

ДО

**ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

К О Н Ц Е П Ц И Я

**ЗА РАБОТАТА НА АДМИНИСТРАТИВНИЯ РЪКОВОДИТЕЛ И
СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА**

ГР.ТЕРВЕЛ

от **МАРИНЕЛА ИВАНОВА МАРЧЕВА** – и.д. административен
ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура гр.Тервел

кандидат за заемане на длъжността административен ръководител –
районен прокурор на Районна прокуратура гр.Тервел /обявен конкурс за
длъжността с решение по протокол №13/10.03.2016 г., обн. в ДВ
бр.23/25.03.2016 г./

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

В съответствие с изискванията на чл.194б, ал.1 т.2 от ЗСВ и
съгласно Правилата за избор на административни ръководители на
органите на съдебна власт по чл.167 ал.1 т.2-4 от ЗСВ, представям на
вниманието Ви своята концепция за стратегическо управление на Районна
прокуратура гр.Тервел.

В концепцията ще изложа личната ми мотивация за
кандидатстването ми за длъжността Административен ръководител -
Районен прокурор на Районна прокуратура гр.Тервел, като на база на
оценката на състоянието на този орган на съдебна власт, ще посоча
стратегическите си виждания, цели и приоритети за по-нататъшното му
развитие в административно-организационен и управленски аспект. За
изработването ѝ е ползвана информация от обобщени статистически
таблици и анализи, както и данни от годишните отчетни доклади за
дейността на Районна прокуратура гр.Тервел през 2015 г., изводите
отразени в Акт за резултати от извършена проверка на Инспектората към
ВСС по Заповед № ПП -01-59/28.04.2014 г. на Главния инспектор на
дейността на Районна прокуратура гр.Тервел в периода 01.01.2012 –
31.12.2013 г. Съобразила съм приоритетите на РП Тервел с
вътрешноведомствения регламент на работа на прокуратурата и със
специфичните приоритети на РП Тервел, обусловена от местни
икономически, географски и демографски фактори.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Решението ми да участвам в процедурата за избор за заемане на длъжността Административен ръководител - Районен прокурор на Районна прокуратура гр.Тервел се основава на знанията, натрупани от мен при изпълнение на служебните ми задължения като прокурор и изпълняващ длъжността административен ръководител – районен прокурор на РП Тервел.

Убедена съм, че едно от условията за успешно справяне с работата на административен ръководител е доброто познаване на съответната структура. Целият ми трудов стаж е преминал в Прокуратурата на Република България и то единствено в състава на Районна прокуратура гр.Тервел. През изминалите почти 15 години съм преминала последователно през всички длъжности в нея. Висшето си образование специалност „Право“ съм завършила в СУ "Кл. Охридски" София през 2000 г. с отличен успех 5,67 от положените държавни изпити и общ успех 5,59 от курса на обучение/ Диплома №144089/2000 г./ . След едногодишния стаж в Окръжен съд гр.Добрич, през месец май 2001 г. успешно съм положила държавния практико-теоретичен изпит за правоспособност /Удостоверение за придобита юридическа правоспособност №854/28.05.2001 г./ . Започнах работа на 01.06.2001 г. , когато с Решение по Протокол №20 от 16.05.2001 г. на ВСС съм назначена на длъжност младши прокурор в Районна прокуратура гр.Тервел. Считано от 01.06.2003 г. съм назначена на длъжност „Прокурор“ в Районна прокуратура гр.Тервел с Решение по протокол №18/08.05.2003 г . на ВСС. След изтичане на мандата на предходния административен ръководител, считано от 17.07.2015 г. изпълнявам длъжността районен прокурор. Стремя се да повишавам квалификацията си чрез участие в различни обучения: „Защита на личните данни в съдебната система“, „Класифициране на съдебни дела и прокурорски преписки – основания, ред и правни последици “ „Престъпления свързани с класифицирана информация“, „Приложение на ЗСРС, ЗЗКИ и ЗЕС“, „Защита на класифицирана информация“, „Престъпления извършени от длъжностни лица. Документни престъпления“, „Разясняване на задължителните указания на ДКСИ по прилагане на ЗЗКИ, ППЗЗКИ и ЗСРС“ , „Тежестта на доказване в гражданския процес“, „Семейно право и права на човека“, Българо-английски курс „Прилагане на чл.101 и чл.102 ДФЕС и други въпроси на правото в областта на конкуренцията в ЕС“ / EU Competition Law for National Judges /, „Права на децата, участващи в правни процедури“, „Процесуални нарушения в наказателното производство“, "Счетоводни и правни проблеми в производството по несъстоятелност и свързаните с него производства", „Транспортни престъпления“, „Престъпления против

данъчната система – чл.255-257 НК. Специфика на доказване, особености на съдебно-счетоводните експертизи”, „ Мерки за процесуална принуда”, „Етични предизвикателства в работата на магистратите”, „Производство за налагане на мерки за защита от домашно насилие”, „Първа национална конференция на магистратите в България” и др.

Дългогодишната ми работа на различни позиции в Районна прокуратура гр.Тервел ми дава увереност, че познавам добре спецификата на дейността ѝ, както и професионалните умения и лични качества на колегите – прокурор и служителите в нея.

