

ДО ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
ГР. СОФИЯ

К О Н Ц Е П Ц И Я

За стратегическо управление

НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - БУРГАС

Изготвена от

Мариета Димитрова Бушандрова
Съдия в Районен съд Бургас

Кандидат за длъжността:
„Административен ръководител
Председател на Административен съд гр. Бургас”

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА – ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

На основание чл. 194а, ал. 3, изр.1, вр. чл. 194б, ал. 1, т. 2 от Закона за съдебната власт и в качеството ми на кандидат в открита процедура по избор на Административен ръководител - Председател на Административен съд Бургас, представям на Вашето внимание концепция за стратегическо управление на Административен съд Бургас.

ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА:

На 18.04.2005г, завърших право в Нов Български университет. На същата дата, бях назначена като юрисконсулт в частна фирма, като осъществявах тази дейност в продължение на близо четири години, последователно в две фирми. В периода 01.09.2005г.-05.02.2007г, съвместявах длъжността на юрисконсулт и юридически сътрудник в три комисии в XL Народно събрание, а именно: Комисия по Енергетика, Комисия по транспорта и съобщенията и Комисия по правните въпроси. Работата в тези комисии ми даде възможност да обогатя познанията си, да се запозная с някои аспекти на законодателната дейност, да посетя съдилища в Германия, Испания, Франция, Италия, Швеция, Австрия и Турция, където се запознах с начините на правораздаване, видове съдебни актове и т.н.

Следствие на високите резултати, постигнати по време на обучението ми в Нов Български университет, ми беше предложено място в докторантска програма, като от 01.10.2013г съм зачислена като докторант.

Работя в съдебната система от 08.12.2008г, когато спечелих конкурс за съдия в РС Бургас. От назначаването ми, до момента разглеждам наказателни дела. По време на работата ми като магистрат, съм се възползвала максимално от възможностите за професионална квалификация, като съм посетила 17 семинара, организирани от НИП София, Апелативен съд Бургас и Окръжен

съд Бургас. С последната ми атестация е приета комплексна оценка от атестирането ми „много добра”. С решение по протокол № 35/24.07.2014г на ВСС, придобих статут на несменяемост. Семейни причини, а именно раждане на близнаци и последвала загуба на съпруга ми наложи, отделянето ми от работния процес за период от около три години, но печалните събития в личен план ме направиха по-силна и мотивирана да докажа възможностите си и да положи усилия за кариерно израстване. Именно продължителното ми отсъствие обуслови отказа на ВСС за повишаването ми на място в ранг „съдия в ОС”, независимо от наличието на всички кумулативни предвидени предпоставки по чл. 234 от Закона за съдебната власт.

Мотивацията ми за заемане на длъжността Административен ръководител - Председател на Административен съд Бургас се основава на гореизложеното, а именно на образованието и професионалния ми опит, придобит в съдебната система и извън нея, като юрист. Считаю, че притежавам качества като инициативност, толерантност, упоритост за постигане на поставените цели и коректност, което до момента съм показала, по отношение на колеги магистрати и съдебни служители. Вярвам, основавайки се на житейския си и професионален опит, че притежавам умение за работа в екип и за управление. Напълно осъзнавам, че заемането на тази длъжност е свързано, преди всичко с отговорност, а в основата на успешното управление е най-вече, даването на личен пример.

От особена важност за мен са отношенията между магистратите и съдебните служители, както и отношенията с граждани, институции, юридически лица. В този смисъл, длъжността за която кандидатствам, ще ми даде възможност да осигуря баланса в тези отношения така, че същите да бъдат основани на Закона, а също и на уважение, доверие, сигурност. Други цели, към постигането на които ще насоча усилията са: качествено решаване на образуваните в съда дела, в законоустановените срокове; качествено и своевременно съдебно – административно обслужване на гражданите; създаване на равни възможности за професионална изява и развитие на магистрати и съдебни служители; законосъобразно и ефективно

изразходване на финансовите средства и стремеж към икономии, с оглед икономическата обстановка в страната; стриктно съблюдаване на изискванията за защита на класифицираната информация; откритост и прозрачност, с цел повишаване доверието към Административен съд Бургас и съдебната система като цяло; активно управление на материалната база и ефективно използване на информационните технологии.

