

К О Н Ц Е П Ц И Я

**по чл.194 б. ал.1 т.2 от Закона за съдебната власт
за стратегическо управление
на Окръжна прокуратура-гр.Шумен**

на ДИМИТЪР ЙОРДАНОВ ДИМОВ

**заместник административен ръководител – заместник окръжен прокурор
на Окръжна прокуратура-гр.Шумен**

**кандидат за заемане на длъжността
Административен ръководител - Окръжен прокурор
на Окръжна прокуратура-гр.Шумен**

Уважаеми дами и господа,членове на прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет,

С настоящата концепция,изготвена в съответствие с разпоредбата на чл.194б. ал.1 т.2 от Закона за съдебната власт и с изискванията на чл.4 ал.3 т.7 от Правилата за избор на административни ръководители на органите на съдебната власт, въз основа на анализ на дейността на Окръжна прокуратура-гр.Шумен през последните години – на постигнатите добри резултати и на констатираните пропуски и слабости в работата на прокурорите, и при съобразяване с обективните дадености на територията на Област Шумен и на криминогенната обстановка, са очертани виждането ми за усъвършенстване на организацията и управлението на дейността на Окръжна прокуратура-гр.Шумен през следващите години,както и за дългосрочните цели и приоритети на административното ръководство на Окръжна прокуратура-гр.Шумен, за утвърждаването ѝ като важно звено в Апелативния район-Варна,от системата на Прокуратурата на Р.България, и като цяло от съдебната система в страната, в стремежа за подобряване на работата за гарантиране на правовия ред в страната и за повишаване доверието на гражданите в съдебната система.

ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА:

Мотивите ми за участие в конкурса за длъжността Административен ръководител-Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура-гр.Шумен, се основават на моя жизнен и професионален опит като прокурор,и на придобитите ръководни умения,в практиката ми през последните седем години като заместник окръжен прокурор, за осъществяване на правилно ръководство на Окръжната прокуратура-гр.Шумен. Отличното познаване на успехите на Окръжната прокуратура-гр.Шумен,а също и на проблемите и трудностите на прокуратурата през периода от 02.11.2009г. до настоящия момент, ми дава разумна увереност,че мога да поема отговорността за ръководството на тази прокуратура през следващия мандат,при стриктно спазване на основните принципи на законност,качество в работата, прозрачност в действията, стремеж към усъвършенстване на добрите практики, създаване и поддържане на добри условия за работа на прокурорите, на добър микроклимат в колектива и взаимодействие на ниво с другите институции.

Ако ми бъде гласувано доверие да ръководя Окръжна прокуратура-гр.Шумен в качеството на Административен ръководител-Окръжен прокурор, като изходни позиции в моята ръководна работа ще съобразя високите изисквания,които обществото поставя пред органите на съдебната власт и в частност към прокуратурата,а също реалните дадености в Шуменска област и в апелативния район-гр.Варна,както и професионалните качества и административния капацитет на прокурорите и служителите. **Изповядвайки като верую върховенството на закона, ще се ръководя преди всичко от**

основните принципи, функции и задачи на съдебната власт като цяло, съгласно чл.117 от Конституцията на Р.България „(1) Съдебната власт защитава правата и законните интереси на гражданите, юридическите лица и държавата и (2) Съдебната власт е независима. При осъществяване на своите функции съдиите, съдебните заседатели, прокурорите и следователите се подчиняват само на закона.“, и в частност от специфичните функции и задачи на Прокуратурата съгласно чл.127 от Конституцията на Р.България, чиято регламентация е доразвита в Закона за съдебната власт, в НПК, в АПК и редица други закони.

Водещите и основни елементи в процеса на ръководство от страна на административния ръководител в прокуратурата, в условията на реформа на съдебната власт, считам, че следва да бъдат **ефективност, прозрачност, оптимална бързина, качество, отчетност, и борба с корупцията.**

Работата ми като заместник административен ръководител - заместник окръжен прокурор през последните седем години ми даде възможност да се запозная в детайли с прокурорската работа в Окръжна прокуратура-гр.Шумен, както и в трите Районни прокуратури в гр.Шумен, гр.Нови пазар и гр.Велики Преслав, с колектива като цяло, и с личните и професионалните качества на прокурорите и на служителите, със състоянието и нуждите на прокуратурите в окръжен съдебен район-гр.Шумен. Отношенията ми с всички прокурори и служители са изградени на основата на принципите на взаимното уважение и коректност, и на зачитане на човешкото достойнство, и същевременно на отговорност и възискателност в работата за максимална прецизност и качество при изпълнението на всяка една задача от всеки един член на колектива. Като заместник окръжен прокурор, в пряката си работа, а също и през отделните периоди, когато при отсъствие на досегашните административни ръководители, съм ги замествал за кратко или за по-дълго време, винаги съм имал възможност да проявявам оперативна самостоятелност при вземането на решения, както и да поемам отговорност за тези решения и за действията си. Това според мен е правилният подход при ръководството на едно структурно звено като Окръжната прокуратура. Този подход разбира се изисква преди всичко много труд, изисква много знания и ръководни умения, изисква лидерски качества и личен пример на ръководителя, изисква честни и коректни отношения с колегите, изисква добър колектив от знаещи и можещи хора, но всичко се постига, ако ръководителят знае как да го постигне и има амбицията и отговорността да оправдае гласуваното му доверие.

Ето защо, относно моята лична мотивация за заемане на длъжността Административен ръководител-Окръжен прокурор, аз мога да заявя, че към настоящия момент имам както знанията, така и опита и необходимите управленски качества, за да оправдая доверието, ако такова ми бъде гласувано. Считам, че имам сили, и за краткото време, което ми остава като възможност, ще се постарая с общи усилия с всички членове на колектива, да надградим постигнатото до момента в Окръжна прокуратура-гр.Шумен, да отстраним допуснатите слабости, и най-вече да се подготвят бъдещи млади кандидати за административни ръководители за следващите години.

АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА-гр.ШУМЕН И ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА Й ДЕЙНОСТ.

Окръжна прокуратура-гр.Шумен обслужва територията на Област Шумен,която се намира в централната част на Североизточна България и граничи с областите Варна, Бургас, Сливен, Търговище, Разград, Силистра и Добрич. Територията на област Шумен е 3390,2 кв.км. Област Шумен се разпростира върху Шуменско плато,части от Лудогорието и Провадийското плато,части от Самуиловите възвишения, Драгоевската планина и източната част на Стара планина. Районът се пресича от реките Голяма Камчия, Тича, Врана, Провадийска и др. Има минерални извори в подножието на Стара планина и СПА курорт - Минерална вода,край гр.Върбица. На река Тича е построен язовир „Тича”,който се ползва за питейно и поливно водоснабдяване на голяма част от област Шумен.

