

До  
ВИСШИ СЪДЕБЕН СЪВЕТ  
СОФИЯ

## КОНЦЕПЦИЯ

за стратегическо управление на РАИОНЕН СЪД-КЮСТЕНДИЛ

изготвена от

Чавдар Андреев Тодоров — съдия в Районен съд — Кюстендил, кандидат за заемане на длъжност Административен ръководител Председател на Районен съд Кюстендил

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ  
СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

На основание чл.194б ал. 1 т. 2 от Закона за съдебната власт, представям на Вашето внимание концепция за стратегическо управление на Районен съд гр.Кюстендил, която е съобразена и отразява разбиранията и възприятията ми за принципите, целите и приоритетите, на които следва да се подчинява административното ръководство на Районен съд гр.Кюстендил.

### ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Живеем във време, в което общественото недоверие и недоволство, подтикнато както от обективни дадености, така и от цялостната общественоекономическа обстановка, доведе до цялостен срив на образа на съдията. Време, в което с неудобство и дори известно чувство за срам признаваш сред хората какво работиш, тъй като върху теб се излива общественото недоволство, карайки те да се чувстваш част от нещо пошло и дори престъпно. Независимо от положените усилия-тежки кандидатстудентски изпити, пълен курс на следване в ЮФ на СУ, тежък конкурс за младши съдия и в последствие

всеотдайна работа, описаните по-горе обществени настройки изцяло те лишават от чувство на професионално удовлетворение. Една от най-престижните и уважавани професии се превърна в символ на упадъка на държавността и виновник за всички неудачи сред обществото. Независимо от качествата, постиженията, почтеността на голяма част от работещите в съда, то всички ние по един или друг начин сме допринесли за тази криза в доверието и избутването на съда на първа позиция като виновник за всички несполуки и провали в управлението на страната. Нихилизмът, който все повече обхваща обществото от своя страна провокира и задълбочава този негативен процес. При описаната обстановка, всеки човек с чувство за отговорност и усещането за съдийската работа не само като за професия, би следвало да пожертва личния си комфорт и личното пространство в опит да даде импулс за възвръщане на изгубеното доверие в съда като цяло.

Основният мотив, който ме подтикна да се кандидатирам за длъжността Административен ръководител на Районен съд Кюстендил е желанието ми да бъдат запазени всички добри традиции в процеса на административно управление и добрата атмосфера за работа, наложени от предходния административен ръководител. Управлението на съда следва да се реализира на принципа на приемственост, запазване на досегашните успехи и тяхното надграждане според конкретните възможности. Основната насока в дейността на административния ръководител на този орган следва да е в запазване на създадения спокоен работен климат в Районен съд Кюстендил и колегиалност в отношенията, като се надгражда върху тази основа чрез положителни управленски решения и въвеждане допълнителни такива, там където са необходими за подобряване на работата.

Решението ми е продиктувано най - вече от продължителната ми работа в този орган на съдебната власт, както и от добрите ми служебни отношения с работещите в него магистрати и служители. През всичките тези години съм изградил добри отношения не само с магистратите, но и със служителите в съда, като натрупаните през годините познания, житейски и професионален опит ми дават увереност, че мога да разрешавам възникналите проблеми в дух на диалогичност, разумен компромис и коректност, така, както те бяха решавани през последните години.

Кариерата си като съдия започнах в през месец януари 2004г., след конкурс, проведен за длъжността „младши съдия“ в Окръжен съд гр.Кюстендил. На тази длъжност работих до месец февруари 2006г., като от тогава и към настоящия момент работя като съдия в Районен съд гр.Кюстендил. За периода февруари 2006г. до началото на 2009г. разглеждах наказателни дела, а от 2009 г. и досега разглеждам граждански дела, подсъдни на районен съд.

Времето, през което съм работил в Районен съд Кюстендил, работата ми по всякакъв вид дела, подсъдни на районен съд, познанията ми относно естеството на работния процес, колектива от магистрати и служители ми дават основание да се кандидатирам за този пост.

Друг основен мотив е личният ми стремеж да работя усилено в посока към изграждане на ефективна и независима съдебна институция, ползваща се с високо обществено доверие. Ръководен съм от желание за личен принос в борбата за подобряване имиджа на съда и постигането на върховенството на закона във време, в което сме подлагани на непрестанни съмнения и упреци от

обществото. Съзнавам отговорността на административния ръководител да промени отрицателното отношение към системата и съм готов да я поема.

