

**ДО  
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**КОНЦЕПЦИЯ  
ЗА РАБОТАТА НА АДМИНИСТРАТИВНИЯ РЪКОВОДИТЕЛ И ЗА  
СТРАТЕГИЧЕСКОТО УПРАВЛЕНИЕ НА РАЙОННА  
ПРОКУРАТУРА – ДЕВНЯ**

изготвена на основание чл.194б, ал.1, т.2 от ЗСВ, съгласно чл.4, ал.2, т.7 от Правилата за избор на административни ръководители на органите на съдебна власт по чл.167, ал.1, т.2-4 от ЗСВ

от **НЕВЕНА ЙОСИФОВА ИЛИЕВА** - прокурор в Районна прокуратура - град ДЕВНЯ, кандидат за заемане длъжността “административен ръководител - районен прокурор на Районна прокуратура -Девня” /обявен конкурс за посочената длъжност с Решение на Прокурорската колегия към ВСС по Протокол № 02/11.05.2016год., обнародван в ДВ,бр. 38/20.05.2016 год./

**УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

Предоставям на вниманието Ви настоящата концепция за стратегическото управление на Районна прокуратура - гр.Девня, в която съм изложила личната си мотивация за участие в конкурса, както и визията си за работата на административния ръководител на районната прокуратура в светлината на настоящите проблеми, свързани с функционирането на съдебната власт.

## 1. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Личната ми мотивация за заемане на длъжността Административен ръководител - Районен прокурор на Районна прокуратура - Девня е изградена на базата на професионалния и житейски опит, които притежавам, както и желанието ми да бъдат запазени всички добри практики в процеса на административното управление на прокуратурата и добрата атмосфера на работа, наложени и утвърдени от предишния административен ръководител.

Кандидатствайки за тази длъжност съм водена от желанието да запазя създадения много добър работен климат, взаимоотношения на колегиалност, като надграждам добрите управленски решения и въвеждам нови, където и когато е необходимо за подобряване на работата в това звено на Прокуратурата на Република България.

Решението ми е продиктувано също от продължителната ми работа в този орган на съдебната власт и смея да твърдя, в създадените много добри служебни взаимоотношения както с магистратите, така и със съдебните служители.

Осъзнавам високите обществени очаквания за отговорни и ефективни административни ръководители. Административният ръководител трябва да се стреми да изгражда отношения на доверие, да ангажира хората с идеите си и да ги обединява около постигането на общите цели, да бъде решителен в действията си с необходимата отговорност, да има виждане за насоките на работа на своя екип, да познава силните и слабите страни на структурата, която ръководи, за да може да отговори на обществените изисквания, насочени към подобряване работата на съдебната система и в частност Прокуратурата на Република България.

Висшето си образование по специалността право съм завършила през 1997год. в ТУ-гр.Варна. От тогава до днес съм действащ юрист с общ юридически стаж 18 години 6 месеца и 25 дни. В Районна прокуратура Девня работя от 01.04.2006год. непрекъснато. Към настоящия момент притежавам ранг „Прокурор в Апелативна прокуратура“. Познавам в детайли работата както на административния отдел, така и прокурорската такава. Завеждам и работя по следните надзори: "Съдебен", „Специализиран“, „Противодействие на престъпленията против финансовите интереси на ЕС и на РБългария“, "Противодействие на престъпленията, извършени от непълнолетни и посегателства срещу непълнолетни и малолетни" и „Гражданско съдебен надзор“.

При извършваните проверки на работата ми от ОП-Варна и Инспектората към ВСС не са установявани съществени пропуски или нарушения. Включена съм във всички основни групи за разпределение на преписки и досъдебни производства на случайния принцип със 100%

натовареност. При последната ми периодична атестация, определената ми от Комисията по предложенията и атестирането на съдии, прокурори и следователи към ВСС комплексна оценка е „много добра“.

През последните осем години съм осъществявала функциите на Районен прокурор, съгласно заповеди на Административния ръководител във всички случаи на негово отсъствие, което ми е дало възможност да се запозная детайлно с административно-ръководната дейност в прокуратурата.

Многократно съм назначавана за председател на комисиите за осъществяване на конкурсни процедури за заемане на административни длъжности в РП-Девня, за възлагане на обществени поръчки, за извършване на инвентаризация и за атестация на служителите. Изпълнението на тези възлагани ми периодично дейности в прокуратурата ми даде възможност да задълбоча и подобря знанията и уменията си в администрирането и осъществяването на ефективна и качествена връзка между него и основната ми прокурорска работа.

Въпреки, че не съм родена и живяла в административния център на Районна прокуратура - Девня, целият ми професионален път е преминал в него, като твърдя, че познавам добре хората в района, техните проблеми и очаквания към нас. В работата си на прокурор и преди това на следовател, винаги съм се стремяла да изпълнявам задълженията си отговорно, в срок и с нужния професионализъм, с оглед осъществяване в пълна степен на правото на гражданите до ефективно правосъдие.

Предвид горе изложеното, давайки си ясна сметка за високите изисквания на длъжността и свързаните с тях отговорност, себеподаденост и непоколебимост за справяне с предизвикателствата на фона на актуалните динамични процеси в страната, считам, че мога и имам готовността и желанието да се справя с тях, в случай, че ми бъде гласувано доверие.

## 2. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ДЕВНЯ.

За изготвянето на настоящия анализ използвам данните от Доклада за прилагането на закона и дейността на Районна прокуратура - Девня и разследващите органи през 2015г.

Районна прокуратура - Девня е част от структурата на Окръжна прокуратура - Варна в Апелативен район - Варна. Териториалната ѝ компетентност обхваща селищата на три общини - община Девня, община Суворово и община Вълчи дол, или общо 33 населени места, разположени върху обща площ от 784 кв.км.

Районът се обслужва от РУ - Девня на ОД МВР-Варна с едно

подразделение - участък в гр. Вълчи дол.

През 2015г. по данни на РУ-Девня, регистрираните в полицията материали, част от които с номер и на заявителски материал в цифров израз бележат незначително намаление спрямо предходните две години. Както и в предходен период, най-голям дял заемат престъпленията против собствеността от криминалните престъпления. Броят на разкритите от полицията престъпления през 2015 г. в процентно изражение на свой ред също бележи спад, но цифровото съотношение на разкритите престъпления спрямо регистрираните дава абсолютна цифра, която отразява положителен ръст в работата на полицията.

Като последица от по-малко регистрираните материали в полицията и номера на ЗМ /заявителски материали/, през 2015г. в РП-Девня са постъпили и са били регистрирани по-малък общ брой преписки.

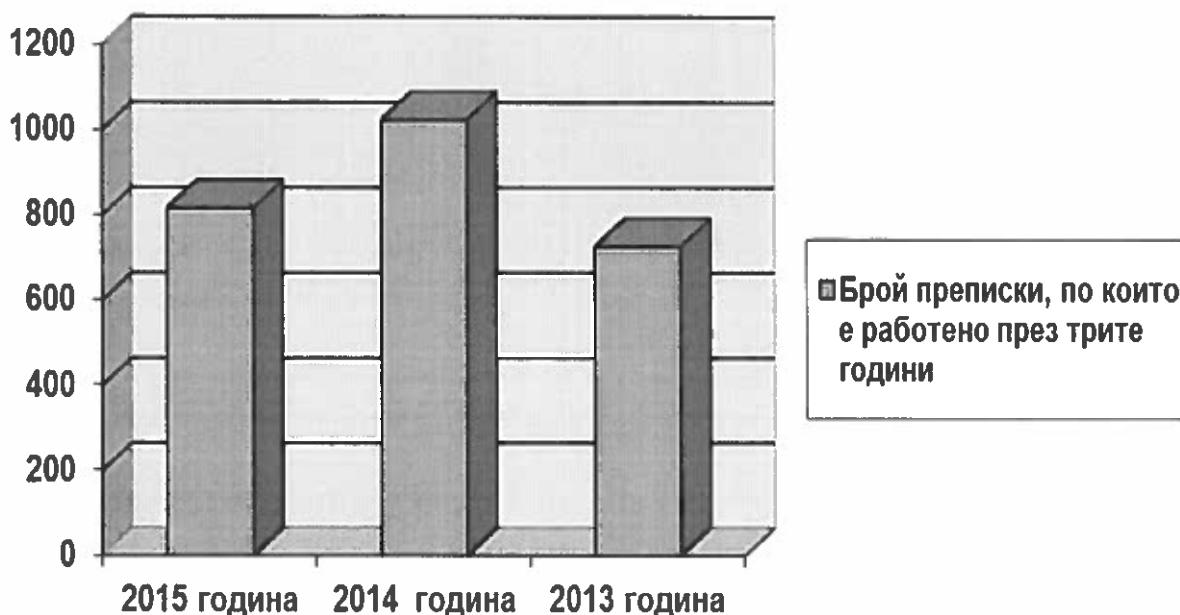
В резултат от положените усилия на прокурорите в ДРП и лична мотивация на всеки, както и в резултат от доброто взаимодействие с разследващите органи, всички произнасяния на прокурора са в срока визиран в разпоредбата на чл.242 ал.3 от НПК. При извършените проверки на работата на прокурорите в РП-Девня не са били констатирани слабости.