Регионът на Шумен се пресича от ЖП линиите София-Варна и Шумен-Карнобат, автомагистрала "Хемус" и международните пътища Русе-Шумен-Варна,София-Търговище-Белокопитово и Силистра-Шумен-Ямбол. Върбишкият и Ришкият проходи свързват Северна и Южна България. В района има добре развито селско стопанство и горско стопанство, и западнала през последните години индустрия.

Природният парк "Шуменско плато", резерватът манастир „Патлейна” и Природният резерват „Дервиша - Конски Кестен”, разнообразието от пещери, природни и културни забележителности,са предпоставки за развитие на туризъм. Край село Коньовец се намира най-старият конезавод в България. Културната история на региона датира още от неолита. В Шуменска област са открити множество праисторически обекти,некрополи,тракийски могили и укрепени селища и римски крепости. Районът е част от българската държава още от основаването ѝ през 681 година. Съхранени са много археологически забележителности, свързани с историята на Първата българска държава. В региона се намират величествените останки от първите столици на България - Плиска и Велики Преслав. При царуването на цар Симеон, в така наречения "Златен век" на Българската култура, са създадени Книжовните училища на Плиска и Преслав. Те утвърждават България като център на славянската култура. Култовото място близо до село Мадара е било почитано от траките, а след това и от българите. Уникалният барелеф на Мадарския конник,намиращ се край с.Мадара,е включен и в Списъка на световното наследство на ЮНЕСКО.

В Област Шумен има 10 общини-община Шумен,община Велики Преслав,община Венец,община Върбица,община Каолиново, община Каспичан, община Никола Козлево,община Нови пазар,община Смядово и община Хитрино.

Населението на област Шумен е 175 720 души към края на 2015г.,по данни от Териториалното статистическо бюро(*при 180528 души според последното официално преброяване от 2011г.*),и представлява 2.5% от населението на България, с което областта се нарежда на 15-то място сред 28-те области в страната, непосредствено след Добрич (180 601 души) и преди Враца (172 007 души). В сравнение с предходната 2014г. година населението на

областта е намаляло с 1 205 души, или с 0.7%, каквото е намалението и общо за страната.

Според актуалните данни на отдела за статистически изследвания в Шумен,териториалното разпределение на населението в региона е неравномерно. В пет от общините – Венец, Каспичан, Никола Козлево, Смядово и Хитрино, то е под 8 000 души и в тях живее 19.1% от населението на областта. В останалите пет общини са съсредоточени 80.9% от населението. Най-малка е община Никола Козлево – 6 130 души, а най-голяма – община Шумен – 89 972 души. В сравнение с 2014 г., увеличение на населението има в общините Венец, Върбица, Каолиново, Никола Козлево и Хитрино, като увеличението е най-голямо в общините Върбица и Хитрино, съответно с 2.5 и 1.2%. Най-значимо намаление е регистрирано в общините Смядово и Шумен – съответно с 1.8 и 1.4%.

Към края на миналата година населените места в областта са 151, от които осем са градове, а 143 – села. В градовете живеят 108 765 души, или 61.9%, а в селата – 66 955, или 38.1% от населението на областта.Към края на 2015 г. в областта няма напълно обезлюдени населени места. В 14 села живеят до 100 души, а в шест от тях – до 50 души. Най-малкото населено място е село Беджене (11 души), следвано от селата Омарчево (25 души) и Становец (27 души).Към края на предходната година 44.2% от населението в областта е съсредоточено в гр. Шумен, който по брой на населението – 77 709 души, запазва десетото място в страната.

В съдебен район Шумен са структурирани Окръжна прокуратура-гр.Шумен, и три районни прокуратури в гр.Шумен, в гр.Нови пазар, и в гр.Велики Преслав.

Районът на Районна прокуратура-гр.Шумен включва община Шумен,община Венец и община Хитрино

Районът на Районна прокуратура-гр.Нови пазар включва община Нови пазар, община Каолиново,община Каспичан, и община Никола Козлево.

Районът на Районна прокуратура-гр.Велики Преслав включва община Велики Преслав, община Върбица и община Смядово.

На територията са структурирани и действат четири Районни управления към Областната дирекция на МВР-гр.Шумен,а именно РУ-гр.Шумен - на територията на РП-гр.Шумен, РУ- гр.Велики Преслав - на територията на РП-гр.Велики Преслав,и РУ- гр.Нови пазар и РУ-гр.Каолиново-на територията на РП-гр.Нови пазар.

Посочените географски,социално-икономически, демографски и културно-исторически характеристики на Шуменска област,поставят своя отпечатък и върху структурата на престъпността в съдебния район.

От гледна точка на структурата на новообразуваните досъдебни производства съобразно систематиката на НК,през последните години трайно преобладават престъпленията против собствеността,в т.ч. най-вече кражбите. Например за 2015г. при новообразувани за съдебния район на ОП-гр.Шумен (вкл. и за районните прокуратури) 2003 досъдебни производства съобразно систематиката на НК е както следва: Най-голям е броят на новообразуваните досъдебни производства за престъпления против собствеността - 761. Следват новообразуваните досъдебни производства за общоопасни престъпления - 564,

престъпления против личността - 231, против стопанството - 168, документни престъпления- 74, против брака и семейството-68, против дейността на държавните органи и обществените организации-32, против реда и общественото спокойствие-53, против финансовата, данъчната и осигурителните системи-17, против правата на гражданите -24.

Тази структура на новообразуваните досъдебни производства е показателна и за структурата на престъпността в региона, и е основа за необходимите изводи за насоките, в които следва да бъдат съсредоточени усилията на органите на прокуратурата и МВР в Шуменския съдебен район в борбата срещу престъпността, а именно: на първо място срещу престъпленията против собствеността - кражбите на движими вещи и грабежите, които поради големия им брой, и поради неразкритите извършители, в най-голяма степен са причина за негативно отношение на обикновените хора, в т.ч. и на живеещите сами възрастни хора в малките населени места; на второ място срещу общоопасните престъпления - ПТП, палежи, престъпления с предмет наркотични вещества, оръжия и боеприпаси. Като специфика на съдебния район следва да бъдат посочени значителният брой досъдебни производства с предмет културно-исторически ценности и археологически обекти, предпоставка за които са множеството културно-исторически обекти.

През 2015г. Окръжна прокуратура гр.Шумен разполагаше с 10 щатни прокурорски бройки, от които 1 щатна бройка-Административен ръководител-Окръжен прокурор, 2 щатни бройки за Заместник на административния ръководител - Заместник окръжен прокурор и 7 щатни бройки -за прокурор. Към 01.01.2016г. незаета е една бройка за прокурор в ОП-гр.Шумен, за която е обявен конкурс.Към настоящия момент вече незаетите бройки са две.