Разчитайки на познаването в детайли на дейността и проблемите на Районен съд — Кюстендил и на хората, които работят в него, вярвам, че мога да допринеса за едно успешно негово управление, поради което се кандидатирам за длъжността Административен ръководител на Районен съд гр.Кюстендил.

## АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РАЙОНЕН СЪД КЮСТЕНДИЛ, ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМИ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ

Изложението си тук трябва да започна със забележката, че при изготвянето на настоящия анализ съм ползвал основно данните от Доклада за дейността на Районен съд -Кюстендил за 2015 г., както и този на Окръжен съд — Кюстендил.

Районен съд-гр.Кюстендил попада в района на Кюстендилския съдебен окръг. В района на Районен съд гр.Кюстендил попадат общините Кюстендил, Трекляно и Невестино. Седалището на РС гр.Кюстендил е в гр.Кюстендил, ул.“Гороцветна“ №31, в която сграда се помещава и Окръжен съд гр.Кюстендил и Окръжна прокуратура гр.Кюстендил.

По щатно разписание в Районен съд гр.Кюстендил има 14 щатни бройки за съдии, съдебни изпълнители и съдии по вписвания, като 10 за съдии, 2 за държавни съдебни изпълнители и 2 за съдии по вписвания. Към момента е налице едно незаето място за съдия, за което следва провеждане на конкурс по правилата на ЗСВ. В съда работят и 33 съдебни служители-съдебен администратор, административен секретар, системен администратор, съдебен статистик, 9 съдебни секретари, 8 съдебни деловодители, деловодител в бюро съдимост, съдебен архивар, деловодител съдебно-изпълнителна служба, главен счетоводител, касиер, 3 чистач-хигиенисти и 4 разносвачи на съдебни книжа, като за тези длъжности няма незаети щатни бройки.

Районен съд Кюстендил разглежда постъпилите дела в две отделения-гражданско и наказателно. В наказателното отделение през 2015г. са работили 4 съдии при непроменен състав, както и в предходните периоди. В гражданско отделение са работили 5 броя съдии, при непостоянна и променяща се обстановка-новопостъпили съдии, командировани и ползващи продължителен отпуск. Делата по чл.410 и 4117 ГПК се разпределят равномерно между всички съдии от КРС.

През 2015г.в съда са разгледани общо 330 наказателни дела, като от тях 267 са новопостъпили, а приключените са 238 бр., представляващи 72.12% от тях /2014 г. – 301 - 82.69 %, 2013 г. - 373 бр. - 79.36 %/. От приключените 238 НОХД, производствата по 155 от тях /2014 г. - 216, 2013г.-258/, представляващи 46.97% /2014 г.-59.34%, 2013 г.-54.89%/, от всички дела за разглеждане и 65.13% от приключените дела, са приключили в 3 месечен срок, а останалите извън него. Налице е запазване на постъпленията на дела от вида НОХД и увеличаване на постъпленията в общия брой наказателни дела.

През 2015г. са разгледани 47 бр. дела от вида НЧХД /2014г.-58, 2013г.-57/,от които постъпилите дела са 15 /2014г.-33, 2013г.-42/. Разгледани са също така и 422 дела от вида НАХД /2014г.-481, 2013г.-661/, като от тях 335 /2014г.-

357, 2013г.-538/ дела са постъпилите. Приключените дела са 336/2014г.-394, 2013г.-537/, представляващи 79.62% 82014г.-81.91, 2013г.-81.24/. Постъпили са и 102 дела по чл.78а НК82014г.-33, 2013г.-30/, а разгледаните общо са 106 бр./2014г.-41, 2013г.-38/. Разгледани са също така и 13 дела по УБДХ /2014г.-24, 2013г.-44/, от които постъпили 13 /2014г.-23, 2013г.-43/. През същата година са образувани и 819 бр. частни наказателни дела,, от които 21 броя за налагане на принудителни медицински мерки по ЗНЗ и НПК и 4 бр. молби за приложение на чл.85-88а НК.

През 2015г.са разгледани общо 1189 граждански дела /2014г.-1194, 2013г.-1305/, като от тях 354 /2014г.-361,2013г.-437/ са дела, останали несвършени от предходен отчетен период, а 835 - новопостъпили. Приключените дела са 854, като в 3 месечен срок са приключени 591 дела. През периода са постъпили и 1428 дела по чл.410 и чл.417 ГПК, от които са приключени 1425.

