

**ДО  
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**К О Н Ц Е П Ц И Я**

**ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА ДЕЙНОСТТА НА  
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА гр.ГАБРОВО**

От Милен Спасов Миков – прокурор в Районна прокуратура гр.Габрово

Относно: Участие в конкурс за избор на Административен ръководител -  
на Районна прокуратура гр.Габрово, открит с Решение на ВСС  
по Протокол №3/21.01.2016г., обнар. в ДВ №8/29.01.2016г.

**УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА, ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ  
СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

На основание чл.194б, ал.1, т.2 от ЗСВ и Правилата за избор на административни ръководители на органите на съдебната власт по чл.167, а.1, т.2-4 от ЗСВ представям на вниманието Ви концепция за стратегическо управление на Районна прокуратура гр.Габрово в качеството си на кандидат за заемане на длъжността „Административен ръководител-Районен прокурор на Районна прокуратура гр.Габрово”, като съм я съобразил със ЗСВ и Доклада за дейността на Районна прокуратура гр.Габрово за 2015г.

**I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА**

Почти целият ми професионален опит е натрупан в органите на съдебната власт разположени на територията на съдебен район гр.Габрово, като последните 10 години от него в Районна прокуратура гр.Габрово.При работата ми в тях съм имал възможност непосредствено да се запозная с начина на управлението им и със спецификата на образуваните преписки и досъдебни производства.В процеса на работата получих лично впечатление от магистратите и служителите, които работят в Районна прокуратура гр.Габрово.Правилното разпределение на задачите на работещите в прокуратурата, за да изпълняват качествено и своевременно служебните си задължения е обусловено от придобития опит на административния

ръководител за индивидуалните възможности и характери на всеки един от тях. Също така, за да изпълняват ефективно задълженията си работещите в съответната прокуратура се нуждаят от благоприятна работна среда, а за последното основна роля има и административния ръководител, който с личното си поведение и адекватни и справедливи административни решения да създаде такава.

До момента трудовия ми стаж е над 26 години, като от тях 24 години е преминал в съдебната система. На 01.09.1992г. започнах работа, като дознател в Окръжна следствена служба гр. Габрово. На 01.02.1994г. бях назначен за следовател в Окръжна следствена служба гр. Габрово, като с Протокол №15/24.04.2002г. от заседание на Висшия съдебен съвет придобих ранг „Следовател в отдел на НСлС“. С Протокол №21/29.06.2005г. от заседание на Висшия съдебен съвет бях повишен в ранг „Ръководител на отдел в НСлС“. С Протокол №1/11.01.2006г. от заседание на Висшия съдебен съвет бях назначен на длъжност прокурор в Районна прокуратура гр. Габрово. С Протокол №24/10.06.2009г. в заседанието си Висшия съдебен съвет допълни решението по Протокол №1/11.01.2006г. в частта на ранга, като същият следва да се чете „Прокурор във ВКП и ВАП“.

С Протокол №32/02.07.2012г. от заседание на Висшия съдебен съвет във връзка с проведеното периодично атестиране ми е определена комплексна оценка „Много добра“.

Като имам в предвид постигнатите високи резултата в досегашната работа на Районна прокуратура гр. Габрово съм наясно с високите очаквания и изисквания от новия административен ръководител. Считаю, че ако ми гласувате такова доверие и ме изберете на Административен ръководител на Районна прокуратура гр. Габрово, с оглед натрупания житейския и професионален опит имам потенциал, за да изпълня тези очаквания и изисквания.

## **II. Анализ и оценка на състоянието на органа на съдебната власт**

Районна прокуратура гр. Габрово е част от структурата на Окръжна прокуратура гр. Габрово, съответно на Апелативна прокуратура-Велико Търново.

Съдебния район на Районна прокуратура гр. Габрово обхваща Община Габрово с едно Районно управление на МВР в гр. Габрово.

Населените места в района са 134 от, които само един град разположени на обща площ от 561,66 кв. км. и население от 76 239 жители. В основната си част населението е съсредоточено в областния град в следствие на, което селата са обезлюдени. В тях поради планинския релеф в голямата си част земеделското, като средство за препитание е слабо застъпено. Възможността за селски туризъм е в процес на развитие, като поради икономическата криза той е твърде бавен и все още не е толкова масов. В гр. Габрово поради намаляване на производството, липса на инвестиции и нови работни места е довело до значително нарастване на безработицата и обедняване на населението. Туризмът в града и свързаните с него хотелиерство и ресторантьорство генерират приходи основно при епизодични масови мероприятия. Тези фактори са обуславящи за най-типичните и характерни престъпления извършени на територията на град Габрово, а именно, тези срещу собствеността и по-специално кражбите, както и престъпленията по транспорта.

През 2015г. по данни на ОД-МВР гр.Габрово са регистрирани общо 705 заявителски материали спрямо 677 за 2014г. и 981 за 2013г..Общия брой на разкритите престъпления е 300 спрямо 305 за 2014г. и 416 за 2013г.Процентът на разкриваемост е 42,55% спрямо 45,05% за 2014г. и спрямо 42,40% за 2013г..В сравнение с предходните години за 2015г. се отчита незначителен ръст на регистрираните заявителски материали и устойчивост на разкритите престъпления през 2015г. спрямо 2014г. и спад на регистрираните и съответно разкрити престъпления през 2015г. спрямо 2013г.

