

ОТЧЕТ НА КОМИСИЯТА ПО ДИСЦИПЛИНАРНИ ПРОИЗВОДСТВА ОТНОСНО ОБРАЗУВАНИТЕ ДИСЦИПЛИНАРНИ ПРОИЗВОДСТВА СРЕЩУ МАГИСТРАТИ И НАЛОЖЕНИТЕ ДИСЦИПЛИНАРНИ НАКАЗАНИЯ ПО ЧЛ. 308, АЛ. 1 ОТ ЗСВ ЗА ПЕРИОДА 03.10.2007 Г. – 31.12.2011 Г.

Комисията по дисциплинарни производства /КДП/ при Висшия съдебен съвет /ВСС/ осъществява своята дейност въз основа на Закона за съдебната власт /ЗСВ/, Правилника за организацията на дейността на Висшия съдебен съвет и неговата администрация /ПОДВССНА/, както и на Вътрешните правила за работа на Комисията, одобрени с нейно решение по протокол № 2 от 13.11.2007 г. и изменени и допълнени с решение по протокол № 36 от 25.10.2011 г.

КДП има правомощия да разглежда преписките и заповедите на административните ръководители за налагане на дисциплинарни наказания „забележка“ и „порицание“ на съдии, прокурори и следователи, да внася предложения до ВСС да потвърди, отмени или измени наказанията по т. 1, да извършва проверка на допустимостта на предложенията за налагане на дисциплинарни наказания, да обобщава резултатите по дисциплинарните производства и ги докладва на ВСС, своевременно сезира органите по чл. 311 ЗСВ за данни за дисциплинарни нарушения на съдии, прокурори и следователи, предлага на ВСС да възлага на Инспектората към ВСС извършване на проверки при данни за дисциплинарни нарушения.

При осъществяване на своите правомощия КДП обменя информация с Инспектората към ВСС чрез периодичен съвместен анализ на дейността на съдебните инспектори и Комисията във връзка с констатираните дисциплинарни нарушения.

След създаването на Комисията за изготвяне на анализ и последващи действия по препоръките на ИВСС при Висшия съдебен съвет част от мерките предприети от Комисията се изразяват в повишаване на възискателността от административните ръководители за стриктно спазване от магистратите на сроковете, предвидени в процесуалните закони, с цел намаляване на дисциплинарните нарушения, свързани с процесуално бездействие, както и повишаване възискателността на ВСС при назначаването и кадровото развитие на магистратите за повишаване на общественото доверие в съдебната система. Съдебната практика на ВАС, свързана с разглеждане на жалби срещу наложени дисциплинарни наказания на магистрати се следи, обсъжда и анализира от комисията към ВСС.

Създадена е добра практика на взаимодействие между постоянните комисии на ВСС - КДП и Комисия „Професионална етика и превенция на корупцията“ и от ВСС за разглеждане на делата и преписките при спазване на процесуалните изисквания. Средната продължителност на дисциплинарните производства показва, че те приключват в разумни срокове, като не е допускано неспазване на сроковете за произнасяне, съобразно определените в ЗСВ.

За периода 01. 01. 2008 г. – 31.12.2011 г. КДП е разгледала и се е произнесла общо по 638 дисциплинарни преписки, образувани срещу магистрати, както следва:

- през 2008 г. – 149 дисциплинарни преписки;
- през 2009 г. – 192 дисциплинарни преписки;
- през 2010 г. – 192 дисциплинарни преписки;
- през 2011 г. – 105 дисциплинарни преписки;

1. Образувани дисциплинарни производства за отчетния период.

От 03.10.2007 г. до края на 2007 г. във Висшия съдебен съвет са образувани **7 /седем/** дисциплинарни производства.

През **2008 г.** във Висшия съдебен съвет са образувани **35 /тридесет и пет/** дисциплинарни производства.

През **2009 г.** във Висшия съдебен съвет са образувани **83 /осемдесет и три/** дисциплинарни производства.

