



**ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ГР. ЧЕРВЕН БРЯГ**  
Гр. Червен бряг, ул. „Отец Паисий” № 6, ет. 4;  
тел./факс: 065992921

---

**ДО**  
**ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА**  
**ВИСШИЯ СЪДЕБЕН**  
**СЪВЕТ**  
**НА**  
**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**КОНЦЕПЦИЯ**  
**ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА ДЕЙНОСТТА**  
**НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ЧЕРВЕН БРЯГ**

**от Ивайло Атанасов Тодоров**  
**Административен ръководител**  
**Районен прокурор на Районна прокуратура гр. Червен бряг,**  
**кандидат за длъжността**  
**Административен ръководител - Районен прокурор на Районна**  
**прокуратура гр. Червен бряг**

**УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ**  
**СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

На основание чл. 194а ал. 2 от ЗСВ и в съответствие с НАРЕДБА No1 от 9 февруари 2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, представям на Вашето внимание своята концепция като кандидат за втори мандат за длъжността „Административен ръководител - Районен прокурор на Районна прокуратура - гр. Червен бряг”, в която излагам своите виждания и идеи за управление на Районна прокуратура гр. Червен бряг.

## I. Лична мотивация за заемане на длъжността.

Кандидатурата ми за втори мандат за длъжността Административен ръководител на Районна прокуратура - гр. Червен бряг е мотивирана от няколко причини, които в своята съвкупност ми дават увереност, че съм напълно наясно с високите професионални и нравствени изисквания към заемания длъжността административен ръководител, евентуалните проблеми, които ще следва да решавам, утвърждаване на върховенството на закона, достъпност бързина и навременност на услугите, равенство и справедливост, независимост и отчетност, с което ще се спомогне да се повиши общественото доверие в институцията. За да се постигнат тези цели следва да са налице етично ръководство, висок професионализъм и качествено управление.

Висшето си юридическо образование завърших през 1998г. и след полагане на теоретико-практически изпит през 1999 г. От 01.08.1999 г. започнах работа като следовател в ОСлС гр.Плевен, като преди това от 1995г. заемах длъжността помощник следовател в същата служба. На 06.07.2005г. бях повишен в ранг на „Следовател в НСлС“, а от 01.04.2006г. преминах на работа в Районна прокуратура гр.Плевен с ранг „прокурор в АП“. След проведен конкурс през 2012г. встъпих в длъжност „Административен ръководител Районен прокурор РП Червен бряг“ считано от 01.08.2012г.

Работата ми в продължение на 22 години, от които 4 години като помощник следовател и 18 години като следовател и прокурор, ми даде възможност да опозная в детайли всички аспекти в дейността на наказателното право, което е в помощ и предимство при работата ми с разследващите полицаи и следователи.

Сред прокуратурите от структурата на Окръжна прокуратура - гр.Плевен, РП – Червен бряг се е утвърдила като водеща в борбата с престъпността и защитата на обществените интереси и правата на гражданите. С цел да се запазят постигнатите резултати е осъществявана приемственост в този аспект.

Останалите прокурори в РП – Червен бряг също са с дългогодишен стаж, които през годините опознах техните лични и професионални качества. Липсата на текучество на съдебни служители ми даде възможност да осигуря пълна взаимозаменяемост при необходимост. Тези обстоятелства от своя страна ми позволиха да постигна висока ефективност и законосъобразност, както при изпълнение на задачата на РП – Червен бряг, така и в работата на съдебните служители.

Познавам спецификата на съдебния район, динамиката на развитие на престъпността, продължавам да държа на доброто, коректно и ефективно взаимодействие с РУ „Полиция“ гр. Червен бряг, ОД на МВР,

Регионална Дирекция по горите гр. Ловеч, ДГС Плевен и другите контролни органи, именно с оглед на спецификата на престъпността в района.

