

ДО  
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ  
НА  
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

## **К О Н Ц Е П Ц И Я**

### **ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА- КОТЕЛ**

изготвена от Александър Александров Добрев – и.ф. административен ръководител - районен прокурор на Районна прокуратура- Котел, кандидат за заемане на длъжността „Административен ръководител- районен прокурор на Районна прокуратура - Котел“

### **УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

На основание чл.194а, ал.2 от ЗСВ и Наредба № 1 от 09.02.2017г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт представям на вниманието Ви своята концепция за развитие на Районна прокуратура- Котел. В настоящото изложение ще се опитам да очертая основните цели и приоритети, както и методите и средствата за тяхното реализиране в случай, че ми бъде гласувано Вашето доверие да заема длъжността Административен ръководител на Районна прокуратура- Котел.

#### **I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА**

Работата ми в органите на съдебната власт започна на 16.04.2004г. , когато с решение на ВСС бях назначен на длъжност „ следовател“ в ОСлС- Търговище. На 15.03.2006г. бях преназначен на длъжност „ прокурор“ в Районна прокуратура- Търговище. От 18.09.2017г. съм и.ф. адм.ръководител- районен прокурор на РП- Котел.

Мотивите ми да се кандидатирам за длъжността административен ръководител- районен прокурор на РП- Котел се основават от една страна на натрупания от мен професионален опит като прокурор, а от друга – на

желанието ми да продължа и доразвия наложените добри практики в управлението на РП- Котел.

Осъзнавам напълно високата отговорност, която се гласува на един административен ръководител с оглед ефективното управление на съответния орган на съдебната система, което пък от своя страна ще допринесе за по-доброто управление на съдебната система в цялост.

Административният ръководител трябва да има ясна и обективна представа за поставените пред него задачи и цели, и воля и решителност да поеме отговорностите както за собствените си действия, така и за действията на магистратите и служителите на ръководения от него орган. Трябва да има конкретни и ясни виждания за насоките на дейността на съответния орган на съдебната власт, който управлява, за да може своевременно и адекватно да отговори на предизвикателствата пред съдебната система като цяло и в частност- на предизвикателствата пред органа , който ръководи.

Разчитам на подкрепата на колегите и служителите в РП- Котел , и се надявам да получа тяхното доверие, тъй като според мен въпреки, че административния ръководител поставя целите и определя механизмите, с които същите да бъдат постигнати, действителни ефективни постижения на тези цели могат да се реализират само с желанието и подкрепата на целия колектив.

До момента нямам опит в ръководни длъжности, но това ме мотивира да се старая повече и да се усъвършенствам професионално, за да бъда добър ръководител на районната прокуратура, за която кандидатствам.

Ще наблегна на екипната работа и на приемствеността, в този смисъл ще направя всичко необходимо за да запазя и оптимизирам постигнатите резултати и отработените добри практики в работата на Районна прокуратура - Котел. Ще продължа да работя за развитието на РП - Котел и за оптимизацията на протичането на процесите във всички сфери в които тя има правомощия, като ще разчитам, на личните си знания, качества и професионален опит, както и на знанията, качествата и опита на колегите, чийто професионален авторитет ще уважавам, зачитам и охранявам.

Имам необходимата воля, стремеж и желание да бъда полезен на колегите си и институцията, и ако ми гласувате доверие и бъда избран за административен ръководител, ще работя за постигане на всички поставени цели и задачи пред Районна прокуратура- Котел

## II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ

Запознах се със състояние на РП - Котел и считам, че прокурорите и служителите от Районна прокуратура - Котел поддържат добри

професионални отношения със съдиите от Районен съд- Котел, прокурорите от Окръжна прокуратура- Сливен, с разследващите органи, МВР и контролните органи.

Горното ми дава увереност, че ще се справя с изпълнението на отговорните задачи, които стоят пред административният ръководител, и че ще допринесе за издигане на авторитета и доверието в органите на съдебната власт и в частност на тези на Прокуратурата на Р България.

Районна прокуратура- Котел е малка прокуратура, обслужваща района на Община- Котел, която включва 22 населени места с население около 19 390 жители, като основна група престъпления, които характеризират криминогенната обстановка са кражбите и незаконната сеч на дърва от горският фонд.

Съвсем накратко ще Ви запозная с някои основни статистически показатели , с оглед изискването за анализ и оценка на състоянието на органа на съдебна власт, като считам, че същите характеризират най- точно прокурорската дейност към момента :

Утвърдената щатна численост на магистратите е двама прокурори, като реално е заета една щатна бройка. Районна прокуратура- Котел е кадрово обезпечена с пет броя служители.

