

К О Н Ц Е П Ц И Я
ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – гр. ГАБРОВО

**от Пламена Петкова Дичева – Атанасова - и.д. административен
ръководител на Районна прокуратура – гр. Габрово,
кандидат за заемане на длъжността административен
ръководител, районен прокурор на Районна прокуратура – гр. Габрово**

Уважаеми членове на Висшия съдебен съвет,

**В съответствие с изискванията на чл. 194б ал. 1 т. 2 от Закона за
съдебната власт и Правилата за избор на административни
ръководители на органите на съдебната власт по чл. 167, ал. 1, т. 2 - 4
от ЗСВ представям на вниманието Ви своята концепция за
стратегическо управление на РП – гр. Габрово.**

1. Лична мотивация за заемане на длъжността

Личната ми мотивация за заемане на длъжността се основава на знанията и опита ми, придобити от мен при изпълнение на служебните ми задължения като прокурор, заместник на административния ръководител и изпълняващ длъжността административен ръководител на Районна прокуратура - гр. Габрово.

Убедена съм, че едно от условията за успешно справяне с работата на административен ръководител е доброто познаване на съответната структура. Целият ми трудов стаж е преминал в Прокуратурата на Република България и то единствено в състава на Районна прокуратура – гр. Габрово. През изминалите почти 18 години съм преминала последователно през всички длъжности в нея. Започнах работа на 23.06.1998 г. като младши прокурор, след това работих на длъжностите

прокурор и заместник-районен прокурор, а след изтичане на мандата на предходния административен ръководител изпълнявам длъжността районен прокурор. Стремя се да повишавам квалификацията си чрез участие в различни обучения, в това число и в чуждоезикови курсове. В продължение на две години изпълнявах функциите и на наставник на младши прокурор в РП – Габрово.

Дългогодишната ми работа на различни позиции в Районна прокуратура - гр. Габрово ми дава увереност, че познавам добре спецификата на дейността ѝ, както и професионалните умения и лични качества на колегите – прокурори и на служителите в нея. Отношенията в колектива са отлични и това допринася за нормалното протичане на работния процес. Разчитам на тяхната подкрепа и съм уверена, че всички са мотивирани да работят добросъвестно, да повишават компетентността си и с това да подобряват като цяло дейността на Районна прокуратура - гр. Габрово.

През годините съм установила професионални контакти, основаващи се на коректност и уважение с колегите от съда, останалите прокуратури в съдебния район, както и с разследващите органи. Взаимодействието между ръководството на Районна прокуратура - гр. Габрово и ръководствата на всички институции, имащи пряко отношение към прокурорската работа - ОД на МВР, ТД"ДАНС", ОС"ИН", Агенция „Митници" и др., е на много добро ниво. Изградените работни контакти с представителите на тези органи ще бъдат изключително полезни и занапред, тъй като динамиката на ежедневната работа налага вземането на бързи и адекватни решения.

Освен опита си като прокурор, през времето, в което съм била заместник-районен прокурор и изпълняваща длъжността административен ръководител, придобих и умения, свързани с организацията на работа в Районна прокуратура – гр. Габрово. Те не са свързани само с функциите по администриране на ежедневните дейности, като случайното разпределение на преписките и делата, но и със способността за поемане на отговорност и предприемане на действия за подобряване на дейността на прокуратурата в условията на променящо се законодателство и повишаващи се професионални стандарти.

Въз основа на досегашната ми професионална практика, постигнатите добри резултати, създадената работна среда на доверие и коректност в отношенията с колегите и гражданите, доброто взаимодействие при работата с разследващите органи и Районен съд – Габрово, считам, че бих могла успешно да продължа традициите в доброто ръководство на Районна прокуратура – гр. Габрово.

2. Анализ и оценка на състоянието на Районна прокуратура – гр. Габрово.

Дейността на всяка прокуратура се определя до голяма степен от спецификата на района, в който тя функционира и по-конкретно – от неговите географски, демографски и икономически характеристики. Съдебният район на Районна прокуратура – Габрово съвпада с административните граници на Община Габрово. Общината се намира в централната част на Република България и заема площ от 555.57 кв. км. Включва общо 134 населени места, в които живеят общо 61 893 души. Административен център на общината и на Област Габрово е гр. Габрово, разположен на площ 233.817 кв. км. с население 56003 души. В гр. Габрово са разположени основните институции и контролни органи на областта.

Община Габрово е с влошаващи се демографски показатели и невисоки средни доходи на населението. Най-многобройни и следователно структуроопределящи престъпления, извършени на територията ѝ, са престъпленията против собствеността и престъпленията по транспорта.

Районна прокуратура – Габрово е най-голямата районна прокуратура в Съдебен окръг – Габрово, като е включена в структурата на Окръжна прокуратура – гр. Габрово и е част от Апелативен район - гр. Велико Търново.

На територията на местната подсъдност на Районна прокуратура - гр. Габрово са разположени поделенията на ОД на МВР - гр. Габрово, в която са включени сектори "Противодействие на криминалната престъпност", „Противодействие на икономическата престъпност" и „Пътна полиция", както и РУ – гр. Габрово. В гр. Габрово функционира и ТД на ДАНС Габрово.

