

ДО

ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ

на ВСС

КОНЦЕПЦИЯ

За стратегическо управление на Окръжна прокуратура – Разград

Изготвена от Сезгин Османов – Прокурор в Окръжна прокуратура – Разград

Кандидат за заемане на длъжността „Административен ръководител – Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Разград

I. Лична мотивация за заемане на длъжността:

В системата на Прокуратура на РБългария постъпих през м.април 2002г. Преди това една година от м.април 2001г. до м.април 2002г. работих като адвокат към АК-Русе с месторабота - кантора в гр.Кубрат. Прокурорският ми стаж започна като младши прокурор в РП-Разград. След две години бях преназначен на длъжност „Прокурор“, също в РП-Разград. От 25.04.2005г. заех длъжността „Административен ръководител – Районен прокурор“ в Районна прокуратура – Исперих. Тази длъжност изпълнявах почти 10 години. След спечелен конкурс от 11.03.2015г. заех длъжността „Прокурор“ в ОП-Разград.

Кандидат съм за Административен ръководител на тази структура, в която работя. Познавам отлично съдебния окръжен район, а така също и на районно ниво – Исперих, Кубрат и Разград, т.к. съм работил пряко по различни по вид и характер дела и преписки в тези райони.

В РП-Исперих през годините отговарях за различните надзори, без „АСН“ и „ГСН“. След постъпването ми в ОП-Разград отговарям именно за тези два надзора.

Увереност, че мога да се справя с предизвикателствата на длъжността, за която кандидатствам и с които съм наясно, ми дават:

- Натрупания професионален опит
- Натрупания организационно-ръководен опит /почти 10 години/
- Резултатите от извършените ревизии от ИВСС на органа който съм ръководел, както и многобройните ревизии и проверки от по горните прокуратури – ОП-Разград, АП-Варна и ВКП-София
- Резултатите от проверки на АГП за спазване на СФУК
- Провежданите ми атестации през всичките години
- Отличните резултати, които постига ОП-Разград през последните няколко години за които считам, че съм допринесъл.

II. Анализ и оценка на състоянието на ОП-Разград

Окръжния съдебен район включва територията на цялата Разградска област. В нея са включени седем общини – Завет, Исперих, Кубрат, Лозница, Разград, Самуил и Цар Калоян. Населените места са 103, от които 6 градове и 97 села. Към 31.12.2015г. населението се състои от 117 241 жители. В три от градовете – Исперих, Кубрат и Разград има изградени районни прокуратури, чийто район на действие съвпада с района на действие на създадените в тези градове районни съдилища.

В изпълнение на своите конституционни и законови правомощия ОП-Разград работи с всички държавни и общински институции. Особено значение в работата ни заемат структурите на МВР, а те са – ОД на МВР-Разград, както и Районните управления в Исперих, Кубрат, Лозница и Разград. С ръководствата на тези структури на МВР съм в много добри отношения, а така също с ТД на ДАНС-Разград, както и множеството ръководители на местно ниво на държавните органи, както и със структурите на местното самоуправление. Мога смело да твърдя, че всяко населено място в областта съм посещавал през моя живот.

За моментното състояние на ОП-Разград, следва да се съди от:

-Годишния доклад на Главния прокурор за прилагането на закона и за дейността на прокуратурата и разследващите органи през 2015г.

- Отчетния доклад на АП-Варна за 2015г.

- Отчетния доклад на ОП-Разград за 2015г.
- Акт за резултати от извършена планова проверка през 2014г. от ИВСС
- Приключилата през м.декември 2016г. ревизия на ОП-Разград извършена от АП-Варна за периода 01.01.2015г. - 30.09.2016г.
- Статистическите данни за първото деветмесечие на 2016г. за ПРБ

Щатно разписание и кадрова обезпеченост

Към 31.12.2016г. щата на ОП-Разград е за седем прокурори, от които по длъжности – 1бр. Окръжен прокурор, 2бр. Зам.окръжен прокурор и 4 прокурори. Двата щата „Прокурори“ не са заети, но за тях се провежда конкурс в момента от ПК на ВСС. Сегашния запълнен щат от 5 прокурори според мен е достатъчен за изпълнение на всички задачи от страна на ОП-Разград. Натоварване се получава само при продължително отсъствие на прокурор за повече от 20-30 дена, поради отпуск или боледуване. Ето защо считам, че щата от 5 прокурори е достатъчен, от 6 прокурори оптимален, а от 7 прокурор излишен. Но т.к. конкурсната процедура е в ход, то след няколко месеца двете свободни бройки ще бъдат заети, а последващо намаляване щата до оптималния може да настъпи след пенсиониране, напускане или преместване на някой.

Щатът на служителите в ОП-Разград е от 17 души, като един от тях е прокурорски помощник. Незает към днешна дата е длъжността „Работник по поддръжка сгради и огняр“ – половин щат, за която също е в ход конкурс. По мое мнение наличния щат за служители е предостатъчен за изпълнение на всички задачи, вкл. и при отсъствие на някой от тях.

По отношение на Окръжния следствен отдел: Щатът на следователите е 5 броя, вкл. завеждащия към 31.12.2016г. Заети от тях са – 1 бр. Завеждащ ОСЛО и 2 следователи. Двете щатни бройки за следовател са незаети от дълго време и няма конкурси за тях. Според мен единият щат следва да бъде трансформиран в „младши следовател“, каквото длъжност отново беше въведена в ЗСВ с промените от 09.08.2016г. По този начин би се подмладил и личния състав. За другия щат считам, че не следва да се обявява конкурс, т.к. темпа на възлагани дела на следователи е намалял през последната година. В този смисъл е и констатацията на АП-Варна при извършената ревизия - към датата на извършване на ревизията 24.11.2016

г. на производство в ОСЛО при ОП-Разград са 35 ДП или средно по 11,5 ДП на следовател. Новообразуваните досъдебни производства през ревизираните периоди /01.01.2015 г.-31.12.2015 г. и 01.01.2016 г.-30.09.2016 г. / са 60 ДП за 2015 г. и 28 досъдебни производства през 2016 г. до 30.09., от тях чрез възлагане от Окръжния прокурор са 25 ДП за 2015 г. и 11 досъдебни производства през 2016 г. до 30.09.

Запознат съм отлично и с щатове на прокурори и служители в трите районни прокуратури.

Районна прокуратура Исперих - 1бр. Районен прокурор, 1бр.Зам.Районен прокурор и Прокурор в РП, и трите са заети.

Районна прокуратура – Разград - 1бр. Районен прокурор, 1бр.Зам.Районен прокурор и 5 бр. Прокурор в РП и един младши прокурор. Всички са заети.

Районна прокуратура – Кубрат - 1бр. Районен прокурор, 1бр.Зам.Районен прокурор и Прокурор в РП. Не е заета бройката за Прокурор в РП, но за същата се провежда конкурсна процедура от ПК на ВСС.

Към настоящият момент щатове са достатъчни за извършване на необходимите действия от прокурорите. Натоварване е налично в определени моменти в РП-Кубрат, в предвид на което след попълването на незаетото място, натовареността би се нормализирала.

Що се отнася до служителите в трите Районни прокуратури, както и в ОСЛО при ОП-Разград, същите са заети и достатъчни за обработване на целия документооборот и не се налагат трансформации и увеличавания.

Организация на работата в ОП-Разград

По отношение на прокурорите – те не са разделени по специализации, няма строго определени прокурори да се произнасят по определен вид престъпления, няма сектори и звена. Със Заповед №136/15.04.2015г. на адм.ръководител е определен един прокурор да работи в административния отдел на ОП-Разград. Определения прокурор със заповедта съм аз. Но това не означава, че се занимавам само с дела и преписки по това направление на прокурорската дейност. На общо основание съм включен в другите групи с изключение на група

„Изпълнения на наказания“. Това, че съм определен за прокурор в административния отдел, не води до това че само аз се явявам на дела пред Административен съд. И другите колеги прокурори също се явяват на заседания в АС-Разград, най вече на касационни административно-наказателни дела.

В ОП-Разград наблюдаващия прокурор не се сменя и друг не отговаря за делото от първоначалното му разпределение до влизането в сила на крайния прокурорски или съдебен акт. В съдебна фаза на делото се явява отново първоначално определения наблюдаващ прокурор. В редки случаи и по изключение за по продължително отсъствие се определя втори наблюдаващ прокурор, който извършва действия нетърпящи отлагане до завръщане на наблюдаващия. Тази практика наложила се през годините, а и в съответствие с принципа на случайно разпределение определен от чл.9 на ЗСВ е удачно решение. Тук личната отговорност на наблюдаващия прокурор е ясна, и същия е мотивиран да защити своя краен прокурорски акт до край.

В началото на всяка година Административния ръководител определя кой прокурор за кой надзор отговаря. Наложена е практика едни и същи прокурори да отговарят за определени надзори. Промени настъпват по изключение – при кадрова промяна – напускане или преместване от ОП-Разград, т.е. ротация през всяка следваща година не се допуска. Това е удачно решение, т.к. надзорният прокурор от РОП знае във всяка една районна прокуратура кой работи по същия надзор, а така също и съответния прокурор от АП-Варна. През годините е получена една добра стиковка по оста – РП-ОП-АП. Имайки впредвид много добрите резултати от последните години на ОП-Разград, драстични промени в тази дейност не следва да се правят. Всяка промяна изисква продължителен преходен период за всеки прокурор, през което време той не може да бъде пълноценен.

По отношение на следователите – в предвид малкият им брой заети щатове – 3 следователи, както и поради това, че се намират в същата сграда в която се помещава ОП-Разград, контролът върху работата им е изключително облекчен. От началото на 2016г. разпределението на делата се извършва случайно чрез софтуера внедрен в УИС 2. Комуникацията между ОСЛО с ОП-Разград и РП-Разград е улеснена, в предвид ползването на една и съща сграда, а с двете отдалечени прокуратури – РП-Исперих и

РП-Кубрат се осъществява чрез служебната електронна поща. Тези две районни прокуратури са с най-малко възложени дела на следовател.

По отношение на служителите – всичките, които работят в РП-Исперих, РП-Кубрат, РП-Разград, ОСЛО и ОП-Разград притежават достатъчен стаж, умения и познания, поради което добре се справят със служебните си задължения. Същите имат необходимото чувство за дълг и отговорност, знаят функционалните си задължения и пазят честта и името на Прокуратура на Република България. Запознати са с ПАПРБ, ИДДДПРБ, своите длъжностни характеристики, Правилниците за вътрешния ред в съответна структурна единица, както и много други заповеди на съответните административни ръководители и ръководството на ПРБ.

Натовареност на прокурорите и следователите. Разпределение на преписки и дела в РОП и в ОСЛО

За натовареността на прокурорите основно влияе темпа на престъпленията в окръжния район, инстанционните произнасяния, произнасянията по МПП, активността по Надзора за законност и участията в съдебни заседания.

За отчитане на дейността и измерване на натовареността, в ПРБ са прилагани различни методи, като от 2007 г. се използва т.нар. „изчерпателен метод”, чрез отчитане на прокурорски актове и дейности по всички надзори. Действащ регламент е Указанието за информационната дейност на прокуратурата, утвърдено със заповед на главния прокурор през 2014 г. съгласно което се събират и обработват данни за широк обхват актове и дейности извършвани в прокуратурите. Този метод е базиран на количествено преброяване на дейността по показатели, без да се разграничават според правната и фактическа сложност актовете и извършените дейности. Информацията придобивана въз основа на Указанието дава широк поглед за дейността на прокуратурата, за обема на прокурорската дейност и дейността на следователите.

С решение по Протокол № 60 от заседание, проведено на 11.12.2014 г., ВСС е приел Правила за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател. Считано от 01.01.2015 г., те са въведени в действие във всички прокуратури, следствени отдели в окръжните прокуратури и в НСлС.

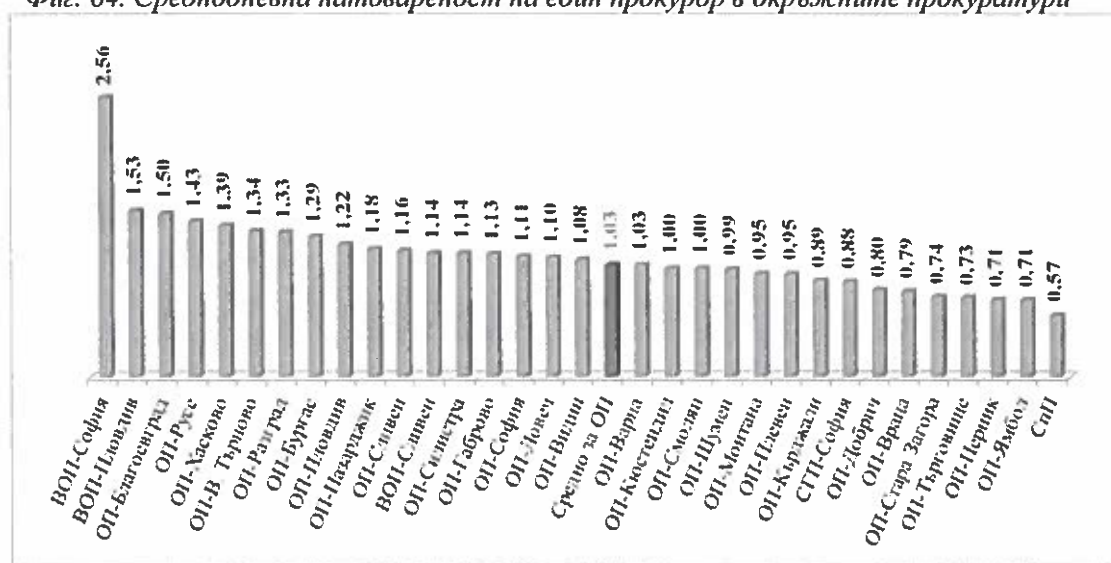
За отчитането на натовареността на прокуратурите по Правилата се използват данни, изцяло изведени от УИС на ПРБ.

Средната натовареност на един прокурор от ОП-Разград за 2015г., видно от годишни доклад на Главния прокурор е 893,4 единици по старата методика, при средно за един прокурор от 1080,8 на всички нива в ПРБ, и 811,2 единици за средно за един прокурор в окръжните прокуратури.

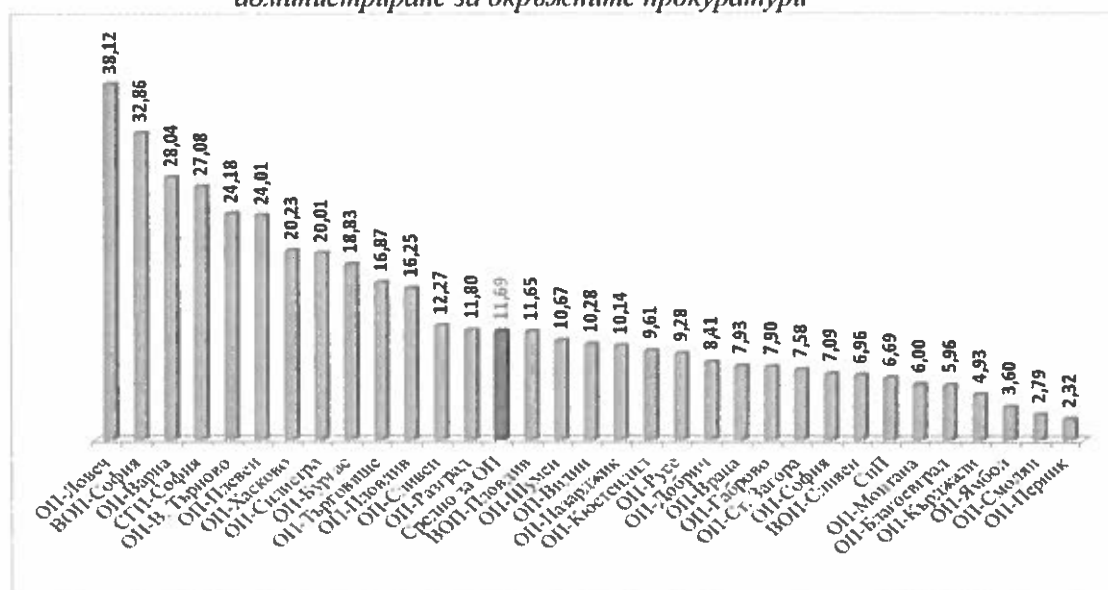
Средната натовареност на един следовател в ОСЛО-РОП по старата методика е 56,3 единици, при средна натовареност от 32,6 за всички следователи в ОСЛО към окръжните прокуратури.

По правилата утвърдени от ВСС данните са посочени в двете фигури за 2015г:

Фиг. 64. Среднодневна натовареност на един прокурор в окръжните прокуратури



Фиг. 67. Съотношението на броя актове по правоприлагане към един брой акт по администриране за окръжните прокуратури



От тези данни може да се направи извод, че прокурорите от ОП-Разград са със среднодневна натовареност над средната за страната за 2015г. на ниво окръжни прокуратури 1,33 точки, но под определената в Правилата норма за натовареност на един прокурор за един работен ден от 2 (два) акта с тежест 1.

От втората фигура е видно, че натовареността на административен ръководител и неговите заместници на ОП-Разград е около средната за страната на ниво окръжни прокуратури. Посоченото съотношение средно на ниво районни прокуратури е 25,53 единици, а съществуват районни прокуратури с показатели които десетократно надвишават тези на ОП-Разград. В предвид на това може да се обмисли намаляването на заместниците в РОП от два на един.

За 2015г. един прокурор от ОП-Разград средно е работил по 114,5 преписки /общо за цялата РОП-538/, наблюдавал 17,2 новообразувани ДП /общо 81/, наблюдавал 57,7 ДП /общо 271/, внесъл 17,4 прокурорски акта в съда /общо 82/, участвал в 128,7 съдебни заседания /общо 605/.

Тук намирам за уместно да посоча данните за деветмесечието на 2016г., за да се проследи тенденцията: наблюдавани преписки 546, наблюдавани ДП 187, новообразувани ДП 67, внесени в съда 45 прокурорски акта, няма данни за брой съдебни заседания.

Тези данни сочат за леко отстъпление в натовареността на ОП-Разград, с изключение на наблюдаваните преписки. За деветмесечието на 2016г. те са надминали броят за цялата 2015г. Това изключително се дължи на увеличения брой инстанционни преписки, т.к. за цялата 2015г. те са 297 броя, а за деветмесечието на 2016г. те са 360бр. Увеличението изцяло се дължи на заповед на Административния ръководител на РОП, считано от 01.12.2015г. да се извършава служебна проверка на всеки прокурорски акт, който не се внася в съда на определен прокурор от РП-Разград. Тази заповед е отменена считано от 01.01.2017г. по препоръка на АП-Варна при извършената ревизия и приключила с доклад през м.декември 2016г. Препоръката е да се спазва утвърденото от Главния прокурор указание за служебен и инстанционен контрол. По мое мнение ако не се извършваше този служебен контрол, преписките за 2016г. нямаше да се увеличат, а щяха да запазят своя брой.

За увеличеният брой инстанционни преписки влияеше и практиката за извършаване на служебна проверка на всички прокурорски актове за

отказ да се образува ДП и за прекратяване на наказателно производство по преписки и дела с непълнолетни извършители или пострадали, когато спрямо тях не е упражнен съдебен контрол. Отново в ревизионния си доклад от м.декември 2016г. АП-Варна дава препоръка да се преустанови тази практика.

Не без значение, а според мен с огромно значение за много добрите резултати на ОП-Разград през последните няколко години е получения в края на 2013г. сигнал с материали към нея от Прокуратура на Румъния. Този сигнал касаеше над 100 лица от област Разград, получаващи доходи от чужбина, а те от своя страна не декларират тези доходи пред НАП, с което осъществяват престъпно деяние по чл.255 НК. Въз основа на този материал реално през периода 2014-2016г. бяха образувани ДП за отделните лица, които в над 95 процента от случаите се доказват престъпленията, внасят се в съда, и лицата биват осъждани. По този начин за последните три години ОП-Разград значително увеличи образуваните ДП, внесените в съда прокурорски актове за данъчни престъпления, а с това като цяло броят на внесените общо прокурорски актове в съда. В края на 2016г. близо 10 такива дела са висящи в ОС-Разград, около 10 дела все още не са приключени от разследващия орган, поради търсене на важни писмени доказателства от чужбина. След приключването на тези дела, считам, че ОП-Разград ще се върне по натовареност и показатели в руслото си от предходните години по отношение на следствения надзор и наказателно-съдебни надзор.

Това е добре видимо ако се направи съпоставка на новообразувани ДП през годините и внесените прокурорски актове в съда.

Новообразувани ДП – 2008г.-102бр.; 2009г.- 101бр.; 2010 – 78 бр.; 2011г.-80бр.; 2012г.-142; 2013г.- 113бр.; 2014г.-178бр.; 2015г. – 81 бр. и за деветмесечието на 2016г. – 67 бр.

Внесени актове в съда – 2008г.-39 бр.; 2009г.- 38 бр.; 2010 – 44 бр.; 2011г.-48 бр.; 2012г.-47бр. ; 2013г.- 71бр.; 2014г.-76 бр.; 2015г. – 82 бр. и за деветмесечието на 2016г. – 45 бр.

Покачването на горните показатели е започнало през 2012г. с изискването и проверка на декларираните данни в ОД на ДФЗ-Разград от земеделските производители с над 3 % недопустимост, в резултат на което

са образувани ДП за деяния по чл.248а от НК, а впоследствие и внесени в съда част от тях.

Относно следователите може да се прецени тяхната натовареност, според статистическите данни поместени във ВИС.

За 2015г.

ОП Разград	24	6	26
РП Разград	46	21	0
РП Исперих	18	6	0
РП Кубрат	15	11	0
Общо за района на ОП Разград	103 наблюдавани	44 новообразувани	26 Възложени по чл.194 ал.1 т.4

За деветмесечието на 2016г.

ОП Разград	34	12	8
РП Разград	29	9	0
РП Исперих	14	1	0
РП Кубрат	15	3	0
Общо за района на ОП Разград	92 наблюдавани	25 новообразувани	8 Възложени по чл.194 ал.1 т.4

Определената в Правилата на ВСС норма за натовареност на един следовател за един работен ден е 2,8 акта с тежест 1. Средната натовареност измерена по Правилата за следовател в следствен отдел е 1,23 акта с тежест 1 за 2015г. Данните отчетени за ОСЛО при ОП-Разград за същия период е 1,83 акта с тежест 1 среднено за един следовател. Сравнявайки тези данни и данните от горните две фигури е видно, че възлагането от Окръжния прокурор по реда на чл.194 ал.1 т.4 от НПК доста малко се прилага. Данните сочат, че за 2015г. и деветмесечието на 2016г. това правомощие не е упражнено по искане на трите Районни прокуратури – Исперих, Кубрат и Разград. Не може да се възприеме, че в районните прокуратури няма дела с фактическа и правна сложност. Очевидно в тази насока считам, че има още възможности и това следва да се вземе в предвид от следващия административен ръководител на ОП-Разград.

Със заповед на административния ръководител от 25.04.2016г. са определени 12 групи за разпределение преписките и делата, както и процентното натоварване на всеки прокурор:

- 1.Преписки
- 2.Преписки с фактическа и правна сложност
- 3.Досъдебни производства
- 4.Искания за удължаване на срок – чл.234 ал.3 НПК
- 5.Произнасяне по отводи/самоотводи
- 6.Инстанционен контрол
- 7.Изпълнение на наказанията
- 8.Надзор за законност и АСН
- 9.Международно правно сътрудничество
- 10.Гражданско-съдебен надзор
- 11.Наказателно – съдебен надзор
- 12.Изпълнение на указанията на главния прокурор

Съгласно заповедта, Административният ръководител не участва в 4 групи, а във всички други е с натовареност 100%, единия заместник

участва в 10 групи, а другия заместник е в 11 групи. Другите двама прокурори участват в 11 групи. Всички те са със 100 % натовареност.

Това разпределение е в съответствие със Заповед №РД-02-41 от 14.10.2015г. на Главен прокурор, добре балансирано и работещо, поради което следващия административен ръководител следва да го запази в този си вид.

3.Очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност

Достижения от работещите в ОП-Разград

Въз основа на данните през последните 3 години, може са се направи извод, че административно-организационното ръководство досега е на много добро ниво, за което са постигнати много добри резултати. Имайки в предвид това и повишената натовареност за разлика с предходни години прокурорите и служителите от ОП-Разград са поощрени на два пъти с отличие „Почетна грамота“ от Главния прокурор за постигнати много добри резултати през 2014 и 2015г. Доколкото имам поглед за дейността на ОП-Разград за изтеклата 2016г., статистическите данни и анализи отново ще дадат повод за адмирации.

Всичко изложено дотук показва, че дейността на Окръжна прокуратура – Разград е на много добро ниво, както в рамките на Апелативния район, така и в национален план. Предизвикателство за следващия Административен ръководител ще бъде да запази и доразвие тези резултати. В ОП-Разград работят опитни професионалисти с голям професионален и житейски опит, на чиито съвместни усилия се дължат постигнатите до момента резултати.

Това което може да се очаква от мен, ако бъда избран за следващ административен ръководител е да продължа ръководството по начина прилаган досега и да не допускам понижение в резултатите.

Проблеми в досегашната дейност

Трудно е да се намерят проблеми, след като ОП-Разград е награждавана през последните години и има отлични резултати, но винаги има какво да се подобри.

Твърде голяма е средната продължителност на разследванията по ДП, наблюдавани от РОП. Единици са случаите, когато едно разследване приключи в първоначалния законов срок – 2 месеца. Това се случва, когато извършителят не е установен. Дори при такива ДП, се налага удължаване на срок заради липса на добре квалифицирани експерти в Разградска област, най - вече за СМЕ, АТЕ, както и специалисти в сферата на компютрите и електронните услуги чрез интернет пространството. Това налага търсене на експерти от съседните области, а доста често и от гр.София.

Не се използват пълноценно възможностите, които дава ЗСВ и Вътрешните правила за поощряване в ПРБ, спрямо прокурорите от Районните прокуратури относно наблюдавани и решавани дела от тях. А такива производства заслужаващи внимание и пример има при тях, и то нередко.

Не се използва пълноценно, а според мен дори никак, назначения прокурорски помощник. Ползването на такъв служител с юридическо образование, ще е от голяма полза при изготвянето и обобщаването на справки, анализи, становища и др., а дори в определен момент с помощта си може да замести и облекчи един прокурор. В предвид на това новия административен ръководител следва максимално да използва потенциала на един такъв висококвалифициран специалист.

Налице са 2 проблема в деловодството :

На първо място, относно книгите за изпълнения на наказания : след ревизията си АП-Варна даде следните препоръки:

-Да не се допуска неточно попълване на данните в книгата за изпълнение на присъдите.

Да се организира извършването на проверки за качествено и срочно водене на азбучника на осъдените лица, които да се отразяват по начин, аналогичен на проверката на книгата за изпълнение на присъдите, съгласно т. 70 от УДПИНДПМ.

-Да се преустанови използването на азбучника на лицата, чиито присъди са получени за изпълнение по делегация.

- Преписките, образувани по уведомления на ОС „ИН“- Разград, по които надзорните прокурори упражняват контрол върху изпълнението на

мерки за пробационен надзор, наложени по чл.70, ал.6 от НК следва да бъдат оформени по различен от изпълнителните преписки начин и да бъдат подредени в отделна папка.

На второ място намирам за неуместно от законова гледна точка организацията в деловодството. В едно помещение са ситуирани 5 служители, които обработват входяща и изходяща кореспонденция. В този процес на работа прокуратурата следва спазва Закона за защита на личните данни при обработването на такива данни. При това положение в това работно помещение влизат и излизат различни граждани, адвокати, прокурори, така също и други служители от специализираната администрация на ОП-Разград, ОСЛО, РП-Разград, представители на другите държавни органи, както и неколккратно през един работен ден – пощальони, куриери и призовкари от другите ОСВ. По този начин всеки посетител може се добере до тези лични данни, защитени от закона, а и на следващо място атмосферата в такава работна обстановка е объркваща и затрудняваща всеки един от служителите от тази канцелария да свърши своевременно задължения си.

4. Набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното достигане

Съгласно чл.140 от ЗСВ Административният ръководител на съответната прокуратура организира и ръководи дейността на съответната прокуратура, назначава и освобождава служителите в нея; в предвидените от закона случаи изготвя индивидуалния план за професионално развитие по чл. 30а, ал. 3 и следи за изпълнението му; в определен от главния прокурор срок изготвя годишен доклад за дейността на съответната прокуратура, представя го на горестоящия административен ръководител и го публикува на интернет страницата на съответната прокуратура, осъществява контрол за спазване на сроковете за извършване на разследването, на проверките по чл. 145, ал. 1, т. 2 и 3 и на сроковете за мерките за процесуална принуда по Наказателно-процесуалния кодекс.

Административните ръководители на окръжните прокуратури ръководят контролната дейност в районите си, която има за цел да осигури:

1. получаване на актуална информация за организационното състояние на прокуратурите от района и за работата на прокурорите и следователите в тях;
2. установяване на пропуски и нарушения в дейността и основанията за предприемане на съответни организационни или дисциплинарни мерки;
3. обективна оценка за работата и предпоставки за поощрение.

В този смисъл приоритетите, които представям Вас ще бъдат и цели за развитието на ОП-Разград. За повечето от тях мерките са законово определени, а тези за които няма, ще намеря най – удачните за постигане на максимална ефективност.

1. Първа и основна цел на един магистрат, независимо дали е административен ръководител или не, е да спазва Конституцията на РБ, ЗСВ, процесуалните закони, както и другите норми касаещи дейността му.

2. Един магистрат, след като е станал административен ръководител, трябва да осъществява не само административно ръководна дейност, а и пряко, при висока натовареност да се включва в чисто прокурорската дейност – решаване на преписки и ДП, участия в съдебни заседания, извършване на проверки и ревизии. Само по този начин един ръководител ще може да поддържа и усъвършенства професионалното си развитие като магистрат, както и по-ефективно да упражнява контролните си функции. В моята практика съм забелязал, че това е необходимо, за да се ръководи правилно и ефективно прокуратурата в чисто професионален план, като се обсъждат с прокурорите и разследващите органи преписките и делата – правни квалификации, процесуални проблеми, необходимост от събиране на допълнителни доказателства и т.н.

3. Стриктно спазване на случайния принцип съгласно чл.9 ЗСВ в ОП-Разград, ОСЛО при ОП-Разград внедрен в УИС-2, а така също и периодичен контрол в трите Районни прокуратури.

4. Непрекъснато взаимодействие на Окръжния прокурор с Административните ръководители на Районните прокуратури, с цел своевременно решаване на всеки проблем възникнал в работата на съответната прокуратура.

5. С оглед подобряване на срочността и качеството на разследване и на изготвените прокурорски актове, делата с изключителен обществен интерес, да се наблюдават и от Административните ръководители на Окръжната и Районните прокуратури, наред с избрания на случаен принцип прокурор.

6. Максимално използване на принципа на екипност, особено по дела с фактическа и правна сложност, и тези с висок обществен интерес. Определяне на съвместния екип от първоначалните моменти на разследване и включване в същия на конкретни оперативни служители, разследващи органи, както и прокурори от първоинстанционната и надзорна инстанция.

7. Повишаване ефективността на работата в окръга по наказателни производства с предмет корупционни деяния утвърдени в каталога за корупционни престъпления. По искане на наблюдаващия прокурор от РП, а по дело на ОП-Разград, ще настоявам надзорния прокурор /от ОП/АП-Варна/, да оказва пълноценна помощ при определяне на вида на необходимата експертиза, при определяне на конкретните въпроси за отговор от вещи лица, при оформяне на постановление за привличане на обвиняеми, както и ако е необходима МПП и вида на формата за международно правно сътрудничество. Тук важния въпрос, който също следва да се обсъди, е кога да се пристъпва към привличане на обвиняеми лица за корупционни престъпления или за длъжностни престъпления. Често се избързва с това процесуално действие, без да са събрани възможните доказателства в тяхната пълнота, особено по отношение на субективната страна на деянията. Без да са изяснени и прецизирани всички обстоятелства по делото се предявява обвинение и риска от евентуални оправдателни присъди съществува. Този въпрос е важен, защото при неправилно привличане на обвиняемо лице, това му дава право да претендира вреди срещу прокуратурата по ЗОДОВ при последващо прекратяване на делето или постановяване на оправдателна присъда. Такива дела са често явление за ОП-Разград, заради които ПРБ е осъдена. Целта е да се парират евентуални такива бъдещи претенции и същите бъдат сведени до максималния минимум.

8. Въпреки добрите резултати е необходимо да се работи активно и по проблемите с върнатите дела и оправдателните присъди. Много важно е в обвинителните актове да се мотивират добре съставомерните признаци

на деянията, противоречия между обстоятелствена част и диспозитив, непълни и неясни обвинения, неправилни правни квалификации, технически грешки и т.н. От изключително значение е в обвинителните актове добре да се мотивира субективната страна на престъпленията – умисъл и специална цел. Липсата на такова посочване и мотивиране е причина за постановяване на оправдателна присъда, така също и за връщане на делото на прокурора. Тук следва да се акцентира още от хода на досъдебното производство, като се разпитват пред съдия тези свидетели, чиито показания са от определящо значение за разкриване на обективна истина и доказване на обвиненията. Много важно е да се назначават допълнителни и повторни експертизи при неясни и спорни заключения, за да се избегнат рисковете по доказване на обвиненията в съдебна фаза, поради назначени от съда нови експертизи със заключения, различни от първоначалните дадени в хода на досъдебното производство. Такива дела са налице в практиката на ОП-Разград, които впоследствие са довели и до осъждане по ЗОДОВ.

9. Упражняване на ефективна контролно-ревизионна дейност от ОП-Разград спрямо районните прокуратури. Същата не следва да бъде повърхностна, а във всички случаи на констатирана невъзможност за самостоятелно справяне и преодоляване на проблеми в работата на районните прокуратури, своевременно да се задействат тези контролни механизми, в посока установяване на причината за възникналия проблем и набелязване на конкретни мерки за отстраняването, а така също ефективно и активно участие при решаването му.

10. Ежемесечен и персонален контрол от страна на Окръжния прокурор върху работата на всеки следовател, чрез извеждана на данни от УИС-2 за извършените действия през месеца, а при непълнота и изискване на справка от съответния следовател.

11. Активно взаимодействие на ОП-Разград и районните прокуратури с контролните органи на регионално ниво и местни държавни органи, както при извършване на проверки по надзора за законност, така и при решаване на следствени преписки.

Намирам за уместно и необходимо всяко шестмесечие да иницирам работни срещи със съответните местни ръководители на контролните органи, на което да присъстват и техните юриконсулти. По този начин

биха се решили доста проблеми, чрез разкриването на причините и факторите довеждащи до деяния формиращи в едни случаи престъпление, а в други като административни нарушения. По този начин може да се противодейства ефективно на извършителите. Конституцията на РБ възлага на ПРБ, не само повдигане на обвинения, а заедно с АПК възлага и осъществяване на надзор за законност.

12. Следва да се продължи добрата парактика в ОП-Разград по спазване на разпоредбине по чл.83а-83е от ЗАНН, като по всяко дело по което са налице законовите предпоставки, да се внася мотивирано предложение.

13. Детайлно познаване и спазване на законовите изисквания за възлагане на обществени поръчки, както и спазване на строга финансова дисциплина чрез спазване на СФУК.

14.Стриктно спазване на конкурсното начало при първоначално назначаване на съдебните служители в ОП-Разград.

15.Подобряване качеството на сайта на ОП-Разград, вземайки в предвид критериите за по голяма достъпност, разбираемост и удобството на гражданите, както и първоизточник за дейността на ОП-Разград.

16. Освен интернет страницата на прокуратурата, следва да се провежда активна медийна политика, основаваща се на обективен обмен на информация с представителите на средствата за масова информация, с цел повишаване на общественото доверие към институцията.

В конкретния случай не следва да се пренебрегва и сътрудничеството със служителя в АП-Варна назначен на длъжността „Връзки с обществеността“.

Тези две цели следва да се извършват в съответствие с приетата от ВСС „Медийна стратегия на съдебната власт“.

17. Поддържане на добра работна атмосфера, отношения на колегиалност и взаимно уважение между магистратите и служителите. Строго спазване на етичните норми.

18. Използване на единни стандарти при оценка на предпоставките в ЗСВ за ангажиране на дисциплинарна отговорност на магистрати, така

също и предпоставките за поощряване на отделни магистрати и служители, както и на цели прокуратури.

19. Взаимодействия с неправителствени организации и използване на натрупания от тях опит в сфери имащи връзка и отношение към правораздаването.

20. Ежедневно използване на предимствата на информационните технологии в работата на администрацията.

21. След обсъждане на проблемите в деловодството с всички служители, да се предприемат мерки за преместване на един от тях в стаята, където се приемат молбите за издаване на служебни бележки от ЦИСС. По този начин достъпа на външни лица ще се пренасочи към нея стая, за да могат останалите служители в голямата канцелария да работят в уютна обстановка.

22. И на финала намирам, че за реализиране на горните приоритети и изпълнение на законовите си правомощия и задължения, за всеки магистрат от окръжния район следва да се осигури неговата назависимост чрез създаване на условия за работа без вътрешно и външно вмешателство. Решаването на преписките и делата следва да бъде по вътрешно убеждение, основано на обективното, всестранно и пълно изследване и анализ на събраните по предвидения в закона ред доказателства. Не без значение в тази насока е избягването на конфликт на интереси.

Уважаеми членове на Прокурорската колегия на ВСС,

Считам, че не е възможно в един документ, какъвто е настоящата концепция, да се засегнат и посочат всички аспекти на задълженията и отговорностите на административния ръководител на една Окръжна прокуратура, а те са описани в устройствените и процесуалните закони, а така също и в многобройни указания, заповеди, инструкции, правилници, правила и т.н.

Важно е кандидатът за административен ръководител да има воля да изпълнява тези задължения и отговорности, в изпълнение на поставените цели пред Прокуратурата на РБ като институция.

В случай, че приемете, че изпълнението на представената от мен концепция ще доведе до подобряване на работата в Окръжна прокуратура Разград, и ако получа Вашето доверие ще вложа цялото си старание и професионален опит за да я реализирам, с помощта на волята която имам.

10.01.2017г.

Гр.Разград

ПРОКУРОР:

/С.ОСМАЏОВ/