

К О Н Ц Е П Ц И Я

за стратегическо управление
на Районна прокуратура-гр. Петрич

от **НАДЕЖДА ИВАНОВА ШУТОВА**
прокурор в Районна прокуратура-гр. Петрич,

Кандидат за заемане на длъжността "Административен ръководител-
районен прокурор на Районна прокуратура-гр. Петрич"

Във връзка с конкурс за избор на административен ръководител, открит
с решение на ВСС по протокол № 3/21.01.2016г., обн. в ДВ бр.8/ 29.01.2016г.

*Изготвена на основание :
чл.194б ал.1 т.2 от ЗСВ, чл.4 ал.2
т.7 от Правилата за избор на
административни ръководители на
органите на съдебната власт по
чл.167, т.2-4 от ЗСВ*

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Като участник в откритата процедура за избор на административен
ръководител-районен прокурор на Районна прокуратура-гр. Петрич,
представям на вниманието Ви своята концепция за работата и управлението
на тази Районна прокуратура.

В настоящата съм изложила 1./ Личната си мотивация да
кандидатствам за заемане на длъжността, 2./ Анализ и оценка на състоянието
на Районна прокуратура-гр. Петрич, 3./ Очертаване на проблемите и
достиженията в досегашната дейност и 4./ Вижданията ми за необходими
промени и мерките за тяхното реализиране.

Разработената от мен концепция е съобразена от една страна с изискванията на Закона за съдебната власт, Актуализираната стратегия за продължаване на съдебната реформа в съдебната система /приета на 17.12.2014г. от МС и обн. в ДВ бр.7/27.01.2015г./, заложените общи приоритети в дейността на РП-Петрич и горестоящата Окръжна прокуратура-Благоевград, а от друга страна е съобразена със спецификите на района, попадащ в териториалната компетентност на РП-гр. Петрич.

Основава се на практическия ми опит и познаване на постиженията и проблемите в дейността на тази прокуратура, на стремежа за запазване на добрите практики и резултати и на желанието ми да се повишава непрекъснато ефективността на прокурорската дейност и оттам увеличаване доверието на гражданите към Прокуратурата на Р България. Допускам, че в програмата си няма да мога да изложа пълен и детайлен план за действие в рамките на един мандат, но съм убедена, че постигането на основните, стратегически цели може да се осъществи само с упоритост, усет за проблемите в работата и воля за тяхното ефективно и своевременно решаване. А условие и гаранция за това са толерантността, екипния принцип и подходящия микроклимат.

1. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА КАНДИДАТСТВАНЕ И ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ НА РП-ПЕТРИЧ

Кандидатирайки се за поста административен ръководител на РП-гр. Петрич, съзнавам много добре голямата отговорност, стояща пред управленските кадри в системата на съдебната власт, още повече в сегашните условия на непрекъснати призови за максимално и ефективно реформиране на съдебната система от европейските институции и от обществеността. Същевременно считам, че притежавам достатъчно нравствени и професионални качества, които биха ми позволили да се справя успешно с предизвикателствата на длъжността, за която кандидатствам.

Участието ми в конкурса не е самоцел. Водещо е желанието ми със знанията и опита, които имам, да допринеса за подобряване на местно ниво качеството на средата, в която живеем; желанието ми- българският прокурор да става все повече олицетворение на законността и принципността в Р България. Аз и като редови прокурор виждам плодовете от труда си- в добрите атестации, които получавам, в постиганите резултати от професионалната ми дейност и често в отзивите на пострадалите от престъпления.

Идеята ми е да се създадат условия за постигане на траен успех в работата на целия екип на Районна прокуратура-гр. Петрич; подходящи условия, в които магистратите и служителите да се мотивират сами и всички заедно да участваме в изграждането на една добра и градивна структура.

Намерението ми е да запазя и да продължа да развивам всичко положително до този момент, да надграждам постигнатите резултати, като се поставят акценти на : Повишаване качеството и бързината на длъжимите

действия на прокурорите по преписките и делата; Екипния принцип; създаването на спокоен климат за работа в колектива; максимално съобразяване и зачитане мненията на всеки магистрат и служител по важни организационни въпроси; повишаване мотивацията и квалификацията на прокурорите и служителите от администрацията и др.

Личната ми мотивация се базира и на дългогодишния ми професионален опит, задълбоченото познаване на прокурорската дейност и дейността на разследващите органи.

През 1996г. завърших висше образование, специалност „Право” в ЮЗУ „Неофит Рилски”. В периода 03.02.1997г.-02.02.1998г. бях съдебен кандидат в Окръжен съд-Благоевград и през 1998г. придобих юридическа правоспособност.

Целият ми професионален път до настоящия момент е преминал в областта на наказателното преследване и правораздаване.

В периода 05.03.1998 г. - 13.04.2006 г. работех като следовател в Окръжен следствен отдел- Благоевград, ТСЛО - гр. Петрич, като за около 1 година и 4 месеца преди преместването ми бях определена да изпълнявам функциите по ръководство на териториалното следствено отделение.