През 2015г. общия брой на наблюдаваните досъдебни производство са 1616 спрямо 1503 за 2014г. и 1593 през 2013г., като от тях новообразувани за периода за 2015г. са 778 спрямо 751 за 2014г. и 771 за 2013г.

Внесените в съда досъдебни производства през 2015г. са 248 спрямо 248 за 2014г. и 268 за 2013г.

Постановените през 2015г. осъдителни и санкционни решения са 231.През 2015г. са влезли в сила осъдителни и санкционни решения срещу 259 лица.

Съпоставени помежду си тези данни сочат незначителен ръст на регистрираните престъпления и устойчивост на разкритите престъпления през 2015г. спрямо2014г. и спад на регистрираните и съответно разкрити престъпления през отчетната 2015г. спрямо 2013г.

През 2015г. в РП гр.Габрово са наблюдавани по-голям брой досъдебни производства в сравнение с предходните две години.По-голям е и броя и на новообразуваните през 2015г. досъдебни производства в сравнение с 2014г. и 2013г.

Тези резултати обуславят извод за устойчивост по някой от показателите и и ръст по други от показателите в дейността на РП гр.Габрово през 2015г. спрямо предходната 2014г.

През изтеклата 2015г. в РП Габрово са решени общо 1 234 преписки, като от тях с постановление за отказ да се образува досъдебно производство са били решени общо 634 преписки.Общия брой на образуваните от прокурорите в РП гр.Габрово, при условията на чл.212 ал.1 от НПК досъдебни производства е 407.Общо 62 преписки са били решени с възлагане на предварителна проверка.

Всички 1 234 преписки са решени в законоустановения едномесечен срок от прокурорите от РП гр.Габрово, като няма решени преписки извън този срок.

Общия брой на останали нерешени преписки в края на 2015г. е 100, като от тях при прокурорите от РП гр.Габрово за решаване в законоустановения за това срок са общо 92 преписки, а чакащите за окомплектоване са 8 преписки извън този срок няма нерешени преписки.

През 2015г. прокурорите в Районна прокуратура гр.Габрово са наблюдавали 1616 ДП/НП, БП и ДП, за 2014г. са били 1503, а за 2013г. техния брой е бил 1593.Тези данни сочат увеличение на броя на наблюдаваните през 2015г. досъдебни производства в РП гр.Габрово.

Новообразуваните досъдебни производства през 2015г. са 778-48,14% от броя на всички наблюдавани през 2015г. досъдебни производства и 75,90% от наблюдаваните през периода ДП без тези прекратени по давност.Наблюдаваните в РП гр.Габрово досъдебни производства за 2014г. са били 751, а за 2013г. техния брой е бил 771.Сравнявайки броя на новообразуваните досъдебни производства за периода 2013г.-2015г., следва извода, че броят им през 2015г. е незначително по-голям в сравнение с предходните две години.

Общия брой на наблюдаваните незабавни производства през 2015г. от прокурорите при Районна прокуратура гр.Габрово е 12, като има увеличение по отношение на 2014г., когато са били 5 и за 2013г., когато броя им е бил 6.

Общия брой на наблюдаваните бързи производства през 2015г. в Габровската районна прокуратура е 69, като всички са новообразувани. Като има незначително намаляване на броя им от предходната 2014г., когато са били 74 и през 2013г., когато броя им е бил 88.

Общия брой на наблюдаваните от РП гр.Габрово досъдебни производства по общия ред през 2015г. е 959.От тях 905 са разследвани от разследващ полицай, 41 са разследвани от следовател, 12 ДП са разследвани от разследващ митнически инспектор, а 1 ДП са разследвани от разследващ агент от ДА"НС".Няма наблюдавани ДП разследвани по общия ред, които да са разследвани от прокурор.

През 2014г. общия брой на наблюдаваните ДП по общия ред е 932, като от тях 879 са разследвани от разследващ полицай, 43 са разследвани от следовател, 7 са разследвани от разследващ митнически инспектор и 3 са разследвани от разследващ агент от ДА"НС".

Съотношението на наблюдаваните ДП разследвани по общия ред без прекратените по давност спрямо общия брой наблюдавани ДП без прекратените по давност през 2015г. е 93,56%.

Новообразуваните досъдебни производства разследвани по общия ред през 2015г. са 697, от тях 663 са разследвани от разследващ полицай, 25 са разследвани от следовател, 9 са разследвани от разследващ митнически инспектор.Съотношението на новообразуваните през 2015г. досъдебни производства разследвани по общия ред спрямо общия брой наблюдавани досъдебни производства разследвани по общия ред без прекратените по давност през горния период е 72,68%.

През 2015г. се отчита незначително увеличение броя на новообразуваните досъдебни производства разследвани по общия ред в сравнение с предходните 2014г. и 2013г., когато са били съответно 672 и 681.

Пострадалите физически лица от престъпления по новообразуваните досъдебни производства от Районна прокуратура гр.Габрово са общо 496 лшца-294 мъже и 202жени.Непълнолетните пострадали са 8/6 мъже и 2жени/.Юридическите лица претърпели щети от престъпленията са общо 52.

От общия брой 1025 наблюдавани ДП/без прекратените по давност/ в края на 2015г.са приключили 751 ДП., останали са неприключени 224.

