Пазарджик се осъществява на основата на Инструкцията за работата и взаимодействието на Прокуратурата на РБ с медиите и е съобразена с медийната стратегия на ПРБ.

III. НАБЕЛЯЗВАНЕ ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

Концепции като настоящата, особено в сегашните условия на промени и реформи в голяма част от социалния, икономическия и политическия живот в страната и в частност в дейността на Прокуратурата, следва да излагат не само декларативно дадени проблеми и цели, а да конкретизират действия за решаването и постигането им с оглед продължаване предприетата реформа в ПРБ и имплементиране на новите идеи и механизми в ежедневната работа на прокурорите. Считаю, че усилията както на административния ръководител – окръжен прокурор, така и тези на прокурорите от съответната прокуратура, следва да са насочени към извеждане на преден план на ръководната роля на прокурора в досъдебното производство и активното му участие като държавен обвинител в наказателните дела, вменени му по закон. Ето защо, в случай, че ми гласувате доверие и ме изберете за окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Пазарджик, ще отдам всички свои сили и възможности за реализиране на вижданията и приоритетите си за подобряване и възходящо развитие дейността на институцията. За мен основни стратегически приоритети в работата на Окръжна прокуратура – Пазарджик, свързани с нейната оптимизация, разрешаване на съществуващите проблеми и трудности и постигане на още по-добри резултати, са:

1. Оптимизиране структурата на ОП – Пазарджик и натовареността на магистратите

В тази връзка предвиждаю чрез съответните заповеди вземане на адекватни организационни решения по отделните видове надзори и групи преписки при отчитане специализацията, опита, квалификацията и професионалното развитие на

прокурорите и следователите при Окръжна прокуратура – Пазарджик, както и участието на някои от тях в специализирани прокурорски мрежи. По този начин ще се постигне оптимизация на натовареността на магистратите при използване в най-пълна степен на техния опит и потенциал.

2. Внедряване на електронен документооборот

ПРБ като непрекъснато променяща се и усъвършенстваща се институция следва да е в крак с най-новите тенденции и технически достижения с цел постигане на бързина, икономии и оперативност в нейната ежедневна дейност. Ето защо предвиждам въвеждането на електронни регистри и досиета на делата в ОП – Пазарджик чрез сканиране и съхраняване на документите по тях. Така ще се улесни обработката на информацията по тях и достъпът до нея, опазването на съдържанието на самото конкретно дело и ограничаване възможността от недобросъвестна манипулация на същото. Не на последно място това изключително би улеснило самите магистрати при работата с делото при изготвянето на съответните актове и явяването в съдебно заседание.

По този пункт е виждането ми и за задълбочаване и преимуществено използване на електронния начин на комуникация между инстанциите в прокуратурата. В изпълнение на тази задача по съответния административен ред ще се възложат и следят за стриктното им спазване задълженията за прикачване на необходимите файлове към съответната преписка и дело. Така наблюдаващият прокурор ще може да следи във всеки момент работата по възложената му преписка или дело, а горестоящите инстанции със съответния достъп ще имат възможност да получат детайлен и верен поглед върху тях и ще се избегне искането и изготвянето на множество клиширани и често пъти неверни справки.

3. Използване на максималния капацитет на следователите от ОСЛО при ОП – Пазарджик

В изпълнение задачите по този приоритет и в съответствие с мярка 24, стъпки 1 и 2 от Плана за действие на ПРБ в периода 2013-2015 г. предвиждам използване в най-пълна степен правомощията, визирани в чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК. Не се спори, че в следствените отдели работят магистрати с дългогодишен опит, отлична юридическа подготовка, които обаче не са ангажирани в оптимална степен. Ето защо пълно и рационално ще бъде използван капацитетът на следователите в ОСЛО чрез възлагане на дела с действителна фактическа и правна сложност, а не само чрез посочването в декларативен стил на тези законови изисквания. Такива са например делата с висок обществени интерес, данъчните, свързаните с пране на пари, с изградени сложни схеми на престъпната дейност, с голям обем материали, срещу лица, заемащи отговорни длъжности, срещу три и повече лица, срещу непълнолетни и др. Освен това предвиждам да се повиши критичността и да се активизира инициативността и дейността на административните ръководители на районните и на окръжната прокуратури, на самите наблюдаващи прокурори, както и да се осъществява ежемесечен контрол както от страна на завеждащия отдела, така и от административния ръководител – окръжен прокурор при засилване персоналната отговорност на завеждащия отдела и отделните следователи.