Понастоящем в Районна прокуратура – Габрово работят 7 прокурори, един от които е командирован в Окръжна прокуратура – Габрово. Всички те са с дългогодишен стаж и опит. Няма и не е имало образувани дисциплинарни производства срещу магистрати или служители в Районна прокуратура - гр. Габрово. Към момента е свободна длъжността „районен прокурор", овакантена на 02.07.2015 г. и една длъжност за „младши прокурор", разкрита с решение на ВСС по протокол 03/22.01.2015 г. По отношение на последната понастоящем е проведен обявения за заемането ѝ конкурс, като с решение на ВСС по т. 36 от протокол № 44 от заседание на ВСС, проведено на 30.07.2015 г. е приет окончателен списък на одобрените кандидати за младши прокурори.

Съдебната администрацията в Районна прокуратура – Габрово е структурирана съгласно Правилника на администрацията на ПРБ. Дейността ѝ се ръководи от съдебен администратор, подпомаган от административен секретар. По щат общият брой на служителите в Районна прокуратура – гр. Габрово е 9 и към настоящия момент в прокуратурата

работят същия брой служители. Общата администрация се осъществява от 4 служители – двама от тях в звено "Финансово-стопанска и административна дейност" и двама в звено "Информационно и техническо обслужване". Специализираната администрация е в състав от общо 3 служители в служба "Регистратура и деловодство". Служителите в Районна прокуратура - гр. Габрово притежават необходимата квалификация и отговорно изпълняват професионалните си задължения.

Районна прокуратура - гр. Габрово се намира на последния, четвърти етаж на Съдебната палата в гр. Габрово, заедно с Окръжна прокуратура – Габрово. Материално-техническото обезпечаване позволява на прокурорите и служителите да изпълняват нормално задълженията си. Всички магистрати имат достъп до правно-информационна система. Функциите на системен администратор на районната прокуратура се изпълняват от системния администратор на Окръжна прокуратура. С оглед подобряване на условията на труд, през 2015 г. е извършен ремонт на работните помещения на прокурорите и служителите, особено необходим по отношение на деловодството на прокуратурата и помещението за архив, пострадали от дъждове и разразила се на територията на гр. Габрово буря. Подменени са и част от остарелите компютърни конфигурации.

Финансово – стопанската дейност на Районна прокуратура – Габрово се осъществява в съответствие със Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор, Закона за съдебната власт, Правилника за организацията и дейността на администрацията на ПРБ, решенията и указанията на ВСС, Закона за обществените поръчки, Правилата за провеждане на процедурите за възлагане на малки обществени поръчки от ПРБ, Счетоводната политика на ПРБ и правилниците за документооборота и др. нормативни актове. Районна прокуратура – Габрово е третостепенен разпоредител с бюджетни средства. Разплащанията и финансирането се извършват чрез Системата за електронни бюджетни разплащания – СЕБРА.

От 2007 г. в Районна прокуратура – гр. Габрово, като част от съдебния район на Апелативна прокуратура – Велико Търново, е въведена Унифицираната информационна система на Прокуратурата на Република България. От 01.11.2013 г. поетапно е внедрено и следващото поколение на системата – УИС-2, която се експлоатира от 02.06.2014 г., съгласно заповед на Главен прокурор № 1157/15.04.2014 г.

Разпределението на преписките и делата в РП – гр. Габрово се извършва на случаен принцип, съобразно поредността на постъпването и завеждането им, съгласно чл. 9 ал. 1 от ЗСВ - чрез модула на случайно разпределение на УИС-2, въз основа на Заповед № РД-02-41/14.10.2015 г. на Главен прокурор на Република България, с която са утвърдени Правила за приложението на разпределението на преписките и досъдебните

производства на принципа на случайния подбор в Прокуратурата на Република България.

Обособяването на групите и вида на разпределяните преписки в РП - Габрово е въз основа на цитираните Правила и заповед на административния ръководител № 112 от 27.11.2015 г. Съгласно заповедта, в програмата са обособени следните 9 групи: 1. Преписки. 2. Досъдебни производства, образувани по общия ред срещу неизвестен извършител. 3. Досъдебни производства, образувани по общия ред срещу известен извършител. 4. Бързи и незабавни производства. 5. Изпълнение на наказанията. 6. Надзор за законност. 7. Международно правно сътрудничество. 8. Гражданско-съдебен надзор. 9. Наказателно-съдебен надзор.

Участието на всички прокурори в РП - гр. Габрово, в това число и на административния ръководител е със 100% натовареност във всички групи, в които са включени.

Ежемесечно административният ръководител на Районна прокуратура – гр. Габрово утвърждава графици за дежурства на прокурорите в работни и почивни дни, за които се уведомяват Окръжна прокуратура - гр. Габрово /в т.ч. Окръжен следствен отдел/, ОД на МВР-гр. Габрово и Районно управление - гр. Габрово.

