

**ДО ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**К О Н Ц Е П Ц И Я
ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА НЕСЕБЪР**

от
**РАДОСТ СТОИЛОВА БОШНАКОВА –ПРОКУРОР ПРИ РАЙОННА
ПРОКУРАТУРА –ГРАД БУРГАС**

по чл.194б ,ал.1,т.2 от ЗСВ

**Във връзка с участие в КОНКУРС за ИЗБОР на АДМИНИСТРАТИВЕН
РЪКОВОДИТЕЛ – РАЙОНЕН ПРОКУРОР НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА-
НЕСЕБЪР**

**УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ,
ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ ,**

С настоящата КОНЦЕПЦИЯ представям на вашето внимание своята визия за стратегическо управление и развитие на РАЙОННА ПРОКУРАТУРА–гр.НЕСЕБЪР

ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Мотивацията ми се гради преди всичко върху дългогодишния ми опит в съдебната система, придобит от най-ниското ниво до това, което работя в момента. Естественото ми израстване в системата ми позволява самочувствието да познавам проблемите на различните ѝ нива и да имам идеи за тяхното решаване.

Намирам се в подходяща възраст, предполагаща енергия за креативно и позитивно управление и перспектива за постигане на една **ЕФЕКТИВНО** работеща ПРОКУРАТУРА, въпреки наличието на остър кадрови дефицит, лоша материална база, огромен туристически поток и покриване на целия спектър от престъпления от Наказателния Кодекс.

За мен преди всичко заемането на тази длъжност е свързана с **ОТГОВОРНОСТ**.

Притежавам нужния каталог от знания и подготовка за функционирането на прокуратурата, като орган на Съдебната власт, каквато е РП- Несебър и разполагам със задължителните качества на издръжливост, упоритост и умения, за да я ръководя , като осъзнавам реалните и предполагаеми рискове, за въвеждането ѝ в нужните оптимални обороти за работа. Доверявам се на собствената си креативност, инициативност и специален подход при необходимост от оказване на влияние за нормално функциониране на конкретни взаимоотношения. Ползвам се с доверието и уважението на колегите и служителите. Водя се от правилото, че специфичните функции, които изпълняваме като част от орган на съдебната власт са насочени към единство и еднопосочност на публичната ни дейност.

Водещ за мен принцип в перспективата за успешно ръководене на РП- Несебър ще бъде **ЛИЧНИЯ МИ ПРИМЕР**.

ПРОФЕСИОНАЛНИЯТ МИ ОПИТ е натрупан изцяло в системата на Прокуратурата на Република България. В съдебната система съм започнала като съдебен кандидат в Окръжен съд - гр. Варна от 18.05.2000г. до 18.05.2001г. От 16.03.2007г. до 16.03.2010г. съм работила като младши прокурор в Районна прокуратура – гр.Бургас, а от 16.03.2010г. до настоящият момент изпълнявам функциите „прокурор” в същата прокуратура.

Последното ми повишаване на място в ранг е „ПРОКУРОР в ОП”, съгласно решение на ВСС по Протокол № 32/10.07.2014 г. на ВСС – т.16, като със същия Протокол ми е определена комплексна оценка „много добра”.

Дългогодишната ми работа от 8 години и 11 месеца като прокурор ми дава разумна увереност, че познавам добре силните и слабите страни в дейността на РАЙОННАТА ПРОКУРАТУРА, която искам да покажа на практика чрез работата си като Административен ръководител на РП - гр. Несебър.

Имах възможността лично да се сблъскам и преживея проблемите в съдебен район Несебър, през времето, в която бях командирован прокурор в НРС през най-натоварения летен сезон (август и септември) на изминалата година. Потопих се в генезиса и патологията на организацията и работата в структурата. Това ме амбицира, да изградя в себе си убеждение, желание и план за изход от статуквото.

Вярвам, че с общите усилия на колегите в района и с упорита работа при спазване принципите за прозрачност, законност, справедливост и компетентност с иновативен, добронамерен диалог и ефективно взаимодействие с гражданското общество, медиите, ВСС, адвокатура, съд, професионални сдружения, изпълнителна и местна власти – заедно можем да постигнем напредък и да възстановим доверието, уважението и сигурността в РП-Несебър.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНА ВЛАСТ

Община Несебър обхваща най-североизточната част на Област Бургас. С площта си от 420,443 km², заема 9-то място сред 13-те общини на областта, което съставлява 5,43% от територията на област Бургас.

Обхваща 14 селища, от които 3 града - Несебър, Обзор и Свети Влас и 11 села - с.Равда, с.Гюльовца, с.Оризаре, с.Тънково, с.Кошарица, с.Баня, с.Паницово, с.Раковсково, с.Приселци, с.Емона, с.Козница, както и туристическия комплекс Слънчев бряг и Елените. Населението на Община Несебър наброява според данни на НСИ - 24 481 души.

С оглед географското си разположение се развиват основно дейности в сферата на туризма, като през последните години много българи от вътрешността на страната и чуждестранни граждани предприемат бизнес на територията на общ.Несебър в сферата на услугите, туризма, строителството и др. Така видно от изготвения по поръчение на Министерство на културата и НИПК План за опазване и управление на старинен град-Несебър (който може да бъде намерен на електронните страници: www.pou-nesebar.org или <http://pou-nesebar.org/bg/analiz-i-otsenka-na-sustoyanieto/analiz-i-otsenka-na-razvjtieto-na-turizma>, раздел IV-Анализ и оценка на състоянието, т.5. Анализ и оценка на състоянието на туризма е посочено следното: „Несебър извлича значителни икономически ползи от близостта си с курортния комплекс „Слънчев бряг”, на която се дължи непрекъснатото нарастване на туристическите посещения в Старинния град. Така през последните години техният брой нараства от 469 280 души (2005) до 779 470 души (2010), паралелно с бурния растеж на инвестициите в Слънчев бряг (общо в община Несебър броят на леглата към 2011 достига около 600 000)”.

Видно от електронната страница на Община Несебър в Публичния регистър на категоризираните туристически обекти съгласно чл.128 от Закона за туризма към

01.08.2013г. на територията на общината са регистрирани общо 7 336 туристически обекта. По отношение търговските обекти липсват актуални данни, като такива са посочени само към 2012г.

Горните данни обуславят интензивен граждански оборот, който от своя страна е предпоставка за пораждаване на множество правни спорове, често с международен елемент, повишена криминогенна обстановка, активност на множество административно-наказващи органи, следящи спазването на действащото законодателство, в това число митнически органи, данъчни органи, Инспекция по труда, Агенция по рибарство и аквакултури, Басейнова дирекция за черноморски регион, Комисия за защита на личните данни, Патентно ведомство, Регионална здравна инспекция, Комисия за регулиране на съобщенията, Държавно ловно стопанство, РУ на МВР-Несебър, Комисия за защита на потребителите, РИОСВ, Министерство на културата, АДФИ, ДАИ, РДНСК и т.н.

КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ

Към настоящия момент общата щатна численост на магистратите е 8 броя.

