

До  
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ  
Гр. София

## К О Н Ц Е П Ц И Я

за стратегическо управление  
на Районна прокуратура гр. Петрич

изготвена от Пиринка Аспарухова Костадинова –  
и.д. административен ръководител – районен прокурор  
на Районна прокуратура гр. Петрич, кандидат за  
длъжността „Административен ръководител – районен прокурор  
на Районна прокуратура гр. Петрич“

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ЧЛЕНОВЕ НА ВСС,

Представям на вниманието Ви настоящата концепция за стратегическо управление на Районна прокуратура гр. Петрич, която е изготвена от мен във връзка с нормативните изисквания на чл.194б ал.1 т.2 от ЗСВ и в съответствие с чл.4 ал.3 т.7 от Правилата за избор на административни ръководители на органите на съдебна власт по чл.167 ал.1 т.2-4 от ЗСВ.

ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Взех решение да се кандидатирам за длъжността „Административен ръководител – районен прокурор на РП гр. Петрич“, като разчитам на професионалния и жизнения си опит, натрупани през годините и придобитите от мен знания и умения. Най-важният ми мотив да участвам в конкурса е желанието ми да продължа развитието на РП гр. Петрич, да утвърдя постигнатите до настоящия момент положителни резултати и да внеса нови идеи. За мен длъжността „Административен ръководител – районен прокурор на РП гр. Петрич“ означава преди всичко голяма отговорност и много работа, но считам, че мога да се справя,

опирайки се на досегашния ми опит като заместник на административния ръководител-зам. районен прокурор. Трябва да спомена, че мотивацията ми е свързана и с предизвикателството, което безспорно представлява тази длъжност.

Работата ми в системата на прокуратурата започна на 13.06.2001г като младши прокурор. На 01.07.2002 година бях назначена на длъжността „Прокурор“, като от 12.04.2006 година продължих на длъжност „Заместник на административния ръководител-зам. районен прокурор“, която изпълнявах до 30.03.2016г.

От 31.03.2016г съм определена да изпълнявам длъжността „Административен ръководител – районен прокурор на РП гр. Петрич“ до встъпване в длъжност на нов административен ръководител – районен прокурор.

С решение на ВСС по Протокол № 14 от 25.04.2007г придобих ранг „Прокурор в ОП“.

Обстоятелството, че професионалният ми път на прокурор е преминал в РП гр. Петрич ми дава увереност да считам, че познавам обективно работата на прокуратурата като институция и част от съдебната система. Работя в много добре организирано звено на прокуратурата, чийто екип се състои от опитни прокурори и достатъчен брой служители, изпълняващи съвестно служебните си задължения. Познавам добре всеки един колега и служител и смятам, че мога да разчитам на подкрепата им. Считам, че мога да работя в колектив.

## АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ПЕТРИЧ

Районна прокуратура – Петрич е в структурата на ОП гр. Благоевград, в която са включени още четири прокуратури. Териториалната ѝ компетентност обхваща района на Община Петрич, която е разположена в югозападната част на Р България върху площ от около 650 кв.км и има население около 55 000 души.

На територията на Община Петрич има две граници – едната вътрешна за Европейския съюз, другата – външна за ЕС. През общината преминават важни пътни артерии с международно значение. Има регистрирани и развиващи дейност множество търговски дружества /включително с чужд капитал/, работещи в областта на текстилната, преработващата и транспортна дейност.

Съществено влияние върху криминогенната обстановка на територията на община Петрич оказва и наличието на компактна група население от ромски произход в гр. Петрич, което води и до ръст на

престъпленията против собствеността и престъпленията против младежта /чл.191 от НК/.

Специфичните климатично-географски особености на нашия район, оживения трафик по международните пътища, наличието на две граници обуславят и специфичните особености на състоянието, динамиката и структурата на престъпността в региона.

На територията на Община Петрич функционират три подразделения на МВР, а именно – РУ на МВР гр. Петрич, ГПУ към РД „Гранична полиция“-Смолян и ГПУ – Златарево към РД „Гранична полиция“ гр. Кюстендил, както и разследващи митнически инспектори към Митница Югозападна. В гр. Петрич работят и двама следователи към ОСЛО при Окръжна прокуратура – Благоевград.

През 2015г общо регистрираните престъпления за община Петрич са 1040 броя.

Прокурорите ри Районна прокуратура – Петрич са работили по 1058 броя преписки и са наблюдавали общо 1629 досъдебни производства. От общия брой преписки са решени 1005, като броя на нерешените до края на 2015г преписки е 53, което представлява 5,01 % от общия брой преписки. От решените преписки 364 броя /или 36,21 %/ са приключени с отказ да бъде образувано досъдебно производство, а по 219 броя преписки е било образувано наказателно производство.

