

# О Т Ч Е Т

за

**дейността на Гражданския съвет от професионални и неправителствени организации към Висшия съдебен съвет през периода месец януари – месец септември 2016 година със съпредседатели: г-жа Светла Петкова от квотата на ВСС и г-н Любомир Герджиков – представител на организациите, членове на Гражданския съвет (приет на заседание на Гражданския съвет на 30.09.2016 година)**

През отчетния период бяха проведени 6 (шест) заседания на Гражданския съвет, 1 (едно) съвместно заседание на представители на организациите, членуващи в ГС и членовете на Висшия съдебен съвет, 1 (една) среща с представители на Световната банка при посещението им в София, редовни участия в Съвета за съдебна реформа и в работната група към Министерство на правосъдието по подготовка на законопроекти за изменение и допълнение на Конституцията на Република България и на Закона за съдебната власт.

В интернет страницата на ВСС, рубрика „Граждански съвет“ се публикуват материали от проведените заседания (дневен ред, пълни стенографски протоколи и постъпили становища от организациите – членове на ГС по обсъжданите въпроси). В отговор на повишения интерес към дейността на ГС и за осигуряване на публичност и прозрачност на разглежданите теми и приетите актове, за всяко заседание на ГС са пускани подробни прессъобщения в рубрика „Новини“ на Пресцентъра на ВСС. Представители на организациите от ГС са публикували статии по актуални теми на реформата в съдебната система в различни електронни и печатни издания, а съпредседателят на ГС от страна на неправителствените организации Любомир Герджиков участва в Генералната асамблея на Европейския институт за експертизи и експерти в Париж, Франция през месец май 2016 г. по въпроси на съдебните експертизи.

През отчетния период Гражданският съвет е приел 13 (тринадесет) свои акта. В сравнение с отчета за предходни периоди, в който посоченият брой на приетите актове е 8 (осем), обективно дейността на Гражданския съвет бележи значителен ръст, както в количествено, така и в качествено отношение. Резултатите от дейността му през отчетния период са показателни за положителната роля на Гражданския съвет в областите на взаимодействие с Висшия съдебен съвет за изпълнение на целите, приети с Правилата за действие на ГС към ВСС.

С актове на Гражданския съвет (**№ 54/3.06.2016 г. и № 57/8.07.2016 г.**) Правилата бяха изменени и допълнени с нови функции на Гражданския съвет, произтичащи от приетата от Народното събрание Актуализирана стратегия за продължаване на реформата в съдебната система 2016 – 2020 г. и от последните изменения и допълнения на Конституцията на Република България и на Закона за съдебната власт.

На заседанието на Гражданския съвет, проведено на 29.01.2016 г., по т.3 от дневния ред бяха обсъдени и приети **ОСНОВНИ НАСОКИ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ГРАЖДАНСКИЯ СЪВЕТ КЪМ ВСС ПРЕЗ 2016 г.**, в които залегнаха 10 (десет) базови теми, предложени от членове на ГС. Темите и организациите-предложители са посочени в **акт № 47/29.01.2016 г.** от заседанието на Гражданския съвет. С акт **№ 51/15.04.2016 г. ГС прие ГОДИШЕН ПЛАН ЗА РАБОТАТА СИ ЗА 2016 г.**, задачите по който са съобразени с **ОСНОВНИТЕ НАСОКИ** и са определени конкретни срокове за изпълнението им.

По покана на съпредседателя на ГС от квотата на ВСС Светла Петкова представители на организациите на ГС взеха активно участие на съвместното заседание на Висшия съдебен съвет на 03.02.2016 г. при обсъждане на Доклада на ЕК по МСП от 29.01.2016 г. и Техническия доклад и приеха мерки, които залегнаха в Плана за действие за изпълнението на препоръките от доклада. На съвместно заседание на ГС и ВСС представителите на: Асоциация „Форум” (г-жа Мария Карагьозова), Сдружение „Сефита” (г-н Любомир Герджиков), „Съюза на юристите в България” (г-н Владислав Славов),

„Асоциация на българските административни съдии” (г-н Радостин Радков), „Българска съдийска асоциация” (г-жа Хайдухи Бодикян), „Институт за пазарна икономика” (г-н Любомир Авджийски) и Асоциация на прокурорите в България (г-н Евгени Иванов) представиха становища и направиха обективен анализ на констатациите и препоръките в Доклада. Същите предложиха конкретни мерки, които бяха обобщени от Светла Петкова и с решение на ВСС по протокол № 8/11.02.2016 г., т.4 бяха одобрени и включени в Плана за действие за изпълнение на препоръките от Доклада на Европейската комисия от месец януари 2016 г., в областите „Стандарти в съдебната система” и „Борба с организираната престъпност”, вкл. изготвяне на Пътна карта за реформа на териториалната структура на съдилищата; приемане на Пътна карта за решаване на неотложните проблеми на съдебните експертизи във всички области на правораздаването и изготвянето на проект на Закон за вещите лица, преводачите и тълковниците.

