

Приет с решение на
Висшия съдебен съвет
от 05.06.2014 г.

**ДО
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ**

ДОКЛАД

**от Комисията по анализ и отчитане степента на натовареност на органите
на съдебната власт към Висшия съдебен съвет
(обсъден и приет в заседания на 27 май и 3 юни 2014 г.)**

ОТНОСНО: Извършените дейности, ангажираните лица и финансирането на процеса по изследване на работната натовареност на магистратите.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

С решение от 15 май 2014 г. /Протокол № 20, т. 70/ Висшият съдебен съвет (ВСС) при обсъждане на основните резултати от пилотното емпирично изследване на натовареността на съдиите, проведено в периода декември 2013 г. – януари 2014 г., възложи на Комисията по анализ и отчитане степента на натовареност на органите на съдебната власт (Комисията по натовареност) да представи във ВСС доклад с посочване на извършените дейности, ангажираните лица и финансирането на процеса по изследване на работната натовареност на магистратите. В изпълнение на цитираното решение на ВСС Комисията по натовареност предлага на Вашето внимание настоящия доклад.

I. Извършени дейности по изследване на работната натовареност на магистратите.

1. С решение по Протокол № 7 от 30.10.2012 г. Комисията по натовареност сформира Работна група за изготвяне на средносрочна стратегия за човешките ресурси в съдебната система /Работната група/, която да подпомага работата на комисията при определянето на показатели и изготвянето на правила за оценка на натовареността на различните органи на съдебната власт.

2. На 11.12.2012 г. Работната група се разделя на две подгрупи – подгрупа „Съдии“ и подгрупа „Прокурори и следователи“, което е отразено в Протокол № 13 от 11.12.2012 г. на Комисията по натовареност.

3. На 01.02.2013 г. Работната група в пълния си състав се е запознала с презентации на съществуващи към момента модели или проекти с предмет отчитане на натовареността на магистрати. Пълният протокол от изложенията и самите презентации са публикувани на интернет страницата на ВСС, като подраздел на Работната група към раздела на Комисията по натовареност.

След проведени дискусии върху изслушаните презентации двете подгрупи са направили избор на модел, който да им послужи като основа за по-нататъшната работа. Решенията от дискусиите на двете подгрупи могат да се видят в Протокол № 3/01.02.2013 г. на Комисията по натовареност, а протоколите от дискусиите на двете отделни подгрупи са публикувани на интернет страницата на ВСС, раздел Заседания на постоянните комисии – Комисия по натовареност.

4. По-нататък работата на Работната група е осъществявана по подгрупи, както следва:

Дейности на подгрупа „Съдии“

Подгрупа „Съдии“ работи предимно дистанционно чрез електронна поща и провежда присъствена среща на 29.05.2013 г. Въз основа на уточненията на тази среща от страна на Комисията по натовареност и ВСС е извършено следното:

- със свое решение от 04.06.2013 г. Комисията по натовареност внася във ВСС работните варианти на анкетни карти, шифри и предложение за основни стъпки и действия за извършване на емпирично изследване сред съдиите, съответно **ВСС с решение по Протокол № 23 от 13.06.2013 г. /т.27/ одобрява Методология за провеждане на емпирично изследване** за определяне на тежестта на отделните видове дела и Основни положения на методиката за оценка на натовареността на съдиите;

- със свое решение от 16.07.2013 г. Комисията по натовареност одоб-

Дейности на подгрупа „Прокурори и следователи“

Подгрупа „Прокурори и следователи“ освен дистанционно чрез електронна поща работи и чрез присъствени срещи, проведени съответно на 25.02.2013 г., 20.03.2013 г., 10.04.2013 г., 24.04.2013 г., 29.05.2013 г., 19.06.2013 г. и 10.07.2013 г. Като резултат от работата си подгрупата приема следните решения:

- приема таблици с включени в тях за преброяване актове и действия, изготвяни или извършвани от прокурорите и следователите със съответни количествени коефициенти към тях;

- да се проведе пилотно изследване за натовареността на прокурорите в определени за целта отделни прокуратури за периода от 01.08.2013 - 01.11.2013 г., което да преброява всички актове и действия чрез прилагане на приетите таблици с коефициенти към всеки акт/действие;