Кандидатурата ми за втори мандат се основава на възможността при натрупания вече професионален и управленски опит в РП – Червен бряг, да продължа да допринасям за утвърждаване и повишаване на ефективността в работата на тази прокуратурата.

Считам, че през изминалият мандат съм постигнал целите наобелязани при кандидатстването ми за първи мандат. Успях да съхраним и да доразвия добрите колегиални отношения с прокурорите и съдебните служители. Считам, че в РП – Червен бряг е създадена отлична атмосфера между всички, което и е обусловило постигането на високите резултати не само в Апелативния район, но и в страната. Резултатите не биха били постигнати, ако не е била и голямата подкрепа на ОП – Плевен и ВТАП на която ще разчитам и за напред.

## II. Анализ и оценка на органа на съдебната власт.

Районна прокуратура - гр. Червен бряг е най-голямата от останалите три районни прокуратури структурирани в състава на Окръжна прокуратура - гр. Плевен, без да включвам РП - Плевен и попадаща в обхвата на Апелативен район Велико Търново. Териториално районната компетентност обхваща територията на Община Червен бряг, в която попадат гр. Червен бряг, гр. Койнаре и тринадесет села.

В края на 2016 година жителите на гр. Червен бряг са били 31 967, от които на младежка възраст 6 208. През 2015 година жителите на Община Червен бряг са били 32 199, от които на младежка възраст 5 613. През 2014 година са били 32 484.

В кадрово отношение от началото на мандата ми през 2012 година Районна прокуратура - гр. Червен бряг разполага с четири щатни бройки за прокурори. При встъпването ми в длъжност остана един незаеят щат, за заемането на който своевременно направих предложение до ВСС. След решение на ВСС за обявяване на конкурс за заемане на свободната щатна бройка и след проведен конкурс през 2016г., свободната щатна бройка бе заета. От 01.08.2016г. РП – Червен бряг работи с пълен щат прокурори.

Три от прокурорите са с придобит ранг „Прокурор в АП“. Всички прокурори в РП-Червен бряг притежават добра квалификация, видно от проведените периодични атестации, а на новоназначения прокурор от отличните оценки от проведенния конкурс.

В Районна прокуратура - гр. Червен бряг работят общо седем съдебни служители, от тях шест са на пълен щат, а длъжността „чистач“ е на половин щат.

РП – Червен бряг се помещава на самостоятелен етаж в обществена сграда с шест съсобственика. По наша инициатива многократно са правени общи събрания на собствениците с цел подобряване общото състояние на сградата, изготвяне на разпределителен протокол на разходите и бъдещи ремонти на сградата, като покрив, асансьор и др.

През 2016г. успяхме след преговори да придобием още две помещения от етаж, на който се помещава РП-Червен бряг. Същите бяха обособени като архивни помещения, съгласно изискванията на Наредба за реда за организирането, обработването експертизата, съхраняването и използването на документите в учреденските архиви на държавните и общинските институции.

Районна прокуратура гр. Червен бряг разполага общо с девет помещения, включително двете новопридобити. Всички прокурори разполагат със самостоятелни кабинети. През 2014г. бяха основно ремонтирани кабинетите на прокурорите и на съдебните служители, тъй като такъв не е бил извършван през годините. Всички прокурори и служители разполагат с персонални компютърни конфигурации, мрежови принтери и мултифункционални устройства. Всички те са свързани в локална компютърна мрежа посредством изградена структурна кабелна система и мрежови комутатори и рутер. В изградена мрежова среда е интегриран и компютър ползван като сървър.

Нормална е обезпечеността на прокуратурата с деловодни, правно-информационни и счетоводни програмни продукти.

Всички компютри работят в мрежа. Права за редакция на информацията в сървъра и компютърните конфигурации имат системния администратор на Окръжна прокуратура-Плевен и системния администратор на Районен съд гр. Червен бряг, който винаги се отзовава на нуждите на прокуратурата. Единственото затруднение е когато ползва годишният си отпуск, но до момента не е имало такъв голям проблем, за да се иска прекъсване на отпуск.