Наблюдаваните досъдебни производства през 2016 г. са били 335. През 2015 г. наблюдаваните досъдебни производства са били 357, а през 2014 г. - са били 387. Броят на наблюдаваните през 2016 г. дела в сравнение с наблюдаваните през 2015 г. е намалял с 6,16 %. Констатирано е намаление и на бройката наблюдавани дела през 2016 г. с 13,43 % в сравнение с 2014 г.

От наблюдаваните досъдебни производства решени са 265, което представлява 79,10 % от наблюдаваните. По досъдебните производства прокурорите са се произнесли с постановления за прекратяване по 112 дела, от които 20 по давност, с постановления за спиране по 49 дела и 78 прокурорски акта, с които делото се внася в съда.

Прокурорите от РП - Котел са взели участие в общо 118 заседания, от които 105 - по наказателносъдебен надзор. За 2015 г. общо заседанията са били 175, а през 2014 г. общо заседанията са били 186. Констатира се намаляване на броя на участията на прокурорите от РП - Котел в съдебни заседания в сравнение с 2015 г. и 2014 г.

През 2016 г. са били наблюдавани 432 преписки. Общо решени преписки за 2016 г.- са 415, което е 96,06 % от наблюдаваните. По този показател се отчита намаление с 20,04 %, тъй като за 2015 г. решените преписки са 519. През 2015 г. са били наблюдавани 532 преписки. Общо решени преписки за 2015 г.- са 519, което е 97,29 % от наблюдаваните. През 2014 г. решените преписки са 467. Намалението за 2016 г. спрямо 2014 г. е с 11,13 %.

Решенията по преписките са както следва: 275 откази да се образува

досъдебно производство, 63 постановления за образуване на досъдебни производства, 8 са изпратени по компетентност и 30 преписки са решени по надзора за законност.

През 2016 г. са били направени 34 искания до съда за определяне на мярка за неотклонение задържане под стража, за одобряване на протоколи за претърсване и изземване, за разпит на свидетели пред съдия. Направени са 135 искания със справки за данни по ЗЕС. За сравнение през 2015 г. е имало 30 искания, а през 2014 г. те са били 19 искания определяне на мярка за неотклонение задържане под стража, за одобряване на протоколи за претърсване и изземване, за разпит на свидетели пред съдия, което прави увеличение на исканията през 2016 г. с 13,33 % в сравнение с 2015 г. и намаление с 44,12 % спрямо 2014 г.

Подадените протести срещу оправдателни присъди и решения са 3. Няма подадени протест срещу определение на съда за връщане на дело.

Изпълнени са били присъди срещу 54 лица.

Всички тези статистически данни показват само едно - обемът работа в РП - Котел се е запазил в относителни показатели в сравнение с 2015 г. и 2014 г.

#### **Средна натовареност на прокурорите.**

За отчетния период в РП-Котел по шатно разписание е имало 2 бройки за прокурори. Средносписъчният брой на реално работилите прокурори през отчетения период е 1,5. Адм.ръководител на Районна прокуратура Котел от 04.01.2016 г. е преместен с решение на ВСС в Районна прокуратура Бургас. От този момент втория прокурор е изпълнявал функциите на Адм.ръководител на Районна прокуратура Котел. От 18.07.2016 г. е встъпил в длъжност нов Адм.ръководител- районен прокурор на Районна прокуратура Котел. До 18.07.2016 г. вторият прокурор е бил заместваан от командировани прокурори от Окръжна прокуратура Сливен и Районна прокуратура Ямбол. На всеки един от двамата прокурори средно се падат по 1282 прокурорски акта, участия в съдебни заседания и прокурорски актове и дейности по всички видове надзори. За сравнение техният брой през 2015 г. е 1577 прокурорски акта и участия в съдебни заседания, а през 2014 г. е бил 1093.

Наблюдавани досъдебни производства средно за един прокурор през 2016 г. са 223,33, решените досъдебни производства средно на един прокурор са 176,66.

Наблюдавани досъдебни производства средно за един прокурор през 2015 г. са 255, решените досъдебни производства средно на един прокурор са 225, 7.

Наблюдавани досъдебни производства средно за един прокурор през 2014 г. са 193,5, решените досъдебни производства средно на един прокурор

са 165,5.

От гореизложеното е видно, че натовареността с наблюдавани досъдебни производства на един прокурор в РП - Котел се е намалила през 2016 г. в сравнение с 2015 г. и се е увеличила спрямо 2014 г.