- да се проведе пилотно изследване за натовареността на следователите от

рява три кандидатури за външни експерти по обявени позиции за консултант по изследователски методики, специалист „статистик“ и специалист „емпирични изследвания“ във връзка с изпълнение на Цел 4 „Механизъм за оценка на работната натовареност в съдебната система, както на индивидуално, така и на институционално ниво, с акцент върху разработени качествени показатели и критерии“ на проект „Изграждане на капацитет и сътрудничество в областта на съдебната власт“ по Норвежкия финансов механизъм;

- със свое решение от 16.07.2013 г. Комисията по натовареност одобрява офертно предложение на социологическа агенция TNS BBSS, съответно **ВСС с решение по Протокол № 33 от 31.07.2013 г. възлага на председателя на Комисията по натовареност да подпише договор с агенцията съобразно офертното предложение.**

НСлС и ОСЛО във всички 28 следствени отдели към окръжните прокуратури и СГП, както и за следователите в НСлС за цялата 2012 г. по всички ДП на производство, като се приложат таблиците с включени в тях актове и действия със съответните им коефициенти.

Съгласно взетите от подгрупата решения от страна на ВСС (в лицето на члена на ВСС Елка Атанасова, като отговорник за подгрупата), със съдействието на Главния прокурор на ПРБ и Директора на НСлС, са стартирани съответните пилотни изследвания за натовареността на прокурорите и следователите.

Изброените до тук дейности, извършени от Работната група, съответно от Комисията по натовареност, подробно и в детайли са отчетени на 24.10.2013 г. пред ВСС, който със свое решение от същата дата е одобрил документ **„Дейности на КАОСНОСВ, насочени към създаване на устойчив модел за регулиране на натовареността на органите на съдебната власт“**, който документ е публикуван на интернет страницата на ВСС в електронната форма за контакт с ВСС. **/Протокол № 41 от 24.10.2013 г., т. 39/**

След така отчетените пред ВСС дейности Комисията по натовареност е продължила работата си по провеждане на емпиричните изследвания, като е извършено следното:

Дейности на подгрупа „Съдии“

Въз основа на решението на ВСС от 31.07.2013 г. /Протокол № 33, т. 30/ председателят на Комисията по натовареност на 14.10.2013 г. сключва договор с агенция BBSS /Болкан Бритиш Соушъл Сървейс“ АД за извършване на изследване на натовареността на съдиите /чрез определяне тежестта на отделните видове дела по обособени

Дейности на подгрупа „Прокурори и следователи“

Резултатите от пилотно измерване на натовареността на прокурорите и следователите в определените пилотни прокуратури и всички ОСЛО и НСлС, извършено до 30.10.2013 г., са обсъдени от подгрупата в срещи, проведени на 17.12.2013 г., 29.01.2014 г., 05.02.2014 г., 26.02.2014 г., 12.03.2014 г. На последната среща на подгрупата на 12.03.2014 г. са взети

групи/ с разписани ангажименти за изпълнителя и възложителя и предварителен времеви план за изпълнение на договора. Етапите на изследването са:

- предварителна подготовка – пилотно изследване;
- основно изследване;
- експертен анализ и валидиране на средните стойности.

На 11.11.2013 г. подгрупата одобрява в окончателен вид анкетните карти, чрез които да се проведе пилотното изследване, и определя в кои съдилища да бъде проведено пилотното изследване. Съответно Комисията по натовареност съгласно свое решение от 03.12.2013 г. изпраща анкетните карти до определените от подгрупата за целта съдилища.

На 15.04.2014 г. на среща на подгрупата от страна на привлечените външни експерти са представени резултатите от проведеното пилотно изследване и подгрупата взема решение тези резултати чрез Комисията по натовареност да бъдат предложени на вниманието на ВСС за приемане и указване на председателите на съдилищата за съдействие от тяхна страна в основното изследване да бъдат включени по възможност всички съдии.

В изпълнение на решението на подгрупата със свое решение от 29.04.2014 г. Комисията по натовареност **предложи на 15.05.2014 г. на вниманието на ВСС за обсъждане и приемане основните резултати от пилотното емпирично изследване на натовареността на съдиите**, проведено в периода 12.2013-01.2014 г. **ВСС не прие резултатите**, а възложи на Комисията по натовареност да представи доклад за извършените дейности, ангажираните лица и финансирането на процеса по изследване на работната натовареност на магистратите /настоящия доклад/.