Познавам спецификата на съдебния район, динамиката на развитие на престъпността. През годините съм установила професионални контакти, основаващи се на коректност и уважение с колегите от съда, останалите прокуратури в съдебния район, както и с разследващите органи. Взаимодействието между ръководството на РП Тервел и ръководствата на всички институции, имащи пряко отношение към прокурорската работа – ОД МВР, ТД „ДАНС“, ОС“ИН“, Агенция „Митници“, ТП ДЛС Тервел и др., е на много добро ниво. Изградените работни контакти с представителите на тези органи ще бъдат изключително полезни и занапред, тъй като динамиката на ежедневната работа налага вземането на бързи и адекватни решения.

Освен опита си като прокурор, през времето, в което съм била изпълняваща длъжността административен ръководител, придобих и умения, свързани с организацията на работа в РП Тервел. Те не са само свързани с функциите по администриране на ежедневните дейности, като случайното разпределение на преписките и делата, но и със способността за поемане на отговорност и предприемане на действия за подобряване на дейността на прокуратурата в условията на променящо се законодателство и повишаващи се професионални стандарти.

Въз основа на досегашната ми професионална практика, постигнатите добри резултати, създадената работна среда на доверие и коректност в отношенията с колегите и гражданите, доброто взаимодействие при работата с разследващите органи и Районен съд – Тервел, считам, че бих могла успешно да продължа традициите в ръководството на Районна прокуратура гр.Тервел.

ПАНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГР.ТЕРВЕЛ.

Дейността на всяка прокуратура се определя до голяма степен от спецификата на района, в който тя функционира и по-конкретно – от неговите географски, демографски и икономически характеристики.

Териториалния обхват на съдебния район на Районна прокуратура гр.Тервел съвпада с административните граници на Община Тервел - обхваща площ 579,677 кв.км, включва 26 населени места с общо население от 18 226 души. Административния център на общината гр.Тервел е с население 6 966 жители.

Община Тервел е с влошаващи се демографски показатели и невисоки средни доходи на населението. Най-многобройни и следователно структуроопределящи престъпления, извършени на територията ѝ, са престъпленията против собствеността и престъпленията по транспорта.

Районна прокуратура гр.Тервел е част от структурата на Окръжна прокуратура гр.Добрич, включена в апелативен район Варна.

На територията на местната подсъдност има РУ на МВР – гр.Тервел. Разследването в района се извършва от разследващи полицаи при РУ МВР Тервел и от следователи при Следствения отдел на Окръжна прокуратура Добрич.

Понастоящем в Районна прокуратура гр.Тервел работят 2 прокурори, с дългогодишен стаж и опит. Няма и не е имало образувани дисциплинарни производства срещу магистрати или служители в Районна прокуратура гр.Тервел. Към момента е свободна длъжността „районен прокурор“, овакантена на 17.07.2015 г.

Съдебната администрация в Районна прокуратура гр.Тервел е структурирана съгласно Правилника на администрацията на ПРБ. По щат общият брой служители в Районна прокуратура гр.Тервел е 5 и към настоящия момент в прокуратурата работят същия брой служители. Общата администрация се осъществява от главен специалист административна дейност, главен счетоводител и призовкар. Специализираната администрация е в състав от съдебен деловодител и съдебен секретар в служба „Регистратура и деловодство“. Служителите в Районна прокуратура гр.Тервел притежават необходимата квалификация и отговорно изпълняват професионалните си задължения.

Районна прокуратура гр.Тервел заема част от първия етаж в сграда, общинска собственост на ул.Св. Св. Кирил и Методи 2, гр.Тервел. Помещенията са предоставени за безсрочно безвъзмездно управление на РП Тервел с решение № 9-140 от Протокол №9/07.11.2005 г. на Общински съвет Тервел. Материално-техническото обезпечаване позволява на прокурорите и служителите да изпълняват нормално задълженията си. Всички магистрати имат достъп до правно-информационна система. Функциите на системен администратор на районната прокуратура се

изпълняват от системния администратор на Окръжна прокуратура гр.Добрич. С оглед подобряване на условията на труд, през 2015 г. е извършен ремонт на работните помещения на прокурорите и служителите. Подменени са и част от остарелите компютърни конфигурации.

Финансово- стопанската дейност в Районна прокуратура гр.Тервел се осъществява в съответствие със Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор, Закона за съдебната власт, Правилника за организацията и дейността на администрацията в ПРБ, решенията и указанията на ВСС, Закона за обществените поръчки, Правилата за провеждане на процедурите за възлагане на малки обществени поръчки от ПРБ, Счетоводната политика на ПРБ и правилниците за документооборота и др. нормативни актове. Прокуратурата е третостепенен разпоредител с бюджетни средства. В Районната прокуратура считано от 02.02.2015 г. е назначен на половин щатна бройка главен счетоводител, в изпълнение на правилника за администрацията на прокуратурата на Република България. Последния в изпълнение на служебните си задължения подпомага Районния прокурор при изпълнение на бюджета и спазване на режим на икономии. Информацията от счетоводните документи за извършените стопански операции се обобщава и периодично изпраща под формата на статистически форми на съответния отдел към Администрацията на Главния прокурор.