И през 2015г. се отчита малък брой преписки образувани по сигнал на контролните органи в страната.

През 2015г. в ДРП до дата 01.06.2015 г. са работили трима прокурори, а след 01.06.2015 г. до края на отчетния период – четирима прокурори.

Общо наблюдавани през 2015г. са били 818 броя преписки и 863 броя досъдебни производства. Участията в съдебни заседания на прокурорите от ДРП възлиза общо на 299 броя .

Общият брой преписки, по които прокурорите от ДРП са работили през отчетната 2015г. е 818 броя. Наблюдава се намален брой на преписките през 2015 г. спрямо броят им през 2014г. - 1025 броя и завишение спрямо броят им през 2013 г. – 728 броя. По-големият брой преписки през 2014г. е последица от отмяната на ИППП през 2014г., след което всички архивирани в полицията преписки бяха решени с надлежен прокурорски акт по същество през същата година.



Преписките възложени от прокуратурата за проверка в МВР са били отработвани в контролиран от наблюдаващия прокурор срок.

През 2015г. ДРП отчита 793 броя решени преписки, спрямо 1004 броя преписки решени през 2014г. и 666 броя преписки решени през 2013г.

Решени преписки през 2015г. с постановление за отказ от образуване на досъдебно производство са 319 броя преписки, спрямо 503 броя преписки за 2014г. и 299 броя преписки за 2013г. Броят на решените с отказ от образуване на досъдебно производство преписки е занижен през 2015г. спрямо предходната 2014г. единствено поради факта на отмяна на ИППП.

С постановление за образуване на досъдебно производство от прокурор, по реда на чл.212 ал.1 от НПК през 2015г. са решени 227 броя преписки, спрямо 245 броя преписки решени през 2014г. и спрямо 252 броя преписки през 2013г. Наблюдава се относително еднакъв брой преписки с тенденция към намаляване, по които прокурорът е сторил произнасяне по реда на чл.212 ал.1 от НПК за последните три години.

През 2015г. /както и през предходен период/ прокурорите от ДРП са консултирали преписките, които наблюдават с цел да се намалят случаите на връщане на преписките за извършване на допълнителна проверка, с което е било повишено качеството на отработването им.

Преписки решени в извън едномесечен срок на прокурора през 2015г., както и предходните две години ДРП не отчита. Останали нерешени от прокурор, в срока по чл.242 ал.3 от НПК в края на периода са били незначително малък брой преписки /25 броя/.

В резултат от екипната работа на прокурорите от ДРП с полицията и периодичните консултации, през периода слабостите при отработване на преписките са били сведени до минимум.

За отчетната 2015г. новообразуваните досъдебни производства са 422 броя.

Голям брой новообразувани дела отново се отчитат за престъпления по глава V от НК – 236 броя дела, респективно най-голям брой пострадали лица през 2015г. отново бележи цифрата, отразяваща новообразуваните дела за престъпления по тази глава от НК – 165 физически и юридически лица, следвани от броят на пострадалите лица по глава II от НК – 53 лица и пострадалите лица от престъпления по глава XI от НК – 23 лица.

Горната данна е резултат от завишения процент безработни лица в района и липсата на средства за препитание на хората. Много от посегателствата срещу собствеността са извършени по отношение на предприятията в района, обслужван от ДРП, където охраната не е на необходимото ниво. Някои от извършителите на кражбите са от местния криминален контингент, за които РУ-Девня води оперативни дела и следи до залавянето им. Голям е броят и на приходящите лица за района, чиято престъпна дейност е по-трудно овладима. Полагат се необходимите усилия от страна на полицията и разследващите органи за пресичане на престъпната дейност за района, но проблеми като отдалеченост на района, големи междуселищни разстояния и липсата на регулярен транспорт до тях, липсата на достатъчно средства за гориво за служебните автомобили на полицията често затрудняват комуникациите и допринасят за занижения контрол по места.

През отчетната 2014г. в съдебния район на Районна прокуратура-Девня са били регистрирани 348 броя престъпления, спрямо 428 броя престъпление за 2014г. и 517 броя престъпления за 2013г.

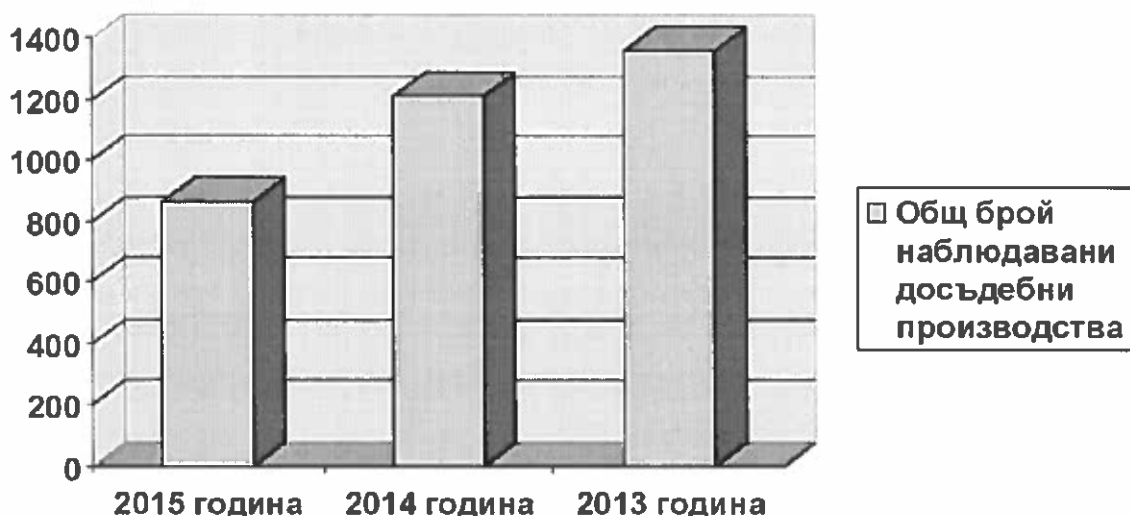
Броят на разкритите от полицията престъпления за 2015г. е 157 броя, спрямо 162 броя за 2014г. и 182 броя за 2013г. Относителният дял на разкритите спрямо заведените в процентно съотношение през 2015г. бележи ръст.

Най-основна група през 2015г. от видовете извършени и регистрирани престъпления за периода /по данни на МВР, в частност от РУ-Девня/ отново заемат криминалните престъпления, в частност кражбите. Причините за големия брой престъпления по глава V от НК се дължи от една страна на безработицата характерна не само за района, но и за цялата ни страна. Последица от трудното намиране на работа е липсата на средства за препитание главно сред ромското население. Обезлюдяването на цели селища в района се оказва благоприятна среда за големият брой посегателства срещу собствеността на гражданите и юридическите лица.

За 2015г., както и в предходните 2014г. и 2013г., се забелязва устойчивост във възрастовата граница на извършителите на криминални престъпления. Основно извършителите са на възраст 18-40 години, български граждани, в по-голямата си част безработни, от ромски

произход.

Общо наблюдавани ДП през 2015г. са били 863 броя дела, за сравнение през 2014г. са били 1209 броя дела, а през 2013г. наблюдаваните ДП са били 1361 броя.



