

ДО
ПРОКУРОРСКА КОЛЕГИЯ НА
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
Гр. СОФИЯ

К О Н Ц Е П Ц И Я

ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГР.КОСТИНБРОД

Изготвена от Диана Велчева Спасова, Прокурор в Районна Прокуратура – София,
кандидат за заемане на длъжността Административен ръководител – Районен
прокурор на Районна прокуратура - гр.Костинброд

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА – ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДАЕБЕН СЪВЕТ,

Ръководейки се от разпоредбата на Закона за съдебната власт и на основание чл.194б, ал.1 вр. чл. 194а ал.2 от ЗСВ, представям на Вашето внимание настоящата концепция за стратегическо управление на Районна прокуратура – гр.Костинброд, изготвена в качеството ми на кандидат за заемане на длъжността Административен ръководител Районен прокурор на Районна прокуратура – гр.Костинброд.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Личната ми мотивация за заемане на длъжността районен прокурор на Районна прокуратура гр.Костинброд, се основава на натрупания от мен професионален опит и на твърдото ми убеждение, че придобитите до настоящия момент умения в работата в системата на съдебната власт като следовател и прокурор, ще ми дадат възможност адекватно да отговоря на високите изисквания на длъжността за която кандидатствам.

Причините да поставя своята кандидатура за административен ръководител на РП - Костинброд са основно две.

Първата причина е изцяло лична. Моето професионално развитие през последните двойсет и две години се реализира единствено в системата на следствието и прокуратурата - имам десет години стаж като следовател и повече от единайсет години стаж като прокурор.

Имам разнообразен професионален опит, натрупан в Районна прокуратура - град София, в Градска прокуратура - град София и Окръжна прокуратура - едни от най-натоварените прокуратури в страната. Познавам спецификата в организацията и дейността на различните видове прокуратури, трудностите и предизвикателствата в тяхното функциониране и управление.

През годините развих своите способности за бързо интегриране в екипа, умение за работа с колегите, отговорност и коректност във всекидневните задължения. Поради това, считам, че съм на етап от своето професионално развитие, на който имам необходимата

професионална подготовка, зрялост и умения, необходими за административен ръководител.

Втората причина е свързана с необходимостта промените, които се реализират през последните години, да бъдат успешно завършени. Положително оценявам процесите на реструктуриране на функциите между отделните звена в прокуратурата и ясно заявеният стремеж към повишаване на ефективността в нейната дейност.

Според мен целенасочено повишаване на квалификацията на прокурорите, включването им при обсъждане и решаване на актуалните проблеми и предоставянето на повече информация на обществото, са правилните стъпки за бъдещото развитие. В този контекст моят професионален опит и знания, готовност и желание за работа, са необходими и могат да бъдат полезни във всекидневното организиране и реализиране на дейността на Районна прокуратура Костинброд.

Осъзнавам ролята и отговорността на Административния ръководител като е фигура, която следва да обедини и стимулира колектива за постигане на определените цели и осигуряване на добра работна среда и микроклимат за прокурори и служители, изработване на прозрачни правила за администриране и обективна и безпристрастна оценка на работата на всеки магистрат и служител, като част от цялата съдебна система.

Моята лична мотивация за участие в настоящия конкурс се основава и на готовността да положа необходимите усилия за високото качество и бързина на прокурорската работа, с което ще бъде отговорено на изискванията на обществото за успешната борба с престъпността.

Приемам изпълнението на длъжността Административен ръководител на РП – Костинброд като свое професионално и лично предизвикателство, с което считам, че мога ефективно да се справя.

ПЛАНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА КОСТИНБРОД

През последната година и половина съм участвала в различни по предмет и цел проверки в РП – Костинброд, което ми позволява да имам представа от актуалното състояние на прокуратурата, както и да имам впечатления от работата на отделните прокурори и съдебни служители.

Районна Прокуратура Костинброд попада в структурата на Окръжна прокуратура – София и в съдебния район на Апелативна прокуратура гр.София.

Районна прокуратура – гр. Костинброд осъществява дейността си на територия, която обхваща две общини – община Костинброд и община Годеч, на територията на които съществуват две Районни управления на ОД – МВР София.

Основните характеристики на областта са: по територия - 628 кв. км., по население - 22 500 души, с общо 35 населени места, от които 2 града и 33 села.