През **2010 г.** във Висшия съдебен съвет са образувани **39 /тридесет и девет/** дисциплинарни производства.

През **2011 г.** във Висшия съдебен съвет са образувани **15 /петнадесет/** дисциплинарни производства.

Общ брой на образуваните дисциплинарни производства – 179 /сто и седемдесет и девет / броя.

60 /шестдесет/ от предложенията за налагане на дисциплинарно наказание са направени от административния ръководител на звеното от съдебната власт, в което работи съответния магистрат или от висшестоящия административен ръководител, **77 /седемдесет и седем/** от предложенията са внесени от Инспектората към Висшия съдебен съвет, **37/ тридесет и седем/** - от не по-малко от петима членове на ВСС и **5 /пет/** дисциплинарни производства са образувани по предложение на министъра на правосъдието.

2. Основания за налагане на дисциплинарни наказания съобразно внесените във ВСС предложения.

Посочените от вносителите на предложенията за образуване на дисциплинарни производства основания за ангажиране на дисциплинарна отговорност, могат да бъдат обобщени така:

Преобладават визирани нарушения, свързани със системно неспазване на сроковете, предвидени в процесуалните закони, както и действия, неоправдано забавящи производството. Голяма част от образуваните дисциплинарни дела за посочените нарушения са по предложение на ИВСС изготвени в резултат на извършените проверки.

На следващо място според вносителите, посочените магистрати са извършили нарушения, свързани с нарушаване на Кодекса за етично поведение на българските магистрати /КЕПБМ/ и/или уронване престижа на съдебната власт.

В сравнение с предходни периоди се наблюдава повишаване на образуваните дисциплинарни производства с предложения за налагане на наказания по чл. 308, ал. 1, т. 3-6 от ЗСВ. Отбелязва се значително увеличение на дисциплинарните производства, образувани за накарняване престижа на съдебната власт и нарушаване правилата на професионалната етика.

3. Приключени дисциплинарни производства по чл. 316 от ЗСВ

Приключени дисциплинарни производства **от 03.10.2007 г. до края на 2007 г. – 6 /шест/ броя.**

През **2008 г.** са приключени **общо – 28 /двадесет и осем/** дисциплинарни производства.

През **2009 г.** са приключени **общо 68 /шестдесет и осем/** дисциплинарни производства.

През **2010 г.** са приключени **общо 49 /четиридесет и девет/** дисциплинарни производства.

През **2011 г.** са приключени **общо 21 /двадесет и едно/** дисциплинарни производства.

Общ брой на приключилите дисциплинарни производства – 172 /сто седемдесет и два/ броя, като ВСС се е произнесъл по тях, както следва:

- наложено наказание „забележка” – 9 /девет/ дисциплинарни производства. Едно от тях е за допуснати нарушения, свързани със системно неспазване на сроковете, предвидени в процесуалните закони, 4 /четири/ са за допуснати нарушения на Кодекса за етично поведение на българските магистрати/ Правилата за професионална етика и действие или бездействие, което накърнява престижа на съдебната власт. Останалите наложени дисциплинарни наказания са за нарушения по чл. 307, ал. 4, т. 5 от ЗСВ – неизпълнение на други служебни задължения;
- наложено наказание „порицание” – 3 /три/ дисциплинарни производства. 2 /две/ от тях са за допуснати нарушения, свързани със системно неспазване на сроковете, предвидени в процесуалните закони, както и действия или бездействия, които неоправдано забавят производството и 1 /едно/ е за допуснати нарушения на Кодекса за етично поведение на българските магистрати/ Правилата за професионална етика и действие или бездействие, което накърнява престижа на съдебната власт;
- наложено наказание „намаляване на основното трудово възнаграждение” – 46 /четиридесет и шест/ дисциплинарни производства. 23 /двадесет и три/ от тях са за допуснати нарушения, свързани със системно неспазване на сроковете, предвидени в процесуалните закони, както и действия или бездействия, които неоправдано забавят производството, 8 /осем/ за са допуснати нарушения на Кодекса за етично поведение на българските магистрати/Правилата за професионална етика и действие или бездействие, което накърнява престижа на съдебната власт. Останалите наложени дисциплинарни наказания са за нарушения по чл. 307, ал. 4, т. 5 от ЗСВ – неизпълнение на други служебни задължения;
- наложено наказание „понижаване в ранг” – 15 /петнадесет/ дисциплинарни производства. Едно от тях е за допуснати нарушения, свързани със системно неспазване на сроковете, предвидени в процесуалните закони, както и действия или бездействия, които неоправдано забавят производството, 12 /дванадесет/ са за допуснати нарушения на Кодекса за етично поведение на българските магистрати/ Правилата за професионална етика и действие или бездействие, което накърнява престижа на съдебната власт. Останалите наложени дисциплинарни наказания са за нарушения по чл. 307, ал. 4, т. 5 от ЗСВ – неизпълнение на други служебни задължения;
- наложено наказание „освобождаване от длъжност като административен ръководител или заместник на административен ръководител” – 9 /девет/ дисциплинарни производства. 4 /четири/ от тях са за допуснати нарушения на Кодекса за етично поведение на българските магистрати/ Правилата за професионална етика и действие или бездействие, което накърнява престижа на съдебната власт. Останалите наложени дисциплинарни наказания са за нарушения по чл. 307, ал. 4, т. 5 от ЗСВ – неизпълнение на други служебни задължения;

- наложено наказание „дисциплинарно освобождаване от длъжност” – 27 /двадесет и седем/ дисциплинарни производства. 7 /седем/ от тях са за допуснати нарушения, свързани със системно неспазване на сроковете, предвидени в процесуалните закони, както и действия или бездействия, които неоправдано забавят производството, 12 /дванадесет/ са за допуснати нарушения на Кодекса за етично поведение на българските магистрати/ Правилата за професионална етика и действие или бездействие, което накърнява престижа на съдебната власт. Останалите наложени дисциплинарни наказания са за нарушения по чл. 307, ал. 4, т. 5 от ЗСВ – неизпълнение на други служебни задължения;
- прекратени са 6/шест/ дисциплинарни производства;
- отхвърлени предложения за налагане на дисциплинарно наказание – 47 /четиридесет и седем/ дисциплинарни производства;
- отхвърлени предложения за налагане на дисциплинарно наказание и изпратени на административния ръководител за налагане на наказание по чл. 308, ал. 1, т.1 и т. 2 от ЗСВ – 13 /тринадесет/ дисциплинарни производства.

4. Наложени дисциплинарни наказания по чл. 308, ал. 1, т.1 и т. 2 от ЗСВ и заповеди за обръщане на внимание от административните ръководители.

От 03.10.2007 г. до края на 2007 г. са разгледани **12 /дванадесет/** заповеди за наложени дисциплинарни наказания „забележка” и „порицание”.

6 /шест/ са заповедите на административни ръководители за обръщане на внимание на магистрати.

През 2008 г. са разгледани общо **43 /четиридесет и три/** заповеди за налагане на наказания „забележка” и „порицание”.

От тях ВСС е потвърдил 19 /деветнадесет/ заповеди за наложено наказание „порицание” и 10 /десет/ заповеди за наложено наказание „забележка” за допуснати нарушения по чл. 307, ал. 4, т. 1 и т. 2 от ЗСВ – „системно неспазване на сроковете , предвидени в процесуалните закони” и „действие или бездействие, което неоправдано забавя производството”.

В два от случаите ВСС е изменил наложеното наказание „порицание” в „забележка”, една заповед на административен ръководител за налагане дисциплинарно наказание „порицание”, с решение на ВСС е преобразувана в дисциплинарно производство – с предложение за дисциплинарно наказание – „дисциплинарно освобождаване от длъжност”.