Разследването по всички ДП е приключило в законоустановените срокове в НПК.Неприключилите ДП през горния период са също в законовия срок на разследване.Няма досъдебни производства, по които да се провежда разследване извън процесуалните срокове.

През 2015г. прокурорите в РП гр.Габрово са решили общо 1342 ДП, като по всички са се произнесли в срок до един месец, като в края на 2015г. са останали нерешени 50 ДП, като всички са в срок до един месец.

Общия брой на решенията през 2015г. ДП е 1342, през 2014г. са били 1302, а през 2013г. съответно 1383 ДП.

Съотношението на решенията през 2015г. 1342 ДП спрямо общо наблюдаваните 1616ДП/включително прекратените по давност/ е 83,04%, като през 2014г. този процент е бил 86,63%.

Съотношението на решенията 1342 ДП спрямо приключилите 751 ДП е 178,70%, тъй като в това число са включени прекратените по давност ДП,

разследването по които не е било приключено в отчетната година, а в друг предходен период.

Наблюдава се увеличение броя на ДП, чиято продължителност на досъдебната фаза, считано от образуване на ДП до решаването му от наблюдаващия прокурор е намаляла в сравнение с предходни години.

-по 311 ДП досъдебната фаза е продължила 7 месеца/ 329 ДП за 2014г. и 278 ДП за 2013г./,

-по 29 ДП досъдебната фаза е продължила до 1година /30 ДП за 2014г. и 40 ДП за 2013/,

-по 21 ДП тя е продължила над 1година/ 20 ДП за 2014г.

При направеното сравнение следва извода, че продължителността на досъдебната фаза, считано от образуване на ДП до решаването му от наблюдаващия прокурор е намаляла в сравнение с предходни години. Този резултат е постигнат в следствие на осъществявания надлежен контрол от наблюдаващия прокурор по всяко конкретно дело.

Общия брой на прекратени ДП през 2015г. включително и тези по давност са 704, общия брой на прекратените през 2014г. дела е бил 639, а през 2013г. 730.

През 2015г. са били прекратени по давност 591 дела, от които 580 срещу неизвестен извършител и 11 срещу известен извършител, а прекратените за същия период дела извън тези по давност са 113, като от тях 85 са срещу известен извършител и 28 срещу неизвестен извършител.

Спрямо общия брой наблюдавани ДП/включително прекратените по давност/, прекратените съставляват 43,56%, а спрямо общия брой решени дела прекратените ДП възлизат на 52,46%.

През 2014г. спрямо общия брой наблюдавани ДП/включително прекратените по давност/, прекратените представляват 42,51%, а спрямо общия брой решени дела прекратените ДП са възлезали на 49,07%. През 2013г. тези съотношения са били съответно 45,82% и 52,78%.

От горното може да се направи извод, че през последните три години прекратените по давност представляват относително постоянна величина спрямо общия брой на наблюдаваните ДП и спрямо общия брой на решените ДП. Това се дължи на създадената организация за своевременно прекратяване на делата, за които през съответната година е изтекла давността.

Причините за прекратените по давност ДП са свързани с продължилото във времето бездействие на издирвателните служби в МВР и липса на активност от страна на разследващите органи при установяване на местонахождението на известните извършители и издирване на неизвестните извършители, довело до изтичане на давностните срокове.

В РП гр.Габрово са предприети мерки по отношение на спрените ДП с оглед решаването им преди изтичане на давностния срок. Всеки наблюдаващ прокурор изисква от разследващите органи и от оперативните служби на МВР информацията относно обстоятелството установено ли е местонахождението на извършителя по дела, спрени срещу известен извършител и относно предприетите мерки по издирването на извършителя по дело, спрени срещу неизвестен извършител. Освен горепосочените мерки, всеки прокурор от РП гр.Габрово следи наблюдаваните от него спрени ДП и при възможност за извършване на следствени действия ги възобновява с оглед прекъсване на давността.

През 2015г. в РП гр.Габрово са били спрени общо 372 Досъдебни производства, от които 21 ДП водени срещу известен извършител. През 2014г. са били спрени общо 403 ДП, а през 2013г. 361 ДП.

Спрямо общия брой наблюдавани ДП, спрените съставляват 23,02%, а спрямо общо решените 27,72%.

Разделени по основания за спирането им наблюдаваните през 2015г. спрени се подреждат така:

-срещу известен извършител- общо 21 ДП или 5,64% от всички спрени ДП,

-срещу неизвестен извършител- общо 351 ДП, които представляват 94,35% от всички спрени ДП.

В РП гр.Габрово чрез изготвяне на електронни регистри са систематизирани данните по всички спрени ДП, в които са въведени: спрените ДП; наблюдаващите прокурори, като и периода, през които изтича относителната и абсолютната давност. Периодично служител извършва проверка на регистъра и уведомява наблюдаващия прокурор при изтичаща давност.

По ДП спрени срещу известен извършител- лицата станали причина за спиране на производството се обявяват за издирване, а действията във връзка с това са от компетентността на Сектор „Издирване“ при ОД-МВР гр.Габрово. Водещия разследването и наблюдаващия прокурор имат възможност и задължението да изискват справки за проведени издирвателни действия. Организацията на тези действия не са от тяхната компетентност. В този смисъл за всички прокурори и разследващи органи възникват затруднения относно съдържанието на плана за действията по спрени досъдебни производства.

