

ДО

ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

на Република България

гр. София

**КОНЦЕПЦИЯ ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ГР. КАРНОБАТ**

Изработена от: Мирослав Илиев Илиев – прокурор в Районна прокуратура – гр. Ямбол, с ранг „прокурор в Окръжна прокуратура“, кандидат за заемане на длъжността „административен ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура гр. Карнобат.

Правно основание: чл.194б, ал.1, т.2 от Закона за съдебната власт и чл.4, ал.2 от Правилата за избор на административни ръководители на съдебната власт по чл.167, ал.1, т. 2-4 от ЗСВ.

СЪДЪРЖАНИЕ:

1. Кратка биография и лична мотивация за заемане на длъжността.
2. Анализ и оценка на състоянието на РП – гр. Карнобат.
3. Очертаване достиженията и проблемите в досегашната дейност на РП – гр. Карнобат.
4. Набелязани цели за развитие и мерки за тяхното достигане.

Уважаеми дами и господа, членове на Висшия съдебен съвет на
Република България,

1. КРАТКА БИОГРАФИЯ И ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА:

Работата ми в органите на съдебната власт започна на 16.04.2004 г., когато с Решение на ВСС бях назначен на длъжност „следовател“ в ОслС-Търговище. През 2005 г. бях преназначен на длъжност следовател в ОслС - гр. Ямбол, а на 01.04.2006 г. бях преназначен на длъжност „прокурор“ в Районна прокуратура - гр.Ямбол. С Решение на ВСС от 28.09.2010 г. бях назначен на длъжност „Зам.адм.ръководител - зам.районен прокурор“ в РП-Ямбол. От 03.11.2014 г. до м.април 2015 г. бях и.ф. адм.ръководител на РП-Ямбол. След м.април 2015 г. до момента работя на длъжността „прокурор“ в РП – Ямбол.

Мотивите ми да се кандидатирам за длъжността административен ръководител – районен прокурор на РП - гр. Карнобат се основават, от една страна, на натрупания от мен професионален опит като прокурор и като зам. адм. ръководител , а от друга - на желанието ми да продължа и доразвия наложените добри практики в управлението на РП - гр. Карнобат.

Осъзнавам напълно високата отговорност, която се гласува на един административен ръководител с оглед ефективното управление на съответния орган на съдебната система, което пък от своя страна ще допринесе за по-доброто управление на съдебната система в цялост.

Административният ръководител трябва да има ясна и обективна представа за поставените пред него задачи и цели и воля и решителност да поеме отговорност както за собствените си действия, така и за действията на магистратите и служителите на ръководения от него орган. Трябва да има конкретни и ясни виждания за насоките на дейността на съответния орган на съдебната власт, който управлява, за да може своевременно и адекватно да отговори на предизвикателствата пред съдебната система като цяло и в частност – на предизвикателствата пред органа, който ръководи.

Желанието ми и увереността ми да се кандидатирам за административен ръководител на Районна прокуратура - гр. Карнобат е продиктувано от факта, че четири години бях част от един успешен управленски екип и впоследствие шест месеца изпълнявах функцията на административен ръководител, през което време придобих управленски умения, които бих могъл да приложа като административен ръководител на РП Карнобат, ако ми гласувате това доверие.

Следва да добавя, че съм диалогичен, умея да се вслушвам в различните мнения и да ги възприемам. Вярвам и залагам на екипния принцип на работа и на коректността в отношенията между колегите. Разчитам на подкрепата на колегите ми и се надявам да получа тяхното доверие, тъй като според мен, въпреки че административният ръководител поставя целите и определя механизмите, с които същите да бъдат постигнати, действително ефективни постижения на тези цели могат да се реализират само с желанието и подкрепата на целия колектив.

Именно натрупаният управленски опит ме кара да се чувствам уверен ,че ще мога да продължа и доразвия установените в РП-Карнобат добри практики до момента, като същевременно ще спомогна да се преодолеят допусканите слабости. Изградил съм умения за работа в екип и в дейността си като заместник на административния ръководител съм полагал усилия за създаване на колегиален микроклимат, който считам, че е от съществено значение за правилното функциониране на всеки един орган. Имам привилегията да

кандидатствам за административен ръководител на прокуратура, в която е създадена много добра организация, в единен и сплотен екип от прокурори и служители, всеки от които притежава високи професионални и лични качества и е мотивиран да допринесе за подобряване работата и достигане на високи резултати на звеното.

Имам необходимата воля, стремеж и желание да бъда полезен на колегите си и на институцията и, ако ми гласувате доверие и бъда избран за административен ръководител, ще работя за постигане на всички поставени цели и задачи пред Районна прокуратура - гр. Карнобат.

2. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РП – ГР. КАРНОБАТ:

В района на местната подсъдност на Районна прокуратура – гр. Карнобат попадат населените места и землищата, находящи се в Община Карнобат и Община Сунгурларе. Районна прокуратура - гр. Карнобат е част от структурата на Окръжна прокуратура - гр. Бургас и е в Апелативния район на гр. Бургас. На територията на местната подсъдност на Районна прокуратура - гр. Карнобат са разположени две районни управления на МВР – РУ-Карнобат и РУ-Сунгурларе. От съществено значение за динамиката на престъпността в съдебния район е социално-икономическото развитие на региона и по-скоро ниският стандарт на живот на населението. Горепосочените обстоятелства определят и по-характерните по вид престъпления за района на РП-Карнобат, като традиционно най-голям е делът на престъпленията против собствеността.

Съвсем накратко ще Ви запозная с някои основни статистически показатели, с оглед изискването за анализ и оценка на състоянието на органа на съдебна власт, които считам, че същите характеризират най-точно прокурорската дейност към момента:

Към 31.12.2015 г. в РП- Карнобат са утвърдени следните длъжности за магистрати и съдебни служители: 1 бр. за адм.ръководител районен прокурор, 4 бр. за прокурори, 1 бр. за адм. секретар, 2 бр. за съд. секретари, 1 бр. за прокурорски помощник, 1 бр. чистач. Към края на отчетния период щатът на КРП е непопълнен-налице са две свободни щатни бройки – 1 бр. за прокурор и 1 бр. административен ръководител.

През 2015 г. общата натовареност на прокурорите от РП Карнобат бележи леко увеличение с 2%. Намален незначително е броят на извършените престъпления с 4%, а е увеличен процентът на разкриваемост с 9 %. В сравнение с резултатите от предходен период се установява увеличаване броя на образуваните преписки и лек спад в новообразуваните ДП. Увеличен е броят на наблюдаваните ДП, намален е броят на прокурорските актове, на решенията ДП, което води и до намаляване на приведените в изпълнение присъди и осъдените лица. Намалял е броят на внесените обвинителни актове, но е увеличен броят на споразуменията; броят на предложенията по чл.78а от НК е запазен като в предходните отчетни периоди.

В периода 01.01.2015 г.- 31.12.2015 г. в Районна прокуратура - гр. Карнобат са

били наблюдавани 829 преписки, като броят им е увеличен с 60 преписки в сравнение със същия период на 2014 г., когато наблюдаваните преписки са били 769, което представлява увеличение с 8%. Новообразуваните преписки са 764, с 61 повече в сравнение с 2014 г., когато новообразувани за периода са били 703 преписки, или увеличението в процентно съотношение представлява 8,5 %. Останали от предходен период са 65 преписки, което е с 1 преписка по-малко в сравнение с 2014 г., когато останали от предходен период са били 66 преписки. За 2013 г. наблюдаваните преписки са били 766, от които новообразувани за периода са 723, и 43 - от предходен период. За същия период на 2012 г. наблюдаваните преписки са били 748 преписки, от които новообразувани 720, и 28 - от предходен период.

През 2015 година, както и в предходните години, се забелязва трайна тенденция за увеличение на наблюдаваните преписки в сравнение с предходните години, като през 2015 увеличението е рязко с 8 %. Незначително е намалел броят на останалите преписки от предходни години.

От решените през 2015 г. преписки, по 482 от тях е бил постановен отказ от образуване на ДП, 221 преписки са решени с образуване на ДП и по 62 е възложено извършването на предварителна проверка. В сравнение със същия период на 2014 г., когато по 481 преписки е бил постановен отказ за образуване на досъдебно производство, по 179 преписки е образувано досъдебно производство, а по 43 е възложена предварителна проверка, е видно, че е налице запазване на относителния брой на отказите за образуване на ДП и рязко увеличаване на образуваните ДП с 42 бр. - 23, 5 % , както и на възложените проверки с 19 бр.- 44 % .

Изводът от направеното сравнение е, че броят на постановените откази за образуване на ДП е почти на същото равнище, но рязко са се увеличили образуваните ДП и преписките, изпратени за проверка.

Като и през предходните години, по всички 808 решени преписки е налице произнасяне в срок до 1 месец и няма преписки, които да са решени в срок над 1 месец.