Утвърдената щатна численост на следователите в Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура – Шумен през 2015г. е 7 щатни бройки, от които – 1 бройка за длъжността „Завеждащ ОСЛО при Окръжна прокуратура – Шумен” - заета, 5 бройки за длъжността „Следовател” – заети и 1 щатна бройка за длъжността – „Следовател”, която е незаета. Реално работилите през годината са 6 следователи.

Районна прокуратура - гр.Шумен разполага с 13 щатни прокурорски бройки, в т.ч. административен ръководител и заместник административен ръководител и 2 бройки за младши прокурор, от които към настоящия момент са незаети 3 бройки за прокурор.

Районна прокуратура-гр.Нови пазар е с 5 щатни бройки „прокурор”, от които 1 щатна бройка за административен ръководител – районен прокурор. Към настоящия момент са незаети 2 бройки за прокурор.

По щат в Районна Прокуратура-гр.Велики Преслав има четирима прокурори, в това число и административен ръководител. В момента работят общо трима прокурори и 1 щатна бройка за прокурор е незаета.

През 2015г. в ОД на МВР -Шумен, отдел „Досъдебно производство” са разполагали със щат за 49 разследващи полицаи. В края на 2015г. и към настоящия момент в ОД на МВР-Шумен работят 48 разследващи полицаи, от които реално работещите са 44, а останалите в отпуски по майчинство и по болест. За незаетата щатна бройка в момента тече конкурс за назначаване на младши разследващ полицай.

Акцент в работата през предходната 2015г. беше поставен върху Досъдебните производства,образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес:

Корупционни престъпления.

През 2015г. прокурорите от района на Окръжна прокуратура гр.Шумен са осъществявали ръководство и надзор върху 74 досъдебни производства за корупционни престъпления /при 58 за 2014г. и 20 през 2013г./, като от тях 39 са новообразуваните ДП /спрямо 22 за 2014г. и 5 за 2013г./.

През 2015г. са приключени 36 броя досъдебни производства за корупционни престъпления /спрямо 33 за 2014г. и 10 за 2013г. /, неприключени са останали 26 ДП. Общият брой на решенията от прокуратурата ДП за корупционни престъпления през 2015г. е 37 /спрямо 31 през 2014г. и 11 през 2013г./ Спрените дела са 2, 19 са прекратените и 11 са внесени в съда.

За сравнение през 2014г. прокурорите от Шуменски съдебен район са внесли 16 досъдебни производства в съда, а през 2013г. делата са били 3.

По внесените в съда дела в края на отчетния период с влязъл в сила съдебен акт са осъдени 13 лица, /спрямо 5 през 2014г. и 1 през 2013г./.

През 2015г. е върнато 1 дело от съда. През 2014г. са били върнати 2 дела, а през 2013г. няма върнати дела от тази категория.

През 2015г. се отчита значително увеличение в броя на наблюдаваните производства за корупционни престъпления спрямо 2014г. Това се дължи предимно на подобрената дейност на органите и досъдебното производство в този аспект.

Изпиране на пари.

През 2015г. прокурорите от Окръжна прокуратура гр.Шумен са осъществявали ръководство и надзор върху 6 досъдебни производства /спрямо 4 през 2014г. и 6 през 2013г. /, от които 3 новообразувани, при 1 през 2014г. и 0 през 2013г.

През 2015г. са решени общо 4 ДП /при 3 през 2014г. и 2 през 2013г./, като 3 ДП са били спрени и 1 - прекратено. Неприключено е останало 1 дело, а през 2014г. са били 2 и 4 през 2013г.

През 2015г., 2014г. и 2013г. в Шуменския окръжен съд няма осъдени и оправдани лица за такива престъпления.

Посочените статистически данни показват, че през отчетния период е увеличен броя на наблюдаваните досъдебни производства за изпиране на пари,но резултатите от работата по този вид дела са все още в минимални измерения.

Престъпления с предмет – имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава.

Прокурорите от Шуменски съдебен район през 2015г. са наблюдавали 35 производства от тази категория. През 2014г. са наблюдавали 8 производства, а през 2013г. 13/. От тях новообразувани са 32, през 2014г. 5 са били новообразуваните, при 4 през 2013г.

Всички дела от тази категория са по глава VI от НК– Престъпления против стопанството,раздел IV-Престъпления против паричната и кредитната система. В края на отчетния период са приключени 26 дела, а 9 са останали неприключени.

Решени са общо 22 досъдебни производства, спрямо 5 през 2014г. и 10 през 2013г. От решените дела 10 са прекратените, спрямо 2 през 2014 и 8 през 2013г. 11 дела са внесени в съда, спрямо 3 през 2014г. и 1 през 2013г.

По внесените прокурорски актове са осъдени и санкционирани 10 лица, при 1 през 2013г. и 2014г. 1 лице е оправдано, като през 2014г. и 2013г. няма оправдани лица. През 2015г., както и през 2014г. няма дела върнати от съда, за разлика от 2013г. когато едно дело е било върнато от съда за допуснато процесуално нарушение.

Прокурорите от съдебен район - Шумен работят срочно и успешно по този вид дела. Разследването се провежда в кратки срокове. Запазва се доброто взаимодействие с останалите органи, ангажирани в противодействието на този вид престъпност.

Увеличеният брой дела от визираната категория, в сравнение с предходните два отчетни периода, се дължи до голяма степен и на инициативността на прокурорите от Шуменски съдебен район.

Престъпления против паричната и кредитната системи - изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични и други знаци и платежни инструменти.

През 2015г. прокурорите от района на Окръжна прокуратура гр.Шумен са осъществявали ръководство и надзор върху 23 дела. 43 са били през 2014г. и 60 през 2013г. досъдебните производства за престъпления - изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични знаци и кредитни карти. Новообразуваните дела са 9 , спрямо 17 през 2014г. и 32 през 2013г./.

При този вид престъпления за разлика от предходният отчетен период са наблюдава спад с близо 50 процента на броя на наблюдаваните досъдебни производства в сравнение с предходната отчетна година, а спрямо 2013г. намалението е повече от три пъти.

През 2015г. са решени 21 досъдебни производства. През 2014г. те са били 36 ДП и 47 през 2013г., което е последица от горната тенденция. Внесени в съда са 3 дела, при 5 през 2014г. и 12 през 2013г. 5 ДП са спрени и 11 ДП са прекратени. Неприклучено е 1 дело. От съда през отчетния период е върнато 1 дело.

По внесените в съда 3 дела, са изготвени 3 прокурорски акта (1 споразумение и 2 обвинителни актове) и осъдени или санкционирани 4 лица с влязъл в сила съдебен акт, спрямо 11 и 13 лица през 2014 и 2013г. Едно лице е било оправдано.

Данъчни престъпления.

През 2015г. прокурорите от района на Окръжна прокуратура гр.Шумен са осъществявали ръководство и надзор върху 68 дела, при същия брой наблюдавани за данъчни престъпления през 2014г. и 76 през 2013г.