По отношение на решените досъдебни производства средно от прокурор са, както следва: 52 прокурорски актове за внасяне на делото в съда, 74,66 прекратени досъдебни производства и 32,66 спрени досъдебни производства.

За сравнение през 2015 г. по отношение на решените досъдебни производства средно от прокурор са, както следва: 63,57 прокурорски актове за внасяне на делото в съда, 67,85 прекратени досъдебни производства и 55,71 спрени досъдебни производства. През 2014 г. по отношение на решените досъдебни производства средно от прокурор са, както следва: 58 прокурорски актове за внасяне на делото в съда, 70,5 прекратени досъдебни производства и 35 спрени досъдебни производства.

Наблюдаваните преписки от прокурор при РП – Котел средно за 2016 г. са били 288. По тях с решение един прокурор средно се е произнесъл 276,66 от тях 183,33 отказа за образуване на досъдебно производство и 42 постановления за образуване на досъдебно производство.

Наблюдаваните преписки от прокурор при РП – Котел средно за 2015 г. са били 380. По тях с решение един прокурор средно се е произнесъл 370,7, от тях 227,9 отказа за образуване на досъдебно производство и 90,7 постановления за образуване на досъдебно производство.

Наблюдаваните преписки от прокурор при РП – Котел средно за 2014 г. са били 240. По тях с решение един прокурор средно се е произнесъл с 143,5 отказа за образуване на досъдебно производство и 53,5 постановления за образуване на досъдебно производство.

Това показва, че работата по преписките за изминалата 2016 г. в РП -Котел се е намалила в сравнение с 2015 г. и увеличила в сравнение с 2014 г.

През 2016 г. средно един прокурор при РП – Котел е взел участие в 78,66 съдебни заседания.

Внесени са били средно по 112,66 искания до съда, като тук се включват исканията за мярка за неотклонение, за претърсване, изземване, обиск, освидетелстване, разпит пред съдия на свидетел и искания за справки с данни по ЗЕС.

На един прокурор се падат средно по 2 протеста и по 36 изпълнени присъди срещу лица.

### **Незабавни производства**

През 2016 г. в Районна прокуратура Котел е образувано 1 бр. незабавно производство.

През 2015 г. в РП - Котел са образувани 5 бр. незабавните производства.

За сравнение през 2014 г. са били образувани 8 бр.

Незабавните производства съставляват 0,51 % от новообразуваните ДП. В сравнение с 2015 г. и 2014 г. се констатира намаление на образуваните НП.

Разследващите органи са приключили 1 незабавно производство в законоустановеният срок. От тях за отчетния период в 3 - дневен срок – 1 НП или 100 %. В края на годината няма неприключени НП извън законовия срок при разследващ орган.

Решено от прокурор е 1 НП, като 1 е внесени в съда.

#### **Бързи производства.**

През 2016 г. са били образувани 66 бързи производства. От тях няма неприключени бързи производства. Прокуратурата е приключила общо 66 бързи производства. Всички са новообразувани. Процентното съотношение на новообразуваните БП спрямо всички новообразувани досъдебни производства е 33,84 %, което е сравнително повече от 2015 г. – 24,48 % и 2014 г. – 31.91 % и е показател за бързина на разследването.

Решенията от прокурор БП са 66. По всички тях прокурорите от РП -Котел са се произнесли в законоустановения тридневен срок. От тези 66 БП - 31 са внесени в съда. По БП са изготвени 15 обвинителни акта, 8 са приключили със споразумения , 7 са приключили с постановление за прекратяване по чл.78А от НК. 12 БП са прекратени, 1 БП е изпратено по компетентност и 23 са преобразувани.

#### **Досъдебни производства /ДП/ разследвани по общия ред.**

Общият брой на досъдебни производства разследвани по общия ред през 2016 г. е 271, а от тях 128 са новообразувани, което прави 47,23 % от всички наблюдавани.

Общият брой на досъдебни производства разследвани по общия ред през 2015 г. е 266, а от тях 177 са новообразувани, което прави 66,54 % от всички наблюдавани.

НП и БП без изключение са били образувани от разследващ полицаи, което е напълно нормално предвид условията, които поставя НК за водене на такива производства.

Трябва да се спомене, че именно делата разследвани от разследващ полицаи по общия ред са основната бройка на наблюдаваните в РП - Котел производства.

