

ДО ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА  
ВИШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

# КОНЦЕПЦИЯ

ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА ДЕЙНОСТТА НА  
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – СИЛИСТРА

Изготвена от Константин Йовев – прокурор при  
Районна прокуратура – Силистра

Кандидат за заемане на длъжността  
„Административен ръководител – Районен прокурор на  
Районна прокуратура Силистра“

## УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Кандидат съм за заемане на длъжността „Административен ръководител на Районна прокуратура – Силистра – Районен прокурор на Районна прокуратура – Силистра“.

Представената концепция е изготвена съгласно изискванията на чл.194б, ал.2 от ЗСВ във вр. с чл.194а, ал.2 от ЗСВ и по чл.4, ал.3, т.6 от Правилата за избор на административни ръководители в системата на прокуратурата.

Концепцията ми е съобразена с Конституцията на Република България, Закона за съдебната власт, Плана за действие на прокуратурата на Република България, заповедите на главния прокурор, на Апелативния прокурор на Апелативна прокуратура – Варна и на Окръжния прокурор на Окръжна прокуратура – Силистра.

## ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНАТА ДЛЪЖНОСТ

Основният мотив да участвам в настоящия конкурс се основава на житейския и професионален опит, който считам, че съм изградил в годините като прокурор в Районна прокуратура – Силистра, и ми дава силата и увереността, че ще се справя със задачите и отговорностите изисквани за тази длъжност, както и желанието ми да бъде успешно продължена и усъвършенствана работата на Районна прокуратура – Силистра, която е плод на добрата работа както лично на досегашния административен ръководител, а така също и на целия колектив от прокурори и служители.

Висшето си образование съм завършил през периода месец октомври 1993 год. – месец март 1998 год. във Варненски свободен университет „Черноризец Храбър“. След като успешно издържах държавния практико-теоретичен изпит по ЗСВ, през месец юли 2000 год. започнах работа като юрисконсулт в РЗОК – Силистра.

От 01.11.2001 год. бях назначен на длъжността младши прокурор в Районна прокуратура – Силистра. През годините до 14.06.2004 год. заемах длъжността съдия и младши съдия в Районен и Окръжен съд – Силистра. От 14.06.2004 год. до 02.04.2012 год. заемах длъжността прокурор в Районна прокуратура – Тутракан. От 02.04.2012 год. до настоящия момент заемам длъжността прокурор в Районна прокуратура – Силистра.

Работата ми като прокурор през изминалите години е била свързана преди всичко с ръководство и контрол за законност на разследванията по досъдебните производства.

Участвал съм активно в работата на Районна прокуратура – Силистра, като през годините съм осъществявал административно-съдебен надзор и надзор за законност и гражданско-съдебен надзор.

Общият юридически стаж по чл.170 от ЗСВ в орган на съдебната власт е 14 години, 9 месеца и 26 дни. Юридическият ми стаж извън органите на съдебната власт е 1 година, 3 месеца и 20 дни.

Считам, че притежавам необходимите нравствени, морални и професионални качества. Познавам всички прокурори и служители, които работят в Районна прокуратура – Силистра. Същото мога да кажа и за разследващите органи работещи в системата на МВР и ОСЛО при Окръжна прокуратура – Силистра. Опитвам се да поддържам добри професионални и човешки отношения с всеки един от тях, които се базират на прякост, коректност, уважение и разбиране.

## АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ

Районна прокуратура – Силистра се намира в Апелативния район на Апелативна прокуратура – Варна, част от съдебния район на Окръжна прокуратура – Силистра. На територията на Районна прокуратура – Силистра има четири Общини, а именно Силистра, Алфатар, Ситово и Кайнарджа. В Районна прокуратура – Силистра към настоящия момент работят трима прокурори, при щат от седем прокурори, в който се включва и един младши прокурор. За да не се допуска излишно натоварване на магистратите в РП – Силистра е необходимо своевременно да се предприемат мерки за заемане на свободните щатни длъжности и съкращаване времето за обучение в НИП на новоназначените магистрати на длъжност „младши прокурор“. В тази връзка следва да се отбележи, че за периода 01.01.2016 год. – 17.09.2016 год. прокурори от РП – Силистра са били командировани в РП – Дулово, където има незаета вакантна длъжност. През същия период прокурор от РП – Силистра напусна структурата, а друг се пенсионира. От 01.09.2017 год. досегашният административен ръководител на Районна прокуратура – Силистра, след проведен конкурс премина в структурата на Окръжна прокуратура –

Силистра. Все още овакантените места не са заети. Към настоящия има колега, който е спечелил конкурса за длъжността младши прокурор от друг съдебен район, на който предстои провеждането на задължително обучение в НИП и предстои да се включи в работата на районната прокуратура през 2018 год.

В Районна прокуратура – Силистра работят и 15 служители, като щатът е запълнен.

В Районна прокуратура – Силистра действа ясно разписана и съобразена с нормативната база система от вътрешни правила.

Материалната база на Районна прокуратура – Силистра е много добра. Структурата се помещава в една сграда с Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура – Силистра. Всеки един от прокурорите работи в самостоятелен кабинет. Материалното оборудване на работните места в прокуратурата е в много добро състояние. Както през предходните години, така и през 2016 год. бяха извършени ремонти на административната сграда на РП – Силистра, като бе сменена дограмата и подменени 5 бр. климатична техника в кабинети на магистрати. През 2016 год. също така бе извършен ремонт на сервизните помещения и В и К инсталацията в тях.

## ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА СИЛИСТРА

В следващите редове ще предложа на Вашето внимание някои сравнителни данни очертаващи достиженията и проблемите в работата на прокурорите през последните няколко години, като не смятам да преповтарям изцяло годишния доклад за 2016 год.

През 2016 год. за района на РП – Силистра средно-списъчния брой на прокурорите по щат е 7, а на реално работилите прокурори е бил 4.75. Обемът на прокурорската дейност се реализира основно чрез издаваните прокурорски актове и участието в съдебни заседания.

Общо прокурорските актове и участия в съдебни заседания за 2016 год. е 6068 бр., за разлика от предходни години, когато за 2015 год. данните сочат 5757 бр., а за 2014 год. са 5754 бр.

От прокурорските актове внесени в съда за 2016 год. са 366 бр., за сравнение през 2015 год. – 327бр., за 2014 год. са 333 бр. Прокурорите от РП – Силистра са участвали общо в 633 бр. съдебни заседания, за разлика от 2015 год., когато техният брой е бил 574, а през 2014 год. – 642 бр.

Общо други прокурорски актове и дейности по всички видове надзори за 2016 год. са 5069 бр., за разлика от 2015 год. когато те са били 4856 бр., т.е. налице е значително увеличение.

Общо постановления/произнасяния и актове по следствения надзор са 3895 бр., а през предходния отчетен период техният брой е бил 3701 бр., т.е. отново е налице увеличение на обема на работа.

Прокурорските актове по преписки са 1630 бр., през 2015 год. техният брой е бил 1681 бр., а през 2014 год. – 1680 бр. Налице е 1 бр. постановление, с което се повдига спор за подследственост/компетентност/ ( 2015 год. 3 бр., 2014 год. – 2 бр.). Няма изготвени постановления, с които прокурорите са се произнесли по жалби и молби по ДП, които са оставени като недопустими, за разлика от предходните отчетни периоди, когато те са били по 3бр. По компетентност в други прокуратури са изпратени 6 бр. ДП, за разлика от 2015 год., когато техният брой е бил 22 бр., а през 2014 год. – 17 бр. Изготвени са от прокурорите на РП – Силистра 970 бр. искания, писма и постановления за продължаване на срока за разследване, а през 2015 год. броят им е бил 624, 2014 год. – 442 бр. Както и през 2015 год., така и през настоящия отчетен период са изготвени и внесени в съда – 4 бр. искания за разкриване на банкова/данъчна тайна, за 2014 год. те са били 12бр. Подготвени и направени са 37 бр. искания до съда за МНО, за претърсване и изземване, за обиск, за освидетелстване, докато за 2015 год. техният брой е бил 41, а 2014 год. 57 бр. През 2016 год. са възобновени 126 бр. ДП ( 2015 год. –114 бр., 2014 год. – 127 бр.). Въпреки, че се прилагат процесуалните способности отнасящи се до спиране на досъдебното производство, по тези дела се работи активно, за което сочат и данни за възобновените дела.

