

ДО
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

КОНЦЕПЦИЯ

От Георги Николов Кърпаров, прокурор в Районна прокуратура
Пловдив, изготвена на основание чл. 194 Б, ал. 1, т.2 ЗСВ.

Кандидат в процедура за избор на Административен ръководител-
Районен прокурор на Районна прокуратура гр. Смолян, открита с Решение
на Висш съдебен съвет, Протокол № 3/21.01.2016 г., обн. в ДВ, бр.

08/29.01.2016г.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Представям на Вашето внимание настоящата концепция за стратегическо управление на Районна прокуратура Смолян. Структурата на концепцията е съобразена с чл. 4, ал. 3, т. 7 от Правилата за избор на административни ръководители на органите на съдебна власт по чл. 167, ал. 1, т. 2 - 4 от ЗСВ и в нея ще изложа личната ми мотивация за кандидатстването ми, оценка за състоянието на този орган на съдебната власт, стратегическите си виждания, цели и приоритети за по-нататъшното му развитие в административно-организационен и управленски аспект.

ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Работата ми в системата на прокуратурата започна от 08 октомври 2010, като младши прокурор, а след това и като прокурор в Районна прокуратура Кърджали, където работех до края на м. март 2015. След спечелен конкурс за преместване продължих да работя като редовен прокурор в Районна прокуратура гр. Пловдив, т.е стажът ми в съдебната система е само като прокурор. До настоящия момент не съм заемал

административна длъжност, което ме лишава от възможността да представя пред Вас категорични факти за знания и умения в областта на администрирането. Едновременно с това, с увереност мога да твърдя, че познавам обективно състоянието на работата на прокуратурата като институция и част от съдебната система. Това е така, тъй като съм бил включен и съм работел в почти всички основни групи за разпределение на преписки, на досъдебни производства и видове надзор. Работата ми в два различни съдебни района, имащи своите специфики, беше оценена като отлична, което е видно от изготвените ми атестации и придобиване на статута на несменяемост. Това именно е основата, върху която мисля, че мога да надграждам професионално и да реализирам евентуално идеи, свързани с оптимизация на специфичната прокурорска дейност и на работата на служителите в прокуратурата.

Притежаваните от мен лични и характерови черти, като присъщия на младостта ентузиазъм, диалогичността ми, съчетана с решителност за отстояване на основни принципни положения, стремежа към изследването на всеки проблем в неговата дълбочина, възприемчивостта ми към новите и добри практики и стремежа ми към справедливост в оценката на дейността на другите магистрати, според мен биха ми помогнали да бъда възприет позитивно като нов ръководител на РП Смолян. Тези неща, според мен са важни и за изграждането на авторитета ми като бъдещ ръководител на това звено. Считаю, че важно нещо и мой плюс е и необвързаността ми с отделни групи от местното население и с каквито и да са местни интереси, тъй като съм „човек, идващ отвън“.

Считаю, че много важно за бъдещата ми дейност би било и какъв личен пример и поведение ще имам пред прокурорите и служителите в РП Смолян, какви нови идеи ще предложа и каква визия за мултиплицирането на досегашните добри резултати ще отстоявам. За да се постигне подходяща мотивация на колектива, според мен, е необходимо задължително да има и обратна комуникация с целия персонал, както и правилно поставяне на целите пред организационната единица, правилно разпределение на ресурсите и оказване на помощ от страна на ръководителя. Съзнавам, че от мен като ръководител, в тази насока, ще се изисква да проверявам как се постигат набелязаните цели, да контролирам съответните дейности, да комуникирам с персонала и да осъществявам общата организация на дейностите в РП Смолян, като вид организационна единица. При досегашната ми работа съм поддържал отлични

взаимоотношения с разследващите органи, съда и представителите на местната власт и други институции, а също и с някои неправителствени организации. Стремял съм се да повишавам и личното си образователно ниво, както и езиковата ми подготовка по английски и арабски език. Досегашната ми подготовка и опит ми дават основание да не подценявам ролята на медиите като вид „четвърта власт“ за правилното отразяване дейността на органите съдебната власт и издигането на авторитета ѝ.

Евентуалното ми утвърждаване като ръководител на Районната прокуратура, бих възприел като особено значим кредит на доверие към мен, който нямам право да накърнявам или разпилявам и в най-малка степен. Това ще бъде едно признание за постигнатото ниво на професионалното ми развитие, което съм длъжен да отстоявам и надграждам.

АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА СМОЛЯН, ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА Ї ДЕЙНОСТ

Районна прокуратура Смолян е в структурата на Окръжна прокуратура гр. Смолян, в която още са включени 4 прокуратури - Районна прокуратура Девин, Районна прокуратура Мадан, Районна прокуратура Чепеларе и Районна прокуратура Златоград и е част от Апелативен район Пловдив. Териториалната ѝ компетентност се простира върху две общини – община Смолян и община Баните. В община Смолян има 81 населени места с население 40 125 души. В община Баните има 20 населени места и 4374 души население¹.

Основните криминогенни фактори, определящи престъпността в района, са недоброто социално-икономическо състояние на обществото, нисък жизнен стандарт, бедност, безработица, упадък на ценностната система и т.н. В структурата на регистрираната престъпност определящи са престъпленията против собствеността; следват общо опасните престъпления, престъпления против личността, против стопанството. Отчита се увеличение, в сравнение с предходни периоди, на престъпленията против правата на гражданите, против реда и общественото спокойствие и общоопасните престъпления (особено тези по чл.354а НК). През последните пет години се

¹ <http://www.grao.bg/tna/tab02.txt>

наблюдава в общи линии константен работен обем в Районна прокуратура Смолян. В Районната прокуратура са обособени следните надзори:

- Следствен надзор - дейност ръководство и надзор на разследването по досъдебните производства и решаването на преписки в етапа на предварителните проверки;
- Наказателно съдебен надзор - дейност по участието и правомощията на прокурора при разглеждане на наказателни дела;
- Надзор по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки - дейност по изпълнение на законите по привеждането в изпълнение на влезлите в сила присъди, определения и решения на съдилищата и по изпълнение на наказанията;
- Административно-съдебен надзор и надзор за законност.

Наблюдаваните и решени преписки по следствения надзор могат да бъдат представени в следния табличен вид:

<i>Показател</i>	<i>2015 г.</i>	<i>2014 г.</i>	<i>2013 г.</i>	<i>2012 г.</i>	<i>2011 г.</i>
Наблюдавани преписки	607	557	534	697	868
% на решените преписки	95,22 %	97,48 %	95,00 %	97,8 %	99,2 %
Преписки решени след 1 месечен срок	<u>19</u>	0	0	-	-
Реш. с постановление за отказ да се образува ДП	271	300	200	50	134
Реш. с постановление за образуване на ДП	128	125	129	138	179
Преписки образувани по сигнали на контролните органи	2	0	1	1	6

Анализа на така представените статистически данни показва, че през последните три години се наблюдава увеличаване на броя на

постановленията за отказ да се образува досъдебно производство, като причината за това може да се търси в отмяната на Инструкцията за координация и взаимодействие между Прокуратурата на Р България и МВР при провеждане на предварителните проверки. Съгласно цитираната инструкция преписките биваха прекратявани с резолюция, а не с постановление за отказ за образуване на ДП. Към настоящия момент в района на Апелативна прокуратура Пловдив действа Заповед АП-14/07.03.2014 г., уреждаща механизма на образуване, срочност и приключване на тази извънпроцесуална дейност. Друга причина за високият дял на постановените откази да се образуват наказателни производства е в резултат на ангажиране на прокурорите с въпроси извън тяхната компетентност - в немалко случаи граждани и организации сезират прокуратурата за гражданско-правни спорове, административни нарушения, битови и социални проблеми.

Прави впечатление, че **срочността** за решаване на преписките, през последната година не е с отлични показатели, както в предходните периоди, като този проблем вероятно се корени в кадровия дефицит, засегнал прокуратурата през 2015г., за което ще бъде отделено специално внимание в следващите редове. Също така са забелязва константна пасивност от страна на административно-контролните органи относно сигнализирането на прокуратурата за установени от тяхна страна престъпления.

Що се касае за досъдебните производства, през 2015 г. прокурорите от Районна прокуратура Смолян са наблюдавали 517 досъдебни производства, от които едно незабавно производство, 10 бр. бързи п-ва, 19 бр. следствени дела, 443 бр. ДП, разследвани от разследващ полицай.

През 2014 г. наблюдавани са били 554 бр. ДП, с 37 повече спрямо 2015 г. От тях 4 бр. са били незабавни производства, 28 бр. бързи п-ва, 449 бр. са разследвани от разследващи полицаи, 13 бр. от следовател и 7 бр. ДП са разследвани от агенти от ДАНС.