През 2015г. в Районен съд гр.Габрово са внесени общо 248 досъдебни производства с общо 248 прокурорски акта срещу 277 лица. За сравнение през 2014г. в ГРС също са били внесени общо 248 ДП, а през 2013г.- 268 ДП. От данните е видно, че през настоящата година внесените в съда ДП и прокурорските актове е запазен броя им съобразено с предходната 2014г.

По видове внесените в съда актове от РП гр.Габрово се разпределят така:

-Обвинителни актове- 202 срещу 229 лица,

-Предложения за споразумения- 11 срещу 13 лица;

-Предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание- 35 срещу 35 лица.

Внесените в съда ДП с прокурорски актове съставляват 15,35% от наблюдаваните ДП /включително прекратените по давност/ и 18,48% от решените ДП. За сравнение през предходните две години внесените в съда ДП с прокурорски актове са съставлявали съответно през 2014г.-16,5%, и 19,08% от решените ДП. През 2013г. внесените ДП са били 16,82% от наблюдаваните и 19,38% от решените ДП.

Резултатите за 2015г. са близки с тези за предходните две години, поради което е налице тенденция за устойчивост.

През отчетния период в РП гр.Габрово е наблюдавана 1 преписка, образувана след самосезиране от прокурор, като няма наблюдавани ДП, образувани след самосезиране.

По сигнали на контролните органи в РП гр.Габрово е била наблюдавана една преписка и 12 ДП, като всичките са по сигнал на Агенция „Митници“. През 2015г. са наблюдавани 2 преписки и 1 ДП, образувани по материали на ДА“НС“.

Общия брой на внесените искания в съда от прокурори при РП гр.Габрово по чл.64 от НПК е 4, като всички от тях са уважени. Общия брой на лицата с

наложена мярка за неотклонение „Задържане под стража“ през 2015г. е 6. През 2014г. техният брой е бил 6, а през 2013г. 11.

В края на 2015г. има едно лице с мярка за неотклонение „Задържане под стража“ по неприключило досъдебно производство, като по отношение на него е спазен законоустановения срок по чл.63 ал.1 от НПК.

През 2015г. няма случаи на изменена мярка за неотклонение „Задържане под стража“ от прокурор при РП гр.Габрово, на основание чл.63 ал.5 или ал.6 от НПК. За същия период няма констатирани случаи и на просрочие във връзка с действията на прокурора и отмяна на мерки за процесуална принуда, съгласно разпоредбите на чл.234 ал.8 от НПК.

През 2015г. по внесени прокурорски актове в Районен съд гр.Габрово са образувани общо 249 дела срещу 249 за 2014г. и 276 за 2013г.

През 2015г. Районна прокуратура гр.Габрово е внесла за разглеждане в съда общо 249 прокурорски акта, като от тях 191/187 за 2014г. и 217 за 2013г./ са внесените обвинителни актове. С предложения за споразумение са внесени 8 производства/27 за 2014г. и 29 за 2013г./ . С постановление за приложението на чл.78а от НК са внесени 37 ДП/35 за 2014г. и 23 за 2013г./, като всички прокурорски актове са внесени в срок до един месец.

Общият брой на осъдителни и санкционни решения на Габровския районен съд през 2015г. са 231 срещу 254 за 2014г. и 278 за 2013г., от които 189 са по внесени прокурорски актове през 2015г., като относителният дял на последните спрямо внесените прокурорски актове 249 е 75,92%.

През 2015г. са били осъдени и санкционирани 277 лица по досъдебни производства, като за 2014г. са били 290 и 330 са за 2013г. Относителният дял на осъдените лица с влезли в сила присъди и решения/259/ спрямо предадените на съд лица е 93,50%.

Видно от изложеното през 2015г. сравнена с предходните две години се констатира тенденция към намаляване на образуваните дела в съда и съответно към намаляване на осъдителните и санкционни решения и осъдени лица по абсолютни цифри.

Делата по реда на чл.371-чл.374 от НПК, приключили с осъдителна присъда са общо 52, срещу 42 за 2014г. и 59 за 2013г., като не е постановявана оправдателна присъда. Налице е една относителна устойчивост видно с предходните години в прилагане на този институт за приключване на делата.

Приложението на този институт отчитано като становище, дори и след измененията на чл.58а от НК, по същество не водят до промяна в наказателната политика при прилагането му. Приложението на този институт по същество не води до промяна в наказателната политика при прилагането му. Налице е формално разделение при нормите на чл.58а ал.1 и ал.4 от НК, но на практика при определяне на наказание при условие на чл.58а ал.1 от НК се налага по-леко от евентуално наложено такова при прилагане на съда на чл.55 от НК и се явява несправедливо леко наказание, без наличие на многобройни смекчаващи вината обстоятелства.

Горното противоречи в определена степен на обществения интерес, разколебава целите на генералната превенция, пречи за реализиране функциите на държавното обвинение, накърнява в голяма степен интересите на пострадалите лица/ не се възстановяват имуществените щети, предмет на престъплението, налага се в много случаи явно несправедливо ниско наказание/. Налице е тенденция за предпочитане на този институт от обвиняемите лица пред института на споразумението по изложените причини.

