

**ДО
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ
НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**КОНЦЕПЦИЯ
ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ
на ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА гр.ПЛЕВЕН**

изготвена

от Иво Николаев Йолов – Заместник на Административния ръководител –
Заместник Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура гр.Плевен

кандидат за заемане на длъжността

„Административен ръководител - Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура
гр.Плевен“

Уважаеми членове на прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет,

Настоящата концепция е разработена в съответствие с чл.194б ал.1 т.2, във вр.с чл.194а ал.2 от ЗСВ и в нея са изложени основните мои виждания, цели, приоритети и идеи за стратегическо управление на Окръжна прокуратура гр.Плевен и подобряване на работата на Районните прокуратури в гр.Плевен, гр.Червен бряг, гр.Никопол, гр.Левски и гр.Кнежа, които бих реализирал като Административен ръководител Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура гр.Плевен, в случай, че ми гласувате доверие да работя като Административен ръководител.

Искам да изградя ясни и обективни стандарти в управлението на Окръжна прокуратура гр.Плевен като част от Прокуратурата на Република България, познавайки особеностите на съдебния район, съобразявайки препоръките, направени в докладите на Европейската комисия, Решенията на ВСС в тази насока, както и всички правни норми, касаещи функционирането на съдебната система, които да подобрят организацията на работата, запазвайки постигнатите добри резултати, със стремеж те да бъдат надградени.

Вярвам, че това ще доведе до повишаване на доверието на обществото към работата на Окръжна прокуратура гр.Плевен насочена за утвърждаване върховенството на закона.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Мотивите ми да участвам в обявения конкурс за Административен ръководител-Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура гр.Плевен се основават на натрупания от мен опит като магистрат, но също така и придобития административен опит, макар и за кратък период от време (13.02.2002г. – 24.03.2003г.) като изпълняващ длъжността Районен прокурор на Районна прокуратура гр.Плевен, а през последните 2 години и 8 месеца (03.04.2014г. – до настоящия момент) като Заместник на Административния ръководител Заместник Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура гр.Плевен.

Ако трябва с една дума да обобща каква е моята мотивация за участие в конкурсната процедура, то най-кратката и точна дума е дълг. На първо място - дълг към Институцията, която ми даде възможност за професионално и кариерно развитие. На второ място – дълг към колегите магистрати и съдебни служители, от които получих много истинска подкрепа и доверие, за да издигна своята кандидатура. Без тази подкрепа не бих участвал в настоящата процедура, защото според мен, единствено работата в екип и споделянето на общи идеи и цели би довело до качествена промяна и положителни резултати в дейността на Окръжна прокуратура гр. Плевен.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНА ВЛАСТ.

Окръжна прокуратура гр.Плевен осъществява своята дейност на територия от 4653 кв.км., състоящата се от 11 административни района, включваща 123 населени места.

Територията на окръжния район е обслужвана от 5 районни прокуратури в градовете: Плевен, Левски, Никопол, Червен бряг и Кнежа.

Дейността на прокуратурата в този район е обусловена от броя на населението; икономическите особености на отделните територии; трайната или сезонна миграция; социално-битовите особености на групи от населението; трудовата заетост, туризма и доходите; географското местоположение; транспортната инфраструктура; състоянието и кадровата обезпеченост на правозащитните органи; методите на работа в отделните звена на съдебната и изпълнителната власт; ефективността на взаимодействието между отделните правоохранителни органи и другите правителствени и неправителствени организации; превенцията на престъпността, както и от други специфични фактори за отделните региони и групи от население.

Окръжна прокуратура - Плевен функционира в две сгради. Едната - част от Съдебната палата на гр.Плевен, в която на един етаж са разположени кабинетите на магистратите - прокурори и на съдебните служители. Окръжния следствен отдел и обслужващата го администрация, ползват част от сградата на ОД на МВР-Плевен, като кабинетите на служителите и следователите са разположени на един етаж.

Щатната численост на Окръжна прокуратура гр. Плевен към 31.12.2016г. включва 18 щатни бройки за прокурори, от които Административен ръководител - Окръжен прокурор и двама заместници на Административния ръководител. Заети са 17 щатни бройки. От предвидените 12 щатни бройки за следовател в ОСО при ОП-Плевен, 11 броя са заети, като в тях се включва и Завеждащ отдел ОСО при ОП-Плевен.

Към 31.12.2016г. щатната численост на Окръжна прокуратура гр. Плевен е 18 бр. прокурори. Реално работещи са 16 прокурора, от които един командирован от Районна прокуратура гр. Плевен.

Със заповеди на Главен прокурор на Република България двама прокурори са командировани в Софийска градска прокуратура.

Щатната численост на служителите в Окръжна прокуратура гр.Плевен към настоящия момент е в оптимални граници, отчетено като съотношение към общия брой на реално работещите прокурори и следователи.

Административният състав на Окръжна прокуратура гр.Плевен включва 37 служители, които работят в обособени структурни звена, съгласно Решение по Протокол №30/03.07.2014г. на Висш съдебен съвет и Утвърдено ново Длъжностно щатно разписание на Главен прокурор на Република България, в сила от 01.08.2016г., както следва:

1. 1бр. съдебен администратор;
2. 1 бр. административен секретар;
3. Обща администрация в структурно звено „Финансова-стопанска дейност и административна дейност“ със следните длъжности:
 - 1 бр. главен счетоводител;
 - 2 бр. главен специалист-счетоводител;
 - 1 бр. главен специалист-човешки ресурси;
 - 2 бр. домакини.

4. Обща администрация - Структурно звено „Информационно и техническо обслужване“ със следните длъжности:

- 2 бр. системен администратор;
- 4 бр. шофьор-призовкар;
- 2 бр. чистач.

5. Обща администрация - Служба „Защита на класифицираната информация“ се състои от следните длъжности:

- 1 бр. главен специалист-служител по сигурността на информацията;
- 1 бр. завеждащ служба – РНКИ.

6. В специализираната администрация работят 3 бр. прокурорски помощници и 2 бр. призовкари, както и служба „Регистратура и деловодство“, която се състои от 1 бр. – завеждащ служба; 5 бр. съдебни деловодители и 3 бр. съдебни секретари.

7. В „Окръжен следствен отдел“ са предвидени длъжностите:

- 1 бр. - завеждащ служба;
- 4 бр. съдебни деловодители.

Предвидената щатната численост на магистратите и служителите в петте районни прокуратури в окръга също е в оптимални граници.

Анализирайки кадровото обезпечение на прокуратурите следва да се посочи, че в продължение на няколко години изключителни затруднения съществуват в работата на РП-Кнежа поради непопълване на магистратските места. Към момента щатът на Районна прокуратура гр.Кнежа се състои от трима магистрати (1 бр. Административен ръководител-Районен прокурор и 2 бр. прокурори), от които незаета е 1 щатна бройка за прокурор.

Прокурорите от районна прокуратура гр.Никопол, също срещат трудности. Към настоящия момент щата на прокурорите е трима, от които един незаема – 1 щатна бройка за прокурор, а друг прокурор е в отпуск по майчинство. Реално работещи към момента са само двама прокурори.