За извършване на анализ и оценка за състоянието на Районна прокуратура - гр. Червен бряг, Ви предоставям и някои статистически данни съдържащи се в цялата им пълнота в годишните статистически отчети на прокуратурата.

През 2016 година прокурорите от Районна прокуратура гр.Червен бряг са наблюдавали общо 953 бр. преписки, съпоставени с 2015година са 995 бр. преписки и 944 броя за 2014 година.

От тях новообразувани са 909 броя, съпоставени с 2015 год. – 988 бр. и за 2014 год. – 919 броя.

Останали нерешени в края на предходния отчетен период са 35 бр.

Общият брой на решените през 2016 година преписки са 918 броя, съпоставени с 2015 година са 946 бр. и с 2014 година са 917 бр..

В края на отчетната година са останали за решаване при прокурор общо 12 бр. Всички нерешени преписки са в законоустановения срок.

Срочност на решаване: Общият брой решени преписки е 891 бр., или 96,33% от общия брой наблюдавани преписки. От тях в срок до един месец – 896 бр. и над 1 месец – 22 бр.

По 2 бр. преписки сигналите са били върнати на подателя за допълване.

През 2016 год. в Районна прокуратура – гр.Червен бряг са наблюдавани общо 817 ДП, както следва:

- 626 ДП на производство;
- 191 ДП възобновени и прекратени по давност.

От общо наблюдаваните 817 ДП, 477 бр. са новообразувани.

През отчетния период в РП – Червен бряг са наблюдавани 6 бр. незабавни производства, което представлява 0.73 % спрямо общо наблюдаваните ДП. Незабавните производства са образувани от разследващ орган и са приключени в тридневен срок. Решени са от прокурор незабавно.

Съпоставени с предходните две години, съответно за 2015 година е образувано 1 -НП, а за 2014 год. са образувани 4 -НП.

Наблюдава се тенденция към увеличаване броя на образуваните НП спрямо 2015 и 2014 год.

За отчетния период са наблюдавани- 135бр.- БП, всички новообразувани, съпоставени с предходните две години, съответно - 102бр. БП за 2015 година, и 123бр.- БП за 2014 г. Всички те са образувани от разследващ орган.

Спрямо общия брой наблюдавани производства, БП представляват 16,52 %.

134бр. - БП са приключени в законов срок и са решени от прокурор в 3 дневен срок.

В края на периода е останало - 1 бр. БП, което не е приключено от разследващ орган в законов срок.

От общо наблюдаваните БП, 24 бр. са преобразувани в досъдебни производства по общия ред -/ДПОР/.

През 2016 год. в Районен съд – гр. Червен бряг са внесени 2 искания за вземане на мярка за неотклонение “Задържане под стража” спрямо 2 лица. Проведени са 2 съдебни заседания по вземане на МНО.

Спрямо 1 лице наблюдаващия прокурор е изменил мярката за неотклонение „Задържане под стража ” в „Парична гаранция“. Няма констатирани случаи на просрочие.

### III. Очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност.

Организацията на работа в Районна прокуратура - гр. Червен бряг във всичките и аспекти - както процесуална и административна, така и финансово-стопанска и деловодна е много добра. Това се дължи на отговорността и действията на административния ръководител, както и на отговорността и действията на останалите прокурори и съдебни служители, които отговорно изпълняват служебните си задължения съобразно своята компетентност, както и на установените през годините взаимоотношения на колегиалност и коректност.

В резултат на създадената организация на работа и взаимоотношения, както вътре в прокуратурата, така и с ръководството и служителите на РУ „Полиция“ гр. Червен бряг, разследващите полицаи, контролните органи, кметовете и кметските наместници, през последните години се утвърдиха няколко тенденции, отнасящи се до ефективното и своевременно изпълнение на задълженията на прокуратурата, и повлияли в съответната степен на борбата с престъпността.