От 2007 г. в Районна прокуратура гр.Тервел е въведена Унифицираната информационна система на Прокуратурата на Република България. От 01.11.2013 г. поетапно е внедрено и следващото поколение на системата – УИС -2, която се експлоатира от 02.06.2014 г., съгласно заповед на Главен прокурор №1157/15.04.2014 г.

Разпределението на преписките и делата в Районна прокуратура гр.Тервел се извършва на случаен принцип, съобразно поредността на постъпването и завеждането им, съгласно чл.9, ал.1 от ЗСВ – чрез модула на случайно разпределение на УИС-2, въз основа на Заповед №РД-02-41/14.10.2015 г. на Главен прокурор на Република България, с която са утвърдени Правила за приложението и разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в Прокуратурата на Република България.

Обособяването на групите и вида на разпределяните преписки в РП – Тервел е въз основа на цитираните Правила и заповед на административния ръководител №РД-04-69 от 25.11.2015 г. Съгласно заповедта в програмата са обособени следните 10 групи: 1.Преписки. 2.Бързи и незабавни производства.3. Досъдебни производства. 4. Досъдебен надзор. 5. Наказателно-съдебен надзор. 6. Изпълнение на

наказанията.7. Гражданско-съдебен надзор. 8.Надзор за законност. 9. Международно правно сътрудничество. 10. Преписки от компетентност на административен ръководител по закон.

Ежемесечно административният ръководител на Районна прокуратура гр.Тервел утвърждава графици за дежурства на прокурорите в работни и почивни дни, за които се уведомяват Окръжна прокуратура гр.Добрич, в т.ч. Окръжен следствен отдел, ОД МВР Добрич и Районно управление на МВР Тервел.

Организацията на дейността и резултатите на РП Тервел традиционно получават добра оценка през предходните години, като при немалкия брой решени преписки, дела и внесени в съда актове, прокурорите успяват да постигнат липса на оправдателни присъди, нисък абсолютен и относителен дял на върнатите за доразследване дела и отменените прокурорски актове. Цитирани по-долу, тези данни показват много добрата теоретична и практическа подготовка на работещите в прокуратурата магистрати и отговорно изпълнение на служебните задължения от тяхна страна. С цел онагледяване състоянието и натовареността на РП гр.Тервел посочвам някои от тях, съгласно годишния отчет за дейността на прокуратурата през 2015 г.:

През 2015 г., по данни на ОДМВР –Добрич, на територията на община Тервел са регистрирани общо 223 престъпления, спрямо 250 броя за 2014 г. и 243 за 2013 г. Процентът на разкриваемост е 38,12%, спрямо предходната 2014 - 39,20% и спрямо 2013 г. – 37,86 %. Тези данни сочат минимален спад на регистрираната престъпност в съдебния район на Районна прокуратура гр.Тервел и устойчивост на разкритите престъпления спрямо 2014 г. и 2013 г.

През 2015 г. общият брой на наблюдаваните преписки по следствения надзор в Районна прокуратура гр.Тервел е 545, като новообразуваните през периода преписки са 535.

Решени през 2015 г. са общо 545 преписки, като по всички е спазен законоустановения срок за произнасяне от прокурорите в ТРП.

Наблюдаваните през 2015 г. досъдебни производства са 658 ДП - в това число бързи, незабавни и образувани по общия ред. От тях 641 са били разследвани от полицейски служители от структурите на МВР, обслужващи съдебния район. Останалите 17 ДП са разследвани от следователи от Окръжен следствен отдел в Окръжна прокуратура – Добрич. През 2014 г. са наблюдавани 376 ДП, а през 2013 г. техният брой е 407.

Новообразуваните досъдебни производства през 2015 г. са 273, спрямо 267 за 2014 г. и 263 за 2013 г.

Съотношението между отделните видове производства е следното:

Общият брой наблюдавани от РП Тервел досъдебни производства по общия ред през 2015 г. е 363. От тях 347 са разследвани от разследващ полицай, 16 са разследвани от следовател.

Новообразуваните досъдебни производства, разследвани по общия ред през 2015 г., са 235. За съпоставка, през 2014 г. новообразуваните досъдебни производства по общия ред са 236, а през 2013 г. са 218. Изложените данни сочат тенденция на запазване броя спрямо 2014 г. и на незначително увеличаване на новообразуваните досъдебни производства по общия ред спрямо 2013 г.

Взаимодействието между прокурорите от Районна прокуратура гр.Тервел и разследващите органи е много добро. Разследващите полицаи и следователите докладват периодично на наблюдаващите прокурори досъдебните производства, с цел съгласуване и планиране на необходимите процесуално-следствени действия.

Въз основа на доброто взаимодействие между Районна прокуратура гр.Тервел, ОД МВР Добрич и РУ –Тервел е установена трайна практика да започват бързи и незабавни производства винаги, когато са налице законните основания за това.