Необходими са законодателни промени в следните посоки- от една страна, становището на представителя на прокуратурата да е обвързващо за съда, необходимост от изключване на определени тежки умишлени престъпления от възможност за приключване на наказателното производство по този ред от НПК, както и така определеното редуцирано наказание при условията на чл.58а ал., от НК, да не се явява еднакво или по-леко при евентуалното приложение на чл.55 от НК.

През 2015г. няма прекратени от съда на основание чл.250 и чл.289 от НПК.

Подадените протести за 2015г. 3 са срещу изцяло или частично оправдателни присъди и решения, като за 2014г. са били 7, а за 2013г. са били 5.Относителния дял на тези протести спрямо решените наказателни дела за 2015г. е 1,27%, срещу 2,13% за 2014г. и 1,72% за 2013г.

От горепосочените 3 протеста за 2015г. е разгледан 1, който не е уважен.

Подадените през 2015г. въззивни протести извън тези срещу оправдателни присъди са 4 срещу 5 за 2014г. от, които 2 са разгледани и не са уважени.Върнати протести няма.

През 2015г. няма възобновени дела по реда на чл.425 ал.1 т.1 вр. чл.423 ал.1 от НПК, като такива не е имало и през предходните две години.

През 2015г. Габровския районен съд и Габровския окръжен съд са върнали на Районна прокуратура габрово общо 6 дела, срещу 3 за 2014г. и 11 за 2013г.

За 2015г. след внесен обвинителен акт са върнати общо 5 дела, като за 2014г. е върнато 1 дело, а за 2013г. са били 5.По внесени постановление за приложение на чл.78а от НК е върнато 1 дело, за 2014г. са били 2 дела, а за 2013г. е 5.По внесени в съда предложение за споразумение през 2015г. не са връщани дела, като за 2014г. също няма, а през 2013г. е върнато 1 дело.

От посочените 6 върнати дела-2 са върнати от състав на ГОС, при които прокурорът не може да атакува законосъобразността на определението на съда.1 дело е върнато от разпоредително закрито заседание и 3дела са върнати от съдебното производство.

През 2015г., както и през предходните години всички върнати дела са били обект на анализ на проведени общи събрания на прокурорите от РП гр.Габрово.Целта на тези обсъждания е била недопускане на пропуски, водещи до връщане на делата.В този смисъл се спазват Указания за подобряване организацията на работата на ПРБ по наказателно-съдебния надзор, утвърдени със Заповед ЛС 4133/17.12.2013г. на Главния прокурор на РБ.След докладване акта за връщане на делото на наблюдаващия прокурор, последния незабавно докладва делото на прокурора по наказателно-съдебния надзор с оглед преките му задължения по запознаване с материалите по делото и обективизирано им във форма за анализ по приложение №3 от Указанията.Своевременно служител от деловодството на РП Габрово актуализира информацията и в нарочно въведения електронен регистър на върнатите дела на върнатите дела в РП Габрово.

От цитираните 6 бр. върнати дела, 2 от тях са върнати от ГОС заради констатирани от съда пропуски при изготвяне на обвинителния акт.1 дело е върнато поради установена в съдебно заседание пречка, същото да бъде разгледано по реда на чл.78а от НК.1 дело е върнато поради неуведомяване на родителите на непълнолетни обвиняеми за предявяване на разследването.1 дело е върнато заради установени в съдебно заседание психично заболяване на подсъдимия и родствена връзка между подсъдимия и пострадалия.1 дело е върнато при установена в съдебно заседание невменяемост на подсъдимия.



През изминалата година е акцентирано върху качеството на работата на наблюдаващите прокурори. През 2015г. съставите на ГРС са се възползвали от разпоредбата на чл.288 от НПК само един път и тази тенденция в предходните години е преодоляна.

Оправдателните присъди и решения през 2015г. са 4 /по внесен обвинителен акт 2 и по предложение по чл.78а от НК-2 /, като за 2014г. са били 5, а за 2013г. 2. През 2015г. са влезли в сила 3 оправдателните присъди и 1 решение, като относителният им дял спрямо разгледаните и решени дела/236/ е 1,69% срещу 1,52% за 2014г. и 0,69% за 2013г.

Относителния дял на оправдателните присъди и решения спрямо внесените прокурорски актове /249/ е 1,69% срещу 2,00% за 2014г. и 0,74% за 2013г. През 2015г. няма влезли в сила оправдателни присъди и прекратени НОХД, по които е имало задържани лица.

Всички оправдателни присъди и решения са били протестирани от прокурорите в РП гр. Габрово

Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт през 2015г. са 6 срещу 6 за 2014г. и 4 за 2013г.

Причините довели до оправдателни присъди през 2015г. не са в следствие слаба подготовка и липса на активност на прокурорите от РП гр. Габрово, а са в резултат от различно разбиране на съдържанието на материално-правните разпоредби на НК и различна съвкупна преценка на доказателствата от страна на съда и на прокуратурата.

Следва да се отбележи, че през изминалата година е запазена положителната тенденция в сравнение с предходни години на нисък дял на оправдателни присъди и решения спрямо решени дела и внесени прокурорски актове и съответно оправдани лица.

През 2015г. в ГРС срещу ПРБ с правно основание чл.2 от ЗОДОВ са били висящи 7 дела, от тях по 3 през периода са влезли в сила осъдителни решения срещу ПРБ. През 2015г. са постановени 2 осъдителни решения, които не са влезли в сила и 2 дела са новообразувани, които не са решени до края на годината. През 2014г. прокурорите в РП гр. Габрово са взели участие в 6 дела и 2 броя дела за 2013г.

