

ДО
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОНЦЕПЦИЯ
ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА ДЕЙНОСТТА
НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ГР. ЦАРЕВО

По чл. 194б, ал. ,1 т. 2 от Закона за съдебната власт

От **КЪНЧО КИРОВ КРУМОВ** – И. Ф. Административен
ръководител Районен Прокурор на Районна прокуратура град Царево, във
връзка с участието в конкурс за избор на Административен ръководител
Районен прокурор на Районна прокуратура град Царево

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

На основание чл. 194б, ал. 1, т. 2 от ЗСВ предлагам на Вашето внимание
настоящата концепция за управление на дейността на Районна прокуратура гр.
Царево с изискуемото се съдържание по чл. 4, ал. 2, т. 7 от Правилата за избор
на Административни ръководители в органите на съдебната власт, приети от
Висшия съдебен съвет в качеството ми на кандидат за неин административен
ръководител.

Концепцията ми е съобразена със Стратегията за продължаване на
съдебната реформа в условията на пълноправно членство в Европейския съюз,
препоръките направени в докладите на Европейската комисия, решенията на
ВСС в тази насока, както и всички правни норми, касаещи функционирането на
съдебната система, както и с целите и задачите стоящи пред прокуратурата на
Република България като цяло.

В концепция съм изложил данни за състоянието на Районната
прокуратура към момента, за проблемите в дейността и в организационен и
функционален аспект, както начините, методите и средствата за тяхното
преодоляване. Наред с това Концепцията отразява вижданията ми за общо
административното ръководство, структурирането на прокуратурата, съдебните
служители и прокурорите и има за цел да осигури приемственост в
ръководството на районната прокуратура с цел запазване на утвърдените
добрите практики, касаещи организацията на работа, движението на делата,
резултатите от прокурорската дейност, като и доразвиването и надграждането
им.

Основната ми цел при административното на районната прокуратурата,
ако ми бъде гласувано това доверие като Административен ръководител ще
бъде гарантиране върховенството на закона, достигне европейските стандарти

за независимост, ефективност, прозрачност и отчетност. Адекватно управление на човешките ресурси, разумно планиране и разходване на бюджетните средства.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА.

Мотивите ми да участвам в конкурса за избор на Административен ръководител Районен прокурор РП - Царево се основават на натрупания през годините житейски, професионален и управленски опит като Административен ръководител на Районна прокуратура - Царево за времето от 15.09.1995 г. до 26.05.2010 г. и високите резултати, които прокуратурата е постигнала към момента при утвърдения екипен принцип на работа. Желанието да осигуря приемственост и утвърдя резултатите по отношение на административното на делата и преписките, управлението на човешките ресурси, бюджета и в материално техническо отношение.

Професионалното ми развитие в съдебната система е преминало единствено на територията на съдебен район Царево.

Започнал съм като Следовател при Регионална Следствена Служба – Бургас със седалище и месторабота Териториална следствена служба – гр. Царево, където работих от 30.12.1992 г. до 14.09.1995 г. С решение на ВСС по протокол протокол № 21 от 16.06.1995 г. е създаден Районен съд в гр. Царево, Районна прокуратура гр. Царево и Районна следствена служба в гр. Царево, считано от 01.07.1995 г. С Решение на ВСС по протокол № 23/м.07.1995 г. бях преназначен от длъжността следовател в ОСС – гр. Бургас на длъжност Районен прокурор на РП - гр. Царево. Встъпил съм в длъжност на 15.09.1995 г. и до 26.05.2010 г. съм бил Административен ръководител Районен прокурор РП – Царево. От 26.05.2010 г. до 08.10.2015 г. съм работил като прокурор в РП Царево, а след това изпълнявам длъжността Административен ръководител Районен прокурор.

Извън съдебната система съм работил от 15.09.1984 г. като служител на РУ на МВР Царево, впоследствие като помощник следовател към ОСл.С Бургас за времето от 1989 год. до 29.12.1992 год.

Предвид дългогодишната ми работа в районната прокуратурата и постигнатите високи резултати в дейността и към момента ми дават основание да считам, че имам нужния професионален и житейски опит, както и нужните умения и качества за успешна работа като административен ръководител.

Познавам в детайли организацията на работата на прокуратурата, работната атмосфера, магистратите с които работя вече повече от двадесет години и съдебните служители, постигнатите резултати в годините и наболелите към момента проблеми. Наясно съм и със спецификата и динамиката на престъпността в района.

