

ДО
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

К О Н Ц Е П Ц И Я

ЗА РАБОТАТА НА АДМИНИСТРАТИВНИЯ РЪКОВОДИТЕЛ И ЗА СТРАТЕГИЧЕСКОТО УПРАВЛЕНИЕ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГРАД ПРОВАДИЯ

изготвена на основание чл.194б, ал.1, т.2 от ЗСВ, съгласно чл.4, ал.2, т.7 от
Правилата за избор на административни ръководители на органите на
съдебна власт по чл.167, ал.1, т.2-4 от ЗСВ

от ТАТЯНА БОРИСОВА МАРИНОВА –прокурор в Районна прокуратура
– град Провадия

кандидат за заемане длъжността административен ръководител – Районен
прокурор Районна прокуратура – Провадия /обявен конкурс за посочената
длъжност с Решение на ВСС по Протокол №3/21.01.2016год., обнародван в
ДВ, бр. 08/29.01.2016год./

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Предоставям на вниманието Ви настоящата концепция за стратегическото управление на Районна прокуратура – гр.Провадия, в която съм изложила личната си мотивация за участие в конкурса, както и вижданията си за работата на административния ръководител на районната прокуратура в светлината на настоящите общи и местни проблеми, свързани с функционирането на съдебната власт и на икономическите и демографски специфики на района с набелязване на основните приоритети в работата, свързани с преодоляването на налични към настоящия момент проблеми в дейността на РП-Провадия.

1. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА.

Решението ми да взема участие в процедурата за избор на административен ръководител на Районна прокуратура – гр.Провадия е мотивирано от няколко основни фактора, наличието на които, според мен ми дава основание да заявя с увереност, че имам необходимите качества, нагласи и реални възможности за справяне с предизвикателствата, които съпътстват изпълнението на посочената длъжност и съм в състояние да осъществя набелязаните от мен цели за утвърждаването на Районна прокуратура Провадия като важно звено в цялостната дейност на Прокуратурата на Република България.

Притежавам богат житейски и професионален опит, благодарение на който съм се изградила като личност и професионалист и съм спечелила авторитет сред обществото. В рамките на първоначалната си магистърска специалност „филолог, преподавател по руски език и литература“, придобита в Руската федерация, Кубански държавен университет, съм осъществявала ръководни административни функции в сферата на средното образование в продължение на няколко години.

Висшето си образование по специалността право съм завършила през 1998год. в ТУ-гр.Варна с много добър успех. Оттогава до днес съм действащ юрист с общ юридически стаж 17години 1 месец 12 дни, като имам опит в различни сфери на юриспруденцията благодарение на работата ми през годините като адвокат, следовател и прокурор. В Районна прокуратура Провадия работя от 17.04.2006год. непрекъснато. Към настоящия момент притежавам ранг „Прокурор в Апелативна прокуратура“. Познавам в детайли работата както на административния отдел, така и прокурорската такава. Завеждам и работя по следните надзори:”Следствен надзор”, „Специализиран”, „Противодействие на престъпленията против финансовите интереси на ЕС и на

РБългария”, ”Противодействие на престъпленията, извършени от непълнолетни и посегателства срещу непълнолетни и малолетни4, „Надзор за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите”. При извършваните проверки на работата ми от ОП-Варна и Инспектората към ВСС не са установявани съществени пропуски или нарушения. Включена съм във всички основни групи за разпределение на преписки и досъдебни производства на случайния принцип със 100% натовареност, а по преписките по изпълнение на наказанията – с натовареност 50%. При последната ми текуща атестация, която към настоящия момент не е приключила, определената ми от Комисията по предложенията и атестирането на съдии, прокурори и следователи към ВСС комплексна оценка е „много добра“ - 97 точки.

Нееднократно съм осъществявала функциите на Районен прокурор, съгласно заповеди на Административния ръководител в негово отсъствие, което ми е дало възможност не само да се запозная и с административно-ръководната дейност в прокуратурата, но и да приложа натрупаните през годините знания и умения в тази област.

Нееднократно съм назначавана за председател на комисиите за осъществяване на конкурсни процедури за заемане на административни длъжности в РП-Провадия, за възлагане на обществени поръчки, за извършване на инвентаризация, за атестация на служителите и пр. Изпълнението на тези възлагани ми периодично дейности в прокуратурата ми даде възможност да задълбоча и подобря знанията и уменията си в администрирането и осъществяването на ефективна и качествена връзка между него и основната ми прокурорска работа.