От 14.04.2006г. досега работя като прокурор в Районна прокуратура-гр. Петрич. Съгласно вътрешни заповеди на административния ръководител съм изпълнявала задълженията си в почти всички направления от прокурорската дейност, с изключение изпълнение на наказанията, като винаги съм била на 100 % натовареност – в разпределението на преписки и дела, участие в съдебни заседания, дежурства и изготвяне на справки по указание на висшестоящи прокуратури. Участвала съм в много вътрешни комисии, свързани с различни аспекти от дейността на териториалната единица.

Член съм на Националната прокурорска мрежа по международно правно сътрудничество, утвърдена със заповед № РД – 08-418 /02.06.2015г. на Главния прокурор на Р България.

Координатор съм на Асоциацията на прокурорите в Р България за района на Окръжна прокуратура - Благоевград.

Придобих последния възможен за длъжността ми ранг на „Прокурор в Апелативна прокуратура” с решение на ВСС по протокол № 29 / 29.09.2011г.

Междувременно, през периода 2012 г. – 2015 г. на два пъти бях командирована със заповеди на АП- София да изпълнявам длъжност прокурор в Окръжна прокуратура – Благоевград, общо за около 2 години и 7 месеца.

През цялото си кариерно развитие досега съм се старала да подобрявам непрекъснато професионалната си квалификация, като съм участвала в множество семинари и обучения на регионално и национално ниво с теоретическо и практическо значение.

Изхождайки от идеята за общественополезната функция на прокуратурата, по време на командировката ми в ОП-Благоевград взех участие в две поредни години в подготовката и презентацията на интерактивни мероприятия, организирани от ОБСНВ при Община

Благоевград за превенция разпространението на наркотици сред подрастващите.

Дългогодишната ми работа като прокурор и сравнително дългия ми професионален стаж са изходната база, в която е заложена личната ми мотивация да се кандидатирам за длъжността административен ръководител на Районна прокуратура-гр. Петрич. Оценявам като преимущество и възможността, която имах да работя в гореинстанционната прокуратура, тъй като придобих реален поглед върху практиката на останалите прокуратури от състава на ОП-Благоевград и съдебната практика на Окръжен съд-Благоевград по казуси, касаещи целия регион. Опитът, който получих в ОП-Благоевград, вече ми служи като база за сравнение между РП-Петрич и останалите съставни прокуратури от една страна, а от друга донесе и редица идеи, които може да се внедрят в управлението на Районна прокуратура-гр. Петрич през следващия мандат.

И в двете прокуратури, в които съм работила, са извършвани планови и тематични проверки от АП-София и от Инспектората при ВСС, при които не са били констатирани пропуски и нарушения при изпълнение на служебните ми задължения.

В професионален аспект винаги съм се старала да поддържам нормални, делови отношения и да проявявам необходимото уважение както към горестоящите по длъжност и ранг прокурори, така и към всички останали лица, с които съм имала контакти по длъжност- съдии, адвокати, служители и граждани.

В много добри професионални отношения съм с разследващите полицаи, които изпълняват функции по разследване на територията на общ. Петрич, както и с техните ръководители. Това е така, тъй като годините, в които съм работила като следовател, са ми дали възможност да имам пряк контакт с тях, сериозен поглед и познания към тяхната дейност, което в крайна сметка води до едно взаимно зачитане и уважение. Въпреки това, никога досега изградените добри взаимоотношения не са ми попречили да отстоявам принципните си позиции и разбирания, които ме задължават като прокурор от системата на ПРБ.

На последно, но не по важност място, следва да посоча, че се намирам в отлични взаимоотношения с всички магистрати и служители от Районна прокуратура-гр. Петрич, като се стремя ежедневно да поддържам професионален, спокоен и делови тон в общуването си с тях.

В обобщение следва да посоча, че оценявам важността на позицията на административния ръководител, имам представа за неизбежните предизвикателства и високите очаквания на обществото към прокуратурата, но същевременно съм изпълнена с воля, ясни цели и решимост да поема отговорността за управлението на Районна прокуратура-гр. Петрич.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - ГР. ПЕТРИЧ

Районна прокуратура-гр. Петрич е в структурата на Окръжна прокуратура- Благоевград и част от Апелативен район – София. Обхваща територията на една община, разположена в най-югозападната част на страната с основен административен център гр. Петрич и 55 населени места. По последни статистически данни има регистрирани около 55 000 жители.

Община Петрич е гранична за Р България, като на територията ѝ са обособени два гранични контролно-пропускателни пункта - ГКПП-Златарево на държавната ни граница с Република Македония и ГКПП-Кулата на границата с Република Гърция.

Характерно за региона е преминаването на основни международни пътища, което предполага и големия търговски и туристически поток.

Обособени са и функционират 3 полицейски структури – РУ на МВР гр. Петрич с 8 разследващи полицаи, ГПУ-Петрич при РДГП-Смолян- с двама разследващи полицаи и ГПУ-Златарево при РДГП-Кюстендил с 1 разследващ полицаи. Обособени са изнесени работни места за двама следователи от ОСлО-Благоевград при ОП-Благоевград, както и осъществяват функции по разследване разследващи митнически инспектори от Митница Югозападна.

Общо регистрираните престъпления от всички полицейски подразделения, отчетени в последния доклад за дейността на РП-Петрич, са 1040 броя, като най-висока разкриваемост /около 93%/ отчитат от ГПУ-гр. Петрич.