През изминалата 2015г. в РП Несебър работилите на щат прокурори са били само 2-ма, като единият от тях бе новоназначен (*след външен конкурс*) от месец април 2015г. до преместването му (*след вътрешен конкурс*) в РП – Пловдив от 12.12.2015г. Две заети по щат прокурорски длъжности са в отпуск по майчинство.

От месец януари 2015г. до този момент, за обезпечаване на кадровия дефицит се наложи командироването на колеги от РП – БУРГАС за срок от един до три месеца.

Налице са 5 незаети щатни бройки за магистрати.

Кадровата необезпеченост на РП-Несебър води до намаляване ефективността и влошаване на сръчността на работата в най-натоварения орган на съдебната власт в страната.

Служителите в РП – Несебър са общо 7, в това число и счетоводител.

Необходимо е отпускане на бройка за архивар, с оглед нарастващият обем от документооборота и този на преписки и дела за архивиране.

Необходимо е отпускане на бройка за компютърен -специалист, какъвто няма, а се ползва този на РС – Несебър, въпреки издадената в тази посока забрана със Заповед на Председателя на РС-Несебър.

Наличието на множество досъдебни наказателни производства в РП –Несебър с пострадали лица и (или) извършители – чужди граждани, някои от които от страни членки на ЕС, налага провеждане на пряка международно правна кореспонденция, с наложителни в тази посока финансови разходи.

Всички книжа са водени редовно и съгласно изискванията на Правилника за организацията и дейността на администрацията на прокуратурата на РБългария и съответните Указания на Главния прокурор.

СГРАДЕН ФОНД

Сградата, в която са настанени Районна прокуратура, Районен съд и Службата по вписвания е двуетажна с застроена площ от 240кв.м. и РЗП - 646кв.м., построена през 1985г.

Същата е крайно недостатъчна да поеме целия поток от граждани и няма възможност да бъде пригодена за достъп на лица в неравностойно положение, стая за адвокати, стая за арестанти и „синя стая“ за разпит на малолетни деца. Особено належащ за разрешаване е проблема с липсата на пространство, в което да се обособят стаи за съхранение на веществени доказателства и архив, както за съда, така и за прокуратурата.

Съществува и недостиг на помещения – работни кабинети в съществуващата сграда, заемана от РП- Несебър, които са общо 4, като и.ф.Административен

ръководител и главен специалист административна дейност споделят един кабинет , останалите два са обособени за по двама прокурори и една стая , в която се помещават четири съдебни деловодители, един призовкар, счетоводител, в същата стая се помещава копирна и факс машина както и част от архива на РП-Несебър. Относно архива, по - голяма част от същия се съхранява на необособено за това място, а именно на рафтове с сервизното помещение (тоалетни).

С решение № 38 по протокол № 3/14.12.2015г. на Общински съвет-Несебър за нуждите на Районна прокуратура-Несебър е предоставено безвъзмездно право на ползване и управление на общински имот с кад.№ 51500.502.430.1 по КК на гр.Несебър , ул." Любен Каравелов" №1 – представляващ двуетажна сграда със застроена площ от 155кв.м. , като очакванията за въвеждане на сградата в експлоатация са до края на календарната 2016г.

III. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ в досегашната дейност на прокуратурата

В РП-Несебър се спазва разпоредбата на чл.9 ,ал.1 от ЗСВ за случайно разпределение на преписките и делата със съответния програмен продукт.

РП-Несебър поддържа и общодостъпен за всички граждани и институции сайт, на който се поднася необходимата информация със съответната бързина и обективност.

В АП-Бургас се провеждаха периодично обучителни семинари на прокурорите от апелативния регион в това число и на РП-Несебър, като се изнасяха лекции и семинари с практическа насоченост от прокурори от АП-Бургас или специално поканени магистрати от ВКП или ВКС по теми, свързани с пряката прокурорска работа по преписки и дела, допускани процесуални нарушения, теоретични постановки и съдебна практика по различни по-специфични престъпления и др., допринасящи за уеднаквяване на прокурорската практика в региона.

В началото на всяка година Административният ръководител на РП-Несебър следва да издава своя заповед, с която да определя прокурорите, отговорници по отделните видове надзор в структурата, които от своя страна да изготвят своите планове по надзорите за извършване на съответни справки и анализи, като след това с обобщени справки информират административния ръководител и набележат мерки за преодоляване на констатираните слабости в работата. По този начин ще се обезпечат набелязаните през годината планови задачи по отделните надзори в РП-НЕСЕБЪР.

ОБЩИЯТ ОБЕМ НА ПРОКУРОРСКАТА ДЕЙНОСТ В РП-НЕСЕБЪР през 2015 г. е бил 9 690 , в сравнение с 2014г. – 10 515 , а през 2013г. - 8 673 . Общо участията на прокурорите в съдебни заседания през 2015г. е бил 668 , в сравнение с 2014г. – 608 , а през 2013г. 667 .

НОВООБРАЗУВАНИТЕ досъдебни наказателни производства са :

През 2015 г. са 1 983 в сравнение с

2014г. – 2 228,

2013г. – 2 472.

ОБЩИЯ БРОЙ на наблюдаваните досъдебни наказателни производства са:

2015 г. - 2 831, в сравнение с

2014г. – 3 216,

2013г. – 3 138.

ПРИКЛЮЧЕНИТЕ от разследващите органи са ОБЩО за :

2015г. - 2 284, в сравнение с

2014г. - 2 782,

2013г. - 2 754.

НЕПРИКЛЮЧЕНИТЕ от разследващите органи са общо:

2015г. - 680, в сравнение с:

2014г. - 497,

2013г. - 454.

ОБЩО РЕШЕНИТЕ ОТ ПРОКУРОР ДП са :

2015г. 1 981, в сравнение с:

2014г. - 2 531,

2013г. - 2 318.

Останали **НЕРЕШЕНИ ДП** в края на 2015г. са били 299.

Основен дял в състоянието на престъпността и съответно в образуваните досъдебни производства заемат **„ПРЕСТЪПЛЕНИЯТА ПРОТИВ СОБСТВЕНОСТТА НА ГРАЖДАНИТЕ“**, чийто общ брой е :

2015г. е 1 215, в сравнение с :

2014г. - 1 579,

2013г. - 1 906.

Следващо място в състоянието на престъпността и индекса на разкриваемост заемат **„ОБЩООПАСНИТЕ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ“**, като общия брой на образуваните досъдебни производства е:

2015г. - 616, в сравнение с:

2014г. - 459

2013г. - 437.

Основен дял в общоопасните престъпления заемат **„Престъпленията по транспорта съобщенията“** -

2015г. - 266, в сравнение с:

2014г. - 278,

2013г. - 261.

Наблюдава се постоянство в **„ПРЕСТЪПЛЕНИЯТА ПРОТИВ НАРОДНОТО ЗДРАВЕ И ПРОТИВ ОКОЛНАТА СРЕДА“** - регламентирани в Глава Единадесета , раздел III –ти от специалната част на Наказателния Кодекс **„държане на наркотични вещества (основно по чл. 354а, ал. 3 и 5 от НК)**, като:

2015г. техния брой е 249, в сравнение с

2014г. - 138,

2013г. - 141.

