

К О Н Ц Е П Ц И Я

ЗА

**СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА
АПЕЛАТИВНА ПРОКУРАТУРА- ГР. ПЛОВДИВ**

ИЗГОТВЕНА ОТ

**ИВАН ГЕОРГИЕВ ДАСКАЛОВ –
АПЕЛАТИВЕН ПРОКУРОР НА
АПЕЛАТИВНА ПРОКУРАТУРА- ГР. ПЛОВДИВ**

КАНДИДАТ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

**АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ-АПЕЛАТИВЕН
ПРОКУРОР НА АПЕЛАТИВНА ПРОКУРАТУРА- ГР. ПЛОВДИВ**

Уважаеми дами и господа, членове на Прокурорската колегия при Висш съдебен съвет,

На основание чл. 194а, ал.3 във вр. с ал.2 и чл. 194б, ал.1 т.2 от Закона за съдебната власт представям на вниманието Ви концепция, разработена в съответствие с изискванията на чл. 4 ал.3 т.7 от Правилата за избор на административни ръководители на органите на съдебната власт, приети с Решение на ВСС по Протокол № 10 от 14.03.2013 година.

ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА:

Мотивите ми за участие в конкурса за заемане на длъжността Административен ръководител-Апелативен прокурор на Апелативна прокуратура- гр. Пловдив се основават на управленския ми опит придобит през периода от 01.06.2001 година до настоящия момент, през който съм заемал последователно длъжности като ръководител на: Районна прокуратура-гр. Карлово, Окръжна прокуратура-гр. Пазарджик, Окръжна прокуратура-гр. Пловдив и Апелативна прокуратура- гр. Пловдив. Резултатите постигнати от тези прокуратури по времето, през което съм бил техен Административен ръководител са били положително оценявани от ръководствата на по-горе стоящите им структурни звена, което е и една от основните причини да участвам в конкурса като кандидат за заемане на длъжността Апелативен прокурор на гр. Пловдив за втори пореден мандат.

От професионалната ми биография е видно, че съм запознат в детайли с дейността на различните по нива прокуратури в Апелативен район Пловдив. Точно в този Апелативен район е преминал целият ми професионален път - от младши прокурор в Районна прокуратура – гр. Пловдив до Апелативен прокурор на Апелативна прокуратура-гр. Пловдив.

Участието ми в конкурса за заемане на длъжността Апелативен прокурор е продиктувано както от резултатите от дейността на ръководената от мен прокуратура /което ще бъде коментирано по-надолу в концепцията ми/, така и от увереността ми, че през изминалите пет години успех да осъществя по-голямата част от приоритетите заложили в концепцията ми представена на Висшия съдебен съвет при участието ми през 2011 година в процедурата за избор на Апелативен прокурор–гр. Пловдив.

През изтеклите пет години стремежът ми беше да бъдат приети и доразвити наложените и утвърдени практики свързани с организацията на дейността в Апелативна прокуратура-гр. Пловдив,

както и в отношенията с останалите държавни органи, чиято дейност е свързана с противодействие на престъпността.

По справедлив и законосъобразен начин се извършваше разпределението на постъпващите в прокуратурата преписки.

Извършена бе значителна по обем ревизионна и аналитична дейност от Апелативна прокуратура – гр. Пловдив. Ежегодно бяха извършвани комплексни или тематични ревизии, както в Окръжните прокуратура така и в някои от Районните прокуратури, където през годините бяха установявани неудачи в конкретно направление от дейността им.

Намален до минимум беше формализма в отношенията на прокурорите от Апелативна прокуратура с тези от Окръжните и Районните прокуратури, като бе прекратена съществуващата практика за изготвяне на множество справки по-голямата част, от които не водеха до вземане на някакви управленски решения. Това позволи прокурорите от първоинстанционните прокуратури да изпълняват пълноценно служебните си задължения свързани с надзора на наблюдаваните от тях досъдебни производства.

Считам, че отношенията ми с колегите в самата Апелативна прокуратура и с тези от другите структури от региона са на необходимото ниво и се основават на изградено доверие и взаимно уважение.