Прокурорите са работили по общо 1058 преписки и са наблюдавали общо 1 629 досъдебни производства.

От преписките, по сигнали на контролни органи са образувани само 7 бр. /по сигнали от НАП и А"Митници"/, а личните проверки са 5 бр.

Може да се отчете сравнително добра срочност при решаването на преписките, тъй като 94.99% от тях са решени в 1-месечен срок.

По отношение на досъдебните производства, по-голямата част от общо наблюдаваните – 874броя /53.65%/ са новообразувани. От всички досъдебни производства, само 20 бр. /1.75%/ са разследвани от следовател, 17 бр. /1.48 %/ са разследвани от разследващи митнически инспектори съгласно специфичната им компетентност по чл.194 ал.3 от НПК, а останалите са водени от разследващи полицаи.

От новообразуваните, най-голям е дялът на делата за „Общопасни престъпления”, следвани от престъпленията против собствеността и престъпленията по Глава 8 от НК.

Налице е сравнително осезаемо /с около 60% / увеличение при броя на бързите производства спрямо предходната година, като през 2015г. са били образувани и наблюдавани 112 бързи производства и 1 незабавно производство. Тази тенденция се дължи на засилените мерки от страна на

РУ на МВР-Петрич в борбата с престъпленията по пътищата, тъй като повечето дела са за престъпления по чл.343б и чл.343в от НК, като в 98 от случаите се е достигнало до внасянето на делата в съда и максимално бързо и ефективно санкциониране на извършителите. Само 14 дела от бързите производства са преобразувани по общия ред, което се е наложило заради невъзможността за извършване на химически експертизи в 7-дневния срок.

Приключени са разследванията по общо **995** броя досъдебни производства, като тази цифра отразява положените усилия от прокурорите да не се допуска натрупване на дела от предходните години, а напротив- приключени са 121 дела повече отколкото са били образувани през годината. Всички разследвания са били приключени в законов срок /основен или удължен такъв по реда на чл.234 НПК.

От всички наблюдавани ДП, само по 2 са били използвани специални разузнавателни средства, спрямо 12 лица.

Внесени в съда са 94 искания за вземане на МН "Задържане под стража", като по-голямата част от тях /56 броя/ са уважени. Спрямо 32 лица делата за разглеждане на исканията са били прекратени, тъй като едновременно с исканията са били внасяни и предложения за одобряване на споразумения с обвиняемите лица. Това се дължи на обстоятелството, че такива искания са били изготвяни и внасяни в съда предимно по досъдебни производства, образувани срещу чужди граждани, без постоянен адрес и с произход от държави, които не са членки на Европейския съюз. Поради това, че спрямо тези лица не могат да се налагат принудителни административни мерки от полицейските органи, прокурорите са били принудени да задържат обвиняемите за срок до 72 часа и да депозират искания в съда за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“, с оглед осигуряването им при разглеждане на делата.

Структурата на престъпността съобразно новообразуваните ДП е следната:

Най-много дела са образувани за

1. „Общопасни престъпления” – 320 бр., следвани от
2. престъпления против собствеността по гл.V от НК-266 бр.,
3. „Престъпления против дейността на държавните органи, обществени организации и лица изпълняващи публични функции” – 133бр. представляващи 15% от всички новообразувани дела;
4. „Престъпления против стопанството” -70 броя
5. „Документни престъпления”-25бр. и „ Престъпления против личността – 24броя.

През 2015г. са били решени 1390 ДП, от тях 99.71% в едномесечния срок.

Внесени в съда са били **512** дела, по които са изготвени **524** прокурорски актове срещу **551** лица. Спрени са били **356** дела, като само **14** от тях са срещу известен извършител.

Прекратени са били **499** ДП, от които поради изтекла давност за наказателно преследване **385** броя- **2** срещу известен извършител.

През 2015г. в съда са били решени **499** дела, по които са били осъдени **519** лица, а спрямо тях са наложени общо **819** наказания.

Считам, че тази добра статистика не може да бъде дискредитирана от постановените през 2015г. оправдателни присъди и върнати дела на прокурора. Постановени са **6** оправдателни присъди и са върнати **5** дела за допуснати процесуални нарушения. Срещу решения за връщане на делата са уважени два протеста, поради което тези дела не са отчетени като върнати.

Не са били одобрени **3** внесени споразумения, по които съдът не е бил съгласен с дадената от прокурора правна квалификация на деянията.

Съотношението на оправдателните присъди спрямо общо внесените прокурорски актове /524 бр./ е **1.14%**, а спрямо разгледаните и решени от съда дела- **1.20%**.

Спрямо постановени съдебни актове, с които прокурорите не са били съгласни, са изготвени **18** протеста.

Получени за изпълнение са били **221** присъди и споразумения, като само **7** от тях не са приведени в изпълнение, тъй като са изготвени предложения до съда за налагане на общи наказания или предложения за възобновяване на НП. Всички останали актове са приведени в изпълнение в **5-дневен** срок. Спрямо две лица, които не са били открити и издирени за изтърпяване на ефективно наказание „Лишаване от свобода”, са издадени Европейски заповеди за арест.