През 2015г. в РП Несебър са наблюдавани общо **2 338 преписки по следствения надзор** , в сравнение с 2014г. – 1 829 и през 2013г. , когато са били 1 146 .

Новообразуваните през 2015г. са 1 771, в сравнение с 2014г. – 1 568 и през 2013г. , когато са били 1 131. Наблюдава се тенденция към увеличаване.

Общо решените преписки през 2015г. са 1 642, в сравнение с 2014г. – 1 733 и през 2013г. - , когато са били 1 097 преписки.

Постановени са през 2015г. общо 845 отказа за образуване на досъдебни производства в сравнение с 2014г. — 944 и през 2013г. , когато са отчетени 586.

Образуваните по реда на чл. 212.ал.1 от НПК досъдебни производства през 2015г. са общо 350, в сравнение с 2014г. – 347 и през 2013г. , когато са били 586.

Общия брой изпратени преписки **за предварителна проверка** през 2015г. са 421, в сравнение с 2014г. – 415 и през 2013г, когато са били 391 .

Останали нерешени при прокурор в края на отчетния период са общо 641 в сравнение с 2014г. - 96, в сравнение с 2013г. – 49 .

Относителния дял на общо решените преписки към общо наблюдаваните през 2015г. за РП – Несебър е 70,23% в сравнение с 2014г. - 94,75% и през 2013 г. - 95,7%.

Относителния дял на постановените откази спрямо наблюдаваните преписки през 2015г. е 36,14% в сравнение с 2014г. - 51,61%, в сравнение с 2013г. -51%.

Относителния дял на образуваните досъдебни производства по преписки спрямо общия брой наблюдавани за 2015г. е 14,97%, в сравнение с 2014г. - 18,97%, в сравнение с 2013г. - 24%.

През 2015г. в РП- Несебър са образувани досъдебни наказателни производства по глави от НК както следва:

1. „Престъпления против личността „ – през 2015г. общо 62 ДП, като 6 от тях са внесени в съд, с 13 предадени на съд лица, в сравнение с 2014 г. – общо 80 ДП, като 11 от тях внесени в съд с Обвинителен акт -2 , със Споразумения -7 и с предложения по чл. 78а от НК – 2 . Общо предадени на съд лица – 13, като през 2013г. общият брой на приключените наказателни производства по тази глава е бил 54 ДП с 10 внесени за съд дела и 21 предадени на съд лица.

2. „Престъпления против правата на гражданите” през 2015г. са били общо 20, като 17 от тях са внесени в съд, със 17 предадени на съд лица, в сравнение с 2014 г. – общо 29 ДП, като 14 от тях внесени в съд с общо предадени на съд лица – 14, като през 2013г. общият брой на приключените наказателни производства по тази глава е бил 12 ДП с 7 внесени за съд дела и 7 предадени на съд лица.

3. „Престъпления против брака и семейството” през 2015г. общо 9 ДП , като 9 от тях са внесени в съд , с 13 предадени на съд лица, в сравнение с 2014 г. – общо 13 ДП , като 4 от тях внесени в съд с общо предадени на съд лица – 4, като през 2013г. общият брой на приключените наказателни производства по тази глава е бил 11 ДП със 7 внесени за съд дела и 7 предадени на съд лица.

4. „Престъпления против собствеността на гражданите” през 2015г. общо 1 215-ДП, като 53 от тях са внесени в съд, с 61 предадени на съд лица, в сравнение с 2014 г. – общо 1 579 ДП, като 67 от тях внесени в съд с общо предадени за съд лица – 95, като през 2013г. общият брой на приключените наказателни производства по тази глава е бил 1 906 ДП със 101 внесени на съд дела и 122 предадени на съд лица, от които 10 жени.

Относителния дял на образуваните досъдебни производства за престъпления против собствеността на гражданите спрямо общия брой новообразувани досъдебни производства през 2015г. е 61.27%

5. „Престъпления против стопанството”- през 2015г. са били общо 32, като 6 от тях са внесени в съд, със 6 предадени на съд лица, в сравнение с 2014 г. – общо 38 ДП, като 4 от тях внесени в съд с общо предадени на съд лица – 4, като през 2013г. общият брой на приключените наказателни производства по тази глава е бил 12 ДП с 8 внесени на съд дела и 9 предадени на съд лица.

6. „Престъпления против дейността на държавни органи и обществени организации”- през 2015г. са били общо 8, като 2 от тях са внесени в съд, със 2 предадени на съд лица, в сравнение с 2014 г. – общо 9 ДП, като 3 от тях внесени в съд с общо предадени на съд лица – 3, като през 2013г. общият брой на приключените наказателни производства по тази глава е бил 8 ДП – няма внесени на съд дела

7. „Документни престъпления”- през 2015г. са били образувани общо 12, като 4 от тях са внесени в съд , с 4 предадени на съд лица, в сравнение с 2014 г. – общо 13-ДП, като 1 от тях внесено в съд с общо предадени на съд лица – 1, като през 2013г. общият брой на приключените наказателни производства по тази глава е бил 12 ДП с 5 внесени на съд дела и 5 предадени на съд лица

8. „Престъпления против общественото спокойствие”- през 2015г. са били образувани общо 14, като 4 от тях са внесени в съд, с 4 предадени на съд лица, в сравнение с 2014 г. – общо 8 ДП, като 5 от тях внесено в съд с общо предадени на съд лица – 5, като през 2013г. общият брой на приключените наказателни производства по тази глава е бил 20 ДП – без внесени в съд дела.

През 2015г. се наблюдава със 75% повече новообразуваните дела спрямо 2014г. и с 30% по- малко и са новообразуваните досъдебни производства спрямо 2013г.

8. „Общопасни престъпления”- през 2015г. са били образувани общо 616, като 300 от тях са внесени в съд, с 303 предадени на съд лица, в сравнение с 2014 г. – общо 459 ДП, като 207 от тях внесено в съд с общо предадени на съд лица – 210, като през 2013г. общият брой на приключените наказателни производства по тази глава е бил 437 ДП с 264 внесени на съд дела и 266 предадени на съд лица.

През 2015г. се наблюдава с 34,20% и 40,96 % повече са новообразуваните досъдебни производства съответно спрямо 2014г. и 2013г.

Относителния дял на новообразуваните досъдебни производства за общопасни престъпления спрямо общия брой новообразувани досъдебни производства е 31,06%

Относителния дял на новообразуваните досъдебни производства за престъпления по транспорта спрямо общия брой на новообразувани досъдебни производства за общопасни престъпления е 55,84%

Относителния дял на новообразуваните досъдебни производства за престъпления за държане на наркотици спрямо общия брой на новообразувани досъдебни производства за общопасни престъпления е 40,42%.

В РП Несебър през 2015г. общия брой наблюдавани **НЕЗАБАВНИ ПРОИЗВОДСТВА** е 19, в сравнение с 2014г. - 19 в сравнение с 2013г. - 9, а **БЪРЗИ ПРОИЗВОДСТВА** - **401**, в сравнение с 2014г. - 237, и през 2013г. - 262.

