

**ДО  
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ  
НА РЕПУБЛИКА  
БЪЛГАРИЯ**

**К О Н Ц Е П Ц И Я**

**За стратегическо управление  
на Районна прокуратура – гр. Мадан**

**От Веселин Василев Георгиев**

**Прокурор при Районна прокуратура – гр. Мадан**

**Кандидат за  
Административен ръководител –  
Районен прокурор  
на Районна прокуратура - гр. Мадан**

**Основание чл.194б, ал. 1, т.2 от ЗСВ  
Конкурс за Административен ръководител  
обн. ДВ, бр. 23/25.03.2016 год.**

## **УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

Като кандидат за Административен ръководител – Районен прокурор при Районна прокуратура град Мадан, в настоящата концепция Ви представям своите идеи за управлението и развитието на Районна прокуратура град Мадан, съответно за ролята и отговорностите на Административния ръководител. Изложеното е структурирано съобразно чл.4, ал.2, т.7 от Правилата за избор на Административни ръководители в органите на съдебната власт. При изготвянето на Концепцията съм се ръководил от законите, принципите на прозрачност, откритост и достъпност при управлението на органите на съдебната власт, подпомагане на работата на Районна прокуратура град Мадан от компетентни и мотивирани магистрати и съдебни служители, както и от Плана за действие на Прокуратурата на Република България, приет с решение на ВСС с Протокол №30/24.07.2013 г. и със спецификата на съдебния район.

Концепцията е основана на практическия ми опит и съдържа моите виждания за отговорно управление на Районна прокуратура град Мадан, основано на приемственост на добрите практики, надграждане на постигнатите резултати, повишаване ефективността в работата и доверието на обществото в Прокуратурата на Република България.

## **ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА**

В Прокуратурата на Република България започнах работа на 09.07.1997 г. на длъжността „Прокурор в Районна прокуратура – Мадан”, съгласно Решение по Протокол №25 от 25.06.1997 година на Висшия съдебен съвет на Република България, която длъжност продължавам да изпълнявам до момента. Юридическият ми стаж като прокурор в Районна прокуратура – Мадан е над 18 години. При дългогодишната ми работа в Прокуратурата имах възможност да се запозная със спецификата на дейността в тази прокуратура, свързана с образуването, движението и приключването на всички преписки и дела. През това време успях да придобия лични впечатления за дейността на магистратите и служителите, които работят в РП – Мадан, което считам за изключително важно обстоятелство, като натрупан опит в подготовката ми за Административен ръководител.

В дейността на Районна прокуратура – Мадан през всичките години при работата по основните надзори съм участвал съвместно с Административния ръководител - Районен прокурор по досъдебния надзор, наказателно-съдебния надзор, гражданско-съдебния надзор, административно-съдебния надзор и по изпълнението на наказанията и другите принудителни мерки. Изцяло съм организирал, контролирал и изпълнявал надзора за законност в РП – Мадан.

Със Заповед № ОП – 4/03.04.2006 г. на Административен ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Смолян и със Заповед № 9/12.04.2006 г. на Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура гр. Мадан съм определен като представител и отговарящ за Районна прокуратура – Мадан в специализирана група за противодействие на организираната престъпност и корупцията, в изпълнение на които съм осъществявал непосредственото ръководство и надзор по преписки и досъдебни производства, касаещи организираната престъпност и корупцията.

Със Заповеди на Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура гр. Мадан ми е било възложено и съм изпълнявал като специализиран прокурор при работата по преписки и дела, касаещи данъчни и финансови престъпления, свързани с посегателства на средства, предоставени на Българската държава от Европейските фондове.

Със Заповед на Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура гр. Мадан съм определен и съм изпълнявал изцяло общонадзорната дейност в Районна прокуратура – Мадан.

От началото на 2015 г. съм изпълняващ функциите на административен ръководител- Районен прокурор на РП- Мадан. От 2005 г. съм член на Асоциацията на прокурорите в България.

През моето професионално развитие съм взел участие в различни национални и регионални семинари и обучения с голямо теоретическо и практическо значение. Участвал съм в следните семинари и обучения:

- Прилагане на новия НПК;
- Финансови, данъчни и корупционни престъпления;
- Документни престъпления и свързаните с тях измами при сделки с движимо и недвижимо имущество;
- Сексуална злоупотреба с деца и подрастващи;
- Дейността на ПРБ в досъдебното производство по възстановяване и обезпечаване на причинените от престъплението щети, обезпечаване на глоби, конфискации и отнемане на вещи в полза на държавата;
- Разследване на дела срещу служители на МВР, ДАНС и ГДО;
- Изменения на обвиненията по чл. 287 от НПК;
- Международно правно сътрудничество по наказателни дела;
- Незаконен трафик на хора;
- Престъпление по чл.209-212 от НК с акцент върху т. нар. „телефонни измами” и измами с Еврофондовете;
- Престъпления против правата на гражданите;
- Съдебна практика по дела за изпиране на пари;
- Организиран престъпни групи” ;
- Измами и други престъпления, извършени в интернет пространството.

- Измами и други престъпления, извършени в интернет пространството.

Кандидатствайки за длъжността „Административен ръководител - Районен прокурор на Районна прокуратура гр. Мадан” добре разбирам високите професионални изисквания, на които трябва да отговоря и съм готов да ги поема с необходимата отговорност и увереност за тяхното изпълнение. Познавам много добре спецификата на работата на Районна прокуратура – Мадан, на органите на досъдебното производство и дейността на контролните органи в Района. Усилията ми ще бъдат насочени към запазването и утвърждаването на всички добри прокурорски практики в Районна прокуратура – Мадан, установени до момента, при извършените проверки от Инспектората към Висшия съдебен съвет, тяхното доразвиване и същевременно преодоляване на допуснатите слабости. Ще продължа да участвам активно в цялостното развитие на дейността в Районна прокуратура – Мадан и в утвърждаването на колегиалността и професионалните отношения между прокурорите и служителите в прокуратурата. Считаю, че това може да се постигне чрез компетентност, прозрачност, обективност и екипност в колегиалните отношения.

Убеден съм, че доброто администриране и осигуряване на нормални условия на работа на всеки магистрат и служител водят до ефективно, навременно и справедливо правосъдие за гражданите като крайна цел.