Относно международно-правното сътрудничество следва да се посочи, че са получени **25** входящи молби за правна помощ, а от прокурорите са изготвени **3** молби за оказване на правна помощ до държави-членки на ЕС.

Кадрова обезпеченост

Щатната численост на магистратите в Районна прокуратура гр.Петрич към настоящия момент е **9** прокурори, в това число административен ръководител – районен прокурор и един заместник на административния ръководител – заместник районен прокурор.

От този щат незаета е една бройка за длъжност „прокурор”, тъй като на **15.12.2015** год. един прокурор от РП гр. Петрич е преместен в Районна прокуратура гр. Благоевград, където е встъпил в длъжност на същата дата.

Общият обем на отчетена прокурорска дейност през 2015г. е **8 808**, като в тази бройка влизат всички действия от комплексната дейност на прокуратурата- участия в съд.заседания, постановени прокурорски актове, указания, искания до съда и пр.

Служителите, работещи в Районна прокуратура-гр. Петрич са 17, от тях 1 административен секретар, 12 са специализирана администрация и 4 обща администрация.

Материална база и техническа обезпеченост

В много доклади, анализи и концепции преди настоящето изложение е била отразявана тежката ситуация, касаеща материалната база и по-точно сградата на Съдебната палата в гр. Петрич, в която се помещава и Районна прокуратура-гр. Петрич.

Този проблем вече не стои на дневен ред, тъй като е факт, че Министерство на правосъдието закупи за нуждите на съдебните институции в гр. Петрич четириетажна сграда в центъра на града. В момента се извършват ремонтни дейности за привеждане на сградата във функционален вид за специфичните нужди на съда и прокуратурата.

Очаква се съвсем скоро довършване на строително-ремонтните дейности, като пред настоящия и бъдещия административен ръководител ще стои предизвикателството относно преместването в новата сграда и предприемането на мерки за опазването на архива и имуществото на Районна прокуратура-гр. Петрич.

Районна прокуратура-гр. Петрич разполага и със служебен автомобил, марка „Пежо“.

Управление на Финансово-счетоводна дейност

Финансово-счетоводната дейност на Районна прокуратура град Петрич се осъществява от административния секретар и старши специалист-счетоводител, под ръководството на административния ръководител.

Дейността е организирана и съобразена с действащото законодателство, нормативни актове и указания на Прокуратурата на РБългария и ВСС. В тази дейност най-общо се включват изработването на оборотни ведомости, финансови отчети, планира се необходимата издръжка на РП-Петрич, своевременно осигуряване на материално-техническото снабдяване извън централизираните доставки.

Съгласно утвърдената Стратегия за управление на риска в РП-Петрич е създаден и риск-регистър, в който периодично се анализират и залагат конкретни мерки за неутрализиране и намаляване на евентуални рискове в управлението на дейността. Традиционно, в този регистър се залага като риск възможността необходимите средства за издръжка да превишат предвидените бюджетни средства. Действията, предприети до момента в тази насока */осигуряване на резерв в прогнозата на бюджета, система за предварителен контрол на извършваните разходи, ежемесечни справки за разходи и получени бюджетни средства, стриктно изпълнение указанията на Дирекция „ФСД“*

при АГП/ са ефективни и осигуряват разумни гаранции за недопускането на подобен риск в дейността на ПРП.

III. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА-ГР. ПЕТРИЧ

С оглед на направения анализ на дейността на РП-гр. Петрич през предходната година, считам, че нашето звено се отличава с едно завидно място в системата на ПРБ и в частност в структурата на Окръжна прокуратура- Благоевград. Традиционно, РП-Петрич заема челни позиции при сравнение с останалите прокуратури от състава на ОП-Благоевград.

1. Достиженията, които могат да се отчетат в дейността на РП-Петрич, станали благодарение на предходните управленчески екипи и усилията на всички магистрати, са следните:

- Нисък брой и ниско процентно съотношение на оправдателните присъди и върнатите от съда дела за допълнително разследване;
- Все по-малкият брой на спрените и прекратени по давност дела срещу известен извършител;
- Използването института на бързото производство по реда на Глава 24 от НПК, при което в изключително кратки срокове се достига от извършването на престъплението до налагането на наказание на извършителите на престъпления от общ характер;
- Доброто взаимодействие между РП-гр. Петрич от една страна и Районен съд-гр. Петрич, РУ на МВР-гр. Петрич, ГПУ-гр.Петрич и ГПУ-Златарево, Пробационна служба;
- Осъществяването на непрекъснат контрол върху дейността на разследващите органи чрез ежедневни, а често и лични доклади;
- Срочност на решаване на преписките и делата-стриктно се спазва едномесечния срок за произнасяне от прокурора, като почти няма произнасяния извън този срок;
- Добра и срочна организация на дейността по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

2. Проблемните области, които намирам, че се нуждаят от подобряване, са следните:

- По отношение на разследващите полицаи следва да се повиши качеството на осъществявания от наблюдаващите прокурори надзор и ръководство върху разследването. В тази връзка- по някои досъдебни производства се наблюдава недостатъчно ефективно планиране на действията по разследване, свързани с предмета на доказване; накъсване ритмичността на необходимите процесуално-следствени действия, което се отразява негативно върху срочността на разследването и на последно