Това обстоятелство налага командироване на прокурори, основно от РП-Плевен, което допълнително затруднява работата и на командироващата прокуратура.

Материално-техническата база ползвана от Окръжна прокуратура - Плевен е на добро ниво. За всеки прокурор, следовател и служител е оборудвано работно място и са предоставени всички необходими офис и други консумативи за нормалната им работа.

Всички магистрати и служители са обезпечени с компютърни конфигурации, като по-голяма част от тях са морално остарели и е необходима подмяната им.

Прокурорите и съдебните служители имат персонален акаунт за електронна поща, за работа с Унифицираната информационна система (УИС) и за достъп до локалната страница на ПРБ.

Окръжна прокуратура гр.Плевен поддържа сайт, създаден с цел своевременно и обективно поднасяне на информацията от значение за работата с граждани и организации.

Със Заповед на и.ф. Административен ръководител-Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура гр.Плевен, през 2015г. е създадена организация за

разпределяне на постъпващите дела и преписки при стриктно спазване на принципа за случайно разпределение.

Създадените групи са:

1. Група „Преписки“ – преписки от общ характер, молби, жалби и сигнали, постъпващи от граждани и институции, несвързани с досъдебни производства.

2. Група „Преписки с фактическа и правна сложност“ – постъпващи уведомления от териториалните дирекции на НАП и НОИ, касаещи престъпления против данъчната и осигурителната системи, всички полицейски преписки, жалби и сигнали, ревизионни преписки от финансови и одитни административни органи, касаещи престъпни деяния по Глава VII и VIII от НК; всички полицейски преписки, сигнали и жалби, касаещи престъпни деяния по Глава IXа от НК – компютърни престъпления; всички полицейски преписки, сигнали и жалби, касаещи престъпления против финансовата система на ЕС (по чл.212 ал.3, по чл.248а, ал.3 и ал.2 и по чл.254 ал.1 от НК).

3. Група „Досъдебни производства“ – всички новообразувани досъдебни производства, включително и получените такива с неприключило разследване по компетентност от друга прокуратура.

4. Група „Искания за удължаване на срокове“ – чл.234 ал.3 от НПК.

5. Група „Инстанционен контрол”

6. Група „Произнасяния по отводи/самоотводи“

7. Група „Изпълнение на наказанията“ – всички преписки по изпълнение на наложени наказания по влезли в сила съдебни актове, получени от съд или от друга прокуратура по делегация; изготвяне на предложения по реда на чл.306 от НПК; изготвяне на предложение по чл.451 от НПК за замяна на наказанието „Пробация” с наказание „Лишаване от свобода” или участие в съдебно заседание.

8. Група „Надзор за законност и административно-съдебен надзор“ – преписки, по които се извършват проверки на административни органи или се протестира административни актове; участия в съдебни заседания на Административен съд – Плевен.

9. Група „Международно правно сътрудничество“ - преписки, по които се осъществява производство по екстрадиция на лице; изпълнява се европейска заповед за арест по молба на чужда държава или се оказва международна правна помощ по наказателно дело на друга държава, включваща връчване на документи, действия по разследване, събиране на доказателства, предоставяне на информация или други форми на правна помощ (финансови санкции, признаване присъда на чужд. съд)

10. Група „Гражданско-съдебен надзор“ – преписки, по които прокурорът участва в първоинстанционни/въззивни дела с искова молба или като контролираща страна по дела образувани по ГПК, ЗОДОВ, СК, ТЗ, ЗЮЛНЦ, ЗЛС и др.

11. Група „Наказателно-съдебен надзор“

Работата между следователите в ОСО при ОП-Плевен се разпределя също при стриктно спазване принципа на чл.9 от ЗСВ в следните групи:

1. Група „Досъдебни производства“

2. Група „Следствени поръчки“

Деловодната дейност в Окръжна прокуратура гр.Плевен, в това число и ОСО при ОП-Плевен, е изцяло съобразена с Правилника за администрацията на прокуратурата на Република България (ПАПРБ), обн. ДВ бр. 106/10.12.2013г. Водят се изискуемите книги и регистри.

Администрирането на прокуратурата се осъществява посредством издаването на заповеди и указания от окръжния прокурор.

С оглед изискването за съдържание на настоящата концепция и по-конкретно за анализ и оценка на състоянието на органа на съдебна власт, ще се спра съвсем накратко на някои статистически показатели, които считам, че най-точно характеризират прокурорската дейност към момента, съпоставена с изминалите две години.

През 2015г. прокуратурите от Плевенски съдебен район са работили по 11222 бр. преписки. Броят преписки, по които е работено през 2014г. е бил 12405 бр., а през 2013г. общият им брой е бил 11969 бр. Общият брой на решените преписки през 2015г. е 10661 бр., което съставлява 95 %, от тези, по които са работили прокурорите, срещу 95,91% през 2014г. и 94,13% през 2013г.

Процентното съотношение на решените през 2015г. преписки е висок, което налага извода за по-ефективна работа на прокурорите и по-добро взаимодействие със съответните органи, извършващи проверката. Извършването на проверките се възлага с мотивирани постановления, съдържащи конкретни указания и срокове за тяхното изпълнение.

Срочността за произнасяне с прокурорски актове по всички преписки е много добра, което е една трайна тенденция за прокуратурите в Плевенски съдебен окръг. До 1 месец са решени 99,86 % от общо решените преписки. За този резултат способства и създадената деловодна организация в ОП-Плевен и районните прокуратури от окръга за контрол върху сроковете.

Като инстанционна прокуратура Окръжна прокуратура-Плевен, през 2015г. след извършена проверка е потвърдила 78,99 % от общо разгледаните инстанционни преписки. Тази статистика свидетелства за качествено изготвени прокурорски актове на районните прокуратури, съдържащи формално изискуемите реквизити, постановени въз основа на задълбочен анализ на събраните данни.

През 2015г. в района на Окръжна прокуратура-Плевен са образувани 4850 бр. досъдебни производства срещу 5005 бр. досъдебни производства за 2014г. и при 5629 бр. досъдебни производства през 2013г. Налице е тенденция към намаляване на броя на образуваните досъдебни производства, което е обективна даденост, пряко обусловена от криминогенната обстановка в района и намаляване на регистрираната престъпност в района на ОД на МВР-Плевен.

През 2015г. 5725 бр. досъдебни производства са разследвани от разследващ полицай, 165 бр. от следовател, 7 бр. от разследващ агент при ДАНС, 121 бр. от митнически инспектори и 30 бр. от прокурор.

През 2014г. техния брой е бил както следва – 6045 бр. разследвани от разследващ полицай, 186 бр. от следовател, 81 бр. от митнически инспектори и 15 бр. от прокурор.

Като положителна практика следва да бъде споделено, че приоритетно се използва капацитетът на следователите от Окръжен следствен отдел при ОП-Плевен като разследващи органи по дела с голяма фактическа и правна сложност.