През изтеклите пет години дейността на Апелативна прокуратура–гр. Пловдив е била проверявана на три пъти, както следва: през 2012 година от Инспектората на Висшия съдебен съвет и от Върховна Касационна прокуратура два пъти при извършените от тях комплексни ревизии съответно през 2011 година и 2014 година. Констатациите и от трите ревизии са за много добро ниво на създадената организация на работата в прокуратурите от Апелативен район Пловдив, като е дадена висока оценка на работата на прокурорите от Апелативна прокуратура- гр. Пловдив. Направени са изводи за създадена система от механизми, правила и организационни форми, които гарантират високо ниво на контрол върху дейността на прокурорите.

През целият ми стаж като прокурор не са ми налагани дисциплинарни наказания. Бил съм поощряван, както следва:

1.С Решение на ВСС по Протокол № 60 от 03.12.2015 год. на основание чл. 304, ал.1 във вр. с чл.303, ал.2 т.1 от Закона за съдебната власт и т.4.1 б.“а“ от Правилата за определяне на условията, реда и критериите за поощряване на съдии, прокурори и следователи с отличие „Служебна благодарност и грамота“ за проявения висок професионализъм, образцово изпълнение на служебните задължения и високи нравствени качества.

2.Със Заповед № РД-08-1497 от 29.12.2015г. на Главен прокурор на Република България с отличие „Служебна благодарност и грамота“ за висок професионализъм в пряката прокурорска работа и образцово изпълнение на служебните задължения при осъществяване на ръководството на Апелативна прокуратура-гр.Пловдив.

Изложеното до тук - професионалният ми опит като прокурор, постигнатите резултати и дадените положителни оценки през годините на ръководените от мен структури, ми дават увереност, че съм ръководил и мога успешно да продължа да ръководя Апелативна прокуратура- гр. Пловдив.

АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА АПЕЛАТИВНА ПРОКУРАТУРА- ГР. ПЛОВДИВ И ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДЕЙНОСТТА И:

Апелативна прокуратура гр. Пловдив обслужва територия от 27 585 кв. км., представляваща 24,9 % от територията на Република България. На територията обслужвана от Апелативна прокуратура-гр. Пловдив живеят 1 812 636 души, или приблизително една четвърт от населението на страната. Населените места са 1509, а броя на общините – 68. Апелативен район - Пловдив включва 6 административни области - Пловдив, Пазарджик, Стара Загора, Кърджали, Хасково и Смолян на територията, на които действат 6 Окръжни прокуратури. Броят на Районните прокуратури за целият Апелативен район е 27.

Годишният бюджет на Апелативна прокуратура – гр. Пловдив за последните години е около 1 500 000 лева. Перото с най-голяма тежест в бюджетната сметка са работните заплати на персонала-около 1 052 000 лв.; разходи за осигуровки, обезщетения на персонала, СБКО и средства за облекло – около 24% от бюджета, а разходите за издръжка /в т.ч. средства за текущи ремонти на сграден фонд и служебни автомобили, външни услуги, материали, вода, горива и енергия и командировки/ са около 90 000 лв., което е около 6 % от общия годишен бюджет на АП-Пловдив.

Финансовото управление на Апелативна прокуратура-гр.Пловдив се осъществява в съответствие с разпоредбите на закона и правилата действащи в системата Прокуратура на Република България. Въз основа на тях и за законосъобразното разходване на средствата в АП-Пловдив, като третостепенен разпоредител с бюджетни средства, със заповеди са въведени Вътрешни правила за управление на цикъла на обществените поръчки, Вътрешни правила за предварителен контрол за законосъобразност и Вътрешна наредба за документооборота. Със същите е създадена и утвърдена процедура за разпределение на

отговорностите по вземане на решение и осъществяване на контрол. За управлението на риска са създадени процедури, с които се отчитат основните рискове, като се набелязват мерки за намаляването и ограничаването им в допустимите граници. При необходимост от промяна в рисковите показатели, правилата се актуализират с оглед практическите потребности на финансовото управление на АП-гр.Пловдив.

Към края на 2015 г. утвърденият щат за магистрати в Апелативен район -Пловдив е 397, разпределени по вид длъжности, както следва: административни ръководители - 34; заместници на административния ръководител-27; прокурори-227 бр.; младши прокурори-11 бр.; завеждащ следствени отдели в ОП-6 бр. и следователи-92 броя.

В региона на АП-Пловдив броя на прокурорите по утвърден щат към края на 2015 год. е 299, от които 240 бр. зает щат и 59 бр. незает щат. От утвърдения щат за следователи - общо 98 бр., в края на 2015 г. незаетите щатни бройки за следователи са 17 броя.

