

ДО

**ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ**

К О Н Ц Е П Ц И Я

**ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА
ДЕЙНОСТТА НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА-
ГР.САМОКОВ**

**Изготвена от Ваня Спасова Панева-
Административен ръководил-Районен прокурор
на**

Районна прокуратура-гр.Самоков

**Кандидат за заемане на длъжността
„Административен ръководител -Районен
прокурор на Районна прокуратура- гр.Самоков”**

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

Кандидатствам за заемане на длъжността „Административен ръководител-Районен прокурор на Районна прокуратура –гр.Самоков” и в тази връзка ще изложа пред Вас своята концепция за развитието на Районна прокуратура-гр.Самоков.

Настоящата концепция е разработена в съответствие с чл.194б, ал.1 т.2 във вр. с чл.194а, ал.2 от ЗСВ и с изискванията на чл.4, ал.3 т.6 от Правилата за избор на административни ръководители в органите на прокуратурата, както и на база резултатите от дейността на РП-Самоков през последните три години. Тази концепция разработих, позовавайки се на моите възгледи и идеи за развитието на прокуратурата, преценявайки ги през призмата на професионалния ми опит като прокурор и административен ръководител на РП-Самоков.

Не игнорирам постиженията в Районна прокуратура- гр.Самоков до момента, тъй като те я утвърдиха като гарант за правовия ред и смятам в тази концепция да проличи стремежът ми да утвърждавам добрата практика и да надграждам всичко, което прави институцията стабилно звено в съдебната система на прокуратурата на Р.България.

1. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНАТА ДЛЪЖНОСТ

В придобития ми през годините опит осъзнах факта, че за да изпълнява в максимална степен служебните си задължения всеки служител се нуждае от принципно и същевременно диалогично административно управление. Професионалният ми опит, натрупан до момента, ми дава увереност и считам, че през втория мандат на заеманата от мен длъжност ще имам още по-голяма възможност РП-Самоков да постигне още по-добри резултати и да повиши ефективността си на работа.

Целият ми седемнадесетгодишен магистратски стаж е преминал в областта на наказателното право. На 11.01.2000 г. встъпих в длъжност „следовател” в СОСлС-ТО-гр.Самоков. На 02.05.2006 г. започнах работа като прокурор. Работих шест години до назначаването ми на 02.05.2006 г. на длъжност „прокурор” в РП-гр.Самоков.

От 17.05.2011 г. със Заповед на административния ръководител на РП-Самоков изпълнявам функциите на административен ръководител на РП-Самоков. С решение на ВСС от 26.01.2012 г. съм определена за изпълняващ функциите на Административен ръководител - районен прокурор на Районна прокуратура- гр. Самоков с ранг „прокурор в АП”, считано от 16.01.2012 год. От 29.03.2012г. до настоящия момент съм административен ръководител на РП-гр.Самоков.

В случай че ми гласувате доверие и бъда избрана за „Административен ръководител на РП-гр.Самоков“ за втори мандат, ще положа всички усилия да подобря работата на РП-гр.Самоков като организирам, подобрявам и усъвършенствам цялостно дейността на прокуратурата, с цел повишаване на общественото доверие към тази институция.

През периода, в който изпълнявах длъжността „Административен ръководител“ за пръв път се сблъсках с административна работа. Справих се успешно с изготвянето на аналитичните доклади, които представях в Окръжна прокуратура-гр.София на провежданите срещи с прокурорите от деветте районни прокуратури и съдии от Окръжен съд-гр.София. Изготвих шестмесечни и годишни доклади за дейността на Районна прокуратура-гр.Самоков по време на първия ми мандат.

Действително придобих много опит, изпълнявайки тази ръководна длъжност и това ме мотивира да работя повече и да се усъвършенствам професионално, за да бъда обединител и добър ръководител в районната прокуратура, за която кандидатствам.

Основните мотиви, които ме подтикнаха да кандидатствам за заемане на длъжността „Административен ръководител-Районен прокурор на Районна прокуратура –гр.Самоков“ са увереността ми, че ще успея да запазя постигнатите добри резултати в работата на Районна прокуратура-гр. Самоков и ще продължа да работя за развитието и усъвършенстването ѝ, като разчитам на професионалния си опит и лични качества.

Създадените и утвърдени добри практики ще продължат, като същевременно ще се стремя да ги доразвия. Добрият ръководител трябва да управлява законосъобразно, да координира и контролира цялостната дейност на поверената му прокуратура. От друга страна следва да умее да създава условия за добра работа на прокурорите и служителите, като дава възможност за непрекъснато повишаване на юридическите познания на магистратите, кадровата обезпеченост и материално-техническата база. Познавам добре прокурорите от Районна прокуратура -Самоков и техните професионални възможности, тъй като с тях работя повече от седемнадесет години. Тази професионална връзка с колегите допълнително ме мотивира да участвам в конкурсната процедура.

През петте години, през които изпълнявах длъжността на административен ръководител се сблъсках с множество проблеми, които в повечето случаи намираха решения след съвместното им обсъждане с колегите. През тези години бях и наставник на младши прокурор, който след това намери своята успешна професионална реализация като прокурор.

Увереност ми дава и това, че познавам криминогенната обстановка в района, обслужван от Районна прокуратура-гр.Самоков.

Целите, които ще се стремя да осъществя са законност, професионализъм, прозрачност, безпристрастност, етичност и приемственост. Може би не съм изчерпателна в изброяването им, но според мен това са най-важните основни начала в работата на ръководителя и методите, които се поставят за постигането им следва да бъдат подчинени единствено на това.

2. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА-САМОКОВ

Районна прокуратура -гр.Самоков е част от структурата на Окръжна прокуратура –гр.София. Обслужва територията на Самоковска община, която включва 28 населени места с общо население 39 748 жители, на които функционират едно полицейско управление, а именно РУ-Самоков и три полицейски участъка –два в гр.Самоков и един в к.к.Боровец.

На територията на Общината са разположени и два курорта от национално значение-к.к. Боровец и к.к. Белчин бани, както и историческата забележителност „Цари мали град“. Самоковската община е най-голямата по територия в района на София област. На територията на Община Самоков пребивават десетки хиляди туристи, освен постоянното население, което е предпоставка за извършване на голям брой престъпления. Все по-често на прокурорите от РП-Самоков се налага да извършват действия по разследването с чужденци, пребиваващи на територията на к.к.Боровец. Образованите досъдебни производства в тези случаи се разследват приоритетно и бързо. Наличието на големи горски масиви на територията, обслужвана от РП-Самоков изведе като едно от често извършваните престъпления, престъплението по чл.235 от НК, а именно сеч и транспортиране на дърва без необходимото разрешително за това. Основните групи престъпления, които характеризират криминогенната обстановка в нашия район са кражби, грабежи общественоопасни престъпления, документни престъпления.

Към настоящия момент РП-гр.Самоков работи в състав от петима прокурори и един съдебен администратор, един главен специалист „Административна дейност“, ½ щат главен счетоводител, четирима съдебни служители, ½ щат чистач и ½ щат призовкар. Двама от прокурорите се помещават в сградата на съда, заедно с четирима съдебни служители, а останалите прокурори и съдебни служители се намират в сградата на РУ-Самоков. Въпреки че към момента в РП-Самоков определеният прокурорски щат е зает, през 2014г. един прокурор беше командирован в РП- Ихтиман, а през 2015г. също един прокурор беше командирован в РП-Ботевград. Към момента един прокурор е спечелил конкурс за преместване в друга прокуратура.

Тези факти излагам на вниманието ви, тъй като въпреки напълно заетия щат, определен за прокурорите, от няколко поредни години РП-Самоков не е работила целегодишно с пълен щат прокурори.

Материалната база е много добра. Магистратите и съдебните служители работят в ремонтирани кабинети и са обезпечени с компютри и всички необходими средства за изпълняване на служебните си задължения. Районна прокуратура –гр.Самоков разполага с три стаи, които се помещават в сградата на Районен съд-гр.Самоков и четири стаи, които се намират в сградата на Районното полицейско управление. Две от помещенията, ползвани от ОСлС при СОП и намиращи се в сградата на РУ-гр.Самоков, бяха предоставени от ВКП на РП-Самоков. Едно от тях беше ремонтирано и в момента е кабинет, а другото беше оборудвано и в момента там се помещава част от архива. В тази връзка усилията ми ще бъдат насочени към опазването на имуществото.

Всички служители са с необходимата квалификация и опит, изпълняват отговорно професионалните си задължения и спазват правилата на Етичния кодекс на съдебните служители.

Деловодството на прокуратурата ни работи без почивка през целия ден. В много случаи се налага служителите да остават извън работно време, което го правят с готовност и разбиране. Проличава старание в работата им и желание да навлязат бързо в новостите, които им предоставят софтуерните продукти във връзка с работата. Старая се да разпределям работата между тях в съответствие с функциите, които са посочени в длъжностните им характеристики, но от друга страна успешно се заместват при ползване на отпуск, което не нарушава работата на деловодството и на прокуратурата като цяло. В работата на служителите ще изисквам своевременно и коректно въвеждане на всички данни за движението на преписките и делата в Унифицираната информационна система, тъй като отчитам значението ѝ при използването ѝ при извършването на справки в нея. В тази връзка са издадени заповеди и е определен служител, който периодично извършва проверки на наличните данни.

Проверки се извършват от определен със Заповед служител и в различните регистри на ведомствения сайт на ПРБ. При констатиране на пропуски, същите се отстраняват незабавно.

В РП-Самоков е създадена атмосфера на колегиални отношения, която ще продължа да поддържам. Зная, че работата в спокойна обстановка е предпоставка за успех и добри резултати. Етичното отношение, взаимопомощта, разбирателството и оценяването на труда на колегите са качествата, които ще се постарая да запазя. Както за колегите ми, така и за мен това ще е гаранция за спокойна и качествена работа. Цена приноса и професионализма на колегите си в стремежа им към подобряване на работата и ще се старая да мотивирам и поощрявам това.

Във взаимоотношенията и работата ще държа на прозрачност, честност и откровеност.

По времето на изпълняваната от мен длъжност „Административен ръководител“ проведох няколко конкурса за назначаване на съдебни служители при спазване на разпоредбите на ЗСВ и Правилника за Администрацията в ПРБ и считам, че това е правилният начин за подбор на кадрите.

В Районна прокуратура-гр.Самоков се използва Унифицираната информационна система –УИС2, в която своевременно се въвеждат всички преписки и досъдебни производства и данните по тях. За работа със системата са определени със Заповед на административния ръководител трима служители, на които са издадени електронни подписи. Разпределението на преписките и делата се извършва при запазване на Указанията на Главния прокурор, както и при изпълнение на Заповед № 131/2015г. и Заповед № 1/2017г. на Административния ръководител на РП-Самоков. В РП-Самоков съществува равномерно разпределение на преписките и делата между прокурорите. Натовареността на всички прокурори е еднаква. Споделят мнението, че това е правилният начин за разпределяне на делата и преписките.

3.ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА РП-САМОКОВ.

Районна прокуратура –гр.Самоков е постигнала добри резултати в работата си. Отчитайки това, ще се стремя да запазя постигнатото и ще продължа да създавам условия и възможности за професионална, самостоятелна работа и вземане на решения по закон и вътрешно убеждение от прокурорите.

По-добрата и качествена работа на прокурорите се проличава с всяка изминала година. За това говорят красноречиво постигнатите добри резултати и наложената положителна тенденция за постановяване по-малко оправдателни присъди и върнати дела от съда, поради допуснати процесуални нарушения. Като добра практика се наложиха провежданите ежемесечно работни съвещания, на които вземат участие всички прокурори, разследващи полицаи и представител на съда и на които се обсъждат и се търсят решения на конкретни проблеми в работата.

За сравнение бих искала да направя съпоставка на наказателните производства /наблюдавани и новообразувани/ в РП-Самоков през последните три години.

Период	Наблюдавани ДП/вкл.пр.давност/	Новообразувани ДП	Наблюдавани НП	Наблюдавани БП	Наблюдавани ДП
2014	825	508	2	53	696
2015	919	643	-	17	825
2016	912	506	10	64	672

Тези цифри показват, че през 2016 г. броят на незабавните производства и на бързите производства е значително увеличен. Това е показател за добрата работа както на разследващите полицаи, така и на прокурорите и свидетелства за доброто взаимодействие между тях. Всички незабавни производства са приключили с внесени актове в съда. Всички бързи производства също са приключили.

Актовете, с които досъдебните производства се внасят в съда се изготвят от прокурорите прецизно, което от своя страна води до качествено съдебно наказателно производство. Приоритетно се решават делата със задържани лица, с лица с две и повече досъдебни производства, образувани срещу тях, дела с чужди граждани. Положителна тенденция в РП-гр.Самоков е решаването на делата в разумни срокове. Към момента в РП-гр.Самоков няма дела образувани преди 01.01.2013г. Приоритетно ще продължат да се решават делата, които са с продължил срок на разследване повече от една година. Към момента в Районна прокуратура-гр.Самоков това са 5 броя дела. Като пример за бързо разследване ще посоча незабавно производство, което беше образувано за хулиганство, извършено от испански гражданин и което беше приключило с осъдителна присъда в тридневен срок.

Ще положа усилия за срочното решаване на досъдебните производства, както от разследващите полицаи, така и от наблюдаващите прокурори. Към момента нямаме забавени и разследвани дела извън установените процесуални срокове. Ще запазя добрите резултати, постигнати в това отношение. Считам, че това ще стане възможно с по-системно, своевременно и в пълнота докладване на делата от разследващите полицаи, при което да се обсъжда необходимостта от допълнителни действия по разследването в точно определен срок от прокурора. В тази връзка ще продължи контролът, както за срочността, така и за качеството на работата, осъществявани в изпълнение на Заповедите, издадени от административния ръководител.

През последни три години броят на решените от прокурорите дела изглежда по този начин:

Период	Решени ДП	Прок. актове внесени в съд	Обвинителни актове		Споразумения		Пост. 78а	
			брой	лица	брой	лица	брой	лица
2014	670	156	51	56	81	84	24	25

2015	687	181	72	82	52	57	57	61
2016	680	189	109	122	55	60	27	28

Запазена е тенденцията за сравнително еднакъв брой на решените дела през годината. Добра практика е и увеличаването на обвинителните актове, внесени в РС-гр.Самоков, а и като цяло на внесени прокурорски актове в съда.

РП-гр.Самоков работи с четирима разследващи полицаи към настоящия момент. Един от тях е с професионален опит по-малък от година. За района, обслужван от РП-Самоков и РУ-Самоков, броят на разследващите полицаи е изключително малък. В работата си до момента, а и за напред ще продължа да отправям мотивирани искания и ще настоявам за попълване щата на разследващите полицаи, както и да не се отрази малкият брой на разследващите полицаи на работата на прокуратурата относно срочното и качествено решаване на делата. За подобряване на взаимодействието, разследващите полицаи при РУ-гр.Самоков и прокурорите при РП-гр.Самоков полагат усилия за усъвършенстване работата по разследваните дела и утвърждаване на екипния принцип. Следва да се отбележи, че изключително качествено се работи по делата със задържани и непълнолетни лица, както и по дела с обвиняеми чужди граждани.

Следва да бъде подобрена комуникацията между разследващите полицаи и оперативните работници, които също извършват действия по разследването, възложени им от разследващ полицай, за подобряване на работата по делата. Обърнато е внимание на разследващите полицаи, че при възлагане на действия по разследването е необходимо стриктно да следят качеството на тези действия и срочността им. От добрата работа на оперативните работници и доброто им взаимодействие с разследващите полицаи зависи разкриването на извършителите по досъдебните производства, както в хода на разследването им, така и след това, ако бъдат спрени. В тази връзка беше проведена среща в РУ-гр.Самоков между разследващите полицаи и оперативните работници в присъствието на прокурорите в РП-гр.Самоков и Началника на РУ-гр.Самоков.

Тук е мястото да се отбележи, че в РП-Самоков няма образувани дела по ЗОДОВ.

Много добра е и работата на прокуратурата при изпълнение на присъдите. Своевременно се обработват и изпълняват присъдите съгласно Указанията на Главния прокурор. Наказанията се изпълняват изцяло от административния ръководител. Той изготвя и внася предложения в съда за приложението на чл.306 от НПК.

Период	Присъди получени за изпълнение	Присъди приведени в изпълнение	Наказание „Лишаване от свобода“	Наказание „Пробация“	Наказание „Лишаване от право да управлява МПС“	Наказание „Обществено Порицание“
2014	108	108	4	42	74	4
2015	91	86	21	23	51	9
2016	104	104	23	48	32	1

В извършваните комплексни и тематични проверки от прокурорите от Софийска окръжна прокуратура са отчетени задълбоченост, качество и ефективност при изготвените прокурорски актове и подобряване работата на прокуратурата ни като цяло.

При извършените проверки на шестмесечие в УИС за правилно разпределение на делата не са констатирани никакви пропуски и нарушения и не са били давани препоръки.

При извършените проверки на делата, образувани по чл.128-132 от НК не е констатирано забавяне на разследването.

Осъзнавам, че ефективно наказателно правораздаване може да се постигне при добро взаимодействие и диалог между прокуратурата и съда. Смятам да продължа съществуващата практиката на добри отношения между съдиите и прокурорите.

За повишаване качеството на работата има голямо значение и участието на прокурорите в различни семинари и обучения. Това ще подобри качеството на прокурорската дейност и ще повиши резултатността в противодействието на престъпността, защитата на законността, обществения интерес и правата на гражданите.

Изключително положително отчитам възможността да се проследяват в ЕЛЕКТРОНЕН РЕГИСТЪР делата, които са с продължило разследване над 1 година, нерешените в срок дела от прокурор, както и да се извършват справки в цялата страна на лица, които има две и повече неприключили досъдебни производства. Постъпващата в РП-гр.Самоков информация за конкретно лице, срещу което има образувано досъдебно производство се проверява незабавно в регистрите и се взема отношение от наблюдаващия прокурор при необходимост.

В РП-Самоков е създадена организация по дейността за извършване на предварителни проверки по преписките. Същите при постъпването им в деловодството се разпределят съгласно групите, които са създадени със Заповед № 1/2017 г. на административния ръководител. Всички прокурори участват при разпределянето на преписките и при разпределянето на делата. Същите се разпределят на случаен принцип. След разпределянето им на съответния прокурор, последният се произнася в законоустановения срок. Преписките се докладват периодично на наблюдаващия прокурор,

който продължава срока на предварителната проверка 3 дни преди изтичане на срока. След постъпване в прокуратурата преписките се решават в едномесечен срок от наблюдаващия прокурор.

През 2016г. са издадени заповеди 137 и 138 на административния ръководител на РП-гр.Самоков в изпълнение на Заповед № РД-02-30 от 01.11.2016г. на Главния прокурор и Указание относно прилагането на чл.145, ал.2 от ЗСВ. Определен е служител, който да вписва всяка преписка в дневник и да следи за сročността ѝ. Всеки петък от седмицата преписките, чийто срок изтича през следващата седмица се докладват на наблюдаващите прокурори от деловодителя, определен за това. Така всеки прокурор се запознава с конкретната преписка и преценява необходимостта за удължаване на срока.

След влизане в сила на промените в чл.145 от ЗСВ беше проведена среща между административния ръководител на РП-гр.Самоков и всички полицаи в РУ-гр.Самоков, на които се възлага извършването на проверки по преписки. Всички преписки, по които проверките се извършваха повече от 3 месеца, бяха изискани от РУ-гр.Самоков и решени от прокурорите. Към момента няма забавени проверки по преписки от РУ-гр.Самоков.

Наблюдаващите прокурори изготвят мотивирани предложения по преписките при необходимост за продължаване на срока до 3 м. от административния ръководител.

Трудности се срещат по преписки, по които следва да бъдат изготвени експертни справки от различни институции. Следва да се обърне внимание на качеството на извършените проверки от служителите в РУ-гр.Самоков. Основна причина за това е незадоволителната подготовка на полицейските органи. Тези проблеми прокурорите се стремят да преодолеят като изискват навременно и в пълнота извършената проверка и се запознават с материалите по преписките. За преодоляване на възникналите проблеми в хода на извършваните проверки е необходимо по-тясно взаимодействие между органа, извършващ проверката и наблюдаващия прокурор.

Инстанционният контрол е осъществяван от СОП. От съпоставка между последните три години резултатите са следните:

За 2016г. общо обжалвани са 21 постановления по преписки, от които 11 са потвърдени, а 10 отменени. През 2015г. общо обжалвани са 45 постановления по преписки, от които 19 са потвърдени, а 26 - отменени. През 2014 г. са обжалвани 49 постановления. От тях 30 са потвърдени от по-горестоящата прокуратура, а 19 са отменени.

Районна прокуратура-гр.Самоков работи приоритетно и по дела извършени от непълнолетни лица, както и по дела с пострадали непълнолетни и малолетни деца. Определен е и конкретен прокурор, който да работи по тези дела. Поддържат се добри взаимоотношения с Инспектора на детска педагогическа стая при РУ-гр.Самоков и периодично се извършва контрол на актовете на МКБППНМ.

От съществено значение за добрата работа на прокуратурата е и професионализма в работата на съдебните служители. Заедно с прокурорите те са хората, които дават лицето на прокуратурата като цяло. Контактът на гражданите, посещаващи институцията, се осъществява първо със съдебните служители. Ето защо са нужни компетентни и отзивчиви служители, на които трябва да се има доверие и да се дава възможност за включване в процесите по вземане на решенията, както и да се стимулират да вземат решения в рамките на своята компетентност. Затова ще продължавам да мотивирам съдебните служители да участват в различни форми на обучение - семинари, регионални обучения и др.

Това са една част от резултатите, които сме постигнали, но моето виждане е, че те могат да бъдат подобрили и ще насоча усилията, както моите, така и на колегите ми, за повишаване качеството при разследването на делата, бързина при разследване и при решаването на делата, ограничаване броя на върнатите дела от съда, поради допуснати процесуални нарушения, намаляване броя на оправдателните присъди.

Това са част от добрите практики в РП-гр.Самоков, но в моята работа ще се стремя да намеря решение и да преодоля и проблемите, които добре познавам.

Първата и сериозна слабост в прокурорската ни работа е все още големият брой на върнатите от съда дела.

През 2016г. са върнати 12 обвинителни акта, от общо внесените 109 обвинителни акта, 2 предложения за освобождаване на обвиняемия от наказателна отговорност от общо 27 внесени предложения и са неодобрили 6 споразумения за решаване на делата в досъдебното производство от общо внесени 55 споразумения.

В РП – гр. Самоков през 2015г. има 22 върнати дела, от които 6 са по внесени обвинителни акта и 15 неодобрили споразумения. Три от делата са връщани два пъти през годината.

През 2014г. са върнати 21 дела.

Най - голям е делът на върнатите от съда дела поради допуснатото на досъдебното производство отстранимо съществено нарушение на процесуалните правила в хода на разследването, довело до ограничаване на процесуалните права на обвиняемия и/или неговия защитник или пострадалия, като развитието на делото в голяма степен е било предвидимо и е могло да бъде избегнато при прецизна работа на разследващия орган и наблюдаващия прокурор. Причината за връщането им са пропуски в изготвянето на обвинителния акт, които при прецизната работа на наблюдаващия прокурор биха били забелязани и отстранени. Нарушението се допуска още в досъдебното производство при привличане на обвиняемия, тъй като не са изяснени изцяло фактите и поради това деянието не е квалифицирано правилно. Налага се изводът, че прокурорите в РП – гр.Самоков следва да изготвят актовете си много по - прецизно с

оглед избягване на тези грешки, както и да следят за изясняване на всички обстоятелства и елементи от обективната страна на престъплението.

Считам, че следва да бъдат въведени други критерии за отчитане на върнатите дела, в които да не попадат делата, върнати от съда, по които не са допуснати процесуални нарушения от страна на наблюдаващите прокурори, като например неодобри споразумения поради отказ на обвиняемия да ги подпише или отказ на защитника да ги подпише, както и несъгласие от страна на съда с определеното наказание, без да даде на страните възможност за обсъждане на промени в споразумението. По този начин се забавя необосновано наказателното производство. Делата се отлагат, връщат се в прокуратурата, отново се призовават защитникът и обвиняемият, изготвя се ново споразумение, отново се внася в съда, което изключително забавя продължителността на делото.

Предвид това, че през отчетния период се запазва броят на върнатите дела, внесени в РС-Самоков с обвинителен акт в сравнение с 2015г. считам, че провеждането на срещи с прокурорите непосредствено след връщане на делата и обсъждането им, ще допринесе до избягване на допуснатите нарушения и ще бъдат предприети мерки от тях за отстраняването им. В РП – гр.Самоков са проведени такива срещи и прокурорите са запознати с основанията за връщане на делата. Основно изискване към наблюдаващите прокурори остава да се запознават с делата задълбочено и да изготвят прецизно актовете си. Това може да бъде постигнато с редовно докладване на делата от разследващите полицаи и даване на конкретни указания по всяко едно от тях.

Районна прокуратура-гр.Самоков следва да предприеме необходимите мерки за ограничаване на постановените оправдателни присъди. Не бих счела, че това е проблем в работата на прокуратурата, тъй като на фона на внесените в съда дела оправдателните присъди са малко.

През 2016 година в РП-гр.Самоков има една оправдателна присъда, която е влязла в сила и която е постановена през 2014г. По същата присъда са оправдани 2 лица. Присъдата е постановена по внесен обвинителен акт в РС-гр.Самоков.

В сравнение през 2015г. има 6 постановени оправдателни присъди, от които 4 са били постановени през минал период, но са влезли в сила през 2015г. През 2015 г. има постановени 2 оправдателни присъди, които са влезли в сила същата година. По тези присъди са оправдани 7 бр. лица. И тук се забелязва подобряване на работата на прокурорите, като през 2016г. на фона на внесени 109 обвинителни актове няма оправдателна присъда, която да е постановена и да е влязла в сила през 2016г. Прокурорите в РП.гр.Самоков изготвят протести по оправдателните присъди и в началото на 2017г. две от оправдателните присъди са отменени от СОС и са постановени осъдителни такива.

Няма постановени оправдателни присъди по дела, от особен обществен интерес.

Както вече споменах няколко пъти основният принцип в работата ми ще бъде утвърждаване на добрите практики. В Районна прокуратура – гр.Самоков съществува вече изграден модел на робата в екип от наблюдаващ прокурор и разследващ полицаи. Тя започва още при уведомяването на наблюдаващия прокурор за извършване на първото действие по разследването. Взаимодействието между тях продължава и при системното докладване, обсъждане и набелязване на конкретни действия по разследването.

Въпреки това моето виждане за екипност при разследването на делата е, че тя не следва да се ограничава само до работата в екип на наблюдаващия прокурор и разследващия полицаи, а в този екип е необходимо да намери място и служителят на МВР, т.е. оперативният работник по конкретния случай. Именно той е този, който оказва съдействие на разследващия полицаи като запазва местопроизшествието, установява самоличността на свидетелите, извършва възложени му от разследващия полицаи действия по разследването и т.н. В много случаи досъдебното производство се спира и след това работа по него продължава именно оперативният работник, който следва да подава информация на разследващия полицаи и на прокурора. Ето защо в екипния принцип на работа следва да бъде включен и оперативният работник.

Екипният принцип на работа дава възможност всеки един от членовете на екипа, след съвместно обсъждане на конкретните задачи, да изпълни точно определени задължения. Това не означава непоемане на отговорност или търсене на причините за това в другите, а отговорно и добронамерено изпълнение на задълженията на всеки един от екипа за постигане на общата цел. Ето защо ще продължа да работя за по-тясно взаимодействие по досъдебните производства между прокурорите, разследващите полицаи и органите на МВР. Работата в екип между прокурор и оперативен работник при извършване на предварителните проверки по прокурорските преписки е гаранция за добра и резултатна работа.

Това ще подобри качеството и сročността на разследването.

Все още е малък броят на делата, чието разследване се възлага на следователите. Следва да се извършва преценка своевременно на делата с правна и фактическа сложност и същите да бъдат възлагани за разследване от следователи. Това ще намали обема на работата на разследващите полицаи и ще оптимизира работата на следователите, които както знаем не са с натовареността на разследващите полицаи.

За успешна, ефективна и качествена работа на прокуратурата е необходимо всички прокурори да работят в екип, както по между си, така и

със съдебните служители. Това е така, защото всички ние сме част от една институция и съвместната ни работа ще даде добри резултати за успеха на Прокуратурата на Република България като цяло.

Като обобщение на постигнатите добри резултати в РП-гр.Самоков бих желала да посоча следното:

- стриктно се спазва принципът на случайно разпределение на преписките и далата;

- срочно се приключват извършваните проверки по преписките и разследването по делата;

- приоритетна е работата по дела със задържани лица и дела с лица, които имат повече от две досъдебни производства, образувани срещу тях;

- срочно се приключват делата, по които разследването се извършва над 1 година, като броят на тези дела е ограничен до 5;

- изготвят се доклади от разследващите полицаи по дела, чието разследване продължава повече от 8 месеца;

- провеждат се ежемесечни работни срещи между прокурори и разследващи полицаи и се обсъждат делата, чието разследване следва да се извършва приоритетно;

- ограничен е броят на постановените оправдателни присъди;

- провеждат се срещи със съдиите от РС-гр.Самоков за оптимизиране на качеството и сročността на наказателното производство;

- изготвя се ежемесечна справка и оценка на натовареността на прокурорите;

- преценяват се нуждите от участие на прокурорите и съдебните служители в обучителни мероприятия и се предоставя възможност за участие.

Това е само една малка част от добрите практики, постигнати в РП-гр.Самоков, като най-съществена остава добрата работа на прокурорите по досъдебните производства, подпомагани от съдебните служители, изразяваща се в това, че в четири поредни години делата, внесени в РС-гр.Самоков се увеличат и се ограничава броят на постановените оправдателни присъди.

4.НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ПОСТИГАНЕ.

От изложеното може да се направи извод, че РП-гр.Самоков извършва дейността си при спазване на действащите закони, междуведомствени и организационни актове.

Работата ми като административен ръководител на РП-гр.Самоков, ако бъде избрана, ще бъде концентрирана върху запазване на постигнатите добри резултати и надграждането им и ограничаване и справяне с проблемите в дейността на РП-гр.Самоков. Считам, че съм изпълнила по-

голямата част от посочените критерии, изложени в предишната ми концепция за усъвършенстване работата на прокуратурата и издигането ѝ като авторитетна институция.

Ще продължа да работя за повишаване качеството на разследване и повишаване качеството на прокурорските актове. Осъзнавам, че слабост в дейността на РП-гр.Самоков са множеството върнати дела от РС-гр.Самоков. Ще продължи извършването на обективен и подробен анализ на причините за върнатите дела на организираните съвместни срещи между прокурори и разследващи полицаи. Ще настоявам пред съответните институции за запълване щата на разследващите полицаи в РУ- гр.Самоков и за повишаване на тяхната квалификация, като добре съзнавам, че само при добри взаимоотношения и съвместна работа между наблюдаващ прокурор и разследващ полицай, биха се постигнали добри резултати, както по отношение на качеството на работа, така и за срочното решаване на делата.

Една от задачите на прокуратурата ще бъде и продължаване на работата по спрените дела и изискване на справки за извършените оперативно издирвателни мероприятия от РУ-гр.Самоков.

Недостатъчно е възлагането на дела с фактическа и правна сложност за разследване от следовател, като в тази връзка възнамерявам да изслушвам мнението на наблюдаващия прокурор при констатиране на такива дела и да обсъждам възможността за възлагането им на следовател.

Ще продължи и добрата практика, наложила се вече в РП-гр.Самоков, за увеличаване броя на бързите и незабавни производства.

От своя опит в ръководенето на РП-гр.Самоков разбрах, че административният ръководител следва да умее да поема отговорност наред с останалите прокурори и съдебни служители при изпълнение на служебните задължения. Добрите взаимоотношения и създадената колегиална атмосфера извеждат РП-гр.Самоков на преден план сред другите прокуратури по качество на работа.

Възнамерявам да подобра взаимодействието на РП-Самоков с местните органи на власт и самоуправление на територията, обслужвана от РП-гр.Самоков, както и с Директора на ДГС Самоков и Директора на РДГ-София. За ограничаването на незаконно извършваната сеч в горите се провеждат периодични срещи с ръководството на ДГС –Самоков и РДГ-гр.София, както и с горските служители. Тази дейност ще продължи като едновременно с това ще се обърне внимание на възможността на Кмета и Директора на РДГ-гр.София да упражняват правата си по административен ред по преписки, по които липсват данни за извършени престъпления от общ характер.

Необходимо е също така и активизиране дейността на прокуратурата по надзора за законност. Целта на този надзор е да защитава обществения интерес срещу незаконнообразни административни актове и срещу

бездействието на административните органи. По-активната работа в тази насока ще доведе до повишаване доверието на гражданите в прокуратурата. Всички решения на Общински съвет Самоков постъпват в РП-гр.Самоков, както и всички актове, издадени от Кмета на общината във връзка с изпълнение на служебните му задължения. В тази връзка ще настоявам и ще следя за провеждане на обучителни мероприятия, в които да вземат участие прокурорите, определени за работа по надзора за законност с цел повишаване на квалификацията им.

В заключение искам да кажа, че в тази концепция се стремях да покажа, че познавам както положителните резултати, постигнати от РП-гр.Самоков до момента, така и проблемите, които има в нея. Петгодишният ми опит като административен ръководител ми дава увереност и самочувствие на ръководител, който ще съумее да запази и да доразвие добрите постижения и ще продължи да търси решения на съществуващите проблеми.

Разбирам отговорността, която поемам, ако бъде избрана за административен ръководител и ще работя заедно с моите колеги за подобряване и усъвършенстване работата на РП-гр.Самоков, както и за формиране облика на прокуратурата на Република България като авторитетна институция, утвърждаваща върховенството на закона.

15.03.2017 г.

ИЗГОТВИЛ:
ВАНЯ ИАНЕВА