Следва също така, да бъде отчетена и законодателната промяна въведена с ДВ, бр. 42/2015г., която регламентира голяма част от новообразуваните през отчетния период дела да се разследват от следовател. През отчетната година разследваните от прокурор производства са в РП-Червен Бряг, РП-гр. Никопол, РП-Кнежа и ОП-Плевен като и през този период са запазва негативната тенденция за липса на инициативност в останалите районни прокуратури.

Съобразно настъпилите през 2015г. законодателни промени и изземването на разследващите функции на служители при ДАНС, до промяната от същите са разследвани 7 бр. производства, като от тях 3 бр. са новообразувани.

През 2015г. са наблюдавани 9410бр. досъдебни производства за Плевенски съдебен окръг, като от тях новообразувани са 4850 бр. За същия период на 2015г., в съда са внесени 1680 бр. досъдебни производства, като за 2014г. те са били 1738 бр., а за 2013г. – 1958 бр. – налице е трайна тенденция за намаляване броя на внесените в съда досъдебни производства. Внесените прокурорски актове в съда са били общо 1770 бр. срещу 1939 обвиняеми лица. От общия брой прокурорски актове внесени в съда – 1770 бр., обвинителните актове са 1023 бр. срещу 1169 обвиняеми лица. За предходните периоди броя на внесените обвинителни актове е бил съответно: 2014г. – 1029 бр. и 2013г. – 1984 бр. За отчетния период са били внесени в съда 535 споразумения срещу 557 обвиняеми лица. Изготвени и внесени в съда са били и 212 предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78а от НК срещу 213 лица по тях.

В края на 2015г. броят на нерешените от прокурор досъдебни производства е 167, като от тях 8бр. са с продължителност над 1 месец.

За решаване на този проблем от страна на ръководството на ОП-Плевен са предприети срещи с наблюдаващите прокурори по тези дела, като на същите е указано предприемането на адекватни мерки за законосъобразно произнасяне, съобразно събрания доказателствен материал. Продължителността на досъдебната фаза, считано от образуване на досъдебното производство до решаването му от прокурор с постановление за прекратяване или внасяне в съда е както следва:

- до 7 месеца е продължила досъдебната фаза по 2584 бр. досъдебни производства;

- до 1 година е продължила досъдебната фаза по 153 бр. досъдебни производства;

- над 1 година е продължила досъдебната фаза по 72 бр. досъдебни производства.

Може да се отбележи, че предвид сравнително малкия брой на досъдебните производства с продължителност на разследване над една година, положителна роля са изиграли периодичните срещи с разследващите органи, както и провежданите тематични семинари.

През 2015г. броя на спрените досъдебни производства /вкл. тези и от предходни години/ е 2441 бр, като за 2014г. те са били 2564 бр., а за 2013г. - 17288бр.

От общо спрените производства, 81бр. са срещу известен извършител и 2360 бр. срещу неизвестен извършител. Относителният дял на спрените срещу известен извършител спрямо броя на общо спрените производства е 3 %. В процентно отношение броя на спрените през отчетния период /2441/, спрямо броя на общо решените досъдебни производства /8094/ е 30%. През 2015г. са прекратени общо 3919 бр. досъдебни производства, или с 31 % техният брой се е увеличил, в сравнение с периода на 2014г., когато техният брой е бил 2980 бр.

През 2015г. в района на ОП-Плевен са наблюдавани общо 159 незабавни производства, от тях 99 в РП-Плевен, 34 в РП-Левски, 1 в РП-Червен бряг, 4 в РП-Никопол, 21 в РП-Кнежа. За сравнение, за отчетната 2014г. техният брой е бил 137, а за 2013г. те са били 102 бр. - т.е. наблюдава се тенденция за по-честото използване на тази форма на разследване с оглед бързото постигане на целите на чл. 36 от НК.

От така наблюдаваните през 2015г. 159 незабавни производства, 144 са приключени със съответен прокурорски акт, по 15 е постановено разследването да продължи по общия ред.

През 2015г. са наблюдавани общо 502 бързи производства. През 2014г. техният брой е бил 677, а през 2012г.- 633 бр. т.е., наблюдава се чувствителен спад на дела на бързите производства.

Най-голям е техният брой в Районна прокуратура гр.Плевен - 283 бр. и в Районна прокуратура гр. Червен Бряг – 102, остатъкът се разпределя в другите три районни прокуратури приблизително по равно. Тази форма на разследване е използвана във всички прокуратури, включително и от Окръжна прокуратура гр. Плевен, която е наблюдавала 5 броя бързи производства.

Делът на наблюдаваните бързи производства спрямо общия брой наблюдавани досъдебни производства (без прекратените по давност) е 7,58%.

По 74 бр. от делата, започнати като бързи производства, впоследствие прокурорът е разпоредил разследването да продължи по общия ред.

През 2015г. съдилищата от Плевенски съдебен район са постановили 52 бр. оправдателни присъди и 6 бр. оправдателни решения срещу 71 лица. През 2014г. съдилищата от Плевенски съдебен район са постановили 49 бр. оправдателни присъди и решения срещу 70 лица. През 2013г. съответно 78 оправдателни присъди и решения срещу 101 лица.

Видно е, че оправдателните присъди в Плевенски съдебен окръг се запазват като относителен брой в сравнение с предходната 2014 година.

Влезлите в сила оправдателни присъди и решения през 2015г. са 32 срещу 54 лица. През 2014г. влезлите в сила оправдателни присъди и решения са 50 срещу 66 лица, а през 2013г. те са 53 срещу 62 лица.

Оправданите лица с влязла в сила присъда през 2015г. са 54, а осъдените лица през същия период с влязла в сила присъда са 1752. През този период относителният дял на оправданите спрямо осъдените и санкционирани лица е 3%. По този показател имаме идентичност в сравнение с предходната календарна година. Оправданите лица с влязла в сила присъда през 2014г. са 66,

а осъдените лица през същия период с влязла в сила присъда са 1875, като относителния дял на оправданите спрямо осъдените и санкционирани лица е 3,5%. Оправданите лица с влязла в сила присъда през 2013г. са 62, а осъдените лица през същия период с влязла в сила присъда са 2134. Относителния дял на оправданите спрямо осъдените и санкционирани лица е 3%.

През 2015г. се отчита запазване на този показател като относителен дял на оправданите лица спрямо осъдените и санкционирани лица, но това се дължи на намаляване на абсолютния брой на осъдени и санкционирани лица.

Водеща причина за постановяване на оправдателните присъди в Плевенски съдебен окръг е неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт (обстоятелствената част на обвинителния акт и материалноправната квалификация). По тази причина са постановени и влезли в сила 18 бр. оправдателни присъди и 2 бр. оправдателни решения по реда на чл.375 от НПК във вр. с чл.78а от НК.

Друга причина, която е довела до постановяване на повече оправдателни присъди са пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство;

- по тази причина общия брой на влезли в сила оправдателни присъди е 16 бр. и 2 бр. оправдателни решения по реда на чл.375 от НПК във вр. с чл.78а от НК. Пасивността обикновено се изразява в неизвършване на всички възможни и допустими от Закона процесуално следствени действия по събиране и проверка на доказателствен материал. Липсва качествен периодичен контрол в хода на разследването от страна на наблюдаващия прокурор. Не се изискват доклади от разследващите органи за това, какво е извършено до момента по делото и какво предстои като следствени действия. На практика това означава, че прокурора се запознава с делото едва при представянето му преди предявяването на разследването.