Преобладаващи са престъпления против:

1. Собствеността – 145 бр. с относителен дял от около 39,83%
2. Общопасните престъпления – 157 бр., с относителен дял от около 43,13%;
3. Престъпления срещу транспорта – 95 бр. или 26,10%;
4. Престъпления против личността – 13 бр. или 3,57%;

За отчетния период в РУ на МВР-Червен бряг са заведени 91 бр. икономически престъпления, от които са останали за работа 60 бр.

От тях:

разкрити – 43 бр.;

прекратени – 31 бр.;

неприключени – 86 бр.,

или общо разкриваемост 71,67%. Наблюдава се увеличаване на икономическата престъпност в сравнение с 2015 г.

Доминиращи криминогенни фактори на територията на РУ на МВР гр.Червен бряг са свързани с битовата престъпност и това са престъпленията против собствеността на гражданите – кражбите. Този вид престъпни посегателства се извършват целогодишно, без значение на сезонните условия. В условията на икономическа криза и безработица, и концентрацията на по-голяма част от населението в градовете е предпоставка за извършване на посегателства в малките и отдалечени населени места.

Структурно определящите престъпления за РУ на МВР-Червен бряг са кражбите на вещи и покъщнина от необитаеми жилища.



От анализа на данните за 2016 год. в РУ на МВР-Червен бряг е видно, че през последната година броят на извършените престъпления е сравнително по-малък. В по-голяма част от тях се касае за кражби на минимална стойност. Обект на престъпните посегателства са предимно жилища във вилни зони и необитаеми домове, от които се отнемат вещи и черни / цветни метали. По данни на МВР по-голяма част от извършителите на тези престъпления са лица от малцинствен произход. Следва да се отбележи, че в по-голямата си част тъжителият съобщават със закъснение за тяхното извършване, което затруднява тяхното разкриване.

Като извод може да се посочи, че разкриваемостта на този вид престъпления е сравнително ниска и усилията през настоящата година следва да бъдат насочени към повишаване на същата.

На територията обслужвана от РП – Червен бряг са актуални престъпленията по чл. 235 от НК, с оглед на възможността за извършване на незаконна сеч и реализацията на добития материал поради наличието на големи по площ горски масиви и трудностите при разкриването на тези престъпления.

Доброто взаимодействие между РП – Червен бряг, РДГ - Ловеч, ДГС - Плевен дължащо се на добрата комуникация, води до недопускане на масова гола сеч в размери станали нарицателни в други райони на страната. Осъдени са 25 лица, от тях 1 жена. Влезли в сила присъди както следва 5 лица с ефективна присъда ЛОС, 4 лица с условно наказание ЛОС, 5 лица на пробация и 11 на глоба. Водените досъдебни и съдебни производства започнаха да постигат целите на генералната превенция.

Установената трайна тенденция за намаляване на броя на наблюдаваните досъдебни производства, а от там на броя на внесените прокурорски актове в съда и по-малкия брой на осъдените лица се дължи не на по-малко ефективна работа на право-охранителните органи, в т. ч. и на РП – Червен бряг, а както мога отговорно да заявя - на добрата работа на тези органи, но и на видимият факт на намаляване на населението в Общината.

През отчетната 2016 год., на територията на РУП – гр.Червен бряг има съществена промяна в състоянието, динамиката и структурата на престъпността.

Видно от отчетния доклад на РУ на МВР - Червен бряг през 2016 година са били регистрирани 511 бр. криминални престъпления. През 2015 година са били регистрирани 575 бр. криминални престъпления, срещу 613 бр. за 2014 година.

От общия брой регистрирани престъпления са били прекратени 147 бр. поради малозначителност на деянията и липса на престъпление, както и такива от частен характер. Останали за работа са 364 бр., от които разкрити 206 бр., или 56,59% разкриваемост на криминалните престъпления.

