

**К О Н Ц Е П Ц И Я**  
**ЗА РАБОТАТА**  
**КАТО АДМИНИСТРАТИВЕН**  
**РЪКОВОДИТЕЛ**  
**НА ОКРЪЖЕН СЪД – гр. Велико Търново**

Изготвена от Марияна Микова Лазарова –  
Кабакчиева

Април 2016

Уважаеми дами и господа, представям на Вашето внимание концепция за работата ми като административен ръководител на Окръжен съд – гр. Велико Търново, ако ми гласувате доверие в следващите години да ръководя този съд.

#### **Лична мотивация за заемане на длъжността**

Мотивите ми за участие в конкурса за административен ръководител на Окръжен съд – гр.Велико Търново са желанието ми да допринеса за развитието на този съд като образец в организационно отношение, като пример за прозрачно и справедливо правораздаване, за постановяване на обосновани и справедливи съдебни актове в разумни срокове, като чрез дейността на съдиите и съдебните служители, работещи в този съд повишим общественото доверие в съдебната система, основавайки се на досегашните достижения на предишното ръководството на съда. Намирам, че опитът и уменията, които съм придобила в работата си като административен ръководител до този момент, следва да бъдат използвани, като бъдат съчетани с новите добри идеи за по-добро развитие на съдебната система.

#### **Анализ и оценка на органа на съдебната власт**

В последния доклад, с който е отчетена дейността на Окръжен съд-гр.Велико Търново през 2015г. ясно са очертани както достиженията, така и проблемите в работата на съда, които трябва да намерят своето решение в краткосрочен план.

Окръжен съд - гр.Велико Търново е кадрово обезпечен, като към 31.12.2015г. в него работят 21съдии при щат 23 съдии,като незаети към този момент е 1 бройка за съдия и 1 щат за младши съдия. Считаю, че при запълване на щата за съдии, то той би бил оптимален за гарантиране на бързо и ефективно правораздаване, за постановяване на съдебни актове в рамките на инструктивните срокове за постановяване на такива.

Към 31.12.2015г. съдиите от Окръжен съд - гр.Велико Търново работят разпределени в 3 отделения – 2 граждански и 1 наказателно. Личното ми мнение е, че и за напред следва да се прилага добрата практика въведена в този съд относно формирането на съдебните състави на случаен принцип като на случаен принцип се избира не само докладчикът по делото, но и целият съдебен състав.

Познавам по-голямата част от съдиите в този съд, тъй като съм работила с тях. Убедена съм в тяхната изключителна теоретична подготовка и в уменията им да правораздават като правилно прилагат съответния материален закон и постановяват мотивирани съдебни актове. Намирам, че е възможно добре изграденият екип от магистрати в този съд да успее още малко да подобри организацията си, за да бъде повишено

общественото доверие в съда. Знам, че гражданите, които действително са имали досег със съдиите от Окръжен съд-Велико Търново вярват, че правните спорове, с които са сезирали съда, се решават обективно и справедливо, въз основа само и единствено на фактите и закона. Ако ми бъде гласувано доверие - да бъда ръководител на този съд - с подкрепата на колегите си съдии, в кратък срок ще направим така, че и онези, чието мнение за съда се формира от казано и споделено, да променят нагласата си към Окръжен съд- гр.Велико Търново като към съд, в който се прилагат и са достигнати европейските стандарти за качествено правораздаване.

Съдът е добре обезпечен със съдебна администрация. Към 01.01.2016г. са заети всичките 48 щатни длъжности. Съотношението между магистрати и съдебни служители макар и под средното такова за страната, с оглед добрата работа на съдебните служители ми дава основание да считам, че към настоящия момент, а и в краткосрочен план, не е необходимо увеличаване на щатната численост на съда с нови съдебни служители. Придобиването на допълнителни умения и квалификация от страна на служителите и разширяването на тяхната компетентност би гарантирало нормална работа на съда при сегашната щатна численост на съдебни служители.