За 2013г. наблюдаваните ДП са били 509г. или с 8 по-малко спрямо 2015, от тях бързите производства са били 48, а незабавни производства е нямало, 401 бр. ДП са разследвани от разследващи полицаи и 9 бр. дела водени от следовател.

През 2012 са наблюдавани 480 ДП, с 37 по-малко спрямо 2015 г. В това число влизат 41 бързи производства, 410 досъдебни производства

разследвани от разследващ полицаи и 29 бр. следствени дела. Незабавни производства няма.

През 2011, прокурорите в РП Смолян са наблюдавали 592 бр. – с 75 бр. повече от 2015 г. Най-много от тези дела са разследвани от разследващ полицаи – 569 бр, 18 бр. са били следствените дела и 5 бр. бързи производства.

Следва да се акцентира, че през последните четири години се забелязва трайна тенденция на спад при приложението на ускорените форми за провеждане на разследване. **Стремително е намалял броят на приключените бързи производства, а незабавните такива са едва 5 за целия петгодишен период.** През 2015 година в Смолянска районна прокуратура са образувани 6 броя незабавни производства, за сравнение с предходните периоди – през 2014 г. са образувани и приключени 4 незабавни производства, като е нямало такива за предишните години. От образуваните през 2015 година 6 незабавни производства, 5 броя са преобразувани в досъдебни производства по общия ред, поради фактическа и правна сложност. Само едно незабавно производство е приключило с внасяне на обвинителен акт в съда и постановяване на осъдителна присъда, през 2014г. приключените незабавни производства са били 4, а в по-предишни периоди такива няма. По отношение на бързите производства през 2015г. в РП Смолян са били наблюдавани **общо 53 броя бързи производства**, от които 51 новообразувани (срещу 48 наблюдавани БП за 2014 г., 59 БП за 2013 г., 50 БП за 2012 г. и 6 БП за 2011 г). За отчетния период бързите производства, по които прокурорът е разпоредил разследването да се извърши по общия ред (**преобразувани**) са **43**, поради което същите се отчитат в цифрата на общо наблюдавани ДП, разследвани по общия ред. В сравнение с предходните години – 20 преобразувани БП в ДПОР за 2014 г., 13 преобразувани БП за 2013 г., 9 преобразувани за 2012 г. и 1 преобразувано за 2011 г.

Във връзка с необходимостта от законосъобразно провеждане на незабавни производства и с цел фокусиране на усилията върху тази прокурорска дейност е факт Заповед № РД-04-106/09.11.2015г. на Административния ръководител на Окръжна прокуратура Смолян, с която е разпоредено на разследващите органи, при наличието на процесуалните предпоставки на НПК, във всички случаи да поставят началото на незабавно производство. Върху стриктното изпълнение на същата заповед,

следва да се концентрират усилията на ръководството на РП Смолян за в бъдеще.

В структурно отношение трайно преобладават престъпленията против собствеността / Глава V от НК/ - 123 броя или 38% от всички новообразувани досъдебни през 2015г. спрямо 135 новообразувани ДП или 37,19% за 2014 г., 134 новообразувани ДП или 37,22% за 2013 г., 119 броя ДП, 35,9% за 2012 г. и 168 ДП за 2011 г. Следват ги общоопасните престъпления (Глава XI от НК) (особено тези по чл. 343б и чл.354а и сл. от НК), престъпленията против личността (Глава II от НК), престъпленията против стопанството (Глава VI от НК), против брака и семейството (Глава IV от НК), престъпления против реда и общественото спокойствие (Глава X от НК), документни престъпления (Глава IX от НК), престъпленията против правата на гражданите (Глава III от НК) – 6 броя или 2%, срещу 3 такива или 1% за 2014 г., като няма такива за 2013 година; на последно място са новообразуваните ДП за престъпленията против дейността на държавни органи и обществени организации (Глава VIII от НК)

През изминалата 2015 г. традиционно голям дял заемат и образуваните досъдебни производства за престъпление по чл.343б НК - управление на МПС след употреба на алкохол, макар че в сравнение с предходните 2014 г. и 2013 г. е налице намаление на техния брой, което се дължи на упражнената твърда наказателна политика при определяне на наказанията.

Сред общоопасните престъпления за отчетната 2015 година значително увеличение са наблюдава при престъпленията, свързани с придобиване, държане и отглеждане на наркотични вещества (чл.354а и чл.354в НК): 21 броя за 2015 г. срещу 10 за 2014 г. и 6 за 2013 г.