През 2015г. размерът на присъдените обезщетения по ЗОДОВ срещу ПРБ по влезли в сила съдебни решения е общо 5118лв. срещу 3912лв. за 2014г. и 7758лв. за 2013г.

Прокурорите от РП Габрово са взели активно участие в гражданските дела по ЗОДОВ, проявили са изключителна активност, изразяваща се в своевременно и детайлно изготвяне и депозиране на писмен отговор по предявената искова претенция при аргументирано излагане основанията по допустимост и основателност на същата. Последващо взимат активно участие в хода на съдебните заседания и при изготвяне на въззивна жалба.

Организацията по изпълнение и самото изпълнение на присъдите в РП гр. Габрово е съобразено със закона и с въведеното със Заповед №5306/24.11.2014г. на Главния прокурор „Указание за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и други принудителни мерки“ и се осъществява от административния ръководител. През 2015г. са били получени за изпълнение общо 168 срещу 190 за 2014г. и 201 за 2013г. присъди и споразумения по лица. Всички получени за изпълнение присъди и споразумения са били приведени в изпълнение, като няма останали неприведени в изпълнение.

От тях 66 при 63 за 2014г. и 85 за 2013г. лица е било наложено наказание „лишаване от свобода“.

На 43 при 56 за 2014г. и 60 за 2013г. лица е било наложено наказание „лишаване от права“.

На 83 при 102 за 2014г. и 84 за 2013г. лица е било наложено наказание „пробация“.

На 5 при 9 за 2014г. и 9 за 2013г. лица е наложено наказание „обществено порицание“.

През 2015г. в Габровската районна прокуратура са наблюдавани 26 срещу 34 за 2014г. и 37 за 2013г. преписки за прилагане на принудителни медицински мерки, като от тях 21 са новообразувани. За същия период са внесени 13 срещу 9 за 2014г. и 10 за 2013г. предложения за принудителни медицински мерки, като от съда са разгледани 12 предложения и 8 от тях са уважени, а 3 прекратени.

През 2014г. в РП гр. Габрово не са наблюдавани досъдебни производства на специален надзор.

През 2015 в РП гр. Габрово са били наблюдавани общо 3 досъдебни производства за корупционни престъпления, като разследването им не е приключило до края на същата година.

През 2015г. РП гр. Габрово е издала една Европейска заповед за арест, във връзка с изпълнение на наложено с влязла в сила присъда наказание лишаване от свобода, като до края на годината ЕЗА е изпълнена, като осъденото лице е било екстрадирано в Р България и по отношение на него е приведено в изпълнение наложеното наказание лишаване от свобода.

През 2015г. прокурорите от РП гр. Габрово са иницирали 4 молби за правна помощ, срещу 4 за 2014г. и 4 за 2014г. по досъдебни производства.

Със Заповед на административния ръководител на Районна прокуратура гр. Габрово през 2014г. дейността по административния надзор и надзора за законност е осъществявана от трима прокурори. През 2015г. определените за това прокурори в съответствие с чл. 145 ал. 1 от ЗСВ са извършили общо 10 проверки, като освен тях в съответствие с Указанията на ВАП-София продължава да извършва и постоянен текущ надзор за законност на дейността и издадените административни актове от общинските органи, чрез изискване от Община Габрово на заверени копия от всички административни актове касаещи разпореждане с имоти общинска собственост, като по този ред лично от прокурор са проверени общо 1001 такива административни актове.

През 2015г. при извършените проверки за законност като цяло не са констатирани незаконосъобразни актове или съществени пропуски в действията на проверяваните органи на територията на общи Габрово.

Общият обем на прокурорската дейност в РП гр. Габрово през 2015г. е 6 139 срещу 5 851 за 2014г. и 4 268 за 2013г.

Общо наблюдаваните през същата година досъдебни производства от всички прокурори е 1 616, срещу 1 503 за 2014г. и 1 593 за 2013г.

Решените досъдебни производства са 1 342 срещу 1 302 за 2014г. и 1 383 за 2013г.

Общо участията в съдебни заседания са 464 спрямо 465 за 2014г. и 533 за 2013г.

През 2015г. са били постановени общо 632 спрямо 728 за 2014г. и 564 за 2013г. откази за образуване на досъдебно производство.

Образувани са общо 407 спрямо 387 за 2014г. и 368 за 2013г. досъдебни производства от прокурор.

Горните данни налагат извода за повишаване на общия обем на работа в РП гр.Габрово за 2015г. в сравнение с предходните две години.Наблюдава се ръст в броя на наблюдаваните предходни години.Наблюдава се ръст в броя на наблюдаваните досъдебни производства, в броя на решените досъдебни производства, образуваните досъдебни производства.

През 2015г. в Районна прокуратура гр.Габрово са постановени средно по 57,49 срещу 48,38 за 2014г. и 43,82 за 2013г. постановления за образуване на ДП.

Постановени са средно по 89,26 срещу 91 за 2014г. и 66,98 за2013г. постановления за отказ за образуване на ДП.

През 2015г. в РП гр.Габрово средно са били наблюдавани от един прокурор 228,25 срещу 187,87 за 2014г. и 189,2 за 2013г. ДП.