Новообразуваните дела са 31. Наблюдавани са 19 броя са свързани с ДДС/спрямо същия брой дела по този критерий през предходния отчетен период и 29 през 2013г./ През отчетния период са новообразувани 31 дела, при 32 през 2014г. и при 34 през 2013г.

В края на 2015г. разследването по 39 досъдебни производства е приключило, като през 2014г. са приключили 45 дела, а през 2013г. – 51. По 27 дела разследването не е приключило, при 22 през 2014г..

През 2015г. 38 са решените ДП, при 46 през 2014г. и 53 през 2013г., от които свързани с ДДС са 12 броя, при 13 броя през 2014г. и 18 броя през 2013г./.

През периода са спрени 9 дела, а прекратени 16. През 2014г. 12 ДП са били спрени и 17 прекратени. В ШОС са внесени 11 ДП при 15 през предходния отчетен период.

Внесени са общо за данъчни престъпления 11 прокурорски акта спрямо 12 лица, от тях 6 обвинителни акта и 5 споразумения.

Осъдени са 11 лица с влязъл в сила съдебен акт, няма оправдани лица. Наложени са 12 наказания, от които 1 наказание лишаване от свобода ефективно, 9 наказания лишаване от свобода условно, 1 наказание пробация и 1 наказание глоба.

През 2015г. съдът е върнал на прокурора 2 дела, 2014г. и 2013г. са били върнати по едно дело на година.

През 2015г. прокурорите от Окръжна прокуратура – Шумен са упражнили ръководство и надзор върху 19 ДП, образувани за данъчни престъпления свързани с ДДС, което съставлява 28% от всички 68 броя наблюдавани ДП с предмет данъчни престъпления /същият е процента през 2014г. и 38% за 2013г. За данъчни престъпления с предмет ДДС, са внесени 2 ДП с 2 прокурорски акта от прокурорите в Окръжна прокуратура-Шумен в съда /2 обвинителни акта/ срещу 2 лица.

В отчетния период 2 лица са осъдени с влезли в сила съдебни актове.

Посочените показатели водят до извода, че се запазва качеството на работа на прокурорите по този вид дела, но броят на водените наказателни производства за този вид дела е все още твърде ограничен.

Престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори.

През 2015 са били наблюдавани от прокурори от Шуменския съдебен район 60 досъдебни производства /спрямо 58 за 2014г. и 55 за 2013г. / от които 49 са новообразувани /спрямо 40 за 2014г. и 35 за 2013г./.

От статистическите данни е видно, че през 2015г. се наблюдава ръст от 2 ДП в броя на наблюдаваните ДП и от 9 ДП броя на новообразуваните досъдебни производства за престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори.

Прокурорите от Шуменския съдебен район са решили общо 47 досъдебни производства /спрямо 49 за 2014г. и 45 за 2013г./.. През периода са спрени 3 дела, спрямо 2 ДП през 2014г. и 1 през 2013г. Прекратени са 29 дела, спрямо 24 за 2014г. и 17 за 2013г..

Внесени в съда са 13 дела, при 17 за 2014г. и 20 за 2013г. Внесени са 18 прокурорски акта, от които 2 обвинителни акта, 13 споразумения и 3 предложение по 78а от НК, срещу 18 лица /спрямо 20 през 2014г. и 22 през 2013г./.

Относителният дял на внесените прокурорски актове в съда, спрямо решените досъдебни производства възлиза на 38.30 %, спрямо 38,78% през 2014г. и 48,89 % през 2013г.

През 2015г. няма върнати от съда дела, водени за този вид престъпления каквато е била ситуацията и през предходния отчетен период.

През 2015г. са осъдени 18 лица при 22 през 2014г. и 22 през 2013г. и 31 през 2012г./,като 1 лице е оправдано с влязъл в сила съдебен акт.

Наблюдава се увеличение на броя на наблюдаваните досъдебни производства, водени за този вид престъпления. Запазва се броя на осъдените лица спрямо предходният отчетен период, което е показател за добрата работа на прокуратурата в борбата с незаконния трафик на наркотични вещества и прекурсори на територията на Шуменски съдебен район.

Незаконен трафик на хора.

През 2015г. е било наблюдавано от прокурори в Шуменски съдебен окръг 1 досъдебно производство, при 3 досъдебни производства през предходните два отчетни периода. Решените дела са две, едно е прекратено и едно дело е внесено в съда.

Решените дела през 2015г. са две, едно е прекратено и едно дело е внесено в съда. През 2014г. прокурорите от Шуменски съдебен район са решили 2 ДП, а през 2013г.

През 2015г. са осъдени две лица с влязъл в сила съдебен акт. През 2014г. няма осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт, а през 2013г. осъдените лица са две. През отчетният период няма и оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт.

Изложените статистически данни и сравнението им с предходните два отчетни периода налага изводът, че престъпленията, свързани с трафик на хора са рядкост в практиката на прокуратурите от Шуменски съдебен район.

Видно от статистическите данни,обемът на прокурорската дейност и средна натовареност на прокурорите в прокуратурите в Шуменския съдебен район през 2015г. са в следните параметри:

Прокурорите от състава на Окръжна прокуратура-гр.Шумен през 2015г. работеха при условията на устойчива натовареност по отношение на наблюдаваните досъдебни производства. Те осъществяваха ръководство и контрол по 277 досъдебни производства, без ДП прекратени поради изтекла давност, разследването по които се осъществява от Окръжния следствен отдел при ОП-Шумен, Областна дирекция на МВР – Шумен и от Районните управления. За сравнение натовареността през предходните години е била 287 – през 2014г. и 286 през 2013г.

Прокурорите от Окръжна прокуратура-Шумен през изминалата 2015год. са решили общо 162 досъдебни производства, по които са се произнесли със следните прокурорски акта - 49 са прокурорските актове внесени в съда, 69 са постановленията за прекратяване на наказателното производство и 40 са постановленията за спиране на наказателното производство. За сравнение през 2014г. са решени 161 ДП, а през 2013г. са решени 221 досъдебни производства.

В отдел „Разследване“ в ОД на МВР – Шумен е бил утвърден щат за 49 разследващи полицаи и 1 системен оператор, към края на 2014г. щата е бил 53 разследващи полицаи. Към края на годината щата е бил зает с 48 разследващи полицаи, като реално работещи са 45, които са разпределени в 5 звена: ОДМВР-Шумен – 11 разследващи полицаи, РУ – Шумен - 19 разследващи полицаи, РУ – Велики Преслав - 8 разследващи полицаи, РУ – Нови пазар – 7 разследващи

полицаи и РУ – Каолиново - 3 разследващи полицаи. Всички разследващи полицаи са с висше юридическо образование или са завършили Академията на МВР.

Средната натовареност към края на 2015г. на 1 разследващ полицай от звеното в ОД на МВР възлиза на 26,11 досъдебни производства спрямо 20,2 ДП за предходния отчетен период.

