

ДОКЛАД

на Комисията по атестирането и конкурсите към Съдийската колегия на ВСС /КАК/ по т.9 от Правилата за избор на председател на Върховния касационен съд, председател на Върховния административен съд и главен прокурор /Правилата/

Относно: Професионалните качества на **ГЕОРГИ ЗЛАТЕВ ЧОЛАКОВ** – съдия във Върховния административен съд

Съдия Георги Чолаков е участник в процедурата за избор на „председател“ на Върховния административен съд, открита с решение на Пленума на Висшия съдебен съвет по протокол № 16/25.05.2017 г. на основание чл. 173, ал. 1 от Закона за съдебната власт.

На основание т.9 от Правилата за избор на председател на Върховния касационен съд, председател на Върховния административен съд и главен прокурор и съгласно утвърдената от Пленума на ВСС Хронограма по процедурата за избор на „председател“ на Върховния административен съд, Комисията по атестирането и конкурсите към Съдийска колегия е изготвила следния доклад относно притежаваните от кандидата професионални качества. Докладът е съставен от събраните данни, анализ на получената информация и извършената проверка, обхващаща:

I. Автобиографични данни и данни от кадровото досие на магистрата.

II. Данни, съдържащи се в предложението по чл. 173, ал. 2, пр. 1 от ЗСВ.

III. Статистически данни от годишните доклади на Върховния административен съд за 2014, 2015 и 2016г. относно работата на кандидата.

I. Биографични данни и данни от кадровото досие на магистрата.

Съдия Георги Чолаков завършва висшето си образование по специалността „Право“ в Софийския университет „Св. Климент Охридски“ през 1991 г. и придобива юридическа правоспособност на 30.04.1992 г. Той е стажант – юрист в Окръжен съд гр. Сливен от 17.01.1992 г. до 17.07.1992 г. Неговата професионална кариера в органите на съдебната власт започва след встъпването му в длъжност като съдия в Районен съд – Котел, където работи от 20.07.1992 г. до 11.03.1993 г. След няколко месеца с решение на Висшия съдебен съвет по протокол № 40/09.12.1992 г. съдия Чолаков е назначен на длъжност „административен ръководител – председател“ на Районен съд гр. Котел. За периода от 18.03.1993 г. до 01.10.1995 г. е и „административен ръководител- председател“ на Районен съд гр. Сливен. След това Георги Чолаков подава оставка и с решение на Висшия съдебен съвет по протокол № 26/13.09.1995 г. е освободен от длъжността „административен ръководител – председател“ и от длъжността „съдия“.

Следващата професионална реализация на Георги Чолаков за периода от 01.11.1995 г. до 14.02.2007 г. е като адвокат в Адвокатска колегия – Сливен.

През 2007 г. Георги Чолаков отново се връща към съдийската професия, като взема участие в конкурса за административни съдии в новосъздадените административни съдилища в Република България. На 15.02.2007 г. встъпва в длъжност „съдия“ в Административен съд гр. Сливен, а с решение на Висшия съдебен съвет по протокол № 14/25.04.2007 г. е назначен на длъжността „заместник административен ръководител – заместник председател“ на съда. След което е командирован в Административен съд – София област, като втората заповед на председателя на ВАС е за срок от шест месеца, считано от 15.04.2008 г. С решение на Висшия съдебен съвет по протокол № 3/21.01.2009 г. Георги Чолаков е освободен от длъжността „съдия“ в Административен съд – Сливен на основание чл. 165, ал. 1, т. 2 от ЗСВ. Със Заповед ЛС И – 1326/29.09.2008 г. на Министъра на правосъдието същият е вписан в регистъра на Нотариалната камара като нотариус с район на действие – съдебен район на Районен съд – Балчик, считано от 21.02.2009 г.

През 2012 г., след проведен конкурс, Георги Чолаков е назначен с решение на ВСС по протокол № 4/26.01.2012 г. на длъжност „съдия“ във ВАС, с ранг „съдия във ВКС и ВАС“, където продължава професионалното си развитие и кариерно израстване като магистрат. Със заповед № 776 на председателя на ВАС от 01.07.2013 г. до настоящия момент съдия Чолаков е назначен за председател на Второ отделение във ВАС.

От прегледа на биографичните данни е видно, че съдия Георги Златев Чолаков притежава изискуемият юридически стаж по чл. 164, ал. 7 от ЗСВ за заемане на длъжността, за която кандидатства – най малко 12 години, а

именно: 25 г. 1 м. и 28 д. към 14.06.2017 г., от които 5 г. 3 м. и 28 д. във Върховния административен съд.