От 863 броя наблюдавани ДП, 116 броя са били прекратени през годината на основание изтекла предвидената в закона давност за разследване. От останалите 747 броя ДП, ДРП отчита 8 броя незабавни производства, 35 броя бързи производства, от които 2 броя преобразувани, разследвани по общия ред и се отчитат в групата на ДП разследвани по общия ред – общо 706 броя ДП. От цифрата на разследваните по общия ред 706 броя ДП, 18 броя ДП са разследвани от следовател, 687 броя ДП са разследвани от разследващ полицай и 1 брой от митнически инспектор. Всички незабавни производства и бързи производства са били отработени от разследващ полицай в РУ-Девня.

За всеки отделен случай на образувано досъдебно производство по реда на чл.212 ал.2 от НПК, прокурорите от ДРП са били уведомявани съгласно разпоредбата на чл.212 ал.3 от НПК в срок от 24 часа. Съгласно създадената в ДРП организация на работа, в почивните и празничните дни това е ставало чрез съобщаване на дежурен прокурор по телефона, а в работните дни – като всеки следващ ден за предходните изтекли 24 часа писмено е изпращано уведомително писмо по факса в ДРП. За отчетния период от време не са констатирани случаи на допуснато нарушаване на разпоредбата на чл.212 ал.3 от НПК. В случаите на образувано по реда на чл.212 ал.2 от НПК ДП, разследващите полицаи са спазвали императивната норма за уведомяване на пострадалите от престъпленията лица. Във всеки отделен случай на образувано ДП от прокурор по реда на чл.212 ал.1 от НПК, своевременно прокурорът е уведомявал пострадалите от престъплението лица, каквото задължение има вменено от закона.

Делата разследвани от разследващ полицай са били

наблюдавани от прокурорите в ДРП съгласно утвърден ред – ежеседмично са били докладвани материалите по отделните дела на производство.

За прокурорите в ДРП, наблюдението на делата на производство при следовател е затруднено от факта, че делата се разследват в гр.Варна. Поради горното, в някои от случаите докладите се извършват по телефон.

За 2015г. ДРП отчита 1 брой дело с използвани СРС.

През 2015г. са били изготвени от прокурорите от ДРП общо 8 искания за вземане на най-тежката МНО „Задържане под стража”, за 8 лица. От тях 7 броя са били уважени и 1 брой неуважено искане. В края на отчетния период, ДРП отчита едно дело със задържано лице по досъдебно производство.

За 2015г. ДРП не отчита случаи, в които МНО „Задържане под стража” да е била изменена от прокурор.

За 2015г. ДРП отчита по реда на чл.234 ал.8 от НПК отменени друг вид МНО /”Подписка” и/ или „Гаранция”/ взети по отношение на шест лица.

Общият брой на приключените през 2015г. са 609 броя дела, всички приключени в законов срок. За сравнение приключени през 2014г. са били 548 броя дела, спрямо 670 броя дела за 2013 г.

Неприключили в края на 2015 г. са останали 181 броя дела, всички в срок. За сравнение неприключените останали в края на 2014 г. са били 226 броя дела, а за 2013 г. са отчетени 189 броя дела.

Сравнени данните за 2015г. по отношение на приключените дела, се наблюдава увеличение на броя на приключените през 2015г. дела, спрямо броят им през 2014г. и намаление спрямо броят им през 2013г. Пониските данни за 2014г. са резултат от непостоянният числен състав на разследващите полицаи в РУ-Девня през цялата 2014г. В края на 2015г. съставът на разследващите полицаи е увеличен, което се е отразило и на отчетаните данни – повече приключени дела спрямо предходната 2014г.

Сравнени данните на неприключените дела през 2015г. с данните по този показател за предходните две години, отчитаме намаляване на общия брой на делата, останали на производство в края на 2015г. сравнено с две години назад. Горното е резултат от съвместните усилия на разследващите полицаи с наблюдаващите прокурори за финализиране на разследването по делата.

С оглед създадената в ДРП организация на работа по делата, в единични случаи са били издавани указанията в писмена форма.

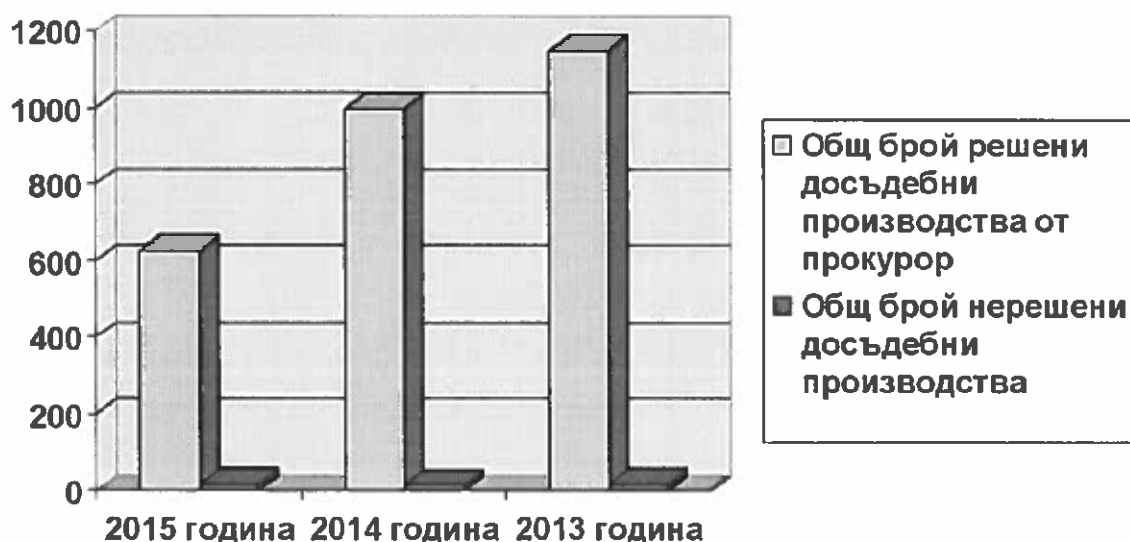
Въведено в практиката на прокурорите от ДРП в работата е периодичното провеждане на съвещания през годината – на всеки два месеца поне веднъж, на които участват прокурорите от ДРП, разследващите полицаи и Началника на РУ-Девня. На тези съвещания са били обсъждани текущите констатирани проблеми в съвместната ни



работа и са били набелязвани мерки за преодоляването им. На всяко такова проведено съвещание са били отчитани и постигнатите резултати в работата ни. Има взето съвместно решение между прокурорите от ДРП, разследващите полицаи от РУ-Девня и Началника на РУ-Девня при ОД-МВР-Варна тези съвещания да продължат и през 2016г.

През 2015г. прокурорите от ДРП са решили общо 627 броя дела, спрямо решени през 2014г. – 997 броя дела и 1150 броя дела през 2013г. Всички произнасяния на прокурор през 2015г. /както и в предходен период/ са в срока по чл.242 ал.3 от НПК.

Нерешени от прокурор в края на периода са останали само 18 броя дела, всички в едномесечен срок на прокурора за произнасяне, в срока по 242 ал.3 от НПК. За сравнение през 2014г. са останали нерешени в края на периода 17 броя дела, а в края на 2013г. нерешени са останали 20 броя дела.



Общият брой спрени досъдебни производства /ДПОР, НП, БП и сл.дела/ през 2015г. са 243 броя дела, от които 19 броя дела са водени срещу известен извършител. Спрени срещу известен извършител през 2015г. съставляват 7.82 % от общия брой на спрените дела. Спрените дела през 2015г. съставляват 38.75 % от общия брой решени през 2015г. дела – 627 броя дела.

За сравнение през 2014г. са били спрени 293 броя дела, а през 2013г. са били спрени 370 броя дела.

Общо прекратени през 2015г. са 242 броя дела. От тях прекратените на основание чл.242 ал.1 вр.чл.24 ал.1 т.3 от НПК са 116 броя дела, разследването по всички тях водено срещу неизвестен извършител и 126 броя дела – 64 броя дела водени срещу известен извършител и 62 броя дела водени срещу неизвестен извършител, всички прекратени на друго основание /чл.24 ал.1 т.1 от НПК/.

За сравнение през 2014г. са били прекратени 571 броя дела, а през 2013г. са 616 броя дела.

Прекратените през 2015г. общо 242 броя дела, съставляват 38.60 % от общия брой решени през 2015г. дела – 627 броя дела.