следните решения:

- считано от 1 април 2014 г. да стартира 3-месечен период на тестова експлоатация на измерването на натовареността на прокурорите и следователите, както и на административните ръководители в прокуратурите, завеждащите отдели в НСлС, завеждащите окръжни следствени отдели;
- измерването да се извърши чрез прилагане на окончателно изготвените от подгрупата таблици с включените в тях количествени показатели, утежняващи критерии, количествени и процентни показатели за административните ръководители и завеждащите следствени отдели;
- измерването на работната натовареност да се въведе във всички прокуратури, всички окръжни следствени отдели и НСлС за периода от 01.04-31.06.2014 г.;
- ВКП да изготви указания към административните ръководители за методиката и начина на въвеждане на данните в УИС /Унифицирана информационна система, действаща в ПРБ/.

За изпълнение на горните решения на подгрупата, въз основа на свое решение от 26.03.2014 г., Комисията по натовареност предложи за обсъждане и **ВСС одобри Доклад за дейността на Подгрупа „Прокурори и следователи към м.март 2014 г.” /Протокол № 14 от 27.03.2014 г., т. 62/.**

Към момента, считано от 01.04.2014 до 30.06.2014 г. в системата на ПРБ се провежда измерване на натовареността на прокурорите и следователите, както и на административните ръководители, завеждащите ОСО в ОП, и завеждащите отдели в НСлС.

II. Ангажирани лица по изследване на работната натовареност на магистратите.

Лицата, ангажирани с извършване на работа, свързана с дейностите на Комисията по натовареност по линия на изследване на натовареността на магистратите, са: членове на ВСС, влизащи в състава на Комисията по натовареност; магистрати, влизащи в състава на Работната група, сформирана към Комисията по натовареност; трима външи експерти и една социологическа агенция, и служители от администрацията на ВСС, както следва:

1. Членовете на ВСС, влизащи в състава на Комисията по натовареност, а именно: Калин Калпакчиев – председател, Елка Атанасова – заместник-председател, членове – Галина Карагьозова, Камен Иванов, Мария Кузманова, Милка Итова, Румен Боев, Румен Георгиев и Юлиана Колева, Камен Ситнилски /отстранен/. Всеки от членовете на комисията сам за себе си знае каква точно работа в изпълнение на описаните по-горе дейности е извършил.

Дейността на работната подгрупа „Съдии“ се координира от председателя на комисията Калин Калпакчиев. Дейността на работната подгрупа „Прокурори и следователи“ се координира от заместник-председателя на комисията Елка Атанасова. В протоколите от провежданите присъствени срещи на работните подгрупи са вписани участващите членове на комисията.

2. Членовете на Работната група, сформирана към Комисията по натовареност, разделени в двете подгрупи, а именно:

2.1. Подгрупа „Съдии“: Аглика Адамова - АдС София град, Албена Бонева – ВКС /представител на ССБ/, Богдана Желявска – СГС /представител на БСА/, Боряна Димитрова - ОС Бургас, Боряна Христова /представител на БИПИ/, Велислава Делчева /представител на ПРСС/, Весела Павлова /представител на АБАС/, Веселин Хаджиев - ОС Пловдив, Весислава Иванова - СГС /представител на ССБ/, Владимир Астарджиев – СГС, Владимир Вълков – СРС /представител на ССБ/, Владимир Пензов - РС Благоевград, Галина Иванова – РС Нови пазар, Деница Славова - РС-Варна /представител на ССБ/, Екатерина Николова - РС Благоевград, Иваничка Славкова - ОС Варна, Игнат Колчев - ОС Смолян, Лада Паунова – САС /представител на ССБ/, Любен Хаджииванов - ОС Смолян, Миглена Тянкова - ОС Хасково, Милен Славов - ОС Варна, Надя Пеловска - РС Враца, Христо Иванов /представител на БИПИ/. В хода на работа биват ангажирани и други съдии.