Не на последно място искам да подчертая силната ми връзка с административния център на Районна прокуратура – Провадия. Аз съм родена в този град, отраснала съм в него и целият ми професионален път е преминал в него, като едновременно заявявам непоколебимото си намерение и желание да продължа да живея и работя в гр.Провадия. Познавам отлично хората в района, техните проблеми и техните стремежи, В работата си на прокурор винаги съм се стремяла да изпълнявам задълженията си в срок и с нужните професионализъм и отговорност, с оглед осъществяване в пълна степен на правото на гражданите до ефикасно правосъдие. Местоживеенето ми в административния център на прокуратурата спомага безусловно за непосредственото, незабавно и без излишни времеви и технологични затруднения осъществяване както на личните ми трудови функции, така и на задълженията ми, свързани с работата на институцията като единен организъм.

Предвид по-горе изложеното, давайки си ясна сметка за високите изисквания на длъжността и свързаните с тях отговорност, себепотдаденост и неминуемо кураж и непоколебимост за справяне с предизвикателствата на актуалните динамичните процеси в страната, считам, че мога и имам готовността и желанието да се справя с тях, в случай, че ми гласувате доверието си.

2. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ПРОВАДИЯ.

За изготвянето на настоящия анализ ползвам данните от отчетния доклад на РП-Провадия за 2015год. сравними с отчетните периоди от предишните години, Обобщена информация за образуването, движението и приключването на преписките и делата в прокуратурата на Република България през първото шестмесечие на 2015год. на Главния прокурор на РБ, Доклади, обобщен анализ на влезлите в сила оправдателни присъди и върнатите дела на прокурор за 2014год. и 2015год. и Доклада за значението на районните прокуратури в структурата на съдебната система и критериите за промяна в териториалната структура на районните прокуратури на ВСС, приет с решение по протокол №51/15.10.2015год., като на тази база съм направила съответните констатации, изводи и набелязани тенденции.

Районна прокуратура – Провадия е част от структурата на Окръжна прокуратура Варна в Апелативен район Варна. Териториалната ѝ компетентност обхваща селищата на три общини – община Провадия, община Ветрино и община Дългопол, или общо 52 населени места, разположени върху обща площ от 1262,98кв.км с население от общо 46 524 души.

Районът се обслужва от РУ – Провадия на ОД МВР-Варна с две подразделения – участъци в гр.Дългопол и с. Ветрино.

През последните три години е налице тенденция за намаляване броя на регистрираните престъпления /601 през 2013год.; 553 през 2014год. и 400 през 2015год./, като разкриваемостта се задържа на същото ниво /съответно 50,75%, 51,54% и 49%/.

В структурно отношение регистрираната престъпност в района се характеризира с явен превес на престъпленията против собствеността на гражданите /46,85% от всички престъпления/ и общоопасните престъпления /29,37%/, които определят криминогенната обстановка в района, следвани от престъпленията против личността /10,49% от всички престъпления/.

През 2015год. в Районна прокуратура – Провадия са наблюдавани общо 1356 преписки /при 1178 през 2014год. и 905 през 2013год./, от които новообразувани 1221 /през 2014 година – 1096 преписки/.

От всички водени преписки общо 1317 са решени от прокурор, което съставлява 97,12% от всички наблюдавани преписки /при 1129 или 95,84% през 2014год. и 96,9% през 2013год./. Следва да се отбележи, че докато през последните години не са отчитани решени извън месечния срок преписки, по през отчетната 2015год. има 36 бр. такива.

През отчетния период по 158 преписки са образувани досъдебни производства, което представлява 12% от всички решени преписки /при 192 през 2014год. или 17% от всички решени и 215 през 2013год., или 23,76% /, а по общо 822 преписки са постановени откази за образуване на досъдебно производство по реда на чл. 213, ал.1 от НПК, което съставлява 62,44% от всички решени преписки /937преписки през 2014год. или 83% от всички решени преписки и 70,83% през 2013год./.

Към края на периода са останали нерешени 39 преписки, от които, за съжаление – 13 нерешени в срока по-дълъг от един месец. По 132 преписки са възложени предварителни проверки по чл.145, ал.3 от ЗСВ. Причината за допуснатите просрочия се дължи на настъпилата недокомплектованост на прокурорския щат, предвид преместването на двама прокурори на други длъжности.

От общо обжалвани 26 постановления за отказ да се образува досъдебно производство само 6 са отменени от горната прокуратура, а останалите са потвърдени.