Пропуските и грешките допускани от наблюдаващите прокурори в досъдебното производство са естествено следствие на проявената пасивност при събиране на доказателствата, защото прокурора се превръща в регистратор на приключилото разследване и преминава към изготвяне на обвинителен акт, без да е следил отблизо хода на самото разследване. Тази констатация се отнася най-вече за дейността на Районна прокуратура гр.Червен бряг, където по тази причина са постановени и влезли в сила 11 бр. оправдателни присъди. Неправилното квалифициране на деянието с обвинителния акт на практика означава, че прокурорите от районните прокуратури срещат трудности при оценката на събрания доказателствен материал при разследване на конкретни видове престъпност. Най-често това са престъпления против собствеността и против реда и общественото спокойствие. Тази констатация се отнася най-вече за дейността на Районна прокуратура гр.Плевен, където по тази причина са постановени и влезли в сила 11 бр. оправдателни присъди и 2 бр. оправдателни решения по реда на чл.375 от НПК във вр. с чл.78а от НК.

Прави впечатление, че намалява броя на оправдателните присъди, които се дължат на противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на Закона, които не компрометират тезата на прокурора внесъл обвинителния акт или поддържал

обвинението. Изключение тук прави РП-Левски, където има 7 бр. оправдателни присъди по този критерий. Това трябва да е ясен сигнал за прокурорите явяващи се в съдебни заседания пред РС-Левски, че следва да уеднаквят своята практика и тълкуване на Закона, които да са в синхрон със съдебната практика прилагана от същия съд.

За в бъдеще процентът на тези оправдателни присъди може да бъде сравнително лесно намален чрез провеждането на работни срещи със съдиите от РС-Левски, в хода на които да се изразят различните становища по прилагането на материалния закон и чрез дискусия да се достигне до единомислие по конкретни проблемни текстове от НК и НПК, по които прокурорите и съдиите са били на различни мнения по прилагането им.

Запазва се негативната тенденция при РП-Левски и РП-Червен бряг за голям брой оправдателни присъди, като следва да се отбележи големия напредък при РП-Плевен, която е снижила броя на оправдателните присъди и е налице положителна тенденция.

За преодоляване на тези слабости в дейността на прокурорите от районните прокуратури, при изготвянето на обвинителните актове и предложенията до съда за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание, е необходимо по-голяма активност да проявят административните ръководители или прокурорите, на които със заповед им е възложено изпълнението на Указанието за подобряване на организацията на работата в Прокуратурата на РБ по наказателносъдебния надзор, като се изготвят на по-кратки периоди от време аналитични доклади и се провежда обсъждането им на общи събрания, където всяка една оправдателна присъда да се подлага на дискусия, да се определя водеща причина за постановяването на този съдебен акт и набелязват мерки за недопускане отново на същата грешка. При тези обсъждания да се дава възможност на наблюдаващия прокурор по конкретното дело да вземе становище.

Запазва се положителната промяна в работата на прокурорите от Плевенски съдебен район, която се наблюдава от няколко години в усилията за намаляване броя на оправдателните присъди.

През 2015г. образуваните дела в съответните първоинстанционни съдилища по внесени прокурорски актове са 1680 бр. акта, като от тях са върнати общо 101 бр., което представлява 6 % (при 5,9% за 2014г., 6,1 за 2013 %). Това сочи устойчивост на броя на върнатите дела като обща сума за тригодишния период.

Съпоставянето на данните за тригодишния период показва запазване на относителния дял на върнатите дела за доразследване, което сочи че следва да се продължат усилията за намаляване на случаите на прекратяване на съдебното производство и връщане на делото на прокурора от всяка една прокуратура.

Необходимо е прокуратурите, в които имат голям брой върнати дела, да анализират постоянно причините, довели за връщане на делата и набележат конкретни мерки за подобряване работата си по този показател в какъвто смисъл е Указанието на Главен прокурор за подобряване

организацията на работата в Прокуратурата на Република България по наказателно – съдебния надзор.

Най-висок процент върнати дела от внесените прокурорски актове имат:

ОП-Плевен – 18% при 16 % за 2014г. и при 26 % за 2013 г, при 14,8% за 2012г., при 17,3 % за 2011г. и 13,85 % за 2010г.

РП-Плевен – 7,5% при 5,62% за 2014, при 6,8 % за 2013, при 3,7% за 2012г., при 3,9% за 2011г. и 5,1 % за 2010г.

РП-Никопол – 8,6% при 2,5% за 2014, при 3,7% за 2013г. при 1,84% за 2012г., при 3,3% за 2011 и 2,2% за 2010г.

РП-Левски – 2,7%, при 0,8% за 2014г., при 4,5, % за 2013г., 1,5% за 2012г., при 1,8 % за 2011г. и 3,2 % за 2010г.

РП-Червен бряг – 2,4%, при 5,1% за 2014г., при 6,0 % за 2013г., при 4,16% за 2012г., при 7,2% за 2011г. и 4,1 % за 2010г.

РП-Кнежа– 2.4% при 5,14 % за 2014г., при 2,5 % за 2013 г., при 3,7 % за 2012г., при 3,9 %за 2011г. и 5,1 % за 2010г.

Високият процент върнати дела в ОП–Плевен и РП-Плевен е негативна констатация, която предполага нуждата от продължаване работата на тази прокуратури по този показател. Сериозно увеличение има на процента на върнатите дела на РП-Никопол, което е прецедент в сравнение с предходни години.

Устойчивостта на показателите върнати дела от разпоредително заседание показва, че прокуратурите трябва да осъществяват по-ефективен контрол върху разследването, да се запознават задълбочено с проведеното разследване, с извършените процесуални действия, да дават своевременни указания за отстраняване на допуснати на досъдебното производство процесуални нарушения, преди изготвяне на обвинителните актове материалите по досъдебното производство да се проучват и анализират задълбочено, за да се намали броят на върнатите дела поради допуснати отстраними съществени процесуални нарушения.

В ОП – Плевен - За първото полугодие на 2016г. са постановени и влезли в сила 2 бр. частично оправдателни присъди срещу 2 лица по 2 наказателни производства на окръжната прокуратура. За сравнение през първите шест месеца на 2015г. са влезли в сила също 2 бр. оправдателни присъди, което в цифрово изражение означава пълно сходство. Анализирани по същество, като съдебни актове, ще се открие съществена разлика и тя се състои в това, че оправдателните присъди от 2016г. са частично оправдателни, а тези от първото шестмесечие на предходната година са изцяло оправдателни. Тази разлика дава основание да се направи извод за съществено подобрене при осъществяване на пряката прокурорска дейност в хода на разследването по делата и преодоляване на стари слабости при изготвянето на обвинителните актове.