След преценка на представените по дисциплинарни преписки доказателства и допълнително събрани от Комисията по дисциплинарни производства данни /включително и изслушване на привлечените към дисциплинарна отговорност магистрати/, Висшият съдебен съвет е отменил 7 /седем/ заповеди за налагане на дисциплинарно наказание „забележка” и 4 /четири/ заповеди за налагане на дисциплинарно наказание „порицание”.

67 /шестдесет и седем/ са заповедите на административни ръководители за обръщане на внимание на магистрати.

През 2009 г. са разгледани общо **37 /тридесет и седем/** заповеди за налагане на наказания „забележка” и „порицание”.

От тях ВСС е потвърдил 7 /седем/ наложени наказания “порицание” и 18 /осемнадесет/ наложени наказания “забележка” за допуснати нарушения по чл. 307, ал. 4, т. 1 и т. 2 от ЗСВ – „системно неспазване на сроковете , предвидени в процесуалните закони” и „действие или бездействие, което неоправдано забавя производството”.

ВСС е преобразувал едно наложено наказание „забележка” и едно наложено наказание „порицание” в дисциплинарни производства по общия ред, изменил е 4 /четири/ наложени наказания „порицание” в „забележка” и е отменил 5 /пет/ наложени наказания „забележка” и 1 /едно/ наложено наказание „порицание”.

56 /петдесет и шест/ са заповедите на административни ръководители за обръщане на внимание на магистрати.

През 2010 г. са разгледани общо **32 /тридесет и две/** заповеди за налагане на наказания “забележка” и “порицание”.

От тях ВСС е потвърдил 17 /седемнадесет/ наложени наказания “забележка” и 9 /девет/ наложени наказания “порицание”. 2 /две/ заповеди за налагане на дисциплинарно наказание „порицание” са обявени за нищожни, тъй като са издадени от некомпетентен орган. ВСС е преобразувал 1 /едно/ наложено наказание „забележка” в дисциплинарно производство по общия ред, изменил е 1 /една/ заповед за налагане на дисциплинарно наказание „порицание” в „забележка” и е отменил 2 /две/ наложени наказания „забележка”.

16 /шестнадесет/ от заповедите за наложени дисциплинарни наказания „забележка” и 4 /четири/ за наложени наказания „порицание” са за допуснати нарушения по чл. 307, ал. 4, т. 1 и т. 2 от ЗСВ – „системно неспазване на сроковете , предвидени в процесуалните закони” и „действие или бездействие, което неоправдано забавя производството”.

55 /петдесет и пет/ са заповедите на административни ръководители за обръщане на внимание на магистрати.

През 2011 г. са разгледани общо **13 /тринадесет/** заповеди за налагане на наказания “забележка” и “порицание”.

От тях ВСС е потвърдил 3 /три/ наложени наказания “забележка” и 5 /пет/ наложени наказания “порицание”. ВСС е изменил 1 /една/ заповед за налагане на дисциплинарно наказание „порицание” в „забележка” и е отменил 3 /три/ наложени наказания „забележка”. Една заповед за налагане на дисциплинарно наказание „порицание” е изпратена за прилагане към дисциплинарно дело.

1 /една/ заповед за наложено дисциплинарно наказание „забележка” и 2 /две/ заповеди за наложени дисциплинарни наказания „порицание” са за допуснати нарушения по чл. 307, ал. 4, т. 1 и т. 2 от ЗСВ – „системно неспазване на сроковете , предвидени в процесуалните закони” и „действие или бездействие, което неоправдано забавя производството”.

35 /тридесет и пет/ са заповедите на административни ръководители за обръщане на внимание на магистрати.

Общ брой на заповеди за наложени дисциплинарни наказания „забележка” и „порицание” – 137 /сто тридесет и седем/

Общ брой на заповедите на административни ръководители за обръщане на внимание на магистрати – 219 /двеста и деветнадесет/