

МОТИВИ КЪМ ПРЕДЛОЖЕНИЕТО ПО ЧЛ. 173, АЛ. 2, ПР. 1 ЗСВ

Върховният административен съд осъществява върховен съдебен надзор за точното и еднакво прилагане на законите в административното правораздаване и се произнася по спорове за законността на актовете на Министерския съвет и на министрите, както и на други актове, посочени в закона – чл. 125, ал. 1 и 2 от Конституцията.

Председателят на Върховния административен съд осъществява общо организационно и административно ръководство на съда. Правомощията на председателя на Върховния административен съд са определени в чл. 122 от Закона за съдебната власт.

Изискванията, на които следва да отговаря лицето, което заема длъжността председател на Върховния административен съд, са предвидени в чл. 170, ал. 5, т. 1 – 4 ЗСВ:

1. способност за придържане и налагане на висок етичен стандарт;

2. висока професионална компетентност: да притежава задълбочени знания в областта на правото, богат практически опит в съответната област на правото, ръководни и административни умения, изявени аналитични способности;

3. изявена независимост, воля за налагане на законността, решителност при изпълнение на служебните задължения и с принос за утвърждаването на правовата държава;

4. да притежава развити умения за работа в екип, за мотивиране на колеги, за търсене и носене на отговорност.

Считаме че, с оглед конституционно установените функции на Върховния административен съд, възложените със Закона за съдебната власт правомощия на неговия председател и очертания профил на лицето, което следва да бъде избрано да изпълнява длъжността председател на Върховния административен съд, съдия Соня Янкулова отговаря изцяло на законовите условия, посочени в чл. 164, ал. 7 и чл. 170, ал. 4 от ЗСВ и притежава необходимите професионални и нравствени качества за заемане на длъжността.

Съображенията ни в подкрепа на изложеното са следните:

Съдия Янкулова е съдия от кариерата.

Заемала е последователно длъжността съдия в районен, окръжен /Софийски градски/ и Върховен съд.

Общият юридически стаж на съдия Янкулова е 32 години, от които 11 години във Върховния административен съд.

През 1988 г. започва като съдия в Трети районен съд. Избрана е за заместник-председател на Трети районен съд през 1992 година.

От 1993 г. е съдия в Софийски градски съд.

През периода 1994 - 1998 г. изпълнява длъжността заместник-председател на Софийски градски съд, ръководител на административно отделение - първото в страната самостоятелно обособено отделение, в което се решават всички видове административни дела в съдебния район, до създаването на Административен съд – София град.

От 1998 г. е съдия във Върховния административен съд, съответно за времето 1999 – 2001 г. е председател на състав в данъчно отделение.

През периода 2001 – 2008 г. е заместник – министър в Министерство на отбраната, а през 2008 – 2009 г. е заместник – министър в Министерство на вътрешните работи. Участвала е в подготовката на законопроекти в сферата на дейност на двете министерства и е водила лекционни курсове за повишаване на квалификацията на администрацията.

От 2009 г. до настоящия момент съдия Янкулова е съдия във Върховния административен съд, в състава на седмо отделение и също председателства състав.

През този период в седмо отделение са се разглеждали спорове по множество закони и подзаконовни нормативни актове, например: по Закона за защита на конкуренцията, Закона за марките и географските означения, Закона за защита от дискриминация, Закона за чужденците в РБ, оспорвания по искания за достъп до обществена информация, по Закона за предотвратяване и установяване конфликт на интереси, Закона за електронните съобщения, лицензионни спорове по други материални закони, Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове, спорове относно законосъобразността на актове на Висшия съдебен съвет, на Комисията за финансов надзор и пр. спорове по 33 материални закона по материята на седмо отделение на ВАС.

Предметът на делата, разглеждани от съдия Янкулова, обхваща широк спектър от административно правната материя.

Освен практическия опит в правосъдието по тази материя, тя е автор на редица публикации, сред които трябва да се посочат: „Компетенции на административното правораздаване” в сп. „Административно правосъдие”; „Договорът за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ от Структурните фондове и кохезионния фонд на Европейския съюз-форма на упражняване на държавната власт и правото на защита”, сп. „Адвокатски преглед”, 2015г; значително участие в единствения Систематичен коментар на Административнопроцесуалния кодекс. Участва в екипа, извършил оценка на въздействието на Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове.

През 2004 г. завършва Кралския колеж по отбранителни изследвания – Лондон, Кралство Великобритания.

Съдия Янкулова е дипломирана през 2010 г. в Международната магистърска програма „Право на Европейския съюз”, СУ „Св. Кл. Охридски”.

От 2010 г. е член на Асоциация по международно право.

От 2011 г. тя е член на Българската асоциация по Европейско право;

През 2012, 2013, 2014 и 2015 г. участва като съдия в националния кръг на международното състезание по право Jessup Moot Court competition.

През 2013 г. и 2014 г. е национален съдия в международното състезание по европейско право Euroraeus Moot Court competition.

