

ДО  
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
ПРОКУРОРСКА КОЛЕГИЯ  
Гр. СОФИЯ

## КОНЦЕПЦИЯ

За работата ми като административен ръководител и стратегическо управление на РАЙОННА ПРОКУРАТУРА- ГР. ТРЪН, изготвена на осн. чл.194б ал.1 т.2 от Закона за съдебната власт,

от КРАСИМИР ДИМИТРОВ ПЪРВАНОВ, прокурор в РП-Перник, определен за ИФ Административен ръководител- Районен прокурор на Районна прокуратура- гр. Трън,

Кандидат за заемане на длъжността АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ- РАЙОНЕН ПРОКУРОР НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА- гр. ТРЪН.

Уважаеми дами и господа, членове на прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет,

Като кандидат за заемане на длъжността Административен ръководител- Районен прокурор на Районна прокуратура- гр. Трън, на осн. чл.194б ал.1 т.2 от Закона за съдебната власт, предоставям на Вашето внимание,

настоящата КОНЦЕПЦИЯ за работата ми като административен ръководител и стратегическо управление на РАЙОННА ПРОКУРАТУРА- ГР. ТРЪН, изготвена съобразно чл.4, ал.3, т.7 от Правилата за избор на административни ръководители на органите на съдебната власт.

## **1. Лична мотивация за заемане на длъжността:**

Работя в органите на МВР още след завършването на средното си образование в Средното милиционерско училище- гр. Пазарджик, в органите на следствието съм работил като следовател в ОСС-Перник 16 години- още след завършването на висшето си образование във Висшия институт на МВР/сега ВИПОНД/ през 1990г, със специалност право, а през последните 10 години, от 2006г до м.11.2016 съм работил и като прокурор в Районна прокуратура- Перник. От 10.11.2016г съм определен да изпълнявам временно функциите на Административен ръководител- Районен прокурор на Районна прокуратура- гр. Трън. Имам ранг на „прокурор във ВКП” от 2010г Комплексна оценка от последната атестация- много добра, статут на несменяемост. Бил съм командирован в СГП за период от 3 месеца

През цялото това време съм бил работещ следовател и прокурор при натовареност над средната, като съм се стараел да изпълнявам честно и добросъвестно професионалните си задължения.

В РП-Перник съм участвал в Надзора за законност, надзора за престъпления, извършени от служители на МВР, за извършени престъпления непълнолетните, бил съм председател на Етична комисия, с дейността си като прокурор в РП-Перник считам че съм допринесъл за положителната оценка дадена на РП-Перник.

В РП- Трън, освен адм.функции, осъществявам и дейност по надзор за законност, съдебен надзор и изпълнение на наказанията.

Нямам управленски опит като административен ръководител, за първи път участвам в конкурс, но считам, че придобитият от мен през годините при работата ми като следовател и прокурор опит, както и предоставената ми възможност, временно да изпълнявам длъжността, за която съм кандидат, създават у мен увереност, че успешно ще мога да ръководя дейността на РП- Трън, с оглед постигането на целите в дейността ѝ. Възприемам възможността да ръководя РП-Трън, като задължение и лична отговорност, а не като привилегия.

## **2. Анализ и оценка на състоянието на органа на съдебната власт.**

За основа на анализа и оценката на състоянието на органа на съдебната власт е ползуван отчетния доклад за дейността на РП-Трън за 2015г, както и необобщени към настоящия момент данни за дейността през 2016г.

Основните фактори, характеризиращи нивата на престъпност, вида и тежестта на престъпленията, са безработицата, обезлюдяването на селата липса на развита икономика, висока степен на неграмотност на населението, наличие на миграционен натиск.

Поради това преобладават престъпленията против собствеността, най-често кражби, в горското стопанство /незаконна сеч/, по чл. 191/заживяване на съпругески начала с лица, ненавършили 16 годишна възраст, както и свързаните с охраната на държавната граница /нелегално преминаване/ и пребиваване на територията на страната, и свързаните с тях незаконни дейности като каналджийство и подпомагане на незаконното пребиваване на чужденци / престъпления по чл. 379, 380 и 381 от НК/., престъпленията по транспорта /чл. 343, чл. 343б и чл.343в от НК/.