През 2015г. в РП гр.Габрово средно един прокурор е решил 189,55 срещу 162,75 за 2014г. и 164,3 за 2013г. досъдебни производства.

През 2015г. всеки прокурор в РП гр.Габрово средно е спрял 52,54 срещу 50,38 за 2014г. и 42,87 за 2013г. производства.

През 2015г. всеки прокурор в РП гр.Габрово средно е прекратил 99,44 срещу 79,88 за 2014г. и 86,7 за 2013г. производства.

През горната година всеки прокурор от РП гр.Габрово средно е внесъл в съда 35,17 срещу 31 за 2014г. и 31,95 за 2013г. производства.

През 2015г. всеки прокурор от РП гр.Габрово средно е участвал в 54,52 срещу 52,13 за 2014г. и 61,88 за 2013г. наказателни производства и в 4,24 срещу, 1,38 за 2014г. и 1,42 за 2013г. заседания по граждански дела.

Средната натовареност на един прокурор в РП гр.Габрово е 867,1 срещу 731,4 за 2014г. и 642,2 за 2013г.

Анализа на горните данни налага извода, че прокурорите от Районна прокуратура гр.Габрово през 2015г. са работили с по-голяма натовареност от предходните две години.

Съгласно „Правилата за измерване на натовареността, от ВСС с Решение по Протокол №60/11.12.2014г. и въведени от 01.01.2015г. , дейността на РП гр.Габрово е следната:

- През 2015г. прокурорите в РП габрово са се произнесли с 1599 акта по преписки по следствения надзор.
- През 2015г. са извършени действия и създадени актове по разследвания-1331броя.
- Прокурорски актове за решаване на ДП са 958броя.
- Дейностите по съдебната фаза осъществени от прокурорите при РП Габрово-40броя.
- По изпълнение на наказанията-207броя изпратени присъди за изпълнение от прокурора полица и предложения, свързани с изпълнения на наказанията.
- Участие в съдебни заседания по всички видове надзори-468броя.
- Постановления с които се повдига спор за компетентност-5броя.
- Актове във връзка с международното сътрудничество по наказателни дела-7броя.

### **III.Очертаване достиженията и проблемите в досегашната дейност на РП гр.Габрово**

За поредна година структуроопределящи за съдебния район по наблюдаваните от Районна прокуратура гр.Габрово досъдебни производства са

престъпленията по Глава V от НК „Престъпления против собствеността“ и по Глава XI от НК „Общо опасни престъпления“.

Отчетените резултати от РП Габрово през 2015г. дават основание да се направи извод, че в действията си прокурорите са се ръководили стриктно от разпоредбите на НПК и ЗСВ, като са давали конкретни и точни указания на разследващите органи, следили са за сročността на разследване по досъдебните производства и са постановявали своите актове в съответствие с изискванията на закона. Показателен за качеството на работата на прокурорите е малкият брой на върнатите от съда дела за доразследване и постановени оправдателни присъди.

Приоритет в работата на РП-Габрово и през 2016г. ще бъде подобряване качеството на работата, скъсяване на сроковете за разследване и стриктно спазване на закона. Ще продължи работата на всеки един от прокурорите и служителите в РП-Габрово по усъвършенстване и получаване на нови знания и умения чрез участия в курсове за професионална квалификация.

Основен приоритет в работата на прокурорите от РП-Габрово ще бъде запазен и през 2016г., като своевременно реагиране на всяко извършено престъпление в съдебния район, чрез неговото разкриване, разследване, прилагане на адекватни мерки за процесуална принуда спрямо извършителите и внасяне на делото за разглеждане в съда в максимално кратки срокове.

Повишаване на сročността на разследване по досъдебните производства и чрез увеличаване на бързите и незабавни производства. Максимално използване на капацитета на следователите, чрез възлагане на дела за разследване с фактическа и правна сложност. Засилено повишаване на вниманието по отношение на мерките за процесуална принуда

В началото на 2015г. в РП-Габрово са работили 8 прокурори при щат 9. Към 31.12.2015г. в РП-Габрово са работили 6 прокурори при щат 9.

От началото на 2015г. РП-Габрово е работила с 8 служители при щат 9. След проведен конкурс на 23.11.2015г. е бил назначен служител на длъжността „мл. специалист касиер счетоводител“, като в края на същата година са работили 9 служители при щат 9. Служителите са с много добри познания и подготовка, изпълняват отговорно и с необходимия професионализъм задълженията си. Въпреки това с оглед по-добрата организация на работа и повишаване знанията и уменията на служителите е удачно да бъдат предвидени курсове за обучението им в областта на административното обслужване.

Всички прокурори в РП гр. Габрово са обезпечени с необходимите за осъществяване на професията материални активи-компютърна техника и програмни продукти. Условието за работа са добри, извършен е планираният необходим ремонт в ползваните от прокурорите и служителите на РП-Габрово работни кабинети, както и в деловодството на прокуратурата и в помещението за архив.

Общо разходите на РП-Габрово през 2015г. са възлизали на 515 037,76 лв., като от тях-за възнаграждения и др. плащания-345 595,62 лв., за задължителни осигурителни вноски-105 896,37 лв., а за текуща издръжка-26 054,27 лв.