Особеностите на географското положение – близостта до столицата, демографските особености – относително голяма територия на двете общини, увеличеният дял на обособени вилни зони без постоянно живущо население, концентрацията на множество предприятия, а също и така в западната си част община Годеч е с граница

Република Сърбия и Черна гора, са основните фактори, които оказват влияние върху структурата на престъпността в района.

Щатът на РП – Костинброд се състои от една бройка за административен ръководител и четири щатни бройки за прокурори.

Към настоящият момент са заети две щатни бройки – една за прокурор и една – младши прокурор.

Работата на РП – Костинброд е организирана в съответствие с Правилата за разпределение на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ, като са обособени предвидените в правилата групи преписки и досъдебни производства.

От ОП – София периодично се извършват ревизии за спазване на правилата и не са констатирани нарушения.

В действителност малката численост в РП – Костинброд, както и във всички останали районни прокуратури с подобна численост, донякъде обезсмисля принципа за случайното разпределение на преписките и досъдебните производства, тъй като не са редки случаите, в които в продължителен период от време работят двама прокурори или дори един.

Основните характеристики на областта са: по територия - 628 кв. км., по население - 22 500 души, с общо 35 населени места, от които 2 града и 33 села.

Статистиката сочи, че през 2016г. в РУП – гр. Костинброд са регистрирани общо 297 престъпления, попадащи под местната и родова подсъдност на Районна прокуратура – гр. Костинброд. От тях 286 криминални престъпления и 11 икономически престъпления. От регистрираните 286 криминални престъпления са разкрити 103 престъпления, а от регистрираните 11 икономически престъпления е разкрито 1 престъпление. Процентът на разкриваемост на криминалните престъпления е 56,28 %, а на икономическите – 11,11%.

През 2016г. в РУП – гр. Годеч са регистрирани общо 99 престъпления, попадащи под местната и родова подследственост на Районна прокуратура – гр. Костинброд. От тях 89 са криминални престъпления и 10 - икономически престъпления. От регистрираните 89 криминални престъпления са разкрити 49 престъпления, а от регистрираните 10 икономически престъпления са разкрити 2 престъпления. Процентът на разкриваемост на криминалните престъпления е 70%, а на икономическите – 25%.

При анализа на състоянието, динамиката и структурата на престъпността в района на Районна прокуратура – гр. Костинброд се налага извода, че в сравнение с предходни периоди е налице тенденция за увеличаване на криминалните престъпления и намаление на икономическите.

За района на РП – Костинброд традиционно структуроопределящи престъпления са престъпленията общоопасните престъпления против собствеността, престъпленията против личността.

Най – голям е броят на образуваните досъдебни производства за престъпления по глава XI (общоопасни престъпления), с най- голям дял на престъпленията по чл. 343б, чл.343, чл.346 от НК.

Следват престъпленията по глава V (престъпления против собствеността), с най-голям брой престъпления по чл.194 и чл.195, чл.209, чл.216 от НК и по глава II (престъпления против личността), с най-много престъпленията по чл. 129, чл.144, чл.134 и чл.127 НК.

През 2016 година общият брой новообразувани досъдебни производства е 370, в това число бързи и незабавни производства.

По-малкият брой новообразувани досъдебни производства в сравнение с регистрираните от РУП – гр. Костинброд и РУП – гр. Годеч престъпления се обяснява с обстоятелство, че по редица преписки, по които органите на полицията отчитат извършване на престъпно деяние, както и че извършителят на престъплението е разкрит, не се образуват досъдебни производства, а се прилагат разпоредбите на чл. 9 ал. 2 от НК, чл. 32 ал. 1 от НК, чл. 61 ал. 1 от НК, чл. 218б от НК и чл. 218в от НК.

През 2016г. прекратените досъдебни производства са 199 броя, което съставлява 38,94 % от решенията през годината досъдебни производства от прокурор. Общият брой на спрените досъдебни производства в Районна прокуратура – гр. Костинброд е 146 броя, което съставлява 28,57 % от решенията от прокурор.

През 2016 г. прокурорите от Районна прокуратура - гр. Костинброд, определени да работят по надзора за законност, са работили по общо 115 броя преписки по надзора за законност. Получени за изпълнение са общо 78 съдебни акта – присъди, определения за одобряване на споразумения и решения, по които са наложени 87 броя наказания.

От тази статистика е видно, че натовареността на прокурорите в РП – Костинброд е около средната за страната.