Както и в предишни отчетни периоди, така и сега се констатира намаляване броя на делата за престъпленията по чл.235 НК – сеч, добив и извоз на дървен материал от горския фонд без надлежно разрешение: 11 броя за 2015 г. спрямо 16 броя за 2014 г. и 30 броя ДП за 2013 г., 16 броя за 2012 г. и 12 за 2011 г. Тенденцията за намаляване на този вид престъпления изглежда много обнадеждаваща, но едва ли тя се дължи на реален спад на незаконния дърводобив, особено в района на гр. Смолян, който се състои предимно от горски територии. Освен това е ноторно известно високото ниво на незаконни дейности в горския сектор и е факт намаляването на горските площи с обезпокоителни темпове. Може би една от причините за спада на регистрираните престъпления по чл. 235 от НК са

малкото сигнали до прокуратурата в следствие на упражняването на контрол по Закона за горите от страна на Изпълнителна агенция по горите и в частност от местните ѝ структури.

Добра практика е въведена чрез създадената организация по изпълнение на Инструкцията за поддръжка и използване на Електронния регистър за лица с неприключили наказателни производства и на Инструкцията за взаимодействие между Прокуратурата на Република България и МВР при разследване на две и повече досъдебни производства, образувани и водени срещу едно и също лице. Във всички случаи на установяване на две и повече досъдебни производства, водени срещу едно и също лице, се извършва преценка от наблюдаващите прокурори дали са предпоставките за обединяване на производствата, предвид разпоредбата на чл.217 ал.2 от НПК. Резултатите от това са, че през 2015 година са обединени 30 броя досъдебни производства.

През последните години се наблюдава една положителна тенденция, която представлява основен стремеж и цел в работата на прокуратурата, а именно **срочността на решаване на делата от прокурор**. Тя е много добра – от общо решените 359 досъдебни производства за 2015 г, в срок до 1 месец са решени 357 ДП, а над един месец само 2 ДП, като няма решени над едомесечния срок в предходните отчетни периоди.

По видове решения и сравнени с предходни отчетни периоди, данните са:

Видове прокурорски актове, внесени в съда	2015 г.	2014 г.	2013 г.	2012г	2011г
обвинителни актове	99	87	123	14 0	165
2. с предложение за споразумение	6	13	6	1	5
3. с предложение по чл.78а НК	12	9	14	11	18
4. спрени ДП	105	118	82	77	108
5. прекратени ДП	130	183	166	164	222
6. изпратени по компетентност	7	13	4	5	6
ОБЩО прокурорски актове:	359	423	395	39 8	524

Отчита се леко понижение на обема на прокурорските актове внесени в съда, но за сметка на това е повишено **качеството на прокурорската дейност** и на тези актове, тъй като е факт **значителното занижаване на броя оправдателните присъди** – през 2015 г. такива няма, докато са налице 4 присъди /решения/ със 7 оправдани лица за 2014 г., а през 2013 година по внесените прокурорски актове в съда по две дела са постановени два оправдателни съдебни акта, като са оправдани пет лица. Този показател говори за добра работа на прокурорите и разследващите органи и за справяне с тенденцията, отчетена през 2014 г. и 2013г. за голям брой влезли в сила оправдателни присъди. В сравнение с предходните две години: за 2012 г. и за 2011 г. няма постановени оправдателни присъди.

Друг атестат за качествена работа и ефективността на прокурорите в РП Смолян е броят на **върнатите от съда дела**. Смолянският районен съд е върнал 2 (спрямо 5 за 2014 г., 1 за 2013 г. 0 за 2012 и 3 за 2013г), т.е. 1,70% (спрямо 4,58% за 2014 г. и спрямо 0,7% за 2013 г.) от внесените актове. Част от мерките, които са довели до тези показатели са, че в РП Смолян се прави щателен анализ на всяко едно върнато от съда дело, както и стриктно се е държало за доклад на делата по реда на чл. 219 и чл.226 НПК. Тези статистически данни сочат, че наблюдаващите прокурори са упражнявали ефективен надзор върху работата на разследващите органи, били са задълбочено запознати с извършените действия по разследването и са изготвяли прецизни и законосъобразни актове.