Относителният им дял спрямо общия брой наблюдавани новообразувани досъдебни производства е 21,18%, в сравнение с 2014г. – 11,49%, в сравнение с 2013г. - 11%.

По 1 НП и по 128 БП наблюдаващият делото прокурор е разпоредил разследването да се преобразува и да продължи да се провежда по общия ред.

Общо наблюдаваните досъдебни производства – разследвани по **общия ред от РАЗСЛЕДВАЩ ПОЛИЦАЙ** през 2015 г. са били **2 515**, в сравнение с 2014г. – 3 023 и през 2013 г. , когато са отчетени 2 194.

Общо наблюдаваните досъдебни производства – разследвани по **общия ред от СЛЕДОВАТЕЛ** през 2015 г. са били **16**, в сравнение с 2014г. – 13 и през 2013 г., когато са отчетени 19 .

Общо наблюдаваните досъдебни производства водени **ОТ МИТНИЧЕСКИ ИНСПЕКТОР** през 2015г. е било 1.

Общо приключените досъдебни производства през 2015г. са **2 284** , в сравнение с 2014г. – **2 782**, а през 2013г. - **2 754**.

Неприключените ДП през 2015г. са 680, в сравнение с 2014г. - 497, а за 2013г. - 454.

Относителния дял на приключените от разследващите ДП спрямо общо наблюдаваните ДП е 90,77%, в сравнение с 2014г. – 86,85%, в сравнение с 2013г. - 87,76%.

Общия брой на ПОСТРАДАЛИТЕ ФИЗИЧЕСКИ ЛИЦА по новообразуваните досъдебни производства през 2015г. е 1 493 - в съотношение 910 мъже и 583 жени. От тях общия броя на пострадали НЕПЪЛНОЛЕТНИ е 9 и МАЛОЛЕТНИ 3 лица.

Относителния дял на пострадалите жени, спрямо общия брой пострадали лица е 39,04 % , а относителния дял на пострадалите общо малолетни и непълнолетни лица, спрямо общия брой пострадали лица е 0,80%.

Общия брой на ПОСТРАДАЛИТЕ ЮРИДИЧЕСКИ ЛИЦА през 2015г. е 68.

РЕШЕНИ ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА ОТ ПРОКУРОР -ВИДОВЕ РЕШЕНИЯ

През 2015г. общо РЕШЕНИТЕ досъдебни производства от ПРОКУРОР са 1 981, в сравнение с 2014г. – 2 531, а през 2013г. броя на решените дела е бил 2 318.

Относителния дял на общо решените от прокурор ДП спрямо общо наблюдаваните ДП е 69,97%, в сравнение с 2014г. - 78,70, в сравнение с 2013г. - 73,87%.

През 2015г. броят на ВНЕСЕНИТЕ В СЪД досъдебни производства е 405, в сравнение с 2014г. - 316, а през 2013г. - 402.

През 2015г. общия брой на внесените в съд **ОБВИНИТЕЛНИ АКТОВЕ** е 127, в сравнение с 2014г. - 95, а през 2013г. - 119.

През 2015г. общия брой на внесените за съд **СПОРАЗУМЕНИЯ** е 177, в сравнение с 2014г. - 154, а през 2013г. - 209.

През 2015г. общия брой на внесените **ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ЧЛ. 78А ОТ НК** е 101, в сравнение с 2014г. - 67, а през 2013г. - 74.

Съответно с 28,16 % и с 0,74 % повече са внесените в съда дела съответно спрямо 2013 г. и 2012г.

Относителния дял на внесените в съда прокурорски актове спрямо решените ДП е 20,44%, в сравнение с 2014г. -12,48 %, в сравнение с 2013г.-17,34%.

През 2015г общият брой на **СПРЕНИТЕ ДП** са 1078, в сравнение с 2014г. -1849 и през 2013г. - 1562.

Относителният дял на спрениите спрямо общо решените ДП е 54,41%, спрямо 2014г. - 73,05%, в сравнение с 2013г. - 67,39%.

През 2015г общият брой на **ПРЕКРАТЕНИТЕ ДП** са 343, в сравнение с 2014г. - 323, в сравнение с 2013г. -332 .

ВЪЗОБНОВЕНИТЕ през 2015г. дела са били 153 .

През 2015г. са изготвени 14 ИСКАНИЯ по чл.64 от НПК за вземане на мярка за неотклонение „ЗАДЪРЖАНЕ ПОД СТРАЖА” срещу 15 лица, в сравнение с 2014г.- 2 искания срещу 3 лица, в сравнение с 2013г.- 4 искания срещу 4 лица.

Три искания не са били уважени.

Образуваните съдебни наказателни дела по внесени прокурорски актове през 2015г. е общо 405, в сравнение с 2014г. - 326, в сравнение с 2013г. - 411. **ОСЪДИТЕЛНИТЕ ПРИСЪДИ** по внесени обвинителни актове през 2015г. са общо 47, в сравнение с 2014г. -54, в сравнение с 2013г. -47 , по 4 от образуваните наказателни от общ характер дела от съда след внесени обвинителни актове е било проведено съкратено съдебно следствие, в сравнение с 2014г. - 9, а за 2013г. - 7.

През 2015г. - 76 от внесени в съда с обвинителен акт дела са приключили със **СПОРАЗУМЕНИЯ**, в сравнение с 2014г. - 39, а за 2013г. – 55 и 5 - **С ОСВОБОЖДАВАНЕ ОТ НАКАЗАТЕЛНА ОТГОВОРНОСТ ПО ЧЛ. 78А ОТ НК**, в сравнение с 2014г, - 2, а за 2013г. - 3

ОПРАВДАТЕЛНИТЕ ПРИСЪДИ са 9.

Постановените Протоколни Определения от одобрени от съда Споразумения през 2015г. е 171, в сравнение с 2014г. -154, в сравнение с 2013г. - 202.

Неодобрените Споразумения са 6.

Общо постановените Решения по внесени Предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда на чл.78а от НК през 2015г. са 94 решения е, в сравнение с 2014г. - 52, а за 2013г. -67.

Оправдателните решения са 6, като 3 са за връщане на делото на прокурора и 1 прекратено.

Общия брой съдебните заседания по НСН през 2015г. са 633 593, в сравнение с 2014г. - 593, в сравнение с 2013г. - 652.

НЯМА прекратени от съда дела по чл. 250 и чл. 289 от НК.

Надзор по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки”

През 2015г. в РП Несебър са постъпили за изпълнение **162 присъди** и споразумения, в сравнение с 2014г. - 167, в сравнение с 2013г. - 208.

Това от своя страна е с 2.99 % по-малко от тези, постъпили за изпълнение през 2014 година и с 22.11 % по-малко от тези, постъпили за изпълнение през 2013 година.

ПРИВЕДЕНИТЕ В ИЗПЪЛНЕНИЕ ПРИСЪДИ СА 162 .