В края на отчетния период при прокурорите от Районна прокуратура - Карнобат са останали нерешени 21 преписки, всички в едномесечния срок, което е намаление с 8 бр. преписки - 33%, в сравнение с 2014 г., когато нерешени са били 29 преписки; всички са в срока за произнасяне от един месец. За 2013 г. нерешени са били 26 преписки, всички са в срока за произнасяне от един месец, а за 2012 г. нерешени са били 27 преписки, всички - в месечния срок за решаване.

През 2015 година от прокурорите в Районна прокуратура Карнобат са наблюдавани 1191 ДП, т.е. 107 ДП, или 9, 8% повече в сравнение с 2014 г., когато наблюдавани са били 1084 досъдебни производства. За отчетния период броят на наблюдаваните ДП се е увеличил в сравнение с предходната година, но е с 11 % по-малък от наблюдаваните през 2013 г. и с 26 % по-малък от наблюдаваните през 2012 г. Увеличението в сравнение с предходната година се дължи на нарастване броя на извършените престъпления и е в тон с цялостното увеличение броя на преписките.

Броят на новообразуваните ДП през 2015 г. е 616.

За 2015 г. наблюдаваните незабавни производства са 16, като по 1 НП е разпоредено разследването да се проведе по общия ред. Налице е намаляване броя на наблюдаваните НП в сравнение с предходната 2014 г., когато те са били 24, всички от които са новообразувани, а по 1 е постановено разследването да се извърши по общия ред.

През 2015 година са наблюдавани 126 БП, всички новообразувани. По 24 от БП е разпоредено разследване по общия ред поради фактическа и правна сложност. За 2014 г. са били наблюдавани 51 бързи производства, всички от които са новообразувани, а по 2 е постановено разследването да се извърши по общия ред.

Налице е рязко увеличаване на наблюдаваните бързи производства – със 75 бр., представляващо 145 % в сравнение с 2014 г. и почти 200 % в сравнение с 2012 г., което са дължи на дадените на разследващите органи указания от МВР и засиления контрол по отношение на тези производства.

От наблюдаваните през 2015 г. ДП, разследвани по общия ред са били 724, от които 474 новообразувани - 66% от наблюдаваните; от тях 713 са били разследвани от разследващ полицай и 11 ДП са разследвани от следовател. Няма разследвани ДП от прокурор. От новообразуваните 474 ДП, 470 са разследвани от разследващ полицай и 4 - от следовател. През 2014 г. досъдебните производства, разследвани по общия ред, са 772, от които 509 са били новообразувани - 66%. От наблюдаваните ДП, разследвани по общия ред, 764 са били разследвани от разследващ полицай и 8 ДП са разследвани от следовател. От новообразуваните ДП, 508 ДП са били разследвани от разследващ полицай и 1 ДП - от следовател. За периода няма новообразувани досъдебни производства, разследвани от прокурор. От наблюдаваните през 2013 г. досъдебни производства 565 са били новообразувани, съответно - 362 от разследващ орган, и 203 от прокурор. За 2012 г. новообразуваните ДП са били 579, 423 образувани от разследващ орган и 156 - от прокурор.

През 2015 г. се запазва тенденцията към намаляване броя на наблюдаваните ДП, разследвани по общия ред- същите са с 48 бр. по-малко в сравнение с 2014 г. , което се дължи на по-големия брой на образувани БП.

През 2015 г. от наблюдаваните в Районна прокуратура - Карнобат ДП са приключени 609. За 2014 г. приключените ДП са били 637. През 2013 г. от наблюдаваните в Районна прокуратура Карнобат ДП са били приключени 575 ДП, а за 2012 г. приключени са били 640 ДП. От конкретния показател е видно, че през отчетния период е налице намаляване броя на приключените ДП в сравнение с предходната година и 2012 г., както и увеличаване на броя им в сравнение с 2013 г. Намалението се дължи на кадрови проблеми в разследването и Прокуратурата. Напускат подготвени разследващи полицаи, наличните са недостатъчни по брой, както и не е попълнен щатът на РП-Карнобат.

През 2015 г., както и в предходните години, всички приключени ДП са били в законовия срок.

От останалите неприключени ДП - 236 на брой, отново всички са в законовия срок, както през предходната 2014 г. - 191 неприключени разследвания са били в законовия срок. Всички неприключени през 2013 г. 205 разследвания са били в законовия срок. През 2012 г. неприключените 201 разследвания са били в законовия срок. Видно е, че броят на неприключените разследвания се е увеличил в сравнение с предходните години, като причина за това могат да бъдат посочени отново недостатъчният брой на разследващите органи и непопълненият щат на РП- Карнобат.

Като причини за допуснатите слабости при приключване на ДП могат да бъдат изтъкнати: недостатъчен брой на разследващите полицаи; ниска квалификация и слабо познаване на съдебната практика от страна на разследващите полицаи, водещи до пропуски в разследването и допускане на процесуални нарушения, незаинтересованост от страна на разследващите органи поради липса на ефективна процедура за търсене на персонална

отговорност за неизпълнение на дадените задължителни указания – не се следят и спазват законоустановените срокове за разследване, което от своя страна води до увеличаване обема на работа по досъдебните производства – подготовка на искания за удължаване на сроковете за разследване, искания за удължаване на срока.

През отчетната 2015 г. от прокурорите при РП- Карнобат са решени 976 ДП, всички в законовия срок. За 2014 г. прокурорите в РП-Карнобат са решили 889 ДП. През 2013 г. от прокурорите в РП-Карнобат са били решени 1103 ДП, а за 2012 г. са били решени 1307 ДП. Налице е увеличаване броя на решените ДП в сравнение с 2014 г. със 87 ДП - 9, 7 %, но все още не е достигнат броят на решените през 2013 и 2012 г. ДП, когато същите са били съответно с 127 и 331 в повече. Това се дължи както на намалелия брой на наблюдаваните ДП, така също и на намаления брой работили прокурори в КРП.

Нерешени в края на периода при прокурорите са били 4 ДП, всички в законовия срок. Намалял е броят на нерешените ДП с 38 % в сравнение с 2014 г., когато те са били 7 ДП.

От решените през 2015 г. ДП 480 са били прекратени - 49 % , от които 350 по давност /всички срещу неизвестен извършител/, и 130 са прекратени на други основания /от тях 50 ДП са били срещу известен извършител и 80 - срещу НИ/. През отчетната 2014 г. прокурорите от РП- Карнобат са прекратили 339 ДП - 38 %. През 2013 г. броят на прекратените ДП е 618- 56 %, а през 2012 г. от прокурорите в Районна прокуратура - гр.Карнобат са били прекратени 779 ДП- 59, 6 %.

Налице е намаляване броя на прекратените ДП в сравнение с 2013 г. и 2012 г., но е увеличен техният брой в сравнение с 2014 г. Увеличен е броят и на прекратените по давност в сравнение с 2014 г., когато прекратени по давност са били 240 ДП, всички срещу неизвестен извършител. През 2013 г. 526 ДП са били прекратени поради изтекла давност, всички срещу неизвестен извършител. За същия период на 2012 г. 643 ДП са прекратени поради изтичане на предвидената в закона давност. От прекратените по давност, 11 ДП са срещу известен извършител - 1, 7 % от прекратените по давност.

Спрени през 2015 г. са били 278 ДП - 28, 5%, от които 273 срещу НИ и 5 ДП - срещу известен извършител. През 2014 г. спрени са били 339 ДП - 38 %, от които 6 ДП са били срещу известен извършител, а 333 ДП са срещу неизвестен извършител. През 2014 г. са възобновени 32 ДП. През 2013 г. са спрени 269 ДП- 24 %, от които срещу известен извършител са 8 ДП – 2, 9 % от спрените. През 2012 г. са били спрени 284 ДП, от които срещу известен извършител 8 ДП - 2, 8 % от общия брой на спрените ДП.

Налице е намаляване броя на спрените ДП в сравнение с 2014 г. и запазване на почти същия брой в сравнение с 2013, когато са били с 9 бр. по малко, и в сравнение с 2012 г., когато са били с 6 бр. повече.

Внесени в съда през 2015 г. са 173 ДП - 18 % от решените ДП със 175 акта, срещу 186 лица. От актовете 19 бр. са обвинителни актове - 11% срещу 22 лица, 126 споразумения -73 % срещу 132 лица, и 30 предложения по чл. 78 а от НК срещу 32 лица.

От решените през 2014 г. ДП, 196 ДП са били внесени в съда - 22 %. От решените през 2013 г. ДП, 207 ДП са били внесени в съда - 18, 8 %, за същия период на 2012 г. 228 ДП са внесени в съда - 17, 4 % от решените.

В отчетния период е намалял броят на внесените в съда ДП в сравнение с предходните години.

През 2014 г. в съда са били внесени общо 201 прокурорски акта, от които 51 са обвинителните актове - 25 % от внесените актове за 275 лица

Споразуменията са 116 /57,7 % срещу 144 лица/. Предложенията за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание са 34 /17 % от внесените срещу 35 лица/. През 2013 г. в съда са внесени 212 прокурорски акта с 276 лица, от които 58 са обвинителните актове /27, 3% от внесените актове срещу 91 лица/. Споразуменията са 123 /58 % срещу 154 лица/, а предложенията за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание са 31 /14, 7% от внесените срещу 31 лица/.

