

КОНЦЕПЦИЯ

ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА ДЕЙНОСТТА НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА- СИЛИСТРА

Изготвена от Теодор Желев- Административен
ръководител- Окръжен прокурор при Окръжна
прокуратура Силистра

Кандидат за заемане на длъжността
„Административен ръководител-Окръжен прокурор
на Окръжна прокуратура Силистра“.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Кандидат съм за заемане на длъжност „Административен ръководител на Окръжна прокуратура Силистра.-Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура Силистра“.

Представената концепция е изготвена съгласно изискванията на чл.194б ал.2, вр. с чл.194а ал.2 от ЗСВ и по чл.4 ал.3,т.6 от Правилата за избор на административни ръководители в системата на прокуратурата.

ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНАТА ДЛЪЖНОСТ

От месец юли 2012г. заемам длъжността Административен ръководител- Окръжен прокурор при Окръжна прокуратура Силистра. Целият си магистратски стаж съм изкарал съответно в Районна и Окръжна прокуратура Силистра преминавайки през всички нива от Мл. Прокурор до Окръжен прокурор. Предвид това добре познавам проблемите, силните и слабите страни на Окръжната прокуратура Силистра и подчинените ѝ районни прокуратури. Добре съм запознат и с професионалните и лични качества на всички прокурори, следователи и служители. Успял съм да създам отношения с колегите си, основаващи се на взаимно доверие, колегиалност и коректност. Убеден съм, че тези отношения следва да се базират на принципа „Пръв сред равни“.

Постигнатите резултати в рамките на мандата ми , като Окръжен прокурор говорят красноречиво, че досегашната стратегия на управление е правилна и градивна. Надграждането на добрите резултати е основна отличителна черта през последните няколко години. Считаю, че това доведе до постигане на една от основните ми цели – значително намаляване на дефицита на доверие на гражданите по отношение на ефективността в дейността на Окръжна прокуратура Силистра.

Всичко това ми дава увереност, че ще се справя със задачите и трудностите, които стоят пред Административния ръководител на Окръжна прокуратура Силистра.

АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА СИЛИСТРА

Окръжна прокуратура гр. Силистра с подчинените и Силистренска, Дуловска и Тутраканска районни прокуратури обслужва територията на област Силистра, която обхваща 7 общини с обща площ 2821 кв. км. и население от около 166 хил. души. Силистренски съдебен район граничи по вода и суша с Република Румъния, Добрички, Шуменски, Разградски и Русенски съдебни райони. Районът е предимно селскостопански, като около 1/3 от населението му са представители на малцинствата- турци, роми, татари и др.,като тенденцията е броят на населението от малцинствените групи е все повече да нараства. Близо половината от 114-те селища в Област Силистра имат смесен състав. Безработицата в областта е една от най-големите в страната.

Голямата безработица, миграцията, закриването на традиционни производства за региона и масовото обедняване на населението оказват съществено влияние върху състоянието и характера на криминогенната обстановка в региона. Друг фактор, който влияе на криминогенната обстановка е обстоятелството, че Област Силистра е граничен район и има ГКПП-та по суша и вода.

Водещо място имат престъпленията против собствеността на гражданите, но все по-голям дял започват да заемат престъпленията против транспорта и тези свързани с незаконна миграция. Във връзка с характерните за Силистренска област кражби на селскостопанска продукция в съответните структурни звена на ОДМВР- Силистра са разработени планове с конкретни мероприятия в това направление, в

резултат на които са намалели този вид посегателства.

Към момента ОП-Силистра работи със щат от четирима прокурори и един незает прокурорски щат, която я прави най-малката окръжна прокуратура от гледна точка на числен състав. Недокомплекта на ОП-Силистра датира от повече от осем години.

Работата на прокурорите е изцяло съобразена с нормативната база, както и с действащите Указания на Главния прокурор и ВКП.

Административния състав е от петнадесет служители и е изцяло попълнен и оптимизиран. По време на мандата ми на Окръжен прокурор бяха проведени няколко конкурса за назначаване на адм. персонал, при спазване на всички законови разпоредби.