Предвид изложеното смятам, че ако ми гласувате доверие и ми предоставите административното управление на Районна прокуратура – Мадан ще дам всичко от себе си за да се справя с нужната отговорност с това професионално и лично предизвикателство.

## **АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ**

Съдебният район на Районна прокуратура - Мадан обхваща общините Мадан и Рудозем, които се намират в Южна България и са две от съставните общини на област Смолян. Двете общини са с общо население 22 345 жители според статистически данни на НСИ.

Местното население е разпределено в двата общински центъра – гр. Рудозем и гр. Мадан и 64 села. Регионът е засегнат от отрицателни демографски процеси, за последните 10 г. и населението е намаляло с близо 10%, а нивото на безработица е над средното за страната. Основен поминък в тези общини остава рудодобивът. Пределите на община Рудозем включват част от границата ни с Република Гърция, с перспективи в следващите няколко години да бъде открит ГКПП - Елидже, общ. Рудозем по международен път Рудозем – Ксанти, за който има подписано междуправителствено споразумение и изграден път от българска страна. В

общините Мадан и Рудозем е постигнат деликатен баланс между съжителстващите в региона две основни религии - ислям и християнство.

В район, в който се наблюдава обезлюдяване, обедняване, изолираност заради транспортна недостъпност и промяна в демографския профил на населението, ролята на Прокуратурата се свързва и с олицетворяване на държавността. Във времена, когато част от гражданите не могат да си позволят съдебните разноски или адвокатски хонорари, за да водят дела за свои ежедневни проблеми и спорове, както и да осигурят своята защита от престъпни посегателства, възлаганите от хората очаквания към Прокуратурата стават все по-осезаеми.

По данни на Районно управление – гр.Мадан през 2015 г. са постъпили и регистрирани общо 213 броя заявителски материали за извършени престъпления на територията на общините – Мадан и Рудозем. В сравнение с предходните отчетни периоди, през 2014 год. са били регистрирани 215 броя заявителски материали, а през 2013 год. – 177 броя. Забелязва се леко намаление на регистрираните заявителски материали в сравнение с 2014 год. /с 2 бр./ и увеличение на показателите на регистрираните заявителски материали през 2013 год. /с 36 бр./

Процентът на общата разкриваемост за 2015 год. е 52,29 %, за 2014 г. е 67 % и 70,71 % за 2013 г.

Най-голям процент от приключените досъдебни производства през 2015 г. заемат общоопасните престъпления – 37.78 %, следвани от престъпленията против собствеността – 25.19 %; след което следват престъпленията против личността – 11.11 %; престъпления против дейността на държавните органи – 10.37%; престъпления против реда и общественото спокойствие - 7,41%; престъпления против брака, семейството и младежта – 2,96 %; документни престъпления – 2.22 % и престъпления против стопанството – 2.22 %;

Като структуроопределящи престъпления в съдебния район през последните пет години се открояват общоопасните и престъпленията против собствеността, следвани от престъпленията против личността. През миналата година се отчита увеличение на относителния дял на престъпленията против дейността на държавни органи и обществени организации.

На територията на Маданския съдебен район се забелязва трайна тенденция на намаляване на извършваните тежки умишлени престъпления. Няма е престъпления, извършени от организирани престъпни групи.

#### **Наблюдавани и решени преписки**

<b>Показатели</b>	<b>2013 г.</b>	<b>2014 г.</b>	<b>2015 г.</b>
Наблюдавани преписки	258	261	310
Новообразувани преписки	258	261	310

През 2015 г. прокурорите от РП – Мадан са наблюдавали и решили общо 310 броя преписки, като за 2014 год. броят им е бил 261 бр., а за 2013 г. - 258 бр. През 2015 г. е налице увеличение, както на наблюдаваните, така и на новообразуваните преписки в сравнение с предходните два аналогични периода. В сравнение с 2014 г. е налице увеличение на наблюдаваните преписки с 15,81 % и с 16,77 % в сравнение с 2013 г. В сравнение с 2014 г. е налице и увеличение на новообразуваните преписки с 15,81 % и с 16,77 % в сравнение с 2013 г. Това е показателно, че прокурорите са работили по по-голям брой преписки, в сравнение с 2014 г. и 2013 год.

Налице е увеличение на общия брой решени преписки през 2015 год.

Решените през отчетния период преписки са 99,68% от всички наблюдавани през периода преписки.

През отчетния период на 2015 год., има една нерешена преписка в едномесечен срок, като през предходните два аналогични периода няма нерешени преписки в края на отчетния период, както и нерешени преписки в срок до 1 месец.

През отчетния период на 2015 год. е налице увеличение на преписките, решение с постановление за образуване на досъдебно производство с 24,53 % в сравнение с 2014 год. и с 18,87 % в сравнение с 2013 год.

В тригодишния период е запазен относителният дял на решените преписки спрямо наблюдаваните, което сочи на устойчивост по този показател на високо ниво.

#### **Наблюдавани досъдебни производства**

<b>Показатели</b>	<b>2013 г.</b>	<b>2014 г.</b>	<b>2015 г.</b>
Наблюдавани ДП	156	163	<b>194</b>
Новообразувани ДП	120	120	<b>140</b>
Наблюдавани незабавни производства	2	0	<b>4</b>
Наблюдавани бързи производства	33	36	<b>23</b>
Наблюдавани ДПОР	121	127	<b>167</b>

През 2015 год. са наблюдавани 194 ДП, от които 140 новообразувани. През годината е налице увеличение на наблюдаваните ДП с 15,98 % в сравнение с 2014 год. и със 19,59 % в сравнение с 2013 г. Увеличен е и броят на новообразуваните досъдебни производства спрямо предходните две години с 14,29 %.

В таблицата по показателя „наблюдавани ДП” се отчитат всички производства, включително и тези, които през отчетния период са прекратени поради изтичане на предвидения в закона давностен срок.

Прави впечатление, че през отчетния период е намалял броят на БП в сравнение с отчетните периоди на 2014 и 2013 год. Увеличил се е обаче броят на незабавните производства.

Наблюдаваните бързи производства представляват 11,86 % от наблюдаваните ДП. Бързи производства, по които прокурорът е разпоредил разследване по общия ред поради фактическа и правна сложност (преобразувани) са 17 бр.