Актуалната щатна численост на администрацията в прокуратурите от региона на АП-Пловдив към края на 2015 г. е общо 474,5 служители, от които заетият щат е 469,5, а свободните щ.бр. за служители са 5.

Съотношението между щата на магистратите и съдебните служители в Апелативния район е 1 магистрат : 1,01 съдебен служител.

Само в Апелативна прокуратура-гр.Пловдив прокурорските длъжности са 15, от които 1 Административен ръководител, 2 Заместник Административни ръководители, 12 прокурори. Утвърдените щатни бройки за съдебните служители са 23, всички заети. Съотношението между щата на прокурорите и съдебните служители в АП-гр.Пловдив е 1 магистрат : 1,53 съдебни служители.

Считам, че утвърдената щатна численост на прокуратурите в региона е на много добро ниво, предполагаща нормална работа и безпроблемно изпълнение на служебните задължения. Все още има Районни прокуратури, в които броят на незаетите щатове често пъти поставя на изпитание работещите там прокурори, но в тази връзка съобразно правомощията ми съм се старал чрез командироване на прокурори да се осигури нормално функциониране на тези структурни звена.

В подкрепа на това твърдение са данните от Годишния отчетен доклад на ПРБ за 2015 година, в раздел натовареност, от които е видно следното:

-Апелативна прокуратура-гр.Пловдив е с натовареност близо до средната в сравнение с останалите Апелативни прокуратури;

-от Окръжните прокуратури в Апелативния район тези в гр.Хасково, гр.Пловдив и гр.Пазарджик са с натовареност над средната за страната, а прокуратурите в гр.Смолян, гр.Кърджали и гр.Стара Загора са с натовареност под средната за страната, като най-слабо натоварената Окръжна прокуратура от региона през 2015 год. е ОП-Стара Загора;

-при Районните прокуратури – традиционно с висока натовареност е РП-гр.Свиленград /където натоварването е приблизително два пъти над средното/, РП-гр.Харманли и РП-гр.Хасково. Най-много Районни прокуратури от региона са с натоварване близко до средното в страната, а традиционно най-ниско натоварени са РП-гр.Чепеларе, РП-гр.Мадан, РП-гр.Златоград, РП-гр.Крумовград и РП-гр.Ардино, които заемат последните пет места в класацията за средна натовареност на един прокурор в Районните прокуратури в страната.

След изложения по-горе анализ на щатната численост и натовареност, за да бъде направена и оценка на състоянието на АП-гр.Пловдив и прокуратурите в региона, следва да бъдат обсъдени някои статистически показатели за основните видове прокурорски дейности, което ще позволи да бъдат очертани както достиженията, така и проблемите в работата, а от там да бъдат набелязани цели за развитие и мерки за тяхното достигане.

1.През изтеклия петгодишен период от 2011год. до 2015 год. е налице намаляване на общият брой на наблюдаваните досъдебни производства, като разликата между първата и последна година от посочения период е почти 7 000 наблюдавани досъдебни производства по-малко.

2.Аналогично е и положението с новообразуваните досъдебни производства, като през 2011 година новообразуваните ДП са били 27 450 бр., а през 2015 година са били 24 341 броя. Процента на новообразуваните ДП към наблюдаваните ДП през 2011 год. е бил 51,2%, а през 2015 година този процент е 57,17 %.

3.Процента на приключените ДП спрямо наблюдаваните такива за целият пет годишен период е около 62 %.

4.Броят на бързите и незабавни производства през целият пет годишен период е нараствал, като за 2011 година той е бил 2 854 бр. БП и НП, а през 2015 год. 4 066 бр. БП и НП. Нараснал е значително и процента на наблюдаваните бързи и незабавни производства спрямо новообразуваните - от 10,39 % през 2011 год., на 16,71 % за 2015 година. Тенденцията е налице и през първото шестмесечие на 2016 година, когато са били наблюдавани общо 2 541 БП и НП, представляващи 22,1% от новообразуваните досъдебни производства за същия период.

От изнесените данни могат да бъдат направени следните изводи по отношение на дейността на прокуратурите от региона по досъдебния надзор:

-в резултат на намаляване на броя на регистрираните и разкритите престъпления, намаляват наблюдаваните ДП и новообразуваните ДП;

-с оглед на обстоятелството, че процента на приключените ДП спрямо наблюдаваните ДП е постоянна величина, в края на периода в резултат на приключени стари досъдебни производства е нараснал процента на новообразуваните ДП, спрямо общо наблюдаваните ДП.

-за намаляване на броя на наблюдаваните ДП положителна роля е изиграл и факта, че значително е нараснал броя на производствата протекли като бързи и незабавни. Тази тенденция считам за изключително положителна за региона на АП-гр.Пловдив, като в резултат на нея би могло да се твърди, че се освобождава ресурс необходим за работа по делата с фактическа и правна сложност.

5.През годините трайно е намалявал броя на внесените в съда прокурорски актове - от 9 035 през 2011 год., на 7 474 за 2015 година.

6.По отношение на върнатите от съда дела за допълнително разследване също е налице намаление, както в абсолютни стойности, така и в процентно съотношение на върнати дела спрямо делата внесени в съда. Така например през 2011 година са били върнати общо 405 дела от съдилищата, като процента на върнатите спрямо внесените дела в съда е бил 4,5%, а през 2015 год. са били върнати 293 бр. дела, което е 3,92 % от общо внесените дела.

7.Броят на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт се движи от 185 лица за 2012 год. до 106 през 2015 год., което представлява за първата посочена година 1,76 % спрямо броя на лицата, за които има влязъл в сила съдебен акт. За последната 2015 год. този процент е 1,23%.

Тези данни дават основание да се направят следните изводи за дейността на прокуратурите от региона по наказателно-съдебния надзор:

-налице е тенденция за намаляване на внесените в съда прокурорски актове, което до някъде е обяснимо с намаления абсолютен брой на регистрираните, разкритите престъпления и по-малкия брой на новообразуваните досъдебни производства.

-по отношение на върнатите дела за допълнително разследване от съда данните сочат на очертала се трайна тенденция за подобряване на този показател през последните години. Въпреки това този въпрос непрекъснато е стоял на вниманието на ръководството на Апелативна

прокуратура-гр.Пловдив, поради което през годините са били извършвани и проверки за това, какво се случва след като съдебното производство бъде прекратено и делото се върне на съответната прокуратура. Последната такава проверка е направена в началото на 2016 година, като от нея се установява следното: общо за Апелативен район Пловдив през 2015 год. са върнати 333 бр. дела /това число е по-голямо от посоченият по-горе брой на делата, а именно 293бр. по статистика, тъй като в него са включени и делата върнати от съда поради неодоброено споразумение, в т.ч. и поради невявяване на подсъдимия или поради отказ от постигнатото споразумение/. От тези 333 дела в срок до 6 месеца от връщането, обратно в съда са били внесени 258 дела, спрени дела са 8 бр., прекратени – 40 дела, а останалите 27 дела са били при разследващ орган или за решаване от прокурор. Данните от тази проверка дават основание да се направи извода, че на практика проблема с върнатите дела от съда в рамките на Апелативния район вече не е толкова значим-77,5% от всички върнати дела в рамките на 6 месеца биват внесени отново в съдилищата и в последствие приключват с влязъл в сила съдебен акт.

-по отношение на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт може да се направи извод, че работата на прокуратурите от региона през последните години е на едно добро ниво и следва да продължат усилията за утвърждаване на постигнатите резултати.

Отделно от изложените по-горе констатации и изводи за дейността на прокуратурите по досъдебен и наказателно-съдебен надзор считам, че следва да бъде обърнато специално внимание на дейността на прокурорите от региона и разследващите органи свързана с работата по делата от каталога за корупционни престъпления. Доколкото може да се твърди, че са налице добри резултати по отношение на противодействието на конвенционалната престъпност, то същото не може да бъде казано изцяло и за водените разследвания по делата от каталога. По правило тези разследвания протичат през продължителен период от време и ефективността на голяма част от тях не е на необходимото ниво. След утвърждаване на Указанието за специален надзор в ПРБ със Заповед № ЛС-729 от 18.03.2014 год. на Главен прокурор на Р България и въвеждането на Единния каталог на корупционните престъпления със Заповед № ЛС-726 от 18.03.2014 год. на Главен прокурор, отговорностите възложени на Апелативните прокурори получиха ново измерение. На ежемесечен мониторинг бе подложена дейността на първоинстанционните прокуратури по отношение на работата им свързана с делата от Каталога на корупционни престъпления. В резултат на това през 2014 година бяха установени някои негативни тенденции, една от които

бе съотношението между общо наблюдаваните и спрените дела от тази категория. В края на 2014 год. от общо наблюдавани 543 ДП, спрени са били 268 ДП, като най-лошо е било това съотношение в региона на ОП-гр.Хасково, където по наблюдавани 78 ДП от тази категория спрени са били 48 ДП и ОП-гр.Пазарджик, където от наблюдавани 91 ДП от тази категория спрени са били 50 ДП. За да бъде прекратена тази тенденция в Плана за работата на Апелативна прокуратура-гр.Пловдив по основни надзори за 2015 година бяха предвидени и извършени през месец март същата година тематични проверки във всички Окръжни прокуратури от региона. Те от своя страна извършиха такива проверки в подчинените им Районните прокуратури. Тези проверки изиграха своята роля и активизираха дейността на прокурорите. Към месец юли 2016 година се установи намаление, както на броя на наблюдаваните дела - от 543 бр. в края на 2014 г. на 438 бр., така и на спрените дела от тази категория от 268 бр. на 181 броя. През 2015 година приключени от разследващ орган дела от тази категория са 472 бр., внесени в съда са 108 ДП, а предадени на съд са 143 лица, новообразуваните ДП през същата година са 211 броя. Тези данни дават основание да се приеме, че е налице положителна тенденция, но все още в тази насока следва да бъдат полагани допълнителни усилия, както от страна на Административните ръководители на Окръжни и Районни прокуратури, така и от страна на наблюдаващите прокурори.

По мое мнение, като достижение в дейността на Апелативна прокуратура-гр. Пловдив следва да бъде посочена правилната и целенасочена медийна политика. Без наличието на такава е невъзможно гражданите да оценят усилията на правоохранителните органи за установяване на законност в държавата. Ако се обърнем в годините назад ще установим, че отношенията прокуратура-медии претърпяха множество промени. От пълен отказ за контакт от страна на прокуратурата, до другата крайност изразяваща се в ежедневни медийни изяви. Понастоящем считам, че е намерен баланса в тези отношения позволяващ от една страна обществото да бъде информирано за случващото се в институцията и да не остава съмнение за това, че прокуратурата работи „на тъмно“, а от друга страна да се спазва закона и да не се създават затруднения в дейността на наблюдаващите прокурори и разследващите органи.

От съществено значение за подобряване на медийната политика на Апелативната прокуратура-гр.Пловдив бе назначаването през месец май 2015 година на съдебен служител на длъжност „Експерт, връзки с обществеността“. От този момент и след обновяване на интернет страницата на АП-гр.Пловдив, комуникациите с медиите се

осъществяват чрез прессъобщения, които се публикуват на страницата на прокуратурата, пресконференции, брифинги, участие на прокурори в телевизионни, радиопредавания, интервюта, дискусии и други.

За времето от месец май 2015 година до настоящия момент на сайта на АП-гр.Пловдив в раздел „Новини“ са публикувани общо 770 информации.

Основната роля в медийната политика и занапред ще следва да бъде на говорителите на прокуратурите и на експерта, връзки с обществеността. Що се отнася до медийните изяви на Административните ръководители смятам, че те трябва да бъдат сведени до случаите представляващи голям обществен интерес, когато се налага разясняване на конкретни политики, които предстои да бъдат провеждани, или пък оповестяване на резултати от цялостната дейност на съответната прокуратура.

С оглед на горепосочените данни считам, че може да бъде направен извод за това, че дейността на магистратите и съдебните служители от региона на Апелативна прокуратура- гр. Пловдив протича нормално, без да са налице никакви съществени затруднения, в съответствие със законите и подзаконовите нормативни актове. Оценката, която може да бъде дадена за дейността на Апелативна прокуратура-гр.Пловдив и прокуратурите от региона според мен е много добра, като това обуславя необходимостта при очертаването на приоритетите и целите за развитието и, да бъде заложено както на приемственост, така и на доразвиване и обогатяване на съществуващите положителни практики.

НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА АПЕЛАТИВНА ПРОКУРАТУРА - ГР. ПЛОВДИВ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ:

В настоящия раздел, без претенции за изчерпателност ще се опитам да очертая пред Вас основните цели и приоритети, които стоят пред Апелативна прокуратура-гр. Пловдив, както начина и средствата за тяхното осъществяване, в случай че ми бъде гласувано доверие за втори път да бъда избран за Административен ръководител на тази прокуратура.

За основна цел бих посочил запазване на извоюваната позиция от Апелативна прокуратура-гр.Пловдив, както в магистратската общност, така и пред обществото, като стожер на борбата с престъпността, защитата на човешките права и свободи, и утвърждаване на върховенството на закона.

Считам, че постигането на тази цел ще бъде възможно, ако пред магистратите и съдебните служители бъдат поставени следните приоритети:

1.Повишаване на качеството на разследване и на изготвяните прокурорски актове. В тази връзка е необходимо да бъде извършено следното:

-подобряване на организационното и административното управление на всяка една от 6-те Окръжни и 27-те Районни прокуратури от системата на Апелативна прокуратура- гр. Пловдив. Това предполага непрекъснато взаимодействие с Административните ръководители на Окръжните и Районните прокуратури, и подпомагане на техните действия за въвеждане на по-добра и адекватна организация, както в цялост, така и по конкретни досъдебни производства;

-повишаване на контрола върху работата на прокуратурите от Апелативния район и техните Административни ръководители;

-продължаване на засилената контролно-ревизионна дейност от страна на Апелативна прокуратура-гр. Пловдив, като бъде предприет диференциран подход към всяка една от Окръжните прокуратури в зависимост от установените в нейната дейност проблеми;

-повишаване квалификацията на прокурорите и следователите, както чрез участие в обученията провеждани от НИП, така и чрез използване на възможностите на Вътрешно-ведомствената програма за обучение в ПРБ.

2.Съкращаване на сроковете за разследване на делата, образувани за престъпления свързани с така наречената конвенционална престъпност. В тази насока е необходимо да бъдат предприети следните мерки:

-упражняване на контрол от страна на Административните ръководители за запазване на положителната тенденция за непрекъснато увеличаване на броя на делата, разследвани като бързи и незабавни производства;

-активизиране на дейността на Окръжните прокурори за повишаване натовареността на следователите от Окръжните Следствени отдели, като по този начин би се достигнало до частично разтоварване на разследващите полицаи;

-контрол на дейността на Административните ръководители на Окръжните и Районните прокуратури от региона за извършваните периодични проверки в поддържания от ПРБ Регистър за сročността на разследване;

-при установяване на необходимост подпомагане на разследващите и наблюдаващите прокурори от региона за осигуряване

на компетентни вещи лица и срочно изготвяне на възложените им експертизи;

-използване в пълен обем на знанията и уменията на прокурорите от първоинстанционните прокуратури участващи във Вътрешната прокурорска мрежа за международно-правно сътрудничество и представителите на България в Евроджъст, в случаите на разследване на дела с международен елемент, което би довело до ограничаване на формализма при необходимост от получаване на информация.

3.Повишаване на ефективността от дейността на прокуратурите свързана с образуването и воденето на дела от Единния каталог на корупционните престъпления. Мерките, които ще бъдат предприети в тази насока са:

-засилване на ролята на надзорния прокурор от Апелативна прокуратура–гр. Пловдив по делата взети на специален надзор , съгласно Указанието за специалния надзор в ПРБ, утвърдено със Заповед № ЛС-729 от 18.03.2014 година;

-утвърждаване на съществуващата практика този род дела да се разследват от екип от наблюдаващи прокурори, разследващ орган и оперативни работници, и активното ангажиране и на Административните ръководители на съответните прокуратури;

-извършване на периодични проверки от страна на Апелативния прокурор-гр.Пловдив за работата на прокуратурите по този род дела;

-въвеждане на задължения за надзорните прокурори от Апелативна прокуратура- гр. Пловдив веднъж месечно да докладват за развитието на досъдебното производства взето на специален надзор, като при необходимост на доклада да присъства и наблюдаващ прокурор;

-подпомагане дейността на първоинстанционните прокуратури чрез оказване на помощ при създаване на съвместни екипи, включване на оперативни служби и контролни органи в работата по конкретни дела, намиране на експерти, споделяне на добри практики от работата на другите прокуратури.