Анализирани по съответните видове причини, всяка по отделно и в тяхната съвкупност, довели до влизане в сила на оправдателните присъди в ОП-Плевен, може да се направи извод, че допусканите грешки не са системни.

През този период, продължава да се изпълнява заповед на Административния ръководител Окръжен прокурор на ОП-Плевен, за междинен анализ и отчет на влезлите в сила оправдателни присъди. Всеки

последен петък на месеца се провежда работно съвещание с прокурорите от ОП-Плевен, на което се обсъждат причините за влезлите в сила оправдателни присъди, както и на тези, които само са постановени, но не са влезли в сила. По този начин се скъсява периода за анализиране на оправдателните присъди, дава се по-голяма гласност по отношение на тези причини, като се запознават всички прокурори своевременно с тях и се набелязват мерки за недопускането им в бъдещата прокурорска дейност. При това работно съвещание се предоставя възможност за кратко изложение и от наблюдаващия прокурор по обвинителен акт, по който е постановена оправдателната присъда, да изложи своето становище за причините довели до това.

Като обобщение може да се каже, че тази практика дава добри резултати и допълнително мотивира прокурорите от ОП-Плевен да изпълняват прецизно правомощията си по чл.246 от НПК при изготвяне на своите прокурорски актове.

През първото шестмесечие на 2016г. няма постановени и влезли в сила оправдателни решения по реда на чл.375 от НПК, във вр.с чл.78а от НК.

За районните прокуратури като обобщение може да се направи извод, че е видима отчетливо нова тенденция за намаляване на общия брой на постановени и влезли в сила оправдателни присъди в Плевенския съдебен район, тъй като те са намалели с 50%. През първото шестмесечие на 2015г. е имало постановени и влезли в сила 26 бр. оправдателни присъди, а през същия период на 2016г. те са 14бр. Този нов безспорно положителен факт се дължи най-вече на подобряване на показателите на работа на прокурорите от районните прокуратури извън областния град Плевен.

При Районна прокуратура-Плевен се отчитат същите показатели както и през първите шест месеца на 2015г.- отново 11бр. оправдателни присъди. Тази устойчивост може да приеме като положителен факт, тъй като затвърждава успеха на тази прокуратура от предходния отчетен период, когато беше постигнато значително намаление на броя на оправдателните присъди.

Налице е промяна във водещата причина за постановяване на оправдателните присъди. През настоящия период 36% от влезлите в сила оправдателни присъди в районните прокуратури се дължат на пропуски, грешки или пасивност при разследването в досъдебната фаза. Водеща причина за оправдателните присъди през първите шест месеца на предходната 2015 година е неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт. Като относителен дял това са били 31% от оправдателните присъди. Необходимо е прокурорите от районните прокуратури да установят и анализират причините довели до влошаване качеството на разследването в досъдебната фаза, като след приключване на този анализ се набележат конкретни мерки за недопускане в бъдеще на същите грешки в пряката им прокурорска дейност.

Забелязва се видима промяна в отношението на прокурорите към този негативен показател, участващ във формирането на комплексната оценка за тяхната прокурорска дейност. Наблегнато беше и на отрицателното влияние на регресната отговорност на прокуратурата, която право пропорционално се отразява на нейното финансовото състояние, като го влошава. Продължава и ежемесечния контрол на оправдателните присъди в прокуратурите от

Плевенския съдебен район, като всеки последен петък на месеца се провежда работно съвещание и се анализират причините, както за постановяване и влизане в сила на оправдателните присъди, така и на причините на постановените присъди, но не влезли в сила.

През 2015г. са извършени 29 бр. ревизии и тематични проверки на районните прокуратури от Плевенски съдебен район:

1. В изпълнение на решение на ВСС по протокол №14/27.03.2014г., д.т. 22.2 бяха извършени проверки в петте районни прокуратури от Плевенски съдебен район относно спазване принципа за случайно разпределение на преписките и делата за периода 01.07.2014г. – 31.12.2014г.

2. В изпълнение на плана за контролно-ревизионната дейност на Окръжна прокуратура – Плевен за 2015г. са извършени комплексни ревизии в петте районни прокуратури от Плевенски съдебен район за дейността им през 2013г. и 2014г., съгласно Методическите указания за контрол в системата на ПРБ. Прокурорите, които са били ангажирани с извършваните на ревизии, са изготвили доклади.

3. В изпълнение на заповед на и.ф.Административен ръководител Окръжен прокурор на ОП-Плевен е извършена проверка в РП-Никопол по досъдебно производство №Д-115/2012г. по описа на същата прокуратура.

4. В изпълнение на решение на ВСС по протокол №14/27.03.2014г., д.т. 22.2 бяха извършени проверки в петте районни прокуратури от Плевенски съдебен район относно спазване принципа за случайно разпределение на преписките и делата за периода 01.01.2015г. – 30.06.2015г.

5. В изпълнение на плана за контролно-ревизионната дейност на Окръжна прокуратура – Плевен за 2015г. са извършени проверки в петте районни прокуратури от Плевенски съдебен район по организацията на деловодната дейност, документооборота и въвеждането на данни в УИС2. Проверките са приключили с доклади, изготвени от проверяващите екипи.

6. В изпълнение на заповед на и.ф.Административен ръководител Окръжен прокурор на ОП-Плевен е извършена проверка в петте районни прокуратури от Плевенски съдебен район на образуванията преди 2012г. преписки и досъдебни производства и предприети действия за приключването им, по показателите в т.2 от писмо № 1962/2015г. на ВКП.

7. В изпълнение на заповед на и.ф.Административен ръководител Окръжен прокурор на ОП-Плевен е извършена проверка в Районна прокуратура - Плевен на неприключени наказателни производства, образувани и водени срещу лица, които са извършили битови /жилищни/ кражби, разпоредена с писмо № 2423/2015г. на ГП.

8. В изпълнение на заповед на и.ф.Административен ръководител Окръжен прокурор на ОП-Плевен е извършена проверка в Районна прокуратура - Кнежа на досъдебните производства, образувани и водени от началото на 2015г. за престъпления по чл.234в от НК.

9. В изпълнение на заповед на и.ф.Административен ръководител Окръжен прокурор на ОП-Плевен е извършена проверка на петте районни прокуратури от Плевенски съдебен район, в изпълнение на Заповед

№990/28.03.2012г. на Главен прокурор на Република България по практическото приложение на Инструкцията от 2010г. за поддръжка и използване на електронния регистър на лица с неприключени наказателни производства и на Инструкцията за взаимодействие между ПРБ и МВР при разследване на две и повече досъдебни производства, образувани и водени срещу едно и също лице от 2010г. на Главния прокурор на РБ и Министъра на вътрешните работи.

Изготвените доклади от извършените проверки и ревизии са изпращани своевременно на проверяваните прокуратури. Не са постъпвали възражения по направените изводи и препоръки.