Наблюдаваните Незабавни производства представляват 2,06% от наблюдаваните ДП. Незабавните производства, по които прокурорът е разпоредил разследване по общия ред поради фактическа и правна сложност (преобразувани) е 1 бр.

### Приключване на разследванията

Показатели	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Приключени ДП	118	122	127
Приключени в законов срок	118	122	127
Приключени извън законов срок	0	0	0
Неприключени ДП	28	28	59
Неприключени в законов срок	28	28	59
Неприключени извън законов срок	0	0	0

Делът на досъдебните производства, по които разследването е приключило спрямо наблюдаваните ДП се запазва относително еднакъв и през трите сравнявани отчетни периода.

В законов срок са приключени 100 % от наблюдаваните досъдебни производства.

Всичките неприключили ДП са в законов срок.

Неприключените ДП извън законов срок в РП – Мадан през отчетния период няма.

**Решени по същество досъдебни производства – прекратени от прокурор и внесени в съда с прокурорски акт**

Показатели	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Решени ДП	123	135	135
Прекратени ДП	44	64	45

Прекратени ДП срещу известен извършител (по давност)	0	2	0
Спрени ДП	14	16	12
Спрени ДП срещу известен извършител	1	1	1
Внесени в съда ДП	62	55	60
Прокурорски актове, внесени в съда	62	55	60
Лица по внесените в съда актове	64	61	66
Обвинителни актове	52	42	44
Лица по обвинителните актове	54	47	49
Споразумения	3	2	6
Лица по споразуменията	3	3	7
Предложения по чл. 78а НК	7	11	10
Лица по предложенията по чл. 78а НК	7	11	10

През 2015 г. делът на общо решенията досъдебни производства спрямо наблюдаваните е 69,59 % . През 2014 год. делът на общо решенията досъдебни производства спрямо наблюдаваните е 82,83%.

Делът на досъдебните производства, които приключват с прекратяване спрямо решенията – 33,33% при 44,41% и 35,78 % съответно за 2014 и 2013 г. През отчетния период е налице намаление на прекратените досъдебни производства спрямо отчетните периоди на 2014 г. и устойчивост по този показател за 2013 год.

При досъдебните производства, по които е постановено спиране на производството – по 8,89 % от решенията досъдебни производства е постановено спиране, при 11,86% за 2014 г. и 11,83% за същия период на 2013 г. Запазва се делът на спрените досъдебни производства срещу известен извършител спрямо всички спрени ДП – 8,33% за отчетния период при 6,25% през 2014 г. и 7,14% през 2013 г.

Намалял е и броят на прекратените по давност досъдебни производства срещу известен извършител спрямо аналогичните периоди на предходните две години.

През отчетния период се е увеличил делът на досъдебните производства, решени с внасяне на прокурорски акт в съда. През 2015 г. това са 44,44 % от решенията дела, при 40,74% и 52,03% съответно за 2014 г. и 2015 г.



Показатели	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Дял на обвинителните актове спрямо внесените в съда ПА	83,87%	76,36%	73,33%
Дял на споразуменията спрямо внесените в съда ПА	4,84%	3,64%	10,00%
Дял на предложенията по чл. 78а НК спрямо внесените в съда ПА	11,29%	20,00%	18,33%

**ОТНОСИТЕЛЕН ДЯЛ НА РЕШЕНИТЕ ПО СЪЩЕСТВО ДОСЪДЕБНИ ПРОИЗВОДСТВА СПРЯМО НАБЛЮДАВАНИТЕ**

Показатели	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Дял на решенията по същество ДП спрямо наблюдаваните ДП	78,85 %	73,03%	69,59%

**Обобщени данни за образуваните в съда наказателни дела и резултатите по тях в съдебна фаза**

Показатели	2015 г.	2014 г.	2013 г.
Образувани дела в съда по внесените прокурорски актове	60	55	62
Върнати дела от съда на прокуратурата	0	2	1
Относителен дял да върнатите дела към образуваните в съда дела по внесените прокурорски актове	0,00%	3,64 %	1,61%
Внесени прокурорски актове в съда	60	55	62
Относителен дял на върнатите дела към внесените в съда прокурорски актове	0,00%	3,64%	1,61%
Лица по внесените в съда прокурорски актове	61	61	71
Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт	59	51	61
Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт	1	4	0
Участия в съдебни заседания	131	135	132

Увеличил се е броя на досъдебни производства на образуваните в съда дела по внесените прокурорски актове през 2015 год. спрямо 2014 г. с 8,33 %, и 3,33 % за 2013 г.

### Осъдени и оправдани лица

Показатели	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт	61	51	59
Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт	0	4	1

През отчетния период на 2015 год. се е увеличил броят на осъдените лица в сравнение с 2014 год. с 8 броя и е намалял в сравнение с 2012 год. с 3 броя. Намалял е и броят на оправданите лица в сравнение с 2014 год. /с три лица/.

Намалял е относителният дял на оправданите лица през периода спрямо осъдените и санкционирани лица. За 2015 г. този дял е 1,69 % при 7,8% за 2013 г. и 0% за 2014 г.

### ВЪРНАТИ ОТ СЪДА ДЕЛА НА ПРОКУРАТУРАТА

Показатели	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Върнати от съда дела на прокуратурата	1	2	0
Подадени протести срещу връщане	0	1	1
От тях – уважени	0	0	1

Налице е намаление на върнатите от съда дела на прокуратурата през 2015 год. в сравнение със същия период на 2014 г. /2 бр./ и периода на 2013 г. /1 бр./.

Делът на върнатите дела спрямо внесените актове в съда е намалял в сравнение с 2014 год. с 1,82% и 1,67 % - за 2013 г. В тригодишния период обаче се наблюдава устойчивост по този показател.

### Гражданско-съдебен надзор.

#### Обобщени данни за образуваните в съда граждански дела и резултатите по тях в съдебна фаза

През отчетната 2015 г., както и през предходните години, прокурорите от РП-Мадан са осъществявали дейността си по гражданско-съдебния надзор в съответствие с нормативните актове по действащото законодателство и указанията на висшестоящите прокуратури.