През 2016 год. прокурорите от РП – Силистра са си направили 19 бр. отводи и самоотводи, за разлика от 2015 год., когато техният брой е бил 35, а през 2014 год. – 28 бр.

През изминалата година прокурорите от РП – Силистра са се произнесли със 195 бр. постановления/писма с указания на основание чл.196 от НПК по разследването, 2015 год. техният брой е бил 220 бр., а 2014 год. – 193бр.

Данните сочат, че е налице леко завишение в броя на постановленията издадени на осн. чл. 229, ал.3 НПК по направени искания

бележки и възражения при предявяването на материалите от разследването, които за 2016 год. са 47 бр., а през 2015 год. – 32бр.

През 2016 год. прокурорите от РП – Силистра са прекратили 466 бр. ДП, докато през 2015 год. техният брой е бил 496 бр., а 2014 год. – 747бр. Данните относно спрените дела сочат, че за 2016 год. те са 264, за разлика от 2015 год. когато са били 326 бр., 2014 год. – 319 бр.

През 2016 год. значително увеличение бележат актовете изготвени във връзка с международно сътрудничество по наказателни дела като техният брой е 40. През 2015 год. са реализирани 25 бр. , а през 2014 год. – 23бр. Явно е налице тенденция все повече да се използват формите на международно сътрудничество.

Прокурорите от РП – Силистра са участвали в 9 бр. съдебни заседания по МНО, за разлика от 2015 год. когато са били 17 бр., а през 2014 год. – 11бр.

Общо актовете по наказателно-съдебния надзор /НСН/ на прокурорите от РП – Силистра през 2016 год. са 22, какъвто е броят им и за предходните години. Протестите по въззивни производства за 2016 год. са 13 бр. (2015 год. – 12бр., 2014 год. – 13 бр.). Изготвените протести, касаещи връщане на дела от съда за 2016 год. са 9 бр. (2015 год. – 10 бр., 2014 год. – 9 бр.). Участията на прокурорите в съдебни заседания по НСН са 543 бр.(2015 год. –462 бр., 2014 год. – 535 бр.)

Актовете на прокурорите от РП – Силистра, с които са се произнесли по изпълнение на наказанията през 2016 год. са 223 бр. ( 2015 год. – 274бр., 2014 год. – 242 бр.) От тях 174 бр. са разпореждания за изпълнение на присъди (2015 год. – 222 бр., 2014 год. – 185 бр.). През 2016 год. до РС – Силистра са отправени 19 бр. искания за произнасяне с определение по чл. 306 и следващите от НПК /напр. за кумулация /групиране на наказанията и др./, докато през 2015 год. те са били 14бр., 2014 год. – са 21 бр.

За предходната година прокурорите от РП – Силистра са се произнесли с 2 бр. постановление по чл. 59 от НК за зачитане на задържането под стража /ЗС/, докато през 2015 год. броят им е бил 3, а през 2014 год. – 9бр.

За 2016 год. има 2 бр. произнасяния с постановления по искане за отлагане на изпълнение на наказанието.

Участията в пробационни съвети за 2016 год. са 11 бр. (2015 год. – 7бр., 2014 год. са 12).

Извършени са 15 проверки в следствения арест на ОЗ „ИН” гр. Силистра, а през 2015 год. 21 бр., 2014 год. – 12бр.

Прокурорите от Районна прокуратура – Силистра са участвали в 75 съдебни заседания по принудителни мерки, докато през 2015 год. техният брой е бил 86, а през 2014 год. – 91 заседания.

Друга основна задача в дейността на РП – Силистра през отчетния период е осъществявания Гражданско съдебен надзор. Общо актовете по гражданско-съдебния надзор са 52 бр., за разлика от 2015 год. – 23 бр., а през 2014 год. – 9 бр. – налице е значително увеличение. От тях 52 бр. са уведомления до КОНПИ, 2015 год. броят им е бил 23, а 2014 год. – 7бр. Участията на прокурорите в гражданско-съдебния надзор се заключава в участие в 6 бр. съдебни заседания, чийто брой през 2015 год. е 9, а през 2014 год. – 5бр.

През 2016г. прокурорите от РП – Силистра са осъществявали и дейност свързана с Административен надзор за законност. Извършени са 8 проверки (2015 год. – 10 бр. проверки). 2016 год. няма подадени и разгледани предложения, за разлика от предходните отчетни периоди, когато през 2015 год. са били 7 бр., а през 2014 год. – 2 бр.

Общия брой преписки, образувани по надзора за законност по инициатива на прокурорите за 2016 год. е 13 (2015 год. е 14бр., 2014 год. – 11 бр.).

През 2016 год. до АС-Силистра е подаден 1 бр. протест. За предходните отчетни периоди няма подавани такива.

Наред с осъществявания Следствен надзор, НСН, дейността по изпълнение на наказанията, ГСН, АНЗ в прокуратурата са извършвани и многобройни други дейности. Многообразието в дейността на прокуратурата се изразява в изготвяне на заповеди и указания, анализи и доклади, даване на становища, изготвянето на справки, участия в семинари, дежурства. Така изброените дейности през 2016 год. обхващат 855 единици. Данните за 2015 год. сочат 805 бр. единици, а за 2014 год. 789 бр. единици, т.е. налице е плавно повишаване обема на дейностите.

През 2016 год. отново са извършени 15 бр. атестации на служители, както и през 2015 год., а за 2014 год. техният брой е 25 бр. За предходната година са подготвени и издадени 211 бр. заповеди (2015 год. – 195 бр., през 2014 год. – 177бр.).

Изготвени през предходната година са 9 бр. анализи и доклади, 6 бр. становища, 243 бр. справки, съответно през 2015 год. – 10бр. анализи и доклади, 5 бр. становища, 196 бр. справки, а за 2014 год. данните сочат

8бр. анализи и доклади, 16бр. становища, 188 бр. справки. Налага се извод, че с всяка изминала година справките прогресивно нарастват.

Прокурорите и служителите са участвали в 4 бр. семинари и обучения, за разлика от 2015 год. когато техния брой е бил 19 бр., а през 2014 год. – в 9бр.

През 2016 год. е изготвено едно предложение по ЗСВ, докато през 2015 год. не е имало такава, статистиката за 2014 год. показва, че е имало 1 бр. предложение.

Съгласно графици за дежурства, утвърдени със заповеди на административния ръководител на РП – Силистра през 2016 год. са осъществени 366 бр. дежурства, което на практика означава целогодишно прокурорско покритие на дейностите. През 2015 год. и 2014 год. е осъществен същия брой дежурства.

Средната натовареност на един прокурор през 2016 год. е 1277,5, докато за 2015 год. тя е 899,5, а през 2014 год. е 913,3 бр. Налагат се изводи, че средната натовареност е драстично увеличена, което обстоятелство се дължи на изключително намаления състав на прокурорите от РП – Силистра, което води до обработване на много по-голям обем работа.

Данните за 2016 год. сочат запазване на постигнатите добри резултати от предходни години. Предприетите през последните години мерки за контрол по отношение срочността на разследване на досъдебните производства очаквано е довел до положителен резултат и недопускане на разследване в извън законоустановените срокове. Независимо, че през 2016 год. прокурорите в РП – Силистра са работили в намален състав (на практика под т. нар. „санитарен минимум“) спрямо определения щатен такъв, обобщените данни за обема на свършената работа сочат, че няма нерешени и неприключени преписки и дела извън срок. Въпреки, че и през 2016 год. продължава тенденцията за намаляване общия обем на преписки и дела следва да се отбележи, че макар и незначителен е налице ръст на внесените в съда дела за отчетния период, силно завишен е броя на делата с краткосрочни форми на разследване, а също така е налице повишаване на общия обем прокурорска дейност. Това от една страна и намаления прокурорски състав от друга сочи за наличие на натовареност и ефективност в работата на прокурорите от РП – Силистра. Прокурорите от РП гр. Силистра са засилили надзора по стриктно спазване на сроковете от страна на разследващите органи по досъдебните производства. Следят при спиране на наказателните производства лицата да бъдат обявявани за ОДИ като изискват документите съпътстващи обявяването да се прилагат по делата.



Продължава установената практика от страна на прокурорите от РП гр. Силистра да се обръща внимание на сročността на разследване по дела образувани срещу лица с две и повече неприключени дела, а също така и приоритетно изготвяне на обвинителните актове по такива дела, и внасянето им в съда. Стриктно се съблюдава прокурорите да се произнасят в едномесечния срок, въпреки намаления числен състав на магистратите и увеличаване обема работа персонално на всеки от тях.

Приоритетно и своевременно прокурорите от РП – Силистра следят и се произнасят по сročността и действията по разследването свързани с дела, по които на обвиняемия е взета МН „Задържане под стража”.

## НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА СИЛИСТРА И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ПОСТИГАНЕ

При положение, че ми гласувате доверие и бъда избран за Административен ръководител на Районна прокуратура – Силистра, предвид тенденцията прокурорският щат да не е запълнен на 100%, то основна моя цел ще бъде да не бъдат влошени постигнатите през последните няколко години резултати и при възможност подобряването им, в това число и предприемане на необходимите действия с оглед заемане на незаетите щатни бройки.

Повишаване качеството на прокурорската дейност – изготвяне на законосъобразни, обосновани и мотивирани актове. Активно участие на прокурорите в надзора на разследването и в съдебните заседания.

Продължаване работата в насока постигане на добра координация с разследващите органи за сročното приключване на разследването, чрез осъществяването на постоянен и непрекъснат контрол за спазването на процесуалните срокове на разследване.

Запазване на добрата практика за провеждане на срещи с разследващите полицаи от състава на ОД на МВР – Силистра, относно работата по досъдебните производства, проблемите които възникват при разследване на отделни видове престъпления, своевременното даване на указания и отстраняване на допуснати процесуални нарушения.

Провеждане на работни срещи с представители на Районен съд – Силистра, Окръжен съд – Силистра и Окръжна прокуратура – Силистра по проблемите с върнатите дела за допълнително разследване, оправдателните присъди и противоречиви практики.

Спазване на случайния принцип на разпределение на делата и преписките.

Намаляване броя на спрените дела, водени срещу „Известен извършител“, като в пълен обем се използват възможностите за международно правно сътрудничество по наказателни дела.

Повишаване квалификацията на служителите и прокурорите чрез участието им в обучителни курсове и семинари.

Поддържане на висок авторитет сред гражданите на гр. Силистра и региона и увеличаване доверието в работата на прокуратурата, като се спазват етичните правила, както от прокурорите в Районна прокуратура – Силистра, така също и от служителите работещи в структурата. Изискване на добро отношение и висок професионализъм по отношение на работата с гражданите.

---

09.10.2017 год.

Гр. Силистра

С УВАЖЕНИЕ

/Константин Иовев/