В Смолянската районна прокуратура се запазва и относителния дял на спрените наказателни производство **общо 105 броя ДП** (това са спрени само през 2015 година), срещу 118 за 2014 г., 82 за 2013 г. От тях 6 броя срещу известен извършител за 2015, 3 за 2014 г., 10 за 2013 г.,12 за 2012 г. и 18 за 2011 г. Действията на прокурорите в РП Смолян по спрените досъдебни се изразяват в извършване на периодични проверки, като от разследващите органи се изпращат справки за извършените действия по издирването на извършителите, проверява се първоначалното основание за спиране и ако то е отпаднало, се предприемат мерки за възобновяване. Постоянно се подлагат на ревизии и спрените ДП срещу известен извършител, като се изследват причините довели до невъзможност за приключване на разследването.

На фона на тези резултати, обаче се забелязва негативен акцент в контрола от страна на Районна прокуратура Смолян с оглед максимално бързото приключване на разследването. При все, че се отбелязва спад на наблюдаваните досъдебни производства, през годината са останали неприключени от разследващия орган общо **142** досъдебни производства, срещу 122 ДП и 2 БП за 2014 г., 103 ДП и 1 БП за 2013 г., 72 ДП и 1 БП за 2012 г. и 58 ДП за 2011 г. Всички те са в законния срок, но **все по-често се е налагало удължаването на срока на разследване по делата.** Основните обективни причини за продължителното разследване на делата са: забавяне изготвянето на назначените експертизи, липса на специалисти /вещи лица/ в отделни области; забавяне на следствени поръчки в чужбина, но наред с обективните причини, налагащи продължително разследване, не са изключение и случаите на неаргументирани искания от разследващия орган за удължаване на срока за разследване, мудност и неритмичност при извършването на процесуално-следствените действия. Следва да се обърне внимание и на обстоятелството, че през изминалата година много често се е налагало да се дават писмени указания на разследващите органи. Броят на произнасянията на прокурор по чл.196 НПК е 440 за 2015 г., за сравнение през 2014 г. те са били 216г., 105 за 2013 година, 96 за 2012 г. и 40 за 2011 г. Което означава, че разследващите органи все по-малко проявяват инициатива при воденето на разследването и разчитат на указанията на прокурора. В тази връзка намирам, че следва да продължи създадената добра практика за тясна комуникация и взаимодействие между прокурори, разследващи полицаи и оперативни органи, което неимоверно ще доведе до усъвършенстване на екипния принцип на работа, така и ще допринесе за подобряване на юридическата подготовка на разследващите при работата им по делата.

Друг положителен акцент в работата на РП Смолян е ежемесечен надзор за законност в мястото за задържане – Областно звено “Арести” Смолян. Последователно, всеки месец е правена лична проверка от прокурор в РП Смолян, като в хода на проверките са проверявани както законността на задържанятия, така и спазването на вътрешния ред и воденето на необходимите книги и регистри за задържаните лица. В противовес на добрите практики при надзора на дейностите по задържане на лицата, се забелязва пропуск в надзора по изпълнение на наказанията несвързани с лишаване от свобода - конкретно на наказанието пробация и лишаването от право да се управлява МПС. Считаю, че следва да се

изготви ежемесечен график за проверки на Областно звено „Изпълнение на наказанията“ гр. Смолян, както и в сектор „Пътна полиция“ при ОД на МВР Смолян.

Адмиравам и добрата практика, че през 2015 г. е осъществяван надзор за законност на дейността и издадените административни актове от общинските съвети в района на Смолянската районна прокуратура. В прокуратурата са изпращани периодично протоколите от заседанията на общинските съвети Смолян и Баните, приетите наредби, решения и др.; както и административните актове на кметовете на общините Смолян и Баните. Тази прокурорска дейност следва да бъде надградена, като се създаде организация за изпращане в прокуратурата и на писмени уведомления от „Инспекция по труда“ Смолян, за констатирани трудови злоупотреки довели до средни или тежки телесни повреди с оглед преценка за евентуално наличие на престъпление по чл. 133 или чл.134 от НК

Кадровото обезпечение на разследващи полицаи е добро, тъй като в ОД на МВР гр. Смолян, отдел „Разследване“ работят 4-ма разследващи полицаи, в РУ на МВР Смолян те са 5-ма, а в РУ на МВР Мадан, към където спада и полицейски участък с. Баните, работят трима разследващи полицаи. Всичките те са с юридическо образование и разследването по досъдебните производства е лежало основно върху тях.

