

ИЗВЛЕЧЕНИЕ ОТ ПРОТОКОЛ № 27

от заседание на Комисия “Професионална етика и превенция на корупцията” към Съдийската колегия на ВСС, проведено на 19.07.2017 г.

ОТНОСНО: Т.2. Разни

2. Проект на допълнение на становище на КПЕ към СК на ВСС за притежаваните нравствените качества от **Георги Златев Чолаков**, съдия във Върховния административен съд, във връзка с процедура за избор на председател на Върховния административен съд - докладва *г-жа Даниела Костова*.

Становището е изготвено въз основа на становището на Комисията по професионална етика към Върховния административен съд, данните от кадровото дело на кандидата, писмо от главния инспектор към ИВСС, извършени проверки в деловодната система на ВСС и по протоколите на КПЕПК, КПЕ към СК на ВСС и КПЕ към ПК на ВСС.

Постъпила е допълнителна информация от главния прокурор на Република България с писмо № 8872/13.07.2017г., съдържащо копие от пр.пр. № 11511/2013г. на СГП – СЗА и пр.пр. № 6709/2014г., по описа на СГП – СЗА.

На заседанието присъства и г-н **Георги Златев Чолаков**.

Г-жа Даниела Костова: Г-н Чолаков, становището за притежаваните от Вас нравствени качества беше допълнено с резултати от извършени проверки по пр.пр. № 11511/2013г. на СГП – СЗА и пр.пр. № 6709/2014г., по описа на СГП – СЗА. Имате ли някакви възражения?

Г-н Георги Чолаков: Запознат съм със становището и съм съгласен с направените допълнения.

Г-жа Даниела Костова: Благодаря Ви.

Обобщеният извод на Комисията по професионална етика към Съдийската колегия на ВСС е, че **Георги Златев Чолаков**, съдия във Върховния административен съд, спазва изискванията, регламентирани в Кодекса за етично поведение на българските магистрати и притежава необходимите нравствени качества, за заемане на длъжността председател на Върховния административен съд.

Комисията по професионална етика към Съдийската колегия на ВСС

Р Е Ш И:

2.1. На основание чл.173, ал.9 от ЗСВ приема становището с направените допълнения, относно притежаваните нравствени качества от **Георги Златев Чолаков**, съдия във Върховния административен съд, във връзка с процедура за избор на председател на Върховния административен съд.

2.2. Изпраща становището на Съдийската колегия към ВСС за разглеждане в заседанието на 25 юли 2017 г.

2.3. Изпраща становището на Комисията по атестиране и конкурси към СК на ВСС, по компетентност.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯ ПО
ПРОФЕСИОНАЛНА ЕТИКА КЪМ
СЪДИЙСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВСС:**

ДАНИЕЛА КОСТОВА

Вярно с оригинала,
Сътрудник на Комисия
“Професионална етика
и превенция на корупцията”:

Б. Кирилов

СТАНОВИЩЕ

от Комисията по професионална етика към Съдийската колегия на ВСС

ОТНОСНО: Притежаваните нравствени качества от **Георги Златев Чолаков**, съдия във Върховния административен съд, във връзка с процедура за избор на председател на Върховния административен съд, открита с решение на Пленума на ВСС по протокол № 16/25.05.2017 г.

След като взе предвид становището на Комисията по професионална етика към Върховния административен съд, данните от кадровото дело на кандидата, писма от главния прокурор при ВКП и главния инспектор към ИВСС, извършени проверки в деловодната система на ВСС и по протоколите на КПЕПК, КПЕ към СК на ВСС и КПЕ към ПК на ВСС, Комисията по професионална етика към Съдийската колегия на ВСС, прие за установено следното:

1. Лични данни и професионална биография на кандидата.

Георги Златев Чолаков е завършил е висшето си юридическо образование през 1991г. в СУ „Св. Климент Охридски“. Придобил е юридическа правоспособност през 1992 г. /удостоверение № 5923/09.08.2006 г. на МП - дубликат/. Има над 25 години общ юридически стаж. Има придобит ранг „съдия във ВКС/ВАС“.

2. Становище на Комисията по професионална етика към Върховния административен съд.

Съдия Георги Златев Чолаков има общ юридически стаж към 14.06.2017 г.: 25 години, 01 месец, 28 дни.