За отчетния период са били приключени от разследващ орган общо 265 досъдебни производства. Това означава, че 97,78 % от наблюдаваните дела са били изпратени от разследващ орган със заключително мнение. Приключени в законовия срок по НК - 248 дела, няма дела приключени извън законовия срок.

Решенията от прокурор досъдебни производства по общия ред

разследвани от разследващ полицай са 265. Внесени в съда са 78 дела, прекратени досъдебни производство водени по общия ред са 112, от които 20 прекратени по давност, спрени досъдебни производства водени по общия ред са 49 и 3 досъдебни производства са изпратени по компетентност на други прокуратури.

Броят на спрените досъдебни производства не показва липса на старание у прокурора или разследващ полицай, а е резултат от обективите особености на обслужваната територия / прим. феномена – скитнически начин на живот/ и по-малко от незадоволителна оперативна дейност на служителите на МВР.

Общият брой на досъдебни производства разследвани по общия ред от следовател през 2016 г. са 4. Причината за това е в законодателната уредба, в която на практика е заложено почти пълното изключване на следствието от разследването по досъдебни производства. В тази връзка следва да се отбележи, че разследващите полицаи поемат основната тежест на разследването, което е законодателно решение, но има за последица претоварването на разследващите полицаи за сметка на следователите.

Досъдебните производства разследвани от следовател представлява 1,47% от всички наблюдавани досъдебни производства.

За отчетния период 1 бр. досъдебно производство е приключено от следовател. През 2015 г. са били образувани 2 ДП, разследвани от следовател, а през 2014 г. са били образувани 4 досъдебни производства разследвани от следовател.

Няма досъдебни производства, по които прокурорът е извършвал отделни следствени действия след приключване на досъдебното производство от следователя или разследващият полицай.

В РП - Котел са били образувани 20 ДП свързани с извършени престъпления против личността. 12 ДП са били внесени за разглеждане пред съда. Най-голям процент от образуваните - 8 броя са за извършени престъпления по чл. 129 от НК.

В РП - Котел са образувани 8 досъдебни производства свързани с извършени престъпления против правата на гражданите. Няма внесени за разглеждане пред съда.

В РП - Котел са образувани 6 досъдебни производства свързани с извършени престъпления против брака и семейството. 6 ДП са били внесени за разглеждане пред съда.

В РП - Котел през отчетния период са били образувани 71 досъдебни производства във връзка с извършени престъпления против собствеността. 8 ДП са били внесени за разглеждане пред съда.

В РП - Котел са били образувани 15 досъдебни производства за извършени престъпления против стопанството. 7 бр. са внесени в съда. Най-голям процент на образуваните 10 бр. са за престъпление по чл. 234 от НК.

В РП – Котел са били образувани 9 досъдебни производства свързани с престъпления против дейността на държавни органи и обществени организации. 7 бр. са внесени в съда. Най - голям процент на образуваните 6 бр. са за престъпление по чл. 296 от НК.

В РП - Котел са били образувани 2 досъдебни производства свързано с документни престъпления, 1 е внесено в съда – по чл.316 от НК.

В РП - Котел е било образувано 1 досъдебно производство за престъпления против реда и общественото спокойствие, 2 са внесени в съда.

Образуваните общоопасни престъпления в РП - Котел са 63 броя, от които 35 са внесени в съда, като най - голям брой от тях – по 20 броя са за извършено престъпление по чл.343б от НК

### **Организация и дейност при използване на СРС.**

Броят на наблюдаваните дела, по които са използвани СРС на основание чл. 173 НПК е 5. През 2016 г. са направени 16 искания до съда при 16 бр. за 2015 г. и 15 бр. за 2014 г. за прилагане на СРС по образувани/започнати ДП. Уважени са всички искания от съда .Няма неуважени искания. В сравнение с предходната 2014 г. е направено едно искане в повече.

По 2 бр. ДП, по които е било разрешено използването на СРС са висящи и работата по тях продължава.

Няма предадените на съд лица през 2016 г., спрямо които са използвани СРС.

През 2016 г. Прокурорите са изготвили 135 искания за справки с данни по реда на чл. 159, ал. 1 НПК във връзка с чл. 250в, ал. 4, вр. чл. 250а, ал. 1 ЗЕС.

По едно от делата има постановена мярка за защита на свидетел по чл. 123 ал.2 т.2 от НПК- запазване в тайна на неговата самоличност. Делото е решено с осъдителен Акт на РС – Котел.