От горните данни е видно, че през изминалата 2016 година заявената криминална престъпност има намаление на регистрираните престъпления с 47 бр., което прави с 11,44% намаление на заявената криминална престъпност.

Също така разкритите престъпления през 2016 година са с 26 броя повече отколкото са били през 2015 година, което е с 12,79 % повече от 2015 година.

Извършените престъпления срещу неизвестен извършител са 212 бр., от които разкрити 60 бр., или 28,30% разкриваемост. Не малка част от престъпленията са разкрити, но в момента не са приключени в законово установения срок.

Наблюдава се тенденция на увеличаване на разкриваемостта с 5,33% в сравнение с 2015 година.

През 2016 г. прокурорите от Районна прокуратура – град Червен бряг са внесли в съда 198 бр. прокурорски акта, срещу 212 лица. Съпоставено с внесените в съда актове през 2015г. – 207 бр. прокурорски акта срещу 230 лица и за 2014год. 233бр. прокурорски акта срещу 283 лица.

Наблюдава се намаляване на резултатите в сравнение с 2015 год.

По внесените прокурорски актове - Районен съд – гр.Червен бряг е образувал общо 198 бр. наказателни дела, както следва:

- Обвинителни акта – 105 бр. срещу 117 лица, или 53,03%;
- Споразумения – 66бр. срещу 68 лица, или 33.33%;
- Предложения по чл.78А от НК – 27 бр. срещу 27 лица, или 13,63%.

За отчетния период съдът е решил общо 219бр. дела.

Решенията по обвинителните актове са общо 123 бр., или 56.16% спрямо общо решенията.

С осъдителна присъда са общо 52бр., от които по реда на чл.373 ал.3 вр.чл.372, ал.4 вр. чл.371, т.2 от НПК са 28 бр. Оправдателните присъди са 2 броя. Приключените със споразумения обвинителни акта са 44 бр., а приключилите с освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда на чл.78А от НК са 5 бр.

Обвинителните актове приключили с прекратяване в съдебна фаза са 4 бр.

Върнатите обвинителни акта на прокурор са общо 16 бр., от които по чл.249 ал.2 НПК /от съдия докладчик/ - 6 бр., по чл.288 т.1 от НПК /от съдебно производство/ - 5 бр. и по чл.334 т.1 от НК /от въззивен съд/ - 5 бр.

Осъдените и санкционирани лица по внесените обвинителни акта са 112 бр., а оправданите лица са 2 бр.

Решения по предложенията за споразумение са общо 68 бр., или 31.05% спрямо общо решенията.

От тях 66 бр. одобрени от първоинстанционния съд и 2 бр. неодобрени.

По внесените споразумения, осъдени и санкционирани са 71 лица.



Решения по внесените постановления за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда на чл.78А от НК са общо 28 бр., или 12.78% спрямо общо решените.

Освободените лица от наказателна отговорност с налагане на административно наказание са 26 броя. Върнати дела на прокуратурата – 2 броя.

Осъдените и санкционирани лица по внесените предложения по реда на чл.78А от НК са 26 бр.

Върнатите от съда дела са общо 20 бр.

Внесените протести в съда срещу върнатите дела са 7 бр.

Внесените протести срещу върнати от съда дела по чл.249,ал.3 от НПК са 5 броя. От тях са разгледани 5 броя, 2 /два/ от които са уважени и 3 бр. неуважени.

Внесените протести срещу върнати от съда дела по чл.288, ал.2 от НПК са 2 броя. От тях разгледани от съда са 2 броя, съответно - 1 бр. уважен и 1 бр. неуважен.

През последната година успяхме видимо да намалим оправдателните присъди, но по отношение на върнатите дела търпим критика и без да звучи като оправдание връщането се дължи до голяма степен на голям формализъм от определен съдия /който вече е пенсионер/, на глупави технически грешки и най-вече на разнородната практика на ОС – Плевен за дела по чл.235 от НК.