Средната натовареност към края на 2015г. на 1 разследващ полицай от РУ-Шумен възлиза на 83,12 досъдебни производства спрямо 78 ДП за предходния отчетен период.

За РУ-Велики Преслав този показател е 61 ДП на разследващ полицай, спрямо 74,3 ДП през 2014г.

В РУ – Нови пазар средната натовареност на 1 разследващ полицай е 66,71 ДП, при 77,8 ДП през 2014г.

В РУ – Каолиново средната натовареност на 1 разследващ полицай е 64,33 ДП, при 54 ДП през 2014г.

Липсата на достатъчно практически опит при голяма част от разследващите полицаи, поставиха прокурорите пред сериозни трудности по обезпечаване на срочното и качествено приключване на разследването по досъдебните производства.

Прокурорите от Окръжна прокуратура – Шумен и трите районни прокуратури в градовете Шумен, Нови пазар и Велики Преслав през 2015г. са наблюдавали общо 3820 досъдебни производства, разпределено по прокуратури прокурорите от ОП-Шумен са наблюдавали 294 ДП, в РП-Шумен са наблюдавани 2026 ДП, прокурорите от РП-Нови пазар – 899 и прокурорите от РП-Велики Преслав – 601 ДП. Съпоставката с предходни години е онагледена в графиката по-долу.

Решените досъдебни производства през 2015г. са 2993 ДП за района на Окръжна прокуратура – Шумен. За сравнение през 2014г. решените ДП в региона са били 3879 ДП и 3819 ДП през 2013г.

Разгледано по прокуратури прокурорите от състава на ОП-Шумен са решили 162 досъдебни производства, прокурорите от РП-Шумен са решили 1642 досъдебни производства, в РП-Нови пазар са решени през 2015г. – 739 досъдебни производства и прокурорите от РП-Велики Преслав са решили 450 досъдебни производства.

През 2015 прокурорите от Окръжна прокуратура и районните прокуратури бяха ангажирани с участие в 2612 съдебните заседания, от които 1864 заседания по наказателни дела и 148 съдебни заседания по граждански дела. През 2014г. прокурорите са участвали в 3109, през 2013г. - в 3630 съдебни заседания.

Прокурорите от ОП-Шумен са взели участие в 223 заседания по първоинстанционни и въззивни наказателни дела, в 23 съдебни заседания по искания за признаване на присъда на чуждестранен съд, 330 заседания по административни дела и в 86 заседания по граждански дела. Прокурорите от РП-Шумен са взели участие в 1062 заседания по наказателни дела и в 48 заседания по граждански дела. В 326 заседания по наказателни дела и в 5 заседания по граждански дела са участвали прокурорите от РП-Нови пазар, а

прокурорите от РП-Велики Преслав са участвали в 253 съдебни заседания по наказателни дела и в 9 по граждански дела.

Данните за внесените прокурорски актове през 2015г. и съпоставката с предходните години, показват, че има лек спад на внесените прокурорски актове през годините, но като цяло работата на прокурорите в региона е равномерна.

През отчетната 2015г. прокурорите от Окръжна прокуратура са внесли в съда 55 прокурорски акта, прокурорите от РП-Шумен са внесли 357 акта, прокурорите от РП-Нови пазар – 156 прокурорски акта, а прокурорите от РП-Велики Преслав – 89 прокурорски акта.

Видно от обобщените данни, прокурорите от **Окръжна прокуратура-Шумен** през 2015г. имат 3183 прокурорски акта и произнасяния по следствия надзор. През 2014г. – 2167, а през 2013г. – 3573.

По наказателно-съдебния надзор през 2015г. са издадени 19 акта, от които 16 въззивни и касационни протеста, 1 протест срещу връщане на дело от съда и 5 произнасяния по искане за възобновяване на наказателни дела. През 2014г. – 22 акта, а през 2013г. са били издадени 12 акта по наказателно-съдебния надзор.

По надзора за изпълнение на наказанията през отчетния период прокурорите са издали 40 акта, от които 25 разпореждания за изпълнение на присъдите, 8 искания до съда за произнасяне с определение по чл.306 и сл. от НПК, 3 постановления по чл.59 НК за зачитане на задържане под стража и домашен арест и 4 постановления по искане за прекъсване или отлагане изпълнението на наказанието. През 2014г. са издадени 43 акта, а през 2013г. са издадени 31 акта по изпълнение на наказанията.

Дейността по гражданско-съдебния надзор се изразява в издадени 41 акта, от които 5 предявени иски по ГСН, 33 уведомления до КОНПИ и 3 жалби срещу първоинстанционни и въззивни решения на съда. За сравнение през 2014г. са били издадени 48 акта по ГСН, а през 2013г. са били издадени 46 акта.

Проверките и актовете по административния надзор за законност са 50, извършени са 9 проверки и са образувани 17 преписки по инициатива на прокурор. По административния надзор за законност през отчетния период са подадени и разгледани 19 предложения и са подадени и разгледани 3 протеста. През 2014г. – 82 проверки и през 2013г. – 97 са проверките и актовете по административния надзор за законност.

Общия брой на другите дейности в ОП-Шумен е 2367, от които Административният ръководител на Окръжна прокуратура е издал 620 заповеди и указания. Изготвени са 34 анализи и доклади и 1229 справки.

Критерий за измерване на натовареността на прокурорите в Окръжната прокуратура е и показателя за изготвени формуляри, приложение към раздел VI от Правилата за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател /приети с решение по протокол №60/11.12.2014г. на ВСС/. В Окръжна прокуратура – Шумен са отчетени 32 формуляра за оценка на краен акт за решаване на преписка/дело, който се отличава от обичайната тежест. По този показател 8,5 е коефициента тежест средно на прокурор от ОП-Шумен.

Анализирайки натовареността на прокурорите от ОП-Шумен, като се извлече информация от таблица „Натовареност на прокурорите“ се констатира, че средната натовареност на един прокурор в ШОП е 2,1 акта на ден, изготвени

от прокурор, т.е. персоналната натовареност на един прокурор от ШОП е в рамките на нормалната натовареност, въведена с Правилата за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател /приети с решение по протокол №60/11.12.2014г. на ВСС/

Прокурорите от Районна прокуратура-Шумен са издали 7511 постановления /произнасяния и актове по следствения надзор. През 2014г. са били 8997 и през 2013г. техният брой е бил 6288.

По наказателно-съдебния надзор са издадени 17 акта, като всички са въззивни и касационни протеста. През 2014 – 21 акта, а през 2013г. са издадени 31 акта по НСН.