По отношение на наблюдаваните от Районна прокуратура – Петрич досъдебни производства – общо 1629 /в които са включени и спрените в предходните години досъдебни производства, които са прекратени по давност/, следва да се посочи, че те са по-малко в сравнение с предходни периоди - през 2014г техния брой е бил 1719 досъдебни производства, а през 2013г са били наблюдавани 1813 досъдебни производства.

Новообразуваните досъдебни производства през 2015г са 874, при 854 за 2014г и 1004 за 2013г.

През изминалата година са били наблюдавани общо 112 броя бързи производства /всичките новообразувани/, като следва да се отчете наличието на положителна тенденция на увеличаване на броя на тези дела в сравнение с предходни периоди /през 2014г броя на бързите производства е бил 70, а през 2013г техния брой е бил 89, т.е. налице е увеличение с 60 % спрямо 2014г/.

Не така обаче стоят нещата при незабавните производства, където Районна прокуратура – Петрич отчита намаляване на техния брой в сравнение с 2014г и 2013г, тъй като през 2015г е имало само едно незабавно производство /при 4 за 2014г и 39 за 2013г/.

През 2015 година само по 14 бързи производства прокурорът е постановил разследването да бъде проведено по общия ред, като причина за това е неизготвянето на назначените химически експертизи в срока за приключване на досъдебното производство, тъй като се касае за дела, образувани за престъпления по чл.343б от НК.

От новообразуваните през 2015 година дела най-голям е броя на делата, образувани за престъпления по глава XI – Общопасни престъпления – 320 броя, следват делата, образувани за престъпления по глава V – Престъпления против собствеността – 266 дела и делата, образувани за престъпления по глава VIII – Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции, раздел I – Престъпления против реда на управлението – 133 броя.

Структурата на престъпността за района на РП гр. Петрич се промени, тъй като в предходни периоди най-голям беше броя на делата, образувани за престъпления по глава VIII.

Когато става въпрос за престъпност, характерна за община Петрич, следва да бъдат посочени делата, образувани за престъпления по чл.354а ал.3 от НК и по чл.354в от НК. През 2015г в РП гр. Петрич са били наблюдавани общо 204 досъдебни производства, от които 130 са новообразувани, като е налице увеличение на броя на тези дела, тъй като през 2014г броят им е бил 171, а през 2013г – 115 досъдебни производства. От общо наблюдаваните 204 досъдебни производства 60 дела са внесени в съда, наказателното производство по 77 дела е спряно и 24 дела са прекратени.

Следва да се посочи още, че само по 20 досъдебни производства разследването е било провеждано от следовател, което дава основание за извода, че следователският апарат не е използван в достатъчна степен и че могат да им бъдат възлагани по-голям брой дела, което пък ще облекчи работата на разследващите полицаи и ще повиши качеството на провежданото разследване.

В настоящото изложение следва да намери място и статистиката по отношение на внесените в РС гр. Петрич искания за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“, чийто брой през 2015г е 94, от които 56 искания са уважени, а 38 са оставени без уважение.

Големият брой неуважени искания се дължи на обстоятелството, че те са били изготвяни по дела срещу чужди граждани /предимно за престъпления по чл.279 от НК/. Прокурорите задържат тези лица с цел да ги осигурят при разглеждане на делата в Районен съд гр. Петрич. По всичките тези дела /те са 32 на брой/ прокурорите са постигнали

споразумения с обвиняемите лица с налагане на наказания лишаване от свобода при приложение на разпоредбите на чл.66 от НК, поради което делата за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“ са прекратявани от съда, поради липса на правен интерес.

Прокурорите при РП гр. Петрич са спрели наказателното производство по общо 356 досъдебни производства, от които 14 дела /представляващи 3,93 % / са срещу известен извършител и останалите 342 /съставляващи 96,06 % / са срещу неизвестен извършител.

Прекратени са общо 499 досъдебни производства, включващи и тези, прекратени по давност. По давност са прекратени общо 385 дела, представляващи 77, 15 % от всички прекратени дела. От тези 385 дела само две дела са прекратени срещу известен извършител.

Илюстрация за добрата работа на прокурорите при РП гр. Петрич е броя на внесените в съда дела – 512 дела, по които са изготвени 524 прокурорски актове /обвинителни актове, предложения за споразумения и постановления по чл.78 а от НК/ срещу 551 лица. Налице е увеличение, тъй като броя на внесените в съда дела през 2014г е бил 424.