### **Мерки за неотклонение.**

През 2016 г. от Районна прокуратура - Котел са изготвени 6 искания по чл. 64 НПК. От тях 4 искания са уважени и 2 неуважени, като по неуважените е наложена друг вид мярка – „Домашен арест“ и „Парична гаранция“.

През 2015 г. от Районна прокуратура - Котел са изготвени 3 искания по чл. 64 НПК. От тях всички са уважени. През 2014 г. са били внесени в Районен съд - Котел - 4 искания по чл. 64, ал. 1 от НПК за определяне мярка за неотклонение „Задържане под стража“. От тях 2 са уважени и 2 бр. са неуважени, като по едно от тях е взета друга мярка за неотклонение „Домашен арест“. Налице е увеличаване на броя на исканията в тригодишния период. От общия брой искания са уважени 4 искания, което



представлява 66,66%.

През 2016 г. е имало един подаден протест, който е неразгледан. През 2015 г. няма подадени протести по чл. 65, ал. 7 НПК. През 2014 г. е имало един подаден протест, който е бил уважен на основание чл. 65, ал. 7 НПК.

Повишеният процент уважени искания означава, че прокурорите внимателно преценяват основателността на искането и се стремят то да бъде обосновано и подкрепено от събраните по делото доказателства. С цел осигуряване на информация за водените срещу едно и също лице едновременно на повече от едно наказателни производства през 2011 г. в Прокуратурата е въведен в действие „Регистър на лица с неприключени наказателни производства“. Данните от регистъра позволяват наблюдаващите прокурори да вземат правилно решение за най - адекватната мярка за неотклонение спрямо конкретно лице и позволяват по - добрата мотивировка на исканията до съда по чл. 64 НПК за вземането на най - тежките мерки за неотклонение – „Задържане под стража“ и „Домашен арест“.

Лицата спрямо, които е била взета мярка за неотклонение „задържане под стража“ са 4.

В края на отчетния период прокурорите от РП - Котел са приключили три ДП, по които има лица с мярка за неотклонение "Задържане под стража". Едно ДП е останало за работа и през 2017 год., като по него от задържането му до настоящия момент задържаното лице е престояло в ареста с мярка за неотклонение „Задържане под стража“ за срок от два месеца.

Прокурорите от РП – Котел са изменили една мярка за неотклонение „Задържане под стража“ в по-лека. Това ДП е решено със споразумение, внесено чрез ВКС /поради направен отвод на съдиите в РС гр. Котел/ в РС гр. Сливен и одобрено с определение на РС – гр. Сливен.

В Районна прокуратура Котел не са констатирани случаи на просрочие по чл. 63, ал. 5 и чл. 234, ал. 8 от НПК.

Увеличения броя на внесените искания за налагане на най тежката мярка за неотклонение – „Задържане под стража“ през 2016 год. на фона на намаления брой новообразувани производства, е симптом за стремежа на прокурорите от РП – Котел за решително противодействие на тежката и рецидивната престъпност.

### **Срочност на разследването.**

Приключени от разследващия орган са били 265 досъдебни производства, като в законовия срок са приключили 265. Няма такива, които да са били приключени извън законовия срок.

Неприключени от разследващия орган са останали 80 дела, от които пак всички са в законоустановеният срок при разследващите органи.

### **Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.**

Решенията от прокурор дела през отчетният период са 265 досъдебни производства. Относителният дял на решенията спрямо наблюдаваните дела /335/ е 79,10%.

### **Прокурорски актове внесени в съда.**

Прокурорски актове внесени в съда са 78, което е 29,43 % от решенията.

През 2016 г. обвинителните актове са 40, споразуменията са 17, постановленията по чл. 78а от НК са 21. През 2016 г. се е намалил броят на приключените и внесени в съда досъдебни производства. През 2015 г. обвинителните актове са 60, споразуменията са 16, постановленията по чл. 78а от НК са 13, а през 2014 г. са били внесени в съда общо 116 досъдебни производства – 71 обвинителни акта, 22 споразумения и 23 постановленията по чл.78а НК.

Нужно е да се има предвид, че сниженият брой на внесените в съда прокурорски актове е функция на намаления общ брой извършени престъпления, което следва да бъде отчетено като успех на работата на РП – Котел в сътрудничество с РУ МВР гр. Котел и с разследващите органи. Това е така защото дори частичното овладяване на престъпността е стъпка в правилната посока.

### **Спрени ДП.**

Спрените досъдебни производства през отчетния период са 49. За сравнение през 2015 г. са били спрени 78 досъдебни производства, а през 2014 г. са били спрени 70. Обяснението за този факт трябва да се търси основно в това, че това са дела срещу неизвестен извършител, по които са били изчерпани процесуалните способности за разкриване на извършителя.