За 2012 г. в съда са били внесени 229 прокурорски акта срещу 310 обвиняеми лица, от които 75 са обвинителните актове /32, 75 % от внесените в съда срещу 131 лица/. Споразуменията са 118 / 51,5 % срещу 143 лица/; 36 са внесените предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание срещу 36 лица.

Намалял е броят на внесените през 2015 г. в съда прокурорски актове, както и броя на обвиняемите лица, което се отдава на посочените по горе причини – недостатъчен брой на разследващи и прокурори в РП- Карнобат.

Намален е броят на внесените обвинителни актове и процентното им съотношение, леко е увеличен броят на внесените споразумения, като процентното им съотношение е рязко увеличено, а броят и процентното съотношение на внесените предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание е почти запазено в сравнение с предходната година.

За 2015 г. продължителността на досъдебната фаза е била следната: до 7 месеца - 203 ДП, 51 ДП - до 1 година, и 49 ДП - над една година.

За 2014 г. продължителността на досъдебната фаза е: до 7 месеца - 184 ДП, 61 ДП - до 1 година, и 50 ДП - над една година.

За 2013 година продължителността на досъдебната фаза е била следната: до 7 месеца - 130 ДП, 84 ДП - до 1 година, и 549 ДП - над една година.

През 2012 г. 189 ДП са били решени в срок до 7 месеца, 86 ДП - в срок до 1 година, и 679 ДП - в срок над една година. Налице е значително намаляване броя на ДП с продължителност на досъдебната фаза над една година.

Видно от посочените цифри, намалена е продължителността на досъдебната фаза, като се е увеличил броят на приключилите в 7-месечен срок ДП и рязко е намалял броят на такива, приключили със срок над 1 година, особено в сравнение с 2013 г. и 2012 г.

През 2015 г. в Районна прокуратура - Карнобат е била наблюдавана 1 преписка, образувана по материали от ДАНС. По същата е постановен отказ за образуване на ДП. През 2015 г. в Районна прокуратура - Карнобат е нямало преписки и ДП, образувани след самосезиране и по сигнали на контролни органи. През 2014 г. са били са наблюдавани два броя преписки, образувани по материали на ДАНС, като по едната от преписките е постановен отказ да се образува ДП, а другата е изпратена по компетентност.

През 2013 г., както и през предходните години, в Районна прокуратура - Карнобат не са наблюдавани преписки и наказателни производства, образувани след самосезиране и по сигнали на контролни органи и материали на ДАНС. Няма извършени съвместни проверки на ПРБ, ДАНС и НАП.

Образувани дела в съда по внесени прокурорски актове през 2015 год.: 177 бр., срещу 201 бр. за 2014 год. и 215 бр. за 2013 год. /намаление с 12 %/, като тенденцията е постепенно намаляване броя на образуваните дела.

От общия брой образувани дела по внесени прокурорски актове:

- 26 бр. обвинителни акта, представляващи 15 % от общо образуваните от

съда дела, срещу 61 бр. обвинителни актове за 2014 год. и 60 бр. за 2013 год.-налице е намаление спрямо предходния период.

От внесените 26 бр. обвинителни актове са постановени 13 бр. осъдителни присъди, представляващи 50 %, като за 2014 год. са внесени 61 бр. обвинителни актове и са постановени 35 осъдителни присъди, представляващи 58% от внесените обвинителни актове. Спрямо предишен период осъдителните присъди са намалени с 62%

От осъдителните присъди 7 бр. са по реда на чл.373 ал.3 от НПК-представляващи 53%.

През 2015 г. има 1 оправдателна присъда, която не е влязла в сила, представляваща 0.3% от решенията по обвинителни актове, като през 2014 год. също има 1 оправдателна присъда, а за 2013 год. няма оправдателни присъди.

От 26 решения по обвинителни актове, 8 бр. са по споразумения и представляват 30 %.

Върнати са на Прокуратурата 4 бр. дела, срещу 2 бр. дела за 2014 год., което, съпоставено към общия брой решения по обвинителни актове, представлява 15%. Налице е значително увеличение с предходен период.

От върнатите дела 1 бр. е по чл.249 ал.2 от НПК/ от съдия докладчик/, 1 бр.по 288 т.1 /от съдебно заседание/ и 2 бр. по чл.343 т.1 от НПК от въззивен съд/.

По внесените 26 бр. обвинителни актове са осъдени общо 34 лица, като на един акт се падат по 1.23 осъдени лица.

През 2015 г. са решени общо 128 предложения по споразумения срещу 116 за 2014 год. и 123 бр. за 2013 год. – налице е увеличение с 10 %. По внесените споразумения са осъдени общо 132 лица.

През 2015 г. са постановени 33 бр.решения по внесени постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание, срещу 32 бр.за 2014 год. и толкова за 2013 год.

По внесените 32 постановления по чл.78а от НК са осъдени общо 35 лица.

През 2015 г. са върнати от съда общо 4 дела, представляващи 2 % от внесените прокурорски актове.

Срещу върнатите от съда 4 бр. дела няма внесени протести.

През отчетния период по внесените прокурорски актове са осъдени и санкционирани общо 201 лица, срещу 268 лица за 2014 год., като са им наложени общо 264 бр. наказания. От тях - 29 бр. ефективно лишаване от свобода-10%; 75 бр. условно лишаване от свобода; 53 бр. пробация; 46 бр. лишаване от права; 58 бр. глоба /размерът на наложените глоби е 48 650 лв./; други наказания - 3 бр.

През отчетния период няма оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт.

През 2015 год. прокурорите в КРП са участвали в заседания по 235 бр. дела, срещу 235 бр. дела за 2014 год.

Анализ на причините за постановяване на влезли в сила оправдателни присъди през 2015 год.

През отчетния период от внесените в съда прокурорски актове няма постановена оправдателна присъда, влязла в сила през 2015 год., като през 2014 год. са постановени 4 бр. оправдателни присъди.

През отчетния период има постановена една оправдателна присъда, която не е влязла в сила:

С присъда № 17/07.12.2015 год. по НОХД 246/2015 год. по описа на КРС Драгомир Байчев Атанасов е признат за невинен за извършено престъпление по чл.311 ал.1 от НК. На 18.12.2015 год. е внесен протест до БОС.

Анализ на причините, довели до връщане на дела от съда на Прокуратурата:

През 2015 год. в РП - Карнобат са върнати от съда общо 4 бр. дела,

представляващи 2 % от общо внесените в съда дела. През 2014 год. са върнати на Прокуратурата 2 бр. дела, а през 2013 год. - 4 бр. дела:

- ДП 24/2010 год. по описа на РУ Сунгурларе, пр. пр. № 98/2010 год. на КРП, НОХД 303/2011 год. на КРС. Делото е внесено в съда с обвинителен акт и е разгледано по реда на чл.269, ал.3, т.4 б "а" от НПК, като е постановена осъдителна присъда. Издадена е ЕЗА и след установяване на осъдения, същият е приведен в Затвора - Бургас. Направил е искане за възобновяване на делото. С Решение 477/16.12.2015 год. на ВКС е отменена по реда на възобновяването присъда № 11/06.02.2012 год. по НОХД 303/2011 год. на РС - Карнобат и решение № 326/02.11.2012 год. по ВНОХД 928/2012 год. на БОС, и делото е върнато за ново разглеждане от стадия на досъдебното производство. С писмо от 28.12.2015 год. на РС – Карнобат делото е върнато на РП – Карнобат;

- ДП 112/2012 год. по описа на РУ Сунгурларе, пр. пр. № 552/2012 год. на КРП, НОХД 445/2015 год. на КРС. Делото е внесено в съда с обвинителен акт и е разгледано по реда на чл.269, ал.3, т.4 б "а" от НПК, като е постановена осъдителна присъда. Издадена е ЕЗА и след установяване на осъдения, същият е приведен в Затвора - Бургас. Направил е искане за възобновяване на делото. С Решение 340/29.10.2015 год. на ВКС, НОХД 427/2013 год. на РС - Карнобат е възобновено и е отменена присъдата по делото и същото е върнато за разглеждане във фазата на досъдебното производство. Изготвен е нов обвинителен акт, който е внесен в съда;

- ДП 521/2013 год. на РУ Карнобат, пр. пр. № 1205/2013 год. на КРП, НОХД 363/2014 год. на КРС. Делото е внесено в съда с обвинителен акт. С определение на КРС делото е прекратено в съдебна фаза и върнато на РП Карнобат, като съдът е приел, че е допуснато на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуалните правила в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните права на страните, като данните за нарушението са открити в съдебна фаза. Наблюдаващият прокурор е дал указания по разследването и делото не е приключено;

- ДП 205/2011 год. на РУ Сунгурларе, пр. пр. № 1030/2011 год. на КРП, НОХД 211/2013 год. на РС Карнобат. Досъдебното производство е внесено в съда с обвинителен акт, като е постановена осъдителна присъда при отсъствие на обвиняемия. Същата е обжалвана и потвърдена от БОС. С решение 133/27.07.2015 год. на ВКС е отменена по реда на възобновяването присъда № 33 от 24.10.2014 год. по НОХД 211/2013 год. на КРС и решение № 30 от 12.01.2015 год. по ВНОХД 1062/2014 год. на БОС, като делото е върнато на РС Карнобат от стадия на съдебното заседание. С разпореждане № 393/30.07.2015 год. на КРС делото е върнато на КРП за прецизиране на обвинението в обвинителния акт - обвинението е за опасен рецидив, като в обвинителния акт не са посочени присъдите, на базата на които е повдигнато обвинение за опасен рецидив. Изготвен е нов обвинителен акт, който е внесен в съда.