В РП-Мадан и двамата прокурори участват в гражданските дела по закон, като са давали обосновани становища по основателността на молбите. Създадена е много добра организация за участие на прокурорите по делата. Участията на прокурорите в съдебни заседания, техните становища в съдебни заседания и постановените решения на съда са отразявани подробно в описната книга, която се води в прокуратурата съгласно изискванията в ГСН-08.

Показатели по ГСН	2015г.	2014г.	2013г.
Уведомления до КОНПИ	5	13	16
Предявени иски в съда	0	0	0
Уважени от съда	0	0	0
Общ брой първоинстанционни граждански дела	6	5	4
решени	6	5	3
Участия в съдебни заседания	11	9	6

В изпълнение на задълженията си по чл. 31 от Закона за отнемане в полза на държавата на незаконно придобито имущество /ЗОПДНПИ/, прокурорите от РП – Мадан са изпратили 5 броя уведомления то ТД на КОНПИ, за образуване на досъдебни производства за престъпления, изрично посочени в чл. 22, ал. 1 от ЗОПДНПИ. В сравнение с периода на 2014 год. и 2013 г. се наблюдава намаление на подадените уведомления съответно с 8 и 11 бр.

През настоящия отчетен период, както и през отчетните периоди на 2014 год. и 2013 год. не са били предявени иски в съда по ГПК, СМ, ТЗ и др.

Общия брой на съдебните задания по които са участвали прокурорите /11 бр./, бележи тенденции на завишаване на резултатите в сравнение с периодите на 2014 г. /2 бр./ и и намаление в сравнение с 2013 г. /5 бр./

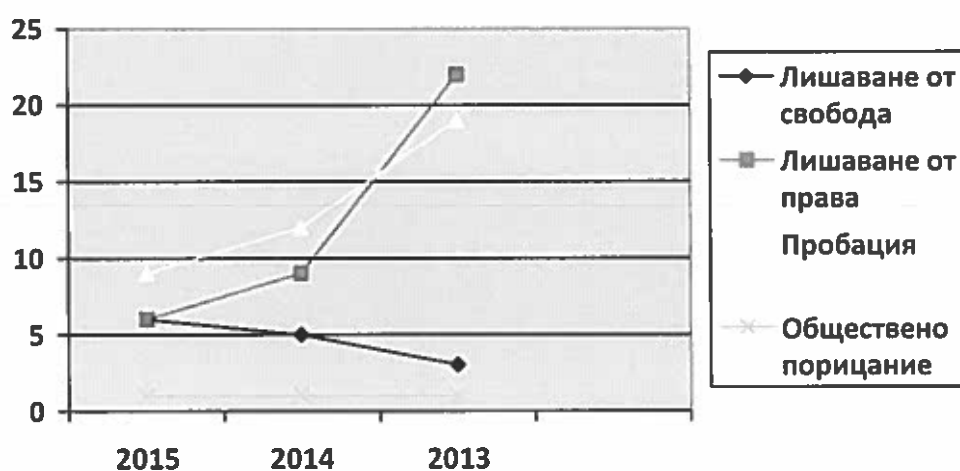
### Изпълнение на наказанията и други принудителни мерки

#### Изпълнение на наказанията – приведени в изпълнение присъди.

Показатели	2015 г.	2014 г.	2013 г.
Останали неприведени присъди в края на предходния отчетен период	0	0	0
Получени за привеждане в изпълнение присъди	27	27	45
Приведени в изпълнение присъди	22	27	45
Относителен дял на приведените в изпълнение присъди	100 %	100%	100%

Налице е намаление на получените за привеждане в изпълнение присъди, както и на приведените в изпълнение присъди. Делът на реално приведените присъди е 100%, през отчетния период, като такъв е и през предходните отчетни периоди на 2014 г. и 2013 г.

Показатели	2015 г.	2014 г.	2013 г.
Лишаване от свобода	6	5	3
Лишаване от права	6	9	22
Пробация	9	12	19
Обществено порицание	1	1	1



В края на отчетния период няма не задържани лица по изпратена присъда "Лишаване от свобода" през 2015 г.

Няма задържани осъдени лица на "Лишаване от свобода" над срока на присъдата.

Изисквани са непрекъснато справки от затворите по изтърпяваните присъди.

Действията на отговорният прокурор от РП - Мадан по изпълнение на присъдите са били правилни и своевременни, като е спазвано изискването за бързина. Всички присъди са изпращани за изпълнение на съответните адресати в срок до 5 дни от постъпването им в прокуратурата. Своевременно е уведомяван съда за извършеното изпълнение. Не са били констатирани за периода пропуски и нарушения, свързани със самото изпълнение и с воденето на съответната документация по изпълнението. Получените присъди надлежно се описват в съответната книга. Изпълнителните документи са съдържали необходимите реквизити. От наша страна са били установявани контакти с администрациите на затворите в страната и преобладаващо гр.Пловдив. Във всички случаи на изпълнение на присъдите "Лишаване от свобода" е зачитано времето на

предварителното задържане. При изпълнение на всички наказания Районния прокурор е следил и стриктно е спазвал указанията на горестоящите прокуратури по привеждане в изпълнение на влезлите в сила присъди, решения и определения на съда.

На територията на Мадански съдебен район не се намират места за изтърпяване на наказанието “Лишаване от свобода” /затвори, както и затворнически общежития към тях/.

През 2015 г. всеки наблюдаващ прокурор е упражнявал надзора за законност в местата за задържане под стража /арестите/ - Областно звено “Следствени арести” – Смолян.

### Принудителни мерки

Показатели	2015 г.	2014 г.	2013 г.
Внесени предложения и искания в МРС	7	7	5
Разгледани от съда	3	8	5
Уважени от съда	3	7	5
Прекратени от съда	0	1	0
Участия в съдебни заседания по предложения и искания	8	21	10

Налице е устойчивост в броя на внесените предложения и искания в РС – Мадан, касаещи принудителни медицински мерки и леко увеличение на участията в съдебни заседания по внесените искания и предложения в съда.

### Корупционни престъпления

Показатели	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Наблюдавани ДП	1	5	3
Новообразувани ДП	1	2	2
Решени ДП	0	3	1
Спрени ДП	0	0	0
Прекратени ДП	0	3	1
Прокурорски актове, внесени в съда	0	0	0
Предадени на съд лица	0	0	0
Върнати от съда дела на прокуратурата	0	0	0
Осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт	0	0	0
Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт	0	0	0

През отчетния период се наблюдава лек спад на наблюдаваните корупционни ДП в сравнение с 2014 г. /с 2 по-малко/ и увеличение в сравнение с отчетния период на 2013 год. /с 2 повече/.