През 2015г. са извършени 6 броя проверки на Окръжна прокуратура-Плевен от Апелативна прокуратура – Велико Търново:

1. Проверка по изпълнение на Заповед №990/28.03.2012г. на Главния прокурор на РБ и по практическото приложение на Инструкцията от 2010г. за поддръжка и използване на електронния регистър на лицата с неприключили наказателни производства и на Инструкцията от 2010г. за взаимодействие между ПРБ и МВР при разследване на две и повече досъдебни производства, образувани и водени срещу едно и също лице към 01.05.2015г. (Заповеди №№ 151 и 179 от 2015г. на Апелативен прокурор на В.Търново). На 04.06.2015г. е получен доклад от извършената тематична проверка в ОП-Плевен. На 11.06.2015г. е проведено общо събрание на прокурорите в ОП-Плевен, на което е направен анализ на получения доклад. Направен е изводът, че при проверката, извършена на 26.05.2015г. в ОП-Плевен проверяващият екип не е констатирал нарушения и пропуски.

2. Проверка относно спазване принципа за случайно разпределение на преписки и дела за периода 01.07.2014г. – 31.12.2014г.

3. Проверка относно организацията на работа по привеждане в изпълнение на влезлите в сила съдебни актове (Заповед №360/2015г. на Административен ръководител - Апелативен прокурор на АП – В.Търново). След получаване на доклада от извършената тематична проверка в ОП-Плевен, всички прокурори участващи в надзора „Изпълнение на наказанията“ са запознати срещу подпис.

4. Проверка относно спазване принципа за случайно разпределение на преписки и дела за периода 01.01.2015г. – 30.06.2015г.

5. Проверка по изпълнение на Заповед №990/28.03.2012г. на Главния прокурор на РБ и по практическото приложение на Инструкцията от 2010г. за поддръжка и използване на електронния регистър на лицата с неприключили наказателни производства и на Инструкцията от 2010г. за взаимодействие между ПРБ и МВР при разследване на две и повече досъдебни производства, образувани и водени срещу едно и също лице с ревизиран период към 01.10.2015г. /Заповед № 361 от 2015г. на Апелативен прокурор на В.Търново/. На 15.10.2015г. е получен доклад от извършената тематична проверка в ОП-Плевен. Съгласно резолюция на адм. ръководител на 21.10.2015г. докладът е изпратен по електронна поща на прокурорите от ОП-Плевен и на районните прокуратури от Плевенски съдебен район за запознаване.

6. Проверка относно качеството на изготвените от прокурорите актове за възлагане на контролните органи на проверки и ревизии в определен срок и на актовете, с които приключват съобразно гл.ІІІ. (Заповед №432/2015г. на Административен ръководител-Апелативен прокурор на АП - В.Търново). На 02.12.2015г. е получен доклад от извършената тематична проверка в ОП-Плевен. Всички прокурори участващи в надзора „Надзора за законност“ са запознати срещу подпис.

7. Проверка на делата за 2014г. по ЗОДОВ, по които ПРБ е ответник и са висящи към момента на проверките. (Заповед №451/2015г. на Административен ръководител-Апелативен прокурор на АП-В.Търново). На 14.12.2015г. е получен доклад от извършената тематична проверка в ОП-Плевен.

През м.юни 2016г. – Инспектората към ВСС на основание Заповед №ПП-01-46/01.06.2016г. на Главния инспектор на ИВСС, извърши комплексна планова проверка в ОП-Плевен с период и обхват на проверката 2014г. – 2015г. От изготвеният акт и резултатите от тази планова проверка се установи, че ръководството на ОП-Плевен магистратите и съдебните служители са изпълнили всички препоръки дадени в Акта за резултатите от предходната такава проверка и са отстранени всички пропуски констатирани към онзи момент.

Като цяло може да се обобщи, че оценката за дейността на ОП-Плевен дадена чрез акта за извършената планова проверка на ИВСС е положителна.

Изключително активно е участието на магистратите и съдебните служители от Плевенския съдебен район в организирани специализирани семинари и обучения. През 2015г. магистратите и съдебните служители от Плевенски съдебен район са взели 97 участия за повишаване на квалификацията си в семинари, конференции и обучения.

Значителен принос за повишаване професионалната подготвеност на колегите през 2015г. имаха поредицата от семинари, организирани от Върховна касационна прокуратура, Национален институт на правосъдието и редица други институции, свързани с реформите в българското съдопроизводство. През изминалия отчетен период редица прокурори и съдебни служители взеха участие в семинари и обучения за повишаване на тяхната квалификация, организирани по вътрешноведомствената програма на Прокуратурата и проведени в учебните бази „Цигов чарк“, „Трендафила“ и „Изгрев“- град Бяла.

Традиционно през последните години прокурори от Плевенски съдебен район взеха участие в различни семинари и обучения, организирани от Европейската правна академия /ERA/, базирана в град Трир, Федерална Република Германия и от Европейската мрежа за съдебно обучение /EJTN/.

Пълноценно бяха използвани и възможностите за участия на прокурори в обучения и стажове в чужди държави, организирани от Националния институт на правосъдието и финансирани от Оперативна програма „Административен капацитет“.

Прокурори от прокуратурите в Плевенски съдебен район успешно завършиха курс по „Английски език – ниво на владеене С1“, организиран от Националния институт на правосъдието и финансиран от Оперативна програма

„Административен капацитет”.

През 2015г. Окръжна прокуратура гр.Плевен кандидатства и е одобрена по Програмата на НИП за регионални обучения на съдилищата и прокуратурите. Беше проведено изнесено обучение на тема „Предмет и тежест на доказване“, в което участие взеха 70% от магистратите от Плевенски съдебен район.

Ш. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА НИ ДЕЙНОСТ.

Изнесените данни свидетелстват за добро качество на работа на прокурорите и следователите от Плевенски съдебен район.

Като традиционно добра следва да се отбележи дейността на Окръжна прокуратура гр.Плевен и прилежащите ѝ Районни прокуратури по следствения надзор.

Добра практика, която се е утвърдила, в работата на прокурорите, насочена към бързо и адекватно правораздаване е големия брой наблюдавани бързи и незабавни производства.

Дейността на Окръжна прокуратура гр.Плевен по изпълнение на присъдите и мерките за процесуална принуда и надзора за законност в местата за лишаване от свобода се осъществяват при много добра организация съобразена със законовите изисквания и указания за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнението на наказанията и другите принудителни мерки, утвърдени със Заповед на Главния прокурор №5306/24.11.2014г. изменено и допълнено със Заповед №РД-04-203/28.04.2016г. Тази добра организация и работа се отчита в докладите от извършените тематични проверки от Апелативна прокуратура-В.Търново.

През 2015г. и 2016г. с активното участие на ОП-Плевен, приключи проект „Свобода зад решетките” реализиран от сдружение „Младежки форум 2001” гр.Разград. Този проект се реализира в Затвора гр.Плевен. Целта на проекта е да бъде увеличен фокусът върху уязвимите групи в Затворите, чрез разработване на програми за обучение за пенитенциарните служители и осъдените на лишаване от свобода.

Проблемите в дейността на прокурорите от Плевенския съдебен район са няколко:

Първата и най-сериозна слабост в прокурорската дейност, това са прекратените и върнати от съда дела. Конкретно за ОП-Плевен тенденцията е тревожна и то на фона на постоянен спад на броя на внесените в съда дела. Най-висок процент върнати дела от внесените прокурорски актове имат ОП-Плевен – 18%, при 16% за 2014г. и при 26% за 2013г.