НЯМА НЕПРИВЕДЕНИ В ИЗПЪЛНЕНИЕ ПРИСЪДИ.

От тях с наложено наказание „ЛИШАВАНЕ ОТ СВОБОДА” са постъпили **37** в сравнение с 2014г. - 37, а за 2013г. - 55.

Относителният дял на присъдите и споразуменията с наказание „ЛОС” постъпили за изпълнение в РП — Несебър, спрямо общия брой на постъпилите за изпълнение присъди са както следва:

2015г. - 22,83%

2014г. - 22,15%

2013г. - 26,44%

С наложено наказание „ЛИШАВАНЕ ОТ ПРАВА” по чл.37, ал.1, т.6-10 от НК - **87** присъди и споразумения, в сравнение с 2014г. - 78, а за 2013г. - 105.

Относителният дял на присъдите и споразуменията с наказание „Лишаване от право да упражнява определена професия или дейност”, постъпили за изпълнение в РП—Несебър са както следва:

2015г. - 53,70%

2014г.- 46.70%

2013г.- 50.48%

С наложено наказание „ПРОБАЦИЯ” - **50** присъди и споразумения, като броя е еднакъв с този през 2014г., а през 2013година е бил 61.

Относителният дял на присъдите и споразуменията с наказание „Пробация ” постъпили за изпълнение в РП—Несебър са както следва:

2015г.- 30,86%

2014г.- 36.52%

2013г.- 29.32%

С наложено наказание „ОБЩЕСТВЕНО ПОЛИЦИАНИЕ” - **3** присъди и споразумения, в сравнение с 2014г - 3, а през 2013година е бил 6.

През 2015г. са разгледани **18 преписки**, в сравнение с 2014 година - общо 20 броя за постановяване на принудителни мерки по реда на чл.155 от ЗАКОНА ЗА ЗДРАВЕТО, в сравнение с 2013г. - 13.

Наказателно-съдебния надзор:

Общо изготвените актове по надзора през 2015г. са 21, в сравнение с 2014г. - 25, в сравнение с 2013г. – 19 . Изготвени са 13 протести и 8 срещу връщане на делото. Участията в съдебни заседания са 633.

По изпълнение на наказанията:

Общо по изпълнение на наказанията произнасянията през 2015г. са 211, в сравнение с 2014г. – 217 и през 2013г. - 197.

Изготвени са 35 искания по чл. 306 от НПК, в сравнение с 2014г. - 37, а за 2013г. - 46. 12 участия в пробационни съвети.

По гражданско-съдебния надзор:

Общо актовете по надзора са 9. Общо участия в съдебни заседания по надзора са 9, в сравнение с 2014г. - 9, в сравнение с 2013г. -15.

По административен надзор за законност:

Общо проверките и актовете по надзора са 76, в сравнение с 2014г. - 47, в сравнение с

2013г. - 56. Общо извършени проверки - 39, в сравнение с 2014г. - 27, в сравнение с 2013г. - 32. Общ брой образувани преписки по инициатива на прокурор са 25, в сравнение с 2014г. - 20, в сравнение с 2013г. - 21.

Общия брой на другите дейности е 1 091, в сравнение с 2014г. - 1067, в сравнение с 2013г. - 1289. В тези дейности влизат заповеди - 165, атестации - 13, анализи и доклади - 5, становища 5, справки 533, дежурства - 365 и други.

Средна натовареност

На прокурор през 2015г. средно се падат по 809 наблюдавани ДП, в сравнение с 2014г. - 804, а за 2013г. - 796.

Всеки прокурор през 2015г. е решил средно по 566 дела, в сравнение с 2014г. - 633 ДП, в сравнение с 2013г. - 588 ДП.

Средно на прокурор през 2015г се падат по 181 участия в съдебни заседания, в сравнение с 2014г. - 152, в сравнение с 2013г. - 169 .

Средно на прокурор през 2015г се падат по 241 постановени откази за образуване на ДП, в сравнение с 2014г. - 236, а за 2013г. - 149.

Средно образуваните ДП от прокурор през 2015г са 100, в сравнение с 2014г. - 70 и за 2013г. - 70.

Средно на прокурор през 2015г се падат по 116 внесени в съда актове, 98 прекратени ДП, 308 спрени ДП, в сравнение с 2014г. 79 внесени в съда актове, 81 прекратени ДП и 462 спрени ДП, в сравнение с 2013г. - 102 внесени в съда актове, 84 прекратени ДП и 396 спрени ДП.

Средно на прокурор през 2015г се падат по 105 изпълнения на присъди, в сравнение с 2014г. - 83 , а през 2013г. - 52.

Средно на прокурор през 2015г се падат по 761 проверени административни актове, в сравнение с 2014г. - 1133, в сравнение с 2013г. - 665.

През 2015год. в Районна прокуратура - Несебър, дейността по надзора за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите е била възложена на двама прокурори при Районна прокуратура - Несебър, като за първото шестмесечие е бил един .

Дейността по надзора е била насочена в три основни направления:

- *за защита на обществените интереси, чрез активно и ефективно упражняване на надзора за законност спрямо дейността и административните актове на органите на местната администрация;*
- *за запазване на законността в административното производство по издаване на административни актове , с цел осигуряване на еднакво и точно прилагане на закона спрямо всички, в защита на правата на гражданите;*
- *за повишаване на ефективността в работата на контролни органи и подобряване взаимодействието им с прокуратурата*

В изпълнение на задачите заложи в плана по надзора за 2015г., РП-НЕСЕБЪР е реализирала три планови проверки :

- проверка за законосъобразността на административните актове на общинската администрация - издадените наредби от Общински съвет - Несебър на осн. чл. 1, ал. 2 и чл. 9 от ЗМДТ.

- проверка за законосъобразността на административните актове на общинската администрация — издадените наредба №14 за определяне на размера на местните данъци на територията на община Несебър от Общински съвет - Несебър на осн. чл. 1, ал. 2 и чл. 9 от ЗМДТ .

- проверка за законосъобразността на административните актове на общинската администрация - издадените наредба №11 за определяне на и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Несебър от Общински съвет — Несебър на осн. чл. 9 от ЗМДТ.

През 2015год. Районна прокуратура - Несебър е продължила осъществяването на

постоянен текущ надзор за законност, относно издаваните административни актове от местните органи на власт и управление - Общински съвет и Кмет на Община Несебър.

За отчетния период в РП - Несебър са постъпили за проверка 8 протокола от проведени заседания на Общинския съвет, на които са били взети общо 356 - Решения. Извършена е проверка и на общо 159 заповеди на кмета на Община Несебър относно разпореждане с имоти общинска собственост и сключени договори. Всички сключени договори са били съобразени със съответните разпоредба на ЗОС, подзаконовите нормативни актове – наредбите на ОС – Несебър и ППЗСПЗЗ и са предхождани от съответните взети на редовни сесии Решения на ОС – Несебър и заповеди на Кмета на Общината.