През 2015год. в РП-Провадия са наблюдавани 1034 ДП. За сравнение през 2014год те са били 1230 и през 2013год. – 856. Същите са разпределени по признаци както следва: **според разследващия орган:** 1001ДП, разследвани от разследващ полицай /при 832 през 2014год.; 803 през 2013год./, 10 ДП - разследвани от следовател /при 8 през 2014год.; 9 през 2013год./ и 3 ДП – разследвани от митнически инспектор /при 4 през 2014год.; 1 през 2013год./; **според реда на водене на производството:** 1014 досъдебни производства / при 844 през 2014год.; 813 през 2013год./, разследвани по общия ред; 23 бързи производства /при 40 през 2014год.; 42 през 2013год./ По три от БП е била налице фактическа сложност, поради което същите са приключени по общия ред.

От посочения общ брой производства новообразуваните са 446, или 43,13% от всички наблюдавани производства /през 2014год. те са 573, или 65,18% от всички наблюдавани ДП през периода; през 2013год са общо 665, или 77,68%.

През 2015год. са приключени общо 527ДП /през 2014год. - 923 разследвания ; през 2013год. - 494/, всички в законов срок. Относителният дял на приключените производства спрямо всички наблюдавани е 50,97% / през 2014год.-75,04%/.

Останали неприключени производства – общо 158, като към края на отчетния период няма неприключили ДП без удължен срок от адм. ръководител на първоинстанционната или горестоящата прокуратура. Относителният дял на неприключените досъдебни производства спрямо общия брой на наблюдаваните е 15,28%.

От постъпилите в РП - Провадия приключени досъдебни производства, общо решени от прокурор са 620 /без прекратените стари производства по давност/, от които в законоустановения едномесечен срок 604 и 16-извън този срок. За сравнение през 2014год. са решени 590ДП, а през 2013год. са решени 664ДП. Решените производства съставляват

59,96% /през 2014год.-67.12%/ от всички наблюдавани през отчетния период досъдебни производства.

От всички решени от прокурор дела 115 са внесени в съда, което съставлява 18,55% от всички решени производства. За сравнение през 2014год.-161 внесени в съда актове, или 27,29%; през 2013год – 255, или 38,40%.

От внесените в съда прокурорски актове:

- 72 са с обвинителен акт /съставляващо 62,61% от всички внесени в съда актове/ срещу 95лица /през предходният период са внесени както следва: през 2014год.-117ОА, или 72,67%, срещу 169 лица; през 2013год.- 201 ОА срещу 288лица/;

- 25 са с предложения за прекратяване на производството със споразумение по чл.381 и сл. от НПК , съставляващо 21,74% от всички внесени в съда актове, срещу 34 лица. През 2014год. -29, или 18,015; през 2013год. -25.

- 18 са с предложения по чл.78а от НК, съставляващо 15,65% от всички внесени в съда актове. През през 2014год.-15бр., или 9,32% от всички внесени в съда актове; през 2013год. – 25 предложения;

В Районна прокуратура Провадия е утвърдена практика незабавно след образуване на досъдебното производство на пострадалото лице да се изпраща уведомително писмо. При всички случаи на заинтересованост и въпроси относно хода на разследването по делата от страна на пострадалите лица, наблюдаващите прокурори дават своевременни и пълни отговори.

През 2015год. са спрени 235 ДП, което съставлява 37,90% от всички решени ДП. За сравнение през 2014год. са били спрени 256, или 43,39% от решените; през 2013год.-234, или 35,24%;

От посочените спрени ДП през 2014год срещу известен извършител са 17, което съставлява 7,23% от всички спрени ДП. За сравнение през 2014год.-27ДП, или 10,55% от всички спрени ДП; през 2013год.-32ДП. Делът на спрените срещу известен извършител ДП съставлява 10,55% от общия брой спрени производства.

От всички спрени ДП общо 27 са възобновените през отчетния период, докато през 2014год. техният брой е бил 41.

Само по две от всички спрени производства са депозираны жалби пред РС-Провадия, като един от прокурорските актове е отменен и върнат на РП-Провадия за отстраняване на непълноти и процесуални нарушения, което съставлява 0,43% от всички спрени производства.

През 2015год. са прекратени общо – 270ДП, вкл. и по давност. Ако изключим последните, които са спрени дела от стари периоди, броят на прекратените на други основания ДП е 190, което съставлява 30,65% от всички решени ДП през периода. /За сравнение през 2014год. са прекратени общо 506ДП или 26,27% от всички решени; през 2013год. прекратените ДП са 168; /. От посочения брой 80ДП са прекратени по

давност, всички водени срещу неизвестен извършител. От останалите прекратени досъдебни производства 107 /срещу 79 през предходната 2014год./ са водени срещу известен извършител и 83 /срещу 76 през 2014год./ – срещу неизвестен извършител.

По 8 от всички прекратени производства са депозирани жалби, като само един прокурорски акт е отменен и върнат на РП-Провадия за доразследване, което съставлява 0,37% от всички прекратени производства.