място недостатъчна подготвеност на полицейските органи да извършват неотложни ПСД и действия по делегация;

➤ Качеството на разследване по досъдебни производства, свързани с някои категории тежки престъпления с правна и фактическа сложност;

➤ Недостатъчното взаимодействие между прокурорите и контролните органи и оттам сравнително ниска ефективност на общонадзорната дейност на прокуратурата. В тази връзка считам, че прокурорите сме длъжници на обществото, тъй като разполагаме с достатъчно солиден инструментариум съгласно ЗСВ, АПК и множество други нормативни актове в конкретни сфери на обществените отношения, за да изискваме от контролните органи и компетентните институции да изпълняват стриктно и своевременно задълженията си. И когато се наложат и наблюдават активни и безкомпромисни действия от всички представители на местната, на изпълнителната власт, на държавните и контролните органи, считам, че ще се стигне до максимално свиване на предпоставките за извършване на престъпления от общ характер.

➤ Недостатъчно използване на механизмите на международното правно сътрудничество;

➤ Недостатъчно използване института на личните проверки по реда на Закона за съдебната власт. Личното ми убеждение /придобито въз основа на опита ми в тази насока/ е, че този подход е много по-ефективен, бърз, дава възможност на прокурора непосредствено, от първо лице да се ориентира в проблема и фактите по казуса и в крайна сметка повишава доверието на обществото в прокуратурата;

➤ Недостатъчното използване капацитета на следователите от ОСЛО при ОП-Благоевград, като през последните години е все по-малък броят на делата, които им се възлагат за разследване. Една от причините за това се корени във факта, че много от делата не се отличават с усложнена фактическа обстановка /напр. делата за кражби, управление на МПС в нетрезво състояние и от неправоспособни водачи, някои документни престъпления/ и по тях разследващите органи показват задоволителни възможности за разследване;

➤ Недостатъчното използване на възможностите за вътрешна кореспонденция по електронен път, както в самата прокуратура, така и с разследващия апарат /за изпращане например на доклади, предложения и пр. документи, които не са свързани с конкретни действия по разследването/;

➤ Липсата на анализ за причините за поддържания висок брой самоотводи и мерки за преодоляване на тази тенденция;

➤ Незадоволителния микроклимат в състава на Районна прокуратура-гр. Петрич към настоящия момент.

IV. ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА-ПЕТРИЧ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

Уважаеми членове на ВСС,

Концепцията ми за управление на Районна прокуратура-гр. Петрич не може да се различава съществено от приоритетите и дългосрочните перспективи, които стоят пред Прокуратурата като част от съдебната власт и са свързани с продължаване на реформите като цяло. Съзнавам, че развитието в положителна насока е възможно само с усилията на всички магистрати и служители. Въпреки преждеочертаните проблеми, отговорно заявявам, че в прокуратурата, за чиито административен ръководител кандидатствам, работят много добре подготвени и знаещи професионалисти. Административният ръководител трябва да съумее да кумулира и координира наличните ресурси, да мотивира всички работещи за постигането на траен успех по всички направления на прокурорската дейност, което да доведе до непрекъснатото повишаване доверието на обществото към всички нас.

Функцията на административния ръководител е и оптимално да организира, ръководи и отчита дейността на прокуратурата в отделните направления, свързани с администриране и ръководство: управление на човешките ресурси; управление на финансово-счетоводната дейност; организация на деловодната дейност; осигуряване на достъп до обществена информация и др.

Приоритетите в работата на Районна прокуратура-гр. Петрич могат да се очертаят в 3 основни направления:

- Запазване на постигнатите положителни резултати;
- Преодоляване на слабостите и проблемите;
- Повишаване на общественото доверие.

Конкретните мерки, които според мен ще допринесат за постигане на приоритетните цели, са следните:

1. Управление на Районна прокуратура-гр. Петрич в съответствие със законовите и подзаконовите нормативни актове, вътрешноведомствени правила и заповеди.

2. Постоянно анализиране необходимостта от промени в организацията на работа с цел постигането на по-висока ефективност. Анализ и систематизиране на съществуващите вътрешно ведомствени заповеди.

В своята функционална компетентност административният ръководител е обвързан от закона и вътрешно-институционалните актове /заповеди, указания, инструкции/, имайки предвид специфичната структура на ПРБ.

Считам, че следва непрекъснато да се анализират резултатите от приложението на принципа за случайното разпределение на преписките и делата, с оглед осигуряване равномерно натоварване на всички магистрати.

В РП-Петрич е въведен в експлоатация интегрирания модул на УИС-2, като разпределението на преписките и делата се осъществява съгласно заповед на административния ръководител, с която са обособени 10 групи за разпределение.

Личното ми виждане е, че при един по-задълбочен анализ на резултатите от дейността в тази сфера, може да се обсъди възможността за леко редуциране броя на групите, различно разпределение на участващите в тях прокурори и всичко това в рамките на утвърдените от Главния прокурор на РБ със заповед № РД-02-41/2015г. „Правила за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ „. Поне на 6 месеца е необходимо да се прави оценка и анализ на натовареността на магистратите и при наличието на предпоставките за това да се използват създадените опции за изравняване.