#### IV. Набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното достигане.

Налице са резерви, които могат да се използват за постигане на още по-голяма ефективност и бързина в работата на РП – Червен бряг.

Следва да продължи доброто взаимодействие между РП – Червен бряг и РУ „Полиция“ гр. Червен бряг и ОД на МВР Плевен. Поради близостта на РП – Червен бряг и РУ на МВР Червен бряг се установи практика разследващите полицаи, а други служители на полицията да се срещат с прокурорите и обсъждат преписките и делата, което доведе до минимално връщане на същите за доразследване или допълнителна проверка.

Добрата практика всяко досъдебно производство да се докладва на наблюдаващия прокурор поне на две седмици следва да продължи с цел обсъждане на необходимите процесуално-следствени действия за приключване на разследването и без да е изтекъл двумесечния законоустановен срок.

Необходимо е да се използва капацитета на следователите от ОСЛО при ОП - Плевен, като се увеличи дела на разследваните от тях досъдебни производства с фактическа и правна сложност с изготвяне своевременно на

искания пред административния ръководител на ОП - Плевен за възлагането им на следовател.

Следва да продължи и практиката да се извършва прецизен анализ на материалите по предварителните проверки, за да се избегне последващо прекратяване на необосновано образувани досъдебни производства.

В по-висока степен трябва да се използват бързите производства /винаги когато такава възможност е предвидена в НПК/. За целта разследващия полицаи следва да уведомява дежурния прокурор.

С цел свеждане до минимум на броя на върнатите от съда дела и произнасяне на оправдателни съдебни актове ще следва максимално да продължим взетите решения на общи събрания за пряко обсъждане между прокурорите от РП – Червен бряг на причините довели до връщане на делата или до оправдаване на лица.

Резерви следва да се търсят и при административно-съдебния надзор и надзора за законност, като се извършват проверки в административно-наказателната дейност от кметовете и представителите на други контролни органи, приоритетно на РДГ - Ловеч и РУ „Полиция“ гр. Червен бряг в тази връзка бе проведено обучение на служителите на полицията по програма съгласувана с ОД на МВР Плевен.

В тази връзка с цел превенция съвместно с директорите на училищата в Община Червен бряг през 2013г. и 2014г. посетих голяма част от тях и изнесох лекции за запознаване със съдебната система на Република България, запознаване с текстовете на престъпленията характерни за районна, предпазване от извършване на такива и предпазване да не станат жертва на престъпления по специално на жертви на трафик.

Необходимо е и да се поддържа високото ниво на взаимозаменяемост на съдебните служители чрез участие в обучителни мероприятия, както и своевременно обучение на съдебните служители работещи с УИС, с цел недопускане от една страна на некоректно въвеждане на данни, а от друга страна пълноценно използване на възможностите на системата.

Не на последно място е и местоположението на Община Червен бряг и съответно Районна прокуратура Червен бряг, които се намират в средата на четири общини – кратко разстояние и минимално време за достъп до прокуратурата.

Добре изградената инфраструктура в гр.Червен бряг и околността, както и различните видове обществен транспорт /железопътен, автомобилен и автобусен / дават възможност на гражданите за бърз и лесен достъп до съд и прокуратура.

Уважаеми дами и господа членове на Висшия съдебен съвет,

В случай, че отново ми гласувате доверие бих желал да декларирам, че в работата си като административен ръководител ще се ръководя от принципа на законосъобразност, като запазя добрите практики, утвърдени в РП – Червен бряг, ще продължа да изпълнявам отговорно служебните си задължения и съвместно с усилията на всички прокурори и съдебни служители да постигнем още по-голяма ефективност и бързина в работата на Районна прокуратура - гр. Червен бряг.

гр. Червен бряг

С уважение:

21.06.2017г.

/Ивайло Тодоров