От спрените през 2016 г. досъдебни производства срещу известен извършител са 7, а срещу неизвестен - 42.

От спрените в началото на отчетния период досъдебни производства възобновени са били 27. В сравнение с 2015 са били възобновени 24, през 2014 г. са били възобновени 25 дела. Наблюдава се увеличение на процента на възобновените през отчетният период дела спрямо 2015 г. и 2014 г.

Намаления брой на спрените производства и увеличения брой на възобновените отново подкрепя тенденцията за стремеж към по ефективно общо противодействие на престъпността, чрез активната работа по ДП и внасянето на тези с известен извършител в съда.

В Районна прокуратура – Котел е създадена организация за работа по спрените досъдебни производства. Спрените срещу ИИ досъдебни производства са при прокурорите. На всеки три месеца се изискват справки от органите на РУ МВР - Котел какво е направено по издирването на лицата.

По този начин се повиши контролът на наблюдаващия прокурор върху спрените дела, което в крайна сметка е насочено към намаляване на случаите на прекратени дела поради изтекла давност. Така се постига и по-висок контрол над органите на МВР, които активизират работата по разкриване на извършителя на престъплението.

### **Прекратени ДП.**

Прекратени досъдебни производства през отчетния период са 112 броя, от които 20 по давност. Прекратените през 2015 г. са били 133 броя, от които 38 по давност, а през 2014 г. са били прекратени 141, от които 61 по давност.

Общо прекратените дела са 112. Наблюдава се намаление на прекратените дела, включително и тези по давност, в сравнение с 2015 г. и 2014 г.

Отменените от съда постановления за прекратяване на дела са 1 бр. Отменени от по - горестоящ прокурор постановления за прекратяване са 3 бр., което води до обосноваване извод, че прокурорите в РП - Котел съставят законосъобразни, процесуално издържани и мотивирани постановления.

Прекратените дела по давност – 20 са 17,85 % от всички прекратени дела. Именно за недопускане за в бъдеще изтичането на давностните срокове, респективно прекратяване на делата на това основание е въведена новата организация за работа по спрените досъдебни производства. РП - Котел изисква справки от РУ МВР Котел за извършената оперативно - издирвателна дейност по всяко едно спряно досъдебно производство. При наличие на резултати от издирването докладните записки, които отразяват това се докладват на съответния наблюдаващ прокурор за възобновяване на спряното наказателно производство.

Няма прекратени дела по искане на обвиняемия /чл. 368-369 НПК/.

Действия на прокурора по ръководство и надзор на разследването. Екипен принцип на работа и взаимодействие с компетентните институции.

Всяко досъдебно производство се работи от разследващ полицай или следовател и наблюдаващ прокурор. Досъдебното производство се докладва на наблюдаващия прокурор и той дава указания за извършване на необходимите следствени действия.

Особено активно прокурорите от РП - Котел са упражнявали правомощието си да възложат отделни действия по разследване на МВР /на основание чл. 196, ал. 1, т. 6 НПК/. Няма случай на изземване делото от един разследващ орган и възлагане на друг. Няма бързи производства по които е постановено допълнително разследване от прокурор на основание чл. 357, ал. 1, т. 5 НПК. Няма направени искания от прокурора до съда за обезпечаване на глобата, конфискацията и отнемането на вещи в полза на държавата на основание чл. 72 НПК. Няма случаи на отменяне по реда на

чл. 234, ал. 8 НПК от прокурор на мерки на процесуална принуда. Няма случаи съда да е отменил такива мерки по реда на чл. 234, ал. 9 НПК. Налага се изводът, че прокурорите от РП - Котел съблюдават сроковете по чл. 234 НПК и така не се налага да се отменят мерките на процесуална принуда поради това, че са изтекли сроковете им.

Поддържа се постоянен контакт с ръководството на РУ МВР Котел и разследващите органи с цел обезпечаване на успешна екипна работа, изграждане на доверие и взаимно уважение.

Извършени неотложни следствени действия по досъдебни производства.

За изминалата 2016 г. са били извършени 34 неотложни действия – претърсване и изземване. Всички протоколи са одобрени от съда.