3. Оптимизиране работата на съдебната администрация с цел ефективно и адекватно подпомагане на магистратския труд от подготвени служители.

Поддържане и повишаване квалификацията на служителите чрез участието им в обучителни програми /особено за тези, които не са участвали през последните години и новоназначените/.

Стимулиране проявите на инициативност, на добри предложения за подобряване на работния процес, за икономии на консумативи, които ще бъдат вземани предвид при изготвянето на атестационните им оценки и възможности за кариерно развитие.

4. Повишаване ефективността в дейността на прокурорите и разследващите органи. В тази връзка:

➤ Подобряване взаимодействието между прокурорите, разследващите органи и всички полицейски служители с разследващи функции чрез организирането на планови /два пъти годишно/, тематични и инцидентни работни срещи с началниците на полицейските управления и главните разследващи полицаи, както и на целия прокурорски състав и разследващия апарат. Цел на тези срещи ще бъде набелязването на конкретни мерки за подобряване качеството и бързината на разследване, обсъждането на текущи проблеми и не на последно място отчитане на добри практики и резултати.

➤ Повишаване квалификацията на разследващите органи и полицейските служители чрез провеждането на вътрешни обучения.

➤ Утвърждаване екипния принцип на провеждане на разследванията /наблюдаващ прокурор-разследващ орган-оперативен

работник/ по делата с голям обществен интерес, с усложнена фактическа обстановка и правна конструкция.

➤ Подобряване срочността и качеството на разследване чрез по-голяма активност от наблюдаващите прокурори - чрез участие при извършването или лично извършване на процесуално-следствени действия; упражняване на ефективен контрол, а при наличието на съответните законови предпоставки и своевременно използване механизмите за изземване на разследването и отстраняване на разследващия орган съгласно чл.196 от НПК;

➤ Упражняване на стриктен контрол от административния ръководител за спазване срочността на разследването и мерките за процесуална принуда чрез:

- извършването на постоянни проверки в електронните регистри на ПРБ за нерешени дела и преписки, за дела със задържани лица и пр.;

- пълно и ефективно наблюдение на всяко досъдебно производство, по което се налага разследване над 6 месеца- чрез изискване на обстойни доклади за хода и ритмичността на разследването;

- при необходимост лично запознаване с тези дела, извършване на справки кои прокурори и разследващи органи са с най-много, най-дълги и необосновано продължавани срокове, поради какви причини /продължителни отпуски или болнични, международни поръчки/ и предприемане на мерки за подобряване и дисциплиниране.

➤ Приоритетна работа по делата : включени в Единния каталог за корупционните престъпления, утвърден със заповед №726/18.03.2014г. на Главния прокурор на РБ ; делата, регламентирани в Указанието за специален надзор, утвърдено със заповед №729/14г. на Главния прокурор на РБ ; делата, водени срещу лица с две и повече висящи дела и делата срещу лица, спрямо които са взети мерки за неотклонение „Задържане под стража” и „Домашен арест”.

➤ При наличието на дела с фактическа и правна сложност, извън предвидените в чл.194 НПК случаи, е необходимо по-голямо активизиране при изготвянето на предложения до окръжния прокурор за възлагането на разследванията на следователи от ОСЛО при ОП-Благоевград.

➤ Обсъждане на работни съвещания на практиката на европейските съдилища по осъдителни решения срещу Р България, които се поместват в специална рубрика на ведомствения информационен сайт на ПРБ.

➤ Оценка на практиката по прилагане правилата за самоотводи от наблюдаващите прокурори.

5. Запазване ниския относителен дял на оправдателните присъди и върнати от съда дела за доразследване. В тази връзка:

➤ Непрекъснато повишаване квалификацията на прокурорите чрез по-активно участие в обучения и семинари на регионално и национално ниво;

➤ Създаване на систематизирани електронни досиета, с достъп от всички магистрати, на добрите прокурорски актове по поредките текстове от НК, на всички оправдателни присъди и съдебни актове за връщане на делата за допълнително разследване, с цел избягване на едни и същи грешки при сходни казуси;

➤ Задължително обсъждане на работни съвещания на тези актове /оправдателни присъди и за връщане на дела/, на променящи се изисквания на съда и нормативни изменения, добри практики и на издаваните тълкувателни решения на ОС на ВКС.

➤ Повишаване стремежа у магистратите, чрез осигуряването на повече времеви ресурси, за запознаване с актуалната съдебна практика. Практически това може да стане чрез разтоварване от извършването на формални, често повтаряеми и технически действия, свързани с движението на делата и преписките. По този повод следва да се обмислят варианти за трансформиране на длъжности от специализираната администрация и осигуряване на достатъчно служители /поне двама/, които ще подпомагат прокурорите в тяхната дейност, свързана с изписването на писма, повтаряеми актове и всички документи по преценка на прокурора.