Организацията на дейността и резултатите на РП – Габрово традиционно получават висока оценка през предходните години, като въпреки немалкия брой на решени преписки, дела и внесени в съда актове, прокурорите успяват да постигнат нисък абсолютен и относителен дял на оправдателните присъди, върнатите за доразследване дела и отменените прокурорски актове. Цитирани по-долу, тези данни показват много добрата теоретична и практическа подготовка на работещите в прокуратурата магистрати и отговорното изпълнение на служебните задължения от тяхна страна. С цел онагледяване състоянието и натовареността на РП - гр. Габрово посочвам някои от тях, съгласно годишния отчет за дейността на прокуратурата през 2015 г.:

През 2015 г., по данни на ОДМВР – Габрово, на територията на Община Габрово са регистрирани общо 705 престъпления, спрямо 677 за 2014 г. и 981 за 2013 г. Процентът на разкриваемост е 42,55% спрямо 45,05% за 2014 г. и 42,40% за 2013 г. Тези данни сочат малък ръст на регистрираните престъпления и устойчивост на разкритите престъпления през 2015 г. спрямо 2014 г., респ. спад на регистрираните и съответно разкрити престъпления през 2015 г. спрямо 2013 г.

През 2015 г. общият брой на наблюдаваните преписки по следствения надзор в Районна прокуратура - гр. Габрово е 1 334, като новообразуваните през периода преписки са 1 210.

Решени през 2015г. са общо 1 234 преписки, като по всички е спазен законоустановения срок за произнасяне от прокурорите в ГРП.

Наблюдаваните през 2015 г. досъдебни производства са 1616 спрямо 1503 за 2014 г. и 1593 през 2013 г.

Новообразуваните досъдебни производства през 2015 г. са 778 спрямо 751 за 2014 г. и 771 за 2013 г.

Съотношението между отделните видове производства е следното:

Общият брой наблюдавани от РП - Габрово досъдебни производства, разследвани по общия ред през 2015 г. е 959. От тях – 905 са разследвани от разследващ полицай, 41 са разследвани от следовател, 12 са разследвани от разследващ митнически инспектор и 1 е разследвано от разследващ агент от ДАНС.

Новообразуваните досъдебни производства, разследвани по общия ред през 2015 г., са 697. За съпоставка, през 2014 г. новообразуваните досъдебни производства по общия ред са 672, а през 2013 г. са 681. Изложените данни сочат тенденция за леко увеличаване на новообразуваните досъдебни производства, разследвани по общия ред.

Взаимодействието между прокурорите от Районна прокуратура – гр. Габрово и разследващите органи е много добро. Разследващите полицаи и следователите докладват периодично на наблюдаващите прокурори досъдебните производства, с цел съгласуване и планиране на необходимите процесуално-следствени действия.

Въз основа на доброто взаимодействие между Районна прокуратура - гр. Габрово, ОД на МВР - Габрово и РУ – Габрово е установена трайна практика да се започват бързи и незабавни производства винаги, когато са налице законните основания за това.

Общият брой на наблюдаваните незабавни производства в ГРП през 2015 г. е 12. Налице е увеличаване на техния брой спрямо предходната 2014 г., когато те са били 5 бр.

През 2015 г. прокурорите от РП – Габрово са наблюдавали 69 бързи производства, спрямо 74 за 2014 г.

Като положителна тенденция при провеждане на досъдебните производства следва да се отчете запазване срочността на разследване. От общия брой 1025 наблюдавани досъдебни производства в РП-гр. Габрово, в края на 2015 г. са приключени 751 или 73,26%. Разследването по всички е извършено в законоустановените срокове, а по неприключените досъдебни производства през 2015 г. тези срокове не са изтекли. Няма досъдебни производства, по които да се провежда разследване извън процесуалните срокове.

През 2015 година прокурорите от РП-Габрово са решили общо 1342 досъдебни производства, като по всички са се произнесли в срок до един месец. Спрямо предходната година се отчита увеличение в техния брой, като през 2014 г. той е бил 1302.

Запазен е преобладаващия брой на досъдебните производства, чиято продължителност на досъдебната фаза, считано от образуване на

досъдебно производство до решаването му от наблюдаващия прокурор, е до 7 месеца.

Този положителен резултат е постигнат вследствие на осъществявания надлежен контрол от наблюдаващите прокурори по всяко конкретно дело. Контролът върху срочността на разследването се осъществява посредством „Електронен регистър за срочността на разследването и произнасянето от прокурор“, както и по данните от УИС на ПРБ.

В Районна прокуратура - гр. Габрово е създадена много добра организация и във връзка с изпълнение на Инструкцията по поддръжка и използване на електронния регистър на лица с неприключени наказателни производства и на Инструкцията за взаимодействие между Прокуратурата на РБ и МВР при разследване на две и повече досъдебни производства, образувани и водени срещу едно и също лице. Създаденият за целта регистър е от съществено значение за провеждане на анализ и преценка относно необходимостта от обединяване на дела, водени срещу един и същ извършител.