Работил съм последователно с четирима председатели на Районния съд Царево, с които сме създали отношения на взаимно зачитане и уважение и институционална самостоятелност и няма да е нескромно ако твърдя, че съдебната институция в района се ползва с доверието и уважението на местната общност, постигнато в резултат на прозрачност и отговорност в работата на

магистратите. Спазването на правилата за етично поведение към граждани и органи на изпълнителната власт.

Придобитият житейски и професионален опит, уменията за комуникация и работа в екип ми дават основание да вярвам, че успешно мога да приложа знанията, уменията си и административния опит в управлението на РП – гр. Царево.

В случай, че ми бъде гласувано доверие като Административен ръководител на РП Царево ще положа усилия да запазя и затвърдя постигнатото и да го доразвия и надградя с цел постигане на още по-добри резултати в ежедневната работа.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ЦАРЕВО. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА И ДЕЙНОСТ.

1. ТЕРИТОРИАЛЕН ОБХВАТ.

Съдебният район е разположен в крайната югоизточна част на Република България и граничи на юг с Република Турция, на изток с Черно море, които граници се явяват и външни граници на Европейския съюз. На запад граничи със съдебен район Малко Търново, а на север - със съдебния район на РС - Бургас.

Зелената граница на Република Турция е 36 километра и попада в зоната за отговорност на ГОДГ 01 - с. Резово към ГПУ – гр. Малко Търново. Морската граница на съдебния район Царево е 78.5 км. - от нос Резово до устието на река Ропотамо и попада в зоната на отговорност на ГПУ – гр. Царево, като включва територията на крайморските общини Царево и Приморско.

С Постановление на МС на Република България през 1996 г. е разкрит ГКПП - Царево, функционирането на който е въведено в действие през 2003 г., а в настоящия си вид и организация работи от 2009 г. ГКПП - Царево в момента функционира като яхтен терминал и е едно от четирите морски ГКПП-та на територията на Република България. По държавната граница с Република Турция няма изградени ГКПП.

Съдебният район на Районен съд Царево обхваща всички населени места и земища на територията на Община Царево и част от населените места, намиращи се на територията на Община Приморско, включващо общинския административния център гр. Приморско и съставните селища гр. Китен и с. Писменово. Останалите населени места на общ. Приморско – с. Ясна поляна, с. Веселие, с. Ново Паничарево попадат в съдебен район Бургас. Постоянно живущото население в съдебния район е около 15000 хиляди жители, като през активния туристически сезон многократно нараства.

На територията на прокуратурата действат освен двете ГПУ-та и две полицейски управления - РУ Царево и РУ Приморско.

Всички тези обстоятелства - непосредствената близост до държавната граница с Република Турция, реализацията на множество инфраструктурни проекти, мащабите на строителството, развитието на туризма и услугите,

активизирането на гражданския оборот, свързан с търговията на недвижими имоти, движението на хора и стоки, непрекъснатия в последната година миграционен натиск се отразява върху състоянието, динамиката и структурата на престъпността и гражданския оборот и води до висока натовареност на прокуратурата.

2. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ.

2.1. Прокурори.

Утвърдената щатна численост за магистрати в РП – Царево е Административен ръководител Районен прокурор и двама прокурори.

От 01.04.2014 г. единият прокурорски щат е свободен. През 2014 г. незаетия прокурорски щат беше включен в конкурс за преместване, но остана незапълнен. През 2015 г. с решение 2.2 по протокол 25/14.05.2015 г. на ВСС не беше включен в конкурс.

Поради служебна необходимост, предвид високата натовареност на прокуратурата и след настоятелни искания на Административния ръководител, от 01.06.2015 г. до момента /с прекъсване от 05.09.2015 г. до 22.09.2015 г./ в РП – Царево се командироваха прокурори от състава на РП – Средец и РП - Бургас.

Магистратите, работещи в РП - Царево са участвали в дистанционни обучителни процедури на Националния институт на правосъдието, имат знания, опит и желание да работят и се развиват в съдебната система. Не са допусkali каквито и да било нарушения на Етичния кодекс на магистратите и трудовата дисциплина.

2.2. Съдебна администрация.

Утвърдената щатна численост на РП – Царево е 5 съдебни служители както следва: главен специалист – административна дейност, 2 бр. съдебен деловодител, 1/2 щатна бройка главен счетоводител и 1/2 щатна бройка куриер, то и чистач.