През 2014 - 2016 г. участва в проекта на Европейската комисия „Контрол на задържането” по Директивата за връщането /Директива 2008/115/, осъществен от Европейския университетски институт във Флоренция и Академичната мрежа за правни изследвания на имиграцията и убежището в Европа /мрежата „Одисей”/.

Съдия Янкулова е лектор както в Националния институт на правосъдието, така и пред най-различни професионални аудитории по теми, свързани с приложението на Административнопроцесуалния кодекс; Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове; Право на Европейския съюз: свободно движение на хора; незаконно пребиваващи граждани на трети държави.

Конституционно установена функция на административното правораздаване е защитата на гражданите от незаконосъобразни актове, действия и бездействия на административните органи. В този контекст, административният съдия, освен отличното познаване на

материалните и процесуални закони, трябва да притежава високо развито чувство за отговорност, справедливост и вътрешна устойчивост, които да гарантират ефикасно и добросъвестно правораздаване, ангажирано със защита на правата и законните интереси на гражданите и обществото и налагане на висок стандарт за преценка на законосъобразността на административните актове при решаване на оспорванията.

Считаме че съдийската работа на съдия Янкулова изцяло отговаря на очертаните характеристики на административния съдия.

Съдия Янкулова притежава задълбочени знания в областта на административното право. В съдийската си работа е натрупала богат практически опит в административното правораздаване. Придобила е ръководни и административни умения както в системата на правораздаването, така и в изпълнителната власт. Трябва да се отбележи, че тази част от професионалния ѝ път ѝ е позволила да прилага административното право от позицията на административния орган, което несъмнено допринася за обогатяване на нейната професионална компетентност.

Съдия Янкулова има изявени аналитични способности, които намират най-ярко проявление в постановяваните от нея съдебни актове. Съдебните ѝ актове се отличават със задълбоченост, показват познаване на европейското право и практика, включително в областта на правата на човека, допринасят за обогатяване на съдебната практика по административни дела и могат да бъдат пример за висок професионализъм за всички, които работят в тази област. Поради това, намираме че работата ѝ е принос в развитието на административноправната юриспруденция. Заеманата от нея активна позиция по актуални правни проблеми в професионалната и научна общност определя безспорния ѝ авторитет на юрист, чието мнение се търси и ценя.

В работата си съдия Янкулова проявява балансираност, откритост и толерантност. Тя е упорита, независима и отзивчива. Тези качества, съчетани с интелигентност, богата правна и обща култура, гарантират ефективна работа в екип и отговорност при изпълнение на задълженията. Строгите професионални изисквания, които поставя към себе си и работата си, са пример за прилагането на високи професионални стандарти в съдийската работа.

Такава оценка е дадена за професионалните и лични качества на съдия Янкулова при номинирането ѝ пред Пленума на

съдиите от Върховния административен съд, проведен на 08.06.2017 година. Ето защо, считаме че съдия Янкулова притежава развити умения за работа в екип, за мотивиране на колегите, за търсене и носене на отговорност.

Съдия Янкулова винаги неотклонно отстоява съдийската си независимост, проявява воля за налагане законността и решителност при изпълнение на служебните си задължения.

През цялата си кариера съдия Янкулова е показвала способност за придържане и налагане на висок етичен стандарт.

Съдия Янкулова е заемала ръководни административни длъжности, както в органите на съдебната власт, така и в изпълнителната власт. При изпълнение на тези правомощия е придобила сериозен управленски опит, показала е административни умения да управлява ефективно, компетентно и отговорно, при зачитане на личното и професионално достойнство на колегите.

Професионалните и лични качества на съдия Янкулова ще ѝ позволят да участва в работата на Висшия съдебен съвет пълноценно, с ясна визия за развитие не само на системата на административните съдилища, но и на органите на съдебната власт. Като член по право на Висшия съдебен съвет председателят на Върховния административен съд пряко участва в решаването на съществени кадрови и широк кръг управленски въпроси, касаещи отделните магистрати и органите на съдебната власт, в която дейност богатият ѝ опит, в това число и административен ще играе ключово значение. От друга страна присъщото ѝ етичното и толерантно отношение ще изиграят роля за установяване на необходимата колегиална среда, осигуряваща спокоен професионален диалог и работа на съвета.

Посочените качества ще доведат до утвърждаване на независимостта и авторитета на Върховния административен съд, системата на административните съдилища, органите на съдебната власт като цяло, а това от своя страна ще спомогне за постепенното завръщане на доверието на обществото в съдебната система.

Предложителите заявяваме, на основание чл. 5 от Правилата за избор на председател на Върховния касационен съд, Върховния административен съд и главен прокурор, че със съдия Соня Янкулова сме в професионални отношения и нямаме други връзки и интереси, свързани с издигане на кандидатурата ѝ.

Предвид изложените съображения, намираме че съдия Соня Янкулова притежава необходимите професионални и лични качества да изпълнява правомощията на председател на Върховния административен съд в съответствие с конституционните и законови изисквания.

Предлагаме съдия Соня Янкулова да бъде избрана за длъжността председател на Върховния административен съд.

Предложители: Галина Карагьозова

Юлия Ковачева

Соня Найденова