В Окръжна прокуратура Силистра действа ясно разписана и съобразена с нормативната база система от вътрешни правила.

Материалната база на Окръжна прокуратура Силистра е много добра. Службата се помещава в самостоятелна сграда, като всички прокурори работят в самостоятелни и изцяло обновени кабинети. В рамките на мандата ми на Окръжен прокурор основно беше реконструирано деловодството, като беше изцяло наново изградено гише за прием на граждани. Бяха основно ремонтирани и всички санитарни възли, като бе и saniрана и покривната конструкция на сградата. Беше изцяло подновена дограмата на Окръжния следствен отдел към ОП и на част от сградата на ОП. Изцяло е сменено офис оборудването на следователите. Доставено бе оборудване за съхранение на архивните единици на ОП. Заложена за 2017г. и смяна на котела на парната инсталация. Всички ремонти дейности се извършват съобразно нормативните изисквания, като аргумент в тази насока може да се посочат и констатациите на проведения през месец юни 2017г. вътрешен одит.

Работният климат в Окръжна прокуратура Силистра е изключително добър, като тук е мястото да отбележа, че това състояние датира още от

момента на постъпването ми на работа в системата на Прокуратурата на РБ и през годините е била само надграждано и развивано. Заслугата за това е не само на мен и предшествениците ми Адм. ръководители, но и на всички прокурори и служители.

ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА СИЛИСТРА

Постигнатите резултати в работата на ОП-Силистра през последните години могат да се определят, като много добри. Градацията е възходяща. Ще предложа на Вашето внимание някои сравнителни данни.

През 2016г. общия обем на прокурорската дейност в района на ОП-Силистра възлиза на 12620, срещу 12114 за 2015г., срещу 11952 за 2014г. Прокурорските актове внесени в съда са общо 655, срещу 573 за 2015г., срещу 621 за 2014г. Общото участие в съдебни заседания за 2016г. възлиза на 1452, срещу 1470 за 2015г., спрямо 1499 за 2014г. Прокурорските актове в дейността по всички видове надзори общо възлизат за 2016г. на 10513, спрямо 10071 за 2015г., спрямо 9 832 за 2014г.

Подобрено е качеството на внасяните в съда обвинителни актове, следствие на засиления контрол в хода на разследването по ДП. Засилен е контрола върху срочността при разследването. Подобен е контрола върху спрените ДП.

Среден брой наблюдавани дела на един прокурор в окръжните прокуратури:

- 2014г. за Окръжна прокуратура – Силистра 48,5 дела , за страната 41,3 дела;

- 2015г. за Окръжна прокуратура - Силистра 37,8 дела, за страната 42,3 дела;

- първите шест месеца на 2016г. за Окръжна прокуратура- Силистра 22,8, за страната 28,3 дела.

2.Среден брой внесени в съда актове на един прокурор в окръжна прокуратура:

- 2014г. за Окръжна прокуратура - Силистра е 12,6 акта, при средно за страната 7,1 акта. По този показател Окръжна прокуратура - Силистра е на трето място в страната.

- 2015г. за Окръжна прокуратура – Силистра е 10,3 акта, при средно за страната 6,8 акта. По този показател Окръжна прокуратура - Силистра е на пето място в страната.

- 2016г. за Окръжна прокуратура – Силистра 5,3, при средно за страната 3,1. По този показател Окръжна прокуратура - Силистра е на пето място в страната.

3. Дял внесените за разглеждане в съда дела спрямо решенията в окръжните прокуратури:

- за 2014 г. за Окръжна прокуратура – Силистра е 32,4%, средно за страната 25,1%.

- за 2015 г. Окръжна прокуратура - Силистра 34,2%, средно за страната 24,4%.

- за 2016 г. за Окръжна прокуратура – Силистра е 43,23%, при средно за страната 25%, която е нарежда на второ място в страната.

Окръжна прокуратура - Силистра е с по- добри показатели от средното за страната.