В Окръжен следствен отдел при ОП Смолян, щатната бройка на следователите е 3. Реално работилите следователи през годината са 2,5, след като през лятото на 2015 г. един от тях е постъпил в болница с диагноза исхемичен мозъчен инсулт и до момента е в отпуск по болест. **Перманентно нисък остава дялът на разследваните от следовател дела.** През 2015 година само 1,08% от наказателните производства, наблюдавани в РП Смолян, са възложени на следовател (спрямо 2,56% за 2014 г, 3% за 2013 г., 6,6% за 2012 г. и 3,06% за 2011 г.). Кое то от своя страна води до неефективно използване капацитета на следователите, особено по дела с фактическа и правна сложност. Необходима е повече активност за изготвяне на предложения, от страна на прокурорите в Районната прокуратура до Окръжния прокурор, за възлагане на дела на следствието.

Към момента утвърденият щат на РП - Смолян е 6 щатни бройки за прокурори. Тя включва: районен прокурор; заместник районен прокурор; 3 щатни бройки за прокурор и един щат за младши прокурор. През 2015 г. Районна прокуратура Смолян е изпитала **сериозни кадрови проблеми с магистратската обезпеченост**, произтичащи от това, че считано от 16.03.2015 г. прокурор от РП Смолян, г-н Иван Спиоров е встъпил в длъжност „прокурор в ОП Пловдив“, на основание решение за повишаване

по протокол №55/27.11.2014 г. на ВСС. От 06.04.2015 г. прокурор Катя Иванова е встъпила в длъжност „прокурор в РП Благоевград“, на основание решение за преместване по протокол №8/19.02.2015 г. на ВСС. За един от тези щатове е обявен конкурс за първоначално назначаване и заемане на свободната длъжност /ДВ бр. 2/08.01.2016 г./ До момента конкурсната процедура не е приключила и длъжността е незаета. Другият освободен щат е съкратен.

С решение, обективизирано в протокол №3/22.01.2015 г. на ВСС е разкрита 1 /една/ щатна бройка за длъжност „младши прокурор“, като е обявен и проведен конкурс за заемането. Класираният кандидат – г-н Георги Харизанов се обучава в Националния институт на правосъдието и през лятото на 2016 се очаква встъпването му в длъжност.

Друг прокурор - г-н Мирослав Йосифов е встъпил в длъжността на 09.04.2015 г. и е работил в РП Смолян до 14.12.2015 г., когато се е преместил в РП Пловдив на основание решение по протокол №56/12.11.2015 г. на ВСС. Освободеният от него щат е незает.

Считано от 08.05.2015 г. е свободна бройката за районен прокурор, поради освобождаване от длъжност на основание чл.165, ал.1, т.1 от ЗСВ на прокурор Йордана Делисивкова (пенсиониране), за изпълняващ функциите на административен ръководител е назначен заместник районният прокурор Димитър Стратиев. На фона на множеството премествания, единственият редови прокурор, който не се е преместил, е бил в продължителен отпуск по болест от месец март 2015 г. до края на 2015 г. Възникналият остър кадрови дефицит е наложил да се командироваат прокурори в РП Смолян от други прокуратури. Така за периода от 11.05.2015 г. до 19.06.2015 г. в РП Смолян са командироваани, за по седмица, прокурори от четирите съседни районни прокуратури, а със Заповед №РД-07-054/07.07.2015 г. на Административния ръководител на ОП Смолян, считано от 08.07.2015 г. до 31.12.2015 г. е командирована г-жа Николинка Обретенова, която е прокурор в ОП Смолян. Със Заповед №РД-07-099/18.12.2015 г. на ОП Смолян командироването ѝ е продължено, считано от 01.01.2016 г. до 30.04.2016 г.

Напускането на прокурори от Районна прокуратура Смолян поради преместване в други прокуратури, пенсиониране и отсъствие поради продължително боледуване е довело до забавяне решаването на 19 на брой преписки и две дела. Интензивната динамика в магистратската численост е създавала и продължава да създава затруднения в нормалния процес на

работа на прокуратурата, както и до завишено и неравномерното натоварване на реално работещите прокурори.

В администрацията на РП Смолян по щат работят 8 /осем/ съдебни служители, като длъжности те са: съдебен администратор; главен счетоводител; мл. специалист – касиер (той изпълнява и задълженията на съдебен секретар); завеждащ служба, 2 бр. съдебни деловодители, един от които извършва компютърна обработка на данни; курьер (изпълнява задълженията и на чистач) и шофьор-призовкар. Администрацията покрива широк спектър от дейности и функции, които напълно отговарят на специфичните потребности на прокурорската работа съобразно нейните особености. Съотношението прокурори – съдебни служители е 6 към 8 и е оптимално в рамките на прокуратурата.

Поддържането и повишаването на професионалната квалификация на магистрати и служители се осъществява посредством участия в семинари и обучения, както и в работни срещи организирани от Окръжна прокуратура Смолян.

Съгласно чл.9 от ЗСВ всички преписки и дела в Районна прокуратура Пловдив се разпределят на принципа на случайния подбор. Считано от 01.12.2015 г. в РП Смолян е въведен в експлоатация „Модул за случайно разпределение на УИС-2”, като разпределението се извършва от служители, притежаващи квалифициран електронен подпис.

Добра практика е и ежегодно провежданите „Дни на отворените врати“, както и създаването и поддържането на интернет страницата на РП Смолян. С тези мерки успешно се укрепва доверието в институцията и се засилва активността на гражданите в помощ на правораздавателната система.

Районна прокуратура Смолян е поместена в Съдебната палата в града, като разполага с необходимия обем помещения за работа на прокурорите и за осъществяване на деловодното и финансово обслужване на прокуратурата. При заемане на всички магистратски щатове, двама прокурори споделят един кабинет. Материалните условия създават добри предпоставки за концентрация и работа, всеки кабинет е оборудван с компютър и персонален принтер. По идентичен начин са обезпечени и работните места на служителите.

Изложеното показва, че дейността на Районна прокуратура Смолян е на много добро ниво, вследствие от професионалната работа на всички магистрати и служители от администрацията в екип, на наличието на

висока мотивация и изграденото уважение и доверие между членовете на колектива. Полагани са усилия за установяване на правилна наказателна практика, съответстваща на динамиката на престъпността и за бързо решаване на преписките и делата, за правилно и точно приложение на законите.

В подкрепа на този извод са и констатациите от извършените през последните няколко години ревизии. ОП Смолян е проверявала работата по спрени производства срещу „известен извършител“; досъдебни производства върнати за допълнително разследване; дела на специален надзор; работата по наказателно-съдебния надзор; по надзора за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки; по гражданско-съдебния надзор; така също по организационната и административна дейност. Проверките са приключили с ревизионни актове, в които са отразени незначителни пропуски в РП Смолян, свързани с произнасяне по веществени доказателства.

НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ПОСТИГАНЕ

Приоритет върху, който бих акцентирал, в случай, че получа Вашето доверие да ръководя Районна прокуратура гр. Смолян, ще е **подобряване на работата при бързи и незабавни производства**. Своевременните и неизбежни наказания са в основата на добрата наказателна превенция и също така, считам, че провеждането на подобна наказателна политика е един от начините за формирането на обществени нагласи на одобрение, доверие и респект към действията на съдебната власт, както и оборване на изкривената медийна представа за работата ни. За постигане на тази цел, би било добре да се създаде отделна група от прокурори, които приоритетно да работят по такъв вид дела и да съблюдават за срочното им движение и приключване.

Случайният принцип на разпределение на преписките и делата следва да продължи да се прилага стриктно, като се провежда в рамките на определените групи, а отклоненията от него да се допускат само в изолирани и ясно регламентирани случаи и то с цел да обслужват рационални цели. За да бъдат постигнати в пълна степен задачите на принципа за случайност, той следва да се прилага още в най-ранна фаза на

наказателното производство, когато се поставят основите на целия процес, именно при избора на разследващия орган. В чл. 16 от ЗМВР е заложено делата между разследващите полицаи да се разпределят на принципа на случайния подбор чрез електронно разпределение, което все още не е факт в ОД на МВР Смолян. За решаването на този проблем следва да се проведе среща с ръководството на Дирекцията и да се обсъди въвеждането на подобен софтуерен продукт. В тази насока, добър опит би могъл да се черпи от Асеновградския съдебен район, където електронното разпределение на делата измежду разследващите полицаи вече е приложено в работата им.

Прокурорите от РП Смолян следва да се включват в **обучителни мероприятия на разследващите полицаи и на полицейски служители с разследващи функции**, както и при възможност да инициират такива — по конкретни теми. Целта на обученията е повишаване на теоретичната и практическа подготовка на разследващите органи, с оглед повишаване качеството на работата при осъществяване на функциите им по разследване на досъдебни производства. В контекста на подобряване на работата на разследващите органи е и прерогатива на административния ръководител да осъществява по-строг контрол върху необходимостта за удължаване на сроковете по разследванията, като по този начин съблюдава за приключване на делата, не само в законоустановени, но и в разумни срокове. С цел **контрол върху срочността на отработването на възложените проверки и наблюдаваните досъдебни производства**, със заповед на административния ръководител ще бъде вменено задължението на прокурорите, ежеседмично да извършват контролни проверки на наблюдателните материали по досъдебните производства и възложените проверки.

В стремежа да се надградят добрите резултати на относително нисък дял на върнати дела и оправдателни присъди, трябва да се полагат усилия от административния ръководител за **развитието на професионализма и компетентността на прокурорите, чрез тяхното продължаващо обучение**. Бих си поставил приоритетно да организирам и подтиквам магистратите да вземат участие в квалификационни мероприятия, лекции, семинари и т.н, както и да свиквам периодични работни срещи на прокурорите, на които да се прави анализ на тази част от работата. За

целта следва да се поддържа и високо мотивационно ниво у магистратите и служителите, като усърдието и постигнатите професионални резултати биват поощрявани чрез предложения за повишаване в ранг на място, награди и др. Респективно при дисциплинарни нарушения да бъде търсена причината за това, а в случай на необходимост да се прилагат и санкционни средства по реда на ЗСВ. Фактор за постигане на високи професионални резултати е и добрата и спокойна работна атмосфера, екипността и вярата в колегите. Ръководителя е фигурата, която следва да сплотява и гради взаимоотношения основани на човечност, разбиране и себераздаване.

Не на последно място ще положи усилия за повишаване на доверието на обществото в съдебната власт. Утвърждаването на чувството за справедливостта в тази система укрепва доверието в нея и засилва активността на гражданите в помощ на правораздавателната система. Основна мярка за преодоляване на негативните стереотипи към съдебната власт е функция от целенасочената информационна политика, както и от системно усилие по отношение на публичната комуникация, за акуратно изграждане на позитивен образ на съдебните органи и в частност на Районна прокуратура гр. Смолян. Тези активности, разбира се, ще бъдат осъществявани при стриктно придържане на Правилата за медийна комуникация в системата на ПРБ.

На следващо място е необходимо да се засили функцията на Районна прокуратура Смолян по осъществяване надзор за законност. Чрез мерките за надзорни действия се олицетворява активната страна на надзорния процес и се целят промени в посока на укрепване на законността, нейното възстановяване, ако е нарушена и реализиране на правни отговорности. Една от конкретните задачи на прокурорския надзор ще бъде максимално ограничаване случаите на употреба на наркотици и свързаните с това престъпления, които, за голямо съжаление, бележат ръст. Все по-изразена е тенденцията за спад на възрастовата група на употребяващите наркотици, а срещу това обществено явление, превенцията може да бъде осъществявана системно и последователно от семейството, училището и всички социални структури. За целта, от РП Смолян, ще бъдат възложени проверки по реда на чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ на Регионалния инспекторат по образованието за съблюдаване

посещаемостта на учебните занятия, особено в гимназиалния етап на обучение. Необходимо е да се назначат системни проверки относно недопускане на подрастващи в нощни заведения и спазване на забраната за продажба на алкохол и цигари на непълнолетните. Също ще бъдат инициирани съвместни мероприятия с училищните ръководства и Регионалната здравна инспекция за провеждането на информационни кампании и обучение за превенция на употребата на наркотици и последствията в наказателно правен аспект.

Друг регионален проблем е свързан с незаконния добив на дървесина, поради което следва да бъде осъществен надзор за законност и върху дейността на Южноцентрално държавно предприятие – Смолян, Регионалните горски дирекции, попадащи под юрисдикцията на РП Смолян.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

В случай, че спечеля Вашето доверие и бъда избран за Административен ръководител Районна прокуратура Смолян, ще положа максимални усилия и ще поема голяма отговорност за изграждането на организирана, независима, високо професионална и ползваща се с необходимото доверие на обществото Районна прокуратура. Готов съм да работя с целия екип на РП Смолян на принципа на уважение, взаимно доверие, колегиалност и открит диалог. За мен е професионално предизвикателство да бъда Административен ръководител на тази прокуратура и се надявам на подкрепа от всички колеги за постигане на належащите цели.

С уважение:


(Георги Карпалов)