

# **КОНЦЕПЦИЯ**

## **за стратегическо управление на Окръжна прокуратура гр.Плевен**

**от Снежана Методиева Георгиева – Блажева**  
**- прокурор в Окръжна прокуратура гр.Плевен, кандидат за заемане на**  
**длъжността „Административен ръководител – Окръжен прокурор на**  
**Окръжна прокуратура гр.Плевен**

### **УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА** **ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

Настоящата концепция е разработена в съответствие с чл.194б, ал.1 т.2 във връзка с чл.194а, ал.2 от ЗСВ и с изискванията на чл.4,ал.3 т.6 от Правилата за избор на административни ръководители на органите на съдебната власт, както и на база резултатите от дейността на Окръжна прокуратура - Плевен за последните три години.

Наред с това концепцията е съобразена с актуалните и дългосрочни приоритети за работа изведени в Доклад за прилагането на закона и за дейността на прокуратурата и разследващите органи през 2015г., Доклад за дейността на Апелативна прокуратура – Велико Търново през 2015г., с Доклад на Европейската комисия от 27.01.2016 г.,с Доклад на екипа на експертната комисия към Службата за подкрепа на структурните реформи за независим анализ на структурния и функционален модел на ПРБ и становището на ръководството на ПРБ по доклада.

### **ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ за заемане на длъжността:**

Основният мотив да участвам в обявения конкурс за административен ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура - Плевен е основан на натрупания от мен професионален стаж и опит като прокурор, включително и като административен ръководител и заместник на такъв ,както на районно,така и на окръжно ниво в системата на Прокуратурата.

Допълнителен мотив за участието е мнението ми, че кариерното израстване /развитие/ на прокурорите следва да бъде подчинено на принципите за предвидимост и последователност и да бъде основано не на субективни и конюктурни фактори, а единствено на базата на натрупаните професионален стаж и опит, знания, умения и качества.

Започнала съм работа на 01.02.1991г. Заемала съм всички длъжности в структурата на прокуратурата, а именно: младши прокурор в РП - Левски и РП -

Плевен; прокурор в РП - Плевен; зам.районен прокурор на РП - Плевен; районен прокурор на РП-Плевен; прокурор в Окръжна прокуратура - Плевен; зам.окръжен прокурор и към настоящия момент прокурор в Окръжна прокуратура - Плевен.

През всичките тези години съм упражнявала ръководство и надзор над множество прокурорски преписки и досъдебни производства,участвала съм в дейността на прокуратурата във всички надзори дори и през годините когато съм съвместявала работата си като прокурор с изпълнението на административни функции-Заместник на административния ръководител Зам.районен прокурор на Районна прокуратура-Плевен през периода 04.03.1992г.- 09.03.1994г., Административен ръководител Районен прокурор на Районна прокуратура - Плевен през периода 15.10.1998г.-17.05.2001г.и Заместник на Административния ръководител Зам. окръжен прокурор на Окръжна прокуратура Плевен през периода 07.09.2006 г.-17.05.2012 г.. Считам, че именно това е една от тайните за успешния административен ръководител.

През дългогодишния си стаж имах уникалната възможност да почерпя знания и опит от няколко поколения висококвалифицирани колеги – юристи, както от системата на прокуратурата, така и от съда. Още през първите години от назначението ми като прокурор бях поставена в позиция да бъда междинно звено между по-възрастните и опитни колеги и младите новопостъпващи, голяма част от които ми бяха стажанти.

Натрупаните знания и опит ми дадоха възможност не само да приключвам законосъобразно и в срок възлаганите ми преписки и дела, но и да помагам на по-младите колеги от Окръжна прокуратура - Плевен и от прилежащите районни прокуратури в Плевенски съдебен район. Тази професионална връзка с колегите от региона допълнително ме мотивира да участвам в конкурсната процедура.

Осъзнавам изключителната отговорност на длъжността и ще положа максимални усилия при нейното изпълнение да осигуря приемственост на всичко положително постигнато от предишните административни ръководители на Окръжна прокуратура гр.Плевен, защото добрата приемственост, както в работата на административния ръководител, така и в типичната прокурорска дейност, е много важна за постигане на по - добри резултати. Преживяла съм смяната на няколко административни ръководители и знам как се чувстват колегите и служителите при всяка една такава промяна. Затова считам за изключително важно и смятам да намеря разумния баланс между запазването на добрите традиции на част от предишните ръководители и налагащите се промени. Няма да забравя, че постът „Административен ръководител“ е временен и че всички колеги от районните прокуратури, окръжната прокуратура и от следствения отдел, са също юристи със знания, самочувствие и амбиции, чието професионално мнение следва да бъде зачитано и чието достойнство следва да бъде пазено.

Наред с това имам съзнанието за изключително деликатния микроклимат в Окръжна прокуратура – Плевен към настоящия момент и затова всяка една организационна промяна, която ще инициирам, ще бъде правена при спазване на принципа за взаимно уважение и толерантност към колегите прокурори и

съдебните служители, за да бъде осигурена спокойна работна среда и микроклимат, в които да бъде дадена възможност не само за мен, но и за всички колеги от колектива на прокуратурата, да излявят и развият професионалните си умения и идеи за положителна промяна.

### **Анализ и оценка на състоянието на Окръжна прокуратура - Плевен.**

Окръжна прокуратура - Плевен е част от структурата на Апелативна прокуратура гр. Велико Търново и обхваща 123 населени места. В съдебния район има 5 районни прокуратури в градовете – Плевен, Левски, Никопол, Червен бряг и Кнежа.

Дейността на прокуратурата в целия съдебен район е обусловена от влошените демографски показатели ,от постоянно увеличаващия се ръст на безработицата и от социално-битовите особености на групи от неселението.

Окръжна прокуратура - Плевен и районните прокуратури в съдебен район гр. Плевен ползват помещения в обособените в градовете съдебни палати, като част от прокурорите в Районна прокуратура - Плевен са настанени в помещения предоставени от Община - Плевен. Следственият отдел към Окръжна прокуратура - Плевен ползва помещения в сградата на ОД на МВР-Плевен.

Актуалното кадрово състояние на прокуратурите се контролира от отдел „Административен“ при Върховна касационна прокуратура.

Към 31.12.2016г. в Окръжна прокуратура - Плевен има щат за 18 бр. прокурори, като реално работят 16 бр. прокурори. Двама са командироваани със заповеди на Главен прокурор на Република България в Софийска градска прокуратура, а на незааетата щатна длъжност, със заповед на Административен ръководител Апелативен прокурор на Апелативна прокуратура – Велико Търново, е командирован прокурор от РП-Плевен.

В останалите прокуратури кадровата обезпеченост е както следва:

- Районна прокуратура - Плевен – 28 бр., като всички са заети. От тях пет прокурора са командироваани, както следва: в РП - Никопол, в РП - Пловдив, в РП - Сливница, в ОП - Плевен и в Национален институт по правосъдие. Трина прокурори са в продължителен отпуск по майчинство. Независимо от намаления числен състав и по-голямата натовареност, в районната прокуратура се спазват законоустановените срокове за приключване на възложените преписки и дела;

- Районна прокуратура - Левски – 3 щатни бройки, като от тях един прокурор е командирован. Независимо от намаления числен състав и по-голямата натовареност, в районната прокуратура се спазват законоустановените срокове за приключване на възложените преписки и дела;

- Районна прокуратура - Червен бряг – заети 4 щатни бройки. В районната прокуратура се спазват законоустановените срокове за приключване на възложените преписки и дела;

- Районна прокуратура - Никопол – 3 щатни бройки, от които 2 заети. В резултат на намаления числен състав и по-голямата натовареност, в районната прокуратура е констатирано неспазване на законоустановените срокове за приключване на възложените преписки и дела;

- Районна прокуратура - Кнежа – 3 щатни бройки, от които 2 бройки заети. Независимо от намаления числен състав и по-голямата натовареност, в районната прокуратура се спазват законоустановените срокове за приключване на възложените преписки и дела.

Предвид гореизоложеното може да се направи извод, че към 31.12.2016 г. само в районните прокуратури в град Кнежа и в град Никопол все още не са запълнени щатовете за прокурори. Този проблем през последните три години се решаваше чрез командироване на прокурори най-вече от районните прокуратури в гр. Плевен и гр. Червен бряг.

Към Окръжна прокуратура - Плевен има обособен „Следствен отдел“ с щат от 12 следователи, от които има една незаета бройка.

Администрацията е структурирана съгласно Правилника за администрацията на Прокуратурата на Република България. По утвърденото щатно разписание съдебните служители в Окръжна прокуратура - Плевен са общо 37 на брой, разпределени в обща и специализирана администрация.

Дейността на администрацията се ръководи от съдебен администратор и административен секретар. Общата администрация се осъществява от общо 16 бр. служители, от които 4 бр. служители в звено „Финансово - стопанска и административна дейност“, 3 бр. служители в звено „Информационно и техническо обслужване и 2 бр. в служба „Защита на класифицираната информация“. Дейността на специализираната администрация се осъществява от 3 бр. прокурорски помощници и от още 11 бр. служители, които обслужват деловодно прокуратурата.

В Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура гр. Плевен има обособена служба „Деловодство“, в която работят общо 5 бр. служители.

В Окръжна прокуратура-Плевен има създадена регистратура за работа с класифицирана информация, която обхваща дейността на всички прокуратури в района.

Всички служители са с необходимата квалификация и опит, изпълняват отговорно професионалните си задължения и спазват правилата на Етичния кодекс на съдебните служители.

Няма незаети щатни длъжности за служители в Окръжна прокуратура – Плевен, както и в петте районни прокуратури в съдебния район. Съотношението на броя на служителите към общия брой работещи прокурори и следователи е оптимално.

Финансово - стопанската дейност на Окръжна прокуратура - Плевен като третостепенен разпоредител с бюджетни средства се осъществява в съответствие със Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор, Закона за съдебната власт, Правилника за организацията и дейността на администрацията на ПРБ, решения и указания на ВСС, Закон за обществените поръчки, счетоводната политика на ПРБ и други нормативни актове.

В Окръжна прокуратура - Плевен се използва Унифицираната информационна система на ПРБ, като своевременно се въвеждат всички данни по образуването и движението на преписките и досъдебните производства. Всички прокурори и служители имат персонален акаунт за работа с УИС.

Съгласно Заповед №1157/15.04.2014г. на Главен прокурор на РБ, поетапно е внедрена УИС - 2, която успешно се експлоатира от 2014г.

Разпределението на преписките и делата в Окръжна прокуратура - Плевен и прилежащите ѝ прокуратури се извършва с въведения от 01.12.2015г. със Заповед №РД-04-516/14.10.2015г. на Главен прокурор на РБ модул за случайно разпределение на преписки и досъдебни производства интегриран в УИС - 2 на ПРБ.

Обособяването на групите, показателите за подбор и вид на разпределяните преписки и индивидуалната натовареност на прокурорите се извършва съгласно Заповед на административния ръководител, съобразена с действащите правила.

### **Очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност на Окръжна прокуратура-Плевен**

По основните показатели на прокурорската дейност тенденциите в съдебен район Плевен за последните три години, са следните:

- **намаление на общия брой преписки** – през 2015г. прокурорите са работили по 11 222 бр. Техният брой през 2014г. е бил 12 405 и 11 969 през 2013г. т.е. през 2015г. броят на преписките в сравнение с 2014г. е намален с 9,5%, а в сравнение с 2013г. – с 6,2%.

Продължава положителната тенденция преписките да се решават в законоустановения едномесечен срок. Като пример - през 2015 г. до 1 месец са решени 99.86% от общия брой решени преписки. Като положителен момент следва да бъде отчетено, че прокурорите в районните прокуратури приключват голяма част от проверките в по-кратки срокове от законоустановените и добре мотивират постановленията за отказ да се образува досъдебно производство, което може да се обясни не само с по-ниската натовареност, но и с по-добрата квалификация на голяма част от прокурорите.

- **леко намаление на броя на досъдебните производства образувани през 2015г.**, а именно 4850бр. за 2015г. срещу 5005 бр. за 2014г. и 5629 бр. за 2013г. Това намаление е обусловено от намаляване на регистрираната престъпност в региона. През 2015г. в ОД на МВР-Плевен са регистрирани 3776 бр. престъпления, което е със 176 броя по-малко от регистрираните през 2014г., когато техният брой е бил 3952 бр.;

- **постоянно увеличение на броя на незабавните производства както следва:** 102 бр. през 2013 г.; 137 бр. през 2014 г. и 159 бр. през 2015 г., като традиционно най-голям е техният брой в РП – Плевен;

- **чувствителен спад на наблюдаваните бързи производства, както следва** – 633 бр. през 2013г.; 677 бр. през 2014г. и 502 бр. през 2015г. Като положителен момент следва да бъде отчетено, че през 2015г. тази форма на разследване е била използвана във всички прокуратури, включително и в Окръжна прокуратура-Плевен, в която са наблюдавани 5 бр. бързи производства;

- **образуването на най-голям брой досъдебни производства в повече от 50% от случаите за престъпления против собствеността.** Като пример - през

2015 г. са били образувани 2593 бр. за престъпления против стопанството, 344бр. против личността; 552 бр.за престъпления против стопанството. Тази тенденция може да бъде обяснена с икономическите особености на отделни територии, социално-битовите особености на населението в отделни райони, където живеят предимно хора от малцинствата, които не са трудово заети;

- **малък брой образувани дела за корупционни престъпления** - като през 2015г. общо за района на Окръжна прокуратура - Плевен не са наблюдавани дела за корупционни престъпления, които да са взети на специален надзор. Следва задължително да се отбележи, че причината за липсата на висящи дела от тази категория е и обстоятелството, че заведените такива са взети на специален надзор и са разследвани от Софийска градска прокуратура;

- **значително намаляване броя на делата взети на специален надзор** - 6 броя за 2015г., 9 бр. за 2014г. и 12 броя за 2013г.;

- **значително увеличение на броя на делата за престъпления против паричната и кредитната система.** През 2015г. прокурорите от Окръжна прокуратура - Плевен са наблюдавали 59 бр. от тази категория дела, като през 2014г. техният брой е бил 51, а през 2013г. 44. Негативна тенденция е, че 25 бр. от тези дела са спрени и 12 бр. са прекратени. През 2015г. значително се е увеличил и броя на осъдителните присъди в сравнение с предходните две години, както следва - 17 бр. за 2015г., 9 бр. за 2014г. и 3 бр. за 2013г.;

- **запазена е тенденцията на намаляване на делата, образувани за данъчни престъпления** - през 2015г. са новообразувани само 9 бр. досъдебни производства, като през 2014г. техният брой е бил 17. Същевременно обаче се е запазил броя на внесените в съда с обвинителен акт досъдебни производства – 6 бр. за 2015г., 5 бр. за 2014г. и 6 бр. за 2013г. Това намаляване считам, че се дължи на преместване на управлението на ТД на НАП за област Плевен в гр. Велико Търново и възлагане на данъчните ревизии на ревизионни екипи от различни региони в страната, което доведе до рязко влошаване на взаимодействието между прокуратурата и данъчните органи;

- **леко увеличение на наблюдаваните досъдебни производства за извършени престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори** - през 2015 г. техният брой е бил 168 бр., през 2014г. - 153 бр. и през 2013г. - 141бр. При тези дела се наблюдава значително увеличаване на броя на тези, при които деянието е квалифицирано като „маловажен случай” с оглед намереното количество и то в лица, явно зависими и закупили наркотичното вещество за лична употреба - 45 бр. досъдебни производства за 2015г.;

- **занижена е тенденцията за образуване и провеждане на досъдебни производства с предмет доказване на престъпления за трафик на хора** - през 2015г. са били наблюдавани 15 бр. дела, през 2014г. - 25 бр. и през 2013г. - 21бр.;

- **значително намаляване на броя на досъдебните производства, извършени от непълнолетни лица** - през 2015г. на територията на съдебния район са наблюдавани общо 113 бр. През 2014г. са наблюдавани 141 бр., а през 2013г. - 171 бр. Този траен спад може да се обясни с отчетения демографски срив на населението в Република България на родените след 1996г., демографската криза и емигрирането на български граждани в чужбина;

- недостатъчно натоварване на следователите от ОСО при ОП – Плевен - през 2015г. следователите са работили по 165 бр. досъдебни производства, като през 2014г. техният брой е бил 186, а през 2013г. – 174 бр.;

- липса на досъдебни производства приключени без продължен срок;

- увеличение на общо решените досъдебни производства през 2015г. спрямо 2014г. - през 2014г. техният брой е бил 7381, а през 2015г. – 8094. Следва да се отбележи, че това увеличение се дължи на все още големия брой прекратени досъдебни производства по давност;

- продължаваща тенденция на намаляване броя на внесените в съда досъдебни производства - 1680 бр. за 2015г., 1738 бр. за 2014г. и 1958 бр. за 2013г.;

- намаляваща е тенденцията и в броя на внесените обвинителни актове – 1984 бр. за 2013г.; 1029 бр. за 2014г. и 1023 бр. за 2015г.;

- трайно намаляване и броя на нерешените от прокурор досъдебни производства с продължителност над 1 месец. В края на 2015г. техният брой е бил само 8 бр., като това са били дела най-вече с голяма фактическа и правна сложност;

- рязко увеличаване на броя на издадените Европейски заповеди за арест - 12 бр. за 2013г., 10 бр. за 2014г. и 24 бр. за 2015г. Такова е и увеличението на получените за изпълнение молби за правна помощ от държави – членки на Европейския съюз. През 2013г. техният брой е бил 18, през 2014г. - 20 бр. и през 2015г. - 41. Тази тенденция се дължи на все по-голямото доверие на международните прокурорски и съдебни институции в рамките на Европейския съюз и синхронизиране на част от вътрешното законодателство с международното. Като проблем при изпълнение на ЕЗА следва да бъде отчетено честото и несвоевременно предоставяне от страна на издаващата държава на гаранциите по чл.41 ал.3 от ЗЕЕЗА;

- леко завишение в броя на оправдателните присъди през 2015 г. в сравнение с 2014 г. - през 2015г. съдилищата в съдебния район са постановили 52 оправдателни присъди и 6 оправдателни решения срещу 71 лица. През 2014г. техният общ брой е 49 срещу 70 лица, а през 2013г. – 78 бр. срещу 101 лица.

През този тригодишен период почти идентично е процентното съотношение на относителния дял на оправданите спрямо осъдените и санкционирани лица както следва:

- през 2015г. са били оправдани 54 лица и 1752 лица са били осъдени. Относителният дял на оправданите спрямо осъдените и санкционирани лица е 3%

- през 2014г. са били оправдани 66 лица и 1875 лица са били осъдени. Относителният дял на оправданите спрямо осъдените и санкционирани лица е 3,5%

- през 2013г. са били оправдани 62 лица и 2134 лица са били оправдани. Относителният дял на оправданите спрямо осъдените лица е 3%

Основни причини за постановяване на оправдателните присъди са неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт, грешки или

пасивност при събиране на доказателствата в хода на досъдебното производство, наличие на противоречива съдебна практика или на промяна на доминиращата такава, наличие на други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона. Най-голям е броят на оправдателните присъди, които се дължат на противоречива съдебна практика в РП – Левски, а на неправилно квалифициране на деянията с обвинителния акт в РП – Плевен. В края на този три годишен период в РП - Никопол също има завишение на броя на постановените и влезли в сила оправдателни присъди спрямо всички постановени съдебни актове. Най-малък в процентно отношение е делът на оправданите лица спрямо всички лица, по отношение на които е постановен влязъл в сила съдебен акт, в РП – Кнежа - само 0,8 %. Все още е голям този процент в ОП-Плевен – 3,7%. В РП - Плевен също се наблюдава положителна тенденция на лек спад. Към края на 2015г. процентното съотношение е 2,25. Най-силно е изразена негативната тенденция в РП - Червен бряг, където процентното съотношение е 6,7 %;

**- леко завишение на процента на върнатите от съда дела за 2015г. в сравнение с 2014г. за района на Окръжна прокуратура като цяло.**

В процентно отношение върнатите дела спрямо внесените в съда актове по прокуратури е както следва:

- ОП - Плевен – 18% при 16% за 2014 г. и при 26% за 2013г.;
- РП - Плевен – 7,5% при 5,62% за 2014 г. при 6,8% за 2013г.;
- РП - Левски – 2,7% при 0,8% за 2014 г., при 4,5% за 2013г.;
- РП - Никопол – 8,6% при 2,5% за 2014 г., при 3,7% за 2013г.;
- РП - Червен бряг – 2,4% при 5,1% за 2014 г., при 6% за 2013г.;
- РП - Кнежа – 2,4% при 5,14% за 2014 г., при 2,5% за 2013г.

Високият процент върнати дела в Окръжна прокуратура Плевен и Районна прокуратура - Плевен е негативна тенденция за съдебния район. В Окръжна прокуратура - Плевен, където е най-лошият резултат в края на 2015 г. от 68 бр. обвинителни акта, са върнати 18 бр. Окръжна прокуратура - Плевен е на 8-мо място сред окръжните прокуратури в страната по този показател.

По отношение на върнатите от съда дела спрямо внесените прокурорски актове РП-Никопол е на 5-то място сред Районните прокуратури. В по-голямата част от делата връщането се дължи на констатирани от съда пропуски при изготвянето на обвинителните актове, които в голяма степен са били очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора, което е недопустимо за прокурори със значителен стаж и опит.

**- като цяло продължава тенденцията за спад в натовареността на ОП – Плевен и подчинените и районни прокуратури.**

За 2015г. ОП - Плевен е под средната натовареност сред окръжните прокуратури в страната. От районните прокуратури в съдебния район РП - Червен бряг, РП - Кнежа и РП - Никопол са над средната натовареност, а РП-Плевен и РП - Левски са под средната натовареност. Въпреки тези показатели за общата натовареност по някои от най - важните показатели, част от прокуратурите в съдебния район имат и по - голяма натовареност от общата за страната:



- РП - Плевен е на пето място сред районните прокуратури в страната по общ брой наблюдавани дела;

- ОП - Плевен е на осмо място сред окръжните прокуратури в страната на относителния дял на решенията по същество, спрямо наблюдаваните, а РП - Червен бряг по същия показател е на 13 - то място сред районните прокуратури.

- ОП - Плевен е на 7-мо място сред окръжните прокуратури в страната по внесени прокурорски актове в съда.

Тук следва да се отбележи, че все още не се ползва в цялост капацитета на следователите от ОСО при ОП - Плевен. Към края на 2015г. следователите са на 15 - то място в страната, което е малко над средната натовареност.

### **Набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното достигане.**

От изложените по - горе данни може да се направи извода, че като цяло по по-голямата част от основните показатели, дейността на прокурорите в съдебния район протича нормално и при спазване на действащите закони, междуведомствени и организационни актове. В тази връзка всичко позитивно в създадените и утвърдени вече структури трябва да бъде запазено и усъвършенствано.

Основна цел в работата ми като административен ръководител, ако бъде избрана, ще бъде утвърждаване авторитета на Окръжна прокуратура - Плевен, като една съвременна и компетентна структура, която да върне доверието на гражданите в институцията.

Като част от тази структура мога да заявя, че в гр.Плевен работят съвестни и високо морални колеги. Афиширането на отделни колеги с неудовлетворени амбиции за кариерно израстване и попадането им в ситуации със съмнения за корупционни действия в никой случай не може да зачеркне постиженията на колегите, които добросъвестно упражняват прокурорската професия и утвърждават авторитета ѝ.

**В тази връзка един от основните приоритети в моята дейност, ще бъде подобряване качеството на прокурорската дейност със следните акценти:**

**1. Запазване и утвърждаване на принципа за върховенство на закона, както по отношение на правилното приложение на закона при квалифициране на разследваните престъпления, така и по отношение на дейността на прокурорите и разследващите органи.**

**2. Ускоряване и повишаване на качеството на разследване, повишаване качеството на прокурорските актове, подобряване на дейността на прокурорите във всички надзори, контрол върху работата на прокурорите и разследващите органи, които ще се осъществяват чрез:**

- активно взаимодействие на административния ръководител с районните прокуратури за подпомагане на техните действия по досъдебни производства с фактическа и правна сложност. Подпомагането може да бъде осъществено чрез участие на прокурори от Окръжната прокуратура в работни съвещания с прокурори от Районните прокуратури и разследващите органи,

обсъждане на казуси, споделяне на добри практики, намиране на експерти и др., както и чрез по - активното използване на възможността, предвидена в т.6 от Указанието за специален надзор, утвърдено със Заповед № АС-729/18.03.2014 г.на Главния прокурор на РБ, при дела с фактическа и правна сложност или такива, които имат важно за съдебната практика значение, наблюдаващият прокурор да инициира осъществяването на методическа и организационна помощ от страна на горестояща прокуратура. **И не на последно място лична ангажираност на административния ръководител за оказване на логистична помощ(създаване на организация,експертни,координация с други служби )по дела от тази категория без намеса при формиране на вътрешното убеждение на наблюдаващия прокурор.**

- **конкретен подход към всяка една от районните прокуратури в отделните периоди в зависимост от констатираните слабости и постигнатите резултати.** В тази връзка е уместно да се приложи опита и въведената практика от Административния ръководител на Апелативна прокуратура - В.Търново, като за всяка от районните прокуратури бъдат определени зонални прокурори от Окръжна прокуратура - Плевен, които да наблюдават и осъществяват методическо ръководство върху работата на районните прокурори. Мярката ще улесни както взаимодействието между прокуратурите, така и периодичната контролно - ревизионна дейност.Като пример - във връзка с констатираните през 2015г. множество оправдателни присъди в Районна прокуратура Левски, поради противоречива съдебна практика може да се организира работна среща на местно ниво с участието не само на представители на съда ,но и на разследващите органи и на Адвокатска колегия Плевен,при която да бъдат анализирани различните становища по прилагането на материалния закон и чрез дискусия да се постигне единомислие по конкретни проблемни текстове от НК и НПК.

- **повишаване ефективността, прецизността и инициативността в прокурорската и следователската дейност чрез засилване ролята на наблюдаващия прокурор в процеса на първоначално събиране на доказателства и квалифициране на престъпната дейност.** За постигането на целта следва да бъде възстановен съществуващия в окръжната и районните прокуратури преди години механизъм, по който дежурните прокурори, уведомени за извършено тежко престъпление, задължително участват при извършване на първоначалните следствените действия.

- **създаване на механизъм за по - ефективно разследване на делата за корупционни престъпления.** Подобряването на качеството на разследването по този вид дела може да бъде постигнато: чрез специализацията на ниво Окръжна прокуратура и създаване на екипи поне от двама прокурори при наблюдаване на такива производства; чрез по - ефективно използване на инструментите за взаимодействие, уредени в множеството инструкции за взаимодействието между ПРБ и различни контролни органи. В тази връзка следва да бъде създадена организация за взаимодействие най-вече с органите на МВР и ДАНС за незабавно уведомяване за всеки постъпил сигнал в тези органи,съдържащ данни за корупция с оглед своевременно събиране на всички

доказателства и обезпечаване на един бъдещ процес. Следва да бъде въведена и практиката за самосезиране на прокуратурата по публикации в медиите за съмнения за извършени или за извършени корупционни действия – практика, която към момента не съществува в Окръжна прокуратура – Плевен. И не на последно място следва да се създаде спокойна обстановка за работа на наблюдаващите прокурори, без външна намеса при формиране на вътрешното убеждение;

- **увеличаване броя на незабавните и бързите производства** чрез създаване на по - добра организация и координация в дейността на районните прокуратури и полицейските управления, както и задължаване на прокурорите при наличие на законовите предпоставки да използват тези форми на разследване;

- **засилване на надзорната прокурорска дейност по спрениите досъдебни производства.** Надзорните прокурори следва да избегнат формалното изискване на справки за резултатите от издирването на неизвестни извършители или укрили се обвиняеми лица, а да участват пряко при изготвянето на плановете за оперативно издирвателните мероприятия и в контрола по тяхното изпълнение;

- **намаляване броя на досъдебните производства прекратени поради изтекъл давностен срок** чрез своевременно възобновяване на делата и решаването им с прокурорски акт при стриктно спазване на Указанието на Главен прокурор на Република България - при вземане на решение по чл.242 ,ал.1 от НПК да се преценява приложението на давността след стриктна и задълбочена проверка дали не са налице доказателства за прилагане на закон за по - тежко наказуемо престъпление, различно от престъплението, за което е било образувано досъдебното производство

- **увеличаване на броя на делата, разследвани от следовател.** Публично известно е, че като цяло капацитетът на следователите в ОСО при ОП – Плевен не е използван пълноценно. Следва да бъде обсъдена с административните ръководители на районните прокуратури и на завеждащия ОСО при ОП - Плевен, възможността за разширяване на кръга от дела, които да бъдат възлагани на следователите както с оглед облекчаването на разследващите полицаи, така и с оглед пълното използване на кадровия ресурс на ОСО. Предвид тенденциите за засилване на превантивната дейност и ограничаване на младежката престъпност е наложително в ОСО при ОП - Плевен да бъдат определят поне двама специализирани следователи, които преимуществено да разследват дела срещу непълнолетни извършители, както и дела с пострадали малолетни и непълнолетни лица.

- **продължаване на положителната практика за извършване на обективен и подробен анализ на причините за множеството върнати от съда дела за допълнително разследване на прокурор, както и на постановените оправдателни присъди.** Като допълнителни мерки считам, че в работните срещи следва да бъдат включени и разследващите органи, а също така да бъдат анализирани не само причините за оправдателната присъда или за връщането на делото, но и съответната съдебна практика, свързана с казуса. Няма пречка по някои съдебни производства с фактическа и правна сложност разследващите

органи да присъстват на съдебния процес с цел установяването на допуснати пропуски в процеса на събиране на доказателства и подобряването на качеството на разследване по бъдещите досъдебни производства. Наред с това бъдещият ръководен екип на ОП - Плевен следва лично да наблюдава и да се ангажира с оказване на методическа помощ и проверка за технически пропуски при изготвяне на обвинителните актове. Това е особено наложително в ОП - Плевен, където броят на тези дела е най - голям. При възможност и без да бъдат нарушавани правата на останалите страни в наказателното производство, следва да бъдат възобновени и тематичните срещи между съда и прокуратурата, в рамките на които да бъдат обсъждани не само причините, довели до връщане на дела на прокуратурата и до постановяване на оправдателни присъди, но и за предприемане на съвместни мерки за бъдещото им избягване;

**-подобряване качеството на извършваните проверки по надзора за законност на районните прокуратури**, като при необходимост в тях да участва и съответен прокурор от Окръжна прокуратура-Плевен. Да се осигури възможност на прокурорите, които изпълняват този надзор да планират и провеждат контролни и ревизионни дейности по лична преценка или при възникнали обществени потребности. В тази връзка следва да се подобри и качеството на прокурорските актове, които се изготвят за отстраняване на констатираните при проверките нарушения. Наред с това прокурорите от този надзор следва по-активно да участват в заседанията на Административен съд Плевен по делата по които е задължително участието по закон и по такива, по които съгласно заповедта на г-н Главния прокурор е налице важен държавен и обществен интерес;

**- следва да се активизира и дейността на Окръжна прокуратура Плевен по гражданско съдебния надзор**, като винаги се изготвят въззивни жалби, когато прокуратурата е осъдена да плати обезщетение за прегърпени имуществени и неимуществени вреди и касационни жалби при наличието на съответните процесуални предпоставки, визирани в ГПК. Дейността на прокуратурата по делата по ЗОДОВ е особено важна, защото пряко се засягат интересите на прокуратурата. Предвид на това, прокурорите, които участват в тези дела следва да бъдат активни и отговорни в събирането на доказателства за защита интересите на прокуратурата;

**- следва в пълен обем да се използват правомощията на прокуратурата във връзка с надзора върху изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки и в местата за задържане**, като се правят по-чести и внезапни проверки в затворите в гр.Белене и гр.Плевен, в ареста към този затвор и в звената на Областна пробационна служба гр. Плевен, както и по-чести срещи на прокурорите с лишените от свобода.Това е особено важно предвид зачестилите случаи на насилне най-вече в Затвора град Белене и обществения отзвук във връзка с излъчените няколко телевизионни репортажа. Наред с това следва да се намалят случаите, при които административният ръководител прекъсва изпълнението на наказанието лишаване от свобода, като строго се съблюдават законовите предпоставки на чл.447 от НК.В тази връзка предвид наличието на два затвора на територията на град Плевен и с оглед избягване на

съмнения за корупционни елементи при упражняване на това правомощие, няма пречка да се върне механизма при някои от предишните административни ръководители тези преписки да се разпределят на прокурорите, които участват в групата по изпълнение на наказанията;

- повишаване високостта към административните ръководители на районните прокуратури във връзка с правомощията им по осъществяване на контрол на сроковете за извършване на разследването, на проверките по чл.145, ал.1, т.2 и 3 от ЗСВ и на сроковете за процесуална принуда по НПК. Това може да бъде постигнато: чрез определяне на служител от Окръжна прокуратура Плевен и районни прокуратури, който ежеседмично да докладва на съответния административен ръководител, както за всяка преписка или досъдебно производство, чийто срок за произнасяне изтича през следващата седмица, така и за наличието на срокове по чл.63, ал.5 и чл.62, ал.7 от НПК; чрез изискване на ежемесечен доклад от Завеждащ ОСО при ОП-Плевен за периодичността на извършваните следствени действия от следователите; продължаване на практиката да се изисква ежемесечна информация за хода на разследване и прогноза за приключването на делата, по които разследването продължава повече от една година;

- мотивиране не само на административните ръководители, но и редовите прокурори от съдебния район да иницират ежеседмични работни срещи, на които да бъдат обсъждани конкретни проблеми, както от административно - ръководната дейност, така и по спорни моменти от прилагане на закона;

- засилване на личната мотивация и инициативност на прокурорите в Окръжна прокуратура - Плевен за поддържане на висока професионална компетентност, чрез създаването на възможности всеки от тях да участва в тази част от прокурорската дейност, в която се чувства най-добре подготвен;

- подобряване на професионалната подготовка на прокурорите и разследващите органи чрез участието им в семинари, организирани както от Националния институт на правосъдието и вътрешноведомствени програми за обучение в ПРБ, така и на местно ниво. За подобряването следва да бъде прекратена порочната практика в подобни обучителни форми да участват само част от прокурорите от окръжните и районни прокуратури;

- организиране на периодични работни срещи с органите на ТД на НАП и с други контролни органи с оглед постигането на добри резултати по конкретно образувани дела и повишаването на знанията, подготовката и самочувствието на прокурорите за работа в някои по - нетипични за дейността ни области на правоприлагане;

- продължаване на положителната практика за провеждане на семинари с актуална тематика и практическа насоченост на местно ниво с участието на представители на МВР и контролните органи;

- активизиране на превагивната прокурорска дейност за ограничаване на престъпността сред младежите чрез провеждане на лекции в учебните заведения и участие във форуми, организирани от различни

специализирани служби и неправителствени организации. Във връзка със същата дейност следва да бъде указано на административните ръководители на районните прокуратури да определят по един прокурор, който при възможност да участва в заседанията на МКБППМН. В тази насока следва да бъде насърчавано и поощрявано желанието на колеги да участват в рубрики с превантивна насоченост и повишаване правната култура на гражданите;

- засилване на контролно - ревизионната дейност с акцент върху тематичните ревизии и оказване на методическа помощ на прокурорите от районните прокуратури;

- прилагане на явни и прозрачни правила за администриране чрез незабавно уведомяване и отразяване на съдържанието на вътрешноведомствени актове, препоръки, тълкувателни решения и др. актове, касаещи дейността на административните ръководители, прокурорите, следователите и служителите и чрез стриктното спазване на конкурсните правила при оценяване и назначаване на съдебни служители;

- стриктно спазване на принципа за случайно разпределение на преписки и дела и включването ми като административен ръководител със 100% натовареност. В тази връзка считам, че следва най - вече в Окръжна прокуратура - Плевен да продължи поетата от прокуратурата като цяло линия на специализация, без да се изключва ротацията в отделните групи на определени периоди от време, като се съобразява натовареността на всеки един прокурор. За бъде избегнат дисбаланс в разпределението и за правилно отчитане на натовареността следва задължително да бъде съобразяван не само броя на разпределените дела, но и тяхната фактическа и правна сложност и конкретния обем дейност, която предстои да бъде извършена от съответния прокурор. По този начин ще бъде избегнато появяващото се недоволство, че чрез системата за случайно разпределение не се извършва равномерно разпределение. Наред с това ще бъде преустановена и порочната практика в периода 2013г. – м.май 2015г., през който прокурори със значителен опит и отлична подготовка бяха целенасочено изолирани от групите за преписките и дела с фактическа и правна сложност и с правна значимост, като със същите се натоварваха новоназначени или командировани колеги в Окръжна прокуратура-Плевен.

**3. Засилване на контролната и дисциплинарната дейност** чрез получаване на периодична актуална информация за организационното състояние на прокуратурите в района и за работата на прокурорите и на следователите в тях с оглед своевременното установяване на пропуски и нарушения в дейността ,появата на потенциални конфликтни ситуации, на основания за предприемане на съответни организационни или дисциплинарни мерки ,както и с оглед обективна оценка за работата на прокурорите и следователите и предпоставки за поощрение. В тази връзка ще бъде справедлива при оценката на проявите и постиженията на прокурорите или следователите и служителите с оглед създаване на атмосфера на доверие сред колектива.

#### **4. Провеждане на активна медийна политика.**

При провеждане на медийната политика ще бъде продължена съществуващата до този момент положителна практика в Окръжна прокуратура

– Плевен. Следва обаче изрично да бъде направено уточнението, че предоставянето на информация на медиите и гражданите ще бъде съобразявано със спецификата на всяко едно конкретно досъдебно производство и при спазването на баланса между правото на гражданите /и медиите/ да бъдат информирани и на основния принцип в наказателното производство за невиновност на лицата до доказване на противното с влязла в сила присъда. Предоставянето задължително ще бъде съгласувано с наблюдаващия прокурор съгласно изискването в чл.198, ал.1 от НПК и по негова преценка ще бъде ограничавано до изнасянето на факти, които не биха могли да затруднят или осуетят разследването.

Допълнително за подобряването на тази толкова важна през последните години дейност на прокуратурата следва да бъде активизиран и диалога не само с представителите на медиите, но и с неправителствени организации, чийто предмет на дейност е свързан със защита на правата на децата и ресоциализация на лица, изтърпявали наказание „Лишаване от свобода“.

За утвърждаване на доверието в Прокуратурата следва да бъде значително разширен и кръга от дела, за които е изнасяна информация в медиите за приключването им с осъдителна присъда.

**5. Запазване на числения състав на прокурорите, следователите и съдебните служители.** Това може да бъде постигнато като непрекъснато се следи натовареността на районните прокуратури и се правят съвременни искания за трансформации на щатни бройки. При наличие на данни за свръхнатоварване може да бъде използван и по - бързия вариант за командироване на прокурори от една в друга районна прокуратура.

Наред с това ще наложи пълна прозрачност относно начина, провеждане и приключване на конкурсите за първоначално назначаване на съдебни служители и ще поощря желанието им да повишаване на квалификацията чрез организиране на обучения на местно ниво, както и в организираните от НИП обучения.

В заключение искам да заявя, че ще управлявам честно, почтено и високо ангажирано към Прокуратурата, държавата и обществото. С моя голям опит като прокурор и административен ръководител съм в състояние да вземам самостоятелни, съвременни, законосъобразни и справедливи управленски решения при стриктно спазване на правилата залегнали в Кодекса за етично поведение на българските магистрати и отстояване независимостта на съдебната власт. Разчитам и на своя авторитет изграден през годините с много труд и личен пример за да поведе прокурорите в района в положителна посока.

11.01.2017г.

С уважение:

/Снежана Георгиева/