Районна прокуратура гр.Плевен е със 7,5% върнати дела за 2015г., при 5,62% за 2014г. и 6,8% за 2013г.

Районна прокуратура гр.Никопол е с 8,6% при 2,5% за 2014г.

Най-съществената причина за връщането на делата се дължи на констатирани от съда пропуски при изготвянето на обвинителния акт, които в голяма степен са очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора. По тази причина на ОП-Плевен са върнати 14 бр. дела, от общо

18 бр., а на РП-Плевен – 41 бр. дела от върнати общо 89 бр.; РП-Никопол – 7 бр. от общо върнати 9 бр. дела.

Явно срещаме трудност при изготвянето на нашите обвинителни актове. *Какво правим, за да решим проблема?* Прилагаме стриктно указанието за подобряване организацията на работата в Прокуратурата на Република България по наказателно съдебния надзор, като сме си позволили малко да го променим. Всеки последен петък на месеца провеждаме работно съвещание, на което се докладват прекратените и върнати от съда дела и влезлите в сила оправдателни присъди. Становище по делата излагат съответните наблюдаващи прокурори и отговарящия за надзора прокурор, относно причините довели до постановяването на тези съдебни актове. Чрез тези работни съвещания скъсяваме периода от време от постановяването на съдебния акт до изготвянето на анализа, който е на 6 месеца. Причините за прекратяването и връщането на делото на прокурора придобиват гласност сред прокурорите, анализират се и по този начин се подпомага дейността ни, като не повтаряме същите грешки.

Следва да се отбележи, че тази упорита работа по анализ на причините за прекратяването и връщането на делата на прокурора за допълнително разследване дава своите резултати, които се обективират във факта, че през 2016г. на ОП-Плевен са върнати от ОС-Плевен за допълнително разследване 9 бр. дела, което е намаление реално с 50% на този вид дела.

Следва да се положат усилия това намаляване да се превърне в трайна тенденция и за в бъдеще този проблем в нашата дейност да не стои на дневен ред.

Относно постановените и влезли в сила оправдателни присъди:

Може категорично да се твърди, че този проблем е преодолян. Тенденцията е трайно намаляване на техния брой.

През 2015г. влезлите в сила оправдателни присъди по обвинителни актове изготвени от прокурорите от ОП-Плевен са 5 бр., а през настоящата 2016г. са 3бр. и то, и трите частично оправдателни. През 2016г. в РП-Плевен също има значително намаляване броя на оправдателните присъди и то с 50%.

Следващия сериозен проблем в нашата дейност е сročността на разследването по делата срещу известен извършител. През втората половина на 2015г. беше отчетен проблемът с голямата продължителност на разследването по делата срещу известен извършител, което е ясно видимо от електронния регистър за сročността на разследването. Конкретно в ОП-Плевен имаше значителен брой дела, които се провеждат срещу известен извършител и сročността им беше над 5 години.

За преодоляване на този проблем със Заповед на и.ф. Административен ръководител Окръжен прокурор гр.Плевен от м.август 2015г. създадохме организация по въвеждането на ежемесечен контрол (мониторинг) на сročността на разследването по делата срещу известен извършител и произнасянето на прокурорите от ОП-Плевен. Съгласно тази заповед до 10-то число на месеца се изготвя извлечение от електронния регистър, от което да е видно какъв е броя на неприключилите и нерешени досъдебни производства срещу известен извършител, разследването по които продължава повече от

една година. Изисква се становище от наблюдаващите прокурори и разследващите органи по тези дела, в които те посочват причините за забавянето на разследването, какви действия ще предприемат за ускоряване хода на досъдебното производство и прогнозируем срок за приключването им. Така събраните данни, ведно със становищата на наблюдаващите прокурори и разследващите органи, се обобщават в статистически доклад, който се изготвя за период от два календарни месеца и се предоставя на административния ръководител на ОП-Плевен и на административния ръководител на ОП-В.Търново за предприемане на конкретни административни или дисциплинарни мерки с цел подобряване на работата по тези дела. След въвеждането на тези мерки – м.септември 2015г., се създаде необходимата организация, която доведе до положителна промяна в темпа на разследване на тези дела. Отчете се, че за всеки период, който обхващат докладите, се приключват от 8 до 9 разследвания срещу известен извършител, които продължават над 1 година. Особено положително е, че намалява броя на водените разследвания срещу известен извършител, чиято продължителност е над 5 години, като към настоящия момент те са сведени само до 6 досъдебни производства.

Работата в тази насока продължава.

Следва да се отбележи и утвърдилата се през последните години добра практика Окръжна прокуратура – Плевен да организира регионални обучения съвместно с Националния институт на правосъдието. Тази присъствена, интерактивна форма на обучение традиционно се посреща с изключителен интерес от страна на прокурорите и следователите от съдебния район, тъй като тематичната и насоченост отговаря на конкретните нужди на правораздаването в Плевенския регион.

IV. ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕ НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА гр.ПЛЕВЕН И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ПОСТИГАНЕ

От изложеното до тук е видно, че в последните няколко години в ОП-Плевен са постигнати добри резултати. За повишаване качеството на прокурорската дейност е нужна промяна чрез поставянето на конкретни цели за развитие:

1. Усъвършенстване и най-рационално и прагматично управление на Окръжна прокуратура гр.Плевен, което ще доведе до ефективно и качествено разследване и приключване на наблюдаваните преписки и дела.

2. Развитие на кадровия потенциал от прокурори, следователи и съдебни служители, за повишаване качеството на прокурорската дейност и административното обслужване на гражданите.

3. Прозрачност, предвидимост, отчетност и публичност в дейността на Окръжна прокуратура гр.Плевен.

Ако ми бъде възложена отговорността на Административен ръководител Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура гр.Плевен, ще осъществявам дейността си в следните направления за постигане на поставените цели, както по отношение на прокурорската дейност, така и по отношение на съдебната администрация.

По отношение на прокурорската дейност:

1. Стриктно спазване на принципа на случайния подбор при разпределението на делата и преписките, постъпващи в ОП-Плевен.

2. Оптимизиране срочността на приключване на досъдебните производства, чрез създаване на механизъм за управление на делата и преписките в ОП-Плевен и прилежащите ѝ районни прокуратури.

3. Чрез статистически данни получени от електронния регистър за срочността на разследването извършване на задълбочен анализ на досъдебните производства, по които разследването продължава над една година.

4. Продължаване на практиката за изготвяне на ежемесячни справки-доклади по тези дела от наблюдаващите прокурори и разследващите органи, до Административния ръководител, в които се отразяват подробно какви действия по разследването са извършени и какво още предстои като процесуално-следствени действия.

5. Утвърждаване на принципа на екипност при разследване на дела с фактическа и правна сложност.

6. С цел подобряване качеството на разследването и срочността по делата с голям обществен интерес, лично ангажиране на административния ръководител, наред с наблюдаващия прокурор определен чрез принципа на случайния подбор.