Общият брой прекратени досъдебни производства през 2015 г., вкл. по давност, възлиза на 704 дела. Броят на прекратените през периода досъдебни производства, извън тези, прекратени по давност, е 113. От прекратените по давност досъдебни производства 98,14% са срещу неизвестен извършител.

През 2015 г., както и в предходните години, няма прекратени досъдебни производства, внесени в съда по искане на обвиняемия по реда на чл. 368 и чл. 369 от НПК.

Спрените дела пред 2015 г. са общо 372. Разделени по основания за спирането им, се подреждат така: водени срещу известен извършител – 21 досъдебни производства или 5,64% от всички спрени досъдебни производства; водени срещу неизвестен извършител – 351 досъдебни производства, представляващи 94,35% от всички спрени досъдебни производства. Спрените досъдебни производства на основание чл. 244 ал. 1 т. 1 и т.3 от НПК, водени срещу известен извършител, се съхраняват в прокуратурата, а спрените поради неразкриване на извършителя се изпращат на РУ – гр. Габрово.

За подобряване на работата по спрените досъдебни производства и намаляването на прекратените по давност дела в Районна прокуратура – Габрово е извършено систематизиране на данните по всички спрени досъдебни производства в електронни таблици. В тях са въведени спрените досъдебни производства, наблюдаващите ги прокурори и датата, на която изтича давността им. Така извършената систематизация позволява осъществяването на оптимален контрол по спрените досъдебни производства, особено по водените срещу известен извършител. Всеки наблюдаващ прокурор периодично изисква от оперативните служби на

МВР информация относно провежданите издирвателни действия. Освен горепосочените мерки, прокурорите от Районна прокуратура - гр. Габрово следят наблюдаваните от тях спрени дела и при възможност за извършване на следствени действия, ги възобновяват, с оглед прекъсване на давността.

През 2015 г. Районна прокуратура Габрово е внесла за разглеждане в съда общо 248 прокурорски акта. От тях 202 са внесените обвинителните актове, като през 2014 г. те са 187, а през 2013 г. – 217.

С предложение за споразумение са внесени 11 производства, спрямо 27 за 2014г. и 29 за 2013г.

С постановление за приложението на чл.78а от НК са внесени 35 досъдебни производства, при 35 за 2014 г. и 23 за 2013г.

Предадените на съд лица през 2015г. са 277, като през 2014 г. са били 290, спрямо 330 за 2013г.

Внесените в съда ДП с прокурорски актове съставляват 15,35% от наблюдаваните ДП и 18,48% спрямо решените. За сравнение през 2014г. внесените с прокурорски актове ДП са били 16,5% от наблюдаваните ДП/вкл. прекратените по давност/ и 19,08% от решените ДП. През 2013г. внесените ДП са били 16,82% от наблюдаваните и 19,38% от решените ДП.

От направената съпоставка следва извода, че е налице устойчивост на броя на внесените с прокурорски актове в съда досъдебни производства с прокурорски актове в съда, както и съотношението им спрямо общия брой наблюдавани и общия брой решени дела.

В Районна прокуратура - гр. Габрово е създадена организация в съответствие с разпоредбата на чл. 144 от ЗСВ, вследствие на която в съдебните заседания участва прокурорът, който е осъществявал ръководството и надзора на досъдебното производство и е внесъл делото в съда. Като изключение, само при обективна невъзможност съответният наблюдаващ прокурор да участва в съдебното заседание, делото се възлага от административния ръководител на друг прокурор. Тази практика гарантира до голяма степен успешно приключване на внесеното в съда наказателно производство.

Общият брой осъдителни и санкционни решения на Габровски районен съд през 2015 г. възлиза на 231 спрямо 278 за 2014 г. и 278 за 2013г. От тях 189 са по внесени прокурорски актове през 2015 г., като относителният дял на последните спрямо внесените прокурорски актове 249 е 75,9%.

Осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила през 2015г. съдебен акт са 259 лица спрямо 297 лица за 2014 г. и 299 за 2013 г. Предадените на съд лица през 2015г. са 277, като за 2014г. са 290 спрямо 330 за 2013г. Относителният дял на осъдените лица с влезли в сила присъди и решения спрямо предадените на съд лица е 93,50% .

През 2015г. прокурорите от РП - Габрово са подали общо 7 въззивни протести, като за 2014 г. те са били 12, а за 2013 г. - 9. Подадените през 2015 г. протести срещу изцяло и частично оправдателните присъди и решения са 3, като за 2014г. те са били 7 и съответно 5 за 2013г. Подадените през 2015г. въззивни протести, извън тези срещу оправдателни присъди, са 4 спрямо 5 за 2014г.

Габровският районен съд и Габровски окръжен съд са върнали на Районна прокуратура - Габрово през 2015 г. общо 6 дела, спрямо 3 за 2014г. и 11 за 2013 г. Върнатите дела представляват 2,54% спрямо внесените прокурорски актове. За 2014г. те са били 1,20%, а за 2013г. са били 4,09%. През предходната 2014 г. Районна прокуратура - гр. Габрово е била на второ място сред прокуратурите с най-нисък относителен дял на върнати дела в Апелативен район - гр. Велико Търново, съгласно годишния доклад на ВТАП за посочената година.