4.Запазване и надграждане на установените положителни тенденции в региона за намаляване на броя на върнатите от съда дела за доразследване и постановени оправдателни присъди. Може да стане чрез:

-качествено изпълнение на вменените задължения на прокурорите от Апелативната прокуратура в Указанието за подобряване на работата на ПРБ по наказателно-съдебния надзор и ефективен контрол върху стриктното му спазване;

-обективен анализ и обсъждане на причините за връщане на делата от съда и влезлите в сила оправдателни присъди, свеждан до знанието на всички прокурори, като се обръща специално внимание на прокурорите допускащи повтарящи се типови или вече обсъждани грешки;

-провеждане на обучения с предмет именно причините за връщане на делата от съда и четените оправдателни присъди на прокурорите от първоинстанционните прокуратури, актовете на които са най-често връщани от съдилищата или приключили с оправдателна присъда.

5.Активизиране на дейността на прокурорите от региона на АП-Пловдив по административния надзор и надзора за законност. В тази връзка ще бъдат предприети следните мерки:

-създаване на организация от страна на Административните ръководители на прокуратурите в региона за своевременно разкриване и атакуване на незаконосъобразни административни актове;

-извършване на планови проверки за проблеми от значим обществен интерес;

-самосезиране и извършване на проверки по реда на чл. 145 ал.1 от Закона за съдебната власт по конкретни случаи;

-изискване на периодична информация от страна на Апелативна прокуратура–гр. Пловдив от Окръжните прокуратури в региона, за случаите на констатиране на противоречива или неправилна съдебна практика по административни дела, систематизиране и отправяне на сигнали до Върховна Административна прокуратура във връзка с упражняване на правомощията на Главния прокурор по чл. 125 от Закона за съдебната власт.

6.Оптимизиране на финансовото управление на Апелативна прокуратура- гр. Пловдив чрез продължаване отстояването на принципа за строга финансова дисциплина, прозрачност и законосъобразно управление. Възможните мерки в тази насока са:

-осигуряване на последователност и достоверност на счетоводните операции при стриктно спазване на утвърдените вътрешни правила;

-спазване на принципа за разпределяне на отговорностите по начин, който не позволява един служител да има едновременно отговорности по одобряване и изпълнение, осчетоводяване и контрол;

-стриктно приложение и спазване на принципа за двоен подпис във финансово разчетните отношения;

-идентифициране на риска;

-икономично и разумно планиране на разходите.

7. Утвърждаване на работеща система за проактивна и професионална комуникация с медиите. Ще се осъществи чрез:

- използване на разнообразни форми на информационен обмен при зачитане на равнопоставеността на всички медии;

- своевременна и категорична реакция при случаи на разпространяване на невярна или подвеждаща информация за работата на прокуратурите от региона;

- активизиране на дейността на Експерта, връзки с обществеността при АП-Пловдив по отношение на отразяване на работата на отдалечените Районните прокуратури и тези от по-малките населени места;

- съвместна дейност с другите правораздавателни институции и неправителствени организации насочена към конкретни целеви групи - например ученици, студенти и други, за повишаване на правната им култура, общото равнище на осведоменост, информираност и разбиране за структурата и дейността на прокуратурата.

В заключение искам да посоча, че изложеното в настоящата концепция според мен отразява обективно състоянието на Апелативна прокуратура-гр.Пловдив и прокуратурите от региона. Считам, че набелязаните цели и мерките за тяхното постигане са адекватни и изпълнението им би довело до утвърждаването на постигнатите положителни резултати, както и преодоляването на съществуващите проблеми по конкретни направления от дейността на прокуратурата.

Убеден съм, че прокурорите и следователите от системата на Апелативна прокуратура-гр.Пловдив са добре подготвени и мотивирани колеги, които биха ме подкрепили за постигане на набелязаните цели и приоритети.

В случай, че ми гласувате доверие и бъда избран за Административен ръководител на Апелативна прокуратура – гр. Пловдив ще положа необходимите усилия не само за реализирането на приоритетите посочени по-горе, а и за това на магистратите от Апелативния район да бъдат осигурени добри условия на труд и подходящ микроклимат така, че те спокойно и уверено да изпълняват служебните си задължения, съобразно закона и вътрешното си убеждение.

С УВАЖЕНИЕ:

ИВАН ДАСКАЛОВ