В органите на съдебната власт - 10 години, 04 месеца, 19 дни:

- от 01.07.2013 г. до настоящия момент - Председател на отделение във ВАС;

- от 01.03.2012г. - 01.07.2013 г. - съдия във ВАС

- от 15.02.2007г. - 14.05.2007 г. - съдия в Административен съд - гр. Сливен;

- от 14.05.2007г. - 21.01.2009г. - заместник административен ръководител-заместник председател на Административен съд - гр. Сливен;

- от 18.03.1993г. - 01.10.1995г. - председател на Районен съд - гр. Сливен;

- от 20.07.1992г. - 13.12.1992г. - съдия в Районен съд - гр. Котел;

- от 14.12.1992г. - 11.03.1993г. - председател на Районен съд - гр. Котел;

- от 17.01.1992г. - 17.07.1992г. - стажант съдия в Окръжен съд - гр. Сливен.

Извън органите на съдебната власт - 14 години, 03 месеца, 09 дни:

- от 01.11.1995 г. - 13.02.2007 г. - адвокат към Адвокатска колегия гр. Сливен;

- от 01.03.2009 г. - 01.03.2012г. - Нотариус с район на действие гр.Блачик.

С Решение на ВСС по Протокол № 4/26.01.2012 г. - е назначен за съдия във Върховен административен съд.

Със Заповед № 476/01.07.2013 г. на Председателя на ВАС е назначен за Председател на Второ отделение.

Преките впечатления на настоящата комисия са, че съдия Георги Златев Чолаков се ползва с безукорна репутация на почтен и принципен човек с висок морал и поведение, което съответства на изискванията за професионална етика на магистрата.

При изпълнение на служебните си задължения показва добра теоретична и практическа правна подготовка, способност да се произнася по сложни от фактическа и правна страна казуси. Съдебните му актове са добре аргументирани, съдържат обосновани, логични и пълни мотиви от гледна точка на конкретния спор, показват добри познания в областта на процесуалния и материалния закон. При професионалната си реализация е показвал способност да се справя бързо и компетентно, като се води само и единствено от основните принципи за поведение, утвърдени с Кодекса за етично поведение на българските магистрати. Съдията отстоява своята непристрастност, като установява фактите единствено въз основа на събраните по делото доказателства и се абстрахира от евентуално създадените в обществото настроения и очаквания. Спазва принципа на равнопоставеност между страните, като осигурява условия за състезателен и справедлив процес; прилагайки служебното начало, съдия Чолаков избягва поведение, което може да се възприеме като привилегироване, предразположеност или предубеденост. Магистратът се води от принципите на справедливостта, отчитайки особеностите на конкретния случай и съобразно критериите, основани на общочовешките ценности и на демократичната правна уредба.

Постигнал е добра организация в отделението на което е председател, като следи стриктно за подготовката, образуването, времетраенето и приключването на съдебните производства. Притежава чувство за отговорност и прецизност в подготовката на делата при провеждане на съдебните заседания и постановяване на съдебните актове. Не е допуснал странично влияние на лица от публичния или частния сектор при изпълнение на професионалните си задължения.

Отношението на съдията с магистратите и съдебните служители е основано на уважение и толерантност; изразява открито и аргументирано

становището си по обсъжданите правни и организационни въпроси; открит е за диалог и за възприемане на нови или различни мнения и гледни точки; не се намесва и не влияе по какъвто и да е начин на вътрешното убеждение на останалите съдии по конкретни дела. Ползва се с добър авторитет сред съдиите и служителите в Върховния административния съд.

При общуването му с трети лица, с представителите на медиите, осигурява информацията, необходима за формиране представата относно дейността на ръководеното от него отделение на Върховния административен съд, без да се дават индикации за крайния изход на делото и да се разгласяват факти, представляващи служебна тайна или такива станали известни с оглед изпълнение на служебните му ангажименти.

В Комисията по професионална етика не са постъпвали данни за нарушаване на професионалната етика или конфликт на интереси срещу съдия Георги Чолаков.

Своевременно изпълнява задълженията си, свързани с подаване на декларации по Закона за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси и по Закона за публичност на имуществото на лица, заемащи висши държавни длъжности. В поведението си се въздържа от всякакви действия, които биха могли да компрометират честта на магистрата в професията и обществото или да уронят престижа на съдебната власт.

Заклучението на комисията е, че поведението на съдия Георги Златев Чолаков отговаря на критериите за независимост, безпристрастност, справедливост, вежливост, толерантност, почтеност, благоприличие, компетентност, висока професионална квалификация и конфиденциалност, утвърдени в КЕПБМ.