Единият щат за съдебен деловодител към момента е свободен и е обявен конкурс.

Главния специалист – административна дейност и съдебния деловодител са със значителен трудов стаж в прокуратурата и имат нужния професионален опит, знания и умения. В пряката си работа са коректни и отговорни при общуването с граждани, адвокати и представители на институции.

В годините не са констатирани сериозни нарушения на трудовата дисциплина, като констатиранияте пропуски в работата са били незабавно отстранявани.

3. СГРАДЕН ФОНД. МАТЕРИАЛНО ТЕХНИЧЕСКАТА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ НА ПРОКУРАТУРАТА.

С решение на МС № 408/10.06.2011 г. имот ЧДС със застроена площ от 112 кв. м. е предоставен безвъзмездно за управление на МП, а със Заповед № ЛС-04-1136/17.09.2011 год. на Министъра на правосъдието, стопанисването на имота е възложено на Адм. ръководител на РП – Царево.

От 2011 г. Районна прокуратура – Царево се помещава в предоставения и имот след извършен основен ремонт. Условието на работа са отлични.

Финансово-материалното осигуряване на прокуратурата е добро. Своевременно се осигуряват необходимите материали и консумативи, които задоволяват изцяло работата на прокуратурата. Обезпечени сме с програмни продукти, нужни за работа на прокурорите и служителите. Компютърната техника, ползвана от прокурорите е остаряла /от 2010 г. в прокуратурата не са доставяни нови компютърни конфигурации/ и е наложителна подмяната им.

4. ОРГАНИЗАЦИЯ НА ДЕЙНОСТТА НА ПРОКУРАТУРАТА И СЪДЕБНИТЕ СЛУЖИТЕЛИ.

Дейността на Прокуратурата е организирана в съответствие с Правилника за администрацията на Прокуратурата на Република България /обн.ДВ, бр.106 от 10.12.2013г./, като организацията на работа следва стриктно функциите и организацията на работа, установени с този Правилник. Наред с това е създадена работеща вътрешна организация по взаимно заместване на служителите в случай на отпуск или по други причини.

В изпълнение на Заповед РД-02-41/14.10.2015 г. на Главния Прокурор издадена в изпълнение на Решение на ВСС по т.164.2 от Протокол № 42/23.07.2015 г. разпределението на преписките и досъдебните производства се извършва чрез модула за случайно разпределение УИС 2, на принципа на случайния подбор, след резолюция на Административния ръководил при стриктно спазване на правилата за разпределение в деня на постъпването им. Прокуратурата работи при ясно разписани правила за ползване на програмния продукт за разпределяне и всяко отклонение от случайния принцип се отразява в изричен акт – Резолюция. За всеки проведен избор се разпечатва протокол, който се прилага по преписката или досъдебното производство. Със Заповед на Административния ръководител са определени групите в рамките на които се извършва разпределението, като натовареността в тях е 100% за всеки един прокурор. Преписките, които не са свързани с прокурорската дейност по същество - административно организационни, финансово - стопански, информационно аналитични и др. не се разпределят чрез УИС 2. Създадена е вътрешна организация по изпълнението на заповеди, указания, инструкции, както и по предварителен финансов контрол по отношение на разходите.

5. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ЦАРЕВО.

Съгласно представените данни по основните показатели за дейността на прокуратурите през 2014 г., средната натовареност на един прокурор в РП - Царево съобразно броя на прокурорите реално работили е 1702.6, при средна за районните прокуратури в страната натовареност от 1225.6.

Наблюдаваните ДП на един прокурор в РП - Царево са 445.5 при среден брой за страната 263.8.

Средния брой на решенията по същество ДП от един прокурор в РП - Царево е 213.2 при 133.1 средно за районните прокуратури.

При 41.8 среден брой прокурорски актове, внесени в съда на един прокурор за районните прокуратури, РП - Царево е на четвърто място в страната с 87.3 акта на прокурор.

През 2015 г. се отчита увеличение на общия обем на прокурорската работа на един прокурор в РП – Царево.

През 2015 г. засилената бежанска вълна от Република Турция към Република България доведе до увеличаване броя на делата срещу известен извършител водени за престъпления по чл. 280 и чл. 281 от НК, които се приключват приоритетно в рамките на 72 часов срок.

Накратко ще посоча и няколко статистически показатели, които най-точно характеризират дейността на РП – Царево през предходната година.