#### **Натовареност на съдиите**

При анализ на данните, съдържащи се в отчетния доклад за работата на съда през 2015г., се установява сравнително ниска натовареност на съдиите в Окръжен съд - гр.Велико Търново. През 2015г. всеки съдия от този съд, разглеждащ граждански дела, е имал за разглеждане по 9,63дела и е свършил по 8,53дела. а всеки един от съдиите, разглеждащи наказателните дела е следвало да разгледа средно месечно по 6,6дела и е свършил 5,98свършени дела. Сравнена с натовареността на съдиите във всички окръжни съдилища през 2014г., където един съдия е разгледал месечно по 12,36дела и е свършил по 9,6дела. Тази ниска натовареност на съдиите и спрямо статистическите данни за първото полугодие на 2015г., съобразно които всеки съдия е имал действително за разглеждане по 17,91дела, а е свършил месечно по 11,64дела показва тенденция, че независимо от увеличеното постъпление на граждански дела през 2015г. се задълбочава спадът в действителната натовареност на магистратите под средната за страна. Тези данни ме мотивират да считам, че настоящата численост на съдиите в Окръжен съд – гр. Велико Търново е оптимална и не е необходимо нито увеличение, нито намаление на щатната численост за магистрати.

#### **По отношение материално-техническото обезпечаване**

Работата на съдиите в Окръжен съд – гр.Велико Търново, доколкото съм запозната, съдът разполага с изключително добри битови условия като

всеки съдия е сам в кабинет. Гарантирането на нормална работна среда за магистратите, посредством обезпечаването им със самостоятелни кабинети създава изключително добри условия за ефективна работа. Към настоящия момент съдът е обезпечен и разполага с достатъчно на брой съдебни зали за провеждане на съдебни заседания по график. Впрочем съдиите от всички районни съдилища в рамките на съдебния район на Окръжен съд – гр. Велико Търново разполагат с изключително добри условия по отношение материално-битовите условия за работа, като всеки един от съдиите в съдебния район работи в самостоятелен кабинет. Единствените проблеми досега битовите условия, при които работят магистратите и съдебните служители от съдебния район са в Районен съд-гр. Елена, където е наложително най-после да бъдат предприети адекватни мерки за преустановяване отоплението на сградата по досегашния допотопен начин с печки на твърдо гориво.

Окръжен съд- гр. Велико Търново е добре обезпечен и технически, като и през 2015г. от страна на ръководството на съда са предприети мерки за решаване на съществуващите проблеми. През 2015г. е подменен наличния кабелен разпределител в сървърното помещение на приземен етаж на Съдебна палата, през който минават всички връзки за преки телефонни постове на ГДО, ВТРП, ВТОП, ВТАП, ВТРС, ВТОС и ВТАС, като след така извършените ремонтни дейности всички кабели са събрани в компактен шкаф и е осигурено достатъчно пространство в помещението за преаранжиране на наличната в него техника (UPS и комуникационни шкафове), както и за монтиране на нова такава при необходимост. Подменени са амортизираните климатични системи в двете сървърни помещения с нови, с което е осигурена нормалната работа на монтираните в същите сървъри и компютърна техника.

Що се отнася до използваната в съда деловодна програма в Окръжен съд - гр. Велико Търново се използва АСУД. През 2015 година служителите са работили по усъвършенстване на използваната деловодната програма като са актуализирани бяха образци на документи, като призовки, бланки за писма и др., добавена е възможност за генериране на бюлетин за съдимост от деловодната програма, а също така са увеличени данните, събирани в електронните папки по делата. Към настоящия момент в съда работи новия уеб базиран модул за разпределение на делата ЕСУД.

Обезпечена възможността на съдиите и на служителите, за които това е необходимо с оглед изпълняваните от тях функции, да ползват правно-информационните системи „Сиела „ и „Апис“.

Без да омаловажавам значението на достигнатите резултати от Окръжен съд-гр. Велико Търново и отчитането на сторено през предходната година, считам, че не е необходимо да преповтарям данните отразени в отчетния доклад за работата на съда. В този доклад подробно

са изложени всички данни относно броя на останалите дела за разглеждане от предходни години, относно броя на постъпилите дела за разглеждане, броя на разгледаните и свършените дела общо са съда и по съдии, направен е анализ на видовете дела, които са били разгледани, както и е направена съпоставка на постигнатите резултати спрямо предходните години. Данните, съдържащи се в отчетните доклади, трябва да бъдат използвани за анализ, да ни помогнат да разберем къде се намираме, какво се постигнало, да формулираме целите си и начините, по които ще ги постигнем.