През 2015г. не са констатирани случаи, в които образуване на делото да бъде допуснато при липсата на „достатъчно данни“ по смисъла на чл.211 от НПК. До прекратяване на основание чл.24 ал.1 т.1 от НПК се е стигало по делата, образувани най-често с оглед данни за престъпление по чл.122 от НК и по чл.127 от НК. Прекратени дела на основание чл.24 ал.1 т.1 от НПК има и по образувани такива по реда на чл.212 ал.2 от НПК при наличие на първоначални данни за извършено престъпление, когато в хода на разследването след извършен оглед на местопроизшествието и изготвени необходимите най-често оценителни експертизи, прокурорът направи извод, че се касае за престъпление от частен характер /напр.при престъплението по чл.216 ал.4 от НК/. На основание чл.24 ал.1 т.1 от НПК се прекратяват от прокурор и дела, по които в хода на разследването се установят основания за налагане на административно наказание /чл.218б от НК/. В тези случаи образуването на делото е при наличие на „достатъчно данни“ по смисъла на чл.211 от НПК, а в хода на разследването се събират данни за извършителя на деянието, установява се стойността на инкриминираната вещ. В последния случай следва да се отбележи, че единствено в хода на образувано досъдебно производство има предвиден в закона ред за установяване на стойността на инкриминираната вещ – чрез изготвянето на експертиза.

Изключвайки от цифрите на прекратените дела онези, прекратени на основание изтекла законова давност за провеждане на разследването е видно, че през 2015г. броят на прекратените дела от тази група бележи незначително слабо увеличение спрямо цифрите от предходните две години /през 2014г. делата са 111 броя; през 2013г. делата са 115 броя/.

Периодично прокурорите от ДРП през цялата година са проверявали спрените дела срещу известен извършител, които се съхраняват в ДРП, за да не се допускат случаи на прекратяване на дела на основание – изтекла давност.

Общият брой на внесените прокурорски актове в РС-Девня през 2015г. е 122 броя, от тях 90 броя са ОА, 14 броя са споразумения и 18 броя са предложения по реда на чл.78А от НК.

За сравнение през 2014г. са били внесени в съда 126 броя, а през 2013г. са били внесени в съда 153 броя прокурорски акта.

През 2015г. се наблюдава тенденция към намаляване на делата внесени в съда с прокурорски акт спрямо 2013г. и относително същата данна спрямо броя на делата през 2014г. Горното е последица от по-малкия брой регистрирани през последните две години в полицията материали, респективно подадени такива към прокуратурата с мнение за

образуване на дело; по-малък е броят на новообразуваните през 2015 г. спрямо предходен период; по-малък е броят на общо наблюдаваните дела /без делата прекратени на основание изтекла предвидената в закона давност/ през 2015г. спрямо 2013г. и относително равен /с 2 броя разлика в полза на 2014г./ спрямо 2014г.; за 2015г. се наблюдава по-малък брой внесени дела в съда спрямо 2013г. и относително равен брой /с 4 броя разлика в полза на 2014г./ внесени дела спрямо 2014г.

По внесените през 2015г. в съда дела, са били образувани 122 наказателни дела, разгледани и решени през 2015г. в т.ч. и от предходен Оперiod са общо 118 броя наказателни дела.

През 2015г. са били изготвени общо 19 броя протеста. Разгледани от тях са били 13 броя протести, от които 6 броя са уважени.

Относителният дял на уважените спрямо разгледаните протести е 46.15 %.

От общия брой 19 протести, 6 броя протести са били подадени срещу изцяло и/ или срещу частично оправдателни присъди, разгледани са били 3 броя, като всички са неуважени.

През отчетния период ДРП не отчита оттеглени протести.

През 2015г. прокурорите от ДРП са участвали в разглеждането на 122 броя наказателни дела, по които са проведени 199 съдебни заседания.

През 2015г. ДРП отчита общо 3 броя върнати дела от съда и 2 броя неодобрили споразумения.

Относителният дял на отчетените върнати 5 броя дела спрямо общо внесените прокурорски актове в съда 122 броя дела е 4.10 %.

За сравнение през 2014г. са отчетени 4 броя върнати дела – 2.38 % спрямо внесените за 2014г. дела, а през 2013г. са били върнати също 3 броя дела - 1,96 % спрямо внесените през 2013г. дела.

Наблюдава се незначително увеличение на броя върнати дела през 2015г. спрямо предходните две години, което обуславя незначително увеличение на относителния дял на върнатите дела спрямо внесените през последните две години.

През 2015г. от три върнати дела от ДРС на ДРП, две са били протестирани. Единият протест е разгледан, неуважен, другият протест до края на периода е неразгледан. Връщането на едно от делата е сторено от съдебно заседание, поради което при липсата на законово основание съдебният акт не е бил протестиран.

В случаите и на трите върнати от съда на прокуратурата дела мотивите на съда за връщането са били – допуснати съществени нарушения на процесуалните правила от фазата на досъдебното производство – липса на доказателства за призоваването на един от пострадалите лица; разширено с обвинителния акт обвинение, без същото да е повдигнато при привличане на лицето към наказателна отговорност; при наличие на обвиняеми лица с противоречиви интереси, липса на

категорично заявление в хода на досъдебното производство от един от обвиняемите, че не желае защитник; неустановено по категоричен начин пострадало от престъплението лице.

Едно от споразуменията не е било одобрено поради факта, че вещественно доказателство, за което страните са постигнали съгласие за отнемане в полза на държавата не представлява според съда нито предмет, нито средство, нито е придобито чрез престъпление, поради което отнемането се явява незаконосъобразно.

Другото споразумение е било постигнато по дело, отработено като незабавно производство, което съдът е върнал на ДРП с разпореждане от разпоредително заседание, като е приел, че са били допуснати отстраними съществени нарушения на процесуалните правила – нарушено право на защита на обвиняемия. След протест срещу връщането на делото, същият в края на 2015г. е уважен и делото е върнато на съда за разглеждане. Делото е отчетено в таблицата като „неодобрено споразумение” поради липса на графа, в която да бъде отразено действителното произнасяне на съда – връщане на делото от ДРС на ДРП от разпоредително заседание.

Всеки отделен случай е бил обсъден на съвещание между прокурорите в ДРП, с цел недопускане на констатираните процесуални нарушения занапред.

През 2015г. ДРП не отчита върнати дела от особен обществен интерес.

През 2015г. са били постановени 4 броя изцяло оправдателни присъди, с 6 оправдани лица по тях. Общо оправдани лица през периода са 8 броя лица, по постановени изцяло и частично оправдателни присъди. През цялата 2015г. оправданите лица с влезли в сила оправдателни присъди са 6 лица.

За 2015г. общо 116 лица са осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт.

Относителният дял на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт – 6 броя, спрямо броят на осъдените и санкционирани 116 лица е 5.17%. През 2014г. относителният дял на оправданите лица спрямо броят на осъдените и санкционирани лица е бил 10,88%, а през 2013г. относителният дял на оправданите лица спрямо броят на осъдените и санкционирани лица е бил 5,02 %. Наблюдава се наполовина намаление на относителния дял по този показател.

При анализ на постановените през 2015г. оправдателни присъди, се очертават следните основни групи причини:

- различната преценка на събраните доказателства от съда и от прокуратурата и различното разбиране на материално-правните разпоредби на НК, което води до различни изводи относно доказаността на обвинението по несъмнен начин, наличието на съставомерни признаци на деянието, виновността на извършителите или наличие на основания,

изключващи наказателната отговорност на извършителите;

- друга причина е неправилната преценка на наблюдаващия прокурор при действията му след завършване на разследването и изготвянето на обвинителния акт. Не се извършва цялостна и задълбочена преценка на събрания доказателствен материал, въз основа на която да се направят изводи за наличие на достатъчно доказателства, обосноваващи обвинителната теза и изясняването на всички относими към предмета на доказването факти и обстоятелства. Това води до предаване на съд на лица за деяния, които са несъставомерни или до внасяне на обвинителни актове, неподкрепени с достатъчно доказателства или наличие само на косвени доказателства, които обаче не формират единна и непрекъсната верига от логически и фактически обосновани заключения;

- непълнотата на разследването и пропуски при разследването на досъдебното производство е друга основна причина за оправдателните присъди. На досъдебното производство не се събират доказателства за всички факти и обстоятелства, имащи отношение към предмета на доказване, не се събират доказателства за квалифициращите обстоятелства и за специалната цел, когато тя е съставомерен признак, не е използван института за разпит на обвиняем или свидетел пред съдия. Непълнотата на разследване и внасянето на обвинителен акт при недостатъчно доказателства, в т.ч. необезпечени в достатъчна степен такива, предпоставя необходимостта от събиране на нови доказателства в хода на съдебното следствие и до възможност за промяна на изводите относно участието на извършителя в престъплението или неговата виновност.