Допълнителни квалификации и специализации:

Съдия Георги Чолаков е взел участие в следните семинари и обучения:

- Текущо обучение „Административно правосъдие“ – от 06.05.2007г. до 12.05.2007г.

- „Българо-германски семинар в областта на административното правораздаване“ – от 19.09.2007г. до 21.09.2007г.

- „Обсъждане на съдебните производства във връзка с подадени жалби по ЗМИ“ – от 05.10.2007г. до 06.10.2007г.

- Семинар на теми „Новият ГПК“, „Проблеми в практиката по данъчни дела“, „Спорни въпроси по прилагането на ЗУТ“, „Нови моменти в АПК“ и „Оспорване на административните актове по административен ред“

- Семинар на тема „Закон за местните избори – изменения и съдебна практика“

II. Данни, съдържащи се в предложението по чл. 173, ал. 2, пр. 1 от ЗСВ.

Видно от протокола от заседанието на Пленума на съдиите от Върховния административен съд, проведено на 08.06.2017г. са присъствали 79 от 91 съдии, имащи право на глас. Предложението за издигане на кандидатурата на съдия Георги Златев Чолаков за „председател на Върховен административен съд“ е подписано от 26 (двадесет и шестима) от съдиите във Върховния административен съд. В него се излагат мотиви относно нравствените и професионалните качества на кандидата.

Съдия Георги Чолаков е утвърден професионалист с кариерно развитие в органите на съдебната власт. Личните му и професионални качества дават увереност, че той е изключително подходящ за административен ръководител на Върховния административен съд.

Наред с наличието на изискуемия юридически стаж за заемане на длъжността „председател на Върховния административен съд“, съдия Георги Чолаков притежава необходимите професионални и нравствени качества, съобразно изискванията, посочени в чл. 170, ал. 4 от ЗСВ и критериите в раздел III, чл. 9 от Правилата за избор на председател на Върховния касационен съд, председател на Върховния административен съд и главен прокурор, приети с решение на Висшия съдебен съвет.

Видно от автобиографията и кадровото досие Георги Чолаков притежава богат практически опит в различните области на правото, което е гаранция за висока професионална компетентност. Реализацията на Георги Чолаков в различни направления на юридическата професия е предимство за него, тъй като му дава широк поглед върху дейността на съдилищата и в частност на Върховния административен съд и му осигурява възможност да отговори на очакванията на обществото и на юристите.

Председателят на Върховния административен съд трябва да е изявен професионалист, да познава съдебната практика, да има задълбочени академични познания. Георги Чолаков е юрист с дългогодишен правораздавателен и административен опит като съдия от системата на административните съдилища, но същевременно той много добре познава текущите проблеми на Върховния административен съд, тъй като е председател на второ отделение на съда. Запознат е с дейността на административното правораздаване и прави конструктивни предложения за решаването на възникващите проблеми.

Съдия Георги Чолаков притежава богат управленски опит като административен ръководител – председател и заместник административен – ръководител – заместник председател на съдилища в различни нива от органите на съдебната власт. В дейността си като административен ръководител реализира напредък на администрираните институции благодарение на високата му професионална компетентност в областта на административното правораздаване. А като председател на отделение във Върховния административен съд е доказал организаторските си качества, умения за работа в екип и способност да мотивира колегите си. Самият той категорично отстоява принципите на магистрата за независимост, обективност и подчиняване единствено на закона, като остава неподвластен на политически натиск и влияния. Колегите му го определят като човек с достатъчно твърд характер, който в пълна степен ще провежда принципа за независимост на съдийската професия и ще наложи изключително високи стандарти в дейността на Върховния административен съд и всички административни съдилища в страната.

Съдия Георги Чолаков притежава не само професионални, но и човешки качества, тъй като проявява разбиране и съпричастност към личните и служебни проблеми на своите колеги и съдебни служители. Винаги търси и намира разумни и балансирани решения на поставените въпроси. Притежаваните от него лични качества – спокоен, позитивен, уравновесен - покриват сферата на моралните изисквания за длъжността „председател на Върховен административен съд“.

В предложението се изразява увереността, че с прогресивните си управленски умения, лидерски качества и способност да обединява колегите си, съдия Георги Златев Чолаков би бил достоен и успешен председател на Върховния административен съд на Република България.

III. Статистически данни от годишните доклади на Върховния административен съд за 2014, 2015 и 2016г. относно работата на кандидата.

Административното ръководство на Второ отделение във Върховен административен съд се осъществява от съдия Георги Златев Чолаков, определен за председател на отделението със заповед № 776/01.07.2013 г. на председателя на Върховния административен съд.