И през 2015г остава малък броя на оправдателните присъди, респективно оправдани лица. Съдът е постановил общо 6 оправдателни присъди /по внесени обвинителни актове/, с които са били оправдани 9 лица. Относителният дял на постановените оправдателни присъди спрямо разгледаните и решени от съда дела е 1,20%.

Броят на влезлите в сила оправдателни присъди през 2015г е по-малък – влезли са в сила 2 оправдателни присъди спрямо три лица. Тези цифри дават основание да се направи извод, че се е запазила установената по-рано тенденция на намаляване на броя на оправдателните съдебни актове, тъй като през 2014г са били влезли в сила общо 4 оправдателни присъди спрямо 6 лица, а през 2013г оправдателните актове са били 9 спрямо 16 лица.

Подобна е статистиката и с броя на върнатите от съда на прокурора дела: през 2015г техния брой е 8 дела /от които 5 по внесени обвинителни актове и 3 по внесени в съда дела с предложения за споразумения, които не са били одобрени/. Отново следва да се отчете наличие на трайно установена тенденция за намаляване на броя на върнатите дела, тъй като през 2014г са били върнати от съда общо 17 броя дела, през 2013г – 16 дела, а през 2012г – броя на върнатите дела е бил 26.

Считам, че това са всъщност едни от най-важните показатели за качеството на прокурорската работа – броя внесени в съда дела,

постановени и влезли в сила оправдателни съдебни актове и върнати на прокурора дела.

В Районна прокуратура се извършва анализ на причините, довели до връщане на едно дело, поради допуснати процесуални нарушения на досъдебното производство – положителна практика, която ще продължи и в бъдеще.

През 2015г са били получени за изпълнение общо 221 присъди и споразумения /при 207 за 2014г/, като са останали само 7 присъди, неспроведени в изпълнение, по 6 от които е имало основание за извършване на групиране на наказанията, наложени на осъдените лица, а по 1 дело е било изготвено предложение за възобновяване на наказателното производство.

Всичките 214 присъди са били приведени в изпълнение в срок до 5 дни.

Считам, че изложеното до тук са най-важните показатели, характеризиращи положително работата на прокурорите и служителите при РП гр. Петрич.

#### Обем на прокурорска дейност и натовареност на РП гр. Петрич.

През 2015г общият обем на прокурорската дейност е 8808 /при 8684 за 2014г и 9700 за 2013г/. Увеличеният спрямо 2014 обем прокурорска дейност се дължи на увеличаване на броя на прокурорските актове, внесени в съда /с 97 броя в сравнение с 2014г/, на увеличаването на общия брой участия на прокурорите в съдебни заседания. През 2015г средната натовареност на 1 прокурор в РП гр. Петрич е 1101.

#### Кадрова обезпеченост на РП гр. Петрич

Съгласно утвърденото длъжностно разписание на РП гр. Петрич към момента тя разполага с 9 щатни бройки за прокурор, в това число административен ръководител-районен прокурор и един заместник на административния ръководител – зам.районен прокурор.

На 15.12.2015г прокурор Красимир Тодоров е преместен в Районна прокуратура гр. Благоевград и оттогава тази 1 щатна бройка за прокурор е незаета.

От 31.3.2016г прокурор Лидия Манолова е командирована в Окръжна прокуратура гр. София.

Към момента в РП гр. Петрич работят 7 прокурори.

Служителите, работещи в Районна прокуратура гр. Петрич са 17, от тях 1 административен секретар, 12 са специализирана администрация и 4 – обща администрация.

В Районна прокуратура се провежда първоначално обучение на новопостъпилите служители относно практиките в обслужването на гражданите и коректното изпълнение на служебните им задължения. Всеки служител е добре запознат с Правилника за администрацията на прокуратурата на Р България, Етичния кодекс на съдебните служители и длъжностната му характеристика.

#### Унифицирана информационна система

Районна прокуратура гр. Петрич работи с Унифицираната информационна система на ПРБ, а през 2014г беше внедрена в експлоатация новата версия УИС 2, която е по-усъвършенствана и облекчи дейността на прокурорите и служителите при необходимост от изготвяне на различни по предмет справки. Въвеждането на данни за движенията по преписките и делата, както и прикрепянето на постановените по тях прокурорски актове се осъществява в реално време от съдебните деловодители.

Продължава да се използва изградената връзка с информационната система на Районен съд гр. Петрич – съответните служители на Районна прокуратура гр. Петрич изпращат по електронен път всички внесени за разглеждане в съда прокурорски актове, при необходимост се извършват справки за хода и движението на делата в съда, распечатва се протоколи от проведени съдебни заседания, постановени съдебни актове и др.