4. Работа в екип

На първо място при изпълнение на дейностите по този приоритет смятам с цел поемането във все по-голяма степен на ролята на прокурора като основна фигура в досъдебното производство да въведе още по-стриктна организация за работа в екип от самото начало на процесуално следствените действия по дела за тежки престъпления, в която наблюдаващият прокурор да не е само пасивен наблюдател, а да взема активно участие в планирането на тактиката и стратегията на разследването и дори в практическото извършване на някои от действията в неговия ход.

Освен това ще положа максимални усилия за развитие и утвърждаване на екипния принцип на работа чрез използването на екипи от прокурори по изключително тежки дела, които да продължат работата си съвместно и в съдебната фаза на процеса, а също и в структурирането на екипи от прокурори, разследващи полицаи, следователи, агенти от ДАНС и др. при разследването на дела с много висока степен на фактическа и правна сложност, изискващи множество процесуално следствени действия.

В ежедневната работа ще изисквам проявяване на активност и полагане на усилия както от ръководството на ОП – Пазарджик, така и от самите прокурори, за изграждане на още по-добри екипни взаимоотношения при разследването на досъдебните производства и решаването на преписките, което да даде отражение и в подобряване на сročността при отработването им; продължаване на добрите практики, установени в Окръжна прокуратура – Пазарджик, на взаимодействие между наблюдаващия прокурор и разследващите органи, както и традиционно поддържаните на високо колегиално и толерантно ниво на отношенията със съдиите в района.

Не на последно място предвиждам използване в много по-голяма степен и при засилване на инициативността от страна на прокурорите от ОП – Пазарджик на екипността по „вертикала” чрез активизиране използването на помощта на прокурори от горестоящите прокуратури, включително и по линията на специалния надзор, като инструмент за подобряване на разследването и решаването на възникнали проблеми като се засили и контролът при изпълнение на Указанието за специалния надзор, утвърдено със Заповед № ЛС-729/ 18.03.2014 г. на Главния прокурор. По този начин още в процеса на установяване на обективната истина и събирането на доказателства би се избегнало допускането на процесуални нарушения или пропуски в доказването, които биха довели впоследствие до връщане на делото от съда, прекратяване на делото или постановяване на оправдателна присъда.

При реализиране на настоящия приоритет ще насоча усилията си и към поддържане на активна връзка с административните ръководители на районните прокуратури в района на ОП – Пазарджик чрез периодично запознаване с актуалните им проблеми и тяхната дейност, включително ежемесечни работни срещи в ОП – Пазарджик и оказване на системна методическа помощ;

Ако бъде избран за административен ръководител на Окръжна прокуратура – Пазарджик, моя главна цел ще бъде изграждането на екипния принцип в ежедневната работа на магистратите и служителите, гарантиране на сигурност и спокоен микроклимат при изпълняване на задълженията, мотивиране на целия колектив за

законосъобразност, инициативност и постигане на още по-добри резултати при осъществяване на възложените задачи.

За реализиране на този приоритет ще се стремя към откритост, диалогичност, обективност и взаимно уважение при администрирането на ОП – Пазарджик. Няма да допускам толериране на отделни колеги или служители, с цел избягване на всякакво напрежение в колектива възникналите проблеми ще бъдат обсъждани максимално открито. Ще положа всички усилия за поддържане на етична и лоялна атмосфера сред магистратите и служителите в ОП – Пазарджик, включително и с утвърждаване на личния и професионален авторитет на ръководителя чрез прозрачност, откритост, справедливост и спазване на изградените принципи в работата и тяхното доразвиване и усъвършенстване за постигане на високите цели, стоящи пред прокуратурата.

Като реално проявление на това предвиждам извършване на периодична оценка на работата на магистратите с цел повишаване мотивацията им за осъществяване на задълженията и правомощията им законосъобразно, в срок и в съответствие с правилата и указанията на горестоящите прокуратури, в полза на гражданите и защита на обществения интерес като се използват в пълна степен възможностите за поощряване в съответствие с Вътрешните правила за поощряване в Прокуратурата на Република България. Образоването на дисциплинарни производства и налагането на дисциплинарни наказания ще става единствено в изключителни случаи при констатирани съответни груби нарушения, както и когато са изчерпани всички други начини и средства за диалог, въздействие и коригиране поведението на съответния магистрат или служител.