Традиционно незначителен е делът на престъпленията, включени в категорията „наказателни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес“.

Така, през 2015год. са наблюдавани 6ДП с предмет корупционни престъпления; 6ДП с предмет наркотични вещества и прекурсори, 2ДП с предмет трафик на хора.

Трайно малък е и делът на досъдебните производства, извършени от непълнолетни лица - през 2015год. са водени общо 13 такива производства, от които 9ДП-новообразувани и общо 10 приключили /съставляващо 76,92% от всички с този предмет/. Тези добри резултати, поддържани през годините се дължат на много добрата организация на работа, включително на установеното ефективно взаимодействие между всички институции, имащи като проблематика детската престъпност - ДПС при РУ-Провадия, МКБППМН, Дома за временно настаняване на непълнолетни и малолетни при ОД МВР-гр.Варна, отдел “Закрила на детето“ при Д“Социално подпомагане“-Провадия и др. В аналогичен аспект следва да се разглежда и работата срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетните в района: през отчетния период по образувани преписки са внесени 25 предложения / през 2014 год. те са били 23/ за налагане на възпитателни мерки по ЗБППМН, разпределени по райони както следва – 19 /през 2014год.-13/ – в МКБППМН-Провадия, 1 /пез 2014год.-6/- в МКБППМН – Дългопол, и 3 /съответно през 2014год.-4/ в МКБППМН – Ветрино. И още 2 предложения извън района на РП-Провадия /Аксаково и Долни чифлик/. Предложенията са насочени срещу общо 13 малолетни и 19 непълнолетни лица. Работата ни с подрастващите определено дава положителни резултати – обстоятелство, с което не може да не се гордеем. Единични са случаите на постановени съдебни актове за прилагане на възпитателни мерки по чл.13, ал.1, т.11 и т.13 от ЗБППМН.

Работата по надзора за законност и защита на обществения интерес и правата на гражданите е организирана в съответствие с Методиката за взаимодействие на прокуратурата с контролните органи при противодействие на закононарушенията и престъпленията в защита на интересите на гражданите от района. През 2015год. са извършени проверки на административни актове и по наболели обществени проблеми по общо 11 преписки. Констатациите от проверките не обосноваха действия на завеждащия надзора по внасяне на съответни протести пред

административния съд, но в един от случаите е изготвено предложение по чл.145, ал.1, т.6 от ЗСВ.

През 2015год. в съдебната фаза са постановени общо 98 решения по обвинителни актове, от тях: - с осъдителна присъда – 41; с оправдателна присъда – 8; със споразумения – 37; с освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл. 78а от НК – няма.

Върнати от съда дела на прокурора – 10 бр.

Прекратени от съда - 2 бр.

Постановени са общо 28 съдебни акта, приключили със споразумение по реда на чл.384 от НПК.

От внесените 25 предложения за споразумения по реда на чл.381 и сл. от НПК, 23 са одобрени от съда. По неодобрените споразумения в съдебно заседание съдът е приел, че същите противоречат на закона и морала, без да излага конкретни мотиви за това.

Решения по внесени Постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл. 78а от НК - 18, от които уважени – 14; върнати на прокурора – 4.

Върнати от съда дела по внесени обвинителни актове – 9, или 7,83% от всички внесени в съда актове, от които на осн.чл.249 от НПК - 5; на осн.чл.288 от НПК -4. За сравнение през 2014год. върнатите от съда дела са 10, или 6,21% от всички внесени, през 2013год. -1, или 0,39% / .

Съгласно изнесените статистически данни в доклада за дейността на РП-Провадия през 2015год. са постановени общо 9 оправдателни присъди и решения, което съставлява 6,38% от всички решени от съда дела. За сравнение през 2014год. броят на постановените оправдателни присъди е бил 10, съставляващ 3,93%.

През 2015год. са осъдени общо 156 лица.

Съотношението между предадените на съд лица и осъдените и санкционирани лица, с влязъл в сила съдебен акт е 94.87 %. За сравнение с 2014 год. този показател е бил 71.24 %, а за 2013 год. този показател е бил 90.00 %.

Относителния дял на оправданите лица спрямо общия брой на осъдените и санкционирани лица е 7.05%. За 2014 год. този процент е бил 7.18 %.

Оправдани лица с влезли в сила присъди – 6 лица, съставляващи 3.85 % от всички осъдените и санкционирани лица. За сравнение през 2014год. този процент е бил 5,22% при 16 оправдани лица, а през 2013год. – 0,6% при 2 оправдани лица. Налична е относително позитивна тенденция за намаляване числото на оправданите с влязла в законна сила

оправдателна присъда, съпоставимо с резултатите, констатирани пред предходния календарен период.