През 2015 г., както и през предходните години, всички върнати дела са били обект на анализ на проведени общи събрания на прокурорите от Районна прокуратура – Габрово. Целта на тези обсъждания е била недопускане на пропуски, водещи до връщане на делата. В този смисъл се спазват Указания за подобряване организацията на работа в ПРБ по наказателно – съдебния надзор, утвърдени със заповед ЛС 4133/17.12.2013 год. на Главния прокурор на Република България. След докладване на акта за връщане на дело на наблюдаващия прокурор, последният незабавно докладва делото на прокурора, отговарящ за наказателно - съдебния надзор, с оглед преките му задължения по запознаване с материалите по делото и обективизирането им във форма за анализ по приложение №3 от Указанията. Своевременно служител в деловодството на РП - Габрово актуализира информацията и в нарочно въведения електронен регистър на върнатите дела на прокуратурата.

През 2015 г. оправдателните присъди и решения по внесени от Районна прокуратура – Габрово прокурорски актове са 4, като от тях по внесени обвинителни актове – 3 бр., а по предложение по чл.78а от НК – 1 бр. За 2014 г. техният брой е бил 5 оправдателни присъди и решения. Цитираните оправдателни присъди и решения са влезли в сила. Относителният дял на оправдателните присъди и решения спрямо внесените прокурорски актове е 1,6%, при 2,00% за 2014 г. Всички оправдателни присъди и решения са били протестирани от прокурорите от РП - Габрово.

Няма влезли в сила оправдателни присъди и прекратени дела, по които е имало задържани лица.

Оправданите през 2015 г. лица с влязъл в сила съдебен акт, са 6 спрямо 6 за 2014 г. Относителният им дял спрямо осъдените и санкционирани 259 лица с влязъл в сила съдебен акт е съответно 2,31%, при 2,02% за 2014 г.

Причините, довели до оправдателните присъди през отчетния период не са вследствие слаба подготовка и липса на активност на прокурорите от РП Габрово, а са резултат от различно разбиране на съдържанието на материално-правните разпоредби на НК и различия в съвкупната преценка на доказателствата от страна на съда и на прокурора. Следва да се акцентира върху запазване на положителната тенденция за нисък дял на оправдателните присъди и решения спрямо решените дела и внесените прокурорски актове и съответно оправдани лица, което изразено и в абсолютни стойности и в относително процентно съотношение, разкрива добри резултати и качество на работа в РП - гр. Габрово.

През 2015 г. прокурорите при РП - Габрово са взели участие общо в 30 съдебни заседания спрямо 11 за 2014 г. и 12 за 2013 г. по 20 първоинстанционни граждански дела. За 2015 г. решените гражданските дела са 14, от тях 4 по ЗОДОВ, останалите дела са за лишаване от родителски права, установяване на смърт и промяна на мярка за закрила на дете.

Дейността по изпълнение на влезлите в сила присъди се извършва в съответствие с Указанията за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки, утвърдени със заповед № 5306/2014г. на Главния прокурор на Република България. В Районна прокуратура - гр. Габрово е създадена и утвърдена необходимата организация във връзка с привеждане в изпълнение на влезлите в сила присъди, като с този надзор е ангажиран административния ръководител на Районна прокуратура - гр. Габрово.

През 2015 година в Габровската районна прокуратура са били получени за изпълнение присъди срещу 168 лица, спрямо 191 за 2014 г. От тях на 66 лица е било наложено наказание „лишаване от свобода“, спрямо 63 за 2014 г. На 83 лица през 2015 г. е било наложено наказание „пробация“ срещу 102 за 2014г. На 43 лица е било наложено наказание „лишаване от права“, спрямо 56 за 2014г. На 5 лица е наложено наказание „обществено порицание“ срещу 9 за 2014 г.

Горепосочените резултати сочат незначително увеличаване на броя на наложените наказания лишаване от свобода в сравнение с 2014 г. Наложените наказания пробация и обществено порицание през 2015 г. са по-малко в сравнение с 2014 г.

Всички присъди се изпращат за изпълнение от Прокуратурата до съответните органи в 3-дневен срок от получаването им от Габровски районен съд. Към 31.12.2015 г. има 6 лица, които не са задържани по изпратените за изпълнение присъди „лишаване от свобода“. В това число са осъдени с влезли в сила присъди от предходни години. Всичките 6 лица са обявени за общодържавно издирване.

През 2015 г. в Районна прокуратура - Габрово няма случаи на задържани осъдени лица на лишаване от свобода над срока, посочен в

присъдата. През 2015 година не са констатирани случаи на допуснати закононарушения при изпълнение на мярката за неотклонение „задържане под стража“ в Арест гр. Габрово. Определен от административния ръководител прокурор от РП – Габрово осъществява постоянен надзор върху ареста, чрез извършване на редовни ежеседмични посещения в него.