Общият брой на наблюдаваните незабавни производства в ТРП през 2015 г. е 7. Налице е намаление на техния брой спрямо предходната 2014 г., когато те са били 12.

През 2015 г. прокурорите от РП – Тервел са наблюдавали 31 бързи производства, спрямо 19 за 2014 г.

Като положителна тенденция при провеждане на досъдебните производства следва да се отчете запазване срочността на разследване. От общия брой 383 наблюдавани досъдебни производства в РП-Тервел(без прекратените по давност), в края на 2015 г. са приключени 326. Разследването по всички е извършено в законоустановените срокове, а по неприключените досъдебни производства през 2015 г. тези срокове не са изтекли. Няма досъдебни производства, по които да се провежда разследване извън процесуалните срокове.

През 2015 г. прокурорите от РП –Тервел са решили общо 612 досъдебни производства, като по всички са се произнесли в срок до един месец. Спрямо предходната година се отчита увеличение в техния брой, като през 2014 г. той е бил 286.

Запазен е преобладаващия брой на досъдебните производства, чиято продължителност на досъдебната фаза, считано от образуване на досъдебното производство до решаването му от наблюдаващия прокурор е до 7 месеца. Този положителен резултат е постигнат вследствие на осъществявания надлежен контрол от наблюдаващите прокурори по всяко конкретно дело. Контролът върху сročността на разследването се осъществява посредством „Електронен регистър за сročността на разследването и произнасянето от прокурор“, както и по данните от УИС на ПРБ.

В Районна прокуратура гр.Тервел е създадена много добра организация и във връзка с изпълнение на Инструкцията по поддръжка и използване на електронния регистър на лица с неприключени наказателни производства и на Инструкцията за взаимодействие между Прокуратурата на РБ и МВР при разследване на две и повече досъдебни производства, образувани и водени срещу едно и също лице. Създадения за целта регистър е от съществено значение за провеждане на анализ и преценка относно необходимостта от обединяване на дела, водени срещу един и същ извършител.

Общият брой прекратени досъдебни производства през 2015 г., вкл. по давност, възлиза на 359 дела. Броят на прекратените през периода досъдебни производства, извън тези, прекратени по давност е 84. От прекратените по давност досъдебни производства всички са срещу неизвестен извършител.

През 2015 г., както и в предходните години, няма прекратени досъдебни производства, внесени в съда по искане на обвиняемия по реда на чл.328 и чл.369 НПК.

Спрените дела през 2015 г. са общо 172. Разделени по основания за спирането им, се подреждат така: водени срещу известен извършител – 2 досъдебни производства, водени срещу неизвестен извършител – 170 досъдебни производства. Спрените досъдебни производства на основание чл.244 ал.1 т.1 и т.3 от НПК, водени срещу известен извършител, се съхраняват в прокуратурата, а спрените поради неразкриване на извършителя се изпращат на РУ МВР гр.Тервел.

За подобряване на работата по спрените досъдебни производства и намаляването на прекратените по давност дела в Районна прокуратура гр.Тервел е извършено систематизиране на данните по всички спрени досъдебни производства в електронни таблици. В тях са въведени спрените досъдебни производства, наблюдаващите ги прокурори и датата, на която изтича давността им. Така извършената систематизация позволява осъществяването на оптимален контрол по спрените досъдебни производства. Всеки прокурор периодично изисква от оперативните служби на МВР информация относно провежданите издирвателни действия. Освен горепосочените мерки, прокурорите от Районна прокуратура гр.Тервел следят наблюдаваните от тях спрени дела и при възможност за извършване на следствени действия, ги възобновяват, с оглед прекъсване на давността.

През 2015 г. Районна прокуратура гр.Тервел е внесла за разглеждане в съда общо 61 прокурорски акта. От тях 41 са внесените обвинителни актове, като през 2014 г. те са 39 и 59 за 2013 г.

С предложение за споразумение са внесени 4 производства, спрямо 10 за 2014 г. и 1 за 2013 г.

С постановление за приложението на чл.78 а от НК са внесени 16 досъдебни производства, при 14 за 2014 г. и 26 за 2013 г.

Внесените в съда ДП с прокурорски актове през 2015 съставляват година 18,71% от решените ДП, при 25,20% за 2014 г. и 30,53% за 2013 г.

Предадените на съд лица през 2015 г. са 73, като през 2014 са били 76, спрямо 121 през 2013 г.

От направената съпоставка следва извода, че е налице устойчивост на броя на внесените с прокурорски актове в съда досъдебни производства спрямо 2014 и намаление спрямо 2013 г., като това се изразява и в съотношението им спрямо общия брой наблюдавани и общия брой решени дела.

В Районна прокуратура гр.Тервел е създадена организация в съответствие с разпоредбата на чл.144 от ЗСВ, вследствие на която в съдебните заседания участва прокурорът, който е осъществявал ръководството и надзора на досъдебното производство и е внесъл делото в съда. Като изключение, само при обективна невъзможност съответният наблюдаващ прокурор да участва в съдебното заседание, делото се възлага от административния ръководител на друг прокурор. Тази практика гарантира до голяма степен успешното приключване на внесеното в съда наказателно производство.