4. Относителен дял на прокурорските актове внесени в съда спрямо наблюдаваните досъдебни производства:

- за 2014 г. за Окръжна прокуратура – Силистра е 33%, средно за страната е 18,2%. По този показател Окръжна прокуратура – Силистра е на трето място в страната.

-за 2015 г. за Окръжна прокуратура – Силистра е 30,8%, средно за страната е 17,1%. По този показател Окръжна прокуратура – Силистра е на пето място в страната.

- за 2016 г. за Окръжна прокуратура – Силистра е 30,1%, при средно за страната 10,9%. По този показател Окръжна прокуратура – Силистра е на второ място в страната.

5.Относителен дял решени досъдебни производства спрямо наблюдавани досъдебни производства:

- за 2014 г. за Окръжна прокуратура – Силистра е 63%, средно за страната е 41,3%. По този показател Окръжна прокуратура – Силистра е на трето място в страната.

-за 2015 г. за Окръжна прокуратура – Силистра е 58,3%, средно за страната е 40,7%. По този показател Окръжна прокуратура – Силистра е на пето място в страната.

- за 2016 г. за Окръжна прокуратура – Силистра е 56,5%, при средно за страната 32,49%. По този показател Окръжна прокуратура – Силистра е с по- добри показатели от средните за страната и се нарежда на седмо място.

Значително е подобрен и показателя върнати от съда дела, като за 2014г. те са били 5,17%, за 2015г. 6,18% , а за 2016г.- 3,93%.

Като изключително постижение следва да се отбележи също и постигнатите резултати на Окръжния следствен отдел към ОП-Силистра. Следователите от ОСЛО вече в продължение на три поредни години са на челните места в страната по натовареност и ефективност на работата си.

Основен проблем и то задълбочаващ се в работата на ОП-Силистра е недокомплекта от прокурори в районните прокуратури. Това пряко

рефлектира на натовареността от една страна и от друга на качеството на прокурорската дейност. Сегашните механизми за кадрово обезпечаване в системата на ПРБ, регламентирани в ЗСВ не са в състояние да отговорят адекватно на проблема. В качеството си на кандидат за Административен ръководител на Окръжна прокуратура Силистра считам, че правилен изход от създалата се ситуация е пътя на вътрешна структурна реформа в системата на ПРБ.

НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ПОСТИГАНЕ

Функциите на прокурора са ясно регламентирани в Конституцията, Закона за съдебната власт, Наказателно процесуалния кодекс, Административнопроцесуалния кодекс, Закона за изпълнение на наказанията, Закона за административните нарушения и наказания. В тази връзка и приоритетите на всеки административен ръководител в системата на прокуратурата следва да бъдат съобразени с посочената нормативна база, както и с действащите Указания на Главния прокурор и ВКП.

I. По отношение на организацията на работата на Окръжна прокуратура Силистра

1. Активна работата в насока за постигане на добра координация с разследващите органи за срочното приключване на досъдебните производства и качеството на разследване.;
2. При наличие на законен повод своевременно назначаване на проверки съгласно ЗСВ;
3. Продължаване провеждането на срещи с разследващите полицаи от ОД на МВР- Силистра във връзка с работата по ДП, като своевременно се дават

необходимите указания за приключване на досъдебните производства в срок и отстраняване на допуснати процесуални нарушения;

4. Провеждането на срещи с представители на Районен съд- Силистра и Окръжен съд- Силистра по проблемите с върнатите за допълнително разследване дела, оправдателни присъди и противоречиви практики. Поддържане и развитие на традиционно добрите отношения със съдиите от съдебния район ;
5. Непрекъснат контрол над работата на следствения отдел при ОП-Силистра с цел постигане на оптимална натовареност и максимално използване на професионалната подготовка на следователите;
6. Повишаване качеството на прокурорската дейност – изготвяне на законосъобразни, обосновани и мотивирани актове, професионално и активно участие в надзора на разследването и в съдебните заседания, засилване ролята на инстанционен надзор, изразяващ се в методическа помощ и активен контрол от горестоящите прокуратури, вкл. и чрез по-прякото ангажиране на наблюдаващите прокурори от тях в основния процес на разследването.;
7. Контрол при използването на СРС;
8. Административните ръководител и прокурорите от по-горестоящата прокуратура следва да упражняват необходимия контрол и ревизионна дейност съгласно утвърдените планове. Целта на контрола е да се

