

ДО
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

К О Н Ц Е П Ц И Я

**ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ
НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – ГР. СЛИВЕН**

От Пламен Димитров Стефанов – Административен ръководител –
Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Сливен

Във връзка с участие в конкурс за избор на Административен ръководител
– Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – гр. Сливен

На основание чл.194б, ал.1, т.2 от ЗСВ

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Настоящата концепция за стратегическо управление на Окръжна прокуратура – гр. Сливен е изготвена във връзка с нормативните изисквания на чл.194б, ал.1, т.2 от ЗСВ и в съответствие с чл.4, ал.2, т.7 от Правилата за избор на Административни ръководители на органите на съдебната власт. Концепцията съдържа:

- Лична мотивация за заемане на длъжността;
- Анализ и оценка на състоянието на Окръжна прокуратура – гр.Сливен;
- Очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност на Окръжна прокуратура – гр. Сливен;
- Набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното достигане.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

В системата на съдебната власт на Р България работя от 01.06.1991 г., като до 15.05.1993 г. съм бил следовател в ОСС – гр.Сливен. От 01.04.1994 г. съм започнал работа като прокурор, като съм минал през всички нива на прокуратурата – прокурор в Районна прокуратура – гр. Нова Загора и прокурор в Районна прокуратура – гр.Сливен. От 01.07.1997

г. работя като прокурор в Окръжна прокуратура – гр.Сливен, като от 16.02.2005 г. съм заемал длъжността Заместник на Административния ръководител – Заместник Окръжен прокурор. От 04.03.2010 г. съм бил И.Ф. Административен ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – гр.Сливен, а от 27.07.2011 г. до настоящия момент съм Административен ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – гр.Сливен.

От 21.11.2007 г., с Решение по Протокол № 40/21.11.2007 г. на ВСС съм повишен в ранг „прокурор във ВКП и ВАП“.

Дългогодишната ми работа в системата на прокуратурата ми дава увереност за добро познаване естеството на прокурорската работа на всички нива. В работата си като зам. административен ръководител – зам.окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Сливен и понастоящем като административен ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Сливен съм натрупал управленски и административен опит. Работата, свързана с упражняване на административните ми правомощия, съм съвместявал с работата като наблюдаващ прокурор по конкретни дела и преписки. Включен съм в разпределението на новопостъпилите преписки и дела в Окръжна прокуратура – гр.Сливен с различен процент на натовареност в отделните групи, като през 2015 г. съм внесъл 8 обвинителни акта /от общо 40 за Окръжна прокуратура – гр.Сливен/, 6 споразумения /от общо 37 за Окръжна прокуратура – гр.Сливен/ и 4 предложение по чл.78а от НК /от общо 8 за Окръжна прокуратура – гр.Сливен/. Отделно от това съм прекратил 25 досъдебни производства и спрял 2 досъдебни производства. Всички актове са постановени в срок до 30 дни. Участвам, заедно с другите прокурори от Окръжна прокуратура – гр.Сливен, както в първоинстанционните, така и във въззивните съдебни заседания и съм включен в графика за дежурства на прокурорите от съдебния район.

Преписките, които не са пряко свързани с прокурорската дейност, както и тези, свързани с прекъсване на наказанието „Лишаване от свобода“, предсрочно условно освобождаване от изтърпяване на наказанието „Лишаване от свобода“, продължаването на срока на разследването, исканията за възобновяване на наказателно производство с влязла в сила присъда, исканията за отводи и самоотводи по досъдебното производство, както и всички преписки, включени в процесуалната компетентност на окръжния прокурор, се решават от мен.

Притежавам способност да работя в екип и отношенията ми с колегите се основават на принципност, уважение и коректност. С работата си до момента съм доказал своя професионализъм и организационни

способности. В Окръжна прокуратура – Сливен е изграден колектив от амбициозни и професионално мотивирани прокурори, в резултат на което са и отчетените добри показатели в работата на прокуратурата през последните години. Считаю, че тези резултати мога да се утвърдят, в случай, че бъда избран за Адм. ръководител – Окръжен прокурор на ОП-Сливен за втори мандат.

В случай, че бъда избран отново за Адм. ръководител, Окръжен прокурор на ОП-Сливен, ще продължа да работя за утвърждаване на създадената отлична работна среда и микроклимат в Окръжна прокуратура-Сливен, поддържане на колегиалните отношения между всички прокурори и служители, което е гаранция за ефективна и качествена работа и за повишаване на общественото доверие в дейността на прокуратурата.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНА ВЛАСТ. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА МУ ДЕЙНОСТ

В системата на Окръжна прокуратура – гр. Сливен са включени три районни прокуратури – Районна прокуратура - Сливен, Районна прокуратура - Нова Загора и Районна прокуратура - Котел.