Общият брой осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила през 2015 г. съдебен акт са 65 лица, спрямо 78 през 2014 г. и 115 за 2013 г. Относителният дял на осъдените и санкционирани лица спрямо предадените на съд е 90,41%. Относителния дял на осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо предадените на съд е 89,04 %. През изминалата 2015 се е запазила тенденцията за повече от 90 % от предадените на съд лица да са приключили съдебните процедури на първа инстанция и спрямо тях да има влязъл в сила съдебен акт, което говори за бързина и ефективност на съдебния процес.

През 2015 г. на Районна прокуратура гр.Тервел са върнати от съда 5 дела, спрямо 3 за 2014г. и 3 за 3 за 2013 г. Върнатите тела представляват 8,4 % спрямо внесените прокурорски актове, 4,76 за 2014 и 3,06% за 2013 г.. През 2015 г., както и през предходните години, всички върнати дела са били обект на анализ на проведени общи събрания на прокурорите от Районна прокуратура гр.Тервел. Целта на тези обсъждания е била недопускане на пропуски, водещи до връщане на делата. В този смисъл се спазват Указания на подобряване организацията на работа в ПРБ по наказателно-съдебния надзор, утвърдени със заповед ЛС 4133/17.12.2013 г. на Главния прокурор на Република България. След докладване на акта за връщане на дело на наблюдаващия прокурор, последният незабавно докладва делото на прокурора, отговарящ за наказателно-съдебния надзор, оглед преките му задължения по запознаване с материалите по делото и обективизирането им във форма за анализ по приложение №3 от Указанията. Своевременно служител в деловодството на РП Тервел актуализира информацията и в нарочно въведения електронен регистър на върнатите дела на прокуратурата.

През 2015 г. по внесени от прокурорите от Районна прокуратура гр.Тервел прокурорски актове не са постановени оправдателни присъди и решения.

През 2015 г. прокурорите от РП Тервел са участвали в общо 93 съдебни заседания по Наказателно съдебен надзор, през 2013 в 101 и 150 участия в съдебни заседания през 2013 г.

През 2015 г. прокурорите при РП –Тервел са взели участие общо в 17 съдебни заседания спрямо 18 през 2014 г. и 14 през 2013 г. по първоинстанционни граждански дела, които са били за лишаване от родителски права, промяна на мярка на закрила на дете и др. Образувани производства по Закона за отговорността на държавата и общините за вреди /ЗОДОВ/ за 2015 г. за съдебния район на РП Тервел – няма.

Дейността по изпълнение на влезлите в сила присъди се извършва в съответствие с „Указанията за дейността на прокуратурата по надзора

върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки“, утвърдени със заповед №5306/2014 г. на Главния прокурор на Република България. В Районна прокуратура Тервел е създадена и утвърдена необходимата организация във връзка с привеждане в изпълнение на влезлите в сила присъди. С този надзор е ангажиран изпълняващия длъжността административен ръководител на Районна прокуратура – гр.Тервел.

През 2015 г. са получени за изпълнение 37 присъди срещу 37 лица. През 2014 г. са били получени за изпълнение 43 присъди, а през 2013 г. 63. От тях, на 7 лица е било наложено наказание „лишаване от свобода“, спрямо 13 за 2014 г. На 24 лица през 2015 г. е било наложено наказание „пробация“ срещу 25 за 2014 г. На 14 лица е било наложено наказание „лишаване от права“, спрямо 16 през 2014 г. На 1 лице е наложено наказание „обществено порицание“, като няма такова налагано през 2014 г.

Горепосочените резултати сочат на намаляване на броя на наложените наказания лишаване от свобода в сравнение с 2014 г. Наложено наказание пробация като честота на налагане е запазило броя си в сравнение с 2014 г.

Всички присъди се изпращат за изпълнение от Прокуратурата до съответните органи в 3-дневен срок от получаването им от РС Тервел. Към 31.12.2015 г. няма лица които не са задържани по изпратените за изпълнение присъди „лишаване от свобода“. Като положителен показател следва да се отчете, че няма случаи на незаконосъобразно приведени в изпълнение присъди, изтърпяване на присъдата над срока на наложеното с присъдата наказание или незачитане на мярка за неотклонение, несвоевременно изпратени от прокурор присъди и несвоевременно изпълнени присъди.

През 2015 г. в РП Тервел не са били взети наказателни производства на специален надзор, съгласно „Указание за специален надзор“ в Прокуратурата на Р. България, утвърдено със Заповед №ЛС-729 /18.03.2014 г. на главния прокурор на Р. България. По отношение на наказателните производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес, следва да бъдат съобразени следните факти:

През 2015 г. в РП Тервел са били наблюдавани общо 3 ДП за корупционни престъпления, съгласно критериите, въведени с Единния каталог на корупционните престъпления, утвърден със заповед ЛС-726/18.03.2014 г.на Главния прокурор. По две досъдебни производства

разследването не е приключило през 2015 г. Едно от делата за корупционно престъпление е решено с внесен обвинителен акт по чл.202 ал.2 т.1, във вр. с ал.1, т.1, вр. с чл.201, вр. с чл.310, ал.1, вр. с чл.309 ал.1, вр. чл.26 ал.1 от НК и е постановена осъдителна присъда, която е влязла в сила.

