

## ПРОТОКОЛ 23

### ОТ ЗАСЕДАНИЕ НА КОМИСИЯ ПО ПРОФЕСИОНАЛНА ЕТИКА КЪМ ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВСС, ПРОВЕДЕНО НА 13.12.2016 г.

**ПРИСЪСТВАТ:** Ясен Тодоров – председател, Васил Петров, Незабравка Стоева, Румен Боев и Юлиана Колева.

**ОТСЪСТВАТ:**

На заседанието присъстват и: Мая Атанасова, главен експерт – юристконсулт в дирекция „Правна“; Диана Стоянова, главен експерт – юристконсулт в дирекция „Правна“, Диляна Янкова, старши експерт – юристконсулт в дирекция „Правна“ и Юлиана Николова, младши експерт-юристконсулт в дирекция „Правна“.

**Заседанието протече при следния дневен ред:**

1. Разглеждане на преписки, образувани по жалби и сигнали.

2. Проект на Правила за организацията и дейността на комисиите по професионална етика в Прокуратурата на Република България.

3. Разни.

**ОТНОСНО:** Т.1. Разглеждане на преписки, образувани по жалби и сигнали.

1.1. Отговор от административния ръководител – окръжен прокурор на ... във връзка с преписка вх. № 94-00-808/05.12.2016 г. (ВСС-313/05.12.2016 г.), образувана по жалба от ... /Общ сигнал – т. 1/

В писмото е изложено, че във връзка с работата по пр.пр. № 8326/... г. по описа на ... прокурор ... е бил поощрен от ... Работата му е била оценена като изключително професионална. Окръжният прокурор е изразил становище, че е извън неговите правомощия като административен ръководител да преценява законосъобразността и проявеният професионализъм на прокурор ... Изложил е изрично възможността за инстанционен контрол при несъгласие с прокурорски актове. Изразява становище, че в конкретния случай при работата си по

цитираната преписка, прокурор ... е спазил процесуалните срокове и всички указания, дадени от ...

**Комисия по професионална етика към Прокурорската колегия**

**Р Е Ш И:**

Жалбоподателят е уведомен, поради което отговорът не следва да се препраща. Приема за сведение и отнася преписката „към дело”.

1.2. Преписка вх. № 94-00-272/05.12.2016 г., образувана по сигнал от ..., ... /Общ сигнал – т. 1/

Пореден сигнал от лицето със същите твърдения. Твърди, че е разпитван неоснователно по нареждане на прокурор от Районна прокуратура – ... През м. юли сигналът е изпратен по компетентност на районния прокурор на ... На 30.11.2016 г. е изпратено напомнително писмо до районния прокурор на ... с молба да информира ВСС какъв е резултатът от проверката по сигнала.

**Комисия по професионална етика към Прокурорската колегия**

**Р Е Ш И:**

1.2.1. Да се изчака отговорът от районния прокурор на ... и след получаването му да се информира жалбоподателя.

1.2.2. На основание чл. 124 от АПК приема сигнала за сведение и отнася „към дело”.

1.3. Преписка вх. № ВСС-316/05.12.2016 г., образувана по сигнал от ... /Общ сигнал – т. 1//

ВСС е пореден адресат. Оплакванията са свързани с отношението и предприети процесуални действия от страна на магистрати от ... по прокурорски преписки, по които жалбоподателят е привлечен като обвиняем. Търси съдействие.

**Комисия по професионална етика към Прокурорската колегия**

**Р Е Ш И:**

Сигналът е адресиран до компетентния орган, поради което и на основание чл. 112 от АПК не следва да се разглежда. Приема за сведение и отнася „към дело”.

1.4. Преписка вх. № ВСС-355/05.12.2016 г., образувана по сигнал от ... /Общ сигнал – т. 1//

Жалбоподателката е чужденец, оплакването е от липсата на преводач в затвора. Приложено е писмо на испански език, от което можело да се разбере за какво моли жалбоподателката. Отправя молба за съдействие. Приложени са актове от Агенция Митници и постановление на ..., което обаче не е за лицето жалбоподател.

#### **Комисия по професионална етика към Прокурорската колегия**

#### **Р Е Ш И:**

На основание чл. 112 от АПК сигналът да се изпрати на административния ръководител – градски прокурор на ...

1.5. Преписка вх. № 94-00-1061/10/28.11.2016 г., образувана по сигнал от ... /Общ сигнал – т. 1//

Съгласно определение на ... от 08.11.2016 г. ВСС следва да предостави информация относно предмета и движението на преписка, образувана по жалба с вх. № 94-00-1061 от 28.10.2010 г. от ..., ...