осигури точното спазване на закона, недопускането на неоправдано забавяне в работата по преписките и делата, осуетяването на предпоставки за корупционни практики. Административните ръководители носят отговорност за организацията на работата в оглавяваните от тях прокуратури, за спазване на трудовата дисциплина и упражняват постоянен контрол за срочност, качество и ефективност в работата на подчинените им прокурори. Контролът ще бъде свързан със своевременно прилагане на дисциплинарни и поощрителни мерки.

9. Спазване на случайният принцип за разпределяне на делата и преписките, който следва да бъде съчетан с професионалната специализация на прокурорите.

II. По отношение укрепване на административния капацитет на прокуратурата:

1. Конкурсното начало за назначаване на прокурори и служители следва да се спазва стриктно при ясни, професионални и коректни условия;
2. Въвеждането на новите информационни технологии предполага намаляване броя на служителите, ангажирани с технически дейности, за сметка на служителите с юридическо, икономическо и в областта на информационните технологии образование, които да бъдат в помощ на прокурорите;
3. Включване в курсове, семинари и др., съобразно специализацията на отделните прокурори;
4. Организиране на обучение периодично с органите на досъдебното производство, съда, с цел отчитане на

противоречива практика, избягване на пропуски, изграждане на методики на разследване и др.; запознаване с новостите в различни области, с цел извличане на максималния капацитет на новите способности и индивидуални способности на всеки;

5. Обучение на разследващия орган от наблюдаващия прокурор по конкретни казуси, като се привеждат изискванията на съда и критериите за качество до знанието на разследващия орган;
6. Обучение в сферата на международното сътрудничество, възможностите на международните структури, приложението на международните актове и механизми на взаимодействие;
7. Обучение в сферата на компютърните технологии, работа с деловодни програми и програмни продукти, обслужващи други сфери, необходими за ежедневната работа и такива, свързани с компютърните престъпления;
8. Деловодителите са представители на прокуратурата и работейки с широк кръг граждани, дори и те градят нейния имидж. Това налага да се отнасят любезно и уважително, тъй като всички членове на обществото трябва да са равнопоставени. Служителите в деловодството следва да имат компютърни и организационни умения и да боравят със стандартно офис оборудване. В тази насока следва да се взимат мерки за обучението на персонала ;
9. За повишаване квалификацията на прокурорите и служителите е необходимо продължаването на

тясното сътрудничество с Националния институт на правосъдието.

III. Връзки с обществеността и взаимодействие с контролни органи:

1. Административния ръководител следва да акцентира върху необходимостта чрез възможностите на прокуратурата и при използване на законовите способности да се осигури активизиране на контролните органи и изпълнение от тяхна страна в максимален обем на нормативно определените им правомощия и задължения;
2. Продължаване на всички нива отличното сътрудничество с Министерството на вътрешните работи за противодействие на престъпността. Това включва активната роля на Административния ръководител, изразяваща се в запознаване в най-ранен стадий с оперативната работа по конкретни разработки с оглед даване на методически указания и контрол;
3. Съвременното информационно общество поставя пред всяка отговорна институция въпроса за сътрудничество с медиите. Спецификата на прокурорската работа определя двустранния интерес от такова сътрудничество. Изпълнението на утвърдената комуникационна стратегия на прокуратурата в партньорство и с други органи и организации ще допринесе за умножаване на гражданската подкрепа за институцията и за повишаване на общественото доверие в дейността ѝ.

ИЗГОТВИЛ:

**АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ
ОКРЪЖЕН ПРОКУРОР НА ОП-СИЛИСТРА**

/ТЕОДОР ЖЕЛЕВ/

1