Протести.

1. През 2015 год. прокурорите в РП Карнобат са подали общо 6 протеста, срещу 2 бр. протести за 2014 год. и 1 бр. за 2013 год. От тях 2 бр. са били разгледани и 1 бр. - уважен.

2. Касационни протести – няма

3. Протести срещу изцяло или частично оправдателни присъди - 2 бр.

Осъдени и оправдани лица:

През 2015 год. общо са осъдени и санкционирани 201 лица, срещу 268 лица за 2014 год. и 275 лица за 2013 год.

На осъдените и санкционирани лица са наложени общо 264 наказания, срещу 312 бр. наказания за 2014 год.

- от тях - наложени по реда на чл.55 от НК - 92 бр., срещу 113 бр. за 2014 год.;

- доживотен затвор без замяна – няма;

- доживотен затвор – няма;

- лишаване от свобода /ефективно/ - 29 бр., срещу 69 бр. за 2014 год. и 82 бр. за 2013 год. Налице е трайна тенденция на намаляване броя на това наказание;

- лишаване от свобода /условно/ – 75 бр., срещу 132 бр. за 2014 год. и 106 лица за 2013 год.;

- пробация – 53 бр., срещу 34 бр. за 2014 год. и 53 лица за 2013 год. Налице е увеличение на този показател с 16%;

- глоба - 58 лица, срещу 46 лица за 2014 год.; общ размер – 48 650 лв., като е налице увеличение както по броя на глобените лица, така и на наложените глоби.

От общо осъдените и санкционирани 201 лица, по реда на съкратеното производство са осъдени 12 лица /6 %/, срещу 25 лица за 2014 год. /9%/. Налице е намаление и по този показател. От тях ефективно на лишаване от свобода са осъдени 6 лица, и условно - 6 лица.

Гражданско- съдебен надзор

През 2015, както и през 2014 г., дейността на прокурорите в РП Карнобат по този надзор включва запознаване и участие в съдебни заседания по граждански дела по закон и по преценка. Създадена е организация за своевременното уведомяване за насрочени граждански дела и за запознаване с материалите по тях. Създадена е организация за заместване на прокурорите при отсъствие, като делата своевременно се докладват и се определя съответен заместващ прокурор.

През 2015 г., както и през 2014 г., прокурорите от РП Карнобат не са предявявали иски по СК, ГПК, ТЗ и други иски. През 2015 г. прокурорите от РП Карнобат са участвали в 21 първоинстанционни граждански дела, всичките решени, по които са били проведени 23 съдебни заседания.

През 2014 г. прокурорите от РП Карнобат са участвали в 12 бр. първоинстанционни граждански дела. От тях са били решени 11 бр., които са приключили в 12 заседания.

През 2015 г. е налице едно влязло в сила съдебно решение срещу Прокуратурата на Република България по ЗОДОВ. Същото е образувано по искова молба на Георги Янев Атанасов от гр. Карнобат против Прокуратурата на Република България - гр. София. Основание за предявения иск е образувано ДП № 75/2012 г. по описа на ОД на МВР- Бургас, вх. № 5834 / 2011 г., ДП № 200/2012 г. по описа на Окръжна прокуратура - гр. Бургас. Претендирано е обезщетение в размер на 10 000 лева, ведно със законната лихва. С влязло в сила решение е присъдено обезщетение в размер на 4 052 лева.

През 2014 г. няма влезли в сила решения срещу Прокуратурата по ЗОДОВ и други случаи на лишаване от свобода в нарушение на чл. 5 § 1 от ЕКЗПЧОС.

През 2014 год. в РС Карнобат е заведено срещу Прокуратурата едно дело по ЗОДОВ - гр.д. № 1016/2013 год. по описа на РС Карнобат. Делото е образувано по повод искова молба от Радостин Добринов Стоянов от с. Блатец, Общ.Сливен против Прокуратурата на Република България - гр.София. Претендирано е обезщетение в размер на 11 700 лв. С Решение № 74/15.04.2014 год. предявеният иск е отхвърлен.

Привеждане на присъди в изпълнение

През 2015 год. в КРП са получени за изпълнение общо 112 бр. присъди и споразумения, срещу 125 бр. присъди и споразумения за 2014 год. През 2013 год. техният брой е бил 153.

Налице е трайна тенденция на намаляване на получените за изпълнение присъди и споразумения, като с предходната година намалението е с 11 %.

От тях:

- доживотен затвор – няма;
- лишаване от свобода - 26 бр., срещу 65 бр. за 2014 год. и 90 бр. за 2013 год. Налице е намаление по този показател с 60 %;
- лишаване от права по чл.37 от НК - 47 бр., срещу 32 бр. за 2014 год. Налице е трайно увеличение по този показател в годините;
- пробация - 55 бр., срещу 34 бр. за 2014 год. и 54 бр. за 2013 год. Налице е увеличение с 16 %;
- обществено порицание - 7 бр., срещу 2 бр. за 2014 год. и 3 бр. за 2013 год.;

През 2015 год. са приведени 110 присъди, срещу 124 присъди за 2014 год. и 152 присъди за 2013 год.

Приведени са 98.2 % от получените за изпълнение присъди.

От получените за изпълнение присъди през отчетния период няма отложено изпълнение на основание чл.415 от НПК.

От получените за изпълнение общо 112 бр. присъди, реално са приведени с получаване на потвърждение 98 присъди, което представлява 87.5 %, колкото е бил и в предходния период.

През отчетния период са внесени 15 бр. предложения по реда на чл.306 от НПК, срещу 26 за 2014 год. и 43 предложения за 2013 год. Налице е трайно намаление по този показател.

Специален надзор

През 2015 г. в КРП няма взети на специален надзор наказателни производства в изпълнение на Указание на Главния прокурор на Република България за указване на засилена методическа помощ и надзор по определени наказателни производства в системата на Прокуратурата на Република България, утвърдено със Заповед № 455/22.02.2011г., коригирана със Заповед № 479/24.02.2011г. на Главния прокурор. За 2014 г. и 2015 г. също не е имало взети на специален надзор досъдебни производства по горепосоченото Указание.

Досъдебни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес:

През 2015 г. в КРП няма образувани досъдебни производства за определени категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес, като такива не е имало през 2014 г. и 2013 г.

Организирана престъпност

4.1. Престъпления, свързани с организирана престъпност:

През 2015 г. в КРП не са образувани и наблюдавани досъдебни производства за престъпления, свързани с организирана престъпност, като такива не е имало през 2014 г. и 2013 г.

Досъдебни производства, образувани за корупционни престъпления:

През 2015 г. в КРП са наблюдавани 17 бр. досъдебни производства за

корупционни престъпления, от които 5 бр. са новообразувани за периода. От тях 6 бр. досъдебни производства са за престъпления на длъжностни лица с вероятен корупционен мотив и са новообразувани, и 11 бр. досъдебни производства са свързани със злоупотреба със служебно положение на длъжностни лица и престъпления на недлъжностни лица с вероятен корупционен мотив, от които 5 бр. са новообразувани. През 2014 г. в КРП са били наблюдавани общо 12 бр. досъдебни производства, от които 6 бр. досъдебни производства за престъпления на длъжностни лица с вероятен корупционен мотив и 6 бр. досъдебни производства, свързани със злоупотреба със служебно положение на длъжностни лица и престъпления на недлъжностни лица с вероятен корупционен мотив.

Общо наблюдаваните през 2015 г. досъдебни производства за корупционни престъпления представляват 1,4 % от общия брой наблюдавани досъдебни производства през 2015 г., като общо наблюдаваните досъдебни производства за корупционни престъпления през 2014 г. са представлявали 1,1 % от общия брой наблюдавани досъдебни производства в КРП през 2014 г., като през 2014 г. 3 бр. от общо 12 бр. наблюдаваните производства за корупционни престъпления са били новообразувани за периода.

От наблюдаваните през 2015 г. 6 бр. досъдебни производства за престъпления на длъжностни лица с вероятен корупционен мотив, 2 бр. досъдебни производства са по Глава Шеста от НК, Раздел I „Общи стопански престъпления” - по чл.220 от НК, и 4 бр. досъдебни производства - по Глава Девета от НК, „Документни престъпления” - по чл.311, ал.1 от НК, като броят на същите се е запазил и през 2015 г. През 2014 г. от наблюдаваните 6 бр. досъдебни производства за престъпления на длъжностни лица с вероятен корупционен мотив, 2 бр. досъдебни производства са били по Глава Шеста от НК, Раздел I „Общи стопански престъпления” - по чл.220 от НК, и 4 бр. досъдебни производства са били по Глава Девета от НК, „Документни престъпления” - по чл.311, ал.1 от НК.