През 2015 г. за престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори е наблюдавано общо 1 досъдебно производство, решено със споразумение, одобрено от РС Тервел.

През 2015 г. в Районна прокуратура Тервел са наблюдавани общо 4 досъдебни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица, спрямо 5 за 2014 г. и 4 за 2013 г. Тези дела и преписки винаги са били с приоритет за прокурорите, разследвани са и решавани в максимално кратки срокове.

В работата си по дела, свързани с международното правно сътрудничество Районна прокуратура гр.Тервел отчита следните показатели: прокурорите през 2015 г. са изготвили 6 молби за правна помощ, а получени за изпълнение са били 2 молби за правна помощ.

През 2015 г. в Районна прокуратура - Тервел не са издавани европейски заповеди за арест (ЕЗА) по ДП, с които да се иска предаване на обвиняеми. Във връзка с изпълнение на влезли в сила присъди с наложени наказания "Лишаване от свобода" също не са изготвяни ЕЗА. Една изпратена за изпълнение ЕЗА, издадена от предходен период е изпълнена през 2015 г., като няма останали неизпълнени.

Дейността по административно-съдебния надзор и по надзора за законност по прилагането на закона през 2015 г. в Районна прокуратура гр.Тервел се изразява в извършени общо 10 проверки по чл.145, ал.1 от ЗСВ, като през 2014 г. също са 10, 7 – през 2013 г. Освен тях, съобразно указанията на Върховна административна прокуратура, РП Тервел извършва и постоянен текущ надзор за законност на дейността и издадените административни актове от общинските органи съобразно правомощията им по ЗА, ЗМСМА, ЗОС, ЗОП и съответните им подзаконови нормативни актове. Проверките се извършват лично от прокурор, като се проверяват административните актове, касаещи разпореждане с имоти общинска собственост - продажби, замени, отдаване под наем.

През 2015 г. в Районна прокуратура гр.Тервел са образувани общо 10 преписки по административно-съдебния надзор и по надзора за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите. При извършените проверки за законност не са констатирани незаконосъобразни актове или съществени пропуски в дейността на проверяваните органи на

територията на община Тервел. През 2015 г. не са били отправени предложения по чл.145, ал.1 т.6 ЗСВ. При проверките не са установени и данни за извършени престъпления, които да налагат образуване на наказателни производства.

Общият обем на прокурорската дейност в РП гр.Тервел през 2015 г. е 2427, а броят на внесените с прокурорски акт в съда дела е 61. Общият брой постановления, произнасяния и актове по следствения надзор е 1438. Общо участията в съдебни заседания са 110.

През 2015 г. в РП Тервел средната натовареност на един прокурор е 1213,5. За 2014 г. е била 1018,5, за 2013 е била 1208,5.

Съгласно „Правилата за измерване на натовареността“, приети от ВСС с решение по Протокол №60 от 11.12.2014 г. и въведени от 01.01.2015 г., дейността на РП Тервел е следната:

През 2015 г. прокурорите са се произнесли с 469 акта по преписки по следствения надзор /бр./ - 469;

През 2015 г. са извършени действия и създадени актове по разследвания - 366;

Прокурорски актове за решаване на ДП са 428;

Дейностите по съдебната фаза, осъществени от прокурорите при РП Тервел - 3;

По изпълнение на наказанията - 44 броя изпратени присъди за изпълнение от прокурора по лица и предложения, свързани с изпълнение на наказанията;

Участие в съдебни заседания по всички видове надзори – 110 броя;

Постановления, с които се повдига спор за подследственост/компетентност - 0;

Актове във връзка международното сътрудничество по наказателни дела - 7 броя;

III. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА РП ГР.ТЕРВЕЛ

Изложените по-горе данни и техният анализ водят до извода, че организацията и качеството на работа в Районна прокуратура гр.Тервел са на много добро ниво. В тази насока следва да бъдат отчетени следните аспекти: прокурорите стриктно спазват процесуалните срокове за решаване на делата и преписките, всички разследвания приключват в законоустановените срокове, липса на оправдани лица, малък брой върнатите дела от съда на прокуратурата и отменените актове на прокурори поради немотивираност.

Нарасналият брой на новообразуваните бързи и незабавни производства демонстрира стремеж за максимална бързина в провеждане на разследването и изправяне пред съда на виновните лица.

Традиционно добри са показателите, отразяващи качеството на разследване и на прокурорската дейност по обосноваване на актовете и обвиненията пред съда. Този извод се прави въз основа на данните за липсата на оправдателни присъди и нисък дял на върнатите от съда дела, както и от високия дял на осъдените с влязъл в сила съдебен акт.

Високият дял на реално приведените в изпълнение присъди, спрямо получените за изпълнение в прокуратурата, отразява ефективността на упражнявания надзор за законност по отношение на изпълнение на наказанията, за които е компетентна районната прокуратура.