На 01.12.2015г се въведе в експлоатация модула за случайно разпределение на УИС-2, който заемни използвания до тогава софтуерен продукт „Law chois“, при стриктно спазване на Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в Прокуратурата на Р България.

#### Материална база и техническа обезпеченост

Към настоящия момент Районна прокуратура – Петрич се помещава на последния етаж на общинска сграда, предоставена за ползване на съда. На обща площ от 150 кв.м. са разположени 8 прокурорски кабинети и канцеларии за служители, като прокурорите са по двама в кабинет, а в един кабинет работят трима прокурори. Не е лесно да се съсредоточиш, когато при двамата ти колеги в кабинета има разследващи полицаи, които докладват делата си.

Тези недобри условия за работа ще бъдат преодолени с преместването на Районна прокуратура – Петрич в закупената от Министерство на правосъдието четириетажна сграда за нуждите на съдебните институции. Приключи извършвания ремонт за привеждане на сградата за специфичните нужди на съда, прокуратурата и другите служби, които ще се преместят там. В момента в РП гр. Петрич тече процедура по избор на фирма за изработка и доставка на мебели, необходими за обзавеждането на Районна прокуратура – Петрич.

Районна прокуратура – Петрич е третостепенен разпоредител с бюджетни средства. Финансово-стопанската дейност на прокуратурата се осъществява при спазване на нормативните актове, включително Правилника за администрацията на ПРБ, решения и указания на ВСС, изготвените правилници за документооборота и всички вътрешни актове, регламентиращи действията на прокуратурата.

При извършване на ревизии от одитори при Администрацията на Главния прокурор не са били констатирани съществени пропуски или грешки при осъществяваната от Районна прокуратура финансова дейност.

#### ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТЕРА – ПЕТРИЧ

Резултатите на Районна прокуратура – Петрич традиционно я поставят на първо място при сравнение с останалите районни прокуратури от състава на Окръжна прокуратура гр. Благоевград. Тези резултати се дължат на ежедневната и неуморна работа на прокурорите и служителите и е следствие на добрата организация на работа, създадена от предишните административни ръководители на РП – Петрич.

Положителните практики, въведени и утвърдени до сега, ще продължат да бъдат прилагани и в бъдеще. Считаю, че като цяло организацията на дейността на РП – Петрич е на много високо ниво. Като положителни резултати следва да се отчетат:

- големия брой досъдебни производства, внасяни в съда. Приключването на досъдебните производства в законоустановените срокове, като в Районна прокуратура – Петрич няма дела, които да се разследват без по тях да са удължени сроковете за това;

- през последните години е нисък броя на оправдателните съдебни актове и върнатите от съда на прокурора дела за нарушения, допуснати на досъдебното производство, което е доказателство за добре свършената работа от екипа разследващ полицаи – наблюдаващ прокурор;

- сравнително големия брой присъди и решения, по които се изпълняват наложените от съда наказания и другите принудителни мерки.



В резултат на добре създадената организация през последните години няма задържане на лица над срока на наложеното наказание. Сведен и до минимум броя на присъдите, по които осъдените лица не са задържани, като за издирването на осъдени на наказание лишаване от свобода лица бяха изготвени и изпълнени европейски заповеди за арест;

- създадена е организация по делата в съдебно заседание да се явяват прокурорите, които са наблюдавали и ръководили досъдебното производство. Това пести време, защото наблюдаващият прокурор познава много добре делото си и е необходимо по-малко време за подготовка за съдебно заседание. Тази практика е неприложима в случаите на преместване или командироване на прокурор в друга прокуратура, като тогава делата в съдебната зала се довършват от останалите прокурори;

- през последните години значително бе намален броя на спрените дела срещу известен извършител;

- налице е много добро взаимодействие както между РП гр. Петрич и РС гр. Петрич, като отношенията ни със съдиите се градят на базата на взаимно уважение и професионализъм, така и между РП – Петрич и органите на МВР, работещи на територията на община Петрич;

- срочността на произнасяне на прокурорите по преписките и делата, които в голямата си част са решени в едномесечен срок. Допуска се просрочие и то най-вече по казуси с фактическа и правна сложност;

- не на последно място следва да се посочи, че при извършените множество проверки от горестоящи прокуратури и ревизии от ИВСС /последната ревизия от ИВСС беше извършена през есента на 2015г, за която е съставен Акт за резултати от извършена планова проверка по Заповед № ПП-01-75 от 24.09.2015г на Главния инспектор на ИВСС/ не са констатирани сериозни пропуски, което е отлична атестация за работата на екипа на РП гр. Петрич. Отлична атестация за работата на служителите на РП гр. Петрич е коректното въвеждане на данните в УИС, защото при проверки се установява или липсата на грешки или наличието на минимални пропуски.

## НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

Считам, че добрата стратегия за управление следва да се основава на приемственост и утвърждаване на добрите практики, надграждане и развитие на постигнатото, професионализъм в работата. Каквито и цели за развитие да поставя пред себе си /в случай, че решите да ми гласувате доверие и ми възложите да изпълнявам длъжността „Административен ръководител-районен прокурор на РП гр. Петрич“, те ще бъдат изпълними само с работата на всички прокурори и служители.

Всички положителни практики, изградени и действащи до момента, следва да бъдат запазени:

- внасянето на голям брой дела в съда за разглеждане;
- запазване на ниския процент на оправдателни съдебни актове и върнати от съда дела на прокурора, поради съществени нарушения на процесуалните правила;
- стриктно спазване на принципа за случайно разпределение при спазване на Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ, равномерно натоварване на прокурорите.

Към настоящия момент преписките и досъдебните производства, постъпващи в Районна прокуратура – Петрич се разпределят на дежурния прокурор, който е бил уведомен от съответните органи и е дал указания, като този принцип не се прилага по отношение на две групи дела, които се разпределят между всички прокурори, а не на дежурния прокурор. Тази практика се прилага с оглед постигане на равномерно натоварване на прокурорите.

Ще бъдат извършвани периодични проверки на натовареността на прокурорите

Преразпределянето на делата и преписките от един прокурор на друг да бъде извършвано само при продължително отсъствие на прокурор, като считам, че във всички останали случаи такова преразпределение би създавало напрежение в колектива;

- продължаване на практиката за отразяване на самоотводите на прокурорите при Районна прокуратура гр. Петрич в нарочен регистър, който се води и към настоящия момент;

- наблюдение, проверки и анализ на делата, наказателното производство по които е спряно срещу известен извършител;

- провеждане на ежеседмични работни съвещания на прокурорите при Районна прокуратура – Петрич, по време на които да се обсъжда актуална съдебна практика, възникнали проблеми в ежедневната дейност, допускани грешки, добри практики, прилагани в прокурорската дейност, обсъждане на оправдателни присъди и върнати дела и т.н.;

- създаване на „електронна библиотека“, която да съдържа обучителни материали от семинари и обучения, в които са участвали прокурорите;

- има резерви при използване на капацитета на следователите, които биха могли да бъдат по-оптимално ангажирани при разследване на дела с фактическа и правна сложност, което пък ще облекчи работата на разследващите полицаи;

- осъществяване от административния ръководител на контрол върху сročността на разследването, като за целта бъдат извършвани проверки в регистрите на прокуратурата, анализиране на причините за

неприключване на делата заедно с наблюдаващия прокурор и разследващия полицаи и вземане на мерки това да бъде сторено;

- полагане на усилия за приключване на разследването по дела, по които то е продължило повече от 6 месеца или от 1 година. Понякога това се дължи на причини, стоящи извън прокурора и разследващия орган /неизготвяне по различни причини на назначени експертизи, без които е невъзможно разследването да приключи/;

- запазване на доброто взаимодействие между РП – Петрич и РС – Петрич и разследващите органи, което води до положителни резултати за срочно и качествено приключване на делата;

- провеждане на работни срещи с ръководствата на РУ на МВР гр. Петрич, ГПУ гр. Петрич, ГПУ – Златарево и разследващите полицаи с цел подобряване качеството на разследване;

- продължаване на създадената и до момента добра организация за обслужване на гражданите въз основа на принципите за непрекъснат целодневен прием, коректност, бързина;

- осъществяване на контрол за коректното въвеждане на данните в УИС-2 чрез извършване на проверки от административния секретар и провеждане на обучения на служителите по приложение на вътрешноведомствените актове, Инструкцията за деловодната дейност и Правилника за администрацията на ПРБ;

- провеждане на разумна финансова политика.

Постигането на тези цели може да бъде осъществено чрез наличие на ясни правилата, липса на тенденциозност, коректност и почтеност.

В заключение искам да изразя готовност, ако бъда избрана на длъжността „Административен ръководител - районен прокурор“ на РП гр. Петрич, да продължа да прилагам всички добри практики, наложили се като успешно работещи в Районна прокуратура – Петрич и да допринасям за оптимизиране на дейността на прокуратурата ни. Прокурорите и служителите в РП – Петрич притежават качества, които заедно с моите усилия, старание и професионален опит ще спомогнат за постигане на още по-добри резултати.

С УВАЖЕНИЕ: 