5. Ефективно и рационално използване на наличния сграден фонд

За справянето с проблема с материалната обезпеченост и разпределението на магистратите в съществуващата сградна база ще направя преценка адекватно и в най-кратки срокове на материално-техническата им обезпеченост и на условията, в които те се трудят; ще намеря решение на проблема с разполагането на прокурорите по кабинети по начин, който да позволява те да осъществяват своите задължения в разумно трудово пространство, включително и чрез използване на помещенията, намиращи се на етаж на ОСЛО при ОП – Пазарджик в сградата на РУП – Пазарджик. Така ще се постигне максимално концентриране на прокурорите върху непосредствените им задачи, в правилно, задълбочено и цялостно наблюдаване на преписките и делата, при контактите с разследващите и органите от МВР.

6. Стриктно спазване на сроковете на разследване, сроковете за произнасяне на прокурора, на сроковете за мерките за неотклонение в досъдебното производство

Наред със задължението на наблюдаващия прокурор да следи за спазването на процесуалните срокове налице е законово правомощие и отговорност административният ръководител на всяка прокуратура или оправомощен от него заместник да осъществява контрол за спазване на сроковете за извършване на разследването и на тези за мерките за процесуална принуда по НПК (чл. 143, ал. 4 от ЗСВ). Реализирането им изисква изграждане на съответния механизъм, който да

доведе до засилване на контрола и в крайна сметка до стриктното спазване на сроковете по НПК.

В изпълнение на целта по този пункт предвиждам да създам организация съдебните деловодители, работещи с УИС на Прокуратурата на Република България, да изготвят месечна таблична справка за всички досъдебни производства, по които предстои след 20 дни да изтече срокът на разследване. Справката ще се докладва на определен заместник-окръжен прокурор, който ще изисква по негова преценка личен доклад от наблюдаващия прокурор и разследващия с цел получаване информация за хода на разследването, предпоставките, изискващи удължаване на срока на същото, както и прогнозното приключване на делото.

Съдебните деловодители, работещи с УИС на Прокуратурата на Република България, освен това ще изготвят седмична справка в табличен вид относно досъдебните производства, по които предстои в 10-дневен срок да изтече срокът на разследване и не е било поискано удължаване на същия. Въпросната справка ще се докладва на определен заместник-окръжен прокурор, който ще взема мерки за изготвяне от страна на разследващия и наблюдаващия прокурор предложение и искане за удължаване срока на разследване и ще се запознава по негова преценка с предстоящите процесуално следствени действия и възможността за приключване на делото в разумни срокове.

Подобни действия предвиждам да бъдат предприети и по отношение на досъдебните производства, по които срокът на разследване вече е бил удължен, като се активизира още повече ръководната роля на прокурора в насока изискване на системни, периодични и обосновани доклади на делата с отразяване на извършеното и набелязване на бъдещите необходими действия.

Стриктен контрол ще бъде оказван върху досъдебните производства, по които са били взети мерки за неотклонение „задържане под стража” или „домашен арест”. В този смисъл ще въведе изготвянето на месечна справка за такива дела, по които ще се работи приоритетно и с цел недопускане изтичането на максималния законов срок на тези мерки.

С оглед подобряване срочността и качеството на разследване по досъдебните производства, водени срещу лица с три и повече неприключили наказателни производства, такива срещу известен извършител или с продължителност на разследването над една година, както и по такива, по които предстои изтичането на сроковете по чл. 234, ал. 8 и по чл. 369, ал. 1 и 2 от НПК ще въведе механизъм чрез изготвянето на съответните справки и заповеди за периодичен доклад и приоритетното наблюдаване и работа по същите.

По този приоритет административният ръководител – окръжен прокурор на ОП – Пазарджик ще осъществява от своя страна личен контрол върху дейността на отговарящия по него свой заместник като сам и по своя преценка ще изисква доклад по определени проблемни дела.

7. Предприемане на мерки за ограничаване броя на оправдателните присъди и върнатите дела

В изпълнение на тази цел ще изисквам стриктното спазване на Указанията на Главния прокурор на Република България за подобряване организацията на работата в ПРБ по наказателносъдебния надзор, в сила от 01.01.2014 г. – ясно, пълно и точно

попълване на приложенията към посочените указания относно заетата от съответния прокурор позиция в съдебното заседание при приключване на делото и съдържанието на присъдата, намерението да се подаде протест и основанията за това. Анализът на причините за постановяване на оправдателна присъда или връщане на делото, необходимостта от подаване на протест, както и становищата при преглед на такива присъди и дела на долустоящите прокуратури ще бъдат ориентирани изключително практически с цел да бъдат от полза за колегите и да се отстрани допускането на едни и същи грешки (технически, такива, породени от недостатъчно познаване на елементите от състава на дадена група престъпления и др.).