Текущите проблеми в работата на Районна прокуратура гр.Тервел не произтичат от същността и естеството на прокурорската дейност, а са свързани с проблемите в органите на МВР – недостига на служители, липсата на достатъчно и квалифицирани вещи лица, несъвършеното законодателство и недостатъчна активност на контролните органи и др.

Поради това пред административния ръководител на районната прокуратура стои задачата да запази постигнатото до момента и да доразвие положителните тенденции.

IV . Набелязване на цели за развитие на Районна прокуратура гр.Тервел и мерки за тяхното достигане

Поставянето на цели за развитието на Районна прокуратура гр.Тервел и предприемането на мерки за тяхното достигане съответства на цялостната визия и действията на ръководството на Прокуратурата на Република България. Усъвършенстването на прокурорската институция е възможно само с усилията на всички работещи в нея магистрати и служители. Административният ръководител носи отговорността за организиране, контролиране и отчитане на дейностите в различните направления на разнообразната прокурорска дейност в съответствие със законовите, подзаконовите и вътрешноведомствените актове.

Считам, че оптимизиране на работата на Районна прокуратура гр.Тервел може да бъде постигнато чрез набелязване и изпълнение на следните приоритети в средносрочен и дългосрочен план:

Своевременна реакция на всяко извършено престъпление в съдебния район, чрез неговото разследване, прилагане на адекватни мерки за процесуална принуда спрямо извършителите и внасяне на делото за разглеждане в съда в максимално кратки срокове.

Неотменна цел на прокурорската дейност е разследването по всички досъдебни производства да се извършва, както и досега, в законоустановените срокове. При това следва непрекъснато да бъдат търсени и използвани възможности за подобряване на сročността и качеството на разследване, с цел скъсяване на досъдебната фаза на наказателния процес. В тази връзка следва да продължи прилагането на мерки за увеличаване на броя на образуванияте и приключени бързи и незабавни производства. За постигане на тази цел между дежурните разследващи органи и дежурните прокурори следва редовно да се обсъждат възможностите за провеждане на започващо разследване под една от двете форми на тези особени производства. Следва да се използва и широко предоставената от закона възможност за извършване на действията по чл.212 ал.2 от НПК от полицейски органи, както и други действия, възложени им от прокурора или разследващите органи.

Повишаването на бързината на разследването може да бъде постигнато и посредством максимално използване на капацитета на следователите, като бъде увеличен броят на възложените им за разследване дела с фактическа и правна сложност на основание чл.194, ал.1 т.4 от НПК.

За полезна мярка, насочена към подобряване на работата, считам провеждането на периодични съвещания между прокурорите на Районна прокуратура гр.Тервел и разследващите органи , на които се обсъждат често срещани пропуски, процесуални нарушения и да се изслушват предложения за подобряване на взаимодействието.

Стриктното спазване на случайния принцип на разпределение на преписките и делата следва да продължи да бъде един от основните ангажименти на административния ръководител.

Както и досега, в работата на Районна прокуратура гр.Тервел следва да имат приоритет делата, включени в Единния каталог за корупционните престъпления, въведен със Заповеди ЛС №726/18.03.2014 г. и ЛС №727/18.03.2014 г. на Главния прокурор, като стриктно се прилага Указанието за специалния надзор в прокуратурата, утвърдено със Заповед ЛС №729/18.03.2014 г. на Главния прокурор. Във връзка с тази цел прокурорите следва активно да прилагат разпоредбата чл.72 от НПК по досъдебните производства. С особено внимание следва да продължи да се работи по дела за престъпления, засягащи финансовите интереси на ЕС, незаконен трафик на хора и наркотици, престъпления, извършени от непълнолетни лица и с пострадали непълнолетни, компютърни престъпления и други престъпления от висок обществен интерес.

Основна цел в работата на прокурорите в Районна прокуратура гр.Тервел следва да бъде свеждане до минимум на спрените досъдебни производства, водени срещу известен извършител. Постигането на тази цел е възможно чрез осъществяването на непрекъснат контрол върху дейността на издирвателните органи, както и чрез широкото използване на инструментите на международното правно сътрудничество по наказателни дела – издаване на ЕЗА, изготвяне на поръчки за международна правна помощ и др.

Запазване на съществуващата практика всички произнасяния на прокурорите да са в законоустановените срокове. Това може да бъде постигнато чрез полагане на постоянни усилия за поддържане на съществуващата мотивация за работа, на добър климат и посредством своевременно решаване на възникналите проблеми от различно естество.

Приоритет ще бъде качеството на работа по всички дела, изготвяне на законосъобразни, обосновани и мотивирани актове, както и активно участие в надзора на разследването и в съдебните заседания, за да не се допуска връщането на дела. В тази насока следва да бъдат спазвани Указанията за подобряване организацията на работа Прокуратурата на Република България по наказателно-съдебния надзор, утвърдени със Заповед №ЛС 4133/17.12.2013 г. на Главния прокурор на Република България. Способи за това виждам в засилената възискателност към качеството на разследването, чрез даването на подробни указания, в обучението на прокурорите, необходимо е да се работи за подобряване на качеството на изготвяните от прокурорите протести.