Дейността на прокуратурата по изпълнение на наказанията, като отделен и последен стадий на наказателния процес, е реален показател за ефективността на работата на цялата система от органи на досъдебното и съдебното производство. Тази дейност се извършва в съответствие с Указание № 30/ 05.03.2009 год. на Главния прокурор на Република България, а от 01.12.2014 год. – и в съответствие с Указание за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и други принудителни мерки, утвърдено със Заповед №5306/24.11.2014 год. на Главния прокурор на Република България.

През 2015 година в Провадийската районна прокуратура са получени за изпълнение 92 присъди, в това число 11 присъди, изпратени за изпълнение по делегация от други прокуратури. За сравнение през 2014 година са получени 174 присъди, а през 2013 год.- 171 присъди.

През 2015год., както и в предходни периоди, няма случаи на несвоевременно изпратени и приведени присъди в изпълнение. Обратно налице е изключителна организираност и бързина при изпълнението на присъдите. Така, получените 92 присъди са изпратени за изпълнение в следните срокове:

- същия ден - 87
- до 5 дни - 5

Няма случаи на отлагане изпълнението на наложеното по присъда наказание от прокурора.

Няма случаи на незаконосъобразно приведени присъди в изпълнение, поради предварително задържане, по-дълго от наложеното наказание, поради неизвършено групиране, или несвоевременно прилагане на чл. 417 от НПК.

Кадрово и материално обезпечение.

Районна прокуратура Провадия разполага с щат от четирима прокурори, един от които административен ръководител, както и – един „административен секретар”, двама „съдебни деловодители”, двама „съдебни секретари”, един „старши специалист - счетоводител” и един „призовкар” на ½ щатна бройка.

При запълнен прокурорски щат от четирима прокурори, прокуратурата е работила до 21.06.2015 год., когато двама от прокурорите са преместени на длъжност „следовател“ в ОСЛО при ОП-Варна. След посочената дата до настоящия момент в РП-Провадия работят адм.ръководител, комуто в близко време предстои преместване на длъжност „съдия“ в РС-Провадия, и един прокурор. Щатната недокомплектованост на прокурорските бройки се компенсира частично чрез командироване по реда на чл.140, вр.чл.147, вр.чл.81 от ЗСВ на един прокурор от друга прокуратура, на принципа на поредността.

Прокурорите са пряко ангажирани и с изготвянето на справки, становища, анализи по надзора, за който всеки един от тях отговаря, контролират решенията взети на заседанията на МКБППМН в трите общини - Провадия, Ветрино и Дългопол и подпомагат работата на „Пробационно звено”- Провадия, към ОЗ”ИН”- Варна.

Отношенията между прокурорите от РП-Провадия и съдиите от РС-Провадия са основани на професионализъм и уважение.

Прокурорите и съдебните служители вземат участия в обучителни мероприятия, курсове и семинари, като все още има какво да се желае в тази насока. През отчетния период на 2015 год. един от магистратите и пет от съдебните служители не са били обхванати от нито една обучителна програма.

От Инспектората към ВСС през 2014 год. бе реализирана планова проверка на РП-Провадия на преписките и делата за 2012 год. и 2013 год., съгласно Заповед № ПП-01-31/ 20.03.2014 год. на Главния инспектор на Инспектората към ВСС, извършена за периода 24.03.2014 год.- 28.03.2014 год. След запознаване с АКТ за резултати от извършената проверка на РП-Провадия и дадени препоръки от проверяващия екип от ИВСС, са набелязани и предприети мерки по изпълнението им.

Няма образувани дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати, както няма и случаи на наложени наказания на прокурори през отчетния период на 2015 год.

През 2015год., предвид горепосочената недокомплектованост на прокурорския щат, отчитането на натовареността на работата и броя на актовете е осреднена с числото 3.

Така, през периода са наблюдавани са средно по 371.3 ДП /през 2014 год. - 307.5 ДП; през 2013год. - 236.5 ДП/. Решени са средно по 206.67 ДП /през 2014 год. - по 164.3 ДП. през 2013 год.- 220.46 ДП/. Внесени в съда прокурорски актове, средно 38 акта /през 2014год.- 40.25акта, през 2013 год.- 63.75 акта/.

Прокурорите са участвали средно в 130 заседания на съда, по наказателни и граждански дела. За сравнение през 2014 година - 132.75 заседания а през 2013 год. – 129.6 заседания.