Създадена е добра организация на прокурорската дейност, в организацията на дейността се използва УИС-2 и Системата за случайно разпределение, разпределени са отделни видове надзор, като Адм. ръководител осъществява надзор за законност, съдебния надзор и изпълнението на наказанията, а другият прокурор – следствения надзор и гражданскосъдебния надзор.

Досъдебна фаза и следствен надзор- за 2015г са били наблюдавани 258 преписки, от тях наблюдавани 149 досъдебни производства като образувани от РП-Трън са 50 бр. досъдебни производства,

През 2016 преписки -176 броя, наблюдавани 150 бр. досъдебни производства, обр. от прокурор 56 броя. Наблюдава се увеличение през 2016г спрямо 2105г на броя на образуваните досъдебни производства спрямо общо наблюдаваните преписки.

Спазват се установените срокове на разследване, при необходимост сроковете се продължават съгласно изискванията на чл.234 от НПК, досъдебните производства се приключават в срок. Прокурорите осъществяват ефикасно ръководството и надзора върху досъдебното производство. През 2015г е била извършена комплексна ревизия на дейността.

Съдебна фаза, наказателно съдебен надзор и върнати от съда дела и постановени оправдателни присъди, анализ на причините и условията.

- за 2015г/- внесени прокурорски актове 19 броя, върнати от съда дела- 2 бр. /едното неodobрено споразумение, по което след връщането е внесен обвинителен акт, а друго прекратено/. Оправдателни присъди- 1 бр., по чл. 343б от НК, потвърдена. За 2016 г са внеси общо 34 бр. прокурорски актове, има 1 бр. върнато дело и 2 бр. оправдателни присъди, при неприключено въззивно или касационно производство.

Съществен дял от присъдите имат споразуменията, като ефективна форма на бързо правосъдие. Наблюдава се общо увеличение на внесените в съда прокурорски актове.

Гражданско съдебен надзор- през 2015г прокурорите са се явявали по общо 7 бр. дела, предимно по Закона за ЛСС, същата тенденция се запазва и за 2016г

Изпълнение на наказанията- през 2015г са изпълнени 6 бр. присъди, през 2016г са изпълнени 12 броя присъди, наблюдава се увеличени на броя на изпълнените присъди.

Административно-съдебен надзор и надзор за законност- предимно върху Решения на Общински съвет -Трън, създадена е необходимата организация за стриктно и навременно осъществяване на дейността по НЗЗОИПГ. Извършвани са в срок и възложените проверки по плана на ВАП и АП.

През 2016 г, макар към момента да няма все още обобщени данни, спрямо 2015г, в общи линии се запазват тенденциите за броя на наблюдаваните досъдебни производства и вида на престъпленията, като се наблюдава увеличение на броя на внесените в съда прокурорски актове / 34 броя/ и на осъдителните присъди, както и на изпълнените присъди, като от друга страна се наблюдава намаляване на броя на върнатите дела / 1 бр. / и на оправдателните присъди /2 бр./, при неприключени касациони или въззивни производства.

**3.Очертаване на достиженията и проблемите в досегашната му дейност:** Основни проблеми се явяват:

- тежестта на кадрите и непопълнени щатове в МВР / РУ и Граничен полицейски участък/, съда и прокуратурата. Така например, са намалени и непопълнени щатовете на РУ на МВР-Трън, разследващият полицай е само един, служителите се сменят често, налага се през почивните дни да се дават дежурства от разследващи полицаи от ОД на МВР-Перник и от съседни РПУ, напр. Брезник, често се налага огледите, претърсванията и иземванията да се извършват не от разследващ орган, а от служители на МВР. В РУ на МВР –Трън например няма инспектор Детска педагогическа стая, което затруднява дейността, по престъпления, извършени от непълнолетни. Особено ясно изразена е била тази тенденция при разследването по ДП за престъпления, свързани с държавната граница и миграционния натиск, в ГПУ- Трън няма разследващ полицай, такива и то само трима има в Регионална Дирекция на гранична полиция – Драгоман, които отговарят за широк участък от държавната граница и не винаги могат да посещават произшествия в района на ГПУ-Трън. Това е наложило част от ДП за престъпления по чл.279-280 от НК да се възлагат чрез Окръжния прокурор на гр. Перник, за разследване от следователи от Следствен отдел при ОП-Перник.