3. Информация, получена по служебен път и от публични източници.

В отдел 06 „Административен“, направление „Инспекторат“ на ВКП не са постъпвали сигнали и не са извършвани проверки срещу Георги Златев Чолаков.

В Специализираното звено „Антикорупция“ при Софийска градска прокуратура срещу Георги Златев Чолаков са били извършени:

- проверка през 2013 г., приключила с постановление от 13.01.2014г. за отказ да се образува досъдебно производство;

Прокурорска преписка № 11511/2013 г. по описа на СГП – СЗА е образувана по сигнал на гражданин от гр.Стара Загора, препратен от ОП – гр.Стара Загора. В сигнала са изредени редица престъпления, извършени според жалбоподателят от множество магистрати от гр.Стара Загора, АП – Пловдив, ВКП, ВАП и ВАС, сред които е и съдия Георги Чолаков, както и от кмета и зам. кмета на Община – Стара Загора.

С писмо изх. № 11511/2013 г. прокурор от СГП е изискал от жалбоподателя да уточни фактите и обстоятелствата по молба му и

конкретните деяния на всеки от посочените магистрати. От допълнителното изложение с приложени копия от документи-молба, писмена защита, частна жалба, касаещи административно производство пред ВАС и други, прокурорът е констатирал, че в представените документи не се съдържат данни за конкретно извършени действия от страна на изброените в първоначалната жалба магистрати, а касаят случай /издадено разрешение за строеж/, предмет на производство пред АС – гр.Стара Загора и ВАС, по който жалбоподателят е бил ищец. В писмото, с което е препратен на СГП първоначалният сигнал до ОП – гр.Стара Загора е посочено, че по жалбата относно същите обстоятелства – издадено разрешение за строеж е била образувана преписка, завършила с отказ от образуване на ДП, потвърден от АП – гр.Пловдив и ВКП.

С оглед на събраните по преписката данни прокурорът е констатирал, че в изявленията на жалбоподателя не се съдържат конкретни данни за неправомерно поведение на магистрати, а твърдения за неправилно решаване по казус засягащ интересите му. Обстоятелството, че решенията на съответните съдилища и постановленията на ОП – гр.Стара Загора, АП – гр.Пловдив и ВКП не кореспондират с очакванията на жалбоподателя не обосновават извод за наличие на предположение за извършено престъпление. Извън правомощията на СГП е да извършва проверка на правилността на съдебните актове, както и на постановленията на посочените прокуратури. Поради изложеното и на основание чл.199 и чл.213, ал.1 от НПК с Постановление от 13.01.2014 г. на СГП е отказано образуването на досъдебно производство по пр. пр. № 11511/2013 г. по описа на СГП и преписката е прекратена.

По повод на подадено, чрез СГП, писмено възражение на жалбоподателя срещу Постановлението от 13.01.2014 г. на СГП е образувана прокурорска преписка № 450/2014 г. на АП – гр.София. След преценка на материалите по преписката, прокурор от АП – гр.София е констатирал, че в конкретния случай липсват данни за реализирани деяния от общ характер от страна на магистрати. Съдържат се изложения относно развитието на административни дела водени от жалбоподателя и несъгласието му с постановени съдебни актове. С Постановление от 12.02.2014 г. на АП – гр.София е потвърдено Постановлението на СГП от 13.01.2014 г. , с което е отказано образуване на досъдебно производство по прокурорска преписка № 11511/2013 г. по описа на СГП.

- проверка през 2014 г., приключила с постановление от 10.05.2014г. за отказ да се образува досъдебно производство.

Прокурорска преписка № 6709/2014 г. по описа на СГП – СЗА е образувана по жалба на гражданин от гр.София срещу „Върховен административен съд в лицето на съдия Георги Чолаков“. В жалбата се изразява недоволство от Решение № 3726/17.03.2014 г. по адм.дело № 16570/2013 г. по описа на ВАС, с което петчленен състав с председател

Георги Чолаков и членове Светлана Йонкова, Ангел Калинов, Надежда Джелепова и Тания Радкова е отхвърлил искането на жалбоподателя за отмяна на влязло в сила определение № 3282/07.03.2013 г. по адм.дело № 2674/2013 г. по описа на ВАС. Жалбоподателят изразява недоволство от процесуалните действия на съдебния състав.