#### Данъчни престъпления

Показатели	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Наблюдавани ДП	2	6	6
Новообразувани ДП	2	6	5
Решени ДП	2	5	5
Спрени ДП	0	0	0
Прекратени ДП	0	0	2
Прокурорски актове, внесени в съда	2	5	3
Предадени на съд лица	2	6	3
Върнати от съда дела на прокуратурата	0	0	0
Осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт	2	4	3
Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт	0	0	0

През отчетния период на 2015 год. се е запазил броя на данъчните престъпления в сравнение с 2014 год. и значително се е увеличил броя на наблюдаваните и решени досъдебни производства за данъчни престъпления в сравнение с 2013 год..

#### Незаконен трафик на наркотици

Показатели	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Наблюдавани ДП	9	9	15
Новообразувани ДП	9	7	13
Решени ДП	7	7	14
Спрени ДП	0	0	0
Прекратени ДП	0	0	2
Прокурорски актове, внесени в съда	7	7	12
Предадени на съд лица	7	7	12
Върнати от съда дела на прокуратурата	0	0	0
Осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт	10	8	11
Оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт	0	0	0

През 2015 год. наблюдаваните досъдебни производства за незаконен трафик на наркотици бележи значително увеличение в сравнение с отчетните периоди на 2014 г. и на 2013 год. /с 6 бр. повече/. Новообразуваните досъдебни производства също бележат увеличение в сравнение с 2014 /с 6 повече/ и 2013 год., /с 4 повече/.

През 2015 год. е имало 2 броя прекратени досъдебни производства за незаконен трафик на наркотични вещества, както за отчетните периоди на 2014 г. и 2013 год. е нямало прекратени досъдебни производства.

Намалял е броят на досъдебните производство, по които е постановено спиране.

Увеличил се е броят на внесените прокурорски актове в съда и на предадените на съд лица спрямо същия период на 2014 г. с 5 броя.

И през трите периода на 2015 г., 2014 г. и 2013 год. е нямало върнати дела от съда, както и постановели оправдателни присъди.

Увеличил се е и броят на осъдените лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо 2014 г. с 3 броя.

#### **Досъдебни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица**

<b>ДП срещу непълнолетни</b>	<b>2015 г.</b>	<b>2014 г.</b>	<b>2013 г.</b>
Наблюдавани	6	5	2
Новообразувани	5	5	2
Приключени	4	3	2
До 2 месеца	0	2	1
До 6 месеца	2	1	1
Решени от прокурор	4	3	2
Прекратени	1	2	1
Внесени в съда	2	1	1
Осъдени лица	2	2	2

Общо наблюдаваните през 2015 г. досъдебни производства срещу непълнолетни лица са 6 броя, като 5 броя са новообразувани. Налице е увеличение с 1 броя в сравнение с 2014 год. и увеличение с 4 броя в сравнение с отчетния период на 2013 год.

В края на отчетния период са останали неприключени 2 бр. ДП срещу непълнолетни лица.

През отчетния период на 2015 г., както и за 2014 г. и 2013 год. са били осъдени две непълнолетни лица с влязла в сила осъдителна присъда. Няма оправдани непълнолетни лица, както и подадени протести срещу постановени оправдателни присъди срещу непълнолетни.

## ДЕЙНОСТ НА РП – МАДАН ПО АДМИНИСТРАТИВНО-СЪДЕБНИЯ НАДЗОР И НАЗДОРА ЗА ЗАКОННОСТ

Дейността на Районна прокуратура - Мадан през 2015 г. е осъществявана от прокурорите съгласно Указанията на Върховна административна прокуратура-София, Апелативна прокуратура-Пловдив и Окръжна прокуратура-Смолян, както и задачите, залегнали в плана на Районна прокуратура-Мадан по този надзор, като са били включени за изпълнение и конкретни задачи от плана на Окръжна прокуратура-Смолян. Работата на прокурорите по този надзор е била базирана на правомощията, визирани в Конституцията, Закона за съдебната власт и Законите на Република България и съобразно Методиката за взаимодействие на Прокуратурата с контролните органи при противодействие на закононарушенията и престъпленията в защита на обществения интерес и правата на гражданите. Може да се отбележи, че като цяло организацията на дейността по административния надзор е била на необходимото ниво. Дейността е била насочена към всеобхватното изпълняване на всички задачи в определените срокове, залегнали в плана за този надзор.

### Административен надзор за законност

Показатели	Общ брой преписки	Новообразувани за периода	Общ брой решени преписки	Подадени и разгледани предложения	Подадени и разгледани протести
2015 г.	21	21	21	0	0
2014 г.	28	28	28	0	0
2013 г.	102	102	102	0	0

Общият брой на преписките по надзора за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите, е намалял спрямо същия период на 2014 г. Същата тенденция се наблюдава и по отношение на решените преписки.

През отчетния период са били проверени общо 83 Административни актове.

Изготвени са били 5 броя предложения по чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ, като през отчетния период на 2014 год. е нямало изготвени предложения по ЗСВ.



**Планирани и извършени проверки за законност /примери/ – ефективност на проверките, в т.ч. на различните способи за проверка, проблеми по прилагането на закона**

През 2015 г. прокурорите от РП-Мадан са извършили общо 14 броя проверки, които са били планирани по „Надзора за законност”. През 2014 г. тези проверки по плана на РП-Мадан, ОП-Смолян, АП-Пловдив и ВАП-София са били 14 броя, а през 2013 г. -12 броя. Забелязва се тенденция към устойчивост на броя извършени общонадзорни проверки, като същите са били по-задълбочени, всеобхватни и приключени в указаните срокове.

#### **Административно – съдебен надзор**

Дейност на прокуратурата по прилагане на производство, предвидено с разпоредбата на чл. 83а – 83е от Закона за административните нарушения и наказания, за налагане от съда на имуществени санкции на юридически лица, които са се обогатили или биха се обогатили от извършени престъпления.