По надзора за изпълнение на наказанията прокурорите са издали 270 акта, от които 221 разпореждания за изпълнение на присъдите, 9 искания до съда за произнасяне с определение по чл.306 и сл. от НПК и 4 постановления по чл.59 НК за зачитане на задържане под стража и домашен арест. Прокурорите са взели участие в 12 пробационния съвет през 2015г. През 2014г. са издадени 274 акта, а през 2013г. са издадени 461 акта по изпълнение на наказанията.

Дейността по гражданско-съдебния надзор се изразява в издадени 60 акта, от които е предявен 1 иск и са подадени 59 уведомления до КОНПИ. През 2014г. са издадени 19 акта по ГСН, а през 2013г. са издадени 30 акта по ГСН.

Проверките и актовете по административния надзор за законност са 47, извършени са 36 проверки и са образувани 7 преписки по инициатива на прокурор. През 2014г. са изготвени 93 акта, а през 2013г. изготвените актове са 68 по административния надзор за законност.

Прокурорите от **Районна прокуратура-гр.Нови пазар** през 2015г. са издали 2575 постановления/произнасяния и актове по следствения надзор. През 2014г. броят им е бил 2568, а през 2013г. броят им е – 2834 постановления/произнасяния и актове по следствения надзор.

По наказателно-съдебния надзор са издадени 4 акта, от които 3 въззивни и касационни протеста и 1 протест срещу връщане на дело от съда. През 2014г. – 10 акта, а през 2013г. – 15 акта по НСН.

По надзора за изпълнение на наказанията прокурорите са издали 113 акта, от които 106 разпореждания за изпълнение на присъдите, 6 искания до съда за произнасяне с определение по чл.306 и сл. от НПК. Прокурорите от РП-Нови пазар са участвали в 1 пробационен съвет. През 2014г. – 155 акта, а през 2013г. са издадени 159 акта.

Дейността по гражданско-съдебния надзор се изразява издаден 20 акта по ГСН, като всички са уведомления до КОНПИ. През 2014г. – 35 акта и през 2013г. прокурорите са издали 19 акта по гражданско-съдебния надзор.

Проверките и актовете по административния надзор за законност са 45, извършени са 33 проверки и са образувани 8 преписки по инициатива на прокурор. Подадени и разгледани са 4 предложения. Прокурорите не са подавали протести през отчетния период. През 2013г. общо 55 са актовете и проверките по административния надзор за законност, а за 2012г. – 25 са актовете и проверките по административния надзор за законност.

Прокурорите от **Районна прокуратура-гр.Велики Преслав** имат 2473 постановления/произнасяния и актове по следствения надзор. През 2014г. –

2394 акта, а през 2013г. са издали 2452 постановления/произнасяния и актове по следствения надзор.

По наказателно-съдебния надзор са издадени 9 акта, от които 8 въззивни и касационни протеста и 1 произнасяне по искане за възобновяване на наказателно дело. През 2014г. – 9 акта по НСН, през 2013г. са издадени 4 акта по НСН.

По надзора за изпълнение на наказанията прокурорите са издали 64 акта, от които 53 разпореждания за изпълнение на присъдите и 4 искания до съда за произнасяне с определение по чл.306 и сл. от НПК. Прокурорите от Районна прокуратура гр.Велики Преслав са участвали в 7 пробационни съвета. През 2014г. са издадени 105 акта, а през 2013г. са издадени 113 акта по изпълнение на наказанията.

Дейността по гражданско-съдебния надзор се изразява в изготвяне на 96 акта по ГСН, всички уведомления до КОНПИ. През 2014г. са издадени 22 акта и през 2013г. са издадени 59 акта по ГСН.

Проверките и актовете по административния надзор за законност са 28, извършени са 11 проверки и са образувани 11 преписки по инициатива на прокурор. Подадени и разгледани са 6 предложения. През 2014г. са 73, а през 2013г. прокурорите са работили върху 92 преписки и актове по надзора.

Средна натовареност на следователите. И през 2015г., както и през предходните години административния ръководител на Окръжна прокуратура със свои постановления, на основание чл. 194 ал.1 т.4 от НПК е възложил 16 дела на следователите, по инициатива на наблюдаващите прокурори от Окръжна прокуратура-Шумен и районни прокуратури гр.Шумен и гр.Велики Преслав. През 2014г. техния брой е 25, а през 2013г. техния брой е 14 ДП. Промените в НПК и възложените по реда на чл. 194 ал.1 т.4 от НПК досъдебни производства, позволи през 2015г., да бъде повишена натовареността на следователите, с работа по дела с фактическа и правна сложност.

Новообразувани през 2014г. в ОСЛО в ОП - Шумен са 25 досъдебни производства. Новообразуваните, в това число и превъзложени от Административния ръководител на ОП-Шумен по реда на чл. 194 ал.1 т.4 от НПК досъдебни производства са 45 /през 2014г. – 41 и през 2013г. – 33/ най-голям е броя на новообразуваните ДП за престъпления по чл. 123 от НК – 8 бр.

През 2015г. са образувани 2 досъдебни производства, разследвани от следовател, за престъпления, извършени от служители на МВР / през 2014г. – 3 бр., а през 2013г. – 3 бр./.

Значителен е броят на получените в следствения отдел през 2015г. следствени поръчки:

- по реда на международната правна помощ – 25 бр. / през 2014г. – 16 бр., през 2013г. – 20 бр./;

- от следствените отдели в страната са получени 119 постановления за възлагане на действия по разследването по делегация / през 2014г. – 170 бр., 2013г. – 122 бр./.

До края на 2015г., в ОСЛО Шумен общо са приключени 46 досъдебни производства / за сравнение през 2014г. – 46 ДП, и през 2013г. – 46 ДП/.

- В съответните прокуратури, с 13 заключителни мнения за предаване на съд, са изпратени 11 досъдебни производства / през 2014г. – 12, през 2013г. – 11 заключителни мнения/.

- С 23 заключителни мнения за прекратяване на производството са приключени 21 досъдебни производства / през 2014г. – 20, през 2013г. – 17 заключителни мнения/.

- С 19 мнения за спиране на предварителното производство са приключени 14 досъдебни производства / през 2014г. – 30, през 2013г. – 18 заключителни мнения/.

- В качеството на обвиняеми са привлечени 13 пълнолетни лица, български граждани.

Материалната база в Окръжна прокуратура гр.Шумен и в районните прокуратури в гр.Нови пазар и в гр.Велики Преслав, до голяма степен е обновена.

Основният проблем с материалната база е определено недостатъчната работна площ за Районна прокуратура-гр.Шумен. Налице е необходимост от осигуряване на допълнителни помещения, тъй като при попълване на щата за прокурори, ще се наложи някои от прокурорите да работят по четирима с кабинет, а работните места на няколко от служителките и сега е в коридора.

