

КОНЦЕПЦИЯ

ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА РАЙОНЕН СЪД ГР.ЛУКОВИТ
по чл. 194б, ал. 1, т. 2 от Закона за съдебната власт.

От Венцислав Стефанов Вълчев - прокурор в Районна прокуратура гр.Тетевен, във връзка с участието в конкурс за избор на Административен ръководител - Председател на Районен съд гр.Луковит.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА СЪДИЙСКАТА КОЛЕГИЯ ПРИ ВИСШИЯ
СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

На основание чл. 194б, ал. 1, т. 2, във връзка с чл. 194а, ал. 2 от ЗСВ в качеството ми на кандидат в откритата процедура по избор на Административен ръководител - Председател на РС гр.Луковит, представям на Вашето внимание своята концепция за стратегическо управление на дейността на Районен съд Луковит, с изискуемото се съдържа по чл. 47, ал. 5, т. 6 от НАРЕДБА № 1 от 9 февруари 2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, приета с Решение на Пленума на Висшия Съдебен съвет по Протокол № 05 от 09.02.2017г., обн. в ДВ бр. 17 от 21.02.2017г.

В Концепцията съм изложил вижданията си за общо административно ръководство на съда, магистратите и съдебните служители с цел запазване на утвърдените добри практики касаещи организацията на работа, движението на делата и постигнатите резултати, както и доразвиването и надграждането им.

Концепцията ми е съобразена със Стратегията за продължаване на съдебната реформа в условията на пълноправно членство в Европейския съюз, препоръките направени в докладите на Европейската комисия, решенията на ВСС в тази насока, както и всички правни норми, касаещи функционирането на съдебната система

Основната ми цел при управление на съда, ако ми бъде гласувано това доверие и бъда назначен на длъжността Административен Ръководител - Председател на Районен съд Луковит ще бъде гарантиране върховенството на закона, достигне европейските стандарти за независимост, ефективност, прозрачност и отчетност на съдебната система, адекватно управление на човешките ресурси, разумно планиране и разходване на бюджетните средства.

1. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА.

Мотивите ми да участвам в конкурса за избор на Административен ръководител - Председател на Районен съд гр.Луковит, са свързани с желанието ми за професионално развитие в съдебната система на Република България и с разбирането ми, че всеки магистрат следва последователно и отговорно да трупа знания и опит, които да реализира в пряката си работа.

Мотивите ми се основават и на натрупания през годините житейски и юридически опит като следовател и прокурор.

Професионалното ми развитие в съдебната система е преминало на територията на съдебен район Тетевен, както и в гр.Луковит като командирован в РП гр.Луковит поради възникнала служебна необходимост.

Започнал съм като Следовател при Окръжна Следствена Служба гр.Ловеч със седалище и месторабота Териториална следствена служба гр.Тетевен, където работих от 01.07.1996г. до 01.04.2006г. От 01.04.2006г. до момента работа като прокурор в РП гр.Тетевен.

Познавам организацията на работата на съда в гр.Тетевен и гр.Луковит, работната атмосфера, магистратите и съдебните служители, постигнатите резултати в годините и наболелите проблеми в момента. Дейността на РС гр.Луковит познавам, тъй като през последните години съм бил три пъти командирован в РП гр.Луковит, за да подпомагам дейността на прокурорите.

Съдиите в Районния съд Луковит са постигнали съществени успехи, свързани със създаването на добри практики в работата си, отлично взаимодействие с правоохранителните органи, основано на взаимно зачитане и уважение и институционална самостоятелност и няма да е нескромно ако твърдя, че съдебната институция в района се ползва с доверието и уважението на местната общност, постигнато в резултат на прозрачност и отговорност в работата на магистратите.

Именно натрупания през годините опит - житейски и професионален, придобитите умения, свързани с работата ми, познаването на особеностите на съдебния район и подкрепата на магистратите ме мотивираха да кандидатствам за заемане на длъжността Административен ръководител - Председател на Районен съд Луковит, с мотивацията да отстоявам постигнатото до момента и положа усилия да го запазя и развия.

2. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РАЙОНЕН СЪД ЛУКОВИТ. ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМИ В ДОСЕГАШНАТА МУ ДЕЙНОСТ.

ТЕРИТОРИАЛЕН ОБХВАТ.

Районен съд гр.Луковит попада в съдебния район на Ловешкия окръжен съд и осъществява правораздавателната си дейност на територията на Община Луковит, включваща дванадесет населени места, от които – гр.Луковит, който е административен център на общината, и селата – Тодоричене, Дерманци, Торос, Ъглен, Бежаново, Карлуково, Пещерна, Беленци, Петревене, Румянцево и Дъбен. По данни на Община Луковит към 15.12.2016г. са регистрирани по постоянен адрес 19 648 жители, а по настоящ адрес – техният брой е 18 507. Наблюдава се сравнителна уседналост на населението, без съществени миграционни процеси. През територията на общината преминава главен път София-Русе, с което се обяснява значителния трафик на превозни

средства. Община Луковит не се характеризира с изявен икономически отрасъл, но се наблюдава добро развитие на екологичен туризъм и земеделие, обусловени от забележителностите на региона /карстовите образувания около с.Карлуково и река Искър/ и наличието на голямо количество обработваема земеделска земя. На територията на общината се намира ДПБ гара Карлуково и два Центъра за настаняване от семеен тип, в които след деинституализацията са настанени децата от бившия „Дом за деца с физически увреждания“ гр.Луковит. Предстои да бъдат открити Защитено жилище за хора с физически увреждания и Център за независим живот.

Правораздавателната дейност през 2016г. Луковитския районен съд е осъществявал в съответствие с Конституцията на Република България, Закона за съдебната власт, материалните и процесуални закони.

КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ

Съгласно утвърденото длъжностно щатно разписание общият брой на съдиите в Районен съд Луковит е трима, от които Административен ръководител - Председател на съда и двама съдии. Към момента са заети 2 щатни бройки, като един от съдиите е в отпуск по чл.163 от КТ, а свободна е длъжността „Административен ръководител – Председател“. Възникналият сериозен кадрови проблем е наложило наложи командироването от Административния ръководител – Председател на Окръжен съд Ловеч в Районен съд Луковит на съдия Пламен Пенев за времето от 14.03.2016г. до 14.06.2016 г. и на съдия Ани Георгиева от Районен съд Тетевен за срок от три месеца, считано от 01.11.2016г.

Утвърдената щатна численост на съда включва един държавен съдебен изпълнител, един съдия по вписванията, административен секретар, главен счетоводител, системен администратор, двама съдебни секретари, двама съдебни деловодители, съдебен архивар, призовкар и хигиенист, един секретар и един деловодител при съдебно-изпълнителната служба. Единият от съдебните секретари е и служител по сигурността на информацията, а единият от деловодителите завежда секретната регистратура. Работата на двамата съдебни деловодители е разпределена по материя, като единият изпълнява задълженията си по гражданските и административните дела, а другият - по наказателните дела. По щат в Луковитския районен съд няма съдебен служител, който да извършва изключително дейността в бюрото за съдимост при съда, поради което същата дейност се осъществява от деловодителя по наказателни дела, а при негово отсъствие - от деловодителя по граждански дела, за което има издадена заповед. В съдебно-изпълнителната служба има деловодител и секретар.

Към момента е обявен конкурс за длъжността "Съдебен секретар" при Районен съд Луковит, който да изпълнява дейности по подготовка на делата за разглеждане в съдебни заседания; изготвя и прилага към делото протоколи от съдебни заседания; изготвя за изпращане призовки и съдебни книжа във връзка с проведените съдебни заседания и по разпореждане на съдията-докладчик, изпълнява разпорежданията на председателя, участва в изготвянето на справки, свързани със съдебната статистика, както и дейностите, указани в Правилника за администрацията в съдилищата и възложени от председателя на съда или от административния секретар.

Наличието на двама съдии, от които единият изпълнява функциите на Административен ръководител - Председател, прави възможно осъществяването на правораздавателната дейност на съда, но в отклонение на изискванията за срочност, което се проявява особено остро в случаите на заместване на съдията по вписвания или съдебния изпълнител при отсъствие на втория съдия. В подобна ситуация съдията осъществява не само функциите на заместваните, но изпълнява и тези на

административен ръководител, преглежда доклада на съда, провежда съдебни заседания и изписва съдебни актове по дела от разнородна материя.

В годините не са констатирани сериозни нарушения на трудовата дисциплина, като констатираните пропуски в работата са били незабавно отстранявани.

ОРГАНИЗАЦИЯ НА ДЕЙНОСТТА НА СЪДА И СЪДЕБНИТЕ СЛУЖИТЕЛИ.

Дейността на съдебните служители е организирана в съответствие с Правилника за администрацията на съдилищата /обн., ДВ, бр. 8 от 28.01.2014г., изм. и доп., бр. 2 от 9.01.2015г., бр. 16 от 26.02.2016г./, като организацията на работа следва стриктно функциите и организацията на работа, установени с този Правилник. Наред с това е създадена работеща вътрешна организация по взаимно заместване на служителите в случай на отпуск или по други причини.

Разпределението на делата се извършва от Председателя на съда посредством Единната система за разпределение на делата на ВСС в деня на постъпването им. Към моментна съда работи при ясно разписани правила за ползване на програмния продукт за разпределяне на делата и всяко отклонение от случайния принцип се отразява в изричен акт. За всеки проведен избор се разпечатва протокол, който се прилага към делото.

Управлението на делата в съда се извършва с програмния продукт САС „Съдебно деловодство“, като е изградена вътрешна мрежа до която имат достъп всички магистрати и служители в зависимост от длъжността, която заемат.

Стриктно се спазва изискването всички постановени актове по гражданските и наказателните дела на Районен съд Луковит да се публикуват незабавно в електронната страница на съда, като разработените вътрешни правила са изцяло съобразени с изискванията на чл. 64 ал. 1 и 2 от ЗСВ; с решенията на ВСС и със становището на Комисията за защита на личните данни относно прилагането на ЗЗЛД, при изпълнение на нормата на чл. 64 ал. 1 от ЗСВ.

Електронната страница съдържа актуална информация за съда, организацията на работа, реда за извършване на справки, образци от документи, отчет за дейността на съда, график на съдебните заседания, постановените съдебни решения и влезлите в сила съдебни решения.

За улеснение на гражданите и в изпълнение на решение на Комисия „Бюджет и финанси“ на Висш съдебен съвет по протокол № 12/06.03.2013г., за предприемане на действия по прилагане на картовите плащания по чл. 4, ал.1 от Закона за ограничаване на плащанията в брой, в Районен съд Луковит са монтирани две ПОС терминални устройства, което предоставя възможност на гражданите и адвокатите да заплащат държавни такси.

ПРАВОРАЗДАВАТЕЛНА ДЕЙНОСТ.

Правораздавателната дейност на Районен съд Луковит се осъществява в съответствие с действащото позитивно право, при точно и правилно прилагане на материалните и процесуалните разпоредби. Като се изключат споменатите периоди на концентрация на различни функции в един съдия, разглеждането на делата приключва в относително кратки срокове, изчерпващи критерия за „разумност“, а постановяването на крайните съдебни актове в преобладаващата им част се извършва в установените процесуални срокове с добра и задълбочена юридическа аргументация. Съдиите

разглеждат граждански, наказателни и административни дела, при равномерна натовареност и прилагане на принципа на случайно разпределение на делата. При отсъствие на единия съдия неизбежно се стига до отклонение от последния принцип - при разпределение на делата, изисквани произнасяне в кратки срокове /напр. обезпечения, заповедни производства, съдебен контрол на досъдебното производство и пр./, но с това се обезпечава установената от процесуалния закон бързина на произнасянето.

През изтеклата 2016г. общият брой на делата за разглеждане в Районен съд Луковит е 1061 (116 бр. останали висящи в началото на отчетния период и 945 бр. постъпили дела през отчетния период), от които 644 бр. граждански и 417 бр. наказателни дела. Съпоставени с броя на разгледаните дела през предходните две години, общият брой на разгледаните дела през изминалата година бележи увеличение – със 190 бр. повече спрямо 2015г. и със 112 бр. повече спрямо 2014г. Общият брой на делата, постъпили през отчетния период е 945 дела, като в сравнение с предходните две години също се забелязва увеличение - 772 бр. за 2015г. (със 173 бр. повече) и 798 бр. за 2014г. (със 147 бр. повече).

Общият брой на свършените през отчетения период дела е 905, от които 797 бр. в тримесечен срок (88 %). Съпоставено с предходните две години, през 2015г. те са били 755 броя, от които 646 бр. в тримесечен срок или 86%, а през 2014г. – 850 броя, от които 714 бр. в тримесечен срок или 84%. Забелязва се увеличение на общия брой на свършените дела (със 150 бр. повече спрямо 2015г. и с 55 бр. повече спрямо 2014г.). Забелязва се тенденция на леко повишаване на процента на свършените дела в тримесечен срок (88%) спрямо същия показател за предходните две години – 86% за 2015г. и 84% за 2014г. Броят на несвършените /висящите/ дела в края на отчетения период /към 31.12.2016г./ е 156, който показател за 2015г. е 116 бр., а за 2014г. – 99 бр. или със 40 бр. повече в сравнение с 2015г., съответно с 57 бр. повече спрямо 2014г. Значително по-високият брой на висящите дела в края на отчетения период спрямо същия показател за предходните две години следва да се обясни със значително по-високия общ брой на делата за разглеждане през 2016г., от една страна, а от друга страна – с незаетия съдийски щат през отчетния период.

През отчетната 2016г. са разгледани общо 644 граждански дела, от които 63 бр. са висящите в началото на периода /останали несвършени 7 от 2015г./ и 581 бр. са общо постъпилите през отчетния период. От анализа на данните за последните три години е видно, че през 2015г. са разгледани 506 дела, а през 2014г. - 501 дела, т. е. през отчетната година общият брой на разгледаните дела е със 138 повече спрямо 2015г. и съответно със 143 повече спрямо 2014г. Тази разлика се дължи изключително на по-големия брой дела по чл. 410 и чл. 417 ГПК, постъпили през отчетната година (436 бр.) в сравнение с предходните две години – 282 бр. за 2015г. и 276 бр. за 2014г. Броят на постъпилите през отчетния период дела в останалите групи са, както следва: граждански дела по общия ред – 78, производства по чл. 310 ГПК – 16, административни по ЗСПЗЗ и ЗВГЗГФ – 3, частни граждански дела – 40, други граждански дела – 8. Съпоставено с предходните две години, постъпилите гражданските дела по общия ред са по-малко с 12 бр. спрямо 2015г. (78 бр. през 2016г. срещу 90 бр. през 2015г.), но са с 14 бр. повече спрямо 2014г. (78 бр. през 2016г. срещу 64 бр. през 2014г.), т. е. не може да се направи извод за тенденция към трайно намаляване. Подобно е положението и при частните граждански дела. Относителен стабилитет с малки отклонения се наблюдава по отношение броя на

постъпилите производства по чл.310 ГПК – 16 бр. за отчетения период, 19 бр. за 2015г. и 17 бр. за 2014г. Налице е тенденция за трайно намаление по отношение на групата „други граждански дела“ – 8 бр. за отчетения период срещу 12 бр. за 2015г. и 37 бр. за 2014г.

През отчетната 2016г. са разгледани общо 417бр. наказателни дела, от които 53 дела са висящи в началото на периода и 364 дела са постъпили през отчетния период. От данните за предходните две години е видно, че през 2015 г. са разгледани 365 дела, от които висящи в началото на периода са 49 дела и 316 дела са постъпили през годината, а през 2014 г. – разгледани са 448 дела, от които висящи в началото на периода са 75 дела и 373 дела са постъпили през годината. Общият брой на разгледаните през 2016 г. наказателни дела е с 52 бр. повече спрямо предходната 2015г. и с 31 бр. по-малко спрямо 2014г. Броят на постъпилите през отчетната 2016 г. наказателни дела бележи увеличение спрямо предходната 2015 г. – с 48 бр. повече и известно намаление спрямо 2014 г. – с 9 бр. по-малко.

Постъпилите през отчетния период наказателни дела по видове са, както следва: НОХД – 92 бр., НЧХД – 4 бр., дела по чл.78а НК – 16 бр., ЧНД – 175 бр., ЧНД – разпити – 5 бр., АНД – 72 бр. От анализа на данните за последните три години може да се направи извод за ясно изразена тенденция за увеличаване на броя на постъпилите АНД – през 2016г. са с 21 бр. повече спрямо 2015г. и със 7 бр. повече спрямо 2014г., както и на делата по чл. 78а НК - през 2016 г. са с 9 бр. повече спрямо 2015г. и с 5 бр. повече спрямо 2014г. Налице е значително увеличение на броя на постъпилите ЧНД през отчетната 2016г. спрямо предходната 2015г. – с 29 бр. повече и незначително намаление спрямо 2014г. – с 4 бр. по-малко. По отношение на броя на постъпилите през отчетната година НОХД е налице незначително намаление спрямо 2015г. (само с 1 бр. по-малко), по-значително е намалението спрямо 2014г. (с 12 бр. по-малко). Налице е тенденция към редуциране на броя на постъпилите НЧХД – с 5 бр. по-малко спрямо всяка от предходните две години. Броят на свършените през отчетната година наказателни дела е 324, от които 260 бр. свършени в тримесечен срок или 80%. Съпоставено с предходните две години техният брой за 2015г. е 312, от които 242 бр. свършени в тримесечния срок (78%), а за 2014г. – 399, от които 311 бр. свършени в тримесечен срок (78%). Налице е леко увеличение на процента на свършените в тримесечен срок наказателни дела.

От общо разгледаните през 2016г. 117 бр. наказателни дела общ характер (НОХД), 23 са образувани по внесени споразумения на основание чл. 382 от НПК. Свършени през отчетната година са 86 бр. НОХД, от които, 62 дела са в тримесечен срок (72%), а останали несвършени в края на периода са 31 дела. От общо свършените 86 дела, 26 дела са решени с присъда по същество, 50 са приключили със споразумения по чл. 382-384 НПК , което представлява 58% от общо свършените. Върнати на прокуратурата за отстраняване на допуснати съществени процесуални нарушения са 7 дела. През отчетната година са съдени общо 111 лица по НОХД. Осъдени са общо 93 лица и по отношение на 5 лица са постановени оправдателни присъди по НОХД, което представлява 4,5 % от общо предадените на съд лица и 5,4 % от общо осъдените лица. От осъдените лица 5 са непълнолетни извършители, на 65 лица е наложено наказание до три години лишаване от свобода, като по отношение на 44 лица е приложена разпоредбата на чл. 66, ал. 1 НК. По отношение на 2 лица е наложено наказание лишаване от свобода над три години, на 20 лица е наложено наказание пробация, а на 3 лица – наказание глоба. Наказаните лица по споразумения – чл. 381-384 от НПК са 63. 19 През 2016 год. са разгледани 5 НЧХД. Свършени са 3 дела, които са прекратени. Останали несвършени са 2 дела. През 2016 г. са съдени общо 11 лица по чл. 78а НК, от които, 10 са признати за

виновни и освободени от наказателна отговорност с налагане на административно наказание (на 9 лица е наложена глоба и на 1 непълнолетно лице – друго наказание), 1 лице е оправдано.

В Районен съд Луковит през 2016г. са съдени общо 111 лица по НОХД, осъдени са общо 93 лица, 5 от тях – непълнолетни. По отношение на 5 лица са постановени оправдателни присъди, което представлява 4.5% от общо предадените на съд лица и 5.4% от общо осъдените лица. Наказаните лица по споразумения са 63 от общо осъдените. На 65 лица е наложено наказание “лишаване от свобода” до 3 години, като по отношение на 44 е приложена разпоредбата на чл.66, ал.1 НК. По отношение на 2 лица е наложено наказание “лишаване от свобода” над 3 години, на 20 лица е наложено наказание „пробация”, а на 3 лица – наказание глоба. От разгледаните 5 НЧХД, 3 са прекратени, а останалите 2 не са свършени. От общо съдените 11 лица по чл.78а от НК, 10 са признати за виновни и освободени от наказателна отговорност с налагане на административно наказание и 1 лице е оправдано. За сравнение през 2015г. са съдени общо 130 лица, осъдени са 107 лица, 15 от тях – непълнолетни. Наказаните лица по споразумения са 79 от общо осъдените. По отношение на 18 лица са постановени оправдателни присъди.

БЮРО СЪДИМОСТ.

През отчетната 2016г. от Бюро съдимост при Районен съд гр.Луковит са издадени 1740 свидетелства за съдимост и 840 справки. За сравнение издадените свидетелства за съдимост през 2015г. са 1441 бр., а през 2014г. - 1246 бр.; издадените справки за съдимост през 2015г. са 540 бр., а през 2014г. - 577 бр. Налице е значително увеличение на издадените през отчетната година свидетелства за съдимост - с 299 повече спрямо 2015г. и с 494 повече спрямо 2014г., както и на издадените справки за съдимост - с 300 повече спрямо 2015г. и с 263 повече спрямо 2014г.

Изложеното обосновава извод за тенденция към увеличаване на обема на работата на Бюро съдимост. По щат в Районен съд гр. Луковит няма съдебен служител, който да извършва изключително дейността в Бюро съдимост. Тази дейност се извършва от деловодителя по наказателни дела, а в случай на отсъствие, поради ползване на платен годишен отпуск или по здравословни причини, от деловодителя по граждански дела, за което има издадена заповед.

СЪДЕБНО ИЗПЪЛНЕНИЕ

В Служба „Съдебно изпълнение“ при РС Луковит по щатно разписание работят Държавен съдебен изпълнител и двама служители - Съдебен секретар и Деловодител. През отчетната 2016г. са образувани 96 дела, като от тях 46 бр. с взыскател държавни учреждения с предмет парично вземане; 16 бр. с взыскател юридически лица и банки с предмет парично вземане; 32 бр. с взыскател физически лица, в това число с предмет издръжка и парично вземане, 1 бр. за изпълнение на лични контакти с дете и 1 бр. за изпълнение на обезпечителна мярка. За сравнение с предходния отчетен период – 2015г., през 2016г. са образувани с 32 бр. повече изпълнителни дела. Общият брой на прекратените през 2016г. дела е 133 бр., като сравнено с 2015г. броят на прекратените изпълнителни дела е с 61 бр. повече. От тях прекратени изпълнителни дела, в т.ч. свършени дела чрез реализиране на вземането, прекратени по искане на взыскателя и прекратени по чл. 433, ал. 1, т. 8 ГПК 46 бр., а 15 са изпратени на друг съдебен изпълнител. Общият размер на събраните суми по изпълнителните дела за цялата 2016г. е 194 020 лв., от които 13 628 лв. държавни такси. В сравнение с 2015г. през отчетната година са събрани с 69 251 лв. повече. Останали несвършени в края на отчетния период

са 456 бр. изпълнителни дела. Останалата сума за събиране е 1 953 202 лв. През 2016г. няма постъпили жалби против действията на ДСИ при РС-Луковит.

СЛУЖБА ПО ВПИСВАНИЯТА

В Районен съд Луковит през отчетната 2016г. в Службата по вписванията са извършени общо 2459 вписвания, от които продажби – 714 бр., дарения - 166 бр., замени - 6 бр., ограничени вещни права -18 бр., наеми – 86 бр., договори за аренда – 610 бр., законни ипотeki – 4 бр., договорни ипотeki – 38 бр., възбрани – 106 бр., искови молби – 16 бр., обявени завещания – 5 бр., договори за доброволна делба – 39 бр., констативни нотариални актове – 158 бр., актове за общинска собственост – 30 бр., актове за държавна собственост -12 бр.. заличавания на възбрани и ипотeki – 60 бр., 384 бр. др. актове. През отчетната година са направени 7 отказа за вписване. За сравнение в предходната 2015г. са извършени общо 2332 вписвания, а през 2014г. – 2199 вписвания, т.е. през отчетната 2016г. са извършени със 127 вписвания повече спрямо 2015г. и с 260 повече спрямо 2014г.

Извън статистическите показатели, при отчитане натовареността на съдиите от Районен съд Луковит, следва да се отбележи, че правораздавателната дейност на съдиите по няколко групи дела се отличава със задълбочен подход при тяхното разглеждане и решаване. По делата с предмет настаняване на задължително лечение, когато освидетелстваните лица не са преминали процедурата по поставяне под запрещение, органите по настойничество са ангажирани от съда с контрол върху действията на настойниците, активно е осъществявана комуникация с Държавната психиатрична болница Карлуково и е упражняван текущ контрол върху провежданото стационарно лечение. Успешно е извършвана промяна във формата на лечение от стационарна към амбулаторна под наблюдение на психиатър, на когото е вменено задължение при отклонение в терапията своевременно да уведоми съда, без да държи сметка за първоначално определения срок за лечение. По проблемите на социалната интеграция на хората с тежки психически разстройства от РС Луковит, на 18.04.2015г. е организиран и интердисциплинарен семинар. Не следва да се подминават практиката на съда по делата, по които изпълнението на наказанието лишаване от свобода е отложено и е постановено упражняване на контрол от страна на съда по прилагането на възпитателни мерки по реда чл. 67 от НК, където съдиите имат активна роля. Съдът е проявявал активност и по реда на чл. 202 ал. 2 от ЗИНЗС, като е изисквал предсъдебни доклади от пробационните служби, които да го подпомогнат при избора на подходящо наказание и съответните пробационни мерки.

Във връзка с прилагането на възпитателни мерки по реда чл. 67 от НК, е създадена Наблюдателна комисия към Общинския съвет - Луковит във връзка с чл.170 от Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража. Целта на Наблюдателната комисия е да координира дейността на органите и организациите, които биха могли да оказват контрол и надзор, така и помощ и подкрепа на правонарушителите - условно предсрочно освободени от затвора и осъдени на „пробация“ лица, с цел тяхната ресоциализация и реинтеграция в обществото; да привлича и ангажира обществото да участва активно в превенцията на престъпността. Тя осъществява обществен контрол върху работата по поправянето и превъзпитанието на лишените от свобода. Комисията Подпомага администрацията във възпитателната работа с лишените от свобода, прави предложения и дава мнение за помилване и подпомага семействата на лишените от свобода, включително при възпитанието на децата. Съдейства за настаняване на работа и за битовото устройване на освободените от

местата за лишаване от свобода и полага грижи за тяхното добро поведение и правилно развитие.

На основание чл. 58, вр. чл. 54, ал. 1 от ЗСВ и Заповед № КП-01-29 от 11.12.2015г. на Главния инспектор на ИВСС, е извършена контролна проверка в Районен съд Луковит. Цел и обхват на проверката е изпълнение на дадените препоръки от плановата проверка на Районен съд Луковит, извършена на основание Заповед № ПП - 01 -110 от 30.10.2013г. на Главния инспектор на ИВСС. По време на проверката е изследвано актуалното състояние на административната дейност на РС Луковит, на организацията по образуване и движение на делата и приключването им в установените срокове. В изготвения Акт за резултати от извършената проверка се отчитат много добри резултати в работата, като съответно са дадени и препоръки за постигане на по-добри резултати и отстраняване на допуснати грешки. Независимо от констатираните лоши показатели в сročността, в акта от проверката са отчетени добрите практики на съда и работата на съдиите по дела от различен характер, при непопълнен щат. Конкретно, като много добра практика в дейността на съда, са действията на съдиите по дела образувани по Закона за здравето, делата, по които се прилагат възпитателни грижи по реда на чл. 67 от НК и делата с участието на деца или други уязвими групи лица. Проучването на тези дела действително е установило задълбочен анализ при решаване. Посочено е, че внимание заслужават делата, по които съдът е упражнявал контрол по прилагането на възпитателни мерки по реда чл. 67 от НК. Констатирано е, че съдът периодично е провеждал контролни срещи, на които са присъствали широк кръг лица, ангажирани пряко и косвено с превъзпитанието на осъдените лица, на които срещи са обсъждани и прилаганите спрямо тях възпитателни грижи. Провеждани са и контролна среща в изпълнение на чл. 67 ал. 5 от НК, като от длъжностните лица от Община Луковит и кметовете на населените места, на които са възложени възпитателните грижи, са изисквани и представени писмени отчети за изпълнението на възложените грижи спрямо осъденото лице. Съдът е проявявал активност и по реда на чл. 202 ал. 2 от ЗИНЗС, като е изисквал предсъдебни доклади от пробационните служби, които да го подпомогнат при избора на подходящо наказание и съответните пробационни мерки.

На 16.05.2016г. и 20.05.2016г. в РС Луковит, на основание заповед № ПП-01-29/12.05.2016г. на Главния инспектор на ИВСС, е извършена комплексна планова проверка по образуването, движението и приключването на гражданските дела през 2014г. и 2015г. В Акта за резултатите от комплексната планова проверка е направен извод, че предвид необходимостта от кадрово обезпечение на правораздавателната дейност на съда, трите щатни бройки за съдии са оптималното решение и не следва да бъдат намалявани. Посочено е, че съдебната сграда не е функционално пригодена с оглед броя на работещите в нея лица и спецификата на правосъдната дейност. Освен че е налице недостиг на работни помещения, съществуващите не отговарят на изискванията за минимална работна площ, а състоянието на сградата не предполага здравословни и безопасни условия на труд. Отбелязана е добрата организация на работа на съдиите по движението на делата, разглеждани по реда на глава XXV от ГПК – бързи производства, чл.28 от ЗЗДетето и заповедните производства. Констатирани са обаче нарушения на предвидения в чл.235, ал.5 от ГПК едномесечен срок при постановяване на решенията по разглежданите по общия исков процес производства, което не може да бъде оправдано с натовареността на двамата съдии. През проверявания период 2014г. - 2015г. стриктно е спазван двуседмичния срок по чл.316 ГПК, при постановяване на решенията по разглежданите по реда на бързото производство дела. В акта от проверката са направени изводи за добро качество на постановените съдебни актове, като на основание чл.58, ал.2 от ЗСВ са дадени препоръки на Председателя на РС Луковит, за предприемане на мерки за отстраняване на констатираните слабости.

СГРАДЕН ФОНД, ТЕХНИЧЕСКА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ И ИНФОРМАЦИОННИ ТЕХНОЛОГИИ

Районен съд Луковит се помещава в самостоятелна сграда, разположена в урегулиран поземлен имот /с площ от 450 кв. м/, разполага с вътрешен двор, външна тоалетна и сграда на допълващо застрояване. Сградата на съда е двуетажна, с площ от 205 кв.м, с външна изолация, с подменени дограми и основен ремонт на покрива и подпокривното пространство. По повод възникнал теч от покрива, през изтеклата 2015г. са били поискани средства от ВСС и след отпускането им, е извършен частичен ремонт на покрива. Сградата се отоплява изцяло с парно на газ, доставяно от газовата инсталация на града, а през топлите сезони се осигурява охлаждане с климатици /12 броя/, разположени в кабинетите и съдебните зали. На първия етаж са разположени двете заседателни зали, кабинета на единия от районните съдии, канцеларията на СИС и санитарни помещения /служебна тоалетна/. На първия етаж, непосредствено до входа е обособено гише, в което се намира съдебната охрана. На втория етаж се намират два кабинета на районни съдии, четири помещения - канцелария на деловодството /гражданско и наказателно/, регистратура, кабинет на съдебните секретари и помещение, в което се намира архива и сървър и е обособена стая на класифицираната информация. На втория етаж се помещава и службата по вписванията към съда. Пред таванското помещение е изградена килия за арестантите. Мазето на сградата не е обитаемо, заради чести наводнявания, причинявани от високите нива на подпочвени води. Сградата на съда е оборудвана със СОТ и охранителна система с център гр. Велико Търново.

Съдът разполага с две съдебни зали, като те са оборудвани с компютърни конфигурации. В двете зали са внедрени системи за провеждане на съдебните заседания при звукозапис, а над всяка от входните им врати се монтираха информационни монитори с високоговорители за извикване на участниците в съдебните производства. Всички съдии и съдебни служители ползват самостоятелна компютърна конфигурация за осъществяване на своята дейност, като в съответствие със спецификите на трудовите функции на съответния служител компютърните конфигурации разполагат със /или имат достъп до/ следния софтуер: Операционна система "Windows XP", Microsoft Office, Правно информационна система "APIS", Деловодна програма "САС - съдебно деловодство" Деловодна програма ДСИ - JES на ЕТ "Темида - 2000" на Еди Чакъров. На съответните компютърни конфигурации са инсталирани системата за електронно разпределение на постъпилите дела, АИС "БЮРО СЪДИМОСТ", Счетоводна програма "KONTO" и ТРЗ "АЛАДИН". Почти всяка компютърна конфигурация е свързана с принтер, като някои от принтерите са комбинирани със сканиращи устройства и телефони с факс устройства. В Луковитския районен съд е изградена и функционира локална мрежа, свързваща наличните компютри, с което се улеснява взаимодействието между служители и съдии, подобрява се бързината и оперативността при изпълняване на служебните им задължения. В съда се ползва и системата за достъп до Национална база данни „Население“, като достъпът се осигурява от служител, нарочно определен със заповед. За управление на съдебните дела в съда се използва разработения от „Информационно обслужване“ АД - клон Варна деловоден софтуер САС „Съдебно деловодство“ и неговите актуализации. Деловодната система на Луковитския районен съд е свързана с ядрото на Единната информационна система за противодействие на престъпността /ЕИСПП/, с което се подава информация за резултатите по наказателните дела.

В Районен съд Луковит работи система за осъществяване на електронни разплащания чрез ПОС терминали, като в съдебното деловодство се монтираха две устройства - едно за плащане на държавни такси и едно за плащане на суми по

депозитната сметка на съда. С въвеждане на системата за гражданите се осигури възможност да заплащат на място дължимите от тях такси и разноски по водене на делата, с което им се спестява време и средства /плащане на високи такси за преводите/.

Чрез Интернет страницата на съда [/www.rs-lukovitorg/](http://www.rs-lukovitorg/) може да се направи справка чрез ЦУБИПС за постановените съдебни актове от Луковитския районен съд, които се публикуват ежедневно, както и за графика на делата, насрочените през следващите месеци. На страницата са публикувани отчетните доклади за работата на съда през последните седем години, декларациите по чл. 12 от ЗПКИ, често използвани бланки и формуляри, Тарифата за държавните такси, които се събират от съдилищата по ГПК, справочна информация, включително за сметки на съда, вътрешните правила на съда, както и информация за конкурси, вещи лица и обявените от държавните съдебни изпълнители публични продажби.

ПО ТЕМАТА РЕОРГАНИЗАЦИЯ НА СЪДЕБНАТА КАРТА НА РАЙОННИТЕ СЪДИЛИЩА И РОЛЯТА И ЗНАЧЕНИЕТО НА РАЙОННИЯ СЪД ЗА МЕСТНИТЕ ОБЩНОСТИ В КОНТЕКСТА НА РЕФОРМАТА НА СЪДЕБНАТА КАРТА.

В правомощията на ВСС е да определя броя на съдебните райони и съдилищата в страната, но съществуването на по-малките съдилища, които са по-ниско натоварени, следва да се разглежда и в аспекта - гарантиране на правото на достъп до съд /правосъдие/, какъвто въпрос е поставен по темата „Отчетност, публичност и прозрачност“. В приетия с Решение № 18/ 17.04.2014г на ВСС Анализ на натовареността на органите на съдебната власт през 2013г., е отразено, че: „е необходимо да се подходи с особено внимание при изследване на натовареността, при разпределението на различните аспекти на съдийския труд, очертаване причините за нейната неравномерност и преодоляване на произтичащите от това проблеми“. При отчитане на натовареността на съдиите следва да се имат предвид и техническата обезпеченост, условията на труд при които правораздават магистратите, осигуряването на продължаваща професионална квалификация, допълнителна ангажираност в помощни атестационни, етични и други комисии, обучения и т.н. Посочено е също, че е в ход изследване на всички относими към честота на делата фактори - демографски, социално-икономически, инфраструктурни, както и тези фактори, които определят осигуряване на достъп до съд. Прието е, че в резултат на изследване и след задълбочен преглед на обстоятелствата, които имат значение за достъпа до правосъдие, Комисията по натоварване ще предложи за обсъждане проект за промяна в съдебните райони на районните съдилища, така че да постигне сравнително справедлива натовареност и ефективно управление на органите на съдебната власт. Считаю, че именно това е отговорният и компетентен подход по темата за промяна в съдебните райони, като е неприемливо за мен въпросът за закриване или съществуване на съд да се решава само по финансови съображения, като това би затруднило или ограничило достъпът на гражданите и стопанските субекти до правосъдие.

Наличието на районните съдилища отговаря на нуждите и интересите на местната общност, те трябва да са най-близко до членовете ѝ, като по този начин ще бъде улеснен достъпът им до качествено правосъдие и по бързо ще се решават проблемите на уязвимите членове на общността. Гражданските споровете, които се решават в тях са най-близко до бита на гражданите - разводи, делби и други имуществени спорове и т.н., а наказателните дела са за най-често извършваните престъпления - кражби, грабежи, телесни увреждания, нанесени обиди и клевети.

Важна е и ролята на съдията в местната общност. Съдията трябва да е инициативен, той трябва да е този, който да обединява в рамките на позволеното от закона, за структурирането и организирането дейността в съдебния район и стиковането

на различните действия, касаещи различните институции и служби до крайния резултат на правораздаването, защото населението го интересува да има бързо и справедливо правосъдие. В малките градчета е важна фигурата на съдията, защото с него се съобразяват както местната власт, така и институциите - и съдията трябва да е достатъчно почтен, отговорен и да гледа по-хуманно и по-човешки на хората, чиито дела решава. В тази връзка, към Общински съвет Луковит е създадена Наблюдателна комисия по чл. 170 ЗИНЗС, като същата, в качеството си на представител на местната общност, има за основна цел полагането на възпитателни грижи и предприемането на мерки за ресоциализацията на осъдените лица. Освен посочената Комисия по чл. 170 от ЗИНЗС, при Община Луковит действа Комисия за детето, която има консултативни и координационни функции и е подчинена на целите заложи в Закона за закрила на детето. Дейно участие в създаването на Комисията, както и в нейната работа оказват районните съдии. Ангажираността им с дейността на Комисията за детето и с постигането на целите ѝ води до сериозен напредък в работата, свързана със защита правата и интересите на децата.

Районен съд Луковит осъществява особени значими за местната общност дейности, като същите се характеризират с висока степен на въздействие върху членовете на общността, в това число превантивно, превъзпитателно и възпиращо. Нещо повече, при правораздавателната дейност осъществявана от Районен съд Луковит, е налице засилена дейност на съдиите по отношение на социално уязвимите лица на територията на Община Луковит. Следва да се има предвид, че към настоящия момент голяма част от жителите на Община Луковит са лица от особено уязвими социални групи, при които се наблюдава високо ниво на противообществени прояви от всякакъв характер, както и явно неуважение към обществените правила. Роля за това оказва ниското правосъзнание на тези лица, ниското ниво на образование и елементарно зачитане на общозначими и общоприети ценности, като именно това е причината за влошената картина на престъпността на територията на общината. В този смисъл, особено важно за защита правата и интересите на местната общност е наличието на Районен съд в град Луковит, който се явява единствената институция, която има възможност да оказва възпитателно, възпиращо и превантивно въздействие на жителите на населените места, включени в Община Луковит. Считаю, че наличието на Районен съд в град Луковит отговаря на нуждите и интересите на местната общност, като улеснява достъпа ѝ до качествено правосъдие и е особено фокусиран върху решаването на проблемите на уязвимите членове на общност.

По темата за ролята на районните съдилища в живота на местните общности са извършени социологически проучвания, като са анализирани нагласите и очакванията на местните общности в по-малките съдебни райони. Прави впечатление, че те имат твърде сходни опасения и страхове за ефектите, които съдебната реформа, в радикалния си вариант – закриване на Районен съд и поемане на функциите му от районния съд в областния център или друг по-голям град - би оказала върху местната общност. Изразени са мнения, че сериозно ще се ограничи достъпът до правосъдие и правни услуги за гражданите и юридическите лица от района. Причините са големите разстояния /често над 50, дори 70 км./, липсата на регулярни транспортни връзки между много от селата и новия РС. Бедността на голяма част от населението и невъзможността да се поемат нарасналите разходи за транспорт, адвокатски, нотариални и други съпътстващи услуги, много хора ще се откажат да търсят правата си в съда, ще има отказ от права, намаляване на делата, особено гражданските. Достъпът би бил особено затруднен в случаи, при които други съпътстващи услуги (административни, социални, нотариални, данъчни, кадастрални) са в трета локация, различна от местоживеенето и тази на РС. Представителите на полицията също ще бъдат категорични, че подобна

промяна би се отразила силно негативно върху тяхната работа, защото няма да могат да си представят как ще работят в такива условия, без достъпен съд и прокуратура. Например, ако действията по разследване предполагат т.н. незабавни действия, магистратът трябва да се произнесе до 24 часа за неговата законосъобразност – но ако съдът е далече, това ще затрудни внасянето на документите, вписването от съответния прокурор, одобрението от съдията. Такива проблеми ще има, ако при разследването е необходимо да се проведат неотложни разпити пред съдия, осигуряването на свидетелите и т.н.

За местната власт РС е важен, защото гарантира достъп до правораздаване и правни услуги, благоприятства работата на полицията, социалните служби и качеството на съответните политики на територията на общините. В контекста на обсъжданата реформа на съдебната карта, именно местните власти са и най-изявените защитници на каузата за запазване на сегашните съдебни райони, респективно на районните съдилища. Правят го защото мисията на местните власти винаги е да отстоява интереса на локалните общности. Разбира се общинската администрация е и един от ползвателите на услугите, предоставяни от РС. На всяка една общинска администрация ѝ се налага да работи най-малкото със съдията по вписванията, защото непрекъснато осъществява сделки, деактува общински имоти, предоставя, придобива, отдава под аренда, отдава на концесия. За представителите на местните общности, първоинстанционният РС е преди всичко знак за присъствието на държавата в техните региони – и най-вече, че държавата не ги е съвсем забравила го доказват с присъствието си съдът, полицията и прокуратурата. Малките първоинстанционни съдилища създават на хората усещането, че българската държава гарантира правата им, спокойствието на гражданите си.

3. ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕ НА РАЙОНЕН СЪД - ЛУКОВИТ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ПОСТИГАНЕ

Считам, че изложеното от мен очертава състоянието на съда и ролята и значението му за местните общности. От него е видно, че дейността на Луковитския районен съд е организирана и действа изцяло в съответствие с нормативната база регламентираща дейността на съдилищата и съдебните служители на територията на Република България, ЗСВ, ПАС. Стриктно се спазва принципа за случайното разпределение на делата, в по-голямата си част делата се приключват в разумни срокове. Процесът на обслужване на гражданите е максимално оптимизиран, осигурена е достъпност, откритост и прозрачност в работата на съда. Съдът разполага и с компетентни съдебни служители, способни да изпълняват точно служебните си задължения, разполагащи с творчески усет и съзнание за дълг и отговорност. Дватама съдии са усърдни в осъществяване на професионалните си задължения, стремейки се към развитие и обогатяване на юридическата си школовка. Постигнато е бързо, ефективно и справедливо правораздаване и защита правата на участниците в процеса. Това ми дава основание да твърдя, че към момента РС Луковит е организиран работещ съд.

Целите за развитието на съда поставям в следните направления: институционално развитие на съда и запазването му като териториална структура на съдебната система, извънпроцесуално сътрудничество на съда с държавни органи и обществени организации в набиеляване проблеми в сфери на обществения живот, непосредствено свързани с правораздаването, укрепване и повишаване на административния капацитет на съдебната администрация, публичност, прозрачност, качество и сръчност при осъществяване на правораздаването.

За постигане на качествено и сръчно правосъдие е необходимо да се предостави възможност на всеки магистрат да повишава квалификацията си и да развива

придобитите знания чрез участие организирани от НИП обучения. Магистратите следва да бъдат насърчавани да се запознаят с проблемите в законовите и подзаконовите нормативни актове и практиката на върховните съдилища.

Във връзка с осъществяване на една от основните цели на правосъдието за разглеждане и решаване на делата в кратки срокове, следва да се упражнява административен контрол върху сročността на разглеждане на делата и за изготвяне на съдебните актове чрез ежемесечното изготвяне на справки за движението и решаването на делата. Основни показатели за работата на всеки съд са сроковете на приключване на съдебните производства, сроковете за постановяване и качеството на съдебните актове. Следва да се изготвят справки за делата с ненаписани в срок съдебни актове, както и да се води отчет на несвършените дела, което е в изпълнение на дадените от ВСС препоръки за упражняване на контрол с оглед приключване на делата в разумни срокове и сročното постановяване на решенията.

В тази насока трябва да се провеждат периодични срещи и обсъждания на проблемите в работния процес с Районна прокуратура Луковит, което ще даде положителен резултат с оглед намиране на адекватни решения за оптимизиране качеството и сročността на наказателното производство.

Правораздавателна дейност на съда зависи и от професионалната подготовка на съдебните служители. В тази насока в Районен съд Луковит ще се създаде ежегоден обучителен план, в който ще се предвиди поетапно преминаване на всеки служител през различни форми на обучение, инициирани от Националния институт на правосъдието, а при възможност и от външни неправителствени организации. На всяко тримесечие в съда ще се извършва преглед на водене на книгите и ще се обсъжда от съдиите работата на съдебната администрация и съпътстващите я проблеми, след което ще се провеждат общи събрания със съдебните служители, на които ще се дават разяснения и ще се обръща внимание при евентуални пропуски. По този начин ще се укрепи и повиши административния капацитет на съдебната администрация в съда.

Качественото и своевременно правораздаване е обусловено от процеса на връчване на призовки и книжа по делата. Поначало не са налице съществени проблеми, но все още се забелязват пропуски в дейността по връчване, извършвана от кметовете и кметските наместници в селата от Община Луковит. За преодоляването им ще се планира провеждане на обучение на същите длъжностни лица, което да се проведе поетапно в сградата на съда или на Община Луковит, в координация с представители на местната власт. С провеждането на обучения ще се подобри работата на връчителите от селата в Община Луковит, с което ще се минимизират допусканите грешки при призоваването за съдебния район на Луковитския районен съд, което ще е от полза и за дейността на останалите съдилища в страната, доколкото те също изпращат призовки и съобщения на адреси в населените места на общината.

Правораздаването е дейност осъществявана от съдилищата, но в него вземат участие предявители и на други държавни органи и обществени организации. Качественото правосъдие изисква и осъществяване на извънпроцесуално сътрудничество на съда с държавни органи и обществени организации, насочено към набелязване проблеми в правораздаването. В съответствие с това разбиране ще се провеждат срещи между представители на Районен съд, Районна прокуратура, Районното управление на МВР, Пробационната служба, Дирекция „Социално подпомагане“, Община Луковит, и адвокатурата, на които да се обсъждат констатираните пропуски при работата с деца, в частност - участието им в правни процедури, като се набележат мерки за тяхното преодоляване. Следва да се осигури специализирана подготовка на професионалните участници в процедурите, както и да се подобри материалната база, като целите ще бъдат: изграждане на „синя стая“, за да се

осигури щадяща обстановка при изслушване на децата участващи в производства - наказателни, граждански и административни; изграждане на подходящо помещение, в което да се предоставя „полицейска закрила“ на деца; провеждане на обучения за съдиите, прокурорите и полицаяте, които да получат специализирани познания за работа с деца.

Общественият интерес към работата на съда нараства, което изисква от съда да предоставя възможност на гражданите да се запознаят с дейността му. Начините по които от Луковитския районен съд се осигурява такава възможност са два - чрез провежданите открити съдебни заседания и публикации на интернет страницата на съда [/www.rs-lukovit.org/](http://www.rs-lukovit.org/). Понастоящем съдът не разполага с лице, натоварено с осъществяване контакт с медиите, но с оглед удовлетворяване в максимална степен потребностите от получаване на информация, предстои определянето на такава.

Трябва да продължи модернизирването и обновяването на интернет-страницата на РС Луковит, като трябва да се черпи опит от практиката на другите съдилища. Съдържащата се в нея информация трябва да е в достатъчна степен полезна за гражданите. Същата трябва да предоставя подробна информация за насрочени, свършени и влезли в сила дела, размер на държавните такси, банковите сметки, по които същите се внасят, полезни бланки и формуляри, начин за призоваване чрез E-mail, годишни отчетни доклади, правила за електронно свидетелство за съдимост, новини и обяви. Следва да се усъвършенства страницата по отношение възможността и начина за извършване на справки по делата от граждани, тъй като съществуващият към момента вариант с обезличени имена на страните и посочените в страницата указания за извършване на справки по дела /основно по номер и година на делото/ не осигуряват в пълна степен достъпност до такава информация. Подобен проблем съм срещал лично и в други интернет-страници на съдилища, като аз самият съм се затруднявал да извърша справка за резултат по дело. Намирам, че в тази насока една от най-достъпните за справки по дела е интернет-страницата на ВКС, без да имам претенциите, че съм започнал с всички страници на съдилищата в страната. Като цел, която трябва да постигна е изграждане на електронно деловодство с пълно електронно досие на всяко дело, до което да се осигури достъп на страните, каквато цел за развитие на съдилищата се съдържа в почти всички представени концепции, публикувани на страницата на ВСС, съответно и в стратегиите за развитие на съдената система, както и в изготвената от ВСС Комуникационна стратегия на съдебната власт 2014- 2020. Реализирането на тази цел безспорно изисква и модернизирване и обновяване на интернет-страницата на съда. Личното ми мнение е, че следва да се унифицират интернет-страниците на съдилищата, с оглед улесняване на гражданите за достъп до информация.

По наказателните дела следва да продължи практиката свързана с възлагането на възпитателни грижи спрямо условно осъдените и контролът, който съдът има като правомощие (задължение) да осъществява на основание чл. 67, ал. 5 от НК. Прилагайки този институт, следва да се изхожда от насоките, дадени от Върховния съд в Постановление № 13 от 1973г. В него е посочено, че „Съдилищата все още недостатъчно оценяват голямото значение на тези институти. Това се отнася особено за условното осъждане... законът изрично постановява, че върху районния съд по местожителство остава общият контрол относно възпитателните грижи и поведението на условно осъдените през изпитателния срок. Извършените проверки показват, че такива мерки над условно осъдените са прилагани в единични случаи, а самото обявяване на присъдата в някои случаи протича твърде формално. За да се повиши ефективността на условното осъждане, Пленумът на Върховния съд задължава съда при обявяването му да разяснява неговото значение и последиците от извършване на друго престъпление. Да се

обръща внимание на осъдения за необходимостта от строго спазване законността и правилата на морала".

Необходимо е да се извърши интензивна работа за предотвратяване на рецидивизма. За целта следва да се ангажират институциите и органите, които по силата на закона са призвани за това, но практически не изпълняват задълженията си. Към Общински съвет Луковит е създадена Наблюдателна комисия по чл. 170 от ЗИНЗС, която трябва да започне интензивна работа със затворниците, предсрочно освободените и семействата им. Следва да се организират срещи с членовете на комисията, за да разясним колко важна е тяхната задача за справяне с рецидивизма. Затворническата администрация, която също трябва да прилага интензивни мерки за поправяне на осъдените и за подготовката за живот на свобода, също трябва да се подтиква да действа. С оглед правомощията на съдията по силата на чл. 6 от ЗИНЗС, трябва да се запознаваме с работата с осъдените и да се срещаме с тях, след посещение на Затвора Ловеч. Всеки случай на бездействие от страна на затворническата администрация, трябва да се констатира в мотивите на присъдите, а при груби нарушения да се уведомява ГДИН.

Следва да се проявява активност и по реда на чл. 202 ал. 2 от ЗИНЗС, като се изискват председбни доклади от пробационните служби, които да подпомогнат съда при избора на подходящо наказание и съответните пробационни мерки. Интензивно трябва да се използва предвидената възможност, тъй като доклада има изключително информативно значение за личността на подсъдимия и на подходящото с оглед дефицитите му наказание.

Във връзка с гореизложеното, считам, че следва да се подобни координацията с останалите органи и институции - Община Луковит и конкретно Наблюдателната комисия към общинския съвет, МКБППМН, Дирекция „Социално подпомагане“, Пробационната служба, РП Луковит, РУ МВР Луковит и затворническата администрация, за да се осигури на гражданите бързо, качествено и справедливо правосъдие - и най-вече, запазване на доброто взаимодействие с прокуратура, адвокатура, представители на институциите или организациите, участващи в процеса на правораздаване, планиране на срещи с тях във връзка с решаване на конкретни проблеми.

Съдебната сграда не е функционално пригодна с оглед броя на работещите в нея лица и спецификите на правосъдната дейност. Налице е недостиг на работни помещения. Капацитетът на сградата не позволява оптимизация и функционално разпределение на помещенията ѝ по начин, при който регистратурата, деловодството и съдебните зали, вкл. канцелариите на ДСИ и Служба по вписвания да са обособени така, че да не се позволява достъп до останалите служебни помещения от гражданите. Понастоящем кабинетите на съдиите и на част от съдебните служители често са обект на нежелани посещения от външни лица, които са си осигурили присъствие до тях, заблуждавайки съдебната охрана, че отиват до деловодството, регистратурата или службата по вписванията. Също така капацитетът на сградата не позволява обособяване на помещение, в което адвокати, прокурори и страни по делата да могат да се запознават с материалите по делата. Запознаването с делата обикновено става в стаята на служба деловодство, на около 1 кв.м, на бюрото на призовкаря, в присъствие на други граждани в същото пространство. Тази ситуация налага излизане на страната с делото в коридора, с което се създават предпоставки за евентуално недобросъвестни действия с материали от делото, доколкото в същата зона няма вътрешно видео наблюдение. Законът задължава професионалните участници в процеса - съдии, прокурори и адвокати да участват в съдебните заседания с тоги, но в сградата на съда липсва помещение за преобличане адвокатите и прокурорите /последните работят извън съдебната сграда/.

Изброените проблеми на съдебната сграда са значими и създават смущения в работния процес като цяло, затруднения на работещите и посетителите на сградата.

Следва да се положат усилия за разрешаване проблема със сградния фонд, тъй като състоянието на сградата не предполага здравословни и безопасни условия на труд и не съответства на изискванията за достъпност и сигурност. Разрешаването на проблема със сградата е възможно чрез предоставяне за нуждите на РС - Луковит, част от сградата – държавна собственост (бивш партиен дом), находяща се в центъра на гр. Луковит, в която е настанена и Районна прокуратура Луковит, което ще доведе до обособяване на съдебна палата в града. В тази насока през 2015г. е направено предложение до МП от бившия председател на съда съдия Пламен Пенев. На 15.12.2016г. Пленумът на ВСС е взел решения, с които дава съгласие да се отправи искане до Областния управител на област Ловеч, за безвъзмездно предоставяне за управление на недвижим имот - държавна собственост - сграда с идентификатор 44327.502.2205.1 по КККР на гр.Луковит, /административна/, на 5 етажа със застроена площ 345 кв.м. без обектите, предоставени за управление на Министерство на икономиката и енергетиката в суверена на сградата и трафопост на „Електроразпределение - Плевен" ЕАД, клон Ловеч, находящ се на партера, ведно със съответната идеална част от поземлен имот с идентификатор 44327.502.2205 и площ 1 542 кв.м., за безвъзмездно придобиване правото на собственост върху едноетажна сграда с идентификатор 44327.502.2205.2 по КККР на гр.Луковит, със застроена площ от 214 кв.м., функционално свързана с административната сграда по т. 1, както и решение, с което възлага на дирекция „Управление на собствеността на съдебната власт" да предприеме необходимите действия.

Бюджетът на съдебната институция ще бъде планиран и разходван целесъобразно съгласно нормативните актове, чрез ежемесечен анализ, съвместно с главния счетоводител, на разпределението и разходването на бюджета за предходен период, набелязване на конкретни мерки за организиране дейността на съда в рамките на определения бюджет, прецизно администриране на постъпващите жалби и дължимите държавни такси.

Към момента са утвърдени правила за реда и начина на събиране на публичните вземания в Районен съд Луковит, приети в изпълнение на чл. 104 от Правилника за администрацията в съдилищата, вр. чл. 264, ал. 2 от Закона за съдебната власт, чл. 2, ал. 2 от Закона за частните съдебни изпълнители, вр. със Споразумение за сътрудничество за принудително събиране на вземанията на органите на Съдебната власт, одобрено с Решение по протокол № 37/ 25.06.2015г. на Висшия съдебен съвет. Целта на тези правила е да се повиши ефективността при събиране на публичните вземания на Районен съд Луковит при гарантирана бързина и прозрачност. Изборът на конкретен частен съдебен изпълнител следва да се извършва на принципа на случайното разпределение от административния секретар на Районен съд гр.Луковит, чрез използването на модул от програмата “Law choice”, като се осигурява равно разпределение на изпълнителните листове между частните съдебни изпълнители в съответствие с чл. 3, ал. 2 от Споразумението и съобразно общия размер на вземанията, въз основа на който да се обособят групи за разпределение, в зависимост от размера на вземането. Всеки месец следва да се изготвя и представя на главния счетоводител справка-извлечение от регистъра за издадените изпълнителни листи през предходния месец, в която да бъде отразена пълната информация за делото, по което е издаден изпълнителният лист, дата на издаването му, трите имена и ЕГН на задълженото лице, присъдените суми по видове – такси, разноски и глоби, на кой орган е възложено събирането. На всяко шестмесечие трябва служебно да изисква информация от ЧСИ и

ДСИ за постъпили суми по образуваните изпълнителни дела. След постъпване на информацията, данните да се отразяват в регистъра на изпълнителите листи.

За подобряване събираемостта на вземанията, присъдени като глоби, такси и разноски в полза на бюджета на съдебната власт по сметката на РС гр.Луковит, следва да се ревизират издадените и изпратени /най-вече по архивираните дела/ изпълнителни листове в полза на бюджета на съдебната власт до териториално компетентното звено на съответната ТД на НАП. Трябва да се изиска обратна информация за датата на постъпване на изпълнителния лист и номера на образуваното изпълнително дело, както и да се изисква на всеки шест месеца информацията за предприетите изпълнителни действия и събраните суми. Поучаваната информация ще се отразява от съдебния архивар или съдебните секретари в регистъра на издадените изпълнителни листове. Информацията от същия регистър за постъпилите суми ще се набира и в електронна форма чрез деловодната програма.

В „Бюро съдимост“ следва да се актуализира информацията относно изпълненията на наказанията - от прокуратурата и от НАП, което има значение при преценката дали е налице реабилитация или не, а и ще доведе до бързина при изготвяне на справките за съдимост.

В отчетния доклад на Районен съд гр.Луковит е обоснована необходимостта от увеличаване щатната численост на администрацията с една бройка за „съдебен деловодител“, което се налага от увеличения документооборот, увеличения обем на работа на „Бюро съдимост“, както и с оглед непрекъснатото повишаване на изискванията към съдебната администрация, внедряването на нови програмни продукти, създаването на електронни досиета на делата и сканирането на всички документи по тях.

Основната ми цел ще бъде Районен съд гр.Луковит да се запази като структурна единица в съдебната система, предвид предстоящата реформа, свързана със съдебната карта на районните съдилища в страната. Личното ми мнение, както и това на местните структури на държавните и общински власти и различните организации, е, че ако се предприемат действия за реструктуриране на РС Луковит, това ще доведе до значителни сътресения за обществото като цяло - липса на достъп до правосъдие, ще усложни и криминогенната обстановка, ще се създаде чувство за свобода на действията и безнаказаност. Гражданите няма да получат адекватно правосъдие, тъй като ще изпитват изключителна трудност да се придвижват до съответните други съдилища от съдебен район Ловеч - гр.Луковит е на далечно разстояние, единствено по-близко е РС Тетевен на 50 мин. път с автомобил. Няма удобен и достъпен транспорт, хората от селата трябва първо да се придвижват до гр.Луковит, след това да използват автобус до гр.Ловеч, а за гр.Троян и гр.Тетевен директен обществен транспорт от гр.Луковит няма. Това ще затрудни най-вече хората в пенсионна възраст.

Първоинстанционните Районни съдилища са онова звено от съдебната система, което е изнесено най-близко до хората с техните нужди, права, интереси. Те са тези, с които „малкият човек“ най-често контактува, търси правата си, защита, сигурност. Лесният достъп до РС и допълнителните правни услуги, които могат да се получат там е свързан и с достъпа до социални услуги, пазар на труда, административни услуги и много други блага, които в своята съвкупност дефинират качеството на живота. В условията на малките локални общности РС като институция придобива добавени стойности, непредписани му в Закона за съдебната система. Такива са: символ на държавността, част от общностната идентичност, ключов партньор на местната власт, социалните служби, полицията при разработване и реализиране на местните политики и стратегии за развитие елемент от бизнес и инвестиционната среда конкурентно преимущество пред други общини и местни общности, които нямат на територията си РС, средище за формиране и задържане на определени професионални общности,

фактор на местния пазар на труда, а някъде дори част от местните традиции, фолклор, общност на културно-историческа памет. Няма нищо странно, че от местните институции в по малките общини, РС в най-голяма степен се възприема като медиатор между интересите на държавата, местната общност и гражданите, живеещи на територията на съдебния район.

Имайки предвид постигнатите добри практики и резултати в работата на Районния съд гр.Луковит, целите които си поставям са свързани с желанието постигнатото да бъде запазено и развито.

Целите, които ще се стремя да постигна, ще бъдат свързани с утвърждаване на добрите практики; актуализация на длъжностните характеристики на съдебните служители с цел създаване на условия за заменяемост при отсъствие на титуляр; създаване на вътрешни правила с ясни и конкретни уредби на въпроси от вътрешно естество неуредени в нормативните актове и правилника за администрацията на съдилищата; постигането на по-висока ефективност при обслужването на гражданите, юридическите лица и процесуалните им представители, което според разбиранията ми следва да се осъществява бързо и качествено, както и предоставянето на гражданите на възможност да подават сигнали, предложения и становища; контрол по спазване на трудовата дисциплина и етичните правила за поведение въведени с Етичния кодекс на съдебните служители спрямо гражданите, един спрямо друг и спрямо съдиите; запазване на традиционно добрите контакти между съда, районната прокуратура, ръководствата на правоохранителните органи и местната власт; периодично провеждане на общо събрание между магистратите в съдебния район за обсъждане на актуални въпроси по приложението на закона, уеднаквяване на практиката по въпроси неуредени с тълкувателни решения, обсъждане на въпроси свързани с забавяне движението на делата, причините за връщане на дела, причините довели до оправдателни присъди и причини за отмяна или изменение на решения при инстанционен контрол, както и обсъждане на актовете на въззивната и касационна инстанция с цел подобряване на работата по делата.

Ще се стремя към прозрачност в работата на съда и повишаване на общественото доверие в него, чрез подобряване на комуникацията между съда и медиите, запознаване на обществото с работата на му през съответна отчетна година след провеждане на годишно отчетно събрание на съда, утвърждаване на добри практики в тази насока, в т.ч. и инициативата „Ден на отворените врати“, участие в програми за запознаване и популяризиране работата на съда. Информацията за тези събития безспорно следва да бъде публикувана на интернет-страницата на съда.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА СЪДИЙСКАТА КОЛИГИЯ ПРИ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Изготвяйки изложението си, се опитам да обхвана някои по-осезаеми проблеми на съда, без да ангажирам вниманието Ви с текущите и ежедневни затруднения, тъй като те са присъщи за всеки един съд от страната и справянето с тях е постоянна задача на всеки един съдия и съдебен служител, без изграждане на концепция от ръководителя на съда. Без да претендирам за изчерпателност, изложеното от мен е част от непосредствените проблеми на съда, като си давам сметка, че при евентуалното ми гласувано доверие да бъда негов ръководител, ще трябва да се справям и с предстоящите такива.

10.04.2017 г.

С Уважение:

/ Веи́цислав Вълчев /