В цитираната жалба се съдържа оплакване срещу извършените процесуални действия от прокурор ... от ... Излага се твърдение, че лицето ... е било принудено от прокурор ... да подпише протокол с невярно съдържание. С жалба вх. № 32062 от 29.01.2010 г., депозирана до ..., ... се отказва от своите показания. ... твърди, че прокурор ... е укрил жалбата до ... Отправя се искане същият да бъде привлечен към дисциплинарна отговорност и да бъде отведен от разглеждането на преписка № 5002/... г. на ...

Във ВСС са постъпили жалби с идентично съдържание от ..., които са препратени от Администрацията на Министерския съвет на Република България и Министерство на правосъдието.

Комисия „Професионална етика и превенция на корупцията“ на ВСС с решение по протокол № 47/15.11... г. е оставила без уважение жалба с вх. № 94-00-1061 от 28.10... г. на ...

#### **Комисия по професионална етика към Прокурорската колегия**

#### **Р Е Ш И:**

Заверено копие от цялата преписката да се изпрати на ..., ... по гр.д. № 13714/... г. по описа на ...

1.6. Отговор от ... по преписка с вх. № 94-00-686/24.11.2016 г., образувана по сигнал от ..., ... и ..., ... /Общ сигнал – т. 1//  
Поради самоотвод на Незабравка Стоева.

**Комисия по професионална етика към Прокурорската колегия**

**Р Е Ш И:**

Отлага разглеждането на преписка вх. № 94-00-686/2016 г. за определяне на нов докладчик и разглеждане на следващо заседание на Комисията.

**ОТНОСНО: Т.2.** Проект на Правила за организацията и дейността на комисиите по професионална етика в Прокуратурата на Република България.

2.1. Проект на Правила за организацията и дейността на комисиите по професионална етика в Прокуратурата на Република България.

След направените редакции в проекта на Правила за организацията и дейността на комисиите по професионална етика в Прокуратурата на Република България, които подробно бяха обсъдени на съвместно заседание на КПЕ към ПК на ВСС и КПЕ към СК на ВСС от 07.12.2016 г.

**Комисия по професионална етика към Прокурорската колегия**

**Р Е Ш И:**

2.1.1. Приема проекта на Правила за организацията и дейността на комисиите по професионална етика в Прокуратурата на Република България и следствието. *(Приложен към настоящия протокол)*

2.1.2. Проектът на Правила за организацията и дейността на комисиите по професионална етика в Прокуратурата на Република България и следствието да се внесе в заседание на Прокурорската колегия на ВСС, за приемане.

**ОТНОСНО: Т.3.** Разни.

3.1. Извлечение от протокол № 41/05.12.2016 г. от заседание на Комисията по правни и институционални въпроси към Пленума на ВСС относно писмо от Министерство на правосъдието с искане за предоставяне на информация за изпълнението на препоръките от Доклада за оценка на България от Четвъртия кръг на мониторинга на Групата държави срещу

корупцията (ГРЕКО) на тема „Превенция на корупцията по отношение на народните представители, съдиите и прокурорите”, за периода септември – декември 2016 г.

Съгласно решение по протокол № 41/05.12.2016 г. от заседание на Комисията по правни и институционални въпроси към Пленума на ВСС, КПЕ към ПК на ВСС следва да предостави информация по препоръки 15 и 18 от горесцитирания Доклад, а именно:

- По препоръка 15 – Засилване на проверките за почтеност, извършвани по отношение на кандидатите за длъжността прокурор, които са предмет на първоначално назначаване, като се зачитат човешките им права и съответните европейски стандарти;

- да се гарантира, че периодичните проверки за изпълнение на задълженията и атестациите за придобиване на статут на несменяемост в рамките на прокуратурата се основават на законови обективни и прозрачни критерии за оценка на спазването на Кодекса за етично поведение на българските магистрати, и че е въведена методика за обстойна и задълбочена оценка на квалификацията, почтеността, способностите и ефикасността с цел да се удостовери, че даден прокурор може да придобие статут на несменяемост;

**Отговор:** С последните изменения на Закона за съдебната власт, в сила от 14.08.2016 г. /ДВ., бр. № 62/14.08.2016 г./ задължението за извършване на проверки за почтеност и конфликт на интереси на съдии, прокурори и следователи, на имуществените им декларации, както и за установяване на действия, които накърняват престижа на съдебната власт, и такива, свързани с нарушаване на независимостта на съдиите, прокурорите и следователите е вменено на ИВСС и регламентирано в чл.54, ал.1, т.8 от ЗСВ.

Съгласно чл.37, ал. 9 от ЗСВ Комисиите по професионална етика към колегиите на ВСС извършват проучвания, събират необходимата информация и изготвят становища относно притежаваните нравствени качества на кандидатите в конкурсите за заемане на длъжност в органите на съдебната власт, както и на кандидатите за административни ръководители и на кандидатите за заместник–административни ръководители.