Анализът показва, че подобряването на работата на прокурорите по този показател, изисква качествен и ефективен надзор върху дейността на разследващите органи и стриктно съблюдаване изискванията в НПК при изготвяне на обвинителните актове. Във фазата на досъдебното производство трябва да се извършват необходимите процесуални действия за събиране на годни доказателства съобразно НПК и да се изясняват всички относими към предмета на доказване факти и обстоятелства. Това са предпоставките да бъде направен законосъобразен и обоснован извод относно наличие на извършено престъпление и на основанията за внасяне на обвинителен акт. Необходима предпоставка за подобряване качеството на работата е и повишаването квалификацията на прокурорите, както чрез самоподготовка, така и чрез съответни обучения.

Разпорежданията съгласно Заповед № 6/16.01.2014г. на Административния ръководител - Районен прокурор на РП-Девня, издадена на основание Заповед № ЛС-4133/17.12.2013г. на Главния прокурор на Република България, относно утвърждаване на Указания за подобряване на организацията на работа в ПРБ по НСН, през 2015г. са били спазвани стриктно от всеки от прокурорите в ДРП.

За 2015г. ДРП не отчита оправдани лица по дела от особен обществен интерес.

В изпълнение на задачите по гражданско-съдебния надзор, в деловодството на ДРП се води дневник по надзора с графи – пореден номер на записване, пореден номер на гражданското дело, от кого изхожда исковата молба, отбелязване на ответника, текст и закон, по които се води производството, решение на съда по делото, графа „забележки”, в която се описва инстанционното движение на делото. За всяко образувано гражданско дело в РС-Девня, ДРП бива своевременно призовавана във всеки отделен случай, при който прокуратурата е страна в производството - ищец или контролираща страна. Към призовката се изпраща и копие от жалбата, исковата молба или друг документ, станал повод за образуване на гражданското дело. Всяко уведомление за образувано и водено в ДРС гражданско дело, в ДРП се води под отделен номер като отделна преписка – оформена с корица, съответен пореден номер съответстващ на номера по дневника по ГСН. Материалите, касаещи отделното дело се съхраняват окомплектовани във вид, удобен за проверка и справки по делото.

През 2015г. ДРП няма предявени иски по СК, ГПК, ТЗ или друг нормативен акт, поради неустановено основание да бъдат предявени такива за периода, както и в предходните две години.

За 2015г. ДРП отчита 41 броя изпратени уведомления по реда на ЗОПДНПИ, но за периода в ДРП няма постъпили данни за водени дела по Закона за отнемане в полза на държавата на имущество, придобито от престъпна дейност.

За 2015г. ДРП не отчита дейност по чл.83а-83е от ЗАНН.

През 2015г. в ДРП няма случаи на неявяване на прокурор в заседания по граждански дела, когато участието е било задължително.

През 2015г. ДРП не отчита образувани дела по ЗОДОВ.

През 2015г. дейността по привеждането на влезли в сила съдебни актове в ДРП до дата 01.06.2015 г. е осъществявана самостоятелно от районния прокурор на РП-Девня, а след тази дата – съвместно с още един прокурор в ДРП. При осъществяване на тази дейност се съблюдават и спазват Указанията, касаещи дейността по този надзор. С тези указания всички прокурори от ДРП са запознати. През цялата година своевременно са били изготвяни необходимите справки по надзора.

Получени за привеждане в изпълнение през 2015г. са били 114 осъдителни съдебни акта /по лица/. За сравнение през 2014г. са получени 110 броя осъдителни съдебни акта /по лица/, а през 2013г. са получени 154 броя осъдителни съдебни акта /по лица/.

От предходен период в началото на отчетната 2015г. в ДРП е имало останали неприведени в края на 2014г. общо 1 брой присъда /по лица/. През цялата 2015г. са били приведени общо 113 броя присъди /по лица/. В ДРП не са установени незаконосъобразно приведени в изпълнение присъди. За отчетния период от време не са срещани затруднения при привеждане на присъдите и споразуменията в изпълнение.

По отношение на наложеното наказание лишаване от свобода, не приведено повече от 30 дни поради ОДИ на осъдено лице, периодично са били изисквани от РУ-Девня през цялата година писмени справки за резултата от издирването.

По отношение на наказанието пробация, контрол се осъществява от прокурорите завеждащи надзора в ДРП, като тази дейност се извършва на датите, на които се провеждат съвещанията на пробационния съвет. Извършват се проверки на досиетата, водени за осъдените лица под надзор на ОС „ИН“-Варна, звено Девня, като се проверяват досиета избрани по репрезентативния метод. За цялата 2015г. не са констатирани слабости в дейността на пробационните служители.

Най-голям брой забавено уведомяване за начало и край на наказанието и през 2015г. се отчита по отношение на наложеното наказание лишаване от права по чл.37 от НК, в частност лишаване от правоуправление. Това е станало причина за изготвянето през отчетния период на голям брой напомнителни писма до Сектор ПП при ОД на МВР-Варна. Този проблем е констатиран от предходен период и практиката на ДРП по изготвянето на напомнителни писма датира от предходни години.

По отношение на изпълнението на наложеното наказание обществено порицание през 2015г. не са констатирани проблеми.

В случаите, когато със съдебния акт съдиите не са се произнасяли и относно приложението на чл.25 вр.чл.23 от НК за всяко осъдено лице, когато са били налице основания за това, прокуратурата е сезирала своевременно съда по този въпрос за произнасяне с отделно определение. През 2015г. са били изготвени общо 14 предложения от прокурорите от ДРП до съда, от които по реда на чл.306 от НПК са 11 броя предложения и по реда на чл.414 от НПК са 3 броя предложения. Горното в единични случаи е причина за забавено привеждане на съдебните актове до влизане в сила на тези допълнителни произнасяния на съда.

В района на ДРП няма места за изтърпяване на наказанието „Лишаване от свобода“, нито следствен арест.

През 2015г. прокурорите от ДРП са работили общо по 13 броя преписки /11 броя по Закона за здравето и 2 броя по чл.89 от НК/. По 9 от преписките /7 броя по Закона за здравето и 2 броя по чл.89 от НК/ са били внесени предложения в съда за налагане на принудителни мерки спрямо лицата. Всички останали 4 броя преписки са били прекратени в ДРП и не внесена в съда. От внесените 9 броя преписки, уважени са били предложенията на прокурорите от ДРП в 7 случая на сезиране на съда /5 броя по Закона за здравето и 2 броя по чл.89 от НК/. В останалите 2 случая от внесените в съда предложения, делата са били прекратени от съда на основание – недоказан медицински критерий.

В ДРП няма определени прокурори, които да специализират в областта на делата от особен обществен интерес. Броят на прокурорите в ДРП е малък и при отсъствие дори само на един от прокурорите, работата

на отсъстващия се поема от останалите реално на работа прокурори. Горното налага обучение на всеки един от състава на прокурорите от ДРП в областта на делата от особен обществен интерес.

През 2015г. в ДРП има 1 /едно/ дело взето на специален надзор.

В ДРП приоритетно е работено през целия отчетен период по делата със значим обществен интерес за района.

През 2015г. ДРП е наблюдавала общо 6 броя досъдебни производства, свързани с корупционни престъпления - 1 брой за престъпление по чл.220 от НК, 2 броя за престъпление по чл.311 от НК, 3 броя за престъпление по чл. 201 от НК.

Едно от горепосочените производства е новообразувано през периода. Няма взета мярка за неотклонение “Задържане под стража” по отношение на лицата, срещу които са водени посочените производства.