От данните от годишния доклад за отчетната 2014 г. е видно, че във Второ отделение на Върховния административен съд са работили 12 съдии, разделени на четири постоянни състава. Към всеки съдебен състав, както и към председателя на отделението е имало разпределен съдебен помощник. През 2014 година отделението е разглеждало дела по Закона за устройство на територията, Закона за териториално и селищно устройство (отм.), Закона за кадастъра и имотния регистър, Закона за посевния и посадъчния материал, Закона за камарата на архитектите и инженерите в инвестиционното проектиране, както и по издадените въз основа на тези закони наредби. Към 31 декември 2013 година в отделението е имало висящи 423 дела, от които 410 бр. насрочени дела; 1 дело без движение, 7 бр. спрени дела и 5 ненасрочени дела. Образованите дела през годината са 1785, или общо делата за разглеждане през 2014 г. са 2208 бр. През 2014 г. съдиите в отделението са свършили общо 2035 дела, а 141 дела са останали висящи в края на отчетния период. При извършения анализ на посочените данни се е наложил изводът, че съдиите на Второ отделение са работили при висока натовареност. За отчетния период на съдия Георги Чолаков от образованите през 2014г. дела са му разпределени на доклад общо 76 дела, от които 50 са разгледани в тричленен съдебен състав, 22 – в петчленен съдебен състав, 2 – на седемчленен съдебен състав и 2 – АНП. За 2014г. председателят на второ отделение е свършил общо 84 дела, разпределени на негов доклад.

Образувани дела 2014 г.:

Съдия	3-чл.	5-чл.	7-чл.	АНП	общо
Георги Чолаков	50	22	2	2	76

Свършени дела 2014 г.:

Съдия	3-чл.	5-чл.	7-чл.	АНП	общо
Георги Чолаков	55	25	2	2	84

И през 2015 г. във Второ отделение на ВАС са работили 12 съдии. Съгласно данните от отчетния доклад за дейността на Върховния административен съд за 2015 г. отделението е разглеждало основно дела по Закона за устройство на територията, Закона за териториално и селищно

устройство (отм.), Закона за кадастъра и имотния регистър, Закона за посевния и посадъчния материал, Закона за камарата на архитектите и инженерите в инвестиционното проектиране, както и по издадените въз основа на тези закони наредби. Със заповед на председател на ВАС новопостъпилите данъчни дела временно се разпределят на Второ отделение за срок от два месеца в периода от 02.04 – 01.06.2015г. От 19.03.2015г. делата, образувани по Закона за митниците и по Закона за акцизите и данъчните складове също преминават за разглеждане във Второ отделение на Върховния административен съд. Образованите в отделението дела за 2015г. са 2423 като общо за разглеждане дела са 2436. Констатирано е в доклада увеличение в броя на разгледаните и приключилите през годината дела в сравнение с предходната 2014г. От анализа на данните е видно значително увеличение и в постъплението на дела във Второ отделение, както и високата натовареност на съдиите.

По отношение дейността на съдия Георги Чолаков, данните за натовареността в отделението предвид разпределения и свършените за периода дела са следните:

Образувани дела 2015 г.:

Съдия	3-чл.	5-чл.	7-чл.	СМ.С.	АНП	общо
Георги Чолаков	67	22	1	3	3	96

Свършени дела 2015 г.:

Съдия	3-чл.	5-чл.	7-чл.	СМ.С.	АНП	общо
Георги Чолаков	56	20	2	2	3	83

Статистическите данни за дейността на Върховния административен съд за 2016г. показват, че на съдия Георги Чолаков са разпределени 81 от общо образувани за съда 14838 дела. Той е приключил в законовия срок всички 88 дела.

Образувани дела 2016 г.:

Съдия	3-чл.	5-чл.	7-чл.	СМ.С.	АНП	общо
Георги Чолаков	59	18	1	1	2	81

Свършени дела 2016 г.:

Съдия	3-чл.	5-чл.	7-чл.	СМ.С.	АНП	общо
Георги Чолаков	61	22	1	2	2	88

Въз основа на проверените документи и след анализ на данните, съдържащи се в достъпните и достоверни публични източници на информация, Комисията по атестирането и конкурсите към Съдийска колегия на Висшия съдебен съвет на основание т. 9. от Правилата за избор на председател на ВКС, председател на ВАС и главен прокурор счита, че съдия Георги Златев Чолаков отговаря на законовите изисквания за заемане на длъжността „председател“ на Върховен административен съд. Не са налице данни, които да поставят под съмнение квалификацията, опита и професионалните му качества. Кандидатът притежава специфична подготовка, качества и мотивация за заемане на длъжността „председател“ на Върховен административен съд.

Днес, 01.07.2016 г. се запознах с доклада на Комисията по атестирането и конкурсите към Съдийската колегия на ВСС.