От момента на създаването си, Административен съд Бургас е отчел високо качество на правораздаването – достъпно за граждани, юридически лица, институции и в същото време добре организиран и функциониращ в административно отношение.

Водена от гореизложеното намирам, че добрите практики, следва да бъдат запазени, развити и усъвършенствани, за да се постига бързо, качествено и справедливо правораздаване, ефективна и прозрачна правораздавателна дейност, в съответствие с Европейските стандарти, с цел повишаване доверието в съдебната система.

АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД БУРГАС. ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМИ В ДОСЕГАШНАТА МУ ДЕЙНОСТ.

Административен съд Бургас е четвърти по големина съд в страната, след Административните съдилища в София, Пловдив и Варна. Област Бургас също е на четвърто място по население – около 314 987 души. В Бургаски съдебен район има 252 населени места – 20 градове и 232 села, разпределени в 13 общини, като около 70 % от населението обитава градовете, а останалата част – селата. Съдебният район на Административен съд Бургас обхваща осем районни съдилища, а именно: Районен съд Айтос; Районен съд Бургас, Районен съд Карнобат, Районен съд Малко Търново, Районен съд Несебър, Районен съд Поморие, Районен съд Средец и Районен съд Царево. Всички тези данни, както и местоположението на града и областта, обуславят интензивен граждански оборот, което е предпоставка за възникване на различни правни спорове, някои с международен елемент, към което можем да прибавим и множество административно

наказващи органи, следящи за спазване на законодателството в множество сфери, което прави Административен съд – Бургас доста натоварен.

Административен съд – Бургас се помещава в Съдебната палата, в която се намират и Районен, Окръжен и Апелативен съд, Районна, Окръжна и Апелативна прокуратура. От месец ноември 2015 г, съдът ползва три съдебни зали за провеждане на съдебни заседания. При възникнала необходимост се ползват и други съдебни зали, предоставени от Окръжен съд Бургас и Районен съд Бургас.

В Административен съд Бургас има изградено помещение за класифицирана информация със сертификат за най-високо ниво на секретност и работа със съответните документи.

В края на 2015 г. е реализирана съвместната инициатива на Окръжен, Районен и Административен съд Бургас и са изградени три регистратури на партерния етаж за улеснен достъп на граждани и адвокати. Регистратурата на Административен съд Бургас функционира от 25 януари 2016г.

Работните места на съдиите и съдебните служители са обезпечени с необходимата компютърна техника, но в резултат на дългия период на експлоатация все по-голям е броят на дефектиралите компоненти по нея, което предполага за в бъдеще, с цел нормалното и ефективно протичане на работния процес, да бъдат осигурени средства за подмяната ѝ. Друг проблем е и обстоятелството, че кабинетите на съдиите, работещи в Административен съд Бургас не са обособени в отделен коридор с ограничен пропускателен режим, каквато е практиката в Районен съд Бургас и Окръжен съд Бургас. Считаю, че такава реформа би улеснила работата им, отделяйки ги от свободно движещите се в Съдебната палата граждани и адвокати. Относно средствата за тази реформа намираю, че такива биха могли да бъдат усвоени чрез кандидатстване по Европейски програми за отпускане на безвъзмездни помощи за подобряване условията на труд на съдиите от Административен съд Бургас.

В Административен съд Бургас се използват следните софтуерни продукти: Уеб базирана система за случайно разпределение на делата, внедрена от Висш съдебен съвет през

месец октомври 2015 г.; Съдебна административна система „Съдебно деловодство“, която периодично се актуализира и усъвършенства; Правно-информационна система „Апис“; Счетоводен продукт „Конто“; Програмни продукти „Кадри и работна заплата“ и „Хонорари на съдебни експерти“; Антивирусна програма ESET NOD и в изпълнение на проект „Изграждане на цялостна Единна деловодна информационна система и среда за съвместна работа за нуждите на Върховния административен съд и 28-те административни съдилища“, през месец август 2015 г. в Административен съд Бургас е внедрена и се тества Единната деловодна информационна система.

Вътрешните правила и документи, свързани с дейността и организацията на работа на съда се публикуват в папка на файловия сървър на съда, до която имат достъп всички магистрати и съдебни служители.

В Административен съд Бургас, активно се ползва поставеното в деловодството на съда ПОС терминално устройство за обслужване на приходите от такси, което е голямо улеснение за граждани и адвокати.

Продължава практиката за изпращане на съобщения и призовки чрез електронен пощенски адрес, основно на Дирекция „ОДОП“-Бургас при ЦУ на НАП.

Административен съд Бургас, разполага с Интернет - страница <http://www.admcourt-bs.org/>, която се актуализира ежедневно и разполага с чуждоезична версия. Освен информация за постановените съдебни актове, за движението на делата и за месечния график на съдебните заседания, както и съобщения за дела с висок обществен интерес и информация за дейността на съда, чрез Интернет страницата може да се осигури възможност за бързи връзки до страниците на съдилищата в страната, до местни и държавни органи, европейски институции, до Адвокатска колегия Бургас. На потребителите е предоставен достъп към страниците на Държавен вестник, Lex.bg, юридическа енциклопедия и речник на юридическите термини. Осигурен е достъп до публикуваните съдебни актове без регистрация, потребителско име и парола. Осигурена е и възможност за подаване на сигнали за корупция, непрозрачност в дейността на

Административен съд Бургас или отказ да бъде получена информация. Това обстоятелство е част от установените Антикорупционни процедури на съда, наред с поставените на видно място в Съдебната палата Бургас кутии за подаване на сигнали за корупция. Липсата на сигнали за корупция до момента води до извода, че Административен съд Бургас едно високо ниво на прозрачно правосъдие, което трябва да се запази.

Ефективността, прозрачността и отчетността на дейността на Административен съд Бургас е гарантирана чрез вече внедрени редица интегрирани мерки за взаимодействие и координация в основата на които е заложена прецизна статистическа отчетност, навременно публикуване на актовете на съда на интернет-страницата и на сървъра на ВСС, въведения контрол по отношение на бюджета, като финансовите средства са разумно планирани и разходвани икономично и по приоритети.

Административен съд Бургас провежда инициативи като повишаването на правната култура на гражданите чрез практиката за „дни на отворени врати“ и като партньор на Обменна програма на Европейската мрежа за съдебно обучение, в продължение на няколко поредни години. Намирам, че добра практика би било и организирането на симулативни процеси, посредством които гражданите да опознаят механизмите на правораздаването.

КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ

Щатната численост на магистратите в Административен съд Бургас е 16 щатни бройки и включва Административен ръководител - председател, Заместник на административния ръководител – заместник - председател и съдии, разпределени в пет състава и един незает щат.

Съдиите не са профилирани по видове дела. Евентуалното професионално профилиране би било неефективно, тъй като водещ е принципът на случайно разпределение на делата, равнопоставеността и равномерната натовареност на съдиите.

Осигурена е възможност за повишаване на квалификацията на магистратите чрез организирано участие в обучения,

организиран от Националния институт на правосъдието, в обученията по проекти на Висш съдебен съвет и Националния институт на правосъдието, в обученията от Европейската мрежа за съдебно обучение и в регионални семинари.

В тази насока намирам, че следва да се продължи практиката за утвърждаване на годишен обучителен план, изготвен на базата на нужда от обучение. Като административен ръководител бих насърчавала участието на магистратите и съдебните служители в обученията, като едновременно с това ще положа усилия да обезпеча безпроблемната работа на съда, за срока на обучението. Намирам за особено ефективен варианта за дистанционно обучение, както и организирането на регионални семинари, тъй като този вид обучение ще даде възможност за повишаване на професионалната квалификация, без откъсване от работния процес и не на последно място е един много по-икономичен вариант.

СЛУЖИТЕЛИ

Общата щатна численост на съдебните служители на Административен съд Бургас е 35,5.

Щатното разписание на административния персонал в Административен съд Бургас е със следната специфика: „съдебен администратор”, „главен счетоводител”, „н-к служба „Деловодство”, „системен администратор”, „съдебни помощници” – 6 щ.бр., „експерт-връзки с обществеността“ – 0,5 щ.бр., „младши специалист”, „съдебни деловодители” – 7 щ.бр., „съдебни секретари” – 7 щ.бр., „касиер”, „съдебен статистик”, „съдебен архивар”, „призовкари” – 3 щ. бр., „шофьор”, и „чистач” и „куриер-чистач”.

Предвид утвърдения щат на магистратите, обема на работата и степента на натовареност, утвърдената щатна численост за съдии и съдебни служители на този етап е оптимална. Голяма част от служителите са взаимозаменяеми, на други се възлагат допълнителни задължения и отговорности с дължностните им характеристики, в зависимост от възможностите и квалификациите им, което е добра практика,

която следва да бъде продължена, тъй като обезпечава добрата работа на съда.

Администрацията е структурирана по ефективен начин, който обезпечава осъществяването на дейностите, присъщи за един съдебен орган. В бъдеще, намаляването на числеността на съдебната администрация би се отразило негативно върху качеството на работата.

Административен съд – Бургас осъществява дейността си на принципа на взаимозаменяемост и съвместяване на дейности. Спазвайки принципа за екипност, всеки съдия работи с определен съдебен помощник, съдебен деловодител и съдебен секретар, като съотношението между магистратите и съдебните служители според щатната обезпеченост на съда е 2:2,22, което е много под средното за страната за административните съдилища – 3,47.

Съдебните служители се атестират ежегодно, като се повишават в ранг след проведено атестиране, при доказана добра професионална квалификация.

До настоящия момент не са получавани жалби и писмени сигнали против служителите за нарушения на Етичния кодекс на съдебните служители, което е показател за коректното изпълнение на задълженията им.

ПРАВОРАЗДАВАТЕЛНА ДЕЙНОСТ

Правораздавателната дейност е най-същественото направление в дейността на съда. Считам, че именно там следва да бъдат концентрирани най-големите ми усилия ако ми бъде гласувано доверие за мандат като административен ръководител на Административен съд Бургас. Всички цели, задачи и дейности на съда, следва да са подчинени на осъществяването на правораздавателната му дейност, чрез утвърждаване върховенството на закона и при спазване на всички основни принципи на административния процес, а именно бързина, ефективност, качество, достъпност, истинност, безпристрастност, равенство на страните в процеса, публичност и прозрачност.

НАТОВАРЕНОСТ

Административен съд Бургас е четвърти по големина съд в страната, което ведно с местоположението на града и областта, правят Административен съд – Бургас доста натоварен.

В Административен съд – Бургас, делата се образуват от председателя на съда. Определянето на съдия-докладчика се извършва чрез предоставена от Висш съдебен съвет уеб базирана система за случайно разпределение на делата съобразно поредността на постъпването им. След решение на общото събрание на съдиите от 19.12.2014г., към настоящия момент, делата се разпределят в девет групи: „Административни дела и дела по КСО“; Дела по ЗУТ“ ; „Данъчни дела – оспорване на ревизионни актове“; „Други данъчни дела“; „Митнически дела“; „Искове по ЗОДОВ“; „КНАХД“; „КАХД“; „ЧАХД по чл. 75 от ДОПК“.

Разпределението на делата е извършвано по обособените 9 групи дела и по процент на натовареност на всеки съдия-

Разликата в броя на делата за разглеждане от всеки съдия се дължи на различния брой несвършени дела от предходни периоди и различния брой дела по бързи производства, които се разпределят на дежурен съдия.

Натовареността по щат и действителната натовареност на съдия средно остава около и над средната натовареност за страната независимо, че се наблюдава лек спад в сравнение с предходни години.

За сравнение, щатната натовареност на съда през 2015 г. към всичко дела за разглеждане е била 19.07 и 14.27 към свършените дела; за 2014 г. към всичко дела за разглеждане - 20.72 и 15.16 към свършените дела., за 2013 г. - 50,40 към всичко дела за разглеждане и 29,83 към общо свършените дела

За 2015 г, действителната натовареност на Административен съд – Бургас към всичко дела за разглеждане е била 23.47 и 17.56 към общо свършените дела; за 2014 г. е била 31.57 към всичко дела за разглеждане и 23.10 към общо свършените дела; за 2013 г. е била към всичко дела за разглеждане 40.01, а към общо свършените дела – 27.90.

СРОЧНОСТ НА ДЕЛАТА. КАЧЕСТВО НА СЪДЕБНИТЕ АКТОВЕ.

Считам, че важна цел на административния ръководител е да бъде постигнат оптимален баланс в сроковете за приключване на делата и качеството на правораздаването.

В Административен съд Бургас, са постигнати отлични резултати, по отношение на показателя „срочност на делата”. Наблюдава се тенденция за съкращаване срока за произнасяне, в сравнение с предходни години и съответно намаляване броя на делата с произнасяне над 3 месечния срок, което е показател за личната отговорност и професионализъм на съдиите от Административен съд Бургас.

Извършените проверки на Инспектората към ВСС са установили, че съдиите в Административен съд Бургас са подобрили работата си по отношение на разумния срок за разглеждане и решаване на делата. Не е било установено неоснователно забавяне на съдопроизводството по проверените дела.

За подобряване работата на съда и приключване на делата в разумен срок считам, че биха могли да се извършват срещи с представители на административните органи, с цел намаляване на неизпълнението на техните процесуални задължения. Следва да се налагат и санкции при виновно неизпълнение на задълженията от страна на административните органи и институции, с цел да се дисциплинират страните. Добра практика би била и срещата с вещи лица и разясняването им, относно необходимостта от срочното изготвяне на експертизите и обсъждане на евентуалните затруднения, при изготвянето на експертизите. Осъществяването на ежемесечен контрол за спазване на времевите стандарти, предприемане на мерки за контрол на всички ненасрочени дела, спрени или оставени без движение, както и полагане на усилия за максимално равномерно разпределение на делата, не само по брой, а и по фактическа и правна сложност между съдиите, от страна на административния ръководител, също би била добра практика. Считам, че в голяма степен следва да се популяризира електронното призоваване и

комуникация със страните, като по този начин ще се спестява време и средства.

По отношение качеството на съдебните актове на Административен съд Бургас, се наблюдава тенденция за намаляване броя на обжалваните съдебни актове. Този факт, заедно с обстоятелството, че над 70 % от обжалваните актове и над 90 % от обжалваните определения се потвърждават от Върховен административен съд е показател за високото качество на постановените съдебни актове от магистратите в Административен съд – Бургас.

Основна причина за отмяна на съдебните актове е неправилно приложен материален закон, като в това отношение следва да се отчете противоречивата практика на различните състави на ВАС по идентични или сходни казуси. Единични са случаите на отменени решения поради нарушения на процесуалните правила, а рядко се среща отмяна на съдебни актове поради представяне на нови доказателства пред касационната инстанция.

За постигане на прозрачно правосъдие считам, че би било удачно да се правят периодични срещи с магистрати от други Административни съдилища или по конкретни поводи, с цел укрепване и унифициране начина на работа, до колкото е възможно, а веднъж месечно – срещи на съдиите в Административен съд Бургас, с цел обсъждане и анализ на върнатите за периода обжалвани актове

Административен съд Бургас е касационна инстанция на осем районни съдилища за производства, водени по ЗАНН и ЗСПЗЗ, като е обвързан от фактическите положения, приети от първоинстанционния съд и следва да се произнася по приложението на закона, спрямо така установените факти. Предвид това намирам за важно и полезно да се обменят мнения и становища и да се дават насоки в правораздавателната дейност на осемте районни съдилища, за да не се допуска противоречива практика. Тези мерки ще спомогнат за еднаквото прилагане на закона във възможно най-голяма степен, което е основен приоритет в правораздаването. От друга страна, по този начин ще

се гарантира справедливост и предвидимост на съдебната дейност и ще се повиши доверието в съда.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВСС,

Считам, че притежавам необходимия житейски и професионален опит, лични и професионални качества, както и подходяща ценностна система, които ми дават основание да кандидатствам за длъжността „Административен ръководител на Административен съд Бургас“. Имайки предвид, че отношението към дейността включва екипност и взаимодействие, а също и факта, че процесът на управление е динамичен, поради което административният ръководител следва да умее да взема бързи и ефективни решения, за разрешаване на възникнали проблеми намирам, че е необходимо координиране, отношение на доверие и отговорност. Приемствеността и добрите практики са в основата на стратегията ми като кандидат за длъжността и с избора Ви, се надявам да я реализирам.

В заключение заявявам, че ще положа максимални усилия да работя за запазване високия авторитет на съда, като стабилна и авторитетна институция в административното правораздаване и като част от Българската съдебна система, която работи за утвърждаване върховенството на закона.

М. Бушандрова