През 2015 год. в РП – Мадан не са били прилагани разпоредбите на чл. 83а – 83е от ЗАНН

### **АДМИНИСТРАТИВНА И КОНТРОЛНО – РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ**

**Кадрово обезпечаване и квалификация на прокурори и разследващи органи**

През 2015 г. щатът за прокурори в Районна прокуратура-Мадан се състои от 3-ма магистрати, като по щата са били попълнени 2 бройки. Щатовете за магистрати са разпределени както следва: Административен ръководител – Районен прокурор в Районна прокуратура-Мадан и 2 щатни бройки за Прокурор в Районна прокуратура.

Следва да се отбележи, че обема на прокурорската работа по основните надзори в дейността се е увеличил през 2015 г.в сравнение с 2014 год.

В края на отчетния период на територията на съдебен район Мадан са работили трима разследващи полицаи.

В началото на 2015 г. Районния прокурор изготви становища за всеки от разследващите полицаи по реда на чл.144, ал.3 от ЗСВ.

През периода не са били изготвяни предложения от Административния ръководител на РП - Мадан за поощрение на разследващи полицаи.

През отчетния период не са допускани от разследващите полицаи нарушаване на срока на разследването, предвиден в НПК. Докладвани са

всички дела както в хода на извършващите се разследвания, така и преди приключването им.

В Районна прокуратура-Мадан работещите прокурори са с над 18 години стаж като магистрати.

През 2015 год. няма повишавани прокурори в ранг.

През 2015 г. прокурорите от РП-Мадан не са били атестирани.

През 2015 г. няма наложени дисциплинарни наказания по Глава XVI от ЗСВ.

През 2015 г. прокурорите са взели участие в различни обучителни мероприятия. Участвали са в три семинара по следните теми: „Престъпления против правата на гражданите – престъпления против равенството на гражданите, Престъпления против изповеданията, Престъпления против политическите права на гражданите“; «Първоначални действия по разследването» и «Корупционни престъпления». Прокурорите са участвали в общи събрания на Окръжна прокуратура- Смолян и работна среща по въпроси, свързани с Каталога за корупционни престъпления.

#### **Проверки и ревизии. Образуване дисциплинарни и наказателни производства срещу магистрати. Наложени наказания на прокурори.**

На 05.02.2015 год. е била извършена тематична проверка от ОП – Смолян, относно случайното разпределение на преписките и дела за периода от 02.07.2014 год. до 05.02.2015 год., съгласно Заповед № РД – 04 – 09/22.01.2015 год. на Административния ръководител – Окръжен прокурор при ОП – Смолян. На 16.07.2015 год. в РП – Мадан е постъпил Доклад, изготвен от проверяващия екип от ОП – Смолян, относно случайното разпределение на преписките и делата в РП – Мадан.

През отчетния период на 2015 год. е била извършена една проверка от Окръжна прокуратура – Смолян за цялостната дейност на РП – Мадан през 2014 год. на 26.06.2015 год. Изготвен е бил Ревизионен акт за извършената комплексна ревизия на РП – Мадан за 2014 год. След отстраняване на направените констатации е изготвена справка и е изпратена на Административния ръководител на ОП – Смолян.

На 30.06.2015 год. е била извършена тематична проверка от ОП – Смолян, относно случайното разпределение на преписките и дела за периода от 01.02.2015 год. до 30.06.2015 год., съгласно Заповед № РД – 04 – 55/24.06.2015 год. на Административния ръководител – Окръжен прокурор при ОП – Смолян. На 27.07.2015 год. в РП – Мадан е постъпил Доклад, изготвен от проверяващия екип от ОП – Смолян, относно случайното разпределение на преписките и делата в РП – Мадан.

През отчетния период на 2014 г. няма образуване дисциплинарни производства срещу магистрати от РП - Мадан.

През отчетния период няма образувани дисциплинарни проверки и наложени дисциплинарни наказания по КТ и на съдебните служители при РП – Мадан.

## **НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРИТЕ И НА СЛЕДСТЕНИТЕ ОРГАНИ**

**Общ обем – брой преписки, ДП, прокурорски актове внесени в съда и участие в съдебни заседания и др.**

<b>Показатели</b>	<b>2013г</b>	<b>2014г</b>	<b>2015 г</b>
Общ обем на прокурорската дейност	2093	2336	<b>2242</b>
Общо наблюдавани ДП	151	163	<b>194</b>
Общо решени ДП	123	135	<b>135</b>
Прокурорски актове внесени в съда	62	55	<b>60</b>
Брой участия в съдебни заседания	151	165	<b>150</b>

През отчетния период на 2015 год. се забелязва значително увеличение на наблюдаваните ДП в сравнение с 2014 год. с 31 бр. и с 43 бр. увеличение в сравнение с 2013 г. Увеличил се е и броя на прокурорските актове внесени в съда през отчетния период с 5 броя в сравнение с отчетния период на 2014 год.

През 2015 год. прокурорите от РП – Мадан са изготвили 96 броя Актове за възлагане на проверки, от които Административния ръководител е изготвил 46 бр. а прокурора - 50 бр.

С Постановление за отказ да се образува досъдебни производства са били решени 77 бр. преписки, от които 45 броя са били решени от Районния прокурор и 32 от Прокурора в РП – Мадан.

С Постановление за образува на досъдебни производства са били решени 53 бр. преписки, от които 20 броя са били решени от Районния прокурор и 33 от Прокурора в РП – Мадан.

При направената съпоставка и сравнение между натовареността на прокуратурата, както по Правилата за измерване на натовареността, приети от ВСС с решение по Протокол № 60 от 11.12.2014 г., така и отделно по статистическа таблица № 5, съобразно Указанието за организация на информационната дейност на ПРБ, утвърдено от главния прокурор със Заповед № ЛС 1985 от 30.05.2014 г. са налице незначителни разминавания. Различията се дължат на това, че по различен начин се отчитат обединените ДП, разделените ДП, преобразуванията, както и други произнасяния.

## **ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГР. МАДАН**

Организацията на работа, създадена от досегашния Административен Ръководител на РП – Мадан може да бъде определена като много добра и в тази насока са били всички констатации на Инспектората към Висшия съдебен съвет и Висшестоящите прокуратури при извършваните Планови проверки и Комплексни ревизии на дейността на РП – Мадан.