От наблюдаваните през 2015 г. 11 бр. досъдебни производства, свързани със злоупотреба със служебно положение на длъжностни лица и престъпления на недлъжностни лица с вероятен корупционен мотив, 3 бр. досъдебни производства са по Глава Трета „Престъпления против политическите права на гражданите” - за престъпления по чл.167, ал.2 от НК, които са новообразувани за периода, 8 бр. досъдебни производства са по Глава „Присвоявания”, от които 7 бр. досъдебни производства - по чл.201 от НК, като 1 бр. е новообразувано за периода, и 1 бр. досъдебно производство - по чл.202 от НК, което също е новообразувано за периода. През 2014 г. от наблюдаваните 6 бр. досъдебни производства, свързани със злоупотреба със служебно положение на длъжностни лица и престъпления на недлъжностни лица с вероятен корупционен мотив, всички са били по Глава пета от НК, Раздел III „Присвоявания”, като 5 бр. са били наблюдавани по чл.201 от НК, а 1 бр. - по чл.202 от НК, като 3 бр. от наблюдаваните досъдебни производства по чл.201 от НК са били новообразувани за периода.

От общо наблюдаваните 17 бр. досъдебни производства за корупционни престъпления са приключени 9 бр. досъдебни производства, като едното е било водено за престъпление по чл.201 от НК, но е решено по чл.204 б. „а”, вр.чл.201, вр. чл.20, ал.4 от НК. Броят на приключените през 2015 г. досъдебни производства за корупционни престъпления представлява 1,5 % от общия брой приключени досъдебни производства през 2015 г. През 2014 г. от общо наблюдаваните 12 бр. досъдебни производства за корупционни престъпления, 1бр. досъдебно производство по чл.202 от НК е приключено, като същото е прекратено, което представлява 0,3 % от общия брой прекратени досъдебни производства през 2014 г. в КРП.

През 2015 г. неприключените досъдебни производства за корупционни престъпления са 8 на брой, което представлява 3,4 % от общия брой неприключени досъдебни производства за 2015 г. През 2014 г. общо неприключените досъдебни производства за корупционни престъпления са били 11 на брой, което е представлявало 5,8 % от общия брой неприключени досъдебни производства в КРП за 2014 г.

През 2015 г. общо решените досъдебни производства за корупционни престъпления са 8 на брой, от които 2 бр. са изпратени по компетентност на БОП за престъпление по чл.220 НК, 4 бр. са прекратени и 2 бр. са внесени в съда. От внесените в съда през 2015 г. досъдебни производства за корупционни престъпления по чл.311, ал.1 от НК, 1бр. е внесено с обвинителен акт и 1 бр. е внесено със споразумение. Общият брой на внесените в съда през 2015 г. досъдебни производства за корупционни престъпления представлява 1,2 % от общия брой внесени в съда досъдебни производства за 2015 г.

През 2015 г. за корупционни престъпления е наложено наказание на 1 лице, като наказанието е „пробация“.

През 2015 г. по внесеното в съда с обвинителен акт за престъпление по чл.311, ал.1 от НК досъдебно производство за корупционно престъпление, едно лице е оправдано, но няма влязла в сила присъда, като КРП е отправила протест срещу оправдателната присъда.

През 2015 г. няма върнати от съда досъдебни производства за корупционни престъпления, като такива не е имало и през 2014 г.

През 2015 г. се е увеличил броят на наблюдаваните досъдебни производства за корупционни престъпления и броят на новообразуваните досъдебни производства за корупционни престъпления в сравнение с 2014 г. В положителен аспект се е активизирала дейността на КРП по приключване на досъдебните производства за корупционни престъпления, включително и внасянето им в съда и приключването им с налагане на наказание. През 2016 г. следва да бъдат взети необходимите мерки за приключване на досъдебните производства за корупционни престъпления, като за подобряване на работата по този вид дела следва да се изискат от разследващите органи изготвяне на планове, в които да бъдат посочени предстоящите действия по разследването, срокът, в който същите да се извършат, и прогнозен срок за приключване на разследването по делата, като по някои от делата такива са изискани, но причините, поради които не са приключени, са трудности при набавянето на документация предвид отдалечения период от време, за която същата се отнася; провеждане на разследването от различни разследващи органи, което допълнително е забавило проучването на обемния материал по делата.

МЕЖДУНАРОДНА ПРАВНА ПОМОЩ

През 2015 год. в РП Карнобат е изготвена 1 бр. ЕЗА срещу 3 бр. ЕЗА за 2014 год. и 1 бр. за 2013 год.

Направено е едно предложение до ВКП за изготвяне на молба за правна помощ до Руска Федерация за разпит на свидетел.

Надзор за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите:

През отчетната 2015 г. в КРП са образувани 37 бр. преписки по надзора за законност, като техният брой през 2014 г. е бил 49, а през 2013 г. е бил 36.

Всички образувани през 2015г. преписки по надзора за законност са по инициатива на прокурор. В сравнение с предходната 2014г., през 2015г. е намалял броят на образуваните преписки по надзора за законност с 24 % в сравнение с

2014г. и се е увеличил с 2,7 % в сравнение с 2013г.

От образуваните през 2015 г. преписки, всички са решени по същество, като и през 2014 г. и 2013 г. всички образувани преписки по надзора са били решени по същество. И през 2015 г. се е запазила тенденцията образуваните през годината преписки по надзора за законност да бъдат решавани по същество.

През 2015 г. са проверени 185 бр. административни актове /индивидуални, общи и нормативни/, като техният брой през 2014 г. е бил 96, а през 2013 г. - 1158 бр. В сравнение с предходната 2014 г. се е увеличил броят на проверените административни актове с 93 %, а е намалял спрямо 2013 г., като това намаление е близо 6 пъти и се дължи на промяната в критериите при отчитането броя на решенията на Общинските съвети, както и неотчитането на вътрешно-служебните актове.

През 2015 г. са били извършени общо 37 бр. проверки, от които 34 бр. проверки - по изискани документи, и 3 бр. лични проверки; през 2014 г. са били извършени общо 49 бр. проверки, от които 48 бр. проверки - по изискани документи, и 1 бр. лична проверка; през 2013 г. общият брой на извършените проверки е бил 35 бр., от които 33 бр. проверки - по изискани документи и 2 бр. лични проверки. През 2015 г. е намалял общият брой на извършените проверки с 24 % спрямо 2014 г. и се е увеличил с 5 % спрямо 2013 г.

През 2015 г. са извършени 3 бр. лични проверки, от които: 1 бр. лична проверка относно предоставени безвъзмездно общински имоти на юридически лица и такива по чл.12, ал.3 от ЗОС, отнети със заповед общински имоти поради отпаднала нужда или при използването им в нарушение на разпоредбите на чл.11 от ЗОС, отдадени под наем на трети лица свободни нежилищни имоти - публична и частна общинска собственост, които не са били необходими за нуждите на общината или на юридически лица на издръжка на общинския бюджет, прекратени наемни отношения на общински имоти, оспорени и отменени актове в тази връзка и наредбите, приети на основание чл.8, ал.2 от ЗС, уреждащи горепосочените процедури; 1 бр. лична проверка на приетите от Общинските съвети на основание чл.1, ал.2 и чл.9 от ЗМДТ наредби, и 1бр. лична проверка на дейността и актовете на МКБППМН. През 2014 г. е била извършена 1 бр. лична проверка относно законосъобразността на административните актове на общинската администрация, издадени на основание чл.47 от Закона за народната просвета, а през 2013 г. са извършени 2 бр. лични проверки. През 2015 г. се е увеличил броят на извършените проверки в сравнение с 2014 г. и 2013 г.

През 2015 г. няма извършени възлагателни проверки, като такива е нямало и през предходните две години.

През 2015 г. КРП е отправила 4 бр. предложения по чл.145, ал.1, т.6 от ЗСВ, като през 2014 г. техният брой също е бил 4, а през 2013 г. такива не са били отправени. От отправените през отчетния период 4 бр. предложения, 2бр. са уважени, 1 бр. не е уважено и 1 бр. е висящо. През 2015 г. се е запазил броят на отправените предложения в сравнение с 2014 г. и се е увеличил в сравнение с 2013 г.

През отчетната 2015 г. не са подадени предложения по чл.99 - 102 от АПК, като такива не са били подадени и през предходните две години.

През отчетната 2015 г. са били подадени 4 бр. протести по реда на АПК, като такива не са били подавани през 2014 г. и през 2013 г. От подадените 4 бр. протести, 1бр. е подаден във връзка с извършена проверка на приетите от Общинските съвети подзаконови нормативни актове за регулиране на обществения ред, а именно - срещу разпоредба в Наредба № 3 за опазване на обществения ред и чистотата на територията на Община Карнобат,

регламентираща издаването на наказателни постановления от упълномощено от кмета на общината лице; 2 бр. протести са били подадени във връзка с извършена лична проверка на приетите от Общинските съвети на основание чл.1, ал.2 и чл.9 от ЗМДТ наредби, и 1 бр. протест е бил подаден срещу решение на Общински съвет - гр.Сунгурларе относно предоставяне на право на ползване за срок от 10 години на НОИ РУ „СО“ – гр.Бургас върху недвижим имот - публична общинска собственост. Подадените 4 бр. протести са висящи.