В момента РП-Трън, разполага с двама прокурори, но за голям период от време, през 2015 и до м. 08.2016г, реално работещият прокурор е бил само един- административният ръководител. Това е налагало при излизането му в отпуск да бъдат командироваани различни прокурори от района на Окръжна прокуратура- Перник.

В досегашната дейност на РП-Трън са утвърдени добри практики, като организацията на работа, на дежурства, непрекъснатия контрол върху предварителните проверки, ръководство и надзор през всички фази на ДП, взаимодействие с останалите органи, довели до положителни резултати, като :

- подобряване на качеството на работа, изразяващо се в намаляване броя на досъдебните производства с неразкрит извършител, на върнатите дела и на оправдателните присъди за 2015г, в сравнение с 2014 и 2013г, която тенденция се запазва и през 2016г.

- запазване на доброто взаимодействие с правоохранителните органи- МВР /РУ и ГПУ/, Митническите служби, Следствен отдел при Окръжна прокуратура- Перник, Местните комисии за борба с противообществените прояви на малолетните и непълнолетните, Дирекция Социално подпомагане.

#### **4.Набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното достигане;**

Развитието на дейността на РП-Трън, следва да бъде постигнато преди всичко чрез надграждане и доразвиване на постигнатите добри практики и достижения в досегашната работа, но и чрез утвърждаване на новите тенденции, при съобразяване с измененията в криминогенната обстановка, като водеща следва да бъде активността на прокурора и непримиримостта към престъпленията и нарушенията.

а/подобряване на качеството и ефективността на работа:

- при предварителните проверки, извършвани най- често от органите на МВР, чрез контрол върху сročността, както и качеството на проверките, което да доведе до повишаване на разкриваемостта.

- информираност на прокурора по отношение на първоначалните и неотложни следствени действия, при бързите, незабавните и по общия ред досъдебни производства, с оглед ефективно ръководство и надзор още в началния етап на разследване.

- непрекъснат контрол върху работата на разследващите органи и по досъдебните производства, с оглед постигане на пълно, всестрано и обективно разследване и разкриване на обективната истина.

- повишаване качеството на прокурските актове/ обвинителни актове и постановления/, с оглед недопускане на върнати или отменени актове и оправдателни присъди, анализ и обсъждане на причините и какви действия да бъдат предприети.

- организацията на работата в самата прокуратура- чрез стриктно спазване на системата за случайно разпределение,

коректно отразяване в УИС, запазване на организацията за дежурства на прокурорите .

б/ подобряване на взаимодействието с останалите правоохранителни, контролни и административни органи, чрез:

- организиране на работни срещи за обсъждане на проблемите и предприемане на конкретни мерки.

- пълноценно използване на възможностите на органите, осъществяващи административна /по реда на надзора за законност/, и административно наказателна дейност, когато не може да се обективира престъпление от общ характер.

- по- пълно използване на възможностите на прокурора по чл. 145 ал.1 т.1,2,3 и 5 и 6 от Закона за съдебната власт, а именно: да изисква документи, сведения, обяснения, да възлага извършването на проверки и ревизии, лично да извършва проверки, да изпраща материалите на компетентни органи , когато установи, че има основания за търсене на отговорност или прилагане на мерки, които не може да осъществи лично, да прилага предвидените от закона мерки при наличие на данни, че може да бъде извършено престъпление от общ характер или друго закононарушение.

в/ като приоритетни области за работа следва да се посочат производствата, касаещи свързаните с охраната на държавната граница /нелегално преминаване/ и пребиваване на територията на страната, и свързаните с тях незаконни дейности като каналджийство и подпомагане на незаконното пребиваване на чужденци, както и престъпленията в горското стопанство и незаконната сеч.

г/. по пълноценно да се използват възможностите на бързото и незабавно досъдебни производства, на споразумението и съкратеното съдебно следствие, кат оформи на бързо и ефикасно правосъдие.

Уважаеми членове на прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, в заключение искам да Ви уверя, че ако ми бъде оказано необходимото доверие да ръководя Районна прокуратура- гр. Трън за целия период на мандата, ще положа всички усилия за усъвършенстване на дейността с оглед постигане на поставените цели и изпълнение на задачите на прокуратурата и оправдаване на обществените очаквания за ефикасна съдебна реформа.

10.01.2017г

Гр. Трън

С УВАЖЕНИЕ:

/Кр. Първанов