По отношение на делата, върху които се осъществява специален надзор и наказателните производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес, следва да бъдат съобразени следните факти:

През 2015 г. в Районна прокуратура - Габрово са наблюдавани общо три досъдебни производства за корупционни престъпления, съгласно критериите, въведени с Единния каталог на корупционните престъпления, утвърден със Заповед № ЛС 726/18.03.2014г.

През 2015г. са наблюдавани общо 13 досъдебни производства за данъчни престъпления, спрямо 19 за 2014 г. и 12 за 2013 г.

През 2015 г. от РП - Габрово са наблюдавани общо 52 досъдебни производства с предмет наркотични вещества, при 39 за 2014 г. и 61 за 2013 г.

През 2015 година РП - Габрово е наблюдавала общо 23 досъдебни производства с извършители непълнолетни лица, спрямо 37 за 2014г. и 81 за 2013 г. Тези дела и преписки винаги са били с приоритет за прокурорите, възлагани са на разследващи органи със специална подготовка, разследвани са и са решавани в максимално кратки срокове.

В работата си по дела, свързани с международното правно сътрудничество Районна прокуратура - Габрово отчита следните показатели:

През 2015 г. е издадена една Европейска заповед за арест. През 2014г. Районна прокуратура - Габрово е издала също 1 европейска заповед за арест, а през 2013 г. година броят на издадените ЕЗА от РП-Габрово е бил 2.

През 2015 г. РП-Габрово е изготвила 4 молби за правна помощ спрямо 4 за 2014г. и 4 за 2013г. по досъдебни производства. През 2015 година в РП-Габрово са получени за изпълнение 4 молби за правна помощ, докато през 2014г. не са получавани , а през 2013г. са били 6 бр.

Със заповед на административния ръководител на РП-Габрово през 2015 г. дейността по административно-съдебният надзор и надзора за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите в РП-Габрово е осъществяван от трима прокурори, в следните насоки: По сигнали на заинтересовани лица във връзка с незаконосъобразни актове и действия на административните органи на територията на община Габрово. Непосредствено установяване на такива актове и действия от органите на ОД МВР. Установяване на такива актове и действия при лични проверки

от прокурор. Проверки, разпоредени от горестоящите прокуратури. За дейността по този вид прокурорски надзор ежегодно се изготвя план.

През 2015 г. Районна прокуратура - Габрово е извършила общо 10 проверки по чл.145 ал.1 от ЗСВ, като през 2014 г. и 2013г. те са били 8. Освен тях, съобразно указанията на Върховна административна прокуратура, РП - Габрово извършва и постоянен текущ надзор за законност на дейността и издадените административни актове от общинските органи съобразно правомощията им по ЗА, ЗМСМА, ЗОС, ЗОП, и съответните им подзаконовни нормативни актове. Проверките се извършват, като РП - Габрово изисква от Община Габрово получаването на копия от всички административни актове, касаещи разпореждане с имоти – общинска собственост – продажби, замени, отдаване под наем. През 2015 г. от прокурор лично са проверени общо 1001 такива административни актове, съответно през 2014 г. – 1066 бр., а през 2013 г. – 686 бр.

През 2015 г. в РП-Габрово са образувани общо 77 преписки по административно-съдебния надзор и надзора за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите, като през 2014 г. те са били 78, а през 2013 г. - 89. През 2015г., както и през предходните две години, при така извършените проверки за законност не са констатирани незаконосъобразни актове или съществени пропуски в действията на проверяваните органи на територията на община Габрово. През 2015 г. не са били отправени предложения по чл.145 ал.1 т.6 ЗСВ. При проверките не са установени и данни за извършени престъпления, които да налагат образуване на наказателни производства.

3. Очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност на Районна прокуратура – гр. Габрово:

Изложените по-горе данни и техният анализ водят до извода, че организацията и качеството на работа в Районна прокуратура – гр. Габрово са на много добро ниво, което се дължи на компетентността, мотивацията и отговорното отношение на всички прокурори и служители.

Прокурорите стриктно спазват процесуалните срокове за решаване на делата и преписките, въпреки наличието на незаети щатни бройки. При увеличен брой на наблюдаваните досъдебни производства, всички разследвания приключват в законоустановените срокове.

Нарасналият брой на новообразуваните незабавни производства демонстрира стремеж за максимална бързина в провеждане на разследването и изправяне пред съда на виновните лица.

Традиционно добри са показателите, отразяващи качеството на разследване и на прокурорската дейност по обосноваване на актовете и обвиненията пред съда. Този извод се прави въз основа на данните за трайно установения нисък дял на оправдателни присъди и върнати от съда

дела, както и от високия дял на осъдените с влязъл в сила съдебен акт лица.

Трайно високият дял на реално приведените в изпълнение присъди, спрямо получените за изпълнение в прокуратурата отразява високата ефективност на упражнявания надзор за законност по отношение на изпълнение на наказанията, за които е компетентна районната прокуратура.