През 2015 г. са установени 4 бр. закононарушения, във връзка с които са подадени протестите. Броят на установените през 2014 г. нарушения са били 23, във връзка с които са били отправени 4 бр. предложения по чл.145, ал.1, т.6 от ЗСВ, като през 2013 г. не са били установени закононарушения.

Във връзка с издадените административни актове и извършените проверки, през отчетната 2015 г. не са образувани преписки и досъдебни производства за извършени престъпления, като такива не са били образувани и през предходните две години.

През отчетната 2015 г., както и през предходните две години, дейността по надзора за законност в КРП е извършвана от един прокурор.

През отчетната 2015 г. се е увеличил общият брой на проверените административни актове в сравнение с 2014 г., увеличил се е броят на извършените лични проверки и се е запазил броят на оправените предложения по чл.145, ал.1, т.6 от ЗСВ /в сравнение с 2013 г. и 2014 г., през които години не са били подавани протести по АПК, през 2015 г. са подадени 4 бр. протести/.

Въпреки че през 2015 г. е намалял броят на образуваните преписки по надзора за законност в сравнение с 2014 г. и броят на извършените проверки, дейността по надзора се е активизирала относно установяването на закононарушения и подаването в тази връзка на протести по АПК.

В дейността по надзора за законност през отчетна 2015 г. КРП е акцентирала върху извършването на проверки чрез изискване на документи и извършването на лични проверки.

През 2016 г. КРП следва да активизира дейността по надзора за законност относно извършването на възлагателни проверки, както и да се запази тенденцията да бъдат проверявани по-голям брой административни актове, с оглед установяване на закононарушения и отправяне на протести по АПК или отправяне на предложения по чл.145, ал.1, т.6 от ЗСВ, с цел подобряване работата на съответните органи и недопускане извършването на закононарушения.

През 2015 г. в Районна прокуратура – Карнобат неизменно се прилага механизмът за разпределение на новообразуваните досъдебни производства между прокурорите и определяне на наблюдаващ прокурор – така нареченият „Случаен принцип“ /Law choice/. Утвърдена е практиката за незабавно уведомяване на разследващия орган за конкретния прокурор, който ще наблюдава и ръководи разследването. От своя страна, прокурорите изискват от разследващия орган периодично и своевременно да ги информира за извършените процесуално-следствени действия.

През отчетния период на 2015 г. прокурорите от Районна прокуратура - Карнобат са постановили прокурорски актове и са участвали в общо 5 291 съдебни заседания, срещу 4 984 общо за 2014 год. Налице е увеличение по този показател с близо 2 %.

Тази дейност включва:

- 175 прокурорски акта, внесени в съда, срещу 201 прокурорски актове, внесени в съда за 2014 год. - налице е намаление с 13%;

- 258 участия в съдебни заседания, срещу 300 участия в съдебни заседания за 2014 год.;

- 4 858 бр. са общо останалите прокурорски актове и дейности по всички видове надзори, срещу 4 483 за 2014 год. /налице е увеличение с 1.1%/.

Произнасянията по следствения надзор са общо 3 893 бр., срещу 3 468 бр. за 2014 год. – налице е увеличение с 11%.

Прокурорските актове по преписките са 1 369 бр., срещу 1 296 бр. за 2014 год. - налице е увеличение с 6%.

С две прокурорски постановления е повдигнат спор за подследственост, 19 ДП са изпратени по компетентност, съставени са 778 искания, писма и постановления за удължаване на срока на разследване. В съда са внесени 21 искания за мерки за неотклонение, претърсване и изземване, възобновени са 363 ДП, срещу 303 за 2014 год.

Изготвени са 4 бр. самоотводи и 2 бр. искания за назначаване на служебен защитник.

Съставени са 530 постановления с указания по разследването по чл.196 от НПК, срещу 290 постановления за 2014 год. Налице е увеличение с 55%.

Прекратени са 480 ДП, срещу 339 ДП за 2014 год. Налице е увеличение с 30%.

Спрени 278 ДП, срещу 339 ДП за 2014 год. – налице е намаление с 12%.

Прокурорите са участвали в 285 заседания по НСН, 23 заседания по ГСН и 12 заседания на пробационни съвети.

През 2015 г. са изпълнени 110 присъди, срещу 124 за 2014 год.; внесени са 15 искания до съда за произнасяне с определение по реда на чл. 306 и сл. от НПК,

Проверени са били 82 административни актове. Извършени са 5 атестации на прокурори и служители. През 2015 г. са постановени два акта във връзка с международноправно сътрудничество.

Общият брой на другите дейности през 2015 г. е 739, срещу 738 за 2014 год. и 958 за 2013 год.

За отчетния период са издадени 137 заповеди и указания /срещу 140 за 2014 год./, 1 анализ и доклад, 18 становища /срещу 10 становища за 2014 год./; 210 справки, срещу 201 справки за 2014 год., 2 участия в обучения и семинари, едно предложение по ЗСВ, 365 дежурства.

СРЕДНА НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРИТЕ

В края на 2015 г. в Районна прокуратура - Карнобат по щат се водят 1 бр. адм. ръководител и 4 бр. прокурори, като реално са работили 3.67 прокурори. През 2014 год. реално са работили трима прокурори.

Всеки от прокурорите през 2015 г. е постановил прокурорски актове и е участвал в съдебни заседания /1441.7 бр., срещу 1661,3 бр. за 2014 год./. Всеки от прокурорите през 2013 г. е постановил прокурорски актове и е участвал в съдебни заседания /1074, 84 бр./. За 2012 г. всеки прокурор е постановил прокурорски актове и е участвал в съдебни заседания /883,70 бр./.

През последните две години е налице значително увеличение на средната натовареност на прокурорите. Налице е тенденция за все по-голямо натоварване на прокурорите, работещи в РП - Карнобат, дължащо се на непопълнения щат.

Кадрова обезпеченост.

Към 31.12.2015 г. в РП - Карнобат са утвърдени следните длъжности за магистрати и съдебни служители: 1 бр. адм.ръководител - районен прокурор, 4 бр. прокурори, 1 бр. адм. секретар, 2 бр. съд. секретари, 1 бр. прокурорски помощник, 1 бр. чистач. Към края на отчетния период щатът на КРП е непопълнен - налице са две свободни щатни бройки – 1 бр. за прокурор и 1 бр. за административен ръководител.

Материална база и техническа обезпеченост:

Информационно осигуряване.

Обезпеченост с компютърна техника.

През 2015 г. в РП - Карнобат са доставени 3 бр. рециклирани компютърни конфигурации и 1 бр. нов мрежов принтер. Всички компютри са свързани в мрежа и предвид честото им повреждане е необходимо доставяне на сървър за съхраняване на информацията. Към настоящия момент Прокуратурата е обезпечена с необходимата техника.

Обезпеченост с програмни продукти – правно-информационни, счетоводни и други.

През 2009 г. в КРП е внедрена УИС, която изцяло ангажира един от служителите. Независимо от това, цялата дейност на Прокуратурата се описва на хартиен носител и всички многобройни и увеличаващи се справки се извършват чрез ръчно преброяване, което отнема голяма част от времето на служителите.

Организация на работа:

Организацията на работата в Районна прокуратура - гр. Карнобат е добре структурирана. Внедрен е и се ползва УИС – 2, като по-голяма част от служителите са преминали курс на обучение по новия програмен продукт.

В изпълнение на чл.9 от ЗСВ, в Районна прокуратура – гр. Карнобат преписките и делата се разпределят с програмен продукт "Law Choice", предоставен от ВСС. Преписките, които не са пряко свързани с прокурорската дейност по същество – административно–организационни, финансово–стопански, информационно–аналитични и др., не се разпределят с програмния продукт. Със заповеди на административния ръководител детайлно е указан редът за разпределяне на преписките и делата с програмния продукт, определени са групите, в рамките на които се извършва разпределението на случаен принцип, със заложен процент на натовареност за всеки един прокурор. Параметрите на програмата се променят само след изрична заповед на административния ръководител, копия от която се изпращат в Окръжна прокуратура – гр. Бургас, Апелативна прокуратура гр. Бургас и Върховна Касационна прокуратура. Постъпващите преписки и досъдебни производства следва да се докладват ежедневно на административния ръководител, а в негово отсъствие - на определен със заповед заместник. От разпределението на постъпилата преписка или досъдебно производство на конкретен прокурор започва непосредственото ръководство и надзор до решаването му по същество, включително и участие в съдебното производство до приключването му пред първа инстанция.

В Районна прокуратура – гр. Карнобат са обособени следните надзори: следствен надзор, наказателно-съдебен надзор, гражданско-съдебен надзор, надзор за законност и надзор по изпълнение на наказанията.