Смятам, че малкият брой прокурори и служители, както и умерената натовареност създава повече възможности за обучение, както на прокурорите, така и на разследващите. Постоянните мерки за повишаване и поддържане на високо ниво на професионализъм ще бъде приоритет в работата ми. Смятам за необходимо и полезно за работата административния ръководител да познава добре интересите, възможностите и амбициите на колегите си и да им осигурява участие в подходящи и желани обучения.

Поставям си като цел повишаване качеството на постановяваните прокурорски актове, тъй като ограничаването на сроковете както за разследване, така и за извършване на проверки действително има дисциплиниращ ефект, но често е за сметка на качеството на актовете. Под некачествени актове разбирам немотивирани или зле мотивирани актове, такива, които не съдържат правни изводи, постановените при недостатъчно изяснена фактическа обстановка, при формално извършена проверка, която е приета от прокурора, актове, в които не са обсъдени всички установени факти и обстоятелства и т.н.

Въведени са различни механизми за осъществяване на контрол от страна на Административния ръководител по отношение на дейността на магистратите и съдебните служители. Наред с това е създадена организация наблюдаващите прокурори да осъществяват своевременен и качествен контрол по отношение на дейността на разследващите полицаи. Ежеседмично на наблюдаващите прокурори се докладват досъдебните производства и преписките с изтичащ срок, с цел вземане на мерки за тяхното своевременно приключване.

Като допълнителни гаранции за качество и своевременно изпълнение на служебните задължения на служителите и магистратите в РП - Костинброд ще въведе следните допълнителни регистри и дневници :

- Регистър за внесените в съда предложения по чл.78а от НК;
- ежеседмични графици за дежурствата на прокурорите, въз основа на изготвените графици за отпуск;
- Регистър за задържани лица;

- Регистър за върнати дела от съда;
- Регистър на преписки;
- Регистър за оправдателните присъди;
- Книга за прекратените досъдебни производства;
- Книга за спрените досъдебни производства;
- Книга за предаване на кореспонденцията с РС -Костинброд;
- Книга за предаване на кореспонденция с РУМВР;

Районна прокуратура Костинброд използва в ежедневната си работа Унифицирана информационна система на ПРБ, като своевременно се въвеждат всички постъпили и създадени входящи, изходящи документи, образуване и движение по преписки и досъдебни производства. От 01.07.2014г. успешно стартира и експлоатацията на усъвършенстваната УИС-2.

От 2007г. РП - Костинброд използва програмен продукт „Law Chois“, посредством който извършва разпределение на случаен принцип на всички преписки, досъдебни производства, сигнали, материали и присъди постъпили от прокуратурата за първи път.

Разпределението се извършва ежедневно по реда на постъпване на материалите, от нарочно определен служител, който работи с персонална парола за достъп. С цел правилното приложение на програмата в Районна прокуратура Костинброд са разработени и вътрешни правила. Изготвените протоколи от разпределението се прилагат към всяко наблюдателно дело, където се съхранява до изтичане на срока за съхранение.

В РП-Костинброд са обособени следните надзори :

- наказателно-съдебен надзор /надзор на досъдебното производство и съдебната фаза/- включващ дейността по участие и правомощия на прокурора при разглеждане на делата от съдилищата за изпълнение на закона;
- надзор за законност – в защита на обществения интерес и правата на гражданите;
- гражданско съдебен надзор;
- дейност по изпълнение на законите по привеждане в изпълнение на влезли в сила присъди, изпълнение на наказанията и решения на съдилищата.

С нарочни актове на административния ръководител са определени прокурори, които работят по преписки и досъдебни производства извършени с участието на малолетни и непълнолетни лица, прокурори които работят по преписки и досъдебни производства с участието на служители на МВР, ДАНС, ГД "ИН" и ГД „Охрана“, по преписки и дела свързани за престъпления, свързани със злоупотреба на фондове на Европейския съюз.

III. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА РП - Костинброд

I. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯ В ДЕЙНОСТТА НА РП-Костинброд

Организацията на работата създадена от досегашния административен ръководител на РП-Костинброд може да бъде определена като добра.