### III. ОЧЕРТАВАНЕ ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА РП-КОТЕЛ

1. Налице е отлично взаимодействие между прокурорите и разследващите органи. Разследващите полицаи докладват на наблюдаващите прокурори досъдебните производства периодично/ лично и по телефона/ , с цел съгласуване на процесуално- следствените действия, които да бъдат извършени.
2. Всички книги, регистри и дневници на РП- Котел се водят в съответствие с изискванията на Правилника за дейността на администрацията в прокуратурата, като своевременно и коректно се отразяват движенията по преписките и делата.
3. Дейността по изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки се осъществява при много добра организация.
4. Стриктно се спазва принципа на случайно разпределение на делата.
5. Създадени са условия за независимост на прокурорите и за недопускане на вмешателство при изграждане на вътрешното им убеждение.
6. Създадена е изключително добра организация за обслужване на гражданите, същите се обслужват целодневно, коректно и на необходимото професионално ниво.
7. Поддържа се непрекъсната инициатива за тематични събрания при възникване на противоречия в практиката на прокурорите или утвърждаване на нови теоретични и практически постановки; за анализ и налагане на положителни практики в работата

Добрият психо климат в прокуратурата намира своя израз във взаимното уважение, доверие, толерантност и

разбирателство. Ще се постарая да запазя и доразвия изградените добри отношения в колектива на РП- Котел.

Проблемите на РП- Котел не са свързани с прокурорската работа по същество. Като проблем може да бъде посочено, че през последните години прокуратурата работи при реално незапълнен щат, което води до натоварване на останалите колеги.

#### IV. ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

Ако получа Вашето доверие и бъда избран за административен ръководител, основен мой приоритет ще бъде най- малкото запазване на постигнатите през годините много добри резултати и организацията на работата.

Прокурорите от РП- Котел следва да продължат да полагат усилия за постигане максимална ефективност на прокурорската дейност и за максимално скъсяване на времето от извършване на престъплението до неговото наказване, като се следи и за изпълнение на задачите, произтичащи от заложените указания и планове на горестоящите прокуратури, и Стратегията за развитие на прокуратурата.

Основните принципи за управление в дейността на Районна прокуратура- Котел ще са:

- Спазване на Конституцията на Р България, на законите и актовете на Европейският съюз.
- Реализиране на наказателната политика на държавата.
- Професионализъм, безпристрастност, независимост на прокурорите, които вземат решенията си свободно, по вътрешно убеждение и въз основа на събраните доказателства.
- Защита правата на гражданите.
- Справедливост и толерантност при работа на прокурорите и служителите.
- Запазване на добрите практики в организацията на прокуратурата създадени от предходният административен ръководител.
- Екипен принцип на работа и постоянна оптимизация.
- Висок морал на прокурорите и спазване на етичните правила.

Прокурорите трябва да спазват във и извън службата си такова поведение, което да отговаря на обществените изисквания към тяхната длъжност.

Способите, които възнамерявам на използвам в работата си са следните:

- Запознаване и анализ в детайли с дейността на РП - Котел, в т.ч. проучване на деловодната обработка на досъдебните производства и преписките, ревизия на наличните на производство досъдебни производства и проверки по ЗСВ, ревизия на веществените доказателства и

инвентаризация на складовото помещение, където са наличните на съхранение такива.

- Утвърждаване и доразвиване на постигнатите положителни резултати в работата на Районна прокуратура- Котел, относно спазване на законовите срокове, своевременно предприемане на процесуални действия с цел обезпечаване на бърз, ефективен и справедлив наказателен процес, спазване на трудовата дисциплина.

- Справедливо разпределение на преписките и делата между прокурорите в Районна прокуратура- Котел на база на програмният продукт „Law choice“ за случайно разпределение.

- Професионален подход в ежедневната работа, както по решаване на преписките и делата, така и по отношение на контактите ми с гражданите, различните институции, като непрестанно ще се стремя към качествено изпълнение на служебните задължения въз основа на юридически професионализъм, безпристрастност и независимост.

- Непрестанно развитие на сътрудничеството с МВР и в частност с Районно полицейско управление Котел с цел ефективно противодействие на престъпността.

- Запазване и усъвършенстване на професионалните отношения и работата в екип на прокурорите и разследващите органи във връзка с прилагане на екипния принцип на работа, който е доказал своята ефективност като принцип на организацията по разследване престъпленията, воденето на досъдебните производства и противодействието на престъпността, а освен това и като средство за повишаването на качеството на разследването.