Налице е добро взаимодействие между РП - Несебър и регионалните контролни органи РИОСВ - Бургас, РИОКОЗ - Бургас, РД, „Басейнова дирекция черноморски район” Варна, „Морска администрация” - Бургас, РД „Автомобилна администрация”-Бургас, ИА по рибарство и аквакултури - Бургас, Дирекция „СП”-Поморие, както и с поделенията на МВР и „Гранична полиция”, и отделите с контролни функции при Община Несебър – „Екология”, „ТСУ”, „Общинска собственост” и др., във връзка с дейността по надзора.

Общият брой на получените и образувани, преписки по надзора за законност, защита на обществен интерес и правата на гражданите през 2015г. е бил 25, в сравнение с 2014г. - 27, в сравнение с 2013г. - 38

Със 7,40 % по-малко са образувани преписки в сравнение с 2014год. и с 34,21% по-малко в сравнение с 2013г.

Общия брой преписки, образуваните по инициатива на ПРОКУРОР през 2015 – няма , в сравнение с 2014г.- 20, в сравнение с 2013г.- 21.

Образуваните преписки по искане на граждани и организации през 2015г. - няма в сравнение с 2014г. - 7 ,в сравнение с 2013г. - 17.

Общият брой на извършените проверки по реда на чл. 145, ал. 1 от ЗСВ през 2015г. е 39, в сравнение с 2014г. - 27, в сравнение с 2013г. - 21.

По 20 преписки са изискани документи по чл. 145, ал. 1, т. 1 от ЗСВ, в сравнение с 2014г. - 16, а за 2013год. - 21.

НЯМА извършвани лични проверки през 2015г.по чл. 145, ал. 1, т. 2 от ЗСВ в сравнение с 2014г. - 4, а през 2013год. - 3.

Възлагателните проверки без тези на контролни органи по чл.145, ал.1, т.3 от ЗСВ през 2015г. са - 19, в сравнение с 2014г. - 7, в сравнение с 2013г. - 4.

Общият брой на решените преписки през 2015г е 1, в сравнение с 2014г. -27, в сравнение с 2013г. - 38. 1 решена по същество и 2 са изпратени по компетентност.

Общия брой на проверените административни актове през 2015г. е 761, в сравнение с 2014г. - 2266, в сравнение с 2013г. - 2621.

През 2015г. в Районна прокуратура - Несебър, НЯМА образувани преписки по предвиденото с разпоредбите на чл.83а - 83е от ЗАНН, производството за налагане на имуществени санкции на ЮЛ, които са се обогатили или биха се обогатили от извършени престъпления.

За района на РП - Несебър е постигнат ОТЛИЧЕН ЕФЕКТ от прилагането на институтите на НЕЗАБАВНОТО И БЪРЗО ПРОИЗВОДСТВО, но е за отбелязване, че нормативната уредба на тези разследвания е свързана с ангажирането на изключителен ресурс от страна на разследващите, какъвто те трудно отделят. Независимо от това, ежегодно, за района отчитаме НАЙ-ВИСОКИЯ в страната ръст в броя на незабавните и бързи производства.

Когато се анализира продължителността на разследването, неминуемо следва да се отразят и проблемите, с които се сблъскваме. Причините за допусканите слабости са

комплексни. На фона на доброто кадрово обезпечение при следователите, при разследващите полицаи - работещи по 96% от делата това е проблем. Освен недостатъчният им брой, фактори, които оказват негативно влияние върху качеството и сročността на разследването са и тяхното голямо текучество - напускане, смяна на работата и навлизане на нови, обичайно без професионален опит кадри. От друга страна, видно от изготвения ОТЧЕТ- АНАЛИЗ за дейността на отдел "РАЗСЛЕДВАНЕ", при ОД на МВР-БУРГАС за периода от 01.01.2015г. до 31.12.2015г. от Началник отдел "Разследване", при ОД на МВР – Бургас, констатирах неравномерно разпределение на досъдебните производства и СВРЪХНАТОВАРЕНОСТ на разследващите полицаи при РУ на МВР – Несебър – като през отчетената 2015г. при щат от 15 разследващи полицаи, средната натовареност на един разследващ полицай от РУ на МВР – Несебър е била по 200 досъдебни производства на година. Това аварийно положение бе преодоляно благодарение намесата на Дирекцията при ОД на МВР – Бургас с допълнително командироване на разследващи полицаи от други Областни Дирекции на МВР от страната в РУ на МВР – Несебър за целия активен летен туристически сезон, но тази привременна мярка следва да бъде стабилизирана във времето с увеличаване щата на разследващите полицаи в РУ на МВР-Несебър. Това ще катализира бързина в провеждането на сročно разследване (особено по диференцираните процедури), акуратност, точност, качество и желание в работата на разследващите органи – с осигуряване на пряк синхрон, задължителен обмен и взаимодействие с наблюдаващия делото прокурор от РП – Несебър.

Създадена е отлична организация и взаимодействие между разследващите полицаи с оперативните работници (при работа по горещи следи), макар и ресурса им за Областната дирекция на МВР – БУРГАС да е твърде ограничен, но това е преодоляно. Регистрирам единствено необходимост от осигуряване на технически сътрудници в процеса на работа на разследващите полицаи, което считам, че във времето ще бъде обезпечено.

Изнесените от мен по-горе цифрови данни, а и от личните си впечатления, мога категорично да заявя, че поначало актовете на всички прокурори от РП-Несебър са качествени, много добре мотивирани от фактическа и от правна страна, при това са произнасяни в срок.

Създадена е организация, при която, наблюдаващия прокурор, изготвил и внесъл обвинителния акт в съда, да участва лично и в съдебно заседание до приключване на делото пред първата инстанция. Тази утвърдена практика е показала във времето своите преимущества и следва да се запази.

Във връзка с проблемите, свързани с натовареността, през 2012 г. бе създадена Постоянна комисия по анализ и отчитане на степента на натовареност на органите на съдебната власт. Към Комисията бе сформирана Работна група за изготвяне на средносрочна стратегия на човешките ресурси в съдебната система с подгрупа „Прокурори и следователи“, в която участваха представители на прокуратурата и следователи от НСлС.

В резултат на дейността на работната група към ВСС за създаването на Единна система за оценка на натовареността на магистратите, през 2013 г. бе изготвен работен вариант на методика с конкретни преброими показатели. С цел тестването на същата, за периода 01.08.2013 г. - 30.10.2013 г. в определени прокуратури бе проведено пилотно експериментално изследване на натовареността.

С Решение на ВСС от 11.12.2014 г. по протокол №60, т.39 бяха приети Правила за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на

всеки прокурор и следовател. Съгласно решението и изискването на ВСС, както и на база Указание №772/2013 г.-ГП/29.12.2014 г., бе организирано въвеждането в действие на Правилата, считано от 01.01.2015 г. Отчитането на натовареността по въведения нов метод е предизвикателство пред магистратите.

Видно е, че много от посочените по-горе основни статистически показатели в дейността на РП - Несебър са позитивни, но е добре да се утвърждава положителния опит и да се надграждат и доразвиват резултатите, докато за негативните резултати и тенденции, следва да се набележат конкретни мерки, които са основно с практическа насоченост и които посочвам в следващия раздел на концепцията си.