Текущите проблеми в работата на Районна прокуратура – Габрово не произтичат от същността и естеството на прокурорската дейност, а са свързани с проблемите в органите на МВР – недостига на служители поради командироването им в пограничните райони, липсата на достатъчно и квалифицирани вещи лица, несъвършеното законодателство и недостатъчната активност на контролните органи и др.

Създаденият и поддържан през годините благоприятен микроклимат е способствал за изграждане на служебни отношения между прокурорите и служителите, основани на разбирателство и взаимно уважение. Районна прокуратура – Габрово има установени традиции в стриктното спазване на правилата за етично поведение, поддържане на добри отношения със съда, полицейските и следствените органи, както и с останалите колеги-магистрати от съдебния район.

Поради това пред административния ръководител на районната прокуратура стои задачата да запази постигнатото до момента и да доразвие положителните тенденции.

4. Цели за развитие на Районна прокуратура - гр. Габрово и мерки за тяхното достигане

Поставянето на цели за развитието на Районна прокуратура – Габрово и предприемането на мерки за тяхното достигане съответства на цялостната визия и действията на ръководството на Прокуратурата на Република България, тъй като всички териториални прокуратури са част от нейната единна и централизирана структура. Усъвършенстването на прокурорската институция е възможно само с усилията на всички работещи в нея магистрати и служители. Административният ръководител носи отговорността за организиране, контролиране и отчитане на дейностите в различните направления на разнообразната прокурорска дейност в съответствие със законовите, подзаконовите и вътрешноведомствените актове.

Считам, че оптимизиране на работата на Районна прокуратура – гр. Габрово може да бъде постигнато чрез набелязване и изпълнение на следните приоритети в средносрочен и дългосрочен план:

Своевременна реакция на всяко извършено престъпление в съдебния район, чрез неговото разследване, прилагане на адекватни

мерки за процесуална принуда спрямо извършителите и внасяне на делото за разглеждане в съда в максимално кратки срокове.

Продължаване усилията от страна на прокурорите и ръководството на ОД на МВР - Габрово за подобряване на взаимодействието и утвърждаване на екипния принцип на работа в рамките на отделните структурни звена в системата на полицията.

Неотменна цел на прокурорската дейност е разследването по всички досъдебни производства да се извършва, както и досега, в законоустановените срокове. При това следва непрекъснато да бъдат търсени и използвани възможности за подобряване на сročността и качеството на разследване, с цел скъсяване на досъдебната фаза на наказателния процес. В тази връзка следва да продължи прилагането на мерки за увеличаване на броя на образуваните и приключени бързи и незабавни производства. За постигането на тази цел е възможно, успоредно с извършеното съгласуване на ръководно ниво, да се използват възможностите на по-бързите неформални отношения при осъществяване на координация между дежурните разследващи органи и дежурните прокурори, като същите редовно обсъждат възможностите за провеждане на започващо разследване под една от двете форми на тези особени производства. Следва да се използва широко и предоставената от закона възможност за извършване на действията по чл. 212 ал. 2 от НПК от полицейски органи, както и други действия, възложени им от прокурора или разследващите органи.

Повишаването на бързината на разследването може да бъде постигната и посредством максималното използване на капацитета на следователите, като бъде увеличен броят на възложените им за разследване дела с фактическа и правна сложност на основание чл. 194, ал.1, т. 4 от НПК.

За полезна мярка, насочена към подобряване на работата, считам провеждането на периодични съвещания между прокурорите от Районна прокуратура - Габрово и разследващите органи, на които да се обсъждат често срещани пропуски, процесуални нарушения и да се изслушват предложения за подобряване на взаимодействието.

Стриктното спазване на случайния принцип на разпределение на преписките и делата следва да продължи да бъде един от основните ангажменти на административния ръководител.

Както и досега, в работата на Районна прокуратура – Габрово следва да имат приоритет делата, включени в Единния каталог на корупционните престъпления, въведен със заповед № ЛС 726/18.03.2014 г. на Главния прокурор, като стриктно се прилага Указанието за специалния надзор в прокуратурата, утвърдено със заповед на Главния прокурор № ЛС 729/18.03.2014 г. Във връзка с тази цел прокурорите следва активно да прилагат разпоредбата на чл. 72 от НПК по тези досъдебни производства.

С особено внимание следва да продължи да се работи по дела за престъпления, засягащи финансовите интереси на ЕС, незаконен трафик на хора и наркотици, престъпления, извършени от непълнолетни лица и с пострадали непълнолетни, компютърни престъпления и свързаните с интелектуалната собственост, и други престъпления от висок обществен интерес.

Основна цел в работата на прокурорите в Районна прокуратура – Габрово следва да бъде свеждането до минимум на спрените досъдебни производства, водени срещу известен извършител. Постигането на тази цел е възможно чрез осъществяването на непрекъснат контрол върху дейността на издирвателните органи, както и чрез широкото използване на инструментите на международното правно сътрудничество по наказателни дела – издаване на ЕЗА, изготвяне на поръчки за международна правна помощ и др.