Във Вътрешните правила за организацията и дейността на Комисията по професионална етика към Прокурорската колегия на ВСС, приети с решение по протокол № 6/21.06.2016 г. е регламентирана процедурата по изготвяне на становищата относно притежаваните нравствени качества на кандидатите в конкурсите за заемане на длъжност в органите на съдебната власт на кандидатите за административни ръководители и на кандидатите за заместник–административни ръководители.

Съгласно чл.20 от Вътрешните правила при изпълнение на правомощията си по чл.37, ал.9 от ЗСВ, КПЕ към ПК извършва проучвания и събира информация за изготвяне на становища за притежаваните нравствени качества на кандидатите в конкурсите за заемане на длъжност в органите на съдебната власт. Необходимата информация се събира като се извършват проверки и справки в публични и вътрешни регистри и органи, както следва:

- изготвя писма до главния прокурор и главния инспектор на ИВСС с искане да се предостави информация за наличие на постъпили сигнали и извършвани проверки срещу магистрата, и до местната Комисия по професионална етика, която да изготви становище за нравствените качества на кандидата;

- относно класираните кандидати за първоначално назначаване в органите на съдебната власт се изискват служебни характеристики от последната месторабота на кандидата;

- служебно се извършва проверка в деловодната система на АВСС за наличието на сигнали и извършвани проверки за участниците в конкурсите. Изготвя се справка за наличие или не на такива сигнали и проверки, която обхваща последните 5 години до момента на изготвяне на становището;

- сътрудниците на КПЕ към ПК изготвят справки за наличие на несъответствия между подадените декларации от магистратите пред Сметната палата и имотното им състояние;

- изискват се справки от Комисията по дисциплинарните производства към СК на ВСС за наличие на дисциплинарни производства срещу магистратите;

- изискват се справки от АВСС и ИВСС за постъпили сигнали по ЗПУКИ, наличие на висящи производства или влязъл в сила акт на ИВСС;

- относно кандидатите за административни ръководители в органите на съдебната власт се извършват проверки в публикации в печатните и електронни медии за информация, която да поставя под съмнение притежаваните нравствени качества от кандидата.

Съгласно чл.184, ал.6 от ЗСВ /ДВ., бр.№ 62/14.08.2016 г./, при провеждане на устния изпит за младши съдии, младши прокурори и младши следователи и за първоначално назначаване в органите на съдебната власт на кандидатите следва да бъдат задавани въпроси по Кодекса за етично поведение на българските магистрати.

В тази връзка с решение по протокол № 18/01.11.2016 г. на КПЕ към ПК на ВСС е приет проект на Конспект за конкурсни изпити за младши съдии, младши прокурори и младши следователи и за първоначално назначаване в органите на съдебната власт по Кодекса за етично поведение на българските магистрати.

По предложение на КПЕ към ПК на ВСС и КПЕ към СК на ВСС, Пленумът на ВСС с решение по протокол № 41/10.11.2016 г. приема Конспект за конкурсни изпити за младши съдии, младши прокурори и младши следователи и за първоначално назначаване в органите на съдебната власт по Кодекса за етично поведение на българските магистрати.

На съвместно заседание на КПЕ към ПК на ВСС и КПЕ към СК на ВСС, проведено на 07.12.2016 г. е разгледан проект на Правила за организацията и дейността на комисиите по професионална етика в органите на съдебната власт, който предстои да бъде приет от Комисията и внесен в заседание на Прокурорската колегия на ВСС.

В процес на изготвяне е образецът на въпросник по чл.181, ал.4, т.8 от ЗСВ /ДВ., бр. № 62/14.08.2016 г./ относно притежаваните нравствени качества от кандидатите, които участват в конкурса за младши съдии, младши прокурори и младши следователи и в конкурса за първоначално назначаване.

**- Препоръка 18** - Етичните комисии, създадени в прокурорските служби, да имат право да инициират дисциплинарно производство срещу прокурори.

**Отговор:** Етичните комисии, създадени в прокурорските служби нямат право да инициират дисциплинарно производство срещу прокурори.

**Комисия по професионална етика към Прокурорската колегия**

### **Р Е Ш И:**

**3.1.1.** Одобрява информацията по препоръки 15 и 18 от Доклада за оценка на България от Четвъртия кръг на мониторинга на Групата държави срещу корупцията (ГРЕКО) на тема „Превенция на корупцията по отношение на народните представители, съдиите и прокурорите”.

**3.1.2.** Решението по т. 1 да се предостави на дирекция „Международна дейност” в АВСС по компетентност.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯ ПО  
ПРОФЕСИОНАЛНА ЕТИКА КЪМ  
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВСС: (п)**

**ЯСЕН ТОДОРОВ**