Запознавайки се със стореното до момента, намирам за приоритетни цели в бъдещата дейност на Окръжен съд - гр. Велико Търново следното :

= подобряване на работата в областта на електронното правосъдие и гарантиране на отдалечен достъп на гражданите до съда, без да е необходимо физически всеки път да посещават сградата на съда ;

= продължаване на дейността по повишаване квалификацията на магистратите и съдебните служители и усъвършенстване на уменията им в различни области, за да бъде работата им по успешна и ефективна ;

= набелязване и реализиране на мерки, необходими за повишаване качеството на правораздаване ;

= активни действия за промяна на обществените нагласи към съдебната система и повишаване на доверието на гражданите в съда;

Ако бъда избрана за административен ръководител на Окръжен съд – гр. Велико Търново, намирам за необходимо да положа усилия за реализация на задачите, които е наложително да бъдат изпълнени при наличие на финансова обезпеченост още през 2016г. в областта на техническото обезпечаване и формулирани като такива в отчета за работата на съда през 2015г, а именно :

- > Да се подменят с нови компютри 37броя от наличните такива, използвани от съдии и служители, тъй като една част от тях не подлежат на увеличение на системните им ресурси /не подлежат на ъпгрейд/ ;
- > Да бъде осигурено обучение на магистрати и служители за работа с новите програмни системи и софтуер, внедрени в съда.(ЕИСПМ модул, MS Office 2010 и др.) ;
- > Да се осигурят и монтират допълнителни информационни табла пред залите за получаване на информация от гражданите за разглежданите дела.
- > Да се закупят нови сървъри, за да се подменят вече морално остарелите такива, работещи повече от десет години ;
- > Да се подмени активното мрежово оборудване с по-високоскоростно което ще доведе до значително до намаляване времето за изчакване при работа с продукти като правно-информационните системи, деловодния софтуер и др. ;

Все във връзка с достигане на тази първа цел от работата си, считам, че е необходимо да се търсят възможности за *предоставяне на повече граждани на отдалечен достъп до електронните папки на водените от тях дела*. Сега съществуващата система за електронен достъп до делата на практика дава съвсем ограничен достъп и изисква наличието на специални предпоставки за достъп, което я прави недостъпна до обикновения гражданин. С оглед измененията в Правилника за администрацията в съдилищата и въведената възможност за електронно призоваване на страните по делото е необходимо да бъде създадена организация реално да се използва тази възможност за връчване на призовки по електронен път чрез единния портал за електронно правосъдие/чл.71а от Правилник за администрацията в съдилищата/.

*Въвеждането на електронен обмен на данни между съдилищата и работата на единна информационна система за движение на делата* изключително много ще подобри качеството и бързината на работа, а и ще има икономически ефект, изразяващ се в намаляване на разходите ,свързани с фактическото предвижване на делата на хартиен носител между различните съдилища. Ще положи усилия, с помощта на компютърните специалисти в съда в сътрудничество с тези от районните съдилища ,а и в сътрудничество със специалистите от ВСС най-после да бъде решен проблемът с невъзможността за електронен обмен на делата поради несъвместимост на използваните деловодни програми.

Друго предизвикателство пред мен и екипът, с който ще работя, е *подобряване на интернет страницата на съда*. Тази страница да бъде още по разбираема и достъпна, така че лесно да бъде намирана търсената от потребителя информация.

По отношение *подобряване на квалификацията на магистратите и служителите* ,както на тази свързана с пряката им работа, така и на тази изискваща придобиването на нови умения във връзка с по-ефективната им работа - ще насърчавам посещаването на всякакви обучения , стига това да не се отразява на пряката работа на всеки един, както и ще търся възможност за организиране на обучение в рамките на съда за подобряване на работата на съдиите и служителите с офис техника, умения във връзка с работата по трансфер на данни, извършване на електронно призоваване и др.

За реализиране на формулираната цел *набелязване и реализиране на мерки за подобряване качеството на правораздаване*, считам да продължа създадената добра традиция за *срещи на магистратите от съдебния район във връзка с уеднаквяване на съдебната практика по определена материя*. Ще положи усилия при образуване на тълкувателно дело във връзка с противоречиво решаване на даден проблем да се прави обсъждане

на поставените за тълкуване въпроси и да се изготвят становища от съдиите от Великотърновски съдебен район.