2.2. Подгрупа „Прокурори и следователи“: Пенка Богданова - зам.-главен прокурор при ВКП, Николай Георгиев – ВКП, Паулина Недялкова – ВКП, Евгени Иванов – ВоАП, представител на Асоцията на прокурорите, Иван Даскалов - АП Пловдив, Росица Слабакова – СГП, Димитър Ангелов – СГП, Руси Алексиев – СРП, Виктор Тарчев - СРП, Емилия Вакарелска - РП Стара Загора, Владимир Николов - РП Плевен, Гергана Мутафова - РП Пловдив, Ваня Дойчева – НСлС, Румен Киров – НСлС, Наталия Василева – НСлС, /представител на Камарата на следователите/, Данчо Данов – ВоАП, Емил Владимиров – ВКП, Георги Бончев – АГП, Димитрина Иванова – АГП, Зорница Таскова – СГП, Николай Русинов – СГП.

3. Служителите от администрацията на ВСС, които са разпределени като сътрудници, подпомагачи дейността на Комисията по натовареност, са следните:

3.1. Двама експертни сътрудници: Красимира Василева – началник отдел „ЮОДКВСС“ към дирекция „Правна“, и Румен Митев – главен експерт съдебна статистика в дирекция „СККМ“. От тях: експертният сътрудник Красимира Василева, поради ангажираността ѝ с други дейности и други комисии, реално извършва много малка част от работата, свързана с изследване на натовареността на магистратите; експертният сътрудник Румен Митев извършва работа, свързана с подаване на статистически данни за натовареността на съдиите – табличен, графичен и текстов вид.

3.2. Един технически сътрудник: Емилия Петкова, служител от дирекция „ОАД“, разпределяна също така и като секретар по дисциплинарни дела, образувани от ВСС, а при необходимост от протоколиране на срещи, проверки, изслушвания също бива ангажирана. На практика този сътрудник поема големият обем от работа включително и не само техническа, но и от експертен характер, както по отношение на цялостната дейност на Комисията по натовареност, така и по отношение дейността на всички работни групи към комисията.

За сравнение, експертното и техническото подпомагане дейността на другите комисии, което се извършва от администрацията на ВСС, накратко е следното:

- КПЕПК (10-членен състав) – 3-ма експертни сътрудници, юрисконсулти от дирекция „Правна“, и 4-ма технически сътрудници, служители от дирекция „ОАД“, като техническите сътрудници не влизат като секретари по дисциплинарни дела, нито биват ангажирани с каквито и да е други дейности освен дейността на КПЕПК;

- КПА (10-членен състав) – експертно и технически се подпомага от служителите в две дирекции, а именно – дирекция „Атестиране на магистрати“ и дирекция „Съдебни кадри и конкурси на магистрати“, като техническите сътрудници не биват ангажирани с никакви други дейности освен с дейността на КПА, единствено един от 4-та технически сътрудници е и технически сътрудник на Гражданския съвет към ВСС;

- КДП (7-членен състав) – 2-ма експертни сътрудници, юрисконсулти от дирекция „Правна“ и 1 технически сътрудник от дирекция „ОАД“. Техническият сътрудник не влиза като секретар в дисциплинарни дела, при отсъствие на адм.секретар го замества, като извършва част от неговите дейности;

- комисиите КПВ (5-членен състав) и КСА (5-членен състав) - технически се обслужват от един и същи служител от дирекция „ОАД“, който не влиза като секретар по дисциплинарни дела; експертно КПВ се подпомага от директора и от 1 юрисконсулт от дирекция „Правна“; КСА експертно се подпомага от началниците на отделите „Съдебни кадри“ и „ЮОДКВСС“ и от директора на дирекция „ОАД“;

- КБФ (5-членен състав) – експертно се подпомага от директора на дирекция „Финанси и бюджет“, началника на отдел „Счетоводство и методология“ и 1 юрисконсулт от дирекция „Правна“; технически се обслужва от

един служител от дирекция „ОАД”, който влиза и като секретар по дисциплинарни дела;

- комисиите КПКИТС (7-членен състав), КМД (5-членен състав) и Председателският съвет – технически се обслужват от един и същи служител от дирекция „ОАД”, който влиза и като секретар по дисциплинарни дела; КПКИТС експертно се подпомага от директора и един гл.експерт в дирекция „ИТ”, както и от 1 юрисконсулт от дирекция „Правна”; КМД и Председателският съвет експертно се подпомагат от директора и 1 експерт от дирекция „Международна дейност”;

- комисиите КПК (5-членен състав) и КПУКИВИВСС (5-членен състав) технически се обслужват от един и същи служител от дирекция „ОАД”, който влиза и като секретар по дисциплинарни дела; експертно КПК се подпомага от директора на дирекция „Публична комуникация и протокол” и от началника на отдел „Протокол”; КПУКИВИВСС експертно се подпомага от началника на отдел „Деловодно обслужване” и 2-ма юрисконсулти от дирекция „Правна”.