Най-натоварената като обем на работа и тежест на извършените престъпления е РП-Сливен, която обслужва района на Община Сливен с население 122 122 души и Община-Твърдица, с население 13 258 души. Следващата по натовареност е Районна прокуратура – Нова Загора и на последно място по натовареност е Районна прокуратура – Котел с население 18 998 души (по статистически данни от края на 2015 г.)

Безработицата в Сливенска област при общо население 192 500 жители по данни на „Евростат“ възлиза през 2015 г. на 15,9%, като в Общините Котел и Твърдица е над 30%. Около 30% от населението живее под прага на бедността, а 36% от население е с основно и по-ниско образование. Тези фактори, наред с демографските такива, които отчитат 0,7% отрицателен демографски ръст, 18% население над 65 годишна възраст, наличие на социални проблеми, трайно обособяване на компактни маргинализирани групи оказват влияние на криминогенната обстановка.

По основни показатели на прокурорската дейност тенденциите в Сливенския окръжен район за последните три години са следните:

- В структурно отношение най-голям е броят на образуваните досъдебни производства за престъпления по Глава V от Особената част на НК „Престъпления против собствеността“, следвани от престъпления по

Глава IX „Общопасни престъпления“ и тези по Глава II „Престъпления против личността“.

- При гореописаното състояние на демографската обстановка и криминалогенните фактори през 2015 г. се наблюдава спад на нивото на регистрираната престъпност в района, което води до спад на новообразуваните и наблюдавани досъдебни производства в прокуратурите от Сливенски съдебен район. През 2015 г. прокурорите от съдебния район на Окръжна прокуратура – гр. Сливен са наблюдавали общо 4 298 бр. досъдебни производства, при 4 738 бр. наблюдавани досъдебни производства за 2014 г., или с 9,3% по-малко спрямо 2014 г. и с 24,7% по-малко сравнено с 2013 г., когато са били наблюдавани 5 705 бр. досъдебни производства.

От наблюдаваните производства, новообразувани през отчетния период са общо 2592 досъдебни производства. Налице е намаляване на броя на новообразуваните досъдебни производства в сравнение с предходните две години, когато техният брой е възлизал съответно на 3024 за 2014г. и 3088 за 2013г.. Намалението е с 14,3% спрямо 2014 г. и с 16,1% спрямо 2013г.

Приключени са общо 2758 производства. През 2015г. в съда са внесени 1005 прокурорски акта, при 1205 внесени акта в съда за 2014г. и 1235 акта – за 2013г. Налице е намаление на броя на внесените в съда прокурорски актове спрямо предходната 2014г. с 16,6% и спрямо 2013 г. с 18,6%.

Общо решенията от съда дела през отчетния период са 1111бр. (1271 за 2014 г. при 1312 за 2013г.). По този показател е налице намаление на броя на решенията от съда дела с 12,6% спрямо 2014 г. и с 15,3% спрямо 2013г.

Относителният дял на внесените в съда досъдебни производства (1000 бр.) спрямо наблюдаваните досъдебни производства (4298 бр.) е 23,3% през 2015 г., при 25,3% за 2014 г. и 18,83% за 2013 г.

- Наблюдава се трайна тенденция за утвърждаване приложното поле на ускорените форми на провеждане на разследване при наличието на законовите предпоставки за това. През 2015 г. са били внесени в съда за разглеждане 35 незабавни производства и 353 бързи производства, като техният брой през 2014 г. е бил съответно 44 незабавни и 408 бързи производства, а през 2013 г. 68 незабавни и 254 бързи производства.

- През 2015 г. върнати за допълнително разследване досъдебни производства са 45, което е 4,48% от общо внесените прокурорски актове. За сравнение през 2014 г. са били върнати 39 досъдебни производства,

които са 3,24% от общо внесените актове, а през 2013 г. са били върнати 67 дела, представляващи 5,43% спрямо общо внесените прокурорски актове.

- Броят на влезлите в сила оправдателни съдебни актове през 2015 г. е общо 18, от които 17 оправдателни присъди, и 1 оправдателно решение, при 18 оправдателни присъди и 10 оправдателни решения за 2014 г. и 18 оправдателни присъди и 6 оправдателни решения за 2013 г. Относителния дял на оправдателните съдебни актове е 1,79% спрямо внесените прокурорски актове, като това съотношение за 2014 г. 2,32%, а за 2013 г. е било 1,94%, което сочи за тенденция на леко увеличаване на броя на оправдателните присъди и решения спрямо внесените прокурорски актове. Освен така отчетените статистически данни, за дейността на прокуратурите от системата на Окръжна прокуратура – Сливен, следва да бъде открито, че през 2015 г. по дела на ОП-Сливен е влязла в сила само една оправдателна присъда, което представлява 1,18% от общия брой внесени от ОП-Сливен актове в съда (85 бр.).