8. Провеждане на периодични обучения и семинари, повишаване личната и професионална квалификация на магистрати и служители

За ефективното изпълнение на тази цел предвиждам провеждане на периодични обучителни мероприятия с разследващите органи (полицаи и митнически инспектори) предимно с практическа насоченост, но и засягащи относимите теоретически въпроси, както и възникващите впоследствие проблеми пред прокурорите в съдебната фаза на процеса.

Също така считам за уместно и планирам периодично запознаване на магистратите от района на ОП – Пазарджик, включително и чрез съвместни съвещания, с установената и противоречива съдебна практика като се използва методическата помощ на ВКП и НИП.

По посочения приоритет освен това ще положа усилия към активно участие на магистратите в района в организирани обучения с максимална практическа насоченост и допринасящи за реалното подобряване на непосредствената им работа за разследване на сложни финансови и икономически дела, такива, свързани с пране на пари, незаконно използване на платежни инструменти, свързани със средства на Европейския съюз, компютърни престъпления, деяния с международен елемент.

Наред с това ще използвам в пълна степен и усъвършенствам въведената до момента вътрешна програма за обучение в прокуратурата, която все повече максимално бързо да отчита належащата необходимост от повишаване на квалификацията и да реализира такива с наличния капацитет на работещите в ОП – Пазарджик магистрати, както и с помощта на външни експерти.

При изпълнение на поставените цели ще се стремя да стимулирам прокурорите и следователите при Окръжна прокуратура – Пазарджик да познават и ползват издадените и бъдещите практически наръчници, методики за разследване на дадени видове престъпления и др., както и да ги поощрявам да повишават своята квалификация, включително и чрез използване на възможността за ползване на платен служебен отпуск по чл. 334, ал. 1 от ЗСВ.

Ще изисквам системно и задълбочено запознаване и анализиране от страна на магистратите в района на практиката на Европейския съд по правата на човека, както и акцентирание върху водещата роля на международните актове, имащи предимство пред местното право, чрез използване на публикациите в специализирани правни издания по конкретни въпроси от прокурорската работа, бюлетинът „Практика” на Ведомствения сайт на прокуратурата, становищата на горестоящите прокуратури по наболели проблеми и спорни моменти в работата на магистратите.

Поради обстоятелството, че деловодната работа е неразривно и функционално обвързана с дейността на магистратите, ако бъде избран за административен ръководител на ОП – Пазарджик, ще предприема мерки за поддържането на постигнатото ниво и усъвършенстването на професионалната подготовка на деловодния персонал. В тази връзка ще изготвя план-програма за провеждане обучения на служителите в съответствие с техните персонални потребности за квалификация или преквалификация, както и с евентуални проблеми в ежедневната им дейност.

9. Активизиране и акцентирание в дейността на ОП – Пазарджик върху дела със значим обществен интерес, относно корупционни престъпления и др.

В изпълнение на тази цел ще предприема конкретни мерки в борбата с определен набор от престъпления, които за в бъдеще следва да се разглеждат приоритетно в съответствие с Пакета от мерки, утвърден със Заповед № ЛС-518/28.02.2014 г. на Главния прокурор за изпълнение на препоръките от доклада на Европейската комисия от 22.01.2014 г., както и във връзка със Заповед № ЛС-726/18.03.2014 г. на Главния прокурор за въвеждането на Единен каталог на корупционните престъпления. Така ще изисквам от магистратите в района да акцентират и концентрират усилията си основно по дела със значим обществен интерес – за престъпления, свързани с организирани престъпни групи, изпиране на пари, трафик на хора и наркотици, данъчни и финансови престъпления, корупционни престъпления, такива, свързани със средства от европейски фондове, незаконно използване на платежни инструменти или придобиване на данни от такива инструменти или компютърни системи.

В тази връзка ще контролирам използването в пълна степен на набора от инструменти, съдържащи се в утвърдените от Главния прокурор методически указания за всеобхватна финансова проверка, за борба срещу престъпленията, акумулиращи финансови облаги; ще стимулирам на магистратите да използват въпросния инструментариум не само в задължителните случаи (при данъчни престъпления, корупционни такива, при деяния с предмет средства от европейски фондове и др.), а и при дела с особен обществен интерес.

За постигане не само на наказателно правен резултат, а и на финансов такъв в борбата с посочения вид престъпност чрез откриване и отнемане на получените средства от нея, ще положа усилия за засилване още повече сътрудничеството с КОНПИ, за активното упражняване от страна на прокурорите на правомощията им по чл. 72 от НПК (искания за обезпечаване на глобата, конфискацията и отнемането на вещи в полза на държавата), както и тези по чл. 83а и сл. от ЗАНН.