Запазване на съществуващата практика всички произнасяния на прокурорите да са в законоустановените срокове. Това може да бъде постигнато чрез полагане на постоянни усилия за поддържане на съществуващата мотивация за работа, на добър микроклимат и посредством своевременно решаване на възникналите проблеми от различно естество.

Административният ръководител следва да вземе всички възможни мерки за недопускане на вмешателство при изграждане на вътрешното убеждение на прокурорите и защита на независимостта им, като в рамките на своята компетентност им осигури професионална свобода за вземане на решения, основани единствено на доказателствата и закона. Успоредно с това административният ръководител е длъжен да проявява възискателност за постоянното повишаване на качеството и ефективността на прокурорската дейност чрез:

Изготвяне на законосъобразни, обосновани и мотивирани актове, професионално и активно участие в надзора на разследването и в съдебните заседания.

Запазване на ниския относителен и абсолютен дял на оправдателните присъди и върнатите дела спрямо внесените в съда прокурорски актове. За постигане на набелязаната цел във всеки случай на върнато от съда дело и постановен влязъл в сила оправдателен съдебен акт от прокурорите в Районна прокуратура – Габрово следва да се извършва обстоен анализ на причините за това, с разискване на допуснатите грешки при преценката на доказателствата и недопускане на процесуални нарушения в бъдеще. При извършването на тези анализи е необходимо да участват и разследващите органи, ангажирани с делото. В тази насока следва да бъдат спазвани Указанията за подобряване на организацията на работа в ПРБ по наказателно-съдебния надзор, утвърдени със Заповед № ЛС 4133/17.12.2013 г. на Главния прокурор на Република България.

Необходимо е да се работи за подобряване на качеството на изготвяните от прокурорите протести.

Повишаване професионалната квалификация на прокурорите, посредством тематично обучение, внимателно анализиране на констатираните в практиката грешки и пропуски, своевременно запознаване с промените в законодателството и съдебната практика, в т.ч. решенията на ЕСПЧ.

Постоянна основна цел пред административното ръководство на Районна прокуратура – Габрово е поддържане на създадената много добра организация за обслужване на гражданите, въз основа на принципите за непрекъснат целодневен прием, коректност и бързина. Средство за постигането ѝ упражняването на непрекъснат контрол и извършването на периодична оценка на дейността на служителите в РП – Габрово, с цел обективен анализ на показаните от тях качества, съществуващите възможности за подобрене, повишаване на мотивацията и квалификацията, и не на последно място повишаването на място в ранг и заплата, при действително констатирано изключително изпълнение на служебните задължения. В тази връзка административният ръководител разполага и с възможностите за поощряване на магистрати и служители, уредени в ЗСВ и Вътрешните правила за поощряване в ПРБ, утвърдени със заповед № ЛС 3587/27.11.2013 г.

С цел гарантиране на правата и законните интереси на една от най-уязвимите части на обществото считам за необходимо предприемане на съвместна с други институции инициатива за изграждане и използване на т.нар. „синя стая” в гр. Габрово, където да бъдат провеждани разпити на деца и подрастващи в щадяща среда.

Основна цел пред административното ръководство на Районна прокуратура – гр. Габрово ще продължи да бъде подобряването на условията на работа и материалната база на прокурори и служители, постигнато чрез законосъобразно и ефективно използване на предоставените бюджетни средства.

И занаяпред активната дейност за защита правата и законните интереси на гражданите следва да продължи да бъде приоритет в работата на прокуратурата. За тази цел следва да бъдат максимално широко използвани възможностите за взаимодействие с всички специализирани контролни органи. За активизиране на взаимодействието с тях е възможно провеждането на периодични съвместни съвещания, увеличаване на възложените им проверки и извършването на лични проверки от прокурор в тяхната дейност.

Необходимо е повишаване на общественото доверие в прокуратурата. Считам, че тази цел може да бъде постигната чрез:

Осъществяване на активна медийна политика от Районна прокуратура – Габрово. Необходимо е своевременното предоставяне на информация

чрез говорителя на прокуратурата за успехи в прокурорската дейност, по дела с висок обществен интерес, както и на незабавното предоставяне на допълнителни сведения или опровержения на неточности относно работата на прокурорите.


Ежегодно включване в инициативата „Ден на отворени врати“ и други мероприятия за запознаване с работата на съдебната система.

Активизиране на прокурорите за самосезиране при сигнали в медиите.

Така изложената концепция не би могла да предвиди всички предизвикателства, които предстоят пред прокуратурата в бъдеще. В този смисъл постоянната задача, която стои пред административния ръководител, е осигуряването на условия за възможно най-доброто осъществяване на правомощията ѝ в съответствие със законите на страната и обществените очаквания към нейната работа. За постигане на тази цел разчитам на личните си усилия и на подкрепата на колегите – прокурори и служители за запазване на създадените добри управленски практики, съществуващия отличен работен микроклимат и утвърждаването на Районна прокуратура - гр. Габрово като организирана, работеща и ползваща се с доверието на обществото прокуратура.

гр. Габрово
11.02.2016 г.

С уважение:



Пламена Дичева