➤ Преодоляване случаите на противоречива съдебна практика чрез отправянето на запитвания до горестоящите прокуратури или иницирирането на съвместни съвещания на регионално ниво; чрез сезирането на отдел „Аналитичен” при ВКП с цел предизвикване на обсъждания и предлагане на необходими промени, способстващи за подобряване на дейността;

6. Законосъобразно и ефективно използване на предоставените бюджетни средства за подобряване условията на работа, при спазването на прецизен контрол по отношение осъществяваните разходи и недопускане превишаване на заложените лимити. В тази връзка:

➤ Считаю, че предприетите до момента действия са в достатъчна степен ефективни и при спазването на всички правила в бюджетната сфера са осигурени разумни гаранции по този показател, изразяващи се в: предварителен контрол за законосъобразност на извършваните разходи; изпращане на ежемесечни справки за извършените разходи и получените средства по бюджета на РП-Петрич; своевременно изготвяне и осчетоводяване на съответните документи за разпореждането с бюджетни средства; периодично изготвяне на справки за касовото изпълнение на бюджета и при

необходимост предложения за вътрешно – компенсируеми промени в него.

➤ Същевременно, намирам, че има налични резерви, които може да се използват с оглед постигането на икономии при разходването на бюджета на РП-Петрич, свързани със следното:

- недопускане използване на служебния автомобил за дейността на прокурорите в рамките на града. Град Петрич не е голям по територия и придвижването до която и да е точка на града или институция отнема минимално време. Когато не се касае за спешни случаи, командироването на служебния автомобил и шофьора извън района е редно да става след предварителна заявка с цел осъществяване съвместно пътуване на повече магистрати с идентични задачи;

- въвеждане на отчетна форма за предоставяните и използвани от магистратите и служителите консумативи;

- оптимизиране щатната численост на административния състав чрез предложения за трансформиране и взаимозаменяемост на длъжности, при необходимост;

- разпространяване само в електронен вид на вътрешни указания, заповеди, както на административния ръководител, така и на горестоящите прокуратури и систематизацията им в единни информационни масиви по направления;

- при възможност и след обсъждане с горестоящата прокуратура изпращането на повечето документи, които не са свързани пряко с разследването- искания за удължаване на срока, справки и пр. да става по електронна поща, без последващо изпращане на хартиен носител.

7. Повишаване на общественото доверие към дейността на Районна прокуратура-гр. Петрич.

Тази е една от основните стратегически цели, която стои не само пред РП-гр. Петрич, но и пред съдебната система като цяло. Всички работещи в системата усещаме ниското доверие и липсата на разбиране от страна на обществото към дейността ни. Тази цел е стратегическа, защото е една от основните стъпки за утвърждаване върховенството на закона, като основните принципи за постигането ѝ са ефективност, прозрачност, бързина, качество и отчетност.

Процесите на реформа минават не само през различни законодателни инициативи, промени, стратегии и пр., а твърдо вярвам, че необходимостта от реформиране най-напред трябва да се осъзнае от самите магистрати, които с воля, новаторство и инициативност с действията си да доведат до повишаване на общественото доверие. Прокурорът не следва да живее „ в капсула”, изолиран от проблемите на обществото, а напротив - с действията си и осигурените от законодателя правомощия да се стреми всячески да гарантира

спазването на обществения интерес и защитата правата на отделния индивид.

Основните мерки, които според мен ще допринесат за постигането на тази цел са следните:

➤ Стриктно спазване принципа на случайното разпределение на делата и преписките чрез използването на въведения в експлоатация интегриран модул в УИС 2, в изпълнение „Правилата за приложение на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в Прокуратурата на Република България” утвърдени със заповед № РД-02-41/14.10.2015г. на Главния прокурор на РБ. Разпределението следва да става незабавно след постъпването на материалите в деловодството на прокуратурата. Считаю също така, че няма пречка /по желание и при техническа възможност/ жалбоподателите и вносителите на сигнали да наблюдават лично процеса на разпределение с оглед прозрачност и утвърждаване доверието в съдебната система чрез използването на ясни правила и процедури;

➤ Поддържането на висок стандарт за обслужване на гражданите при стриктно спазване на служебните задължения и етичните норми;

➤ Осигуряване на непрекъсната възможност на гражданите за личен прием от административен ръководител, дежурен прокурор или при необходимост и по възможност от прокурор, наблюдаващ конкретна преписка или досъдебно производство.

➤ Подобряване на медийната политика съобразно утвърдените правила за медийна комуникация в системата на ПРБ чрез подаване на своевременна, вярна и точна информация към отдел „Връзки с обществеността” при ОП-Благоевград.

➤ Поддържане на непрекъсната осведоменост относно всички събития от местно значение и активизиране дейността по самосезиране на прокуратурата при предпоставките за това и обективна необходимост;

➤ Провеждането на срещи с представители на граждански формации, отделни граждани, представители на местната власт и неправителствени организации при получаване на информация за проблемни ситуации, свързани с обществения ред, закононарушения и сигурността в община Петрич;

➤ Увеличаване дела на личните проверки, извършвани от прокурорите по реда на чл.145 от Закона за съдебната власт.

➤ Намиране на подходяща форма за комплексно обслужване на гражданите, на които се налага по различни поводи да искат издаването от прокуратурата на удостоверения за липса на висящи дела. Следва да посочим, че в последно време се увеличават областите, в които работодателите изискват от кандидатите за

работа да представят такива удостоверения както от районните, така и от окръжните прокуратури. Това налага гражданите да подават заявление веднъж в Районна прокуратура-гр. Петрич, и след това в Окръжна прокуратура- Благоевград. Разстоянието между двата града е около 80 км. Считаю, че може да се намери подходящо решение съвместно с административния ръководител на ОП-Благоевград, при което двете заявления да се подават на „ едно гише” в местната прокуратура, след което по служебен път съответното заявление да се изпраща в БЛОП и готовите удостоверения да се получават наведнъж отново в районната прокуратура.