**В потвърждение на горното, могат да бъдат изведени следните положителни тенденции в дейността на РП – Мадан до настоящия момент:**

1. Постигнатите резултати в цялостната дейност на РП – Мадан през последните няколко години /2010г. -2015 г./ са много добри, което се потвърждава и от конкретните количествени и качествени показатели в цялостната дейност в РП – Мадан.
2. Значимо подобрене през 2015 г. на показателите по отношение на броя върнати дела и оправдателни присъди. Тези резултати са постигнати с усилията на прокурорите в РП- Мадан и с активно взаимодействие с органите на РУ- Мадан и разследващите полицаи. Подобрена е комуникацията с органите на досъдебното производство, организирани са регулярни работни срещи и обучения с разследващите полицаи.
3. Повишаване на броя на възложените дела за разследване от следователите от Следствен отдел при ОП- Смолян, което е част от приоритета за използване в пълен обем на капацитета и квалификацията им.
4. Наблюдава се сериозен ръст на образуваните незабавни производства, като се дава приоритет в работата по отношение на бързите и незабавните производства.
5. Воденето на всички книги, регистри и дневници в РП – Мадан е отговаряло в пълен обем на изискванията на Правилника на администрацията на ГРБ, като всички отбелязвания са правени своевременно и пълно, като коректно са отразявани цялостните движения на преписките и делата.
6. Стриктно, своевременно и съгласно изпълнението на Заповедите и Разпорежданията на ГРБ е бил спазван принципът на случайния подбор при разпределение на преписките и делата.
7. Веществените доказателства по преписките и делата правилно са били описвани, съхранявани и предавани, съгласно законовите изисквания и въведените правила.

8. Всички прокурорски актове в РП –Мадан са били постановявани от прокурорите в установения едномесечен срок. Срочността на решаване от прокурорите на досъдебните производства е бил до един месец.
9. Добре е било организирано ръководството и надзора от прокурорите в РП – Мадан върху разследванията.
10. Дейността по изпълнението на наказанията и другите принудителни мерки е осъществявано при много добра организация. Получаването на присъдите е било своевременно след влизането им в сила, като същите незабавно са изпращани за изпълнение.
11. Завишени са били критериите от страна на Административния ръководител на РП – Мадан спрямо прокурорите и служителите от РП – Мадан за по-висока активност, професионално усърдие и компетентност в работата на всеки един, по повод констатирани проблеми в работата, което е дало своите положителни резултати.
12. Администрирането на РП – Мадан е било на много високо ниво. Издавани са множество конкретно приложими в дейността и изпълними Заповеди, Разпореждания и Указания, свързани с организационната дейност на прокуратурата ,в резултат на което е било констатирано от Инспектората на ВСС в изготвения акт от месец Декември 2012 г., в който са били отразени множество положителни страни в работата на РП – Мадан, осъществяване с необходимия професионализъм, инициативност и стриктно изпълнение на служебните задължения.
13. Създаден и утвърден е бил с годините принципът на екипност в работата на прокурорите, разследващите органи и органите на МВР, и е била указвана необходимата професионална помощ, провеждани работни съвещания и обучения.
14. Създадена е била много добра организация на работа в прокуратурата и разпределение на дейностите и задачите между прокурорите и служителите в РП - Мадан. На ниво са били колегиалните отношения в колектива на РП – Мадан, със Съдиите от МРС и служителите от РУ – Мадан.
15. Коректно, етично и на необходимото професионално ниво е било обслужването на гражданите.

**Като проблемни области в дейността на РП – Мадан следва да се отчетат:**

1. Липсата на достатъчен професионален опит от страна на разследващите полицаи при РУ – Мадан, двама от които са със стаж до три години. Липсата на необходимата организация от страна на ръководството им и неправилното им възлагане от Гл. разследващ полицай при ОД на МВР на дела с фактическа и правна сложност, въпреки недостатъчния опит.

Липсата на достатъчно обучение на разследващите полицаи и активност при извършване на разследванията от тяхна страна.

2. Недостатъчно доброто взаимодействие между прокурорите и контролните органи в региона, водещо и до недобрата ефективност в общонадзорната и контролна дейност.

## **НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ**

**Считам, че основните приоритетни цели в РП – Мадан следва да бъдат:**

1. Стриктно спазване на принципа на случаен подбор при разпределението на преписките и делата, съобразно поредността им на постъпване, което да бъде извършено във възможно най-кратки срокове от момента на подаване на сигнала в прокуратурата.
2. Засилване изпълнението на законовите функции на прокурорите, свързани с ефективното осъществяване на ръководство и надзор върху Досъдебните производства и засилване функциите на наблюдаващия прокурор, с оглед спазване на предвидените срокове при разследване. Това е и основна предпоставка за намаляване на оправдателните присъди и върнати от съда дела. Данните за повишения брой върнати дела и оправдателни присъди през 2014 г. се различават от средните показатели на РП- Мадан за последните 5 г., което навежда на мисълта за наличие на външни фактори.
3. Набелязване на конкретни мерки с цел недопускане на върнати от съда дела и оправдателни присъди чрез утвърждаване принципа на екипност в работата между наблюдаващите прокурори и разследващите полицаи, като за целта се предприемат действия за по-ефективен и постоянен контрол от прокурорите при провеждащите се разследвания, даване на конкретни, относими към предмета на доказване, ясни и точни указания при разследването. Своевременно запознаване със събраните на всеки един етап от разследването материали по досъдебните производства, задълбочено, прецизно проучване и анализ на събраните доказателства по делата.
4. Провеждане на съвместни работни съвещания между прокурорите и разследващите полицаи по конкретно разследваните дела, с практическа и правна сложност, както и да бъдат полагани усилия от страна на прокурорите относно обучение на разследващите полицаи с конкретна практическа насоченост.
5. Увеличаване броя на образуваните и приключвани бързи и незабавни производства, тъй като ефективността на постановените осъдителни

присъди по тези дела е най-голяма и резултатът се постига в кратки срокове.

6. Упражняване на постоянен контрол върху досъдебните производства, водени срещу лица с две и повече неприключили досъдебни производства и активизиране дейността на прокурорите по дела, разследването на които продължава над шест месеца, чрез упражняване на по-активен надзор от наблюдаващите прокурори върху разследващите органи.