IV. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ.

През цялата си кариера като магистрат съм считала, че успехите на една прокуратура могат да бъдат постигнати само с усилията на успешно функциониращ екип от мотивирани магистрати и съдебни служители. Този подход е и гаранция за реализацията на целите, визирани в настоящата концепция за стратегическо управление на РП – Несебър.

Ако ми бъде гласувано доверие и бъда избрана за Административен ръководител - Районен прокурор на Районна прокуратура гр.Несебър, ще отдам всички свои сили и енергия, за да докажа това, като приоритетно ще работя по следните направления :

1. ЕФЕКТИВНО И РАЦИОНАЛНО ИЗПОЛЗВАНЕ НА СГРАДНИЯ ФОНД

Преодоляването на тежкия проблем с материалната база изисква бърза ревизия на сградния фонд и сериозен анализ по отношение на неговото ефективно използване, в каквато насока ще бъдат и действията ми.

С оглед рестриктивната финансова политика и с цел подобряване условията на труд на магистратите и съдебните служители , ще вложа всички усилия за въвеждането в експлоатация през 2016г. на предоставената за нуждите на РП – Несебър- НОВА ДВУЕТАЖНА СГРАДА в гр.Несебър , ул.” Любен Каравелов” №1 със застроена площ от 155кв.м. , предоставена с Решение № 38 по Протокол № 3/14.12.2015г. на Общински съвет-Несебър за безвъзмездно ползване и управление на РП – Несебър.

В отговор на очакванията за по-висока ефективност в работата, ще бъде извършена щателна проверка и на наличното IT-оборудване на РП -Несебър, като ще се търсят възможности за подмяна на морално остарялото със съдействието на ВКП и ВСС.

2. АНАЛИЗ НА ВЪТРЕШНИТЕ ЗАПОВЕДИ. ОПТИМИЗИРАНЕ СТРУКТУРАТА НА РП-НЕСЕБЪР И НАТОВАРЕНОСТТА НА ПРОКУРОРИТЕ

В Апелативен район Бургас са създадени множество вътрешни актове, урегулирущи работния процес на магистратите и служителите. Правилните и своевременни организационни решения трябва да са синхронизирани с нормативната основа и да са в съответствие с настъпващите промени, да бъдат съобразени с дейността и предприетото в тази насока от Главния прокурор на Република България. В тази връзка, намирам, че е необходима инвентаризация и систематизиране по материя на издадените до момента вътрешни заповеди и разпореждания, с оглед улесняване на магистратите и служителите и обновяване организацията на работа.

За оптимизиране натовареността на прокурорите при отчитане техния опит, специализация, професионална квалификация и развитие, считам, че следва, чрез

съответни заповеди да се вземат адекватни организационни решения по видовете надзори , групи преписки и останали нерешени такива от предходни години.

Ще изисквам наблюдаващите прокурори да дават подробни писмени указания по чл.196 от НПК, прецизиране необходимостта от образуване на досъдебни производства при непълнота на предварителните проверки и повдигане на обвинения при недостатъчно доказателства, особено по отношение субективната страна на деянията, при необходимост търсене на методическа помощ от ОП-Бургас и АП-Бургас по дела от фактическа и правна сложност.

3. ПОВИШАВАНЕ ПРОФЕСИОНАЛНАТА КВАЛИФИКАЦИЯ НА МАГИСТРАТИТЕ И СЛУЖИТЕЛИТЕ

За ефективното изпълнение на тази цел, предвиждам инициране на обучения по теми, с максимална практическа насоченост и имащи реална полза в работата на прокурорите в района. Ще се потърси съдействие от ръководството на Окръжна прокуратура-Бургас и Апелативна прокуратура –Бургас за организиране на съвместни семинари и обучителни мероприятия по ежегодна програма за обучение на прокурорите от района на РП-Несебър, включена в рамките на вътрешноведомствената програмата за обучение на магистратите от Бургаски апелативен район, т.к. се обсъждат практически казуси и противоречива съдебна практика.

Административната дейност на РП -Несебър ще бъде организирана и провеждана за постигането на една, основна цел: ефективно и всестранно осигуряване дейността на прокурорите. За осъществяването на поставената цел, административната дейност ще бъде насочена към решаване на следните основни задачи:

- изграждане и укрепване на административния капацитет - създаване на професионална съдебна администрация в помощ на прокурорите;

- подобряване качеството и срочността при събиране,обработване и предоставяне на необходимата служебна информация, с оглед нейното използване при вземане на конкретни управленски решения и за повишаване ефективността на прокурорската дейност.

- активно поддържане на въведените регистри: Регистър за сръчността на разследването на делата срещу известен извършител; Регистър за лицата с мярка за неотклонение „Задържане под стража" и „Домашен арест”, Регистъра за лица с две и повече неприключени наказателни производства, Регистъра за сроковете по чл.368, ал.1 и 234, ал. 8 от НПК и електронен регистър за следене сроковете по делата.

Ще бъдат консолидирани с ръководството на ОП-Бургас и АП-Бургас предложения за изготвяне и утвърждаване на план-програма за обучение на съдебната администрация в РП-Несебър, имаща за цел продължаващо обучение за придобиване и повишаване на професионалните умения и квалификация на съдебните служители.

Като Административен ръководител ще утвърдя път на активно и постоянно ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ и провеждане на СЪВЕЩАНИЯ, както с административните ръководители на горестоящите прокуратури в региона, така и с ръководствата на МВР и ДАНС за информираност по значимите преписки и дела и отстраняване на възникнали в хода на работата проблеми.

4. ЕКИПЕН ПРИНЦИП НА РАБОТА

В случай, че ми бъде гласувано доверие и бъда избрана за Районен прокурор на Районна прокуратура гр.Несебър, една от основите ми цели ще бъде извеждането на преден план на РЪКОВОДНАТА РОЛЯ НА ПРОКУРОРА в досъдебната фаза на

наказателното производство, като въведа стриктна организация на РАБОТАТА В ЕКИП с разследващите полицаи, следователи, агенти от ДАНС, оперативните работници, от самото началото на процесуално- следствените действия по дела за тежки престъпления и такива с обществен интерес.

Водима от принципите на откритост, диалогичност и взаимопомощ от опит знам, че ЕКИПНОСТТА още в първата фаза на процеса по събиране на доказателства и изясняване на обективната истина ще обезпечи цялата необходима и достатъчна доказателствена съвкупност относима към предмета на доказване и субективната страна на престъплението, съгласно принципите в НПК с пълна възискателност към работата и професионалната компетентност на разследващите полицаи за избягване допускането на процесуални нарушения водещи до връщане на делото от съда или до постановяване на оправдателна присъда.

Ще използвам в пълна степен възможностите за поощряване на колеги магистрати, служители и разследващи полицаи в предвидените от ЗСВ и ЗМВР – случаи.

5. ПОДОБРЯВАНЕ СРОЧНОСТТА И КАЧЕСТВОТО НА РАЗСЛЕДВАНЕТО.