7. Изготвяне на ежемесячен доклад на постановените и влезли в сила оправдателни присъди и съдебните актове за връщане на делата за допълнително разследване. Провеждане на работни съвещания с изслушване на становищата на наблюдаващите прокурори по тези дела и обсъждане на изготвения доклад.

8. Повишаване ефективността на прокурорската дейност в Плевенския съдебен район по наказателни производства с предмет корупционни престъпления.

Изработване на своеобразен каталог на дейностите от обществения и икономически живот в Плевенска област, където би могла да се развие корупционна среда и в следствие предприемане на конкретни проверовъчни действия за събиране на данни в тази насока.

9. Засилване на специализацията на прокурорите чрез систематизиране на информацията за преминалите от тях обучителни курсове и придобити квалификации и разпределянето им в групи (звена) за осъществяване на качествено и срочно разследване на дела с голяма фактическа и правна сложност.

10. Повишаване ефективността на работа на Окръжния следствен отдел при ОП-Плевен, чрез възлагане на разследвания с фактическа и правна сложност при преценка на наблюдаващите прокурори чрез сезиране на Окръжния прокурор.

11. Лично ангажиране на административния ръководител, чрез получаване на ежемесячни справки от всеки следовател, за извършената от него дейност по делата възложени му за разследване.

12. Подобряване на ефективността на контролно-ревизионната дейност осъществяване от ОП-Плевен спрямо прилежащите ѝ районни прокуратури

чрез по-задълбочено и качествено изпълнение на годишно планираните ревизии и проверки.

Създаване на ефективен механизъм, с който ОП-Плевен, чрез предоставяне на методическа помощ или други прокурорски действия, с оглед своите правомощия, да подпомага районните прокуратури при констатиране на невъзможност за справяне с проблеми, възникнали в тяхната дейност.

13. Изготвяне на ежемесечна статистика и оценка на натовареността на всеки прокурор, с цел вземане на управленски решения, насочени към ефективно разпределение на кадровия ресурс, за срочното решаване на постъпващите в ОП-Плевен преписки и дела.

На всеки 6 месеца извършване на анализ на тенденциите за повишаване или намаляване на броя преписки и дела и по видове престъпност.

14. Провеждане на общи събрания на прокурорите и следователите от Плевенския съдебен район, с определен дневен ред, за решаване на проблеми при спазването на процесуалните срокове и анализ на практиката на съдилищата от Плевенския съдебен район, както и ефекта от приложението на нови нормативни актове и указания на по-горестоящи прокуратури.

15. Участие в работни срещи с ръководствата на ОД на МВР-Плевен, ТД на ДАНС-Плевен, Административните ръководители на Районните прокуратури и Зав. следствения отдел, с цел развиване на ефективни работни отношения, поставянето на съществуващи проблеми при съвместната работа и вземането на работещи решения за тяхното решаване.

16. Продължаване на добрата комуникация с ръководството на ОС-Плевен за оптимизиране качеството и срочността на наказателното производство и уеднаквяване на съдебната практика в окръжното звено.

17. Оценка на нуждите от обучение и определените програми за това, като се създаде организация за обучителни семинари, провеждани на регионално ниво в окръжния район, на които да се поканят лектори от съдебната система, провеждащи обучения.

18. Предоставяне възможност на всички прокурори от ОП-Плевен и прилежащите ѝ Районни прокуратури, да участват в периодичните обучения, провеждани от НИП и ВКП, чрез създаване на организация за запознаването им с календарния план на обучението и своевременното изпращане на заявки за участие в обученията.

19. Да се организират и провеждат обучения на районните прокуратури и ОП-Плевен за развиване на управленски и лидерски умения и професионална етика.

20. Провеждане на активна медийна политика, основаваща се на обективен обмен на информация със средствата за масова информация и тясно взаимодействие с експерт - връзки с обществеността при АП-В.Търново с цел повишаване на общественото доверие към работата на ОП-Плевен.

21. Прилагане на единен стандарт и предвидимост на действията на Административния ръководител на ОП-Плевен при ангажиране на дисциплинарната отговорност на прокурорите и следователите, но така също и използване на възможностите за поощрения на отличилите се с висок професионализъм колеги или цели прокуратури.

22. Засилване на взаимодействието с неправителствени организации и използване на техния капацитет и натрупан опит в техните сфери на действие, имащи връзка или отношение към нашата пряка прокурорска дейност.

По отношение на съдебната администрация.

1. Стриктно спазване на конкурсното начало при първоначалното назначаване на служителите в ОП-Плевен в предвидените от Закона и вътрешните правила.

2. Информирание на обществеността и всички съдебни служители за откритата процедура за наемане на съдебни служители в ОП-Плевен, чрез публикуване на обявата в местен ежедневник, интернет страницата на Прокуратурата и поставяне на обявата на общодостъпно място на етаж по местонахождението на ОП-Плевен, с цел достигане на тази информация до максимален кръг от хора, което би осигурило възможност за по-добър избор на кандидат с най-добри качества.

3. По същият начин, съобщаване на всички обстоятелства относно провеждането и приключването на конкурсната процедура.

3. Запознаване на съдебните служители с календарния план за обучение на НИП и ВКП и предоставяне на възможност на всички, да се включват в обучение по предпочитани от тях теми.

4. Разработване на възможности за провеждане на регионални обучения на съдебните служители, без откъсване от трудовия процес.

Изброените конкретни мерки за постигането на стратегическите цели за развитие на Окръжна прокуратура – Плевен ще търпят промяна и актуализация в хода на реализацията на настоящата стратегия, в съответствие с настъпилите промени в българското законодателство и общественно-икономическите условия в страната.

Оценка за постигането на целите на настоящата концепция за стратегическо управление на ОП-Плевен.

При реализирането на мерките от настоящата концепция за достигане на поставените цели е необходимо периодически да се извършва оценка на изпълнението. Необходимо е да се използват следните източници на информация за това:

- доклади за извършени проверки на дейността на ОП-Плевен от Инспектората към ВСС и АП-В.Търново;
- одитни доклади на Сметната палата;
- резултати от дисциплинарни производства;
- оценки от периодични атестирания на прокурори, следователи и съдебни служители;
- периодични статистически отчети за работата на Прокуратурата;
- резултати от проверки по жалби и сигнали на граждани;
- годишни отчети за дейността на ОП-Плевен и съпоставка с резултатите от дейността на други окръжни прокуратури.

Уважаеми членове на прокурорската колегия,
В настоящата концепция съм изложил моите виждания, цели и приоритети за управлението на Окръжна прокуратура гр.Плевен, които ще следвам в своята дейност, ако ми бъде възложена отговорността на Административен ръководител Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура гр.Плевен. Убеден съм, че с подкрепата на колегите магистрати и съдебни служители, ще успеем да постигнем заложените цели, които ще доведат до подобряване на достигнатите резултати и заемането на полагащото се място на ОП-Плевен на водеща прокуратура в Апелативното звено и в страната.

Дата: 04.01.2017г.

С уважение: