

ГРАЖДАНСКИ СЪВЕТ

КЪМ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

Анализ и обобщение на становища и позиции на ВСС относно актове на ГС към ВСС за периода октомври 2016 г. - април 2017 г.

С решение на Гражданския съвет към ВСС по протокол № 30/30.09.2016 г., т. 2, утвърдено с Акт № 58/30.09.2016 г., за съпредседател на ГС към ВСС от страна на ГС е избрана Мария Карагъзова - председател на Асоциация „ФОРУМ”.

С решение на Пленума на ВСС по протокол № 37/13.10.2016 г., т. 23, за съпредседател на ГС към ВСС от страна на ВСС е избрана Магдалена Лазарова.

В периода на съпредседателстване от тях, м. октомври 2016 г. - м. април 2017 г., бяха проведени общо 8 /осем/ заседания на ГС към ВСС и приети общо 19 /деветнадесет/ акта, които са внесени за разглеждане в заседания на Пленума на ВСС съгласно чл. 19 от раздел пети на Правилата за действие на ГС от професионални и неправителствени организации към ВСС.

Актове, касаещи произнасянето по постъпили заявления от НПО за членство в ГС към ВСС и прекратяване на членство:

❖ **Акт № 65/18.11.2016 г.** за приемане на Асоциацията на държавните съдебни изпълнители за член на ГС към ВСС.

Утвърден с решение на Пленума на ВСС по протокол № 46/15.12.2016г, т. 4.

❖ **Акт № 68/13.01.2017 г.** за приемане на Българската асоциация на съдиите по вписванията за член на ГС към ВСС .

Утвърден с решение на Пленума на ВСС по протокол № 2/19.01.2017г., т. 12.

❖ **Акт № 74/24.03.2017г.** за приемане на Сдружение на администрацията в органите на съдебната власт за член на ГС към ВСС.

Утвърден с решение на Пленума на ВСС по протокол № 12/06.04.2017г., т. 29.4.

- ❖ **Акт № 78/21.04.2017 г.** за неприемане на Сдружение „Камара на вещите лица в България“ за член на ГС към ВСС.

Приет за сведение с решение на Пленума на ВСС по протокол № 16/25.05.2017г., т.58.

- ❖ **Акт № 77/21.04.2017 г.** за автоматично прекратяване на членството на Сдружение за правно развитие „Юстиция“ в ГС към ВСС на основание т. 4 от Раздел III от Правилата за действие на Гражданския съвет от професионални и неправителствени организации към ВСС поради неявяване на представители и неучастие в 3 (три) и повече поредни редовно насрочени и проведени заседания на ГС към ВСС в периода 2016 г. – 2017г.

Приет за сведение с решение на Пленума на ВСС по протокол № 16/25.05.2017г., т.58.

Актове, отнасящи се до изпълнение на ангажименти на ГС към ВСС по Мярка 6.4.2. от Пътната карта за изпълнение на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система:

- ❖ **Акт № 62/28.10.2016 г.** за деклариране на създадена организация и готовност от ГС към ВСС, в съответствие с Решение № 229/22.04.2016г на МС и при реалното и своевременно предоставяне на финансиране за извършване на дейности, да осъществи чрез участващата в състава му организация - СНЦ „СЕФИТА” и с подкрепата на останалите членуващи организации, предвиденото по Мярка 6.4.2. от Пътната карта за изпълнение на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система, както и изготвянето на Годишен доклад за прозрачността на съдебната власт .

Пленума на ВСС по протокол № 41/10.11.2016 г., т. 40 е взел решение да се проведе работна среща между Комисия „Бюджет и финанси“, Сдружение „СЕФИТА“, двамата съпредседатели на ГС към ВСС и представител на Министерство на правосъдието за обсъждане на параметрите на необходимите бюджетни средства.

- ❖ **Акт № 71/24.03.2017 г.** за декларирана, след провеждане на обсъждане със служебния министър на правосъдието Мария

Павлова, готовност на ГС към ВСС да изпълни своите задължения като не счита, че финансирането на Годишния доклад за прозрачността на съдебната власт със средства от бюджета на ВСС ще постави в зависимост обективността на доклада;

Приет за сведение с решение на Пленума на ВСС по протокол № 12/06.04.2017 г., т. 29.1.

- ❖ **Акт № 79/21.04.2017 г.** за изразена подкрепа от страна на ГС към ВСС за предприетите от Висшия съдебен съвет действия с решение по протокол № 13 от 20.04.2017 г., т. 31. за изразяване на съгласие за участие на ВСС и ГС към ВСС по Програма за подкрепа на структурните реформи и за оказване на техническо съдействие за изпълнение на Мярка 6.4.2. по Стратегическа цел 6 от Пътната карта за изпълнение на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система. Със същото решение от 20.04.21017г ВСС е приел проект на ПМС за одобряване на допълнителни разходи /трансфери по бюджета на съдебната власт за 2017г. за финансиране на изпълнението на горепосочената Мярка 6.4.2, с приложена финансова обосновка, който е изпратен на министъра на правосъдието.

Приет за сведение с решение на Пленума на ВСС по протокол № 16/25.05.2017г., т.58.

Актове, касаещи създаване на Процедура за участие на членове на ГС към ВСС в заседанията на Пленума, колегиите на ВСС и комисиите към тях

С **Акт № 60/30.09.2017 г.** ГС към ВСС е възложил на съпредседателите на Гражданския съвет да съгласуват процедура, създаваща възможност заседанията на комисиите към колегиите и към пленума на Висшия съдебен съвет да се посещават от членове на Гражданския съвет.

- ❖ **Акт № 63/28.10.2016 г.** за приемане на предложението на Любомир Авджийски от Института за пазарна икономика за включване на Акт № 60 от 30.09.2016г., в следващото заседание на Пленума на ВСС за разглеждане и становище.

С **решение на Пленума на ВСС** по протокол № 41/10.11.2016 г., т. 31 е възложено на съпредседателите на ГС към ВСС да съгласуват процедура,

създаваща възможност за участие на членовете на ГС в заседанията на комисиите към колегиите и към Пленума на ВСС.

- ❖ **Акт № 67/16.12.2016 г.** за приемане на Процедура за участие на членове на ГС към ВСС в заседания на Пленума, колегиите на ВСС и комисиите към тях и за упълномощаване на съпредседателя М. Лазарова за внасянето ѝ за разглеждане на заседание на Пленума на ВСС .

С решението на Пленума на ВСС по протокол № 1/12.01.2017г., т. 6, Процедурата е изпратена на Комисията по правни и институционални въпроси /КПИВ/ за съгласуване.

С решение на Пленума на ВСС по Протокол № 9/09.03.2017г. проектът на Процедура, изготвен от КПИВ е приет и предложен за обсъждане на ГС към ВСС.

- ❖ **Акт № 73/24.03.2017 г.** за приемане на предложената от Пленума на ВСС Процедура за участие на членове на ГС към ВСС в заседанията на Пленума, колегиите на ВСС и комисиите към тях, с препоръка при отказ от страна на ВСС за участие на представител на ГС към ВСС, отказът да бъде мотивиран.

Приет за сведение с решение на Пленума на ВСС по протокол № 12/06.04.2017 г., т. 29.3.

Други актове на ГС към ВСС

- ❖ **Акт № 64/18.11.2016 г.** за одобряване и присъединяване към препоръките на омбудсмана на Република България, представени от зам.-омбудсмана на Република България в заседанието на ГС към ВСС, включително препоръките от страна на председателите на съдилищата – участници в дискусиата, към МП за предприемане на конкретни мерки в разумни срокове за изготвяне на Национална стратегия за медиация в България.

Приет за сведение с решение на Пленума на ВСС по протокол № 1/12.01.2017 г., т. 8.

- ❖ **Акт № 66/16.12.2016 г.** за изразена подкрепа за изпълнението на Комуникационната стратегия на съдебната власт 2014 – 2020 г. и за продължаване и задълбочаване на работата по нея.

Приет за сведение с решение на Пленума на ВСС по протокол № 1/12.01.2017 г., т. 8.

❖ **Акт № 69/20.01.2017г.** с конкретно предложение за допълнение на Проект на Наредба по чл. 209б от Закона за съдебната власт за показателите, методите за атестиране и механизма за оценяване на прокурорите, следователите, административните ръководители и техните заместници и Проект на Наредба по чл. 209б от Закона за съдебната власт за показателите и методиката за провеждане на атестиране на съдия, председател и заместник-председател на съд, а именно към показателите по общия критерий „Умения за оптимална организация на работата“ да се добави изрично следният текст: „Участие в управителните органи на съсловни магистратски организации, съсловни организации и дейности, насочени към повишаване общественото доверие в съдебната система, като образователни програми, дни на отворените врати и други активности, насочени към широката общественост“.

Актът е предоставен на работните група изготвили проектите на двете Наредби и на КАК към прокурорската колегия и КАК към съдийската колегия, за сведение и по компетентност. Предложението на ГС към ВСС, както и предложенията направени от отделни негови членове – АПБ, Камарата на следователите, БСА, БАВЛЕК, Асоциация Форум, са били обсъдени в работните групи, в заседания на КАК към ПК и СК, в заседания на двете колегии и в Пленума на ВСС, като част от тях са приети и са намерили отражение в съответните наредби, а за неприетите предложения са изложени подробни мотиви за тяхното отхвърляне /виж приложените справки/

Актът е внесен за разглеждане на заседание на Пленума на ВСС за 23.02.2017 г., в което са обсъждани и приети двете Наредби.

С решение на Пленума на ВСС по протокол № 7/23.02.2017 г., т. 28, актът е приет за сведение.

В приетата Наредба № 2 от 23 февруари 2017г. за показателите, методиката и реда за атестиране на съдия, председател и заместник-председател на съд, чл. 32 т.5 е с редакция „дейности извън служебните задължения на магистратите, като преподавателска или лекторска дейност, участие в комисия по професионална етика в съответния орган на съдебната власт, в конкурсна комисия, в работни групи, в случайното разпределение на делата или други, свързани с професионалната дейност на магистрата и предвидени със закон”.

В приетата Наредба 3 от 23 февруари 2017г. за показателите и методиката за атестиране и критериите за отчитане степента на натовареност на прокурори и следователи и на административни ръководители и техните заместници, редакцията на чл.24 т.4 е „участия в дейности извън преките служебни задължения, като участия в комисии съгласно ЗСВ, инициативи и други форми, имащи отношение към подобряване организацията, квалификацията и ефективността на органите на съдебната власт, както и за повишаване на авторитета и доверието в тях”.

- ❖ **Акт № 70/20.01.2017 г.** за изразена подкрепа на Проект на Наредба за воденето, съхраняването и достъпа до регистъра на актовете на съдилищата и Проект на Правилник за вътрешния ред за използването на електронен подпис и електронна идентификация от органите на съдебната власт, изготвени от работната група, създадена за изготвяне на проекти по актове по Глава 18а от ЗСВ.

Приет за сведение с решение на Пленума на ВСС по протокол № 10/16.03.2017 г., т. 38.3. и т. 39.2.

- ❖ **Акт № 72/24.03.2017г.,** с който е приет Годишен план за дейността на Гражданския съвет към ВСС през 2017 г.

Приет за сведение с решение на Пленума на ВСС по протокол № 12/06.04.2017 г., т. 29.2.

- ❖ **Акт № 75/21.04.2017 г.** за приемане за сведение на Проект за изменение и допълнение на Закона за независимите оценители с изразена подкрепа на предложените промени от г-жа Светла Дерменджиева – Камара на независимите оценители в България и конкретни препоръки.

Приет за сведение с решение на Пленума на ВСС по протокол № 16/25.05.2017г., т.58.

- ❖ **Акт № 76/21.04.2017 г.** за повторно изпращане на Акт № 61/28.10.2016 г., касаещ препоръки по Проекта на Закона за вещите лица, изготвян от работна група към МП и актуални приоритети и проблеми за съдебната експертиза/ за сведение и по компетентност на Министерство на правосъдието, при сформирането на постоянен кабинет, поради липса на развитие по темата.

Приет за сведение с решение на Пленума на ВСС по протокол № 16/25.05.2017г., т.58.

Гореизложеното сочи на изключително добро и ползотворно взаимодействие между ГС към ВСС и ВСС. Актовете на ГС към ВСС своевременно са били предоставяни за обсъждане/разглеждане от ВСС, който е взимал съответното отношение/становище по тях. В резултат на което съставът на ГС към ВСС се е увеличил с три нови членове, приета е нарочна Процедура, допринасяща за още по-тясно сътрудничество и партньорство с предоставена възможност за участие на членове на ГС към ВСС в заседанията на Пленума, колегиите на ВСС и комисиите към тях, подкрепени са позициите и взети предвид предложенията и препоръките на ГС към ВСС по важни теми и въпроси в областта на съдебната реформа. При изготвянето на Наредбите, касаещи атестирането на магистратите и конкурсните процедури в съдебната система са възприети немалка част от предложенията, направени и от отделни НПО, членуващи в ГС към ВСС. Тук е мястото да се подчертае, че проектите на трите Наредби от основополагащо значение за кадровата дейност на ВСС и кариерното развитие на магистратите, бяха обсъдени в ГС към ВСС в оперативен порядък в няколко поредни заседания, проведени в 30-дневния срок за общественото им обсъждане, при изключително добра организация, оптимална ефективност и отговорно отношение на членуващите организации. При приемането на актове по отделни теми и въпроси е търсена и позицията на представители на други институции /омбудсмана, министъра на правосъдието/ с цел постигане на по-голяма резултатност.

Всичко това ми дава увереността да заявя, че в процеса на работа на ГС към ВСС са развити и утвърдени трайни и устойчиви механизми за консултиране и взаимодействие със структурите на гражданското общество, ангажирани с реформата в съдебната система при разработването на политики и стратегии от ВСС в областта на съдебната реформа и в последващата оценка на тяхното въздействие, които се надявам да бъдат доразвити и надградени в бъдещата съвместна дейност.

В заключение следва да се посочи, че създаването и функционирането на ГС към ВСС беше оценено изключително позитивно в няколко поредни доклади на ЕК относно напредъка на България по механизма за сътрудничество и проверка „като важен фактор, който допринася елемент на отчетност и по-широка легитимност на ВСС“ /Технически доклад на ЕК от 28.01.2015г./ в

стремежа му „да направи дейността си по-открита и да установи контакти с гражданското общество“ /Доклад на ЕК от 22.01.2014г./

МАГДАЛЕНА ЛАЗАРОВА
Съпредседател на ГС към ВСС
Член на ВСС