Решение в тази насока вече има – с Решение №767 на Министерски съвет от 20 октомври 2011г. на Министерство на правосъдието е предоставен имот – публична държавна собственост, намиращ се в гр.Шумен, ул."Карел Шкорпил" №1, с идентификатор 83510.674.453 по кадастралната карта на гр.Шумен, община Шумен, представляващ поземлен имот с площ 3011кв.м, застроен с 3 сгради, с обща застроена площ 1625кв.м. Идеята е в тази сграда да бъдат настанени Районен съд-гр.Шумен и Районна прокуратура-гр.Шумен. Процедурата по придобиване на акт за държавна собственост и изготвяне на проекти за ПУП, основен ремонт и реконструкция на сградата се движи твърде бавно.

Посочените характеристики на съдебния район и данни за работата на прокуратурите в съдебния район-Шумен са обективна даденост и с тях ще следва задължително да се съобразява в работата си новоизбраният административния ръководител на Окръжна прокуратура-гр.Шумен.

Към тях следва да бъдат добавени някои проблеми в дейността на териториалните прокуратури в Шуменския съдебен окръг в досъдебната фаза на наказателното производство, изведени при анализа на резултатите от дейността през 2015г., а именно:

-Недостатъчният професионален опит на новоназначените разследващи полицаи, а също и на част от разследващите полицаи с минимален стаж, води до известни затруднения при разследването, особено по досъдебните производства с фактическа и правна сложност.

-Недостатъчна подготовка и квалификация на прокурорите и на разследващите органи – следователите и разследващите полицаи, и липса на опит за работа по дела за престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната система, както и за престъпления по служба и т.н. корупционни престъпления

ОСНОВНИ ПРИНЦИПИ, ЦЕЛИ, ИДЕИ И ПРИОРИТЕТИ ЗА УСЪВЪРШЕНСТВАНЕ ДЕЙНОСТТА И УПРАВЛЕНИЕ НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА-ГР.ШУМЕН.

Настоящата концепция се основава на следните основни принципи в работата на Прокуратурата:

- върховенство на закона и защита на закония ред;**
- защита на правата и свободите на личността;**
- независимост;**
- ефективност и специализация;**
- сътрудничество и взаимен контрол между институциите;**
- прозрачност, отчетност и публичност.**

Съблюдаването на тези основни принципи в работата на Прокуратурата като цяло и на всяко нейно структурно звено, е гаранция за утвърждаването на ролята и мястото на Прокуратурата в обществото като стожер на законността.

Цели, идеи и приоритети в работата на ръководството на Окръжна прокуратура-гр.Шумен:

=Оптимизиране организацията на работата на състава на Окръжна прокуратура-гр.Шумен.

=Безусловно прилагане на програмата за случайно разпределение при разпределението на новопостъпилите преписки и дела, както в Окръжна прокуратура-гр.Шумен, така и в Окръжния следствен отдел при ОП-гр.Шумен.

Същата организация да се препоръча на ръководството на ОД на МВР и на ръководствата на четирите РУ в областта, и да се въведе по отношение на делата, образувани от прокурор и възложени за разследване на разследващ полицай.

=Създаване на условия и обстановка за повишаване качеството и ефективността на прокурорската работа.

-Системно и периодично проверяване на движението на преписките и делата в електронните информационни масиви и персонално отчитане на работата на всеки отделен прокурор за срочност, качество и ефективност по възложените му преписки и дела.

-Оптимизиране на изградените структурни звена, в които са разпределени прокурорите за работа по съответните видове престъпления, и преценка на възможностите за специализация в работата на прокурорите в ОП-гр.Шумен, чрез обособяване на съответните групи на база тематично и видово разпределение на работата на прокурорите.

=Ефективен контрол върху прокурорската работа. Оптимизиране организацията на работата свързана с инстанционния контрол и надзорните функции:

=По Надзор на досъдебното производство:

-Специално внимание за подобряване срочността на разследването по всички дела на производство, и конкретно по делата с фактическа и правна сложност, чрез въвеждане на конкретни контролни механизми за индивидуален отчет и контрол на работата на разследващите органи и на прокурорите.

-Системни мерки от наблюдаващите прокурори за приключване на разследването на делата в оптимален срок;

-При всяко искане за удължаване на срока,в предложението на разследващия орган и в искането на наблюдаващия прокурор да се изписват проведените процесуални действия по дати и с точно наименование на процесуалното действие и на лицето по отношение на което е проведено това действие. При всяко следващо искане за удължаване на срока да се изписват само извършените процесуални действия след последното удължаване на срока за разследване;

-Да се въведе система за ежеседмичен административен контрол за броя и вида на проведените процесуални действия от всеки разследващ орган (следовател и разследващ полицай) и на другите извършени действия в хода на разследването по делата;

-Да се въведе система за административен и деловоден контрол върху ДП по които наказателното производство е спряно;

-При образуване на досъдебни производства прокурорите да правят задълбочена преценка на обема на разследването и на всички други обстоятелства свързани с предстоящото разследване,както и на данните,сочещи на фактическа и правна сложност,и винаги когато са налице основания,да предлагат на Административния ръководител на Окръжна прокуратура-гр.Шумен да упражнява правомощията си по чл.194 ал.1 т.4 от НПК;

-Сформиране на съвместни екипи за разследване по делата с фактическа и правна сложност;

-Утвърждаване на водещата роля на разследващия полицай в изгражданите съвместни екипи за работа по делата в поделенията на МВР - от момента на започване на разследването до момента на приключването на разследването по конкретното дело.

=По Наказателно-съдебен надзор:

-За намаляване броя на върнатите от съда дела, преди внасяне на дела в съда да се извършва от наблюдаващия прокурор детайлен преглед на материалите по делото,на ясното и точно изложение на фактическата обстановка и на прецизността на квалификацията на престъпленията и формулировката на обвиненията;

-За всяко върнато дело и оправдателна присъда,наблюдаващия прокурор да изготвя освен установената справка Приложение №1,2 и 3, и аналитична справка за причините довели до този резултат и при необходимост да се провежда обсъждане с всички прокурори от съответната прокуратура,с цел недопускане на констатираните пропуски и слабости.

=По Надзор за законност в защита на общественния интерес и правата на гражданите:

-Чрез извършване на проверки по реда на надзора върху отделни административни органи,да се насочва тяхното внимание към конкретни обществени отношения,които са актуални и по които има особена чувствителност от отделни групи граждани и обществото като цяло;

-Да се акцентира освен върху тематичните проверки по предварителен годишен план и върху инцидентни проверки в резултат на подадени сигнали от граждани, или след самосезиране на прокурорите от публикации в медиите.

=По Специален надзор по дела,образувани за извършени тежки престъпления и такива от особен обществен интерес, както и по дела за престъпления включени в Каталога на корупционните престъпления:

-Досъдебни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес:

-Специално внимание на делата взети на специален надзор, както на делата за престъпления включени в Каталога на корупционните престъпления;

-Специално внимание и занапред да се отделя в ОП-гр.Шумен на делата за престъпления с предмет – имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава,като прокурорите проявяват завишена прецизност при преценката по всяка една преписка за наличие на основания за образуване на досъдебно производство, и да осъществяват ефективен контрол за срочното и качествено провеждане на разследването и приключване на досъдебното производство

-Специално внимание и занапред да се отделя в ОП-гр.Шумен и на делата за престъпления против паричната и кредитната системи - изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични и други знаци и платежни инструменти.