В борбата с тежката и корупционната престъпност ще продължа работата по задълбочаване още повече прецизността и преценката на необходимостта от използване на СРС и активизиране на някои от рядко или въобще неизползваните техни форми (агент под прикритие, доверителна сделка).

10. Взаимодействие с институциите и органите, действащи съвместно с ОП – Пазарджик

При осъществяване на този приоритет предвиждам да изготвя график за провеждане на периодични съвещания с ръководството на ОД на МВР – Пазарджик, ДАНС, с представители на НАП, НОИ, РУГ и др. организации, в хода на които да се поставят належащи въпроси и проблеми и се набелязват действия за тяхното решаване, както и се отчитат постигнатите резултати вследствие предприетите мерки. Взаимодействието със сътрудниците на ОП – Пазарджик органи и институции ще се осъществява въз основа на Методиката за взаимодействие с прокуратурата с контролните органи при противодействие на закононарушенията и престъпленията в защита на обществения интерес и правата на гражданите, както на постигнатите споразумения между ПРБ и различните съпътстващи дейността ѝ държавни структури (АДФИ, КОНПИ и др.).

11. Развитие на медийната политика на ОП – Пазарджик, задълбочаване контактите с масмедията, неправителствените организации и представителите на обществеността

За реализирането на тази цел предвиждам поддържане на постоянен и взаимно толерантен контакт между ОП – Пазарджик като институция и средствата за масово осведомяване чрез определения с нарочна заповед на административния ръководител – Окръжен прокурор говорител – прокурор от РП – Пазарджик. В съответствие с Медийната стратегия на ПРБ ще изисквам проявяване на още по-голяма активност от страна на прокурорите, в това число и на административния ръководител – окръжен прокурор, при предоставянето на медиите на актуална информация за събития и дела от особен обществен интерес както за страната, така и за региона. При осъществяване на този приоритет следва да продължи развиването на отношенията с представителите на средствата за масово осведомяване на основата на равнопоставеност между тях, на коректност, взаимно уважение, професионализъм и прецизно предаване и пресъздаване на информацията; спазването на необходимия баланс между данните, предоставяни на общественото внимание по дадени преписки и досъдебни производства, и изискванията за конфиденциалност на разследването, разглеждането на казусите и запазването на служебната тайна и охраняване правата на гражданите.

Предвиждам скъсяване на дистанцията между прокуратурата и обществото чрез запознаване от страна на ОП – Пазарджик със същността на нейната дейност прозрачно, периодично, включително и под формата на „отворени врати” с цел максимална информираност на обществеността и изграждане у нея на доверие към прокуратурата като институция; установяване по този начин пряк контакт на гражданите с магистратите, запознаване в детайли с техните ежедневни задължения, правомощия, трудности в работата и прилагането на законодателството, с постиженията и успехите им, както и с възможностите за разрешаване на обществените и личните проблеми с помощта на законовите средства и процесуални инструменти.

Все в изпълнение на настоящия приоритет от съществено значение е задълбочаването на сътрудничеството и контактите между ОП – Пазарджик и Асоциацията на прокурорите в България, Камарата на следователите и други обществени и неправителствени организации за повишаване информираността на магистратите и обществеността за актуални проблеми и достижения, за

осъществяване на общи проекти, обучения и др. Ето защо, ако бъде избран за административен ръководител, ще използвам личните си контакти и всички предоставени възможности за установяване на традиционно здрави отношения със споменатите институции и организации, за размяна на опит и добри практики.

Без претенции за изчерпателност считам, че това са главните достижения, проблеми, цели и методите за постигането им в дейността на Окръжна прокуратура – Пазарджик. Днешните времена на промени поставят пред всички предизвикателства както в личен, така и в професионален план и само пълната отдаденост, желанието за промяна и развитие могат да доведат до реализиране на визията за прокуратура, работеща в името на обществото, съзнаваща своето място в съдебната власт и отстояваща същото с непоколебимост, твърдост и достойнство. Според мен магистратите и служителите в Окръжна прокуратура – Пазарджик притежават необходимите качества и потенциал, които заедно с моите лични усилия ще спомогнат за постигането на още по-високи резултати и положителни промени, както и за утвърждаване и повишаване авторитета и доверието в Прокуратурата на Република България.

Изготвил:

(Р. Бакърджиев)