

ВИСШИ СЪДЕБЕН СЪВЕТ	
Магистративен индекс	Дата
ВСС-4480	10-04-2017

ДО
СЪДИЙСКАТА КОЛЕГИЯ КЪМ
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

ОТГОВОР

от Слав Иванов Бакалов - кандидат за заемане на длъжността
Административен ръководител - Председател на Административен съд - Сливен
на въпроси, поставени от Сдружение за осъществяване на общополезна дейност
„СПИНОК“

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА,

Във връзка с въпросите, зададени от Сдружение за осъществяване на общополезна дейност „СПИНОК“ по повод участието ми в процедура за избор на административен ръководител - председател на Административен съд - Сливен, предоставям на вашето внимание следните отговори:

1. Според мен работата на Административен съд Сливен във връзка с разглеждането на споровете породени от актове на местната власт и администрация е израз и изпълнение на принципите на непристрастност и независимост прогласени в АПК, като съдебните актове се основават единствено и само на закона, събраните доказателства и вътрешното убеждение на магистратите. В този смисъл дали практиката на АдМС Сливен се възприема като конформистка или корекционна е въпрос на гледна точка на страните в процеса, но не и цел на работата на магистратите в съда.

2. Не разполагам с официална информация колко от съдиите в АдМС Сливен са завършили СУ, и колко от тях са завършили това ВУЗ в редовна форма на обучение. Тази информация може да бъде получена от Висшия съдебен съвет, където се съхранява личното кадрово дело на всеки магистрат, съгласно чл.30а от ЗСВ. Що се отнася до мен аз съм завършил СУ „Климент Охридски“, Юридически факултет, редовна форма на обучение.

3. Не съм запознат с идеята на Председателя на ВКС за реформи в юридическото образование.

4. Административното правосъдие през изминалите 10 години доказа и затвърди място си в съдебната система на Република България. Това беше потвърдено от всички изказали се официални гости на тържественото честване на 10 годишнината от започване работата на административните съдилища, проведено на 17.03.2017 г. в аулата на СУ „Климент Охридски“. Административното правораздаване се отличава с много добра организация, достъпност и своевременно разглеждане и приключване на делата - факт, отразен и в актовете на ИВСС от извършените проверки в административните съдилища. Според мен работата на административните съдилища е непосредствено изпълнение на съдебната функция, като елемент от разделението на държавната власт, насочена към утвърждаване принципите на правовата държава и върховенството на закона.

5. Не изпитвам чувството, че съм „част от представителна извадка юристи“. В същото време проведения през 2006 г. конкурс за назначаване на съдии в административните съдилища беше уникален за конституирането на

съдебни органи в Република България, като даде възможност на юристи в конкурентни условия да докажат своите знания и възможности. Именно тези магистрати с ентузиазъм и неуморен труд, дори и в невъзможни условия за работа, доказаха, че проведения избор е бил безпристрастен, като утвърдиха административното правосъдие в България.

Не мога да кажа нищо конкретно за някакво наследство останало от бившия заместник председател на ВАС г-жа Венета Марковска. Не съм запознат и с работата и като адвокат от Адвокатски колегия - Кюстендил.

6. Престижността на едно висше учебно заведение се определя от теоретичната и практическа подготовка, която предоставя на своите студенти и тяхната възможност за реализация. Качествата на един юрист не зависят от ВУЗ - издател на дипломата за завършено висше образование, а от знанията и способностите, които той е показал като професионалист. Лично аз познавам юристи, които не са завършили СУ, но въпреки това са показали завидни знания и умения в юридическата професия.

7. На мен лично не са ми известни случаи на установена "корупция" в АдмС Сливен, поради което не мога да посоча в какво се изразява тя, респ. да посоча нейните носители.

8. Намирам, че административното правосъдие не се нуждае от "радикална реформа", тъй като функционира без съществени недостатъци. В същото време, считам, че са необходими законодателни промени, които да доведат до нормализиране и балансиране натовареността на отделните административни съдилища, преди всичко чрез промяна в подсъдността относно спорове съсредоточени в големите административни съдилища. По мое мнение, от промяна се нуждае подсъдността и касационния контрол осъществяван от ВАС, защото не е приемливо върховен съд, да е натоварен колкото най-натоварения първоинстанционен съд. Това обаче са въпроси от компетентността на законодателната власт.

9. Не съм запознат в детайли с идеята (при нова Конституция) за избор на първоинстанционните съдии и прокурори от електори с висше образование, хуманитарен профил - от съдебния район, но за мен тя поставя редица въпроси от правно и практическо естество. Подобен образователен ценз при осъществяване на пряк избор не е познат в съвременното право на РБ и самата идея за провеждането по подобни избори би противоречала на принципите на правовата държава, като право да избираш, равенство пред закона, защита от дискриминация.

10. Не ми е известно досегашния конституционен модел за (самоуправление на съдебната власт) да е банкрутирал, още повече с последните изменения в КРБ бе предвиден пряк избор на членовете на ВСС от квотата на магистратите. Тези избори предстоят през настоящата година и всякакви предварителни изводи за този конституционен модел са прибързани и неуместни.

Втората част от въпроса е неясна, тъй като питащия не е уточнил, в какво се изразяват "мутациите в съдебната власт".

11. Не ми е известно да съществува практика на служебно покровителство и облагодетелстване на близки и роднини в съдебната система. В случай, че питащия разполага с такава информация, то следва да я предостави на ВСС. В работата на АдмС Сливен категорично няма примери, които да породят съмнение, че близки и роднини на магистрати и съдебни служители са покровителствани или са се облагодетелствали от дейността на съда по какъвто и да е начин.

В юриспруденцията на АдмС Сливен не е разпространена практиката

на съдебните индулгенции.

12. От този въпрос не става ясно, за кои промени в касационния контрол е питането: този в АПК или ГПК.

Що се отнася до АПК, то ограничения в касационния контрол са рядкост и това е една от основните причини за възникналите проблеми в работата на ВАС, свързани с бавно насрочване и разглеждане на жалбите по някои групи касационни дела.

13. Считам, че е допустимо атестацията и оценката на съдия да се базира на „опорния критерий“ - отменени от горната инстанция актове, тъй като у мен не е породено съмнение в професионализма, квалификацията и безпристрастността на магистратите от по-горната инстанция, както и такова съмнение няма и относно работата на съдиите от АдмС Сливен при работата им като касационна инстанция. В същото време, според мен, голямата натовареност при която правораздават магистратите от ВАС, особено в стремежа да спазват сроковете за произнасяне, оказва влияние на качеството на постановените съдебни актове. Тази голяма натовареност е и пречка за активна тълкувателна дейност с оглед преодоляване на противоречивата съдебна практика.

14. Поставянето на каквато и да е оценка по шестобалния оценъчен модел следва да се основава на обективни критерии, а за преценка дали един колективен орган е „компетентен“ и „почтен“ според мен липсват такива. Независимо от това, за мен, дейността на сегашния ВСС е по-скоро положителна, тъй като бяха предприети редица мерки за подобряване работата на органите на съдебна власт, подробно изложени в обобщените доклади за дейността на ВСС. Особено положителна е работата на ВСС във връзка с разработването на уеб – базираната система за приложението на принципа за случайно разпределение на делата, разработени са Комуникационна стратегия на съдебната власт 2014-2020 и започна прилагането на предвидените в нея Медийна стратегия на съдебната власт и Електронно правосъдие, чрез изграждане на Единен портал за електронно правосъдие. Предприети са редица инициативи за утвърждаване на обективни критерии за натовареността на магистратите и реформа на съдебната карта. Приети са редица правила, регламентиращи работата на ВСС, неговите колегии и комисии, както и взаимоотношенията им с магистратите. Инициирани са редица обучения за магистрати и административни ръководители, като са публикувани електронни варианти на ръководства, наръчници и помагала.

гр.Сливен
06.04.2017 г.

С уважение:
(Слав Бакалов)