В периода 01.01.2015 г. до 31.12.2015 г. в РП - Царево е работено по 1159 бр. преписки, от които 1138 бр. са новообразувани и 21 бр. преписки са останали нерешени от предходен период.

При анализ на отчетните периоди се отчита стабилизиране на броя на постъпилия в прокуратурата заявителски материал.

В книгата за досъдебни производства за 2015 г. са заведени общо 665 досъдебни производства, от които 369 бр. досъдебни производства разследвани по общия ред, 237 бр. бързи производства, 56 бр. незабавни производства и 3 бр. следствени дела.

През 2015 г. са били наблюдавани общо 840 бр. досъдебни производства.

През 2015 г. в съда са внесени общо 241 бр. прокурорски актове, от които 52 бр. обвинителни акта, 158 бр. споразумения и 31 бр. дела по реда на чл. 78а от НК.

През 2014 г. в съда са внесени общо 165 бр. прокурорски актове, от които 62 бр. обвинителни акта, 65 бр. споразумения и 38 бр. дела по реда на чл. 78а от НК.

Със заключение за спиране през 2015 г. са приключили 166 бр. досъдебни производства, а със заключение за прекратяване - 183 бр. досъдебни производства.

Към края на 2015 г. в РУ – Царево, РУ - гр. Приморско, ГПУ – Царево, ГПУ - Малко Търново и РДГП – Бургас на производство са се намирали 220 бр. неприключени досъдебни производства.

С постановени осъдителни и санкционни съдебни решения през 2015 г. са приключени общо 250 бр. дела.

С влезли в сила осъдителни присъди са осъдени 280 лица.

През 2015 г. е постановена една оправдателна, влязла в сила присъда.

Внесени са 14 искания, по 12 досъдебни производства, срещу 17 лица за вземане на мярка за неотклонение „задържане под стража“, които са уважени.

От внесените в съда предложения за споразумение - неодобрили и върнати на прокуратурата е 1 бр. споразумение.

Относителен дял на върнатите от внесените в съда прокурорски актове през отчетната 2015 г. е 1,66 %, при 5.45 % за 2014 г. и 1.67 % за 2013 г.

Тези резултати са постигнати при реално работили 2.2 прокурори.

Състоянието на престъпността в района бележи стабилност, но в цялост не може да се разглежда извън състоянието на престъпността в страната, като върху състоянието и влияние оказва редица социално икономически фактори - като безработица през неактивния туристически сезон за местното население и наред с това наличието на крупни строителни обекти на територията на прокуратурата, в които работят предимно граждани от цялата страна, голяма част от които са криминално проявени и временното им пребиваване не дава възможност да бъдат своевременно обхванати и контролирани от органите на полицията. Наред с това практиката показва, че сериозните престъпления при които се нанасят значителни имуществени вреди са извършени от гастролиращи престъпни групи, с висока степен на организираност, които след извършване на престъплението незабавно напускат територията на прокуратура и проследяването и разкриването им създава трудности на полицията.

Следва да бъде отчетено и съсредоточаването на големи групи чужденци през активния туристически сезон, както и на голямото текучество наблюдавано в обслужващия туристите персонал, част от които е криминално проявен и ресурсите, с които разполагат полицейските управления не са достатъчни за своевременното им профилактиране.

Анализирайки динамиката на престъпността в района следва да се отчете, че е налице неравномерна натовареност на разследващите органи. За кратък период от време /през летния туристически сезон/ се извършват множество престъпления, което създава трудности и се отразява на качеството на работата. Разследващите полицаи посещават произшествие след произшествие, като по този начин разследването по делата естествено се забавя и предвид ниския професионален опит на разследващите полицаи, наблюдаващият прокурор поема тежестта на разследването. В района се наблюдава тенденция на разследващите полицаи да се възлагат несвойствени задачи от страна на ръководителите на районните управления на полицията, както и непрекъснато да бъдат изпращани на местопроизшествия, в случаи, когато не са налице основания за отпочване на досъдебно производство. По този начин разследващите полицаи се откъсват реално от преките им задължения по разследването, товарят се с несвойствени задачи и от там допълнително натоварват и дежурните прокурори, които непрекъснато преценят след уведомяване по телефона налице ли са основания за отпочване на наказателно производство при условията на чл. 212, ал. 2 от НПК.