Добра организация е създадена и в структурата на съдебната администрация, осигуряваща максимална ефективност на служителите при взаимна заменяемост — всеки един от служителите е запознат със задълженията и длъжностните характеристики за заместваните длъжности, за да може да е в състояние да изпълнява техните функции, като е обезпечено и заместването при ползването на отпуски. Добрата организация и съзнанието на всички служители за бързо и качествено изпълнение на трудовите им функции осигуряват високо качество на обслужването на гражданите и обществен достъп до съда.

Всички районни съдии дават дежурства, разпределени по седмици, съобразно график, изготвен от административния ръководител на съда, като в дните за дежурства разглеждат постъпилите за деня дела с кратки процесуални срокове. В случай на отсъствие поради една или друга причина отсъстващия съдия се замества от друг съдия. Тази традиционно добра и утвърдена през годините практика заслужава да бъде продължена.

Постъпилите книжа, по които се образуват дела, се регистрират в деловодната програма в деня на постъпването им и същия ден или най-късно на следващия ден се докладват на административния ръководител на съда или на определени със заповед от него съдии за определяне на съдия - докладчик съобразно принципа на случайния подбор. Случайният подбор се извършва с утвърдените от ВСС програмни продукти като от м.октомври 2015г.по правилата на ЦСРД. Този начин на разпределение, осигурява известна равномерна натовареност на магистратите, но не отчита вид и сложност на делата по предмет, нито по тежест. В тази насока се разработват индекси на отделните видове дела с оглед по прецизното им и справедливо разпределение между съдиите, разглеждащи граждански дела.

За продължителен период от време в Районен съд гр.Кюстендил са налице проблеми в гражданските състави. Тези проблеми са свързани както с незаетите щатове за съдии, така и други причини - командироване, продължителни отпуски, преместване в други съдилища, след спечелени конкурси. След въвеждането на конкурсното начало за постъпване на работа в съда, значителна част от колегите, спечелили конкурс за районен съдия или за младши съдия започват работа в Районен съд Кюстендил с намерение и желание за преместване. Описаното, както и конкурсите за кариерно израстване и командироване на съдии в Окръжен съд Кюстендил и други съдебни райони се отразява негативно на броя съдии, разглеждащи граждански дела. Последното от

своя страна неминуемо води до завишено натоварване на съставите, разглеждащи граждански дела.

В Районен съд — Кюстендил се използва деловодна програма САС, разработена от „Информационно обслужване” АД - делата се въвеждат и обработват от служителите в деловодството и съдебните секретари. Всички дела се въвеждат и оформят в електронни папки.

През 2015г. в Служба “Съдебно изпълнение“ при Районен съд Кюстендил са постъпили 261бр.дела.През 2014г.-374 броя, а през 2013г.-368 бр.

В Служба по вписвания при Районен съд Кюстендил са извършени общо 5328 вписвания, 4422 през 2014г. и 4 796 през 2013г.

Районен съд гр.Кюстендил се помещава в съдебната палата в гр.Кюстендил, заедно с Окръжен съд гр.Кюстендил и Окръжна прокуратура гр.Кюстендил. За всеки съдия е налице самостоятелен кабинет, оборудван с компютърна конфигурация и принтер. Районният съд ползва самостоятелно 4 съдебни зали.

През 2015г. са извършени планови проверки от инспектората при ВСС за дейността на съда по граждански и наказателни дела, за което са издадени съответните актове, публикувани в сайта на инспектората. Посочени са констатираните проблеми, за което са взети мерки за отстраняването им със съответни заповеди на административния ръководител.

## ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕ НА РАЙОНЕН СЪД КЮСТЕНДИЛ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

Целите за развитие на съдилищата са обобщени от единната стратегия за развитие на съдебната система и са насочени към изграждане на ефективно, качествено, прозрачно, предвидимо и бързо правосъдие. Отчитайки постигнатото до момента и съобразявайки спецификата в дейността на РС гр.Кюстендил, накратко ще очертая основните цели и способите за постигането им.

1.Повишаване качеството на правораздаване, повишаване квалификацията на магистратите и служителите.

Запазването на постигнатите до момента резултати, както и тяхното подобряване изисква предприемане на определени мерки:

-Засилване ролята на общото събрание на съдиите. Периодичен анализ и обсъждане на съдиите от съответното отделение на съда на отменените и изменени актове за периода. По този начин ще се преодолее неправилната или противоречива съдебна практика, както и постановяването на различни актове по идентични казуси. Това е особено необходимо в условията на динамично развитие на съдебната практика. От особено значение е за гражданските дела при наличието на многобройна, в това число и противоречива практика на ВКС, постановена по реда на чл.290 ГПК.