Като цяло, работата на прокуратурата по различните показатели се е запазила в сравнение с предходния период, няма просрочени дела и преписки, но възможностите са значително по-големи, а за нереализирането им са налице различни причини, посочени в доклада. Основната причина е недостатъчният брой на разследващите полицаи, предвид големия брой дела на производство от минали години. През 2015 г. на територията на КРП са работили 6 разследващи полицаи, които като бройка са крайно недостатъчни. Следва ръководството на ОД МВР – Бургас да оцени правилно криминогенната обстановка и да вземе предвид натоварването, както и текучеството през последните години. В резултат от неефективната работа на разследващите органи, по-голяма част от работното време на прокурорите преминава в писмено изискване на делата, даване на указания, издирване на ДП, изготвяне на искания за удължаване на процесуалните срокове, които вече са изтекли.

Проблем, който стои пред РП-Карнобат, е големият брой ДП, наследени от минали години, по които изтичат давностните срокове. Оттук произтичат и приоритетите за работа през следващата година - да се приключат всички дела от минали години, като приоритетно се приключат тези, на които предстои да изтекат давностните срокове. Това може да се постигне, ако се увеличи броя на разследващите полицаи, както и тяхната юридическа подготовка, като по този начин се повиши качеството и бързината на разследване.

В РП - Карнобат се наблюдават дела на РУ Карнобат и РУ Сунгурларе. Поради отдалечеността, връзката с разследващите полицаи от РУ Сунгурларе се извършва предимно по телефон. Веднъж седмично разследващите полицаи от РУ Сунгурларе по възможност докладват лично делата и обсъждат проблемите с наблюдаващия прокурор. РУ Карнобат ежедневно се посещава от прокурор за осъществяване на контрол по разследването. В КРП ежесечно се изготвят графици за дежурство на прокурорите, които се изпращат на полицейските управления. При възникване на проблеми, денонощно дежурният прокурор е на разположение на разследващите органи.

Проблем е и ниската обезпеченост на районните полицейски управления с техника, най-вече необходима за установяване и запазване на доказателства при извършени престъпления. Всички бракувани технически средства на РП Карнобат, които са годни за употреба, се предоставят на РУ Карнобат за безвъзмездно ползване. На местно ниво експертите не разполагат с почти никаква техника, а да се ползват експерти от БНТЛ при ОД МВР - Бургас за всяко извършено престъпление е невъзможно. В РУ Сунгурларе няма назначен експерт, а се ползва експерт от РУ Карнобат. Този експерт се командирова и за регистриране на емигранти.

Посочените по-горе проблеми, съчетани с непопълнения прокурорски щат в Районна прокуратура - Карнобат, водят до снижаване на резултатите, постигнати през отчетния период, и ако не бъдат взети незабавни и спешни мерки за отстраняването им, за в бъдеще ще задълбочават проблемите в разследването и в съдебната фаза на процеса.

Необходимо е също отпускане на средства за физическото обезопасяване на помещенията на КРП, поради опасност от посегателство, тъй като кабинетите на прокуратурата се намират на приземен етаж и е необходимо поставяне на противоударно фолио на прозорците в помещенията. Съдебната сграда се охранява с ограничена физическа охрана през деня, но на практика охраната е

единствено за съда, не и за прокуратурата.

Периодично следва да се извършват проверки в електронния регистър на лицата с мярка за неотклонение "задържане под стража" и „домашен арест“ и да се изискват съвместни доклади от наблюдаващите прокурори и разследващите орган по досъдебните производства, с продължили повече от 4 месеца мерки за неотклонение.

Дисциплинарни производства:

През отчетния период на 2015 г. не са налице образувани дисциплинарни производства срещу прокурори при РП-Карнобат.

Медийна политика:

Медийната политика на РП – гр. Карнобат следва да бъде съобразена с Медийната стратегия на Р България и се основава на действащата Инstrukция за работата и взаимодействието на Прокуратурата на Р България с медиите.

От особено значение за повишаване на общественото доверие към съдебната система и в частност - към прокуратурата, е постоянното и коректно взаимодействие с медиите. При осъществяване на комуникация с медиите стриктно се спазват разпоредбите на Закона за достъп до обществена информация, Закона за защита на класифицираната информация, Закона за защита на личните данни, ЗСВ и НПК.

3. Очертаване достиженията и проблемите в досегашната дейност на РП – гр. Карнобат:

Положителен аспект в дейността на РП - Карнобат е спазването на срочността на разследването по наблюдаваните от прокурорите от РП - Карнобат досъдебни производства и преписки. От общо приключените 976 ДП, всички са в законов срок.

В Районна прокуратура – Карнобат е създадено добро взаимодействие на прокурорите с разследващите органи. Вследствие на добре създадената организация на взаимодействие между наблюдаващия прокурор и разследващия орган, при някои разследвания по дела с усложнена фактическа обстановка, с особена тежест и от значим обществен интерес, се прилага успешно екипният принцип на работа.

Провеждат се периодично съвещания с участието на прокурорите от РП, на които се анализира срочността на разследване на делата, като се набелязват проблемите и се взима решение относно методите на отстраняването им.

Следва да се отчете като положителен аспект в работата на прокурорите в РП – Карнобат и относително niskият процент на делата, по които има оправдателни присъди – за 2015 г. има една оправдателна присъда, тоест около 0,3 %.

Прилагането на специални разузнавателни средства по досъдебните производства е в съответствие с разпоредбите на НПК и ЗСРС. Дейността на прокурорите от РП - Карнобат в тази насока е на високо ниво, което е видно от факта, че всички направени искания за използване на СРС са били уважени от съда.

Като положителна страна следва да се отчете и осъществяваният от прокурорите контрол по отношение продължителността на мерките за неотклонение "задържане под стража" в досъдебното производство. В тази връзка, от изключителна ползност е електронният регистър на лицата с мярка за неотклонение „задържане под стража“ и „домашен арест“, като се дава по този начин възможност да се следят делата, по които има наложена мярка от изброените по-горе, и да се следи продължителността на тази мярка. Не е допуснато изтичане на сроковете по чл.63, ал.4 от НПК и не се е налагало освобождаване на лице по тази причина.

Създадена е много добра организация по привеждане в изпълнение на влезлите в сила присъди и по осъществяване надзора за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите. Същото следва да се отбележи и по отношение създадената организация по осъществяване на гражданско-съдебния надзор.

Прокурорите и служителите в РП - Карнобат участват в различни обучителни курсове и семинари, организирани от Прокуратурата на Р България, Министерство на правосъдието, НИП, Асоциация на прокурорите и Окръжна прокуратура - гр. Бургас.

Поддържат се много добри колегиални взаимоотношения между прокурорите и служителите на РП - Карнобат и е създадена много добра организация в единен и сплотен екип от прокурори и служители, всеки от които притежава високи професионални и лични качества и е мотивиран да допринесе за подобряване работата и за достигане на високи резултати на звеното. Установени са и се поддържат професионални контакти с ръководителите и с голяма част от служителите на институциите на местно ниво, които имат пряко отношение към прокурорската дейност.

Като отрицателен аспект в работата следва да се отбележи увеличаване процента на върнатите от съда дела за допълнително разследване през 2015 г. спрямо предходни периоди. През 2015 г. прокурорите при Районна прокуратура - Карнобат са внесли общо 177 бр. прокурорски актове в съда, в това число – 26 обвинителни акта, 128 споразумения и 33 мотивирани постановления по чл.375 от НПК. От така внесените общ брой прокурорски актове, Районен съд - Карнобат е върнал на Районна прокуратура - Карнобат общо 4 бр. дела за допълнително разследване, тоест 2% от внесените актове.

Причините за основателно върнатите от съда дела са основно три: допуснати съществени процесуални нарушения във фазата на досъдебното производство, допуснати нарушения при изготвяне на обвинителния акт от прокурора, и допуснати нарушения във фазата на досъдебното производство и при изготвяне на обвинителния акт. За отстраняването на тази слабост са предприети мерки - създаден е регистър на постановените оправдателни присъди и на прекратените и върнати от съда дела, като се изисква становище от съответния прокурор, изготвил акта; определя се комисия от двама прокурори, избрани на случаен принцип, която изготвя писмен доклад с анализ на прокурорския акт и на причините за акта на съда.

4. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – КАРНОБАТ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

В настоящата концепция съм изложил основните си виждания, бъдещите цели и мерки за тяхното достигане по отношение ръководството на Районна прокуратура – гр. Карнобат, съобразно спецификата на региона, Закона за съдебната власт, Плана за действие на Прокуратурата на Република България за периода 01.09.2013 г. – 01.05.2015 г., приет с Решение на ВСС по Протокол № 30/24.07.2013 г. и утвърдения от Главния прокурор на Република България Пакет от мерки за изпълнение на препоръките от Доклада на ЕК от 22.01.2014 г. Определянето на целите следва да се базира на анализа на дейността на органа, като следва да се отчетат както постигнатите до момента положителни резултати, така и допуснатите пропуски в работата на служителите на органа. Мерките за постигане на набелязаните цели следва да се основават на положителните тенденции в работата на органа и да надграждат постигнатите добри практики, отстранявайки същевременно констатираните слабости.

В случай, че ми бъде гласувано доверие и бъда избран за административен ръководител, дейността на Районна прокуратура – Карнобат ще продължи да се развива и усъвършенства в следните насоки:

1. Предприемане на мерки за подобряване на показателите на прокурорската работа и за намаляване броя на върнатите от съда дела и на оправдателните присъди в района на РП – гр. Карнобат.

Както вече посочих, повишаването на броя дела, върнати от съда за отстраняване на допуснати процесуални нарушения, е една от слабостите в работата на прокурорите и следва да се обърне специално внимание на предприетите мерки за отстраняването на тази слабост, а именно - създаден е регистър за постановените оправдателни присъди и за прекратените и върнати от съда дела, изисква се становище от съответния прокурор, изготвил акта; определя се комисия от двама прокурори, избрани на случаен принцип, която изготвя писмен доклад с анализ на прокурорския акт и на причините за акта на съда. Следва да се провеждат периодични събирания – всеки последен петък от месеца, на които се анализират причините за връщане на делата и се докладва становището на прокурора, изготвил акта, и доклада на комисията. Следва да се обърне внимание на прокурорите с най-много на брой върнати от съда дела за прецизиране на работата им, свързана с контрола върху разследващите органи във фазата на досъдебното производство, както и със задълбоченото и внимателно изготвяне на обвинителните актове. Необходимо е да се създаде организация с ръководството на РУ на МВР – Карнобат и РУ на МВР - Сунгурларе за провеждане на съвместни съвещания с прокурорите и разследващите полицаи, на които да се посочват и анализират допуснатите процесуални нарушения, довели до връщане на делото, и да се предприемат мерки за недопускането на такива в бъдеще.

2. Подобряване срочността и качеството на разследване, най-вече по досъдебни производства, водени срещу лица с три и повече неприключили

наказателни производства, досъдебни производства с обвиняеми лица, по отношение на които биха могли да се приложат разпоредбите на глава 26 от НПК, както и досъдебни производства с продължителност на разследването над една година, чрез стриктен контрол на прокурорската работа по тези категории дела и на адекватността на взетите мерки за неотклонение чрез създадените електронни регистри.

Едно от основните задължения на наблюдаващия прокурор в хода на разследването е да спазва и да следи за спазването на сроковете за неговото провеждане, съответно - задължение на административния ръководител е да осъществява контрол за тази дейност – чл.143, ал.4 от ЗСВ. В тази връзка и с оглед недопускане на случаи на извършване на процесуално-следствени действия извън законовите срокове, следва да се наложи практиката деловодството на РП-Карнобат да уведомява писмено всеки прокурор 7 дни преди изтичане на срока на разследване по всяко наблюдавано досъдебно производство. Създаването на този механизъм гарантира недопускане на пропуски в работата на наблюдаващите прокурори по досъдебните производства, свързани с неспазване на законоустановените срокове, както за разследване, така и за произнасяне.

Ще извършвам и стриктен контрол относно направените искания на осн.чл.234,ал.3 от НПК за продължаване срока на разследване, като следва да се следи същите да са обосновани и мотивирани.

Ще разпоредя да се изготвя ежемесечна справка във връзка с осъществяването на контрол от административния ръководител относно спазването на срока за произнасяне на прокурора по чл.242, ал.3 от НПК. Ще създам организация за осъществяване на засилен контрол относно спазването на сроковете за разследване, особено и приоритетно по отношение на дела срещу лица с три и повече висящи дела, по дела с продължителност повече от една година, както и по-дела, по които има наложена мярка за неотклонение „задържане под стража“.

3. Приоритетна работа по дела, взети на специален надзор, при стриктно спазване на „Указание за специалния надзор“, утвърдено със Заповед № ЛС-729/18.03.2014 г. на Главния прокурор на Република България. В тази категория попадат дела, водени за корупционни престъпления съобразно утвърдения каталог; Създаване на условия за разследване и решаване на делата в разумни срокове; анализиране на практиката с цел преодоляване на противоречива съдебна и прокурорска практика по тези дела.

5. Осъществяване на непрекъснат и своевременен контрол от наблюдаващите прокурори по досъдебни производства, по които разследването е спряно, особено по такива, които са с известен извършител. Следва да се извършва периодична проверка от наблюдаващите прокурори, както и да се изисква информация от съответните служби на МВР относно наличието на основанията, на които е спряно производството. При констатиране на отпадане на

основанията, следва да се предприемат незабавни действия по възобновяване на разследването.

6. При дела с фактическа и правна сложност и съдържащи голям обем от материали, да се създава екип от двама наблюдаващи прокурори с цел разпределяне на работата и оказване на взаимна помощ.

7. Да се създаде регистър на досъдебните производства, по които разследването продължава повече от една година, след като е привлечен обвиняем; да се предприемат незабавни действия по приключване на разследването по тях с оглед избягване на възможността същите да бъдат прекратени от съда на осн.чл.368 ал.4 от НПК.

8. Подобряване на взаимодействието в работата на прокуратурата с ОД на МВР-Бургас, както и с държавните контролни органи.

Провеждане на периодични срещи с ръководството на Областна дирекция на МВР; с РУ – Карнобат и РУ - Сунгурларе, главните и старшите разследващи полицаи в съответните районни управления „Полиция”, на които да се анализира съвместната работа, да се дискутират съществуващите проблеми и да се набележат пътища за тяхното преодоляване. Следва да се предприемат мерки за използване на екипния принцип на работа по дела с фактическа и правна сложност и с особен обществен интерес.

От съществено значение за осъществяване от страна на прокуратурата на проверки по надзора за законност и защита на правата на гражданите е създаването на добра организация и взаимодействието с държавните контролни органи на местно ниво /РДНСК, РИООСВ, ОДПХ, РЗИ, Дирекция ИТ, РД “СП” и т.н./ Следва да се провеждат периодични срещи и да се обменя информация с тези органи. Особено внимание следва да се обърне на взаимодействието с МКБППМН, отдел „Закрила на детето” към Д „СП”, с оглед увеличаване брой престъпления, извършени от непълнолетни.

9. Стриктно спазване на принципа на случайното разпределение на преписките и делата съгласно чл.9 от ЗСВ и оптимизиране на модула за случайно разпределение в УИС–2. Актуализиране при необходимост на заповедта за случайно разпределение на преписките и делата.

Повторното разпределение следва да се извършва само при наличие на изрично посочени в съответната заповед обстоятелства, налагащи това - продължителен отпуск, командировка, отсъствие от работа по болест и други обстоятелства, възпрепятстващи нормалната работа на наблюдаващия прокурор и налагащи необходимостта, с оглед срочното приключване на делото, преписката да бъде преразпределена на друг прокурор.

10. Непрекъснато повишаване квалификацията на магистратите, чрез провеждане на регионалните обучения. Темите следва да са свързани с

конкретни слабости, пропуски или недостатъци в работата и да бъдат преимуществено с практическата насоченост.

11. Работа с администрацията на РП - Карнобат.

За постигането на добри резултати в дейността на прокуратурата, съществена роля играе и нейната администрация. С решение на ВСС е утвърдена нова структура на администрацията и поименно длъжностно разписание. С оглед на това, следва да бъде извършена проверка на съответните длъжности и заемащите ги служители предвид тяхната квалификация, както и да се изработят прецизни длъжностни характеристики. Следва да се предприемат мерки за повишаване квалификацията на служителите, чрез включването им в обучителни мероприятия, съобразени с конкретните нужди, за поддържане на висок стандарт за обслужване на гражданите и спазване на етичните правила; за взаимозаменяемост на служителите и за постоянното повишаване на уменията им за точно, правилно и своевременно въвеждане на данни в УИС - 2 и максимално използване капацитета на системата за нуждите на статистиката чрез предоставяне на подробно и еднозначно ръководство за работа и осъществяване на непрекъснат контрол на въведените данни.

13. Повишаване качеството на прокурорските актове и съобразяването им със съдебната практика; анализ на осъдителните за Р България решения на Европейския съд по правата на човека и мотивите на съдебните решения срещу Прокуратурата по ЗОДОВ.

14. За подобряване работата в РП-Карнобат трябва да се създаде благоприятна среда и да се поддържат добри колегиални взаимоотношения между магистратите и служителите, както и да се запази съществуващия до момента единен и сплотен екип. Това ще постигна със съвместно отношение и изпълнение на задълженията си, както на адм. ръководител, така и на магистрат, давайки личен пример на колектива. Ще изисквам спазване на етичните правила от прокурорите и служителите в РП-Карнобат .

Уважаеми членове на Висшия съдебен съвет,

Уверявам Ви, че ако получа Вашето доверие и бъда избран за административен ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура – гр. Карнобат, ще вложа цялото си старание и професионален опит, за да реализирам идеите, изложени в настоящата стратегия. Притежавам необходимата воля и стремеж да постигна подобряване на резултатите в дейността на РП – гр. Карнобат.

В заключение заявявам, че ще работя честно, професионално, упорито и достойно за постигане на набеязаните цели.

С уважение:


М. Илиев