Ще създам организация, при която, определени деловодители, работещи с УИС 2 на ПРБ, да изготвят ежеседмична справка в табличен вид за делата, по които срока на разследване предстои в 7 - дневен срок да изтече и не е било поискано удължаване на същия от разследващия орган или ех lege от прокурора. Справката, ведно с наблюдателните материали по делата ще се предоставят на съответните наблюдаващи прокурори за предприемане на бързи и адекватни действия за преценка от отправяне на искане за удължаване срока на разследване по НПК.

Справката ще бъде изпращана по ел. поща и на Главния разследващ полицай в РУ на МВР – Несебър за своевременна намеса и контрол.

Продължаване ефективността при работа по бързите и незабавните производства, когато са налице законовите предпоставки на чл.356 и сл. от НПК, съответно на чл.362 и сл. от НПК.

В тази посока предлагам да се направи специализация на разследващи полицаи САМО ПО БЪРЗИ И НЕЗАБАВНИ ПРОИЗВОДСТВА и освобождаването им от други задължения, периодична отчетност на прокуратурите, например веднъж месечно, за случаите, в които са били налице всички законови предпоставки за провеждане на бързи и незабавни производства, а това не е направено (разпоредбите на чл.356 и чл.362 от НПК са императивни).

Усилия в тази насока са необходими, защото бързите и незабавните производства съдържат сериозен ресурс за ускоряване и поевтиняване на наказателния процес като цяло, а от там и за защита на обществения интерес.

СРОЧНОСТТА на разследване на делата е важен показател за ефективно правораздаване и пресичане на осъдителните решения на ЕСПЧ-Страстбург срещу страната ни за нарушаване правото на гражданите на справедлив процес в разумен срок.

6. ИЗПОЛЗВАНЕ В МАКСИМАЛНА СТЕПЕН КАПАЦИТЕТА НА СЛЕДОВАТЕЛИТЕ

В изпълнение на задачите по този приоритет, се ангажирам в най-пълна степен да бъде използвана правната възможност визирана в чл.194, ал.1, т.4 от НПК, за възлагане

на дела с действителна фактическа и правна сложност за работа от следователите, с оглед оптимално използване на техния потенциал на опитни разследващи органи.

7. ПРЕДПРИЕМАНЕ НА МЕРКИ ЗА ОГРАНИЧАВАНЕ БРОЯ НА ВЪРНАТИТЕ ДЕЛА И ОПРАВДАТЕЛНИТЕ ПРИСЪДИ.

В изпълнение на задачите по този приоритет, се ангажирам в провеждането на ежемесечни съвещания на всички прокурори в РП – Несебър за анализиране причините за постановяване на оправдателни присъди и върнати от съда дела, с участието и на Главния разследващ полицай при РУ на МВР – Несебър.

Една от най-често срещаните причини за върнатите дела от съда са слабостите и пропуските, допускани в хода на разследването (*съществени процесуални нарушения, останали незабелязани от прокурора и неотстранени преди внасянето на прокурорския акт в съда*) и след приключване на разследването - при изготвяне на прокурорския акт, с който делото е внесено в съда. В тази връзка, от прокурорите ще се изисква да упражняват действен и постоянен контрол върху работата на разследващите органи, да се запознават внимателно със събрания доказателствен материал и извършените процесуално-следствени действия, за да могат да констатират навреме допуснатите процесуални нарушения и да дават указания за тяхното отстраняване преди внасяне на прокурорския акт в съда в изпълнение на ТР №2/2002г. на ВКС.

Магистратите трябва да бъдат максимално прецизни и стриктно да спазват процесуалните изисквания при изготвяне на прокурорските актове, като извършват задълбочена проверка на извършените процесуални действия, анализират събраните доказателства, пълно и точно посочват фактите и обстоятелствата, свързани с предмета на доказването и обосновават съставомерните признаци на деянието.

8. ЗАСИЛВАНЕ СТРАТЕГИЯТА ЗА ЕЛЕКТРОННО ПРАВОСЪДИЕ

Независимо, че приетата през 2012г. концепция за електронно правосъдие и стратегията за електронно управление и електронно правосъдие от юли 2014г., не разработиха конкретни мерки в областта на наказателния процес, се ангажирам да осигуря за РП – Несебър нужния хардуер, който да позволява електронен обмен на документи между прокуратурите в окръжния и апелативния район по електронен път, чрез изпращане на справки, доклади, копия на прокурорските актове и всички материали по специалния надзор в електронен вид, а не на книжен носител.

Това несъмнено ще доведе до реализиране на икономии.

9. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И КООРДИНАЦИЯ С ДРУГИ ОРГАНИ И ИНСТИТУЦИИ

Дейността на ПРОКУРАТУРАТА като цяло и в частност Районна Прокуратура-гр.Несебър, неминуемо изисква организиране и поддържане на много добри контакти с различни органи и институции. Този тип взаимодействие е от особена важност, с оглед постигане по-голяма бързина и ефективност в работата на прокурорите и подпомагане дейността им по доказване на престъпленията, преодоляване последиците от тях и постигане в максимална степен целите на превенцията.

По-тясното взаимодействие и сътрудничество с контролните органи и сезирането на прокуратурата с качествени и пълни проверки, по които със сигурност са установени елементи на престъпен състав, ще бъдат един от приоритетите в дейността ми.

Взаимодействието и координацията с други органи, чиито действия са обвързани с дейността на прокуратурата ще се осъществява въз основа на Методиката за взаимодействие на прокуратурата с контролните органи при противодействие на закононарушенията и престъпленията в защита на обществения интерес и правата на гражданите.

10. ВРЪЗКИ С ОБЩЕСТВЕННОСТТА И МЕДИЙНА ПОЛИТИКА

РП – Несебър следва да поддържа коректно взаимодействие и ясен диалог с МЕДИИТЕ, в съответствие с Комуникационната стратегия на съдебната власт 2014-2020г. и Правилата за медийна комуникация в системата на ПРБ.

Чрез адекватното информирание на обществото, би се засилило гражданското участие при възстановяване на общественото доверие към прокуратурата като орган на съдебната власт и ще се утвърди по-широкото начало при отчетността и прозрачността в дейността ѝ.

V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Без претенции за изчерпателност в дефиниране на проблемите с очертаване насоките за тяхното решаване в краткосрочен и дългосрочен план, заявените приоритети в настоящата концепция ще бъдат основа в работата ми, в случай че ми бъде гласувано доверие и бъде избрана за Административен ръководител - Районен прокурор на Районна прокуратура гр.НЕСЕБЪР.

Бих работила отговорно и целенасочено за развитието и издигане авторитета на институцията, за постигането на Европейски стандарти на правопридаване и утвърждаване на върховенството на закона, подобряване на диалога между прокуратурата и гражданите - като гаранция за повишаване доверието към нея, за оправдаване очакванията им за справедливост.

10.02.2016г.
Гр.Бургас

С уважение:
ПРОКУРОР при РП-Бургас
/ РАДОСТ БОШИЯКОВА