7. Утвърждаване на приоритетната дейност в Районна прокуратура – Мадан в Съдебния ни район, свързана с дела и преписки, касаещи престъпления с посегателства срещу горите и нелегалните преминавания през границата на страната. Организиране и планиране на съвместни мероприятия и работни срещи с ръководствата на Граничен полицейски участък гр. Рудозем, Държавно горско стопанство с. Смилян, Държавно горско стопанство гр. Златоград и Регионална дирекция по горите - Смолян. Миграционният натиск по цялата българо-гръцка граница се е повишил значително. През пролетта на 2016 г. по данни на Регионална дирекция „Гранична полиция”- Смолян се очаква повишаване на миграционния натиск на зелената граница с Р. Гърция.

8. Незабавно предприемане на всички необходими законови действия и съвместни мероприятия между прокурорите в РП – Мадан и ТД „Национална сигурност” в случаите на постъпващи сигнали и информация срещу радикални организации, структури и групи на териториите на общините Мадан и Рудозем със съдържащи се данни за престъпления от компетентността на Районна прокуратура – Мадан за извършвани незаконни действия и противоправни деяния, насочени срещу Държавната власт и управление, Националната сигурност или срещу правата на гражданите, свързани с националното и расово равенство и изповеданията. След случаите на арести и повдигнати обвинения на жители от съдебния район във връзка с акция на ДАНС за разпространение на радикален ислям, важен приоритет в работата на прокуратурата трябва да бъде сътрудничеството с ТД „Национална сигурност”.

9. Използване в по-голяма степен капацитета и квалификацията на следователите чрез изготвяне на мотивирани предложения до Окръжния прокурор за възлагане на дела с фактическа и правна сложност. Това от своя страна ще намали натовареността на разследващите полици и ще повиши качеството им на работа.

10. Да се продължи утвърдената в Районна прокуратура – Мадан практика на недопускане решаването от прокурорите на преписки и дела извън законово-определените срокове.

11. Предприемане на реални действия от прокурорите за активизиране дейността на контролните органи в региона, като бъде подобро взаимодействие чрез прилагането на необходимите общонадзорни методи и способности за това, предвидени в Методиката за взаимодействие на прокуратурата с контролните органи при противодействие на закононарушенията и престъпленията. Да се организират съвместни работни срещи и съвещания между прокурорите от РП – Мадан и контролните органи в района, на които да се набележат и планират извършването на общонадзорни проверки.

12. Разширяване дейността по общия надзор и надзора за законност. Като част от работата по противодействие на корупцията трябва да се активизират плановете проверки по надзора за законност относно проектите с европейско финансиране и обществените поръчки. В двете общини в съдебния район в момента се изпълняват проекти, които са на стойност четирикратно повече от годишните им бюджети.

13. Поддържане на необходимите колегиални отношения с всички съдии, прокурори и следователи от Съдебния регион – Смолян, както и със служителите от МВР и ДАНС.

14. Създаване на нетолерантна среда за корупционни практики и недопускане на поведение, противоречащо на правилата на магистратската етика, чрез спазване на принципите и правилата, заложи в Кодекса за етично поведение на българските магистрати и Етичния кодекс на съдебните служители.

15. Усъвършенстване на административното управление на прокуратурата и повишаване квалификацията на прокурорите и служителите на РП – Мадан, чрез участие в различни национални и регионални обучителни семинари. Повишаване ефективността на работа на прокурорите и служителите на РП – Мадан чрез поддържане на спокоен климат на работа, добри материални условия и отстояване на принципите за спазване на вътрешното убеждение на прокурорите при решаването на преписките и делата, както и недопускане на каквото и да е било външно вмешателство в дейността им.

16. Упражняване на строг контрол от Административния ръководител по изразходване на бюджетните средства и управлението на наличното имущество при осъществяване на финансово-счетоводната дейност в прокуратурата.

17. Подобряване на медийната политика и комуникацията с гражданите чрез редовни прессъобщения на интернет страницата на прокуратурата, участие в пресконференции, като при необходимост и преценка бъдат



давани изявления и становища по дела със значим обществен интерес в района, без това да затруднява работата по конкретното наказателно производство. Изявите следва да бъдат при стриктно съобразяване с утвърдената от Главния прокурор на Република България медийна политика. Участие в съвместни прояви и мероприятия с неправителствени организации и засилване на превантивната дейност чрез разяснителни мероприятия и дейности сред гражданите и особено сред подрастващите. Организиране в РП – Мадан на „Ден на отворените врати”.

18. В отговор на обществените очаквания за по-активни действия за противодействие на корупцията, смятам да бъде фокусирано вниманието върху възможностите за самосезиране на прокуратурата. Това предполага както по-широк мониторинг върху местните и национални медии по тези теми и журналистически разследвания, така и налагане на стил на прозрачност и диалог с медиите.

### **УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

В заключение мога да заявя, че ако получа високото доверие да съм Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура – гр. Мадан ще работя професионално, достойно и упорито в съответствие с Конституцията на Република България, Законите в страната и Кодекса за етично поведение на българските магистрати, и с готовност за изпълнение на утвърдените от ръководството на Прокуратурата на РБ правила, относно организацията и дейността на ПРБ, съгласно издадените разпореждания и указания за постигане на всички набеязани цели. Ще се ръководя от принципите за законосъобразно управление, координация и контрол на дейността, поддържането на оптимални условия за ефективна работа, комуникация и взаимодействие с другите държавни органи.

Притежавам цялостна визия за успешно осъществяване на функциите на ръководител, в състояние съм да обединя позициите, да гарантирам добра работна атмосфера и да се постигнат още по-добри резултати в изключително отговорната дейност, с която е натоварена Прокуратурата на Република България, и към която има изключително големи към настоящия момент обществени очаквания и нагласи в отстояване на законността в Република България.

Уверявам Ви, че в екип с колегите прокурори и съдебните служители ще положим максимални усилия за оптимизиране на работния процес в Районна прокуратура гр. Мадан, утвърждаването ѝ като работеща институция, която стриктно спазва върховенството на Закона, в защита на държавните, обществени интереси и правата на гражданите.

30.03.2016 г.  
гр. Мадан

С уважение: .....  
Веселин Георгиев