На заседанието на Гражданския съвет на 26.02.2016 г. всички организации - членове на съвета бяха запознати с обсъжданията по Доклада и с окончателно приетите мерки за изпълнение на препоръките по него. Бяха обсъдени и шестте пътни карти за реформа на съдебната система и изразени становища по тях. **С акт № 52, приет на заседанието на ГС на 15.04.2016 г.** се взе решение за сформирание на работни екипи, съобразно ориентацията на всяка от членуващите организации за активно и ефикасно взаимодействие за постигане на заложените цели в мярката по т.6.3.2 на Пътната карта мярка „Обществени обсъждания с участието на специализирани и професионални НПО на проекта за бюджет на съдебната власт и отчета за изпълнение на бюджета”, по която ГС е партньор на ВСС, както и тази по т. 6.4.2 от Пътната карта „Годишен доклад за прозрачността на съдебната власт”, по която ГС е водеща организация.

На заседание на Гражданския съвет членове на ВСС и служители от администрацията на съвета отговориха на запитване на Асоциацията на прокурорите в България, отправено във връзка с проведената процедура по сключване

на договор с „Дженерали Застраховане“ АД за задължително застраховане на магистратите и служителите от всички органи на съдебната власт. С подробен доклад на началника на отдел „ЮОДВКСС“ в Дирекция „Правна“ към АВСС г-жа Красимира Василева членовете на ГС се запознаха с проведената обществена поръчка, действията и взетите решения от ВСС за сключване на договора за застраховане за 2015 и 2016 година. Председателят на Правната комисия на ВСС г-жа Юлияна Колева поясни причините, обусловили промяната в условията за формиране на размера на обезщетенията, както и начина за формиране на прогнозната стойност, подготовката, провеждането на обществената поръчка, класирането, определянето на изпълнител и параметрите на договора, сключен със спечелилия обществената поръчка застраховател. Същата посочи, че стойността на приключилия договор за предходния период в размер на 865 274,67 лв. не кореспондира със стойността на реално изплатените от предишния застраховател обезщетения за срока на договора, в размер на близо 3 500 000 лева. В отговор заместник-председателят на Управителния съвет на Асоциацията на прокурорите в България г-жа Гергана Мутафова изрази задоволство от точната информация и дадените разяснения, с които е даден пълен отговор на поставените от Асоциацията въпроси.

Във връзка с избора на застраховател за 2017 година Гражданският съвет прие **акт № 49/26.02.2016 г., с който предлага на Висшия съдебен съвет в периода преди изтичане на застрахователния договор за 2016 г. да положи усилия за осигуряване в бюджета на съдебната власт на необходимите средства за обезпечаване на прогнозната застрахователна стойност на договора за следващия период, съответстваща на изплатените застрахователни обезщетения. За да бъдат заложените необходимите средства в бюджета на съдебната власт за следващата година е неотложно приемането на съдебна карта на съдилищата, респ. на прокуратурите, за да има яснота за общия брой на подлежащите на задължително застраховане магистрати и служители в органите на съдебната власт.**

На заседание на Гражданския съвет бяха изслушани членовете на ВСС Галя Георгиева, Калин Калпакчиев, Галина Карагъзова и Соня Найденова, които представиха позициите във връзка с проверката на Комисия „Професионална етика и превенция на корупцията”, образувана по повод на публикувани в сайта „Биволъ” разговори на бившите съдийки от Софийски градски съд Янева и Ченалова.

Представители на ГС от Асоциация „Форум”, Българска асоциация на вещите лица и експертите, сдружение „Сефита” и Института за пазарна икономика се отзоваха на поканата на Светла Петкова за съвместно участие с членове на ВСС на среща на 29.02.2016 г. с екип на Световната банка. Срещата премина при изключителен интерес и се набелязаха конкретни мерки за подобряване ефективността на българската съдебна система. Акцентира се на въпросите, свързани с реформиране на съдебната карта на районните съдилища, ролята на Инспектората към ВСС и нерешените проблеми на съдебните експертизи, бюджетирането на съдебната власт и докладите на мисията на Световната банка за неравномерната натовареност на районните съдилища и произтичащите от това проблеми.

Конкретни становища и предложения на сформираните в ГС работни групи за реализиране на цитираните по-горе мерки по Пътната карта се обсъдиха на заседанието на Гражданския съвет на 3.06.2016 г. и се прие **акт на ГС № 53/3.06.2016 г.** за проучване и предприемане на необходимите действия за изготвяне на проектната документация.

През изминалия отчетен период Гражданският съвет изрази становища и прие **акт № 55 от 08.07.2016 г.** по разглежданите законопроекти на Кодекса за административните нарушения и наказания, също и на законопроектите за изменение и допълнение на Конституцията на Република България и на Закона за съдебната власт.

Изложеното илюстрира безспорният извод, че дейността на Гражданския съвет през 9-месечния период на 2016 година е насочена към открито и ефективно участие на гражданските и професионалните организации при формирането и реализирането на стратегията на реформа на съдебната власт. Резултатите са осезаеми, но успешното ѝ реализиране изисква

ползотворните усилия на Висшия съдебен съвет и на Гражданския съвет да продължават и за напред. Да си пожелаем успех в бъдещата съвместна работа!