- Налице е устойчивост в броя на внесените въззивни и касационни протести, включително и частни такива – през 2015 г. – 54 бр., през 2014 г. – 66 бр. и през 2013 г. – 47 бр.

- Относителен дял на осъдените и санкционирани лица през 2015 г. (1400 бр.) спрямо предадените на съд лица (1239 бр.) е 113%, при 101,85% за 2014 г. и 100,17% за 2013 г.

Щатната численост на Окръжна прокуратура – гр. Сливен включва 10 магистрати, от които Административен ръководител – Окръжен прокурор, двама заместници на Окръжния прокурор и 7 прокурори. Всички прокурори в Окръжна прокуратура – гр. Сливен са с дългогодишен стаж в системата и изключително добри професионалисти.

В Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура – Сливен са по щат 9 следователи, като са заети 7 следователски щата.

По щат съдебните служители в Окръжна прокуратура гр. Сливен са 26 (от които 4 в ОСО при ОП-Сливен), като няма незает щат. Съотношението между щата на магистратите и съдебните служители за Окръжна прокуратура – гр. Сливен е 1,3. Щатната численост на служителите в Окръжна прокуратура – гр. Сливен е в оптимални граници, отчетено и като съотношение към общия брой на работещите магистрати.

Окръжна прокуратура – гр. Сливен използва третия етаж на Съдебната палата на гр. Сливен, като финансово-счетоводният отдел и регистратура „Класифицирана информация“ се помещават в друга сграда, предоставена за безвъзмездно ползване от Община гр. Сливен.

Използваната материално-техническата база от Окръжна прокуратура – гр. Сливен осигурява добри битови условия за работа на

магистратите и служителите. За всеки магистрат и служител от Окръжна прокуратура – гр. Сливен е оборудвано работно място, като са предоставени всички необходими офис и други консумативи за нормалната им работа. Всички магистрати и служители са обезпечени с компютърни конфигурации, като е необходима поетапната им подмяна, с оглед срока на експлоатация.

В Окръжна прокуратура – гр. Сливен са обособени следните надзори:

- досъдебно производство, включващ „преписки и дела свързани с противодействие на организираната престъпност“, корупцията и образувани за тежки престъпления с обществен отзвук“, „преписки и дела, отнасящи се до международно-правно сътрудничество“;

- съдебен надзор, включващ „наказателно-съдебен надзор“, „гражданско-съдебен надзор“ и „изпълнение на наказанията“;

- административно-съдебен надзор и надзор за законност и защита на обществения интерес и правата на гражданите;

- надзор за законност и закрила на малолетните и непълнолетните лица;

- надзор за законност в Затвора гр. Сливен и поправителният дом към него;

- надзор за законност в Следствения арест гр. Сливен;

- административно-ръководна дейност.

Окръжна прокуратура – гр. Сливен е на средно ниво на натовареност сред окръжните прокуратури в страната.

На средно ниво на натовареност за страната е и Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура гр. Сливен, като през 2015 г. следователите са работили по 153 досъдебни производства и средната им натовареност е 34,6 дела за година.

Дейността на прокуратурата по изпълнение на присъдите и другите принудителни мерки се осъществява при добра организация, съобразена с НПК, ЗИНЗС и съответните указания на ВКП, както и дейността във връзка с надзора по отношение на местата за лишаване от свобода.

Създадена е добра организация в прокуратурата по надзора за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите, както и гражданско-съдебния надзор.

Като положителна тенденция в работата на всички прокуратури в района на Окръжна прокуратура – гр. Сливен следва да се отчете увеличени брой на бързите и незабавни полицейски производства, което е показателно за ефективността на прокурорската работа и своевременно постигане целите на наказателното правораздаване.

В прокуратурите от системата на Сливенска окръжна прокуратура гр. Сливен, не са допускани просрочени разследвания, които да доведат възникване на основания за прилагане на разпоредбите на Глава 26 от НПК.

Според отчетените в Доклада за прилагане на закона и дейността на прокуратурата и на разследващите органи през 2015 г. статистически данни, Окръжна прокуратура – Сливен е на първо място спрямо останалите окръжни прокуратури в страната по относителен дял на решени по същество досъдебни производства спрямо наблюдаваните (69,6%), което сочи на висока ефективност и добра работа в прокуратурата.

Окръжна прокуратура – Сливен е на трето място по среден брой решени по същество досъдебни производства от един прокурор, и на пето място в страната по среден брой прокурорски актове, внесени в съда, на един прокурор.