Ценя високо стореното до този момент от Окръжен съд – гр. Велико Търново във връзка с *обучението на съдебните заседатели* и считам, че усилията в тази насока следва да бъдат продължавани, като освен първоначално се извършва и периодично обучение на съдебните заседатели.

Важен проблем, който трябва да намери решение е и *подобряване на работата с вещите лица*, като се създават условия онези експерти, които често стават причина за неоснователно отлагане на делата или дават некомпетентни заключения, да бъдат санкционирани първоначално, а в последствие да бъдат предприети действия за евентуалното им изключване от списъка на вещите лица.

Сериозно предизвикателство пред магистратите и съдебните служители ще бъде *безпроблемното въвеждане на Правилата за оценка на натовареността на съдиите и съответно вярното отчитане на действителната натовареност на съдиите*. Считам, че въвеждането на новите шифри на различните видове дела, на коефициентите за тежест на делото, съответно извършването на поредица от действия за евентуално намаляване или увеличаване на първоначално определеният коефициент на тежест изискват усилия, концентрация и екипна работа. Прецизирането на задълженията на всеки един, който има някакво участие в прилагането на правилата за оценка на натовареността на съдиите, своевременното коригиране на констатираните неточности или грешки налагат осъзнаването на отговорността на магистратите и съдебните служители в тази дейност. Дълго време при отчитане на натовареността на съдиите изразявахме недоволство, че досегашният начин на отчитане на работата ни не е обективен, тъй като не дава възможност да бъде взета предвид фактичката и правната сложност на конкретния казус. Искрено вярвам, че всеки магистрат ще стори, онова което е необходимо, за да заработят новите правила за оценка на натовареността на съдиите и най-после, при оценка на работата ни да са отчетени всички онези фактори, които определят каква е действителната, реалната натовареност на всеки съдия. Уверявам Ви, че ще направя всичко, което е нужно и е по силите ми за въвеждането на новите правила за оценка на натовареност на съдиите и то по начин, работата на всеки съдия по конкретното дело да получи обективна оценка.

С цел повишаване доверието на гражданите към работата на съда и промяна на обществените нагласи към съдебната система изобщо, освен провеждането на дни на отворените врати, които обичайно се провеждат веднъж годишно, да въведе *приемен ден на административния ръководител на съда*. Досегашният ми опит сочи, че често гражданите,

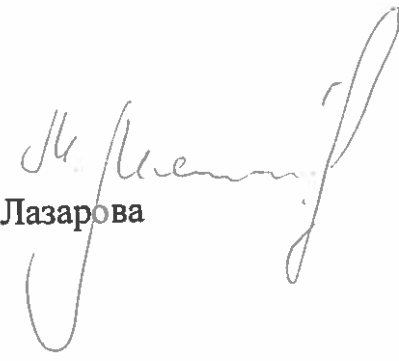
които имат негативно отношение към съда искат някой да ги и изслуша и да е съпричастен към проблема им, дори и когато решаването му не е от компетентността на съда. Възможността на гражданите да се оплачат на председателя ще спомогне да бъдат избегнати и някои неприятни скандали в случаите, когато служител и съдия не е бил достатъчно любезен или търпелив, или достатъчно бързо, по преценката на гражданина, го е обслужил.

Необходимо е *да бъде подобрена работата с медиите*, като регулярно се предоставя информация под формата на прессъобщения, а когато е необходимо в спешен порядък да се дават брифинги. Самата информация, която се предоставя на медиите, трябва да е на разбираем език и поднесена по достъпен начин, като максимално се избягват сложни термини.

Това са нещата, които според мен са важни и които трябва да бъдат осъществени от административния ръководител на Окръжен съд – гр. Велико Търново, за да може действително този съд да бъде сочен като модел за прилагане на критериите за европейско правораздаване.

В заключение, бих искала да Ви уверя, че ако ми гласувате доверие да бъда избрана за административен ръководител на Окръжен съд – гр. Велико Търново, ще вложа енергия, знания и опит, за да мотивирам магистратите и съдебните служители в този съд да работят за достигане на поставените цели, за превръщане на този съд в еталон за качество и бързина на правораздаването и справедливост и мотивираност на постановените съдебни актове

07.04.2016г.  
гр.Велико Търново

С уважение :   
Марияна Лазарова