Прокурор от СГП е констатирал, че в жалбата не се съдържат фактически твърдения за конкретно престъпно деяние, вкл. и за деяние на съдия Георги Чолаков. Посочено е, че съдия Чолаков е бил председател на петчленния съдебен състав, като докладчик по делото е бил съдия Ангел Калинов. Съдебното решение, както и процесуалните действия на съда са извършвани с единодушие на съдебния състав, като в жалбата не се твърди за действия и за мнение на съдия Георги Чолаков, различно от действията и мненията на останалите членове на съдебния състав. Посочено е, че Прокуратурата на Република България не разполага с правомощие да обсъжда по същество правилността на съдебните актове по административни дела, нито път да разисква процесуалните действия на съда. Поради това СГП с Постановление от 07.05.2014 г. е отказала да образува досъдебно производство и е прекратила преписка № 6709/2014 г. по описа на СГП.

По жалба срещу постановлението на СГП от 07.05.2014 г. е образувана прокурорска преписка № 2967/2014 г. на АП – гр.София. След преценка на материалите по преписката и проверка на Постановлението на СГП от 07.05.2014 г., прокурор от АП – гр.София е констатирал, че в конкретния случай липсват данни за реализирани деяния от общ характер от страна на магистрати. Заключено е, че се касае за дейност, упражнена в рамките на предоставени от закона правомощия и взето решение в резултат на оценка на доказателствата и приложение на закона. Дейността на съдиите при постановяване на съдебните актове е съпътствана с наказателна неприкосновеност по силата на Конституцията на Република България и на Закона за съдебната власт. Предоставеният им функционален имунитет /чл.132 от Конституцията на Република България/ е допълнителна гаранция за защита на личността им през цялото време на упражняване на магистратската им функция с цел упражняване на правомощията им в условията на независимост /чл.117 от Конституцията/, за да формират свободно вътрешното си убеждение, да осигурят разкриването на обективната истина и гарантират упражняването на правата на гражданите. С оглед на изложеното, АП – гр.София с Постановление от 09.06.2014 г. е потвърдила Постановлението на СГП от 07.05.2014 г. , с което е отказано образуване на досъдебно производство по прокурорска преписка № 6709/2014 г. по описа на СГП.

В Инспектората към ВСС по отношение на Георги Златев Чолаков не са постъпвали основателни жалби и сигнали. Срещу съдия Чолаков не са постъпвали сигнали по раздел I “б” от глава девета на ЗСВ.

След извършена проверка в деловодната система на ВСС, по протоколите на КПЕПК, протоколите на КПЕ към СК на ВСС и протоколите на КПЕ към ПК на ВСС се установи, че срещу Георги Златев Чолаков, съдия във Върховния административен съд, са постъпили два броя жалби от един и същ подател, както следва:

- с вх. № 94-00-523/2014 г., с оплаквания от процесуални нарушения по конкретно административно дело. На жалбоподателя е отговорено, че исканията са извън правомощията на ВСС и КПЕПК;

- с вх. № 94-00-447/2015 г. от същия подател и същите оплаквания. След извършена проверка на жалбоподателя е отговорено, че няма данни за поведение, противоречащо на професионалната етика.

Срещу него няма образувани дисциплинарни производства.

Към 01.01.2017 г. не са постъпвали сигнали по ЗПУКИ и няма висящи производства, нито влязъл в сила административен акт по този закон срещу Георги Златев Чолаков.

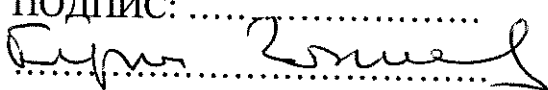
Не са констатирани несъответствия между подадените от Георги Златев Чолаков декларации пред Сметната палата и имотното му състояние.

4. Публикации в медиите

В публикациите в печатните и електронните медии липсва информация, която да поставя под съмнение притежаваните от Георги Златев Чолаков нравствени качества.

Въз основа на гореизложеното, обобщеният извод на Комисията по професионална етика към Съдийската колегия на ВСС е, че **Георги Златев Чолаков, съдия във Върховния административен съд, спазва изискванията, регламентиращи в Кодекса за етично поведение на българските магистрати и притежава необходимите нравствени качества, за заемане на длъжността председател на Върховния административен съд.**

Днес 19.12.2017 г. се запознах със становище на Комисия по професионална етика към Съдийската колегия на ВСС.

ПОДПИС:

 (име и фамилия)