Посочените показатели за средната натовареност на прокурорите за последния отчетен период на 2015 год., сочат тенденция на запазване нивото на средната натовареност на прокурорите в Провадийската районна прокуратура, отчетена за последните отчетни периода на 2014 и 2013 година. В тази връзка следва да се отбележи и мястото на Районна прокуратура – Провадия сред районните прокуратури от състава на Окръжна Прокуратура – Варна за периода 2012-2014год /Вж Доклада за значението на районните прокуратури в структурата на съдебната система и критериите за промяна в териториалната структура на районните

прокуратури при щат съответно /за РП-Варна 52магистрати; РП-Провадия – 4 магистрати и РП-Девня – 4 магистрати/:

- Среден брой новообразувани преписки от РП: РП-Варна –10 405; РП-Провадия – 937; РП-Девня – 669;
- Среден брой внесени актове в съда годишно: РП-Варна – 1539; РП-Провадия – 247; РП-Девня – 142;
- Среден брой предадени на съд лица годишно: РП-Варна – 1703; РП-Провадия – 355; РП-Девня – 669;

По отношение на материалното обезпечение следва да се отбележи, че Районна прокуратура – Провадия се помещава в административна сграда, ползвана съвместно с Районен съд Провадия, собственост на Министерството на правосъдието на Република България. Разполага с общо четири служебни кабинети три от които разположени на първия етаж на сградата и един на втория етаж в сградата. Поради липсва на помещения няма обособено такова за дежурен прокурор, който да осъществява срещи с граждани без да бъдат създавани затруднения в работата на останалите прокурори. Всички работни места на прокурори, следователи и съдебни служители са оборудвани с необходимата офис техника, мебели и канцеларско оборудване.

3.ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ПРОВАДИЯ.

Анализът на работата в РП-Провадия през 2015год., съпоставена с тази през предходните две години и на фона на отчетените резултати в страната сочи на следните положителни резултати, без претенции за изчерпателност:

- Налице е утвърден много добър психоклимат в колектива на прокуратурата, който благоприятства достигането положителните резултати; в тази връзка следва да бъде отчетено и достигнатото високо ниво на екипност в работата;
- На много добро ниво е взаимодействието с ръководството на РУ-Провадия, вкл. със всички звена от посоченото управление, с местната власт в лицето на ръководствата на общините и местните комисии за борба с противообществените прояви на малолетните и непълнолетните, с отдел „Закрила на детето” при Дирекция ”Социално подпомагане”-гр.Провадия, с Дома за временно настаняване на непълнолетни и малолетни при ОД МВР-гр.Варна, ОД”ИН” и др.
- Всички разследвания се провеждат и приключват в законоустановени срокове;

- Независимо от възникналите проблеми с кадровата окомплектованост на прокурорския щат през последната година запазена е тенденцията за решаването на всички приключили разследвания в срока по чл.242, ал.3 от НПК;
- Налице е ниско ниво на престъпленията, извършени от непълнолетни лица, с предмет трафик на хора и наркотици, корупционните престъпления и тези с повишен обществен интерес;
- Налице е много нисък процент на отменените от съда прокурорски актове;
- Постигната е желаната бързина при изпълнение на постановените от съда присъди, което допринася за осъществяването на ефективната и превантивна функция на репресията.
- Налице е много висок процент на решените преписки

Едновременно с постигнатите безспорни достижения през последните две години в Районна прокуратура – Провадия се очертават и проблеми, които, според мен следва да бъдат разрешени приоритетно:

- Проблеми, свързани със сročността при решаването на преписките по извършените проверки. Както бе споменато по-горе този проблем възникна при условията на недокомплектованост на прокурорския щат, което обстоятелство не бива да бъде възприемано като основание за търпимост.
- През последните две години – увеличение на броя на върнатите от съда дела и постановените оправдателни присъди. На фона на общия брой внесени в съда прокурорски актове тази бройка е все още незначителна, но с основание буди тревога.
- Актуалният към момента кадрови проблем, решаването на който има пряко значение за постигането на добри резултати в работата.

4.НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ПРОВАДИЯ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ.

На фона на актуалната обществено-политическа и икономическа обстановка в страната към настоящия момент изключително съществен е въпросът за мястото и значението на Районна прокуратура Провадия в структурата на съдебната система на Република България. Както бе споменато в изложението по-горе, Районна прокуратура Провадия обхваща най-големия след Районна прокуратура Варна райони в област Варна – общо 52 населени места, разположени върху обща площ от 1262,98 кв.м с население от 46 524 души. Във връзка с критериите, които се обсъждат досежно предстоящата реформа на съдебната карта в Република България от изключителна важност е принципното положение, че съдилищата и прокуратурите са длъжни да осигурят и гарантират достъпа на гражданите до правосъдие. Следва предвижданията за използването на информационните технологии да се разглеждат във взаимовръзка с промените относно „електронната

