

За МСС
08-12-15
МСС

ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ	
РЕГИСТРАЦИОНЕН ИНДЕКС	Дата
88-00-404/	08-12-2015

ДО
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

От

СТРАХИЛ НЕДКОВ – младши експерт, дирекция „Международна дейност“,
Администрация на Висшия съдебен съвет

Хр. Георгиев
08 DEC 2015

ОТНОСНО: Участие в стажантската програма на Европейската мрежа на
съдебните съвети, проведено в периода 03.10.2015 – 25.11.2015, в гр. Брюксел,
Белгия

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

С решение на Висшия съдебен съвет (ВСС) по протокол №48/24.09.2015 г. бях командирован за участие в стажантската програма на Европейската мрежа на съдебните съвети (ЕМСС). Поради въведените изключителни мерки за сигурност в гр. Брюксел, вследствие на извършените терористични атаки в гр. Париж на 14.11.2015 г., периодът на командироването ми беше съкратен с 2 дни, като същият се проведе от 03.10.2015 г. до 25.11.2015 г. Стажът се осъществи в Офиса на ЕМСС, който е със седалище в гр. Брюксел, Белгия. Стажантската програма на ЕМСС е установена като подходящ механизъм за укрепване на отношенията и засилване на сътрудничеството и доверието между ЕМСС и висшите съдебни съвети, които са пълноправни членове на Мрежата. През 2013 г. практиката по организиране на стажове в Офиса на ЕМСС е прекратена, като впоследствие, с приетия на Общото събрание на ЕМСС през 2015 „Годишен план на ЕМСС за 2015-2016 г.“, стажантската програма се подновява като аз съм първият стажант след рестартирането ѝ. Задачите, които трябваше да изпълнявам ми бяха възлагани от г-жа Моник ван дер Гос – директор на Офиса. На половин щатна бройка за Офиса работи и г-жа Натали Калебаут, която изпълнява функциите на помощник мениджър. По време на престоя си стажантите следва да изпълняват възложените им задачи, като взимат активно участие в текущата дейност на ЕМСС и ангажиментите на свързани с нея. Работният език по време на стажа е английски.

Основните дейности, свързани с работата ми в Офиса на ЕМСС са както следва:

- Обновяване на Наръчника на ЕМСС

На Общото събрание на ЕМСС, проведено в гр. Хага, Кралство Нидерландия, през м. юни 2015 г. за членове на ЕМСС са приети Държавният съдебен съвет на Република Хърватия и Националният съдебен съвет на Унгария, а Висшият съдебен съвет на Албания придобива статут на наблюдател в ЕМСС. Тъй като задължение на Офиса на

ЕМСС е да поддържа актуална версия на Наръчника на ЕМСС, ми беше възложено да актуализирам информацията, която се съдържа в него. Беше допълнена информацията за новите членове на Мрежата, както и тази, свързана с проведеното Общо събрание през 2015 г. и приетата декларация. Обновената версия на Наръчника се намира на интернет страницата на ЕМСС и е на разположение в електронен вид на английски език.

- Изготвяне на проект на Годишен доклад на ЕМСС за 2014 – 2015 г.

Една от основните дейности, с които бях ангажиран през по-голямата част от престоя ми в Офиса на ЕМСС беше изготвянето на проект на Годишен доклад на ЕМСС за периода 2014-2015 г. Още в първият ден от стажа ми от директора на Офиса бях уведомен, че това ще е една от основните дейности, с която ще се занимавам и аз ще отговарям за изготвянето на горепосочения документ. Годишен доклад на ЕМСС се изготвя за първи път. Неговата основна цел е в систематизиран вид да предостави информация на членовете и наблюдателите на Мрежата за основните дейности и резултати, които са били постигнати от ЕМСС през изминалата година, както и да очертае какви са основните реформи по отношение на съдебните съвети, статута на съдиите и основните предизвикателства и постигнати резултати от отделните институции - членове на ЕМСС.

Докладът започва с уводно изказване на президента на ЕМСС. В тази връзка ми беше възложено да изготвя проект, който беше предоставен за одобрение на президента на ЕМСС – г-н Джефри Вос, и в голямата си част беше одобрен. Втората част от доклада акцентира върху проведеното през 2015 г. Общо събрание, дейността и сътрудничеството на ЕМСС с други европейски организации (ЕК, СЕРЕЈ, Съвет на Европа, ЕМСО и др.). Докладът предоставя и синтезирана информация за резултатите от изпълняваните проекти от ЕМСС през отчетния период. Третата основна част от доклада предоставя информация за всеки един от членовете на ЕМСС в областта на настъпилите реформи в структурата или състава на съдебния съвет, започнати, текущи или приключили реформи, статут на съдиите, както и друга информация по преценка на всяка членуваща в Мрежата институция. Друга част от съдържанието са списък на членовете и наблюдателите на Мрежата, както и списък с проведените през отчетния период срещи. Изготвеният проект на Годишен доклад беше обсъден по време на конференцията разговор на Изпълнителния борд, който се проведе на 23 ноември 2015 г. и предстои да бъде финализиран и предоставен на членовете на ЕМСС.

- Организиране и участие в „Семинар по въпросите за навременност на делата за страните от централна и югоизточна Европа“, който се проведе в периода 9-10 ноември в гр. Букурещ, Румъния.

Друга основна част от работата ми за Офиса на ЕМСС беше подготовката за провеждането на Семинар по въпросите за навременност на делата за страните от централна и югоизточна Европа. Организирането на това събитие е заложено в Годишния план на ЕМСС за 2015-2016 г. За целта на провеждането му следваше да извърша много технически задачи, включително подготовка на материали, водене на

писмена и устна кореспонденция с поканените страни, с цел уточняване на представилите, които ще присъстват на Семинара, изготвяне на списъци с участници, изготвяне на табели за всеки от участниците и др. Домакин на събитието беше Върховният съвет на магистратурата на Румъния, което ми предостави възможност да осъществя директен контакт с колегите, работещи в международния отдел. В периода 8-10 ноември 2015 г. заедно с г-жа Моник ван дер Гос присъствахме на Семинара в гр. Букурещ в качеството на представители на Офиса на ЕМСС. По време на самия Семинар оказвах логистична и административна подкрепа на колегите от ВСМ на Румъния, което беше високо оценено от тяхна страна и спомогна за утвърждаването на професионалните и колегиални отношения между нас. След приключване на Семинара изготвих проект на доклад, който в по-голямата си част беше одобрен от директора на Офиса. Докладът съдържа информация за участниците, дискутираните теми и постигнатите резултати по време на Семинара. Същият е публикуван на интернет страницата на ЕМСС и е достъпен в електронен вид.

По време на стаж ми в Офиса на ЕМСС взех участие в следните събития и срещи:

- Среща между ЕМСС и ЕМСО (Европейска мрежа за съдебно обучение.) На 6 октомври 2015 г. в Офиса на ЕМСО се проведе среща между представители на двете мрежи: от страна на ЕМСС – Моник ван дер Гос, а от страна на ЕМСО - г-н Войчех Постулски – главен секретар и г-жа Сара Сипос – служител в секретариата. Основната тема, обсъдена по време на срещата беше възможността за сътрудничество между двете организации и разработването на съвместен курс за обучение на съдии, посветен на добрите практики в областта на съдебното управление. През следващата година предстои уточняване на ангажиментите от страна на двете мрежи и съответно провеждането на планираните обучения.

- „Конференция посветена на трансграничното наследяване“, организирана от Генерална дирекция „Правосъдие“ на ЕК, която се проведе на 19 ноември 2015 г. в гр. Брюксел. Основната тема на конференцията беше преглед на Регламент № 650/2012 на Европейския парламент и на Съвета относно компетентността, приложимото право, признаването и изпълнението на решения и приемането и изпълнението на автентични актове в областта на наследяването и относно създаването на европейско удостоверение за наследство. Събитието беше открито от комисаря по правосъдие, потребителите и равенството на половете – г-жа Вера Юрова. По време на конференцията бяха обсъдени въпроси, посветени на избора на законодателство и съд, публичната политика при признаването на решения и европейско удостоверение за наследство, достъпът до регистри, механизми за сътрудничество между страните, участващи в процеса по издаване на европейско удостоверение за наследство, както и таксите за издаване на такова.

От директора на Офиса бях посъветван, в качеството ми на експерт, работещ за дирекция „Международна дейност“ АВСС, да опитам да проведя срещи с

представители на България в някои от институциите със седалище гр. Брюксел. В тази връзка след проведена писмена кореспонденция проведех следните срещи:

- На 30 октомври 2015 г. осъществих неформална среща със служители от Постоянното представителство на Република България към Европейския съюз – г-жа Любомира Димитрова – първи секретар, Правосъдие и съдебна реформа, дружествено право, електронно правосъдие, основни права и г-жа Митка Захарлиева – първи секретар, Съдебна реформа, съдебно сътрудничество в областта на гражданското право. По време на срещата предоставих обща информация за структурата, целите и работата на ЕМСС, информация за основната дейност и компетенции на дирекция „Международна дейност“ на АВСС и участието на ВСС в дейностите на ЕМСС. Бях запознат с работата на Постоянното представителство и неговата роля и функции в Европейския съюз. Съвместно с г-жа Димитрова и г-жа Захарлиева обсъдихме сътрудничеството на експертно ниво между Министерство на правосъдието и ВСС, работата на двете звена, съответно от Министерство на правосъдието и ВСС, по отношение на Европейската съдебна мрежа и възможностите за подобряване на координацията и сътрудничеството на експертно ниво. Друга част от разговора беше посветена на процеса по предоставяне на информация от страна на България по Механизма за сътрудничество и проверка и ролята на Постоянното представителство и другите национални институции при подготовката на съответната информация.

- На 12 ноември 2015 г. в сградата на Европейския парламент (ЕП) проведех среща с един от българските членове на ЕП – г-н Емил Радев. Г-н Радев е член на Комисията по правни въпроси към ЕП, което беше основната причина да отправя покана към него. По време на срещата бях запознат с част от дейностите, с които са ангажирани членовете на ЕП, както и с работата на ЕП като цяло. От своя страна представих дейността на дирекция „Международна дейност“ АВСС. По препоръка на директора на Офиса на ЕМСС представих извършеното изследване на обективната независимост на съдиите, част от проекта на ЕМСС „Независимост и отчетност на съдебната власт“, както и резултатите от проектите на ЕМСС, които са постигнати през последните години.

В заключение мога да заявя, че проведеният стаж беше от изключителна полза за мен. Развих различни умения и способности, които без съмнение ще допринесат както за подобряването на работата ми като експерт в дирекция „Международна дейност“, така и за подобряването на работата на ВСС в областта на международното сътрудничество. Въпреки сериозната ми ангажираност по време на стажа мога да заявя, че работата на дирекция „Международна дейност“ е в значително по-голям обем от работата, извършвана в Офиса на ЕМСС. В допълнение искам да отбележа, че по отношение качеството на работа, спазването на сроковете за изпълнение на отделните задачи и необходимите компетентности, личните и професионални качества на експертите, работещи в дирекция „Международна дейност“ могат да служат за пример на много аналогични административни звена, в рамките на ЕС.

С уважение,