В тази насока следва да бъдат отчетени следните положителни аспекти :

Екипност в работата на разследващите органи и наблюдаващите прокурори. Създаване на добра организация в деловодната работа на институцията, позволяваща съвременно и качествено изпълнение на задълженията на всеки един от съдебните служители. Предприети организационни мерки за намаляване на броя на спрените досъдебни производства срещу неизвестен извършител. Осъществяване на контрол от страна на наблюдаващите прокурори и от административния ръководител по отношения на дела със срок за разследване над 2 години, както и на дела върнати от съда. Създаване на механизъм за контрол над работата на разследващите полицаи, чрез въвеждане на изискване на ежеседмично докладване на разследваните досъдебни производства и провеждане на съвещания с разследващите полицаи от двете РУ МВР. Недопускане на немотивирани искания за продължаване на срока за разследване по ДП. Поддържането през годините на нисък процент на постановени оправдателни присъди и конкретно съвременно обслужване на гражданите. Коректни и колегиални взаимоотношения със съда, което взаимодействие следва да продължи в тази насока.

2.ОЧЕРТАВАНЕ НА ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА РП - КОСТИНБРОД

Основните проблеми в дейността на РП - Костинброд са следните :

1. Наличие на слабости в качеството на разследване от страна на разследващите полицаи и липса на ефективен текущ контрол върху работата на оперативно - издирвателните органи по спрени ДП.

2. Неэффективно използване на капацитета на следователите, тъй като ресурсът на следствения апарат следва да бъде използван оптимално за нуждите на досъдебното производство т.е. следва да бъдат възлагани повече дела на следовател при ОСЛО при ОП - София.

3. Необходимост от акцентирание на вниманието върху досъдебни производства образувани срещу едно и също лице, с цел тяхното намаляване и приоритетно приключване.

IV.НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

Целите за развитие на РП Костинброд, които поставям пред себе си са в следните насоки:

Срочното и качествено решаване на постъпилите дела и срочното и качествено приключване на разследването.

Намаляване на броя на върнатите от съда дела като за тази цел причините за връщането ще бъдат обсъждани с разследващите полицаи на ежеседмичните доклади на досъдебните производства от разследващите полицаи.

Ще развия взаимодействието с ръководството и органите на съответните районни полицейски управления, включително с организиране на работни съвещания за

своевременно разрешаване на всички проблеми, възникнали в процеса на съвместната работа.

В работата по административния надзор за законност ще продължи взаимодействието на прокуратурата с местните органи на власт и самоуправление – кметство, общински съвети.

Разширяване на взаимодействието с контролни органи в различни области, както и пълноценно използване на възможностите за възлагане на проверки на тези органи.

Продължаване на своевременното и коректно въвеждане на данните за движението на преписките и делата в Унифицираната информационна система (УИС).

Желателно е в дългосрочен аспект да бъде осигурено участие на всички прокурори в квалификационни програми и семинари, което се налага с оглед на съвременната престъпност и необходимостта прокуратурата да отговори адекватно на предизвикателствата. Участие в организирани от Националния институт на правосъдието семинари във връзка с повишаване на тяхната професионална квалификация и специализация. Повишаване на езиковата подготовка на прокурорите при наличие на възможност за провеждане на езикови курсове.

Поставям си като цел повишаване качеството на постановяваните прокурорски актове, тъй като ограничаването на сроковете както за разследване, така и за извършване на проверки действително има дисциплиниращ ефект, но често е за сметка на качеството на актовете. Под некачествени актове разбирам немотивирани или зле мотивирани актове, такива, които не съдържат правни изводи, постановените при недостатъчно изяснена фактическа обстановка, при формално извършена проверка, която е приета от прокурора, актове, в които не са обсъдени всички установени факти и обстоятелства и т.н.

В случай, че ми бъде гласувано доверие и бъда избрана за административен ръководител на РП – Костинброд, ще положа усилия дейността на прокурорите в района да бъде насочена към постигане на основните цели на прокуратурата, а именно тези, свързани с ефективното противодействие на престъпността, ефективната борба с корупцията, приоритетна работа по делата с особен обществен интерес и взетите на специален надзор дела, прозрачност в дейността на прокуратурата и повишаване доверието на обществото към нея.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

В заключителната част на моята концепция за стратегическо управление на РП - Костинброд бих желала да декларирам желанието и готовността си да положа максимални усилия за продължаване и усъвършенстване на създадените положителни управленски практики в институцията, запазване на съществуващия добър работен климат и преодоляване на допуснатите слабости.

Чрез надграждане на постигнатото до сега имам желание и амбиция да постигна още по-добри резултати и да дам своя принос за утвърждаване на авторитета на Прокуратурата.

6.11.2017г.
Гр.София

С УВАЖЕНИЕ :
/Диана Спирева/