В РП - Котел не се наблюдава проблемна обстановка поради допускани съществени нарушения на процесуалните правила в хода на досъдебното производство водещи до ограничаване правото на защита на пострадалите и на обвиняемите. В тази връзка считам да доразвия утвърдената практика прокурорите от РП- Котел да работят в екип с разследващите полицаи и оперативни работници, като се обсъждат и коментират конкретните казуси, с оглед прецизното изясняване на предмета на доказване. Прокурорът в тази насока има възможност да дава точни, ясни и конкретни указания и по този начин още от самото начало, по горещи следи, могат да бъдат събрани доказателства с оглед успешното приключване на досъдебното производство. В резултат на това Районна прокуратура- Котел може да намали допълнително общият брой на върнатите за доразследване дела спрямо общият брой на внесените в съда прокурорски актове.

- Възнамерявам да запазя и поддържам създадените добри професионални взаимоотношения между Районна прокуратура- Котел и

Районен съд- Котел. Ще продължи практиката на срещи на прокурорите и съдиите по професионални въпроси с оглед повишаване на ефективността и предвидимостта на работата на прокуратурата и съда.

- Ще работя за повишаване на ефективността с оглед обезпечаването на бързото и срочно приключване разследването на делата от разследващите органи и внасянето им от прокурорите в съда. Постигнатите през 2016 г. в РП- Котел резултати са положителни, но считам, че могат да бъдат още по-добри и ще работя в тази насока, с цел намаляване до минимум броя на оправдателните присъди и върнатите дела.

- Ще работя за повишаване броя на внесените в съда прокурорски актове и за приключването на старите - неприключени в минали години дела.

- По отношение на образуваните проверки от РП- Котел и тези образувани и приключени от полицията ще работя за срочното им приключване и подобряването на синхрона между органите на МВР и прокуратурата при осъществяването им, с цел избягване на неоснователно образуване на ДП, съответно на пропуски при противодействието на престъпността.

- Ще продължи дейността осъществявана от РП- Котел по надзора за законност, чиято цел е защита на общественият интерес и правата на гражданите срещу незаконосъобразни административни актове. При осъществяване на този надзор прокуратурата трябва да използва всички законови права и възможности и най-важно да се самосезира при нередности и да търси наказателна отговорност от виновните длъжностни лица, при извършено престъпление от общ характер. Важна насока в дейността на прокуратурата е активизирането на прокурорския надзор за законност върху работата на различните държавни контролни органи с цел по-пълноценно използване на контролните им правомощия в съответните професионални области. Трябва да се утвърди ролята на прокуратурата като координатор и коректив на дейността на контролните институции, насочена към защита на законността, правата на гражданите и околната среда. Това е особено важно предвид данните за все по засилващ се интерес на инвеститори от туристическия бизнес към територията обслужвана от РП - Котел.

- Важен приоритет в работата на РП- Котел ще бъде работата по дела с лица срещу, които има 2 и повече висящи досъдебни производства, като в тази насока ще следя за ефективното и бързото им приключване.

- Ще работя за постоянното повишаване на професионалната подготовка на прокурорите в Районна прокуратура- Котел чрез включване в обучения организирани от Националният институт на правосъдието, както и активно участие в дистанционните обучения.

- Ще утвърждавам добрите практики и ще поощрявам прокурорите и разследващите органи при вземането на полезни и правилни професионални решения.

- След внимателен анализ на заварената обстановка, ще предприема мерки за повишаване на ефективността и взаимодействието между РП - Котел, разследващите органи и оперативните структури на МВР въз основа на екипния принцип и на оперативността при вземането на решенията и изпълнението на поставените задачи, с цел недопускане или максимално избягване на излишни движения или на дублиране в дейностите им, като спестените по този начин време и енергия ще може да бъдат посветени на подобряването на качеството на извършената работа.

- В съгласие с ръководството на ОДМВР - Сливен и РУ- Котел ще организирам редовни срещи между прокурорите и разследващите органи по конкретни процесуални или материалноправни въпроси за подобряването на подготовката и практическите им умения.

В заключение ще посоча, че в концепцията си съм представил основните насоки на бъдещата ми работа, като административен ръководител на Районна прокуратура- Котел, ако бъде избран от Вас. Разбира се в процеса на работа ще се сблъскам с редица проблеми, но ще предприемам необходими действия за тяхното законосъобразно и целесъобразно решаване. Ако бъде избран за Административен ръководител- Районен прокурор на Районна прокуратура- Котел ще се постарая да оправдая доверието Ви, като работя, за утвърждаване и запазване авторитета на прокуратурата и съдебната власт, в отговор на очакванията на обществото и изискванията на конституцията и законите на страната.

01.11.2017г.  
гр. Котел

С уважение:  
/ Ал. Добрев /