➤ Спазване на Единния Етичен кодекс на българските магистрати за утвърждаване принципите на почтеност и морал в съдебната система;

➤ Активизиране дейността на Районна прокуратура-гр. Петрич по надзора за законност върху дейността на контролните органи, осъществяващи функции на територията на община Петрич с цел защита на обществения интерес, правата на гражданите и противодействие на закононарушенията и престъпленията. Конкретно може да се набележат следните мерки:

- възлагането и извършването на паралелни проверки по всяка жалба или сигнал, които съдържат данни за отношения от компетентност на контролните органи;

- усилване ролята на местния отдел за „Закрила на детето”, с които по принцип към настоящия момент имаме добро взаимодействие. В същото време, според мен, се наблюдава слаба инициативност в предприемането на различни по интензитет мерки за закрита по отношение на децата в риск и за налагането на санкции и мерки по ЗЗдетето, Семейния кодекс спрямо лицата, изпълняващи родителски функции.

- Увеличаване участията в съдебни заседания по административни дела съгласно Указание № ЛС-4496/2014г. на Главния Прокурор на РБ в защита на обществения интерес, като за тази цел следва да се запази практиката за изпращането на месечен график от Районен съд-гр. Петрич;

- Прокурори от състава на Районна прокуратура-гр. Петрич следва да вземат активно участие и в заседанията на МКБППМН съгласно чл.6 от ЗБППМН; активно и подготвено участие при провеждането на пробационните съвети.

- Осъществяване на постоянен и ефективен мониторинг и методическа помощ върху административно-наказателното производство в РУ на МВР-гр. Петрич; Непрекъснато насочване и координиране дейността на РУ по приложението на УБДХ;

8. Подобряване дейността на Районна прокуратура-гр. Петрич в областта на международно-правното сътрудничество.

Тази дейност е особено ценна и наложителна по много от делата, имайки предвид географското разположение на община Петрич и произтичащите от това дела с чуждестранен елемент, както и непрекъснатия трафик на местни граждани към съседните държави.

В РП-гр. Петрич се поддържа електронен регистър на всички следствени поръчки и молби за правна помощ, като считам, че няма пречка прокурорите да ползват опита на колегите си по сходни казуси, да изискват помощ от Националната прокурорска мрежа и от специализирания за това отдел 04"Международен" при ВКП. При издирването на актуални адреси на български граждани в чужбина следва да се използват много повече съвременните комуникационни технологии за съдействие от българските посолства в чужбина, съвместните контактни центрове за бърз обмен на информация, ДМОС при МВР и пр.

9. На последно, но не по важност място, сред целите ми за развитие на Районна прокуратура-гр. Петрич е подобряване на микроклимата в колектива.

Считам, че фигурата на административния ръководител, като част от колектива, следва да е обединител и изразител на всички членове и идеи на структурната единица. Смея да твърдя, че се ползвам с авторитет сред колегите магистрати и служители, като винаги съм се стремяла да проявявам толерантност и разбиране. Ето защо, с отстояването на принципни позиции, съпричастност, толерантност и зачитане личното достойнство на всеки член от състава на РП-гр. Петрич, бих могла да допринеса и за реализацията на тази цел, ако бъда избрана за административен ръководител на Районна прокуратура-гр. Петрич.

Необходимо е да се работи за повишаване личната мотивация на всеки магистрат и служител, който наред с изпълнението на служебните си задължения да получава и чувство на удовлетвореност и значимост от позицията в държавния апарат, която заема. Всеки значим успех, всеки принос следва да се отличава и популяризира, а за целта следва да се прилагат успешно и създадените механизми за поощряване на работещите в системата.

Личната ми амбиция в тази връзка е в Районна прокуратура-гр. Петрич да управлява колектива, общото събрание на прокурорите, чрез вземането на съвместни решения по важните въпроси и предложения, претворени в управленческите вътрешни актове на административния ръководител.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Водещ принцип в дейността на магистратите от Районна прокуратура-гр. Петрич следва да бъде върховенството на закона и спазването на човешките права. Досегашното управление задължава всеки, който кандидатства в конкурса за заемане на длъжността административен ръководител, да се ръководи от постигнатите резултати, високите изисквания и приоритети.

При реализацията на посочените цели ще разчитам на собствените си усилия и професионален опит, опита и подкрепата на прокурорите и служителите. С личният си пример ще задавам темповете и насоките на работа, ще участвам активно във всички направления на работния процес, ще се старая да поддържам колегиална, етична и делова работна среда.

В случай, че получа Вашето доверие и бъда избрана за административен ръководител на Районна прокуратура-гр. Петрич, ще се ръководя от принципите на законосъобразно управление, ефективно взаимодействие с разследващия апарат и останалите държавни институции и ще работя последователно и всеотдайно за постигане на поставените цели.

09.02.2016г.

С УВАЖЕНИЕ: 
/Надежда Шутова/