-По посочените три групи дела наблюдаващите прокурори при образуването на досъдебното производство да правят задълбочена преценка за наличието на основанията по чл.194 ал.1 т.4 от НПК.

=Ефективен контрол върху дейността на районните прокуратури:

-Активно осъществяване на инстанционен контрол върху първостанционните актове на районните прокуратури,при строго спазване на законовите разпоредби;

-Извършване на служебни проверки по приключени преписки и дела на районните прокуратури по постъпили сигнали и жалби, а също и чрез самосезиране на Окръжната прокуратура по медийни публикации;

-Регулярно провеждане на тематични проверки и на комплексни ревизии в районните прокуратури, при които да се извършва задълбочена проверка на преписките и делата в обхвата на ревизията.

=Повишаване квалификацията на магистратите и на служителите от администрацията на прокуратурата – основен приоритет в управлението на Окръжна прокуратура-гр.Шумен:

-Продължаване на работата за повишаване на квалификацията на прокурорите,на следователите и на разследващите полицаи,за работа по дела с фактическа и правна сложност, и по дела за престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната система,както и за престъпления по служба и на т.н. корупционни престъпления;

-Чрез надграждане на положените през последните години основи и на създадената организация за обучение на магистратите, да се пристъпи към комплексно планиране за календарна година на обучения и други форми повишаване на квалификацията на магистратите от ОП-гр.Шумен и от трите районни прокуратури;

-Да се акцентира върху методиката за разследване и доказване на отделни категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес, с активното включване на прокурорите и следователите от ОП-гр.Шумен и като обучаеми и като лектори по предварително зададените теми;

-Да се пристъпи към планиране и провеждане на обучение на магистратите по прилагане на правото на Европейския съюз;

-Да се издигне на по-високо ниво организацията и провеждането на обучение на служителите от администрацията на прокуратурата, като от инцидентни обучения, се премине към системно и предварително планирано обучение на съдебните служители в рамките на календарна година;

-При обучението на съдебните служители да се въведе практиката за периодични тестове за оценка на знанията и квалификацията на всеки служител по компютърна обработка на информацията, по съставяне на документи и форматиране и оформяне на документи, по предварително зададени теми и критерии. Резултатите от тези периодични тестове да се прилагат в кадровото дело на всеки служител и да се имат предвид при кариерното развитие на служителя.

=Подобряване на материалната база:

-Активен подход на административното ръководство на Окръжна прокуратура - гр.Шумен за създаване необходимите предпоставки и условия за ускоряване на Процедурата по придобиване на акт за държавна собственост и изготвяне на проекти за ПУП, основен ремонт и реконструкция на сградата – военен имот в гр.Шумен, на ул."Карел Шкорпил" №1, предоставен на Министерството на правосъдието за нуждите на Районен съд и Районна прокуратура-гр.Шумен;

-Специално внимание и усилия на административното ръководство да се насочат за обновяване на онази част компютърната техника, която е морално и физически остаряла.

=Оптимизиране и усъвършенстване на административната дейност в Окръжната прокуратура:

-Изработване на ясни правила за съответните длъжности в администрацията и отговорностите за тях;

-Стриктно да се спазва и прилага конкурсното начало при подбора и назначаването на служители от администрацията на Окръжната прокуратура, без да се допускат отклонения от установения ред и правила;

-Да се изработят правила за усъвършенстване на документооборота, включително за изготвянето, оформлението и движението на кореспонденцията, с цел оформянето на облик на изходящата кореспонденция и на останалите документи, съставяни в Окръжната прокуратура;

-Да се подобри вътрешния ред в работните помещения на Окръжната прокуратура-гр.Шумен и на трите Районни прокуратури, като за целта се изготвят и въведат правила, които да се спазват стриктно;

-Контролът за срочност и качество на работата на прокурорите и на следователите да бъде свързан с ефективното и своевременно прилагане както на санкционните така и на поощрителните механизми по отношение на прокурорите и на следователите.

=Медийна политика и взаимодействие с медиите за повишаване правната култура на гражданите:

-По-активно използване на електронната страница на Окръжната прокуратура-гр.Шумен, за контакт с медиите и за директно информиране на обществеността за работата на прокуратурите в съдебния окръг-Шумен.

-Да се възстанови практиката за периодично един или два пъти месечно публикуване на информация на електронната страница на Окръжната прокуратура-гр.Шумен,за внесените в съда дела с прокурорски актове от Окръжната прокуратура и от трите районни прокуратури,без с тези публикации да се влияе върху нормалния ход на наказателното производство.

-Да се предприемат стъпки за участие на прокурорите в организирани форуми с участието на медиите и образователните органи и училищните настоятелства, с цел повишаване правната култура на гражданите, и засилване на разяснителната и превантивната дейност сред подрастващите, с оглед изграждането у тях на критерии и отговорност при спазване на закона и добрите нрави.

Уважаеми дами и господа,членове на прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет,

В заключение искам да отбележа,че изложените в настоящата концепция цели, идеи и приоритети за усъвършенстване дейността на Окръжна прокуратура-гр.Шумен, не изчерпват всички действия,които бих предприел, организирай и провел,ако ми бъде гласувано доверие да ръководя Окръжна прокуратура-гр.Шумен. Тези действия ще бъдат периодично актуализирани.

Постигнатите резултати през 2015г. и през предходните години от Окръжната прокуратура-гр.Шумен,разбира се не следва бъдат основание за самоуспокоение, което от своя страна е повод и причина за изложените в настоящата концепция цели, идеи и приоритети за по-нататъшната дейност на прокуратурата през следващия мандат.

Ако има нещо успокоително,то е колективът от колегите магистрати от Окръжната прокуратура и от трите районни прокуратури,както и от служителите в прокуратурата,които до момента дават всичко на което са способни,и се надявам,че така ще бъде и занапред. Убеден съм,че с общи усилия и с много упорит труд,нашият колектив ще се окаже отново на нивото на изискванията и на евентуалните предизвикателства.

Ако ми гласувате доверието си да бъда избран за Административен ръководител - Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура-гр.Шумен,ще положа усилия да ръководя Окръжната прокуратура-гр.Шумен компетентно и отговорно,за подобряване на качеството и ефективността на цялостната работа на Окръжна прокуратура-гр.Шумен и на трите районни прокуратури в съдебен район-Шумен.

15.08.2015г.
Гр.Шумен

С УВАЖЕНИЕ: -


/прокурор Димитър Йорданов ДИМОВ/