За висок професионализъм, ефективност и добро качество на работа при съществено натоварване през 2014 г. Окръжна прокуратура гр. Сливен е наградена с „Грамота“ от Главния прокурор на Р България

Като негативна тенденция, следва да бъде отчетена увеличаване броя на върнатите от съда дела, със забележката, че това не се дължи изцяло на влошаване качеството на работа на прокурорите, а е резултат и от наложените в последната година завишени критерии от съда по отношение структурата и съдържанието на обвинителния акт и фактическото формулиране на диспозитивите на обвинението. Във връзка с констатирани неправилно върнати от съда дела, сме инициирали предложение за промяна на НПК, във връзка с правомощията на съда за връщане дела на прокуратурата.

Недостатъчно активна е работата в Окръжна прокуратура - Сливен по дела с предмет корупционни и данъчни престъпления, което е резултат от дейността на компетентните органи, свързани с разкриване на престъпленията.

III. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

Предложената от мен концепция е изцяло съобразена със Закона за съдебната власт, с утвърдения от Главния прокурор на Р България „Пакет от мерки за изпълнение препоръките от Доклада на ЕК от 22.01.2014 г.“ и с вътрешно-ведомствените организационни актове.

Ако бъде преизбран за Административен ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – гр. Сливен, дейността на прокуратурата ще се развива в следните насоки:

1. Утвърждаване на добрите тенденции в работата на Окръжна прокуратура – Сливен и в дейността на районните прокуратури от системата на Окръжна прокуратура – Сливен, които се изразяват във висока ефективност и качествена работа, добро взаимодействие с разследващите органи и недопускане на неоправдано забавяне на разследването по досъдебните производства.

2. Поддържане на установените добри практики в организацията на работа в Окръжна прокуратура – Сливен, своевременно и точно попълване на данните в електронните регистри, стриктно изпълнение на въведените правила за случайно разпределение на преписките и делата.

3. Като приоритет в работата на Окръжна прокуратура – гр. Сливен следва да се утвърди работата по наказателните производства за корупционни престъпления. В тази насока стриктно следва да се следи за срочното и качествено разследване на делата по това направление, така че тяхното разследване и решаването им в разумни срокове.

4. Повишаване и поддържане на професионалната квалификация на прокурорите от окръжния район, чрез организиране на регионални обучения за прокурорите и участия в организирани обучения от НИП и по линия на Вътрешноведомствената програма за обучение в ПРБ.

5. Активизиране на контролно-ревизионната дейност на Окръжна прокуратура – гр. Сливен, която да не се изчерпва само с годишните планови комплексни ревизии. Следва да се установи диференциран подход за тематични проверки по отношение на всяка една от районните прокуратури, с оглед установените проблеми и слабости, с цел оказване на методическа помощ.

6. Подобряване на сътрудничеството и установяване на добро взаимодействие с ДАНС, съответните служби на полицията, НАП, митниците, РДНСК, РЗИ и др.

7. Утвърждаване на независимостта в работата на прокурорите и създаване на условия за решаване на преписките и досъдебните производства по вътрешно убеждение, основано на обективно, всестранно и пълно изследване и анализ на събраните по предвидения в закона ред доказателства.

8. Създаване на прозрачни правила за администриране. Публикуване на сайта на Окръжна прокуратура – гр. Сливен на всички заповеди на

административния ръководител; докладите за извършени ревизии и проверки, както от Окръжна прокуратура – гр. Сливен, така и на тези по отношение на окръжната прокуратура.

9. Провеждане на медийна политика, в съответствие с комуникационната стратегия на съдебната власт 2014 – 2020 г., приета с Решение на ВСС.

10. Стриктно спазване на конкурсното начало при първоначално назначаване на служителите в прокуратурата.

11. Повишаване на квалификацията на администрацията в окръжния район, чрез организиране на обучения за служителите и осигуряване на възможност за участието им в обученията, организирани от НИП.

12. Поддържане на създадените колегиални и етични отношения между магистрати и служители и добрия микроклимат в Окръжна прокуратура – Сливен.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Изложеното в настоящата концепция очертава само най-общо постигнатите резултати, наличните проблеми и насоките за работа на Окръжна прокуратура – гр. Сливен.

Убеден съм, че за постигане на набелязаните цели ще бъде подкрепен от прокурорите и служителите от системата на Сливенска окръжна прокуратура, които притежават висока професионална компетентност и мотивацията за работа.

В случай, че ми гласувате доверие и бъда преизбран за Административен ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – гр. Сливен, всички мои действия ще бъдат насочени към утвърждаване на постигнатите положителни резултати в работата на прокуратурата и преодоляване на възникналите проблеми.

С уважение:


/ПЛАМЕН СТЕФАНОВ/