При осъществяване на контрол при повдигане на обвинение в повечето случаи прокурора съставя постановлението за привличане на обвиняем с оглед правилната квалификация на извършеното престъпление.

Следва да се отчете, че приоритетно се отпочват бързи и незабавни производство, които в последните години значително са се увеличили. По този начин работата по останалите досъдебни производства изостава, престъпва се към многократно удължаване на сроковете на разследването.

Действия на прокурора по ръководство и надзор на разследването и екипния принцип на работа и взаимодействие с разследващите органи води до повишаване качеството на разследването и добри резултати.

Основният проблем на РП – Царево към момента е незапълването на свободния прокурорския щат, което доведе до прекомерно висока натовареност. Разбирайки, че засилването на бежанската вълна и предстоящия летен сезон ще повишат още повече натовареността и осъзнавайки, че със силите и средствата не можем да се справим, настойчиво още на 26.03.2015 г. Адм. ръководител поиска подкрепа от преките си ръководители - на ОП и АП – Бургас - командироване на прокурори поради служебна необходимост. В искането подробно е обяснена натовареността и невъзможността да се спазват сроковете за произнасяне по преписки и дела в прокуратурата.

Първото командироване се случи едва на 01.06.2015 г., като беше командирован прокурор от РП – Средец със стаж в прокуратурата по-малко от два месеца.

През 2015 г. многократно са отправяни искания за командироване на прокурори от други прокуратура от съдебния район.

През м. септември в РП – Царево се командироваха прокурори от РП – Бургас за срок от 3 или 5 дни.

Оценяйки ситуацията, считам, че командироването на прокурори не реши проблема с натовареността. За сведение искам да Ви посоча, че през изминалата 2015 г. от общо 241 бр. акта внесени в съда, само 33 бр. акта са внесени от прокурори, командировани в РП – Царево.

Делата, касаещи престъпленията по чл. 280 и чл. 281 от НК се разследват приоритетно от РП – Царево. Спецификата на тези дела налага извършването на неотложни процесуално-следствени действия, свързани с одобряване на протоколи за претърсване и изземване, разпити на свидетели в рамките до 24 часа пред съдия.

Високата натовареност беше компенсирана с почти ежедневна работа след работно време и в почивните дни и въпреки това към края на 2015 г. останаха нерешени в срок 21 преписки и дела.

III. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ПОСТИГАНЕ.

Ако бъде избран за Административен ръководител на РП Царево бих продължил да работя за запазване и подобряване на съществуващите добри практики и въвеждането на нови такива, като:

Регулиране на натовареността в прокуратурата – това към момента може да бъде постигнато единствено чрез настояване за командироване на прокурори до попълване на щата. Наред с това считам, че е наложително увеличаването на щатната численост по отношение на прокурорите.

Осъществяване на методическа помощ и контрол върху работата на разследващите органи с цел повишаване качеството на разследване и спазване на сроковете на разследване.

Стриктно спазване принципа на случайно разпределение на преписките и делата чрез Модула за случайно разпределение на УИС 2 в прокуратурата.

Приоритетно разследване на дела срещу лица с три и повече висящи дела.

Запазване и повишаване качеството на прокурорската работа по отношение срочността на водените разследвания.

Запазване на ниския дял оправдателни присъди, оправдани лица и върнати от съда дела.

Повишаване квалификацията на прокурорите и съдебните служители, като им се осигури участие в обучителни мероприятия за повишаване на тяхната квалификация.

Екипният принцип на работа в дейността на прокуратурата, като всички важни организационни решения се вземат след съвещание между колегите, оказване на техническа помощ при необходимост; обсъждане на казуси с фактическа и правна сложност на работни съвещания между прокурорите.


Запазване на доброто взаимодействие между прокуратурата, разследващите органи, органите на изпълнителната власт, контролните органи и съда.

Активно сътрудничество с МВР в областта на превантивната дейност и противодействие на престъпленията, специфични за района.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

В заключение искам да кажа, че осъзнавам отговорността която поемам, като кандидатствам за длъжността Административен ръководител Районен прокурор на Районна прокуратура гр. Царево, но имам подкрепата на колегите си, опита, знанието и уменията да се справя с отговорностите, които длъжността поставя и ще работя за утвърждаване на Районна прокуратура Царево като европейска съдебна институция.

И. Д. АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ
РАЙОНЕН ПРОКУРОР
РП - ЦАРЕВО:



/ КЪНЧО КРУМОВ /