#### IV. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

Ако ми гласувате доверие и ме изберете за Административен ръководител на Районна прокуратура гр.Габрово ще следвам принципа на приемственост по отношение на постигнатите до сега високи резултата в работата, като ги съчетаая с полагане на усилия за тяхното надграждане.Считам, че имам качества за адекватно и компетентно управление на РП гр.Габрово, което да допринесе за повишаване положителното отношение към прокуратурата, като цяло.

В изпълнение на горното целите ми развитие на РП гр.Габрово са следните:

1.Стриктно спазване на принципа на случайния избор при разпределяне на преписките и делата по реда на постъпването им, съгласно „Правилата за приложение на разпределение на преписки и досъдебни производство на принципа на случайния подбор в ПРБ, чрез Модула за случайно разпределение на УИС-2“.

2.Настоятелност за увеличаване на броя на бързите и незабавни производства, при наличие на законовите предпоставки за това.Създаване на практика полицейските органи незабавно да докладват на дежурния прокурор, като му изложат първоначално установената фактическа обстановка, той да може да прецени дали са налице законовите предпоставки за започване на незабавно или бързо производство и при наличие та такива да даде указания за събиране на доказателства.

3.Запазване на малкия брой върнати от съда за доразследване дела и оправдателни присъди.Въпреки не големия брой върнати от съда дела за доразследване и оправдателни присъди и спазване на указанието за това може да се намали броя им, като причините довели до тях не се обсъждат едва два пъти годишно на общи събрания на прокурорите, а веднага при получаване на такъв съдебен акт, същия да се обсъди като се изложат причините довели до постановяването му.

4.Намаляване броя на спрените дела срещу известен извършител чрез използване на всички законови предпоставки за разглеждането им по реда на задочното производство.

5.От посочените в стратегията данни става ясно, че макар и не толкова сериозен проблем със срочността на разследването е налице.От една страна, причините са свързани с текучеството на разследващите полицаи, което макар и не толкова изразено в ОД-МВР гр.Габрово, все пак съществува и влияе, както върху качеството, така и върху срочността на разследването.От друга е свързан с ограничен брой компетентни вещи лица/авто-експерти, икономически експерти/.Въпреки че всеки наблюдаващ прокурор осъществява непрекъснат контрол върху разследването на възложеното му досъдебно производство, считам, че искането за удължаване срока на разследване от 4 до 6 месеца трябва да е придружено с личен доклад на разследващия орган пред съответния наблюдаващ прокурор. При мудност от тяхна страна ще изисквам наблюдаващите прокурори да отстранят разследващия полицаи и го заменят с друг.Ще насърчавам личното извършване на процесуално-следствени действия от страна на прокурорите.

6.Ще изисквам от прокурорите при РП-Габрово по-голяма активност, при наличие на процесуалните предпоставки за това да инициират вземане на

мярка за неотклонение „Задържане под стража“ или „Домашен арест“ на обвиняемите в хода на досъдебното производство с оглед срочното приключване на разследването по тях.

7. Приоритетна работа по дела включени в Единния каталог за корупционни престъпления въведен със Заповед №ЛС 726/18.03.2014г. на Главния прокурор на Република България, чрез повишаване ефективността по упражняването на ръководството и надзора на наблюдаващия прокурор по тях. Освен стриктното спазване на Указание за Специален надзор следва в постановлението за образуване на досъдебното производство наблюдаващия прокурор максимално подробно да посочи, какви действия по разследването да се извършат. Осъществяване на непрекъснат контрол за хода на разследването, чрез периодично запознаване със събраните материали, както и личен доклад на разследващия орган.

8. Да се използва активно механизма на самосезирането на прокурорите от РП гр. Габрово, при наличие на данни за извършено престъпление, чрез изискване на по-голяма активност от прокурорите в този смисъл.

9. С цел повишаване качеството на разследването по досъдебните производства, провеждане на обучителни беседи между прокурорите, разследващите полицаи и следователите при наличие на нова съдебна практика или законодателни промени. Съвместно с ръководителите на ОСО при ОП гр. Габрово и Отдел „Разследване“ при ОД-МВР гр. Габрово изготвяне на план за провеждане на обучения на прокурори, следователи и разследващи полицаи, както и извънредни такива при възникнала в процеса на работата нужда.

10. Активно участие на прокурорите от РП гр. Габрово в междуведомствения Координационен механизъм за взаимодействие при работа в случаи на деца жертви на насилие или в риск от насилие. Макар и алтернативен орган по този механизъм РП гр. Габрово има възможност за участие и по-специално в досъдебната фаза спрямо деца жертви на престъпление и деца свидетели на такива. Чрез запознаване на прокурорите с целите и задачите на Координационния механизъм, изпращане и на Директора на Дирекция „Социално подпомагане“ и Отдел „Закрила на детето“ графика за месечните дежурства на прокурорите от РП гр. Габрово с цел при нужда да осъществяват контакт с тях.

## **УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

Ако ми гласувате доверие и ме изберете за Административен ръководител на Районна прокуратура гр. Габрово ще направя всичко по силите си, като вложа цялата си енергия за ефективното и управление. Считаю, че предложените пред Вас мерки за развитие на РП гр. Габрово са реално осъществими и ще спомогнат за подобряване работата и.

09.02.2016г.  
Гр. Габрово

С уважение :

  
/ Милен Миков /