държава“ и „електронното правосъдие“. Едва след тяхното въвеждане и проучване на ефекта им би следвало реално да се преценява дали с оглед на тяхното приложение са оправдани действия по реорганизацията, касаеща конкретно Районна прокуратура Провадия, а паралелно с това, разбира се и Районен съд Провадия. В тази връзка не могат и не следва да се игнорират някои реалности, свързани с характеристиките на обслужваната от Районна прокуратура Провадия територия. Например, редица селища от трите общини Провадия, Ветрино и Дългопол са значително отдалечени от гр.Провадия /с.Медовец-42км; с.Поляците - 43км. и пр./, което при всички случаи прави отдалечеността до окръжния център Варна още по-голяма – съответно с още 50км. Болшинството от населените места имат само шосейна връзка както с гр.Провадия, така и със значително по-отдалечения гр.Варна. Предвид високата стойност на безработица в региона /средно 23,90% на фона на отчетени в края на 2015год. само за гр.Варна 4%/, големият брой граждани, живеещи под чертата на бедността, още по-големият брой граждани, които не разполагат и не боравят със съвременни комуникационни средства, наличието на съдилище и прокуратура с център гр.Провадия осигурява в оптимална степен достъп до правораздаване към настоящия момент.

Вземайки под внимание горното, в съвкупност с констатираната натовареност в прокурорската работа и наличния собствен сграден фонд считам с увереност, че Районна прокуратура Провадия има безусловно своето място в съдебната карта на Република България и с дейността си и в бъдеще ще продължи да отстоява това място.

В отчетния доклад на прокуратурата за 2015год. са набелязани няколко приоритета: работата по дела взети на „Специален надзор“, по дела и преписки за престъпления, извършени от непълнолетни лица, по дела с обвиняеми с взета постоянна мярка за неотклонение „Задържане под стража“, както и за престъпления извършени от обвиняеми при условията на повторност и опасен рецидив /рецидивна престъпност/; ефективно противодействие на престъпността в района, борба с организираната престъпност и корупцията; оптимизиране на пряката прокурорска работа, в която основна фигура е наблюдаващия прокурор, ръководещ разследването и участващ активно в съдебното производство по наказателни дела, като държавен обвинител и др. Изхождайки от принципа за приемственост заявявам категоричното си намерение да продължа работата си по набелязаните приоритети, като положа усилия за утвърждаване на полезните практики и съхраняване на доброто име на прокуратурата и съдебната система.

В същото време считам за необходимо да бъде обърнато специално внимание на някои аспекти от прокурорската дейност, резултатите по които, според мен са обезпокоителни, предвид изложените по –горе в настоящото изложение статистически данни. В този порядък на мисли, като основни в работата си на административен ръководител, в случай, че ми бъде гласувано доверие, си поставям следните ЦЕЛИ:

1. ПОСТИГАНЕ НА ВИСОКО КАЧЕСТВО НА ПРОКУРОРСКАТА РАБОТА ПРИ ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ РЪКОВОДСТВОТО И НАДЗОРА ПО РАЗСЛЕДВАНЕТО, ПРИ РЕШАВАНЕТО НА ДЕЛАТА И В СЪДЕБНАТА ФАЗА НА НАКАЗАТЕЛНИЯ ПРОЦЕС.
2. УСТАНОВЯВАНЕ НА ТРАЕН БЛАГОПРИЯТЕН МИКРОКЛИМАТ СРЕД РАБОТЕЩИТЕ В РАЙОННА ПРОКУРАТУРА-ПРОВАДИЯ И ПОСТИГАНЕ НА ОТЛИЧНО НИВО НА ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И ВЗАИМОЗАМЕНЯЕМОСТ НА СЛУЖИТЕЛИТЕ ОТ АДМИНИСТРАЦИЯТА.
3. С ОСЪЩЕСТВЯВАНЕТО НА ПЪРВИТЕ ДВЕ ЦЕЛИ - ПОВИШАВАНЕ НА ДОВЕРИЕТО НА ГРАЖДАНИТЕ И ЦЯЛОТО ОБЩЕСТВО КЪМ ИНСТИТУЦИЯТА.