Един от основните приоритети в работата ми ще бъде осъществяване на постоянен контрол върху срока на разследване, както и сроковете за процесуална принуда, като ще продължа да осъществявам ежеседмичен контрол на данните в електронния регистър във ведомствения сайт на ПРБ относно сročността на произнасяне по преписки и дела на лица с мярка за неотклонение „Задържане под стража“ и „Домашен арест“ и електронния регистър на сроковете по чл.368 ал.1 /за приключване на разследването след привличане на обвиняемо лице/ и по чл.234 ал.8 от НПК/за отмяна на мерките за процесуална принуда/. Ще проявявам необходимата възискателност към наблюдаващия прокурор и разследващите по конкретните дела с оглед недопускане прекратяване на делото от съда по искане на обвиняемия и нарушаване правата на гражданите, заради действие на мерки за процесуална принуда извън законовите срокове.

Продължаване усилията от страна на прокурорите и ръководството на РУ МВР Тервел за подобряване на взаимодействието и

утвърждаване на екипния принцип на работа. С оглед спецификата на конкретните дела създаване на екипи от прокурор, разследващ полицай и оперативен работник. Екипната работа способства обмяната на идеи и вземането на решения за предстоящите процесуално следствени действия, събирането на голям обем от доказателства.

Повишаване на професионалната квалификация на прокурорите посредством тематично обучение, внимателно анализиране на констатираните в практиката грешки и пропуски, своевременно запознаване с промени в законодателството и съдебната практика, в т. ч. и решенията на ЕСПЧ.

Постоянна основан цел пред административното ръководство на Районна прокуратура гр.Тервел е поддържане на създадената много добра организация за обслужване на гражданите, въз основа на принципите за непрекъснат целодневен прием, коректност и бързина. Средство за постигането ѝ е упражняването на непрекъснат контрол и извършването на периодична оценка на дейността на служителите в РП Тервел, с цел обективен анализ на показаните от тях качества, повишаване на мотивацията и квалификацията, и не на последно място повишаване на място в ранг и заплата, при действително констатирано изключително изпълнение на служебни задължения.

Ще продължи активното наблюдение на неприведените в изпълнение влезли в сила присъди. Ще се изискват периодични справки от органите на полицията, натоварени с издирването на осъденото лице. Регулярно ще се проверява за наличието на информация относно лицето в съответните електронни регистри ползвани от прокуратурата - регистъра за лица с неприключили наказателни производства, регистъра на лица с мярка за неотклонение. При наличие на предпоставки за постановяване на ЕЗА, ще се пристъпи незабавно към нейното издаване.

Подобряване работата по надзора за законност за защита на обществения интерес и правата на гражданите. Необходимо е да се прецизират извършваните проверки, за да са актуални с проблемите в обществото през различните периоди / състоянието на язовири, опасни пътни участъци, застрашени от самосрутване сгради, упражняване на контрол по чл.36 ал.1 т.1 от ЗНП за задължително обучение на ученици и др./. Счита за необходимо да съдействам между прокурора по този надзор и ръководителите на различните контролни органи с цел установяване на лични контакти, които ще ги подпомагат в работата.

Приоритет ще бъде продължаване на традицията на взаимодействие на прокурорите с местните органи на власт и

самоуправление, като в същото време ще се осъществява своевременен надзор върху техните действия.

Ще работя в насока превенция на детската престъпност на територията на общината и превенция на престъпления, извършвани срещу деца, чрез периодични беседи и срещи с ученици и учители. Чрез персонална разяснителна работа от страна на прокурор от РП Тервел работещ по този надзор, съвместно с МКБППМН, отдел „Закрила на детето“, училищните ръководства, инспектор ДПС при РУ на МВР ще инициирам изготвяне на съвместни планове за разяснителна работа и превенция, редовни срещи, изнасяне на лични беседи за рисковете пред които са изправени, адекватни мерки за защита, противодействие и формиране на непримиримост към противообществените прояви и престъпления, употреба на алкохол и наркотични вещества

Взаимодействие с ТД КОНПИ във връзка с изпълнение на споразумение за създаване и дейност на съвместни екипи между Комисията за отнемане на незаконно придобито имущество /КОНПИ/ и Прокуратурата на Република България, подписано от Главния прокурор на РБългария и Председателят на комисията, задълженията които произтичат от тях.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Така изложената концепция не би могла да предвиди всички предизвикателства, които предстоят пред прокуратурата в бъдеще. В този смисъл постоянната задача, която стои пред административния ръководител, е осигуряване на условия за възможно най-доброто осъществяване на правомощията ѝ в съответствие със законите на страната и обществените очаквания към нейната работа. За постигане на тази цел разчитам на личните си усилия, декларирам готовността и желанието си за подобряване на създадените положителни практики в дейността на Районна прокуратура гр.Тервел, при реализирането на стратегията ще работя заедно с колегите си професионално, при спазване на принципите на законосъобразно управление, координация и взаимодействие с останалите Районни прокуратури от Добрички съдебен район, Окръжна прокуратура гр.Добрич и другите държавни органи за постигане заложените цели пред Прокуратурата.

31.03.2016 г.

Гр.Тервел

С уважение:


Маринела Марчева