4. Външни експерти, които извършват дейности съобразно сключените с тях договори, а именно:

4.1. Екатерина Тошева – специалист статистик, Живко Георгиев – консултант по изследователски методики, Лилия Станкова – специалист емпирични изследвания. Договорите с тримата са сключени по линия на проекта по Норвежкия финансов механизъм, изпълняван от ВСС, с ръководител на екипа за управление на проекта Галина Карагъзова – член на ВСС и член на Комисията по натовареност.

4.2. Агенция „BBSS” по силата на договор от 14.10.2013 г. за изследване на натовареността на съдиите, сключен по силата на решение на ВСС от 31.07.2013 г. /Протокол № 33, т. 30/.

4.3. Външните експерти и агенцията (по т. 4.1 и 4.2) са ангажирани само за процеса по изследване натовареността на съдиите. Процесът по измерване натовареността на прокурорите и следователите към този момент не е консултиран и не е подпомаган от външни експерти.

III. Финансиране на дейностите по изследване на работната натовареност на магистратите.

1. Съставът на Комисията по натовареност – членове на ВСС, членовете на Работната група магистрати, както и служителите от администрацията на ВСС, подпомагачи дейността на комисията, освен трудовите си възнаграждения за заеманите от тях длъжности, не получават друго финансиране, свързано с извършваната работа по процеса на изследване на работната натовареност на магистратите.

2. Външните експерти и социологическата агенция, извършващи работа по изследване на натовареността на съдиите, получават възнаграждение в съответствие със сключените с тях договори, а именно:

- Агенция „BBSS” – общата сума на целия договор /цитиран по-горе в т. 4.2./ е 19 860 лв. без ДДС, разпределена по дейности и по етапи съгласно Приложение 2, което е неразделна част от договора;

- външните експерти, привлечени по линия на проекта по Норвежкия финансов механизъм, изпълняван от ВСС - съгласно определената в съответния договор ставка за всеки отработен час след отчитане на употребените часове и видовете извършени дейности.

С настоящия доклад Комисията по натовареност изпълнява задължението си съгласно решението на ВСС от 15.05.2014 г. /Протокол № 20, т. 70/ и предвид предстоящото емпирично изследване, обхващащо всички съдии, отново предлага на ВСС да одобри резултатите от пилотното емпирично изследване на натовареността на съдиите, проведено в периода декември 2013 г. – януари 2014 г., представени и обсъдени в заседанието на ВСС, проведено на 15.05.2014 г., и да приеме следното решение:

ПРОЕКТ

ВИСШИЯТ СЪДЕБЕН СЪВЕТ РЕШИ:

1. ПРИЕМА Доклад за извършените дейности, ангажираните лица и финансирането на процеса по изследване на работната натовареност на магистратите, представен от Комисията по анализ и отчитане степента на натовареност на органите на съдебната власт.

2. ПРИЕМА основните резултати от пилотното емпирично изследване на натовареността на съдиите, проведено в периода декември 2013 г. - януари 2014 г.

3. ВЪЗЛАГА на Комисията по анализ и отчитане степента на натовареност на органите на съдебната власт към ВСС да създаде организация на дейността за провеждане на емпирично изследване, аналогично на пилотното емпирично изследване, което да обхване всички съдии от районните, окръжните, апелативните и административните съдилища, съгласно предмета на сключения Договор № 45-06-046/14.10.2013 г. по силата на решение на ВСС от 31.07.2013 г. (Протокол № 33, доп. т. 20).

4. ВЪЗЛАГА на административните ръководители да окажат пълно съдействие за участието на всички съдии в изследването.

5. ВЪЗЛАГА на директора на дирекция „Информационни системи” от администрацията на Висшия съдебен съвет да публикува доклада по т. 1 и основните резултати от пилотното емпирично изследване по т. 2 на интернет страницата на ВСС.