НАБЕЛЯЗАНИТЕ ЦЕЛИ ВЪЗНАМЕРЯВАМ ДА ОСЪЩЕСТВЯ ЧРЕЗ:

- Полагане на допълнителни усилия за качествено подобряване работата с разследващите полицаи като основно звено във веригата на предпоставките за по-добри резултати. Следва да се поддържа текущ непосредствен контакт както с ръководството на органите на МВР, така и с разследващите полицаи като наред с текущото и практикувано и до сега докладване на делата пред наблюдаващия прокурор да се изискват периодични писмени справки /веднъж месечно/ от разследващите полицаи за индивидуалната им натовареност и сročността на провежданите от тях разследвания. Паралелно да се вмени задължение на съдебните деловодители два пъти месечно да извършват справки в УИС-2 за сročността на досъдебни производства, които да докладват на наблюдаващите прокурори с оглед предприемане на спешни мерки /напомнителни писма или изискване на материалите/ при всеки конкретен случай на просрочване. При възникнали случаи на идентични проблеми в разследването или типични грешки да се инициират работни срещи с разследващите полицаи, вкл. и с полицейски служители, на които се възлагат действия по чл.218, ал.2 от НПК, за подобряване и уеднаквяване на практиките
- Въвеждане на ясни критерии и ред за продължаването на срока на възложените от прокурорите проверки по ЗСВ;
- Повишаване на правната квалификация и професионализма на магистратите и на разследващите органи, чрез участие в семинари на обучение по НК и НПК, както от прокурори пред разследващи полицаи, разследващи агенти от ДАНС, разследващи митнически инспектори и др.
- Стриктно спазване на принципите на професионалната дисциплина и етика, а така също и на процесуалната дисциплина и сročността на разследването;

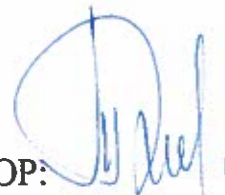
- Активна позиция на ръководство и контрол на проверките и разследванията срещу корупцията в органите на местните подразделения на държавната власт и общинските администрации.
 - Активна позиция на ръководство и контрол на проверките и разследванията срещу изпирането на пари, злоупотреби с фондовете и имущество на ЕС, данъчни и финансови престъпления, незаконен трафик на хора и наркотици, и такива, съставляващи значим обществен интерес с утвърждаване на екипния принцип в работата.
 - Намаляване броя на върнатите дела от съда чрез: осъществяване на тематични срещи на магистратите с разследващите органи, с оглед анализиране на типичните и повтарящи се причини за връщане на делата от съда; стриктно спазване на Заповед №778 от 31.07.2015год. на Варненския окръжен прокурор за предприемане на мерки за минимизиране на постъпващите в прокуратурата дела със съществени процесуални нарушения.
 - Намаляване броя на оправдателните присъди чрез: упражняване на ефективен контрол от страна на магистратите върху работата на разследващите органи, което да доведе до обективно, всестранно и пълно разследване по делата и събиране на пълен обем от доказателства както в полза на обвинението, така и в полза на обвиняемия. Внимателна преценка относно необходимостта от приложението на чл.223 от НПК, с оглед обезпечаване евентуална промяна в показанията на свидетеля.
 - Запазване и повишаване нивото на постигнатите достижения в работата на прокуратурата
 - Взискателност, дисциплинираност и отговорност на всеки магистрат към индивидуалната му работа и към колектива; акцентирание върху екипния принцип на работа сред магистратите и деловодния състав
 - Незабавно привеждане на присъдите в изпълнение;
 - Тясно взаимодействие с оперативно-издирвателните органи на РУ-Провадия на ОД на МВР-Варна, ръководствата на ОД МВР-Варна, отдел“ИП“ и ТД ”Национална сигурност” - Варна;
- Създаване на организация в администрацията на прокуратурата, адекватна на актуалното състояние в щата като цяло. Разпределение на задачите и отговорностите между служителите на принципа на равнопоставеност.
- Взискателност и текущ ефективен контрол към изпълнението на задачите, с оглед постигане на максимална срочност и ефикасност в работата.
 - Усъвършенстване на принципа на екипност в работата на администрацията с едновременна диференциация на отговорностите;
 - Повишаване професионалната квалификация на служителите чрез участия в семинари и обучения;
 - Оптимизиране на ефективността на деловодната дейност и отстраняване на затрудненията при работата с УИС-2 на ПРБ;

- Строга финансова дисциплина при разходване на средства, стриктно спазване правилата за възлагане на обществени поръчки, разпоредбите на КТ и другите нормативни актове.
- Прозрачност в работата на магистратите и служителите;
- Осигуряване на гражданите на достъп до институцията; внимание и професионално отношение на служителите към гражданите с оглед постигане на комуникация, удовлетворяваща интересите им;

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

За мен ще бъде голяма чест и отговорност да бъде избрана за Административен ръководител на Районна прокуратура - Провадия и Ви уверявам, че ще положа всички усилия за запазване и повишаване на авторитета на институцията!

ПРОКУРОР:



/ТАТЯНА МАРИНОВА/

гр. Провадия
10.02.2016 год.