Посочените дела от групата корупционни престъпления съставляват 0.7 % от общия брой наблюдавани дела през 2015 г. – 863 броя дела. При работата по делата от тази група не са констатирани конкретни проблеми и трудности при тяхното образуване, разследване и решаване.

Едно от делата е прекратено през 2015г. – разследването е било водено за престъпление по чл.201 от НК.

През 2015г. ДРП не отчита дейност по наказателни производства, свързани с предмет злоупотреба с финансови средства и фондове на ЕС.

През 2015г. ДРП е наблюдавала 1 брой досъдебно производство, водено за престъпление по чл.159б ал.1 от НК. Към края на отчетния период, делото е на производство.

През отчетния период на 2015г. в ДРП са били наблюдавани общо 7 броя досъдебни производства за престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори – 4 броя за престъпление по чл.354а ал.3 от НК и 3 броя за престъпление по чл.354в ал.1 от НК.

Три от горепосочените производства са новообразувани през периода. Няма взета мярка за неотклонение “Задържане под стража” по отношение на лицата, срещу които са водени посочените производства.

Няма дела с направено искане по чл.72 от НПК за периода.

Посочените дела с предмет наркотични вещества и прекурсори съставляват 0.81 % от общия брой наблюдавани дела през 2015 г. – 863 броя дела. При работата по делата от тази група не са констатирани конкретни проблеми и трудности при тяхното образуване, разследване и решаване.

На територията на ДРП няма места за лишаване от свобода и следствени арести, респективно няма образувани преписки и дела с



предмет престъпления за насилие в тях.

През 2015г. ДРП не отчита наблюдавани преписки и дела за престъпления, извършени от служители на МВР.

През 2015г. прокурорите от ДРП са наблюдавали общо 5 броя досъдебни производства, водени срещу непълнолетни лица. За сравнение през 2014г. прокурорите от ДРП са наблюдавали общо 18 броя досъдебни производства, водени срещу непълнолетни лица, а през 2013 г. делата са били общо 16 броя.

През последната година ДРП бележи драстично намаление в цифри на този показател, което е функция от по-малкия брой регистрирани в МВР престъпления с участието на непълнолетни лица.

Относителният дял на делата с непълнолетни лица по тях – 5 броя, спрямо общият брой наблюдавани ДП през 2015г. - 863 броя ДП съставлява 0.58 %.

От наблюдаваните 5 броя ДП с непълнолетни лица по тях, 4 дела са приключили – 2 броя са внесени в съда, с 3 непълнолетни лица по тях, 2 броя са прекратени, 1 дело е на производство в края на периода. През отчетния период, ДРП не отчита задържани непълнолетни лица. През 2015 г. няма върнати от съда досъдебни производства, водени срещу непълнолетни лица.

За цялата 2015г. осъдени непълнолетни лица с влязъл в сила съдебен акт са 6 лица. На непълнолетните лица през 2015г. са били наложени от съда следните наказания – обществено порицание и пробация - на 5 броя непълнолетни лица, лишаване от свобода с приложението на чл.69 вр.чл.66 ал.1 от НК - на 1 броя лица. Характерното за този отчетен период е липсата на наложени тежки наказания на осъдените непълнолетни лица. През отчетния период няма постановени оправдателни присъди срещу непълнолетни лица.

През отчетния период прокурорите от ДРП са постановили отказ да се образува наказателно производство по 7 броя преписки, водени срещу 9 броя непълнолетни лица, на основание чл.61 от НК.

През 2015г. на 4 непълнолетни лица са наложени общо 6 броя възпитателни мерки по ЗБППМН.

По видове наложените възпитателни мерки са:

-по чл.13 ал.1 т.5 – 5 лица;

-по чл.13 ал.1 т.10 – 1 лице;

През този отчетен период отново най-голяма част от наказаните престъпления, извършени от непълнолетни лица са за престъпления против собствеността – кражби и грабежи и престъпления против личността – телесни повреди. Като най-честа причина за извършване на престъпленията от непълнолетни лица следва да се посочи липсата на достатъчен контрол от страна на родителите или

израстването на тази група лица в непълни семейства, най-често при липсата на баща, както и на такива, растящи и възпитавани в криминогенна среда. Голяма част от наказаните непълнолетни лица са се водили на отчет в ДПС и спрямо тях вече са били налагани възпитателни мерки по ЗБППМН.

Взаимодействието между инспекторите ДПС, МКБППМН и отделите „Закрила на детето” към съответните общини е на много добро ниво. В района на ДРП няма домове, училища и интернати за отглеждане и възпитание на малолетни и непълнолетни лица. През отчетната година не са били констатирани нарушения на нормативни актове, касаещи социалната защита на малолетни и непълнолетни лица, поради което прокурорски актове в тази насока няма постановени.

През 2015г. ДРП отчита 7 случая, в които е прилагано международно-правно сътрудничество. По 2 дела има издадени 2 молби за правна помощ и има издадени 5 броя ЕЗА по присъди.

През 2015г. до дата 01.06.2015 г. в ДРП са работили трима прокурори при четири места по щат. От дата 01.06.2015 г. до края на отчетния период в ДРП са работили четирима прокурори при попълнен щат на ДРП. През отчетния период, прокурор Й.Янева е водила дейността по администриране в РП-Девня /Административна дейност/; Следствен надзор; Надзор противодействие на престъпленията против финансовите интереси на ЕС и на РБългария; и до 01.06.2015г. - Надзор за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки; прокурор Н.Илиева е водила дейността по Специалния надзор и надзор върху наказателни производства, образувани за някои категории тежки престъпления; Наказателно-съдебен надзор; Надзор противодействие на престъпленията, извършени от непълнолетни и посегателства срещу непълнолетни и малолетни лица; прокурор Ж.Колева е водила дейността по Гражданско-съдебния надзор; Надзор за законност и защита на обществения интерес и правата на гражданите; след дата 01.06.2015г. прокурор Бр.Стоянова е водила Надзор за изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

Със Заповед № 116/ 25.11.2015г. на административния ръководител на ДРП от дата 01.12.2015г. до края на отчетния период, прокурорите във всеки отделен Надзор са били по двама в група.

През първата половина на 2015 г. в ДРП при щат за петима служители, реално са работили четирима, при една вакантна длъжност – административен секретар, незаета до края на периода. От дата 01.06.2015 г., след като за ДРП бе увеличен щата с половин щатна бройка „чистач-призовкар”, на същата е назначен служител до провеждане на конкурс.

Численият състав на служителите в ДРП е приблизително равен на броя на прокурорите в ДРП. Натоваарването на тримата съдебни

деловодители е завишено предвид обстоятелството, че през годината се възлагат на всеки от тях и функции, които са относими към тези за длъжността съдебен секретар.

През 2015г. прокурорите от ДРП са работили реално с петима разследващи полицаи в РУ-Девня, при осем места по щат /три незаети през годината/ и със следователите в ОСлО при ОП-Варна, находящи се в сграда в гр.Варна. На територията на ДРП няма работно място за следовател.

През 2015г. трима прокурори от ДРП са взели участие в 6 семинарни форми на обучение, единият, от които е проведен на два етапа.

През 2015г. в семинарна форма на обучение служителите от ДРП не са взели участие.

Участието в семинарните обучения и през 2015 г. са довели освен до натрупване на теоретични знания в рамките на провежданото семинарно обучение и до възможността прокурори и служители от различни окръжни райони да обменят през цялата година и практически опит помежду си относно ежедневната си работа. Положителен ефект в работата както на прокурорите, така и на служителите би оказало провеждането на семинари-обучения по решаване на практически казуси.

През 2015г. процедура по атестиране на прокурор от ДРП не е провеждана.

През отчетния период на петимата служители /в т.ч.на служителя, временно нает на работа в ДРП до провеждане на конкурс/ в ДРП е извършено периодично атестиране.

През 2015г. в ДРП няма извършени проверки от Инспектората към ВСС.

През 2015г. в ДРП по планова задача на АП-Варна, е проверена работата на прокурора завеждащ Надзор за законност и защита на обществения интерес и правата на гражданите. Дадена е оценка много добър при изпълнение на задачите в Надзора, без препоръки и забележки.

За отчетната 2015г. в ДРП няма наложени дисциплинарни наказания на прокурор или служител в ДРП. През 2015г. в ДРП няма образувани дисциплинарни производства срещу прокурорите и служителите от РП-Девня, няма наложени наказания срещу тях.

През 2015г. по отношение на отговорника на разследващите полицаи в РУ-Девня, е било изготвено предложение за налагане на дисциплинарно наказание, на основание системно неизпълнение на служебните задължения и несправяне с работата като разследващ полицай по възложените за разследване дела. Предложението е било изпратено на Директора на ОД-МВР-Варна. До края на 2015г. в ДРП няма получена обратна информация от резултата от проверката.

До дата 01.12.2015г. ръководството по надзора за законност е било осъществявано от един прокурор. От датата 01.12.2015г. до края на

периода в ДРП в този надзор са работили двама прокурори.

През 2015г. е работено по общо 10 броя общонадзорни проверки, всички новобразувани през 2015 г. От предходен период в началото на 2015г. не е имало неприключени общонадзорни преписки. По инициатива на прокурор – планови са били извършени 7 броя проверки, а извънпланови, по искане на граждани и организации са 3 броя проверки.

За сравнение през 2014г. ДРП е отчела 11 общонадзорни проверки, а през 2013г. е отчела 10 броя общонадзорни проверки.

Наблюдава се относително константен общ брой проверки извършени по Надзора.

При извършените през отчетния период проверки, ДРП е констатирала едно закононарушение, за което са били изготвени 2 броя предложения по реда на чл.145 ал.1 т.6 от ЗСВ.

През отчетната 2015г. /както и в предходен период/ регулярно в ДРП са постъпвали протоколи от проведените заседания на Общински съвет-Девня, Общински съвет-Суворово и Общински съвет-Вълчи дол, както и взетите решения. В изпълнение на задачите по надзора, през отчетната 2015 г. са проверени общо 40 броя протоколи от проведени редовни и извънредни заседания на Общинските съвети в трите общини.

Сравнявайки работата по надзора през последните три години, ДРП отчита относително постоянна цифра на проверените актове на общинските съвети. За сравнение с предходен стар период, след средата на 2014 г. и през цялата отчетна 2015 г. ДРП отчита броя на проверените протоколи, а не броя на взетите решения от всяко проведено заседание.

До дата 01.06.2015г. в ДРП са работили трима прокурори, при четири места по щат. След дата 01.06.2015г. щата на прокурорите в ДРП е попълнен след проведен вътрешен конкурс за преместване и до края на отчетния период в ДРП са работили четирима прокурори при изцяло зает щат.

При анализ на натовареността на прокурорите от РП-Девня, по два начина – по Правилата и по таблица № 5 към Доклада, следва:

1.Отчетена натовареността на прокурорите в РП-Девня съгласно Правилата за измерване на натовареността, приети от ВСС с Решение по Протокол № 60/11.12.2014г., :

Прокурорската дейност е отчетена в реално отработени 773 дни, като първите 5 месеца реално на работа в ДРП са били трима прокурори, а през останалите 7 месеца са били четирима прокурори. Общият брой постановени актове за 2015г. са 3161 броя, които са съответни на 1681.9 точки.

Средно постановените актове от прокурор възлиза на 900.02 броя акта, което определя 478.88 точки на един прокурор.

Съгласно Правилата, при натовареност дневна норма 2 акта, за прокурор в ДРП отчитаме натовареност 4.09 акта.

Съгласно Правилата натовареността на административния

ръководител – административна дейност, се отчита отделно. При реално отработени 204 дни, има постановени 233 броя акта, съответни на 151.1 точки натовареност с административна дейност.

2. Отчетена натовареността на прокурорите в РП-Девня по статистическа таблица № 5 съобразно Указанието за организация на информационната дейност на ПРБ, утвърдена от Главния прокурор на РБ със Заповед № ЛС-1985/30.05.2014 г., следва:

Прокурорската дейност е отчетена в таблица с обща цифра за 2015г. – всичко 4354 броя постановени акта. За да изчислим средната натовареност на един прокурор в ДРП отчитаме, че за първите 5 месеца реално на работа в ДРП са били трима прокурори, а през останалите 7 месеца са били четирима прокурори. Общият брой постановени актове за 2015г. са 4354 броя. Средно на прокурор отчитаме натовареност от 1239.67 броя акта.

При сравняване на двете цифри – по Правилата и по таблицата е видно, че ДРП е с по-висок показател на данните отчетени по таблицата.

Отчитането по таблицата не дава реална представа за работата на всеки отделен прокурор. Една обща цифра се дели на общ брой реално работили прокурори, без да се отчита конкретно извършената дейност от всеки персонално. Такъв пример е включената в общата цифра административна дейност, която не следва да се цени като натовареност на всеки отделен прокурор, предвид различните длъжности в едно звено на прокуратурата. Тази дейност е вменена изцяло на административния ръководител. Друг пример е случаят, когато в общата цифра е включена дейност по различни надзори, в които не всички прокурори са участвали през отчетния период, тъй като не са включени в група по надзора.

Съпоставяйки двата метода на отчитане на натовареността е видно, че по-реално, обективно и достоверно отчитане дават Правилата, където всяко произнасяне носи различен коефициент на всеки персонално. Натовареността се определя като конкретен обем вложен труд и не е опростена форма на отчитане. В контекста на горното, като проекция на този начин на отчитане на натовареността на всеки прокурор, Правилата дават възможност и за преценка на натовареността на цели отделни прокуратури в страната, които да бъдат сравнени помежду им с равни по степен такива.

Районна прокуратура - Девня се помещава под наем в помещения – част от етаж на сграда, помещенията собственост на фирма „Интелихаус” /закупили в края на 2010г. собствеността от „Заводски строежи” АД-Девня/. Всеки прокурор разполага с работно място, самостоятелно обособено в отделен кабинет. Всеки прокурор разполага с компютър, като всички компютри са свързани в една работна мрежа и с два общи принтера, разположени в деловодството на прокуратурата. С персонален принтер в края на 2015г. разполага всеки един от четиримата прокурори в ДРП, както и главният счетоводител в ДРП.

Служителите в ДРП са с добра квалификация, работят качествено и срочно и покриват необходимите критерии за работа въпреки завишената динамика в ежедневието на институцията като цяло.

Подменена е част от компютърната техника, с която разполага ДРП, поради морална остарялост на същата от предходен период.

### **3.ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ДЕВНЯ**

В отчетния доклад на Районна прокуратура - Девня за 2015г. са набелязани няколко приоритета:

- Запазване на доброто взаимодействие с институциите, с които е свързана работата на РП - Девня.

- Повишаване на квалификацията на прокурорите и служителите от ДРП, чрез провеждане на обучителни мероприятия.

- Провеждане на обучителни мероприятия на регионално ниво с разследващите полицаи и служителите, които работят по преписките в РУ-Девня.

- Упражняване от страна прокурорите от ДРП на постоянен контрол за срочност и качество в работата по преписките и досъдебните производства, касаещи района на ДРП. Постоянен надзор за ритмичност на разследването от образуването на ДП до финализирането с издаване на окончателен прокурорски акт.

- Приключване на разследването по делата, водени срещу непълнолетни лица в по-кратки срокове. В по-кратки срокове и приоритетно приключване на делата със задържани лица по тях; дела със значим обществен интерес за района; делата, по които разследването е продължило повече от шест месеца.

Анализът на работата в РП-Девня през 2015г., съпоставена с тази през предходните две години и на фона на отчетените резултати в страната сочи на следните положителни резултати:

- Налице е утвърден много добър микроклимат в колектива на прокуратурата, което е от значение за достигането положителните резултати; в тази връзка следва да бъде отчетено и достигнатото високо ниво на екипност в работата. Поддържат се много добри колегиални отношения между прокурорите и служителите и е създадена много добра организация в единен и сплотен екип от прокурори и служители, всеки от които притежава високи професионални качества и е мотивиран да допринесе за подобряване работата и постигане на високи резултати.

- Всички разследвания се провеждат и приключват в законоустановени срокове;

- Налице е ниско ниво на престъпленията, извършени от непълнолетни лица, с предмет трафик на хора и наркотици,

корупционните престъпления и тези с повишен обществен интерес;

- Създадена е много добра организация по привеждане в изпълнение на влезлите в сила присъди и по осъществяване надзора за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите. Същото следва да се отбележи и по отношение организацията на по осъществяване на гражданско съдебния надзор.

- Налице е много висок процент на решените преписки

Едновременно с постигнатите безспорни достижения през последните години в Районна прокуратура - Девня се очертават и проблеми, които следва да бъдат разрешени приоритетно:

-Проблеми, свързани с продължителността на разследване по досъдебните производства. Пред последната година, съгласно данните от регистъра за срочността за разследване, броят на делата за РП - Девня, разследвани в срок по - голям от една година е значително висок, в сравнение с останалите районни прокуратури в Апелативен район - Варна. Една от причините за допускането на този безспорно негативен показател в работата е постоянното текучество на разследващи полицаи в РУ на МВР Девня и непопълнения щат в това подразделение на МВР, за което бяха проведени съвещания между настоящото ръководство на РП - Девня и ръководството на ОД на МВР - Варна. Бяха предприети действия за преразпределение на досъдебните производства между разследващи полицаи в останалите структурните звена на ОД на МВР - Варна и командироване на разследващи полицаи в РУ – Девня.

-През последната година - макар и незначително е налице увеличение на броя на върнатите от съда дела и неодобрените споразумения.

#### 4.НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - ДЕВНЯ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ.

Считам, че тук следва да изразя становището на всички магистрати и съдебни служители, работещи в РП - Девня по въпрос, който безспорно ги засяга и силно ги вълнува - въпросът за реорганизацията на съдебната карта. Вече повече от 40 години Девненска районна прокуратура е ефективно работеща институция. Прокуратурата се помещава в достатъчно добре уредени помещения, материално и технически обезпечени, със самостоятелни прокурорски кабинети. Както Районната прокуратура в гр.Девня, така и Девненски районен съд се намират на отдалечено от административния център на града място, но все

пак добре познато и близко на местното население. Защиатавайки така ревностно позицията си изхождаме изцяло от интереса на гражданите, живеещи на територията на три варненски общини и не преследваме лични цели. Всеки един от прокурорите, работещи в РП - Девня живее в гр. Варна и от години пътуват на собствени разноски до работното си място. Така, че за нас безспорно по – удобно би било да работим в града, в който живеем, но дали това би било в интерес на обществото? Затова и подкрепяме становището на Председателя на Районен съд - Девня, при решаването на въпроса за реорганизация на съдебната карта да се помисли за алтернатива на окрупняването на съдилищата във Варненски съдебен окръг, като например разширяване на териториалния обхват на съдебния район на действие на т. нар. „малки съдилища”, в която категория попада и Девненският районен съд, респективно Районна прокуратура - Девня. Считаме, че именно по този начин ще се изравни натовареността между нас и останалите прокуратури в района, като в същото време няма да се засегне достъпът на гражданите до правосъдие, тъй като община Белослав например е много по – близко стояща до гр. Девня отколкото до гр. Варна. Осъзнаваме необходимостта от оптимизация на съдилищата и прокуратурите и единодушно считаме, че реформи трябва да има. Но тези реформи трябва да целят и да постигнат подобряване на обслужването на гражданите и да не доведат до създаване на затруднения за тях. Считаме, че закриването на Районен съд – Девня и Районна прокуратура - Девня ще доведе именно до това, като за много голяма част от населението, особено това в Община Вълчи дол / в която се намират населени места например като с. Радан войвода - отдалечено на 43 км от гр. Девня и с. Страхил - отдалечено на 45 км. от гр. Девня/ правосъдието ще се окаже недостъпно.

Вземайки под внимание горното, в съвкупност с констатираната натовареност в прокурорската работа считаме, че Районна прокуратура - Девня има безусловно своето място в съдебната карта на Република България и с дейността си и в бъдеще ще продължи да отстоява това място.

За да бъдат определени целите за развитие на една районна прокуратура, следва да се анализира дейността на органа, като следва да се отчетат както постигнатите положителни резултати, така и допуснатите пропуски, а мерките за постигане на набелязаните цели следва да се основават на положителните тенденции в работата на съответната прокуратура и да надграждат постигнатите добри практики, отстранявайки същевременно постигнатите слабости.

В случай, че ми бъде гласувано доверие и бъда избрана за административен ръководител, считам, че основните приоритетни цели в РП - Девня следва да бъдат:

1. Стриктно спазване на принципа на случаен подбор при разпределението на преписките и делата, съобразно передността им на постъпване, което да бъде извършвано във възможно



най-кратки срокове от момента на постъпването им в прокуратурата.

2.Активизиране дейността на прокурорите по дела, разследването на които продължава над шест месеца, чрез упражняване на по-активен надзор от наблюдаващите прокурори върху разследващите органи, като считам, че следва да се извърши подробен анализ на причините, поради които към настоящия момент са налице голям брой разследвания от този регистър. Упражняване на постоянен контрол върху досъдебните производства, водени срещу лица с две и повече неприключили досъдебни производства.

3.Засилване изпълнението на законовите функции на прокурорите, свързани с ефективното осъществяване на ръководство и надзор върху досъдебните производства и засилване функциите на наблюдаващия прокурор, с оглед спазване на предвидените срокове при разследване. Считам, че това е основна предпоставка за намаляване на оправдателните присъди и върнати от съда дела. В тази връзка е от значение по всяко конкретно дело набеязване на конкретни мерки, с цел недопускане на върнати от съда дела и оправдателни присъди чрез утвърждаване принципа на екипност в работата между наблюдаващите прокурори и разследващите органи. За целта във всеки отделен случай следва да се предприемат действия за по-ефективен и постоянен контрол от прокурорите при провеждащите се разследвания, даване на конкретни относими към предмета на доказване, ясни и точни указания при разследването. Своевременно запознаване със събраните на всеки един етап от разследването материали по досъдебните производства, задълбочено, прецизно проучване и анализ на събраните доказателства по делата.

4.Продължаване на практиката за провеждане на съвместни работни съвещания между прокурорите и разследващите органи по конкретно разследваните дела, с практическа и правна сложност, както и да бъдат полагани усилия от страна на прокурорите относно обучение на разследващите полицаи с конкретна практическа насоченост.

5.Увеличаване броя на случаите, в които се прилагат предвидените в закона съкратени процедури за разследване, тъй като ефективността от постановените осъдителни присъди по тези дела е най-голяма и резултатът се постига в кратки срокове.

6.Използване в по-голяма степен капацитета и квалификацията на следователите чрез изготвяне на мотивирани предложения до Окръжния прокурор за възлагане на дела с фактическа и правна сложност. Това от своя страна ще намали натовареността на разследващите полицаи и ще повиши качеството им на работа.

7. Да се продължи утвърдената в Районна прокуратура - Девня практика на недопускане решаването от прокурорите на преписки и дела извън законово определените срокове.

8. Усъвършенстване на административното управление на прокуратурата и повишаване квалификацията на прокурорите и служителите на РП - Девня, чрез по - активно участие в различни национални и регионални обучителни семинари. Повишаване ефективността на работа на прокурорите и служителите на РП - Девня чрез поддържане на спокоен климат на работа, добри материални условия и отстояване на принципите за спазване на вътрешното убеждение на прокурорите при решаването на преписките и делата, както и недопускане на каквото и да било външно вмешателство в дейността им. Повишаване качеството на прокурорските актове и съобразяването им със съдебната практика, анализ на осъдителните за РБългария решения на Европейския съд по правата на човека и мотивите на съдебните решения срещу Прокуратурата по ЗОДОВ.

9. Упражняване на строг контрол от Административния ръководител по изразходване на бюджетните средства и управление на наличното имущество при осъществяване на финансово-счетоводната дейност в прокуратурата.

10. Прозрачност в работата на магистратите и служителите. Осигуряване на гражданите на достъп до институцията, внимание и професионално отношение на служителите към гражданите, с оглед постигане на комуникация, удовлетворяваща интересите им.

#### УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Заявявам намерението си да работя отговорно и целенасочено за развитието и издигане авторитета на институцията, за постигането на европейски стандарти на правоприлагане и утвърждаване на върховенството на закона, за подобряване на диалога между прокуратурата и гражданите - като гаранция за повишаване доверието към нея, за оправдаване очакванията им за справедливост.

За мен ще бъде чест и отговорност да бъде избрана за Административен ръководител на Районна прокуратура - Девня

Гр. Девня

27.05.2016г

С УВАЖЕНИЕ:

/Невена Илиева/