-Инициране на периодични срещи със съдиите от ОС гр.Кюстендил и Административен съд гр.Кюстендил с цел преодоляване на различията в практиката, затрудняваща дейността на районния съд.

-Обсъждане със съдиите и оптимизиране в максимална степен случайното разпределение на делата, чрез прецизното им обособяване по видове дела, с оглед равномерно натоварване на съдиите.

-Анализ и оценка на необходимостта от обучение на съдиите и съдебните служители, съобразно програмата на НИП, изготвяне на предварителен график за участието им в семинари и обучения и насърчаването им за участие в такива, след предварително съобразяване на графика на съдебните заседания.

- Анализ и оценка на неприключилите в 3 месечен срок дела, причините за това и решения за отстраняването им.

## 2.Повишаване на срочността на правосъдието.

При извършените проверки от инспектората на ВСС не са констатирани драстични нарушения по отношение на срок за разглеждане, като независимо от това следва да се положат усилия за преодоляване на причините за отлагане на делата, голяма част от които са нередовното призоваване на страните и неизготвяне на допуснати от съда експертизи. В тази насока предлагам следните мерки:

-Регулярен контрол по всички спрени дела, продължително време „без движение“, продължили повече от една година и предприемане на съответни мерки за отстраняване на пречките по движение на делото и своевременното му приключване.

-Провеждане на периодични срещи с длъжностните лица от общините и кметствата, натоварени със задължението да връчват съдебни книжа, разясняване на правата и задълженията им, изясняване на причините за нередовности при връчването и предприемане на мерки за тяхното преодоляване.

-Периодични срещи с длъжностните лица по призоваване, изясняване причините за нередовно и несвоевременно връчване на съдебни книжа и предприемане на мерки за дисциплиниране на съответните длъжностни лица.

-Инициране на срещи с вещи лица и изясняване на причините за тяхното неявяване, отказ да изготвят експертно заключение или отвод.

3. Повишаване на общественото доверие към съда и съдебната система като цяло, постигане на откритост и прозрачност в правораздаването:

Не само ефективната правораздавателна дейност, но и ежедневното общуване с гражданите е изключително важно за преодоляване на общественото недоверие и предубеденост по отношение на съдилищата. За постигането на тази промяна са необходими усилията на всеки един съдия и съдебен служител, макар и тази оценка не винаги да е обективна и справедлива. Приключването на делата в разумни срокове и постановяването на качествени съдебни актове е само едно от необходимите условия в тази насока.

Достъпът на гражданите до правосъдие не следва да бъде разглеждан единствено като възможност за защита по съдебен ред на нарушени права и законни интереси, но и като липса на пречки за качествено административно обслужване и за контакт с административното ръководство. Затова и смятам, че приема на гражданите от административния ръководител следва да се осъществява по всяко време на работния ден, независимо че по този начин се нарушава трудовия процес.

Политиката на провеждане на открити врати също допринася за повишаване откритостта на съда и на доверието на гражданите.

Необходимостта от осигуряване на условия за формирането на обективна представа за работата на съда изисква и по-активна и гъвкава комуникация с медиите. В този смисъл след обсъждане с магистратите и служителите, считам, че следва да бъде определен магистрат, който да изпълнява функциите на лице за връзка с обществеността.

Публикуването на графика на съдебните заседания и на съдебните актове в интернет страницата на районния съд, непрекъснатото подобряване на нейната достъпност, функционалност и удобство за работа, неминуемо се отразяват положително върху неговия облик. Следва да се помисли в посока за обновяване облика на сайта и неговото разширяване с много по — богата и полезна информация, което ще допринесе допълнително за това да станем разбираеми, достъпни и прозрачни за обществото.

Уважаеми членове на Висшия съдебен съвет, това е основната част от вижданията ми за развитието на Районен съд — Кюстендил, които разбира се, подлежат на усъвършенстване в съответствие с възникналите нужди в хода на ежедневната работа. Осъзнавайки напълно отговорността на Административния ръководител смятам, че с личен пример и със съвместните усилия на всички магистрати и служители в екип ще постигнем високи резултати. За мен би било чест и професионално предизвикателство да бъда техен административен ръководител в случай, че прецените и ми гласувате